SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

ACUERDO por el que se modifica el diverso que establece las Reglas de Operación para el otorgamiento de pagos del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos, publicado el 3 de octubre de 2003.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

ALBERTO CARDENAS JIMENEZ, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con la asistencia de MANUEL AGUSTIN REED SEGOVIA, Director General de la Comisión Nacional Forestal, con fundamento en los artículos 16 y 32 bis fracción XXXV de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1o. fracción V, 9o. y 28 de la Ley de Planeación; 2o., 4o., 13, 15 y 25 de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal; 55 del Decreto que contiene el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del año 2004; 11, 14, 22 fracciones I y II, 59 fracciones I y II de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales; 1o., 3o. y 12 del Decreto por el que se crea la Comisión Nacional Forestal; 11 fracción II del Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional Forestal, así como 17 y 21 de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, y

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en su artículo 4o. que toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar, aspiración que la Federación debe materializar en beneficio de la población;

Que el 30 de mayo de 2001, se publicó en el **Diario Oficial de la Federación** el Decreto por el que se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, en el que se establece que el medio ambiente es prioritario para el Ejecutivo Federal, toda vez que el desarrollo de la Nación no será sustentable si no se protegen los recursos naturales con que contamos;

Que por su parte el Programa Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2001-2006, establece que detener y revertir el deterioro ambiental acumulado es una tarea prioritaria para la seguridad nacional, incorporando en todos los ámbitos de la sociedad y de la función pública, criterios e instrumentos que aseguren la óptima protección, conservación y aprovechamiento de los recursos naturales;

Que el Programa Nacional Forestal 2001-2006, en su apartado 3.9 establece que se cuenta con gran potencial para aprovechar el mercado de Servicios Ambientales. México ofrece algunos rasgos importantes para el pago por Servicios Ambientales como son: la riqueza natural de su territorio, un amplio acceso de las comunidades indígenas y campesinas a los recursos naturales, un fuerte apoyo del gobierno y la puesta en marcha de algunos proyectos piloto que pueden ser tomados como ejemplo;

Que es necesario trabajar en esquemas que detonen el surgimiento de mercados para cada uno de los Servicios Ambientales que brindan los ecosistemas forestales, ya que actualmente sólo existen algunas iniciativas locales aisladas y no mercados consolidados;

Que debe incentivarse a los dueños de los recursos forestales que protejan, conserven y manejen de manera sustentable los recursos naturales, a fin de que dichos recursos presten de manera creciente mejores Servicios Ambientales;

Que de acuerdo al Decreto por el que se crea la Comisión Nacional Forestal y a la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, dicha Comisión cuenta con atribuciones específicas en el desarrollo de los mecanismos de cobro y pago de bienes y Servicios Ambientales;

Que en los términos de dicha Ley, se establece el Fondo Forestal Mexicano como el instrumento para promover la conservación, incremento, aprovechamiento sustentable y restauración de los recursos forestales y sus recursos asociados facilitando, entre otros, el acceso a los servicios financieros en el mercado, impulsando proyectos que contribuyan a la integración y competitividad de la cadena productiva, y desarrollando los mecanismos de cobro y pago de bienes, y Servicios Ambientales;

Que el 30 de diciembre de 2003, se publicó en el **Diario Oficial de la Federación** el Decreto por el que se modifica la Ley Federal de Derechos, con los recursos estipulados en el inciso A del artículo 223 de la Ley Federal de Derechos, en el que se establece el destino específico de una parte de lo recaudado por el uso, aprovechamiento y explotación de aguas nacionales al Fondo Forestal Mexicano para el desarrollo y operación de programas de pago por Servicios Ambientales;

Que el numeral 198 del Acuerdo Nacional para el Campo, establece el compromiso de implementar el reconocimiento y pago de los Servicios Ambientales y de protección ante el cambio climático, de la aportación de las comunidades campesinas en la conservación de áreas naturales protegidas y el mantenimiento y mejora de superficies agroforestales incluyendo en forma específica la producción de café de sombra;

