

## **INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL**

**RESOLUCION del Consejo General del Instituto Federal Electoral, sobre la solicitud de registro como agrupación política nacional de la asociación de ciudadanos denominada Generación Ciudadana, A.C.**

---

---

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Federal Electoral.- Consejo General.- CG57/2002.

**RESOLUCION DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, SOBRE LA SOLICITUD DE REGISTRO COMO AGRUPACION POLITICA NACIONAL DE LA ASOCIACION DE CIUDADANOS DENOMINADA "GENERACION CIUDADANA, A.C".**

### **ANTECEDENTES**

1. El veinte de septiembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "El INSTRUCTIVO". Dicho acuerdo fue publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el primero de octubre del dos mil uno.

2. El doce de diciembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se define la metodología que observará la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión para la revisión de los requisitos y el procedimiento que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "LA METODOLOGIA". Este acuerdo se publicó en el **Diario Oficial de la Federación** el veinticinco de enero del dos mil dos.

3. El treinta y uno de enero de dos mil dos, ante la Dirección de Partidos Políticos de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, la asociación civil denominada Generación Ciudadana, A.C., bajo protesta de decir verdad, presentó su solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, acompañándola, según su propio dicho, de lo siguiente:

- A) Documentos con los que se acredita la constitución de la asociación de ciudadanos que pretende constituirse como A.P.N.: Documento Público, copia certificada, Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.
- B) Documentos fehacientes con los que se pretende demostrar la personalidad de la ciudadana Rebeca Arenas Martínez de Orci, quien suscribe la solicitud de registro como agrupación política nacional; Documento Público, copia certificada, Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.
- C) La cantidad de 8,722 (ocho mil setecientos veintidós) de originales autógrafos de manifestaciones formales de asociación;
- D) Originales de las listas de todos los asociados, señalando el número 7,627 (siete mil seiscientos veinte siete), presentado en medio magnético de 3½ y una impresión:
- E) Documentos con los que se pretende acreditar al órgano directivo nacional, así como el domicilio social de la asociación; Documento Público, copia certificada, Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.
- F) Documentos con los que se pretende acreditar la existencia de las delegaciones: copia simple de Título de propiedad en San Luis Potosí de el cual se presenta acta notarial. Contratos de comodato en Distrito Federal, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Veracruz y Baja California. Documentación fiscal o comprobante de impuestos de pago federales, estatales o municipales en, Distrito Federal, Hidalgo, y Morelos. Copia simple de comprobante de pago de servicios telefónicos en Veracruz, México, Puebla y Veracruz. Copia simple de comprobantes de pago de servicio eléctrico en Baja California y Oaxaca.

G) Documentos Básicos:

Declaración de Principios  
Programa de Acción  
Estatutos

4. El ocho de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos mediante oficio número DEPPP/DPPF/927/02, comunicó a la asociación solicitante las razones por las que su solicitud se encuentra indebidamente integrada o las omisiones graves que presenta a fin de que, en un término que no exceda de cinco días naturales contados a partir de la fecha y hora de la notificación respectiva, exprese lo que a su derecho convenga.

5. El doce de marzo de dos mil dos, la asociación denominada "Generación Ciudadana", dio contestación al oficio referido en el antecedente anterior en los siguientes términos."

6. Los días ocho, quince, diecinueve y veintidós de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos mediante oficios números DEPPP/DPPF/886/02, DEPPP/DPPF/898/02, DEPPP/DPPF/899/02 y DEPPP/DPPF/922/02 envió a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores el total de las listas de asociados, a efecto de verificar si los ciudadanos enlistados se encontraban inscritos en el Padrón Electoral.

7. El dieciocho de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos, mediante oficio número, DP/270/02, envió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos el resultado de la verificación a que se hace referencia en el antecedente anterior de este instrumento.

8. El dieciocho de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, mediante oficio número. DEPPP/DPPF/1219/02, solicitó a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales de los Estados en El Distrito Federal, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Veracruz y Baja California , respectivamente que certificaran la existencia, dentro de sus correspondientes demarcaciones geográficas, de las sedes delegacionales a que hace referencia la asociación solicitante.

9. Los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales de los Estados de Distrito Federal, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Veracruz y Baja California, mediante actas circunstanciadas, dieron respuesta a la solicitud que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos les formuló según consta en el antecedente seis de este proyecto de resolución.

10. El diecisiete de abril de dos mil dos, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión presenta el proyecto de resolución respectivo, al tenor de los siguientes:

**CONSIDERANDOS**

I. Que con fundamento en lo dispuesto en los artículos 80, párrafos 1, 2 y 3, en relación con los artículos 35, párrafo 3, y 82, párrafo 1, inciso k), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los puntos SEGUNDO de los acuerdos del Consejo General del Instituto a que se hace referencia en los antecedentes 1 y 2 del presente instrumento, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, con el apoyo técnico de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores y los órganos desconcentrados del Instituto, es competente para verificar el cumplimiento de los requisitos que deben observar las asociaciones de ciudadanos interesadas en obtener el registro como agrupación política nacional, así como para formular el proyecto de resolución correspondiente.

II. Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 35, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se debe considerar que la asociación solicitante presentó oportunamente su solicitud de registro, así como la documentación con la que pretende acreditar el cumplimiento de los requisitos correspondientes.

III. Que de acuerdo con lo establecido en el numeral 2 del apartado relativo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se analizó la copia certificada de Documento Público, Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.

Como resultado de dicho análisis, debe concluirse que con dicha documentación se acredita la legal constitución de la asociación civil denominada "Generación Ciudadana, A.C.", en términos de lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso a), del "INSTRUCTIVO".

Asimismo, del análisis de dicha documentación se puede constatar que el objeto social de la misma comprende la realización de actividades identificadas con lo preceptuado en el artículo 33, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El desarrollo y resultado de este análisis se relaciona como anexo número uno, que en una foja útil, forma parte integral del presente proyecto de resolución.

IV. Que tal y como se dispone en el numeral 2 del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se revisó la documentación presentada para acreditar la personalidad del Ciudadano Rebeca Arenas Martínez de Orci quien suscribe la solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, la cual consistió en Documento Público, copia certificada, de Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.

Como consecuencia de dicho análisis, se llega a la conclusión de que debe tenerse por acreditada dicha personalidad, de conformidad con lo establecido por el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso B), de "EI INSTRUCTIVO".

El resultado de este examen se relaciona como Anexo dos el cual en una foja útil, forma parte integral del presente proyecto de resolución.

V. Que en términos de lo dispuesto en el numeral 4 del apartado relativo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo de "LA METODOLOGIA", se procedió a revisar que, en las manifestaciones formales de asociación presentadas por la solicitante, aparecieran los apellidos (paterno y materno) y nombre(s), el domicilio y la clave de elector, así como la firma autógrafa del ciudadano o su huella digital y la leyenda de que el acto de adherirse a la asociación es voluntario, libre y pacífico, tal y como se dispone en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso c), de "EI INSTRUCTIVO".

Dicha revisión arrojó el resultado que se anota en el cuadro subsecuente, cuya columna 1 (Entidad), sirve para identificar la Entidad Federativa a la que corresponden las manifestaciones formales de afiliación; la 2 (manifestaciones), al número de manifestaciones formales de asociación que se presentaron en dicha demarcación geográfica, en tanto que en la 3 (duplic.), 4 (triplic.) y 5 (cuadruplic.), se precisan los casos de manifestaciones formales de asociación suscritas por una misma persona y que fueron presentadas dos, tres, cuatro o más veces por la solicitante; en la columna 6 (s/firma), se anotan las cantidades correspondientes a las manifestaciones formales de asociación en que no aparece la firma del ciudadano; en la 7 (s/clave), se anota la cantidad de manifestaciones formales de asociación que no contienen la clave de elector; en la 8 (s/domicilio), la cantidad correspondiente a las manifestaciones formales de asociación en que no se precisó el domicilio del asociado; como consecuencia de lo anterior, en la columna 9 (validables), se anota el dato por Entidad Federativa, resultante de restar a la columna 2 los datos de las columnas 3 a 6, y que es el que finalmente se contará para determinar el cumplimiento de los requisitos pertinentes por los peticionarios.

**Cuadro para el análisis de manifestaciones formales de asociación**

| 1<br>Entidad        | 2<br>manifestaciones | Inconsistencias que implican resta |               |                |               | No modifican |                  | 9<br>Validables |
|---------------------|----------------------|------------------------------------|---------------|----------------|---------------|--------------|------------------|-----------------|
|                     |                      | 3<br>duplic.                       | 4<br>triplic. | 5<br>en copia. | 6<br>s/ firma | 7<br>s/clave | 8<br>s/domicilio |                 |
| Aguascalientes      | 1                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 01              |
| Baja California     | 170                  | 0                                  | 0             | 0              | 2             | 0            | 0                | 178             |
| Baja California Sur | 0                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Campeche            | 0                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Coahuila            | 0                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Colima              | 1                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 1               |
| Chiapas             | 1                    | 1                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Chihuahua           | 6                    | 1                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 5               |
| Durango             | 0                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Guanajuato          | 1                    | 1                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| Guerrero            | 1                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 1               |
| Hidalgo             | 28                   | 6                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 22              |
| Jalisco             | 1                    | 0                                  | 0             | 0              | 0             | 0            | 0                | 0               |
| México              | 452                  | 6                                  | 2             | 0              | 0             | 5            | 0                | 441             |

|                                   |        |    |   |   |    |   |   |       |
|-----------------------------------|--------|----|---|---|----|---|---|-------|
| Michoacán                         | 204    | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 204   |
| Morelos                           | 41     | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 41    |
| Nayarit                           | 0      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0     |
| Nuevo León                        | 1      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 1     |
| Oaxaca                            | 31     | 0  | 1 | 0 | 1  | 2 | 0 | 29    |
| Puebla                            | 60     | 6  | 2 | 0 | 0  | 0 | 0 | 52    |
| Querétaro                         | 21     | 10 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 11    |
| Quintana Roo                      | 22     | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 22    |
| San Luis Potosí                   | 336    | 6  | 0 | 0 | 0  | 3 | 0 | 327   |
| Sinaloa                           | 3      | 0  | 1 | 0 | 0  | 0 | 0 | 2     |
| Sonora                            | 2      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 2     |
| Tabasco                           | 0      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0     |
| Tamaulipas                        | 1      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 1     |
| Tlaxcala                          | 70     | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 70    |
| Veracruz                          | 64     | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 64    |
| Yucatán                           | 0      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0     |
| Zacatecas                         | 2      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0     |
| Distrito Federal                  | 8,722  | 0  | 0 | 0 | 17 | 8 | 0 | 8705  |
| Subtotal                          | 10,242 | 37 | 6 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0     |
| Afiliados a más de una asociación | 553    | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0     |
| Total                             | 0      | 0  | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 9,626 |

En el caso de los 553 ( quinientos cincuenta y tres ) ciudadanos afiliados a más de una asociación y cuyos nombres aparecen en la lista de asociados que corresponden a los ciudadanos cuya información se detalla en el anexo general número uno que se encuentra al final del presente dictamen, los cuales se asociaron a “Generación Ciudadana A.C”., quien presentó la respectiva solicitud de registro como Agrupación Política Nacional y, al mismo tiempo, esos mismos ciudadanos se asociaron a otra diversa organización de ciudadanos que igualmente presentó la solicitud respectiva, efectivamente debe considerarse que no deben validarse y sí restarse de las respectivas solicitudes, por las razones jurídicas siguientes:

- a) Los nombres y demás datos que aparecen en las manifestaciones formales de asociación, así como los datos relacionados en las listas de ciudadanos coinciden tanto en la asociación solicitante “Generación Ciudadana, A.C.” objeto de la presente resolución, como en las diversas asociaciones solicitantes denominadas Alianza Ciudadana Independiente, Alianza Nacional Revolucionaria, A.C., Arquitectos Unidos por México, Profesionales Por La Democracia, Alianza Liberal, Comisión de Organizaciones de Transporte y Agrupaciones Ciudadanas, Conciencia Política Nacional, Consejo Nacional de Organizaciones Indígenas, Defensa Ciudadana, Fundación Democracia y Desarrollo A.C., Frente Indígena Campesino y Popular, Fundación Democracia y Desarrollo A.C., Democracia y Equidad, Fundación Carlos A. Madrazo, Junta de Mujeres Políticas, México Plural, Movimiento de Expresión Política, Movimiento de Expresión Humanista, Movimiento indígena Popular, Movimiento Patriótico Mexicano, Asociación de Profesionales para la Democracia y el Desarrollo, Renovación Democrática Solidaria, Unión de Participación Ciudadana A.C., Asociación Profesional Interdisciplinaria de México A.P.I.M.A., A.C., Agrupación de Ciudadanos Indígenas, Asociación Nacional Emiliano Zapata, Democracia 2000, Constitución y República Nuevo Milenio, A.C., Convergencia Nacional de Ciudadanos, C.O.N.A.C.I., Dignidad Nacional, Encuentro Social, Integración Para La Democracia Social, Izquierda Democrática Popular, Proyecto Integral Democrático De Enlace, Unión Republicana Democrática, Universitarios Por La Ecología y Movimiento Nacional de Organizaciones Ciudadanas. Como se evidencia en el comparativo que se agrega en el mismo anexo general número uno, se demuestra que se trata del mismo ciudadano y no de homonimias o algún error superable, según la información proporcionada, por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, derivada del procedimiento de verificación, ordenado por la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, en términos de lo dispuesto por el punto QUINTO del acuerdo en el que se establece “LA METODOLOGIA”;

- b) En los artículos 9o., párrafo primero, y 35, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el derecho de asociación, se establece que no se puede coartar el derecho de asociación pacífica con cualquier objeto lícito, y que sólo los ciudadanos mexicanos pueden ejercer libre e individualmente dicho derecho para tomar parte en los asuntos políticos del país. Este derecho de asociación que se reconoce en favor de los ciudadanos, no se coarta o limita a través de una decisión como la presente en que se reducen los asociados comunes afiliados de la asociación de ciudadanos “Generación Ciudadana A.C.”

Es decir, la imposibilidad de permitir la afiliación múltiple deriva de que en los hechos se estaría evadiendo y dejando sin efecto el requisito de constitución relativo a la base social de 7,000 afiliados, ya que podrían constituirse tantas agrupaciones políticas nacionales como solicitudes de registro presenten los mismos 7,000 afiliados, defraudando lo dispuesto por el párrafo 1, inciso a) del artículo 35 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

- c) Las agrupaciones políticas nacionales son formas de asociación ciudadana que, entre otras finalidades, coadyuvan al desarrollo de la vida democrática, mientras que el Instituto Federal Electoral, entre otros, tiene como fines, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y coadyuvar al desarrollo de la cultura democrática, así como también al Consejo General le corresponde resolver lo conducente sobre las solicitudes de registro de las asociaciones interesadas, expresando, en caso de negativa, las causas que la motivan, y este mismo órgano superior de dirección tiene atribuciones necesarias para hacer efectivas las facultades que, en su favor, se señalan en el código, en términos de lo dispuesto en los artículos 33, párrafo 1; 35, párrafos 3 y 4; 69, párrafo 1, incisos e) y g), y 82, párrafo 1, inciso z), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

De lo anterior, se desprende que el Consejo General del Instituto Federal Electoral tiene atribuciones suficientes para negar el registro cuando se demuestre que una asociación de ciudadanos no vaya a coadyuvar al desarrollo de la vida democrática, porque sus integrantes formen parte, al mismo tiempo, de dos o más asociaciones que hayan solicitado su registro como Agrupación Política Nacional o de hecho lo posean; además, debe concluirse que el mismo Consejo General tiene las atribuciones implícitas necesarias para cumplir eficazmente con sus obligaciones constitucionales y legales, así como con sus finalidades, negando el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación de ciudadanos que posea los mismos asociados que otra que ya lo hubiera obtenido, pues se generaría un dato no cierto y objetivo, ficticio, sobre el número de ciudadanos que efectivamente coadyuvan al desarrollo de la vida democrática.

- d) No es válido concluir que los ciudadanos tienen derecho a asociarse a dos o más organizaciones de ciudadanos para que éstas obtengan indiscriminadamente su registro como Agrupación Política Nacional, bajo la suposición equivocada de que no existe una prohibición legal expresa o literal que se los impida. Ciertamente, debe arribarse a la conclusión de que, en el orden jurídico nacional, ningún sujeto puede ejercer en forma abusiva sus derechos y cometer fraude a la ley, como ocurriría si se admite un proceder semejante.

Esto significa que si un ciudadano ejerce su derecho de asociación para integrarse a una organización de ciudadanos que solicita su registro como Agrupación Política Nacional y ésta lo obtiene, entonces dicho ciudadano no podrá asociarse a otra organización que pretenda obtener un registro, porque dicho ciudadano estaría recibiendo un tratamiento privilegiado en el ejercicio de sus derechos ciudadanos, puesto que recibiría mayores beneficios del Estado al pertenecer a más de una Agrupación Política Nacional. Es decir, el actuar del ciudadano devendría en un abuso de su derecho.

En efecto, si se considera, por ejemplo, que las Agrupaciones Políticas Nacionales con registro gozan de financiamiento público para el apoyo de sus actividades editoriales, de educación y capacitación política, así como de investigación socioeconómica y política, y que para tal efecto se constituye un fondo consistente en una cantidad equivalente al 2% del monto que anualmente reciben los partidos políticos para el mantenimiento de sus actividades ordinarias, según se dispone en el artículo 35, párrafos 7, 8 y 9, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, entonces ese ciudadano recibiría un mayor beneficio y tan creciente como sea capaz de “asociarse” a un número más alto de asociaciones solicitantes de registro y que lo obtuvieran, en relación con otros ciudadanos que sólo pertenezcan a una organización que obtenga su registro. En suma, el ejercicio indiscriminado de su derecho de asociación (de ahí el abuso) le redituaria un beneficio

económico creciente y desproporcionado en comparación de aquellos ciudadanos que sólo lo ejerzan en una sola ocasión (lo que da lugar a desigualdad).

A dicha conclusión se arriba, ya que, en términos de lo dispuesto en los artículos 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Estado mexicano, en la especie a través del Consejo General del Instituto Federal Electoral, debe garantizar la igualdad a los hombres y mujeres en el goce, en este caso, del derecho político de participación en los asuntos públicos, razón por la cual se debe estimar que las manifestaciones formales de asociación que estén en semejante circunstancia no deben tomarse en cuenta en este caso y sólo en el relativo a la distinta asociación denominada "Generación Ciudadana, A.C." según lo que se razona más adelante.

Es decir, se debe estimar que la interpretación de los artículos citados de los instrumentos de derecho internacional público, en relación con el 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 5, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, lleva a dilucidar una prohibición directa para la autoridad a efecto de no dar tratamientos que vayan en detrimento del derecho de igualdad, así como la obligación de no permitir comportamientos a los particulares que se signifiquen por violar dicho derecho de igualdad.

- e) Si se accediera a otorgar el registro a todas las asociaciones de ciudadanos solicitantes que comparten los mismos asociados sin que se establezcan criterios de identificación o determinación para señalar a cuál de ellas deben adscribirse o acreditarse ciertos asociados, se provocaría la ineficacia de las agrupaciones políticas nacionales como vehículos para coadyuvar al desarrollo de la vida democrática, ya que teniendo en cuenta que el financiamiento público respectivo consiste en un monto fijo que no se incrementa en función del número de agrupaciones políticas nacionales con registro a recibirlo, entonces se haría que en términos reales la suma respectiva fuera menor para ciertas agrupaciones políticas nacionales cuyos asociados sólo ejerzan su derecho de asociación por una sola vez, lo que las colocaría en una situación desventajosa y no igual, frente a las que tengan los mismos asociados y eventualmente obtengan el registro de mérito, lo cual también afectaría el propósito legal relativo a la contribución en el desarrollo de la vida democrática, a través de la realización de actividades editoriales, educativas y de capacitación política, investigación socioeconómica y política, en términos de lo dispuesto en los artículos 33 y 35, párrafos 7, 8 y 9, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- f) En este caso, no cabe adjudicar o acreditar a los ciudadanos como asociados de la presente asociación solicitante, toda vez que en las manifestaciones formales de asociación exhibidas en este caso y en el de la asociación "Generación Ciudadana, A.C.", no aparece la fecha de suscripción, para que se pudiera determinar cuál fue la última que se suscribió y que daría lugar a la revocación de las manifestaciones de voluntad ulteriores, como tampoco es posible determinar que una asamblea constitutiva sea anterior a otra y esto se traduzca en un elemento que permita resolver cuál fue la asamblea constitutiva de la asociación de ciudadanos que pretendía constituirse como Agrupación Política Nacional, provocando que la manifestación formal de ciudadanos surtiera efectos plenos sobre cualquier otra posterior. Esto es, de los datos con los que cuenta esta autoridad no es posible desprender con certeza y objetividad la asociación a la que en última instancia determinó afiliarse el ciudadano.

Asimismo, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 5 del apartado relativo a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos, de la "METODOLOGIA", se procedió a revisar las listas de asociados presentadas por la solicitante, a efecto de comprobar si las mismas se integraron en orden alfabético, con los apellidos (paterno y materno) y nombre(s), la clave de elector y el domicilio de las personas en ellas relacionadas, según se establece en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso D), de "El INSTRUCTIVO".

Dicha revisión arrojó el resultado que se anota en el cuadro siguiente, cuya columna 1 (Entidad), sirve para identificar la entidad federativa a la que corresponden los ciudadanos relacionados en las listas; la 2 (enlistados), al número de personas enlistadas que corresponden a dicha demarcación geográfica, en tanto que en la 3 (duplicado), 4 (triplicado) y 5 (cuadruplic.), se precisan los casos de personas enlistadas que fueron relacionadas dos, tres o cuatro veces por la solicitante; en la columna 6 (s/manifestación), se anotan las cantidades correspondientes a las personas enlistadas que no cuentan con su correspondiente manifestación de asociación; en la 7 (s/domicilio), se anota la cantidad de personas relacionadas en lista a las que no se les señala domicilio; en la 8 (s/clave), la cantidad correspondiente a los enlistados a los cuales no se les precisó la clave de elector del asociado; en la 9 (no enlistados), se asienta el número de personas que aún teniendo manifestación de asociación no fueron relacionadas en la lista, y por último en la columna 10 (validables), se anota el dato por entidad federativa, resultante de restar a la columna 2 los datos de las

columnas 3 a 6, y de sumar los de la 9, quedando como resultado el número que finalmente se contará para determinar el cumplimiento de los requisitos atinentes por los peticionarios.

Cabe señalar que del total de manifestaciones formales de afiliación validables se restarán el número de ciudadanos que se afiliaron a más de una asociación de las que pretenden obtener su registro como agrupación política nacional.

### Cuadro para el análisis de listas de asociados

| 1<br>Entidad        | Inconsistencias que implican resta |                |                 |                  |                      | No modifican     |              | Suman              | Total de         |
|---------------------|------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|----------------------|------------------|--------------|--------------------|------------------|
|                     | 2<br>enlistados                    | 3<br>duplicado | 4<br>triplicado | 5<br>Cuadruplic. | 6<br>s/manifestación | 7<br>s/domicilio | 8<br>s/clave | 9<br>no enlistados | 10<br>Validables |
| Aguascalientes      | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            |                    | 0                |
| Baja California     | 171                                | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 2                  | 171              |
| Baja California Sur | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Campeche            | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Coahuila            | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Colima              | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Chiapas             | 8                                  | 1              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            | 0                  | 6                |
| Chihuahua           | 5                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 5                |
| Durango             | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Guanajuato          | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 1                |
| Guerrero            | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 1                  | 1                |
| Hidalgo             | 28                                 | 1              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            | 4                  | 26               |
| Jalisco             | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 1                  | 1                |
| México              | 1,005                              | 5              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 131                | 1,000            |
| Michoacán           | 203                                | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 203              |
| Morelos             | 41                                 | 0              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 7            | 3                  | 40               |
| Nayarit             | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Nuevo León          | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Oaxaca              | 28                                 | 1              | 0               | 0                | 1                    | 0                | 0            | 4                  | 26               |
| Puebla              | 53                                 | 1              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 52               |
| Querétaro           | 23                                 | 4              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 19               |
| Quintana Roo        | 52                                 | 0              | 0               | 0                | 31                   | 0                | 0            | 1                  | 19               |
| San Luis Potosí     | 324                                | 3              | 1               | 0                | 0                    | 0                | 6            | 15                 | 320              |
| Sinaloa             | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 1                |
| Sonora              | 2                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 2                |
| Tabasco             | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Tamaulipas          | 1                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 1                |
| Tlaxcala            | 70                                 | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 70               |
| Veracruz            | 63                                 | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 1            | 1                  | 63               |
| Yucatán             | 0                                  | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |
| Zacatecas           | 3                                  | 1              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 2                |
| Distrito Federal    | 7,617                              | 78             | 7               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 1175               | 7,532            |
| Total               | 9,704                              | 0              | 0               | 0                | 0                    | 0                | 0            | 0                  | 0                |

El resultado de este examen se relaciona como anexo número tres, denominado relación de inconsistencias encontradas en listas y manifestaciones. En el entendido que forma parte integral del presente proyecto de resolución.

VI. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 1, del apartado correspondiente a la Dirección del Registro Federal de Electores, de "LA METODOLOGIA", la Comisión envió a la referida Dirección Ejecutiva el

cien por ciento del total de las listas de asociados validables, tal y como se señala en el antecedente seis de este instrumento, a efecto de verificar si los ciudadanos asociados a la organización se encontraban inscritos en el Padrón Electoral, resultando que de los 9,000 (nueve mil ) nombres de ciudadanos relacionados en dichas listas, 541 (quinientos cuarenta y uno) corresponden a asociados que no aparecen en el Padrón Electoral, reduciéndose así a (8,459) (ocho mil cuatrocientos cincuenta y nueve) el número final de ciudadanos validados, con lo que se cumple a cabalidad con el mínimo de 7,000 (SIETE MIL) asociados que se refiere el artículo 35, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

#### Validación por el Registro Federal de Electores

| Entidad             | Validables | No localizados RFE | Validadas |
|---------------------|------------|--------------------|-----------|
| Aguascalientes      | 1          | 0                  | 1         |
| Baja California     | 171        | 3                  | 168       |
| Baja California Sur | 0          | 0                  | 0         |
| Campeche            | 0          | 0                  | 0         |
| Coahuila            | 0          | 0                  | 0         |
| Colima              | 1          | 0                  | 1         |
| Chiapas             | 5          | 1                  | 4         |
| Chihuahua           | 9          | 0                  | 9         |
| Durango             | 0          | 0                  | 0         |
| Guanajuato          | 4          | 0                  | 4         |
| Guerrero            | 2          | 0                  | 2         |
| Hidalgo             | 31         | 3                  | 28        |
| Jalisco             | 5          | 0                  | 5         |
| México              | 01,057     | 112                | 945       |
| Michoacán           | 210        | 2                  | 208       |
| Morelos             | 36         | 27                 | 9         |
| Nayarit             | 0          | 0                  | 0         |
| Nuevo León          | 1          | 0                  | 1         |
| Oaxaca              | 32         | 1                  | 31        |
| Puebla              | 56         | 24                 | 32        |
| Querétaro           | 21         | 0                  | 21        |
| Quintana Roo        | 53         | 4                  | 49        |
| San Luis Potosí     | 320        | 3                  | 317       |
| Sinaloa             | 4          | 0                  | 4         |
| Sonora              | 2          | 0                  | 2         |
| Tabasco             | 2          | 0                  | 2         |
| Tamaulipas          | 3          | 0                  | 3         |
| Tlaxcala            | 71         | 23                 | 48        |
| Veracruz            | 71         | 2                  | 69        |
| Yucatán             | 3          | 0                  | 3         |
| Zacatecas           | 3          | 0                  | 3         |
| Distrito Federal    | 7,367      | 336                | 7,031     |
| Total               | 9,541      | 541                | 9,000     |

VII. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 6, del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, de "LA METODOLOGIA", se procedió a verificar la documentación con la que la solicitante pretende acreditar que cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional y con delegaciones en cuando menos diez entidades federativas, así como sus respectivos domicilios sociales.

Para acreditar la existencia del órgano de dirección a nivel nacional, la solicitante presentó Documento Público, copia certificada, de Escritura Pública número 109, 652 que suscribe el notario público número 116 del Distrito Federal Licenciado Ignacio R. Morales Lechuga de fecha 12 de marzo del 2001.

Asimismo, y a efecto de comprobar la existencia de las delegaciones como de los correspondientes órganos de dirección estatal con los que cuenta la solicitante, se analizó la documentación presentada por la asociación, y se solicitó el apoyo de los órganos desconcentrados del Instituto a efecto de verificar la veracidad de la misma. El análisis y procedimiento de verificación mencionados arrojaron el siguiente resultado:

| ENTIDAD          | DELEGACION ESTATAL | DOCUMENTACION PROBATORIA    | INFORME DEL VOCAL SECRETARIO DEL INSTITUTO |
|------------------|--------------------|-----------------------------|--|
| San Luis Potosí  |                    | Título de Propiedad         |  |
| Distrito Federal |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| México           |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Hidalgo          |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Michoacán        |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Morelos          |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Oaxaca           |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Puebla           |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Querétaro        |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| San Luis Potosí  |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Veracruz         |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Baja California  |                    | Contrato Comodato           | Sí Existe                                  |
| Distrito Federal |                    | Pago impuestos Federales    | Sí Existe                                  |
| Hidalgo          |                    | Pago impuestos Federales    | Sí Existe                                  |
| Morelos          |                    | Pago impuestos Federales    | Sí Existe                                  |
| Baja California  |                    | Pago de servicio Telefónico | Sí Existe                                  |
| México           |                    | Pago de servicio Telefónico | Sí Existe                                  |
| Puebla           |                    | Pago de servicio Telefónico | Sí Existe                                  |
| Veracruz         |                    | Pago de servicio Telefónico | Sí Existe                                  |
| Baja California  |                    | Pago de servicio eléctrico  | Sí Existe                                  |
| Oaxaca           |                    | Pago de servicio eléctrico  | Sí Existe                                  |

Del análisis efectuado se concluye que la solicitante cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional, cuyo domicilio se ubica en Calle de Magdalena número 38 P-h, Colonia del Valle, Delegación Benito Juárez, México, Distrito Federal, C.P. 03100 y con delegaciones en las siguientes 10 (diez) entidades federativas: El Distrito Federal, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Veracruz y Baja California, por lo que la solicitante cumple con lo dispuesto por el artículo 35, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y con lo señalado por el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso E), de "El INSTRUCTIVO".

El resultado de este examen se relaciona como Anexo número 4, que en una foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

VIII. Que atendiendo a lo dispuesto en el numeral 3, del apartado denominado Prerrogativas y Partidos Políticos, de "LA METODOLOGIA", se analizaron la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos que presentó la asociación de ciudadanos solicitante, a efecto de determinar si dichos documentos básicos cumplen en lo conducente con los extremos señalados por los artículos 25; 26, párrafo 1, incisos a), b) y c), así como 27, párrafo 1, incisos a), b), c), fracciones I, II, III y IV), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Que del resultado del análisis referido en el párrafo anterior, se acredita que la Declaración de Principios cumple cabalmente con las disposiciones legales señaladas. Por otra parte, el Programa de Acción cumple

parcialmente con lo preceptuado con el artículo 26, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Los Estatutos cumplen con lo señalado en el artículo 27, incisos a), b) y c), fracción IV del citado Código.

El resultado de este análisis se relaciona como anexo número seis, que en dos fojas útiles, forma parte del presente proyecto de resolución.

IX. Que de acuerdo con lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso G), de "El INSTRUCTIVO", se procedió a analizar el conjunto de la documentación presentada e efecto de constatar que la asociación solicitante se ostenta con una denominación distinta a cualquier otra organización o partido político sin poder utilizar bajo ninguna circunstancia la denominación "partido" o "partido político" en ninguno de sus documentos, concluyéndose que al denominarse la solicitante "Generación Ciudadana, A.C." y al presentar su documentación con dicha denominación, se tiene por cumplido el requisito a que se refieren los artículos 33, párrafo 2 y 35, párrafo 1, inciso b) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

X. Que con base en toda la documentación que integra el expediente de constitución "Generación Ciudadana, A.C." como Agrupación Política Nacional, de la asociación civil denominada "Generación Ciudadana, A.C." con fundamento en los resultados de los análisis descritos en los considerandos anteriores, se concluye que la solicitud de la asociación señalada cumple con los requisitos previstos por los incisos A), B), C), D), E), F) y G) del párrafo 3, del punto PRIMERO, del "INSTRUCTIVO".

XI. Que tomando en consideración el resultado de registro validados por la Dirección Ejecutiva del registro Federal de Electores y restando de la cantidad de 9,000 (nueve mil) el total arrojado de inconsistencias 63 (sesenta y tres) de las manifestaciones de afiliación así como de los 553 (quinientos cincuenta y tres) asociados afiliados a más de una asociación, se determina que la asociación denominada "Generación Ciudadana, A.C." cuenta con la cantidad de 8,384 (ocho mil trescientas ochenta y cuatro) en el país, por lo que cumple con el requisito señalado en el numeral 35, párrafo 1, inciso a), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como con lo establecido en el Punto primero, inciso c) de "El INSTRUCTIVO".

XII. Que por lo anteriormente expuesto y fundado, esta Comisión concluye que la solicitud de la asociación de ciudadanos denominada "Generación Ciudadana, A.C.", reúne los requisitos necesarios para obtener su registro como Agrupación Política Nacional, de acuerdo con lo prescrito por el artículo 35, párrafos 1, incisos a) y b), 2 y 3 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, publicado este último el primero de octubre de dos mil uno en el **Diario Oficial de la Federación**.

En consecuencia, la Comisión que suscribe el presente proyecto de resolución propone al Consejo General del Instituto Federal Electoral que, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 35, párrafo 3, y 80, párrafos 1, 2 y 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y en ejercicio de las atribuciones que se le confieren en el artículo 82, párrafo 1, incisos k) y z), del mismo ordenamiento, dicte la siguiente:

#### RESOLUCION

**PRIMERO.** Procede el otorgamiento del registro como Agrupación Política Nacional, a la asociación civil denominada "Generación Ciudadana, A.C.", en los términos de los considerandos de esta resolución.

**SEGUNDO.** En razón de lo descrito por el considerando VIII comuníquese a la asociación denominada "Generación Ciudadana, A.C." haciéndole saber que cuenta con 30 días naturales contados a partir de la fecha de notificación de esta resolución, a efecto de informar a este consejo general de la fecha en que realizarán las reformas a sus Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales toda vez que los Estatutos no cumplen con lo establecido por el artículo 27 incisos a), b) y c), fracción IV) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. El Programa de Acción omite señalar lo preceptuado por el artículo 26, inciso c) del Código de la materia.

**TERCERO.** Aperciéndose a la asociación ciudadana denominada "Generación Ciudadana, A.C.", que en caso de no cumplir en sus términos con lo señalado en el punto segundo de este capítulo de la presente resolución, el Consejo General de este Instituto, procederá a declarar la pérdida del registro como agrupación política nacional, previa audiencia en la que la interesada será oída en su defensa en términos de lo

perpetuado por el artículo 35, párrafo 13, incisos d) y f), en relación con el artículo 67, párrafo 2, ambos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales

**CUARTO.** Notifíquese en sus términos la presente resolución, a la asociación de ciudadanos denominada "Generación Ciudadana, A.C".

**QUINTO.** Publíquese la presente resolución en el **Diario Oficial de la Federación**.

La presente resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 17 de abril de 2002.- El Consejero Presidente del Consejo General, **José Woldenberg Karakowsky**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Fernando Zertuche Muñoz**.- Rúbrica.

**RESOLUCION del Consejo General del Instituto Federal Electoral, sobre la solicitud de registro como agrupación política nacional de la asociación de ciudadanos denominada Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Federal Electoral.- Consejo General.- CG61/2002.

**RESOLUCION DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, SOBRE LA SOLICITUD DE REGISTRO COMO AGRUPACION POLITICA NACIONAL DE LA ASOCIACION DE CIUDADANOS DENOMINADA "MOVIMIENTO CIUDADANO METROPOLITANO A.C."**

#### **ANTECEDENTES**

1. El veinte de septiembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "El INSTRUCTIVO". Dicho acuerdo fue publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el primero de octubre del dos mil uno.

2. El doce de diciembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se define la metodología que observará la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión para la revisión de los requisitos y el procedimiento que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "LA METODOLOGIA". Este acuerdo se publicó en el **Diario Oficial de la Federación** el veinticinco de enero del dos mil dos.

3. El treinta y uno de enero de dos mil dos, ante la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, la asociación de ciudadanos denominada "Movimiento Ciudadano Metropolitano A.C.", bajo protesta de decir verdad, presentó su solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, acompañándola, según su propio dicho, de lo siguiente:

- A) Documentos con los que se acredita la constitución de la asociación de ciudadanos que pretende constituirse como A.P.N.; Documento Público número 1,264 de fecha veintitrés de enero de dos mil dos, certificado por el Lic. Jorge Winkler Yessin, Notario Público número 35 en Oaxaca.
- B) Documentos fehacientes con los que se pretende demostrar la personalidad de quien suscribe la solicitud de registro como agrupación política nacional; Documento Público No. 1,264 de fecha veintitrés de enero de dos mil dos, certificada por el licenciado Jorge Winckler Yessin, Notario Público numero 35 en Oaxaca.
- C) La cantidad de 8,343 ocho mil trescientos cuarenta y tres originales autógrafos de manifestaciones formales de asociación.
- D) Originales de las listas de todos los asociados, señalando el número 9,856 nueve mil ochocientos cincuenta y seis, presentado en medio magnético de 3½ y una impresión.
- E) Documentos con los que se pretende acreditar al órgano directivo nacional, así como el domicilio social de la asociación; Documento Público numero 1,264 de fecha veintitrés de enero de dos mil dos, certificada por el licenciado Jorge Winckler Yessin, Notario Público número 35 en Oaxaca.
- F) Documentos con los que se pretende acreditar la existencia de las delegaciones: Contratos de Comodato en México, Baja California, Distrito Federal, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro y Veracruz.

G) Documentos Básicos: Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos, en medio magnético de 3½ y una impresión.

4. Con fechas ocho, quince, diecinueve y veintidós de Febrero del dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos mediante oficio números DEPPP/DPPF/886/02; DEPPP/DPPF/898/02; DEPPP/DPPF/899/02 Y DEPPP/DPPF/992/02 respectivamente, envió a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores el total de las listas de asociados, a efecto de verificar si los ciudadanos enlistados se encontraban inscritos en el Padrón Electoral.

5. El dieciocho de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, por conducto de la Dirección de Producción, mediante oficio número DP/270/02, envió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos el resultado de la verificación a que se hace referencia en el antecedente anterior de este instrumento.

6. El dieciocho de Marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, mediante oficio número DEPPP/DPPF/1219/02, solicitó a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales de los Estados de México, Baja California, Distrito Federal, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro y Veracruz respectivamente, que certificaran la existencia, dentro de sus correspondientes demarcaciones geográficas, de las sedes delegacionales a que hace referencia la asociación solicitante.

7. Los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales de los Estados de México, Baja California, Distrito Federal, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro y Veracruz, mediante acta circunstanciada, dio respuesta a la solicitud que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos le formuló según consta en el antecedente seis de este proyecto de resolución.

8. El diecisiete de abril de dos mil dos, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión presenta el proyecto de resolución respectivo, al tenor de los siguientes:

#### **CONSIDERANDOS**

I. Que con fundamento en lo dispuesto en los artículos 80, párrafos 1, 2 y 3, en relación con los artículos 35, párrafo 3, y 82, párrafo 1, inciso k), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los puntos SEGUNDO de los acuerdos del Consejo General del Instituto a que se hace referencia en los antecedentes 1 y 2 del presente instrumento, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, con el apoyo técnico de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores y los órganos desconcentrados del Instituto, es competente para verificar el cumplimiento de los requisitos que deben observar las asociaciones de ciudadanos interesadas en obtener el registro como agrupación política nacional, así como para formular el proyecto de resolución correspondiente.

II. Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 35, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se debe considerar que la asociación solicitante presentó oportunamente su solicitud de registro, así como la documentación con la que pretende acreditar el cumplimiento de los requisitos correspondientes.

III. Que de acuerdo con lo establecido en el numeral 2 del apartado relativo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se analizó el original de Documento Público número 1,264 de fecha 23 de enero de 2002, certificada por el licenciado Jorge Winckler Yessin, Notario Público número 35 en Oaxaca.

Como resultado de dicho análisis, debe concluirse que con dicha documentación se acredita la legal constitución de la asociación de ciudadanos denominada "Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C.", en términos de lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso a), de "EL INSTRUCTIVO".

Asimismo, del análisis de dicha documentación se puede constatar que el objeto social de la misma comprende la realización de actividades identificadas con lo preceptuado en el artículo 33, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El desarrollo y resultado de este análisis se relaciona como Anexo número uno, que en una foja útil, forma parte integral del presente proyecto de resolución.

IV. Que tal y como se dispone en el numeral 2 del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se revisó la documentación presentada para acreditar la personalidad de quien suscribe la solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, la cual consistió en original de Documento Público número 1,264 de fecha



|  |      |   |   |   |    |   |   |             |
|--|------|---|---|---|----|---|---|-------------|
| Querétaro                                    | 19   | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 19          |
| Quintana Roo                                 | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| San Luis Potosí                              | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Sinaloa                                      | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Sonora                                       | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Tabasco                                      | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Tamaulipas                                   | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Tlaxcala                                     | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Veracruz                                     | 11   | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 11          |
| Yucatán                                      | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Zacatecas                                    | 0    | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 0           |
| Distrito Federal                             | 60   | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0 | 60          |
| Subtotal                                     | 8343 | 4 | 0 | 0 | 21 | 0 | 0 | 8318        |
| Asociados afiliados a más de una agrupación. |      |   |   |   | 1  |   |   |             |
| <b>Total</b>                                 |      |   |   |   |    |   |   | <b>8317</b> |

En el caso del único ciudadano afiliado a más de una asociación y cuyo nombre aparece en la lista de asociados que corresponde a los ciudadanos cuya información se detalla en el anexo general número uno que se encuentra al final del presente dictamen, mismo que se asoció al Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C., quien presentó la respectiva solicitud de registro como Agrupación Política Nacional y, al mismo tiempo, este mismo ciudadano se asoció a otra organización de ciudadanos que igualmente presentó la solicitud respectiva, efectivamente debe considerarse que no deben validarse y sí restarse de las respectivas solicitudes, por las razones jurídicas siguientes:

- a) Los nombres y demás datos que aparecen en las manifestaciones formales de asociación, así como los datos relacionados en las listas de ciudadanos coinciden tanto en la asociación solicitante Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C., objeto de la presente resolución, como en la diversa asociación solicitante denominada "Ciudadanos Unidos por los Derechos Humanos". Como se evidencia en el comparativo que se agrega en el mismo anexo general número uno, se demuestra que se trata del mismo ciudadano y no de homonimias o algún error superable, según la información proporcionada, por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, derivada del procedimiento de verificación, ordenado por la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, en términos de lo dispuesto por el punto QUINTO del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA";

- b) En los artículos 9o., párrafo primero, y 35, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el derecho de asociación, se establece que no se puede coartar el derecho de asociación pacífica con cualquier objeto lícito, y que sólo los ciudadanos mexicanos pueden ejercer libre e individualmente dicho derecho para tomar parte en los asuntos políticos del país. Este derecho de asociación que se reconoce en favor de los ciudadanos, no se coarta o limita a través de una decisión como la presente en que se niega el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación de ciudadanos Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C., ya que la negativa del registro deriva directamente del incumplimiento del requisito de constitución de contar con una base social de 7,000 afiliados.

Es decir, la imposibilidad de permitir la afiliación múltiple deriva de que en los hechos se estaría evadiendo y dejando sin efecto el requisito de constitución relativo a la base social de 7,000 afiliados, ya que podrían constituirse tantas agrupaciones políticas nacionales como solicitudes de registro presenten los mismos 7,000 afiliados, defraudando lo dispuesto por el párrafo 1, inciso a) del artículo 35 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

- c) Las agrupaciones políticas nacionales son formas de asociación ciudadana que, entre otras finalidades, coadyuvan al desarrollo de la vida democrática, mientras que el Instituto Federal Electoral, entre otros, tiene como fines, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y coadyuvar al desarrollo de la cultura democrática, así como también al Consejo General le corresponde resolver lo conducente sobre las solicitudes de registro de las asociaciones interesadas, expresando, en caso de negativa, las causas que la motivan, y este mismo órgano

superior de dirección tiene atribuciones necesarias para hacer efectivas las facultades que, en su favor, se señalan en el código, en términos de lo dispuesto en los artículos 33, párrafo 1; 35, párrafos 3 y 4; 69, párrafo 1, incisos e) y g), y 82, párrafo 1, inciso z), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

De lo anterior, se desprende que el Consejo General del Instituto Federal Electoral tiene atribuciones suficientes para negar el registro cuando se demuestre que una asociación de ciudadanos no vaya a coadyuvar al desarrollo de la vida democrática, porque sus integrantes formen parte, al mismo tiempo, de dos o más asociaciones que hayan solicitado su registro como Agrupación Política Nacional o de hecho lo posean; además, debe concluirse que el mismo Consejo General tiene las atribuciones implícitas necesarias para cumplir eficazmente con sus obligaciones constitucionales y legales, así como con sus finalidades, negando el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación de ciudadanos que posea los mismos asociados que otra que ya lo hubiera obtenido, pues se generaría un dato no cierto y objetivo, ficticio, sobre el número de ciudadanos que efectivamente coadyuvan al desarrollo de la vida democrática.

- d) No es válido concluir que los ciudadanos tienen derecho a asociarse a dos o más organizaciones de ciudadanos para que éstas obtengan indiscriminadamente su registro como Agrupación Política Nacional, bajo la suposición equivocada de que no existe una prohibición legal expresa o literal que se los impida. Ciertamente, debe arribarse a la conclusión de que, en el orden jurídico nacional, ningún sujeto puede ejercer en forma abusiva sus derechos y cometer fraude a la ley, como ocurriría si se admite un proceder semejante.

Esto significa que si un ciudadano ejerce su derecho de asociación para integrarse a una organización de ciudadanos que solicita su registro como Agrupación Política Nacional y ésta lo obtiene, entonces dicho ciudadano no podrá asociarse a otra organización que pretenda obtener un registro, porque dicho ciudadano estaría recibiendo un tratamiento privilegiado en el ejercicio de sus derechos ciudadanos, puesto que recibiría mayores beneficios del Estado al pertenecer a más de una Agrupación Política Nacional. Es decir, el actuar del ciudadano devendría en un abuso de su derecho.

En efecto, si se considera, por ejemplo, que las Agrupaciones Políticas Nacionales con registro gozan de financiamiento público para el apoyo de sus actividades editoriales, de educación y capacitación política, así como de investigación socioeconómica y política, y que para tal efecto se constituye un fondo consistente en una cantidad equivalente al 2% del monto que anualmente reciben los partidos políticos para el mantenimiento de sus actividades ordinarias, según se dispone en el artículo 35, párrafos 7, 8 y 9, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, entonces ese ciudadano recibiría un mayor beneficio y tan creciente como sea capaz de "asociarse" a un número más alto de asociaciones solicitantes de registro y que lo obtuvieran, en relación con otros ciudadanos que sólo pertenezcan a una organización que obtenga su registro. En suma, el ejercicio indiscriminado de su derecho de asociación (de ahí el abuso) le redituaria un beneficio económico creciente y desproporcionado en comparación de aquellos ciudadanos que sólo lo ejerzan en una sola ocasión (lo que da lugar a desigualdad).

A dicha conclusión se arriba, ya que, en términos de lo dispuesto en los artículos 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Estado mexicano, en la especie a través del Consejo General del Instituto Federal Electoral, debe garantizar la igualdad a los hombres y mujeres en el goce, en este caso, del derecho político de participación en los asuntos públicos, razón por la cual se debe estimar que las manifestaciones formales de asociación que estén en semejante circunstancia no deben tomarse en cuenta en este caso y sólo en el relativo a la distinta asociación denominada Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C. según lo que se razona más adelante.

Es decir, se debe estimar que la interpretación de los artículos citados de los instrumentos de derecho internacional público, en relación con el 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 5, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, lleva a dilucidar una prohibición directa para la autoridad a efecto de no dar tratamientos que vayan en detrimento del derecho de igualdad, así como la obligación de no permitir comportamientos a los particulares que se signifiquen por violar dicho derecho de igualdad.

- e) Si se accediera a otorgar el registro a todas las asociaciones de ciudadanos solicitantes que comparten los mismos asociados sin que se establezcan criterios de identificación o determinación para señalar a cuál de ellas deben adscribirse o acreditarse ciertos asociados, se provocaría la



|                  |      |   |   |   |      |   |   |    |      |
|------------------|------|---|---|---|------|---|---|----|------|
| Guerrero         | 18   | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 18   |
| Hidalgo          | 11   | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 11   |
| Jalisco          | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| México           | 2400 | 0 | 0 | 0 | 2    | 0 | 0 | 14 | 2412 |
| Michoacán        | 5    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 5    |
| Morelos          | 7238 | 0 | 0 | 0 | 1514 | 0 | 0 | 32 | 5756 |
| Nayarit          | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Nuevo León       | 13   | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 13   |
| Oaxaca           | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Puebla           | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Querétaro        | 19   | 0 | 0 | 0 | 2    | 0 | 0 | 0  | 17   |
| Quintana Roo     | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| San Luis Potosí  | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Sinaloa          | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Sonora           | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Tabasco          | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Tamaulipas       | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Tlaxcala         | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Veracruz         | 11   | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 11   |
| Yucatán          | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Zacatecas        | 0    | 0 | 0 | 0 | 0    | 0 | 0 | 0  | 0    |
| Distrito Federal | 76   | 0 | 0 | 0 | 14   | 0 | 0 | 0  | 62   |
| Total            | 9856 | 0 | 0 | 0 | 1532 | 0 | 0 | 46 | 8370 |

El resultado de este examen se relaciona como anexo número tres, denominado relación de inconsistencias encontradas en listas y manifestaciones. En el entendido que forma parte integral del presente proyecto de resolución.

VI. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 1, del apartado correspondiente a la Dirección del Registro Federal de Electores, de "LA METODOLOGIA", la Comisión envió a la referida Dirección Ejecutiva el cien por ciento del total de las listas de asociados validables, tal y como se señala en el antecedente seis de este instrumento, a efecto de verificar si los ciudadanos asociados a la organización se encontraban inscritos en el Padrón Electoral, resultando que de los 7,668 (Siete mil seiscientos sesenta y ocho) nombres de ciudadanos relacionados en dichas listas, 463 (cuatrocientos sesenta y tres) corresponden a asociados que no aparecen en el Padrón Electoral, reduciéndose así a 7,205 (siete mil doscientos cinco) el número final de ciudadanos validados, con lo que se cumple a cabalidad con el mínimo de 7,000 (SIETE MIL) asociados que se refiere el artículo 35, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

#### Validación por el Registro Federal de Electores

| Entidad             | Validables | No localizados RFE | Validadas |
|---------------------|------------|--------------------|-----------|
| Aguascalientes      | 0          | 0                  | 0         |
| Baja California     | 61         | 44                 | 17        |
| Baja California Sur | 0          | 0                  | 0         |
| Campeche            | 0          | 0                  | 0         |
| Coahuila            | 2          | 0                  | 2         |
| Colima              | 0          | 0                  | 0         |
| Chiapas             | 0          | 0                  | 0         |
| Chihuahua           | 1          | 0                  | 1         |
| Durango             | 1          | 0                  | 1         |
| Guanajuato          | 10         | 1                  | 9         |

|                  |       |     |       |
|------------------|-------|-----|-------|
| Guerrero         | 48    | 8   | 40    |
| Hidalgo          | 12    | 11  | 1     |
| Jalisco          | 0     | 0   | 0     |
| México           | 117   | 21  | 108   |
| Michoacán        | 11    | 0   | 11    |
| Morelos          | 7204  | 356 | 6848  |
| Nayarit          | 0     | 0   | 0     |
| Nuevo León       | 27    | 5   | 22    |
| Oaxaca           | 0     | 0   | 0     |
| Puebla           | 3     | 0   | 3     |
| Querétaro        | 21    | 2   | 19    |
| Quintana Roo     | 0     | 0   | 0     |
| San Luis Potosí  | 0     | 0   | 0     |
| Sinaloa          | 0     | 0   | 0     |
| Sonora           | 0     | 0   | 0     |
| Tabasco          | 0     | 0   | 0     |
| Tamaulipas       | 1     | 0   | 1     |
| Tlaxcala         | 1     | 0   | 1     |
| Veracruz         | 22    | 4   | 18    |
| Yucatán          | 0     | 0   | 0     |
| Zacatecas        | 0     | 0   | 0     |
| Distrito Federal | 158   | 13  | 145   |
| Total            | 7,714 | 467 | 7,247 |

El resultado de este examen se relaciona como anexo número cuatro, el cual describe detalladamente la causa por la que no se localizó a los ciudadanos en el Padrón Electoral, y que en 10 (Diez) fojas útiles, forman parte del presente proyecto de resolución.

VII. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 6, del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, de "LA METODOLOGIA", se procedió a verificar la documentación con la que la solicitante pretende acreditar que cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional y con delegaciones en cuando menos diez entidades federativas, así como sus respectivos domicilios sociales.

Para acreditar la existencia del órgano de dirección a nivel nacional, la solicitante presentó original de Documento Público No. 1,264 de fecha 23 de enero de 2002, certificada por el licenciado Jorge Winckler Yessin, Notario Público No. 35 en Oaxaca.

Asimismo, y a efecto de comprobar la existencia de las delegaciones como de los correspondientes órganos de dirección estatal con los que cuenta la solicitante, se analizó la documentación presentada por la asociación, y se solicitó el apoyo de los órganos desconcentrados del Instituto a efecto de verificar la veracidad de la misma. El análisis y procedimiento de verificación mencionados arrojaron el siguiente resultado:

| ENTIDAD         | DELEGACION ESTATAL | DOCUMENTACION PROBATORIA | INFORME DEL VOCAL SECRETARIO DEL INSTITUTO |
|-----------------|--------------------|--------------------------|--|
| Baja California | Baja California    | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Guanajuato      | Guanajuato         | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Guerrero        | Guerrero           | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Hidalgo         | Hidalgo            | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| México          | México             | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Michoacán       | Michoacán          | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Morelos         | Morelos            | Contrato de Comodato     | No existe.                                 |
| Nuevo León      | Nuevo León         | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |
| Querétaro       | Querétaro          | Contrato de Comodato     | Sí existe.                                 |

|                  |                  |                      |            |
|------------------|------------------|----------------------|------------|
| Veracruz         | Veracruz         | Contrato de Comodato | Sí existe. |
| Distrito Federal | Distrito Federal | Contrato de Comodato | Sí existe. |

Del análisis efectuado se concluye que la solicitante cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional, cuyo domicilio se ubica en Av. Morelos Oriente 64, Col. San Cristóbal Centro Ecatepec, Estado de México, C.P. 55000, y con delegaciones en las siguientes 11 (once) entidades federativas: Baja California, Distrito Federal, México, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro y Veracruz, por lo que la solicitante cumple con lo dispuesto por el artículo 35, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y con lo señalado por el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso E), de “EL INSTRUCTIVO”. Cabe señalar que en la verificación que efectuaron los Vocales Ejecutivos de las Juntas Generales Ejecutivas de los estados señalados anteriormente, se concluye que sólo 10 (diez) Delegaciones existen.

El resultado de este examen se relaciona como Anexo número cinco, que en una foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

VIII. Que atendiendo a lo dispuesto en el numeral 3, del apartado denominado Prerrogativas y Partidos Políticos, de “LA METODOLOGIA”, se analizaron la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos que presentó la asociación de ciudadanos solicitante, a efecto de determinar si dichos documentos básicos cumplen en lo conducente con los extremos señalados por el artículo 25; así como 27, párrafo 1, incisos a), b), c), fracciones I, II, III y IV, g), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Que del resultado del análisis referido en el párrafo anterior, se acredita que la declaración de principios cumple a cabalidad con las disposiciones legales aplicables, el programa de acción también. Por otra parte, los estatutos cumplen parcialmente ya que no establecen un Comité Ejecutivo Nacional o equivalente y no establece un órgano administrativo de patrimonio, como indica el inciso c) fracciones II y IV del artículo 27 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El resultado de este análisis se relaciona como Anexo número seis, que en una foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

IX. Que de acuerdo con lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso G), de “EL INSTRUCTIVO”, se procedió a analizar el conjunto de la documentación presentada a efecto de constatar que la asociación solicitante se ostenta con una denominación distinta a cualquier otra organización o partido político sin poder utilizar bajo ninguna circunstancia la denominación “partido” o “partido político” en ninguno de sus documentos, concluyéndose que al denominarse la solicitante “Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C.” y al presentar su documentación con dicha denominación, se tiene por cumplido el requisito a que se refieren los artículos 33, párrafo 2 y 35, párrafo 1, inciso b) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

X. Que con base en toda la documentación que integra el expediente de constitución como Agrupación Política Nacional, de la asociación de ciudadanos denominada “Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C.” y con fundamento en los resultados de los análisis descritos en los considerandos anteriores, se concluye que la solicitud de la asociación señalada cumple con los requisitos previstos por los incisos A), B), C), D), E), F) y G) del párrafo 3, del punto PRIMERO, de “EL INSTRUCTIVO”.

XI. Que tomando en consideración el resultado de registro validados por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores y restando de la cantidad de 8,343 (ocho mil trescientos cuarenta y tres) el total arrojado de inconsistencias 25, (veinticinco) de las manifestaciones de afiliación así como del único de sus asociados afiliado a más de una asociación, se determina que la asociación denominada “Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C.” cuenta con la cantidad de 8317 (ocho mil trescientos diecisiete) afiliados en el país, por lo que cumple cabalmente con el requisito señalado en el numeral 35, párrafo 1, inciso a), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como con lo establecido en el punto primero, inciso c) del “INSTRUCTIVO”.

XII. Que por lo anteriormente expuesto y fundado, esta Comisión concluye que la solicitud de la asociación de ciudadanos denominada “Movimiento Ciudadano Metropolitano A.C.”, reúne los requisitos necesarios para obtener su registro como Agrupación Política Nacional, de acuerdo con lo prescrito por el artículo 35, párrafos 1, incisos a) y b), 2 y 3 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, publicado este último el primero de octubre de dos mil uno en el **Diario Oficial de la Federación**.

Lo anteriormente señalado se detalla en el anexo número siete que en una foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

En consecuencia, la Comisión que suscribe el presente proyecto de resolución propone al Consejo General del Instituto Federal Electoral que, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 35, párrafo 3, y 80, párrafos 1, 2 y 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y en ejercicio de las atribuciones que se le confieren en el artículo 82, párrafo 1, incisos k) y z), del mismo ordenamiento, dicte la siguiente:

#### RESOLUCION

**PRIMERO.** Procede el otorgamiento del registro como Agrupación Política Nacional, a la asociación de ciudadanos denominada "Movimiento Ciudadano Metropolitano A.C.", en los términos de los considerandos de esta resolución.

**SEGUNDO.** En razón de lo descrito por el considerando VIII, comuníquese a la asociación denominada Movimiento Ciudadano Metropolitano A.C., haciéndole saber que cuenta con treinta días naturales contados a partir de la fecha de notificación de esta resolución, a efecto de informar a este Consejo General de la fecha en que se realizarán las reformas a sus Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en el artículo 27 inciso c), fracciones II y IV, dichas modificaciones deberán ser efectuadas a la brevedad posible en la medida que lo permitan sus estatutos para convocar a la reunión ordinaria y en su caso extraordinaria que deba realizar el órgano directivo estatutariamente competente para este fin. Las modificaciones estatutarias deberán hacerse del conocimiento de este Consejo General en el término establecido por el artículo 38 párrafo primero inciso i) del Código invocado, para que previa resolución de procedencia sean agregados al expediente respectivo.

**TERCERO.** Apercibiéndose a la Asociación Ciudadana denominada Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C. de que en caso de no cumplir en sus términos señalados en el punto segundo de este Capítulo, el Consejo General de este Instituto, procederá a declarar la pérdida del registro como Agrupación Política Nacional previa audiencia en la que la interesada será oída en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 35, párrafo 13, inciso d) y f) en relación con el artículo 67, párrafo 2 ambos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**CUARTO.** Notifíquese en sus términos la presente resolución, a la asociación de ciudadanos denominada "Movimiento Ciudadano Metropolitano, A.C."

**QUINTO.** Publíquese la presente resolución en el **Diario Oficial de la Federación**.

La presente resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 17 de abril de 2002.- El Consejero Presidente del Consejo General, **José Woldenberg Karakowsky**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Fernando Zertuche Muñoz**.- Rúbrica.

**RESOLUCION del Consejo General del Instituto Federal Electoral, sobre la solicitud de registro como agrupación política nacional de la asociación de ciudadanos denominada Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Federal Electoral.- Consejo General.- CG78/2002.

**RESOLUCION DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, SOBRE LA SOLICITUD DE REGISTRO COMO AGRUPACION POLITICA NACIONAL DE LA ASOCIACION DE CIUDADANOS DENOMINADA "CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO INDÍGENA, C.O.N.A.D.I., A.C."**

#### ANTECEDENTES

1. El veinte de septiembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "El INSTRUCTIVO". Dicho acuerdo fue publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el primero de octubre del dos mil uno.

2. El doce de diciembre de dos mil uno, se aprobó el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se define la metodología que observará la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión para la revisión de los requisitos y el procedimiento que deberán cumplir las asociaciones de

ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, mismo que en adelante se denominará como "LA METODOLOGIA". Este acuerdo se publicó en el **Diario Oficial de la Federación** el veinticinco de enero del dos mil dos.

3. El treinta y uno de enero de dos mil dos, ante la Dirección de Partidos Políticos de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, la asociación de ciudadanos denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.", bajo protesta de decir verdad, presentó su solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, acompañándola, según su propio dicho, de lo siguiente:

- A) Documentos con los que se acredita la constitución de la asociación de ciudadanos que pretende constituirse como A.P.N.: Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga.
- B) Documentos fehacientes con los que se pretende demostrar la personalidad de quien suscribe la solicitud de registro como agrupación política nacional: Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga.
- C) La cantidad de 9,312 (nueve mil trescientos doce) originales autógrafos de manifestaciones formales de asociación;
- D) Originales de las listas de todos los asociados, presentados en medio magnético de 3½ y una impresión;
- E) Documentos con los que se pretende acreditar al órgano directivo nacional, así como el domicilio social de la asociación: Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga.
- F) Documentos con los que se pretende acreditar la existencia de las delegaciones: 18 Contratos de Comodato 4 en el Distrito Federal, 1 en Hidalgo, 1 en Morelos, 2 en el Estado de México, 1 en Michoacán, 1 en Tabasco, 2 en Oaxaca, 1 en San Luis Potosí, 1 en Tamaulipas, 1 en Quintana Roo, 1 en Querétaro y 2 en Veracruz; 5 recibos de pago de agua; 1 recibo predial; 4 recibos de servicio telefónico; y 3 recibos de pago de servicio de energía eléctrica.
- G) Documentos Básicos: Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos.

4. El siete de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos mediante oficio número DEPP/DPPF/1149/02, comunicó a la asociación solicitante las razones por las que su solicitud se encuentra indebidamente integrada o las omisiones graves que presenta, a fin de que, en un término que no exceda de cinco días naturales contados a partir de la fecha y hora de la notificación respectiva, exprese lo que a su derecho convenga.

5. El doce de marzo de dos mil dos, la asociación denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.", dio contestación al oficio referido en el antecedente anterior enviando la documentación que acredita el domicilio social de la asociación a nivel nacional y de 11 delegaciones a nivel estatal, así como la relación del Comité Ejecutivo Nacional y de 14 delegados en el interior del país.

6. Con fechas ocho, quince, diecinueve y veintidós de febrero del dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos mediante oficios números DEPPP/DPPF/886/02; DEPPP/DPPF/898/02; DEPPP/DPPF/899/02 y DEPPP/DPPF/922/02, respectivamente, envió a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores el total de las listas de asociados, a efecto de verificar si los ciudadanos enlistados se encontraban inscritos en el Padrón Electoral.

7. El dieciocho de marzo de dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos, mediante oficio número DP/270/02, envió a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, Partidos Políticos el resultado de la verificación a que se hace referencia en el antecedente anterior de este instrumento.

8. El dieciocho de marzo del dos mil dos, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, mediante oficio número DEPPP/DPPF/1219/02, solicitó a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales de los Estados de Hidalgo, Morelos, México, Michoacán, Tabasco, Oaxaca, San Luis Potosí, Tamaulipas, Quintana Roo, Querétaro, Veracruz y Distrito Federal, respectivamente, que certificaran la existencia, dentro de sus

correspondientes demarcaciones geográficas, de las sedes delegacionales a que hace referencia la asociación solicitante.

9. Los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales de los Estados de Hidalgo, Morelos, México, Michoacán, Tabasco, Oaxaca, San Luis Potosí, Tamaulipas, Quintana Roo, Querétaro, Veracruz y Distrito Federal, mediante actas circunstanciadas, dieron respuesta a la solicitud que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos le formuló según consta en el antecedente ocho de este proyecto de resolución.

10. El diecisiete de abril de dos mil dos, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión presenta el proyecto de resolución respectivo, al tenor de los siguientes:

#### CONSIDERANDOS

I. Que con fundamento en lo dispuesto en los artículos 80, párrafos 1, 2 y 3, en relación con los artículos 35, párrafo 3, y 82, párrafo 1, inciso k), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los puntos SEGUNDO de los acuerdos del Consejo General del Instituto a que se hace referencia en los antecedentes 1 y 2 del presente instrumento, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, con el apoyo técnico de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores y los órganos desconcentrados del Instituto, es competente para verificar el cumplimiento de los requisitos que deben observar las asociaciones de ciudadanos interesadas en obtener el registro como agrupación política nacional, así como para formular el proyecto de resolución correspondiente.

II. Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 35, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se debe considerar que la asociación solicitante presentó oportunamente su solicitud de registro, así como la documentación con la que pretende acreditar el cumplimiento de los requisitos correspondientes.

III. Que de acuerdo con lo establecido en el numeral 2 del apartado relativo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se analizaron las copias certificadas de la Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga. Como resultado de dicho análisis, debe concluirse que con dicha documentación se acredita la legal constitución de la asociación de ciudadanos denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C." en términos de lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso a), de "EL INSTRUCTIVO".

Asimismo, del análisis de dicha documentación se puede constatar que el objeto social de la misma comprende la realización de actividades identificadas con lo preceptuado en el artículo 33, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El desarrollo y resultado de este análisis se relaciona como Anexo uno, que en 1 foja útil, forma parte integral del presente proyecto de resolución.

IV. Que tal y como se dispone en el numeral 2 del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo en el que se establece "LA METODOLOGIA", se revisó la documentación presentada para acreditar la personalidad del C. Lic. Narciso Rodríguez García, quien suscribe la solicitud de registro como Agrupación Política Nacional, la cual consistió en original de la Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga. Como consecuencia de dicho análisis, se llega a la conclusión de que debe tenerse por acreditada dicha personalidad, de conformidad con lo establecido por el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso B), de "EL INSTRUCTIVO".

El resultado de este examen se relaciona como Anexo dos, el cual en 1 foja útil, forma parte integral del presente proyecto de resolución.

V. Que en términos de lo dispuesto en el numeral 4 del apartado relativo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del acuerdo de "LA METODOLOGIA", se procedió a revisar que, en las manifestaciones formales de asociación presentadas por la solicitante, aparecieran los apellidos (paterno y materno) y nombre(s), el domicilio y la clave de elector, así como la firma autógrafa del ciudadano o su huella digital y la leyenda de que el acto de adherirse a la asociación es voluntario, libre y pacífico, tal y como se dispone en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso c), de "EL INSTRUCTIVO".

Dicha revisión arrojó el resultado que se anota en el cuadro subsecuente, cuya columna 1 (Entidad), sirve para identificar la Entidad Federativa a la que corresponden las manifestaciones formales de afiliación; la 2



|  |        |     |    |   |    |   |   |               |
|--|--------|-----|----|---|----|---|---|---------------|
| Tabasco  | 367    | 5   | 0  | 0 | 1  | 0 | 0 | 361           |
| Tamaulipas   | 4      | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 4             |
| Tlaxcala   | 0      | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0             |
| Veracruz   | 8,557  | 35  | 20 | 3 | 35 | 0 | 1 | 8,464         |
| Yucatán  | 0      | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0             |
| Zacatecas  | 0      | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0             |
| Distrito Federal                                       | 67     | 3   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 64            |
| Total  | 10,908 | 101 | 20 | 3 | 47 | 0 | 1 | 10,737        |
| Menos los asociados afiliados en más de una asociación |        |     |    |   |    |   |   | 129           |
| <b>Total</b>   |        |     |    |   |    |   |   | <b>10,608</b> |

En el caso de los 129 (ciento veintinueve) ciudadanos afiliados a más de una asociación y cuyos nombres aparecen en la lista de asociados que corresponden a los ciudadanos cuya información se detalla en el anexo general número uno que se encuentra al final del presente dictamen, los cuales se asociaron a “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.”, quien presentó la respectiva solicitud de registro como Agrupación Política Nacional y, al mismo tiempo, esos mismos ciudadanos se asociaron a otra diversa organización de ciudadanos que igualmente presentó la solicitud respectiva, efectivamente debe considerarse que no deben validarse y sí restarse de las respectivas solicitudes, por las razones jurídicas siguientes:

- a) Los nombres y demás datos que aparecen en las manifestaciones formales de asociación, así como los datos relacionados en las listas de ciudadanos, coinciden tanto en la asociación solicitante “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.”, objeto de la presente resolución, como en las diversas asociaciones solicitantes denominadas: “Agrupación Nacional de Ejidatarios Posesionarios y Comuneros de México, A.C.”, “Asociación Ciudadana del Magisterio”, “Asociación de Ciudadanos Humanistas Demócrata José María Luis Mora”, “Democracia y Equidad”, “Fundación Alternativa”, “Movimiento Indígena y Popular”, “Movimiento Nacional Indígena, A.C.”, “Organización Nacional Antirreleccionista”, “Red de Mujeres Vanguardistas Mexicanas, A.C.”. Como se evidencia en el comparativo que se agrega en el mismo anexo general número uno, se demuestra que se trata del mismo ciudadano y no de homonimias o algún error superable, según la información proporcionada, por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, derivada del procedimiento de verificación, ordenado por la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos y Radiodifusión, en términos de lo dispuesto por el punto QUINTO del acuerdo en el que se establece “LA METODOLOGIA”;
- b) En los artículos 9o., párrafo primero, y 35, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el derecho de asociación, se establece que no se puede coartar el derecho de asociación pacífica con cualquier objeto lícito, y que sólo los ciudadanos mexicanos pueden ejercer libre e individualmente dicho derecho para tomar parte en los asuntos políticos del país. Este derecho de asociación que se reconoce en favor de los ciudadanos, no se coarta o limita a través de una decisión como la presente en que se reducen los asociados comunes afiliados de la asociación de ciudadanos “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.”.

Es decir, la imposibilidad de permitir la afiliación múltiple deriva de que en los hechos se estaría evadiendo y dejando sin efecto el requisito de constitución relativo a la base social de 7,000 afiliados, ya que podrían constituirse tantas agrupaciones políticas nacionales como solicitudes de registro presenten los mismos 7,000 afiliados, defraudando lo dispuesto por el párrafo 1, inciso a) del artículo 35 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

- c) Las agrupaciones políticas nacionales son formas de asociación ciudadana que, entre otras finalidades, coadyuvan al desarrollo de la vida democrática, mientras que el Instituto Federal Electoral, entre otros, tiene como fines, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y coadyuvar al desarrollo de la cultura democrática, así como también al Consejo General le corresponde resolver lo conducente sobre las solicitudes de registro de las asociaciones interesadas, expresando, en caso de negativa, las causas que la motivan, y este mismo órgano superior de dirección tiene atribuciones necesarias para hacer efectivas las facultades que, en su favor, se señalan en el código, en términos de lo dispuesto en los artículos 33, párrafo 1; 35, párrafos

3 y 4; 69, párrafo 1, incisos e) y g), y 82, párrafo 1, inciso z), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

De lo anterior, se desprende que el Consejo General del Instituto Federal Electoral tiene atribuciones suficientes para negar el registro cuando se demuestre que una asociación de ciudadanos no vaya a coadyuvar al desarrollo de la vida democrática, porque sus integrantes formen parte, al mismo tiempo, de dos o más asociaciones que hayan solicitado su registro como Agrupación Política Nacional o de hecho lo posean; además, debe concluirse que el mismo Consejo General tiene las atribuciones implícitas necesarias para cumplir eficazmente con sus obligaciones constitucionales y legales, así como con sus finalidades, negando el registro como Agrupación Política Nacional a la asociación de ciudadanos que posea los mismos asociados que otra que ya lo hubiera obtenido, pues se generaría un dato no cierto y objetivo, ficticio, sobre el número de ciudadanos que efectivamente coadyuvan al desarrollo de la vida democrática.

- d) No es válido concluir que los ciudadanos tienen derecho a asociarse a dos o más organizaciones de ciudadanos para que éstas obtengan indiscriminadamente su registro como Agrupación Política Nacional, bajo la suposición equivocada de que no existe una prohibición legal expresa o literal que se los impida. Ciertamente, debe arribarse a la conclusión de que, en el orden jurídico nacional, ningún sujeto puede ejercer en forma abusiva sus derechos y cometer fraude a la ley, como ocurriría si se admite un proceder semejante.

Esto significa que si un ciudadano ejerce su derecho de asociación para integrarse a una organización de ciudadanos que solicita su registro como Agrupación Política Nacional y ésta lo obtiene, entonces dicho ciudadano no podrá asociarse a otra organización que pretenda obtener un registro, porque dicho ciudadano estaría recibiendo un tratamiento privilegiado en el ejercicio de sus derechos ciudadanos, puesto que recibiría mayores beneficios del Estado al pertenecer a más de una Agrupación Política Nacional. Es decir, el actuar del ciudadano devendría en un abuso de su derecho.

En efecto, si se considera, por ejemplo, que las Agrupaciones Políticas Nacionales con registro gozan de financiamiento público para el apoyo de sus actividades editoriales, de educación y capacitación política, así como de investigación socioeconómica y política, y que para tal efecto se constituye un fondo consistente en una cantidad equivalente al 2% del monto que anualmente reciben los partidos políticos para el mantenimiento de sus actividades ordinarias, según se dispone en el artículo 35, párrafos 7, 8 y 9, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, entonces ese ciudadano recibiría un mayor beneficio y tan creciente como sea capaz de “asociarse” a un número más alto de asociaciones solicitantes de registro y que lo obtuvieran, en relación con otros ciudadanos que sólo pertenezcan a una organización que obtenga su registro. En suma, el ejercicio indiscriminado de su derecho de asociación (de ahí el abuso) le redituaria un beneficio económico creciente y desproporcionado en comparación de aquellos ciudadanos que sólo lo ejerzan en una sola ocasión (lo que da lugar a desigualdad).

A dicha conclusión se arriba, ya que, en términos de lo dispuesto en los artículos 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Estado mexicano, en la especie a través del Consejo General del Instituto Federal Electoral, debe garantizar la igualdad a los hombres y mujeres en el goce, en este caso, del derecho político de participación en los asuntos públicos, razón por la cual se debe estimar que las manifestaciones formales de asociación que estén en semejante circunstancia no deben tomarse en cuenta en este caso y sólo en el relativo a la distinta asociación denominada “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.”, según lo que se razona más adelante.

Es decir, se debe estimar que la interpretación de los artículos citados de los instrumentos de derecho internacional público, en relación con el 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 5, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, lleva a dilucidar una prohibición directa para la autoridad a efecto de no dar tratamientos que vayan en detrimento del derecho de igualdad, así como la obligación de no permitir comportamientos a los particulares que se signifiquen por violar dicho derecho de igualdad.

- e) Si se accediera a otorgar el registro a todas las asociaciones de ciudadanos solicitantes que comparten los mismos asociados sin que se establezcan criterios de identificación o determinación para señalar a cuál de ellas deben adscribirse o acreditarse ciertos asociados, se provocaría la ineficacia de las agrupaciones políticas nacionales como vehículos para coadyuvar al desarrollo de la vida democrática, ya que teniendo en cuenta que el financiamiento público respectivo consiste en un



|                  |       |     |    |   |    |   |   |     |       |
|------------------|-------|-----|----|---|----|---|---|-----|-------|
| Durango          | 1     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 1     |
| Guanajuato       | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Guerrero         | 1,122 | 10  | 2  | 0 | 0  | 0 | 0 | 30  | 1,140 |
| Hidalgo          | 6     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 6     |
| Jalisco          | 1     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 1     |
| México           | 62    | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 62    |
| Michoacán        | 21    | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 21    |
| Morelos          | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Nayarit          | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Nuevo León       | 1     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 1     |
| Oaxaca           | 290   | 25  | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 4   | 269   |
| Puebla           | 107   | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 107   |
| Querétaro        | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Quintana Roo     | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| San Luis Potosí  | 215   | 1   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 4   | 218   |
| Sinaloa          | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Sonora           | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Tabasco          | 291   | 1   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 3   | 293   |
| Tamaulipas       | 5     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 5     |
| Tlaxcala         | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Veracruz         | 6,965 | 161 | 8  | 3 | 51 | 0 | 0 | 140 | 6,882 |
| Yucatán          | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Zacatecas        | 0     | 0   | 0  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0   | 0     |
| Distrito Federal | 82    | 4   | 6  | 0 | 2  | 0 | 0 | 5   | 75    |
| Total            | 9,303 | 223 | 16 | 3 | 55 | 0 | 0 | 188 | 9,194 |

El resultado de este examen se relaciona como anexo número tres, denominado relación de inconsistencias encontradas en listas y manifestaciones. En el entendido que forma parte integral del presente proyecto de resolución.

VI. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 1, del apartado correspondiente a la Dirección del Registro Federal de Electores, de "LA METODOLOGIA", la Comisión envió a la referida Dirección Ejecutiva el cien por ciento del total de las listas de asociados validables, tal y como se señala en el antecedente seis de este instrumento, a efecto de verificar si los ciudadanos asociados a la organización se encontraban inscritos en el Padrón Electoral, resultando que de los 9,067 (nueve mil sesenta y siete) nombres de ciudadanos relacionados en dichas listas, 766 (setecientos sesenta y seis) corresponden a asociados que no aparecen en el Padrón Electoral, reduciéndose así a 8,301 (ocho mil trescientos uno) el número final de ciudadanos validados, con lo que se cumple a cabalidad con el mínimo de 7,000 (siete mil) asociados que se refiere el artículo 35, párrafo 1 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

#### Validación por el Registro Federal de Electores

| Entidad         | Validables | No localizados RFE | Validadas |
|-----------------|------------|--------------------|-----------|
| Aguascalientes  | 0          | 0                  | 0         |
| Baja California | 0          | 0                  | 0         |

|                     |       |     |       |
|---------------------|-------|-----|-------|
| Baja California Sur | 2     | 0   | 2     |
| Campeche            | 0     | 0   | 0     |
| Coahuila            | 1     | 0   | 1     |
| Colima              | 0     | 0   | 0     |
| Chiapas             | 112   | 11  | 101   |
| Chihuahua           | 7     | 0   | 7     |
| Durango             | 1     | 0   | 1     |
| Guanajuato          | 0     | 0   | 0     |
| Guerrero            | 1,101 | 215 | 886   |
| Hidalgo             | 9     | 0   | 9     |
| Jalisco             | 1     | 0   | 1     |
| México              | 73    | 8   | 65    |
| Michoacán           | 22    | 1   | 21    |
| Morelos             | 1     | 0   | 1     |
| Nayarit             | 0     | 0   | 0     |
| Nuevo León          | 2     | 0   | 2     |
| Oaxaca              | 266   | 11  | 255   |
| Puebla              | 105   | 4   | 101   |
| Querétaro           | 1     | 0   | 1     |
| Quintana Roo        | 3     | 0   | 3     |
| San Luis Potosí     | 216   | 8   | 208   |
| Sinaloa             | 0     | 0   | 0     |
| Sonora              | 0     | 0   | 0     |
| Tabasco             | 292   | 21  | 271   |
| Tamaulipas          | 7     | 0   | 7     |
| Tlaxcala            | 0     | 0   | 0     |
| Veracruz            | 6,765 | 480 | 6,285 |
| Yucatán             | 0     | 0   | 0     |
| Zacatecas           | 1     | 0   | 1     |
| Distrito Federal    | 79    | 7   | 72    |
| Total               | 9,067 | 766 | 8,301 |

El resultado de este examen se relaciona como Anexo número cuatro, el cual describe detalladamente la causa por la que no se localizó a los ciudadanos en el Padrón Electoral, y que en 13 fojas útiles forman parte del presente Proyecto de Resolución.

VII. Que con fundamento en lo establecido en el numeral 6, del apartado denominado Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, de "LA METODOLOGIA", se procedió a verificar la documentación con la que la solicitante pretende acreditar que cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional y con delegaciones en cuando menos diez entidades federativas, así como sus respectivos domicilios sociales.

Para acreditar la existencia del órgano de dirección a nivel nacional, la solicitante presentó original de Escritura Pública No. 112,225 de fecha siete de septiembre del dos mil uno, pasada ante la fe del Notario Público No. 116, en el Distrito Federal, Lic. Ignacio R. Morales Lechuga.

Asimismo, y a efecto de comprobar la existencia de las delegaciones como de los correspondientes órganos de dirección estatal con los que cuenta la solicitante, se analizó la documentación presentada por la asociación, y se solicitó el apoyo de los órganos desconcentrados del Instituto a efecto de verificar la veracidad de la misma. El análisis y procedimiento de verificación mencionados arrojaron el siguiente resultado:

| DELEGACIONES     |                    |  |  |
|------------------|--------------------|--|--|
| ENTIDAD          | DELEGACION ESTATAL | DOCUMENTACION PROBATORIA               | INFORME DEL VOCAL SECRETARIO DEL INSTITUTO |
| Distrito Federal | Distrito Federal   | 4 Comodato, recibos de agua y teléfono | Existe                                     |
| Hidalgo          | Hidalgo            | Comodato, recibo de energía eléctrica  | Existe                                     |
| México           | México             | 2 Comodato, recibo de agua             | Existe                                     |
| Michoacán        | Michoacán          | Comodato                               | Existe                                     |
| Morelos          | Morelos            | Comodato, recibo telefónico            | Existe                                     |
| Oaxaca           | Oaxaca             | 2 Comodato, recibo telefónico          | Existe                                     |
| Querétaro        | Querétaro          | Comodato                               | Existe                                     |
| Quintana Roo     | Quintana Roo       | Comodato, recibo de agua               | Existe                                     |
| San Luis Potosí  | San Luis Potosí    | Comodato, recibo de energía eléctrica  | Existe                                     |
| Tabasco          | Tabasco            | Comodato, recibo de agua               | Existe                                     |
| Tamaulipas       | Tamaulipas         | Comodato, recibo de agua               | Existe                                     |
| Veracruz         | Veracruz           | 2 Comodato, recibo telefónico          | Existe                                     |

Del análisis efectuado se concluye que la solicitante cuenta con un órgano de dirección a nivel nacional, cuyo domicilio se ubica en Retorno 4 Lanzeros de Oaxaca No. 24 Und. Ejercito de Oriente, Iztapalapa, C.P. 09230, México, D.F., y con delegaciones en las siguientes 12 (doce) entidades federativas: Hidalgo, Morelos, México, Michoacán, Tabasco, Oaxaca, San Luis Potosí, Tamaulipas, Quintana Roo, Querétaro, Veracruz y el Distrito Federal, por lo que la solicitante cumple con lo dispuesto por el artículo 35, párrafo 1, inciso a) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, y con lo señalado por el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso E), de "EL INSTRUCTIVO".

El resultado de este examen se relaciona como Anexo número cinco, que en 1 foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

VIII. Que atendiendo a lo dispuesto en el numeral 3, del apartado denominado Prerrogativas y Partidos Políticos, de "LA METODOLOGIA", se analizaron la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos que presentó la asociación de ciudadanos solicitante, a efecto de determinar si dichos documentos básicos cumplen en lo conducente con los extremos señalados por los artículos 25; 26, párrafo 1, incisos a), b) y c), así como 27, párrafo 1, incisos a), b), c), fracciones I, II, III, IV, y g), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Que del resultado del análisis referido en el párrafo anterior, se acredita lo siguiente:

- Declaración de Principios: no se señala expresamente lo indicado en el Art. 25, incisos c) y d) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales que a la letra señalan:

c) la obligación de no aceptar pacto o acuerdo que lo sujete o subordine a cualquier organización internacional o lo haga depender de entidades de partidos políticos extranjeros, así como no solicitar o, en su caso, rechazar toda clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de los cultos de cualquier religión o secta, así como de las asociaciones y organizaciones religiosas e iglesias y de cualquiera de las personas a las que este Código prohíbe financiar a los partidos políticos; y d) la obligación de conducir sus actividades por medios pacíficos y por la vía democrática.

- Programa de Acción: cumple cabalmente con lo establecido el Código de la materia.
- Estatutos: no se señala expresamente lo establecido en el artículo 27, inciso g) del Código mencionado que a la letra dice: g) las sanciones aplicables a los miembros que infrinjan sus disposiciones internas y los correspondientes medios y procedimientos de defensa.

El resultado de este análisis se relaciona como Anexo número seis, que en 1 foja útil, forma parte del presente proyecto de resolución.

IX. Que de acuerdo con lo establecido en el punto PRIMERO, párrafo 3, inciso G), de “EL INSTRUCTIVO”, se procedió a analizar el conjunto de la documentación presentada e efecto de constatar que la asociación solicitante se ostenta con una denominación distinta a cualquier otra organización o partido político sin poder utilizar bajo ninguna circunstancia la denominación “partido” o “partido político” en ninguno de sus documentos, concluyéndose que al denominarse la solicitante “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.” y al presentar su documentación con dicha denominación, se tiene por cumplido el requisito a que se refieren los artículos 33, párrafo 2 y 35, párrafo 1, inciso b) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

X. Que con base en toda la documentación que integra el expediente de constitución como Agrupación Política Nacional, de la asociación de ciudadanos denominada “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.” y con fundamento en los resultados de los análisis descritos en los considerandos anteriores, se concluye que la solicitud de la asociación señalada cumple con los requisitos previstos por los incisos A), B), C), D), E), F) y G) del párrafo 3, del punto PRIMERO, de “EL INSTRUCTIVO”.

XI. Que tomando en consideración el resultado de registro validados por la Dirección Ejecutiva del registro Federal de Electores y restando de la cantidad de 8,301 (ocho mil trescientos uno) el total arrojado de inconsistencias 171 (ciento setenta y uno) de las manifestaciones de afiliación, así como de los 129 (ciento veintinueve) asociados afiliados a más de una asociación, se determina que la asociación denominada “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.” cuenta con la cantidad de 8,001 (ocho mil un) afiliados en el país, por lo que cumple con el requisito señalado en el numeral 35, párrafo 1, inciso a), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como con lo establecido en el Punto primero, inciso c) de “EL INSTRUCTIVO”.

XII. Que por lo anteriormente expuesto y fundado, esta Comisión concluye que la solicitud de la asociación de ciudadanos denominada “Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.”, reúne los requisitos necesarios para obtener su registro como Agrupación Política Nacional, de acuerdo con lo prescrito por el artículo 35, párrafos 1, incisos a) y b), 2 y 3 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se indican los requisitos que deberán cumplir las asociaciones de ciudadanos que pretendan constituirse como Agrupaciones Políticas Nacionales, publicado este último el primero de octubre de dos mil uno en el **Diario Oficial de la Federación**.

Lo anteriormente señalado, se detalla en el Anexo número siete, que en 1 foja útil forma parte del presente Proyecto de Resolución.

En consecuencia, la Comisión que suscribe el presente proyecto de resolución propone al Consejo General del Instituto Federal Electoral que, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 35, párrafo 3, y 80, párrafos 1, 2 y 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; y en ejercicio de las atribuciones que se le confieren en el artículo 82, párrafo 1, incisos k) y z), del mismo ordenamiento, dicte la siguiente:

#### RESOLUCION

**PRIMERO.** Procede el otorgamiento del registro como Agrupación Política Nacional, a la asociación de ciudadanos denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.", en los términos de los considerandos de esta resolución.

**SEGUNDO.** En razón de lo descrito por el considerando VIII, comuníquese a la Asociación denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.", haciéndole saber que cuenta con 30 días naturales contados a partir de la fecha de notificación de esta resolución, a efecto de informar a este Consejo General de la fecha en que realizarán las reformas a su Declaración de Principios y Estatutos a fin de cumplir cabalmente con los extremos establecidos por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en el artículo 25, incisos c) y d); y, artículo 27, inciso g). Dichas modificaciones deberán ser efectuadas a la brevedad posible, en la medida que lo permitan sus estatutos para convocar a la reunión ordinaria o en su caso extraordinaria que deba realizar el órgano directivo estatutariamente competente para este fin. Las modificaciones estatutarias deberán hacerse del conocimiento de este Consejo General en el término establecido por el artículo 38, párrafo 1, inciso I), del Código invocado, y para que, previa resolución de procedencia sean agregados al expediente respectivo.

**TERCERO.** Apercibiéndose a la Asociación Ciudadana denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.", que en caso de no cumplir en sus términos con lo señalado en el punto segundo de este capítulo de la presente resolución, el Consejo General de este Instituto, procederá a declarar la pérdida del registro como Agrupación Política Nacional, previa audiencia en la que la interesada será oída en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 35, párrafo 13, incisos d) y f), en relación con el artículo 67, párrafo 2, ambos del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**CUARTO.** Notifíquese en sus términos la presente resolución, a la asociación de ciudadanos denominada "Consejo Nacional de Desarrollo Indígena, C.O.N.A.D.I., A.C.".

**QUINTO.** Publíquese la presente resolución en el **Diario Oficial de la Federación**.

La presente resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 17 de abril de 2002.- El Consejero Presidente del Consejo General, **José Woldenberg Karakowsky**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Fernando Zertuche Muñoz**.- Rúbrica.