Que se reconoce la existencia y la importancia de todos los Servicios Ambientales que prestan los bosques y selvas a la realización de actividades productivas y de consumo, entre los que se encuentran la conservación de la biodiversidad, el mantenimiento de los acervos de recursos genéticos, la captura de carbono atmosférico para evitar el cambio climático, la atracción de turismo por paisaje y el ecoturismo, y la protección de cuencas hidrográficas, reducción de desastres hídricos y la recarga de acuíferos, y que existe la voluntad de promover su protección e incentivar el mantenimiento de su producción a través de una estrategia de generación de mercados de Servicios Ambientales;

Que por los graves problemas que enfrenta México respecto a la degradación de sus acuíferos subterráneos, la frecuencia de desastres en eventos de precipitación extrema y los problemas de azolves y calidad de agua relacionados con la erosión del suelo, el primer elemento a ponerse en práctica de la estrategia del Poder Ejecutivo, apoyado por el H. Congreso de la Unión es, canalizar parte de las contribuciones federales de los usuarios del agua al mantenimiento de los Servicios Ambientales Hidrológicos prestados por bosques y selvas ubicados en zonas prioritarias;

Que el desarrollo de otros mercados de Servicios Ambientales comienza ya con iniciativas locales, en los Servicios Ambientales de captura de carbono, conservación de biodiversidad y desarrollo de ecoturismo, en donde la Comisión Nacional Forestal ha venido apoyando a través de diversos programas;

Que reconociendo que todo bosque y selva provee Servicios Ambientales, la línea de política pública es focalizar, durante la primera etapa, los recursos federales donde pueda hacer una diferencia mayor, esto es, en las áreas forestales que actualmente no generan ingresos como tales para sus propietarios y que por lo mismo están en mayor riesgo de deforestación por cambio de uso de suelo y que al mismo tiempo sean claves para la provisión del servicio ambiental de protección al recurso agua;

Que las presentes Reglas deben considerar los criterios contenidos en los numerales 17 y 18 del Acuerdo Nacional por el Campo, en el sentido de: **a)** apoyar en mayor proporción a los productores con mayor necesidad; **b)** distribuir el recurso disponible para beneficiar a un mayor número de productores, y **c)** reducir barreras de acceso a dichos pagos, por lo que con base en las consideraciones anteriores, he tenido a bien expedir el siguiente:

**ACUERDO POR EL QUE SE MODIFICA EL DIVERSO QUE ESTABLECE LAS
REGLAS DE OPERACION PARA EL OTORGAMIENTO DE PAGOS DEL PROGRAMA DE SERVICIOS
AMBIENTALES HIDROLOGICOS, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION
EL 3 DE OCTUBRE DE 2003**

UNICO. Se modifican los artículos 2 fracción III, 6, 9, 10 fracciones I y III, 12 fracción I, 14 fracción VII, 15 fracción VII, 17, 19 y 21, así como los anexos 3, 5 y 6 y se deroga el anexo 4 para quedar como sigue:

Artículo 2.- Para efectos de este Acuerdo, se entenderá por:

I. y II. ...

III. Comité: El Comité Técnico del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos, responsable de la coordinación operativa del Programa y de la asignación de los apoyos correspondientes.

IV. a la XII. ...

Artículo 6.- El Comité estará integrado de la siguiente forma: Será presidido por el Director General de la CONAFOR quien tendrá voto de calidad en caso de empate, y quien invitará a participar como miembros con derecho a voz y voto a los representantes de las instituciones siguientes:

Uno de la Comisión Nacional del Agua (CNA),

Uno de la Comisión Nacional de Areas Naturales Protegidas (CONANP),

Uno del Instituto Nacional de Ecología (INE),

Del Consejo Nacional Forestal: uno de su sector social y uno de su sector privado.

Cada miembro propietario deberá nombrar un suplente, para que actúe sólo en su ausencia. Dicho Comité contará con un Secretario Técnico que será designado por el Director General de la CONAFOR.

El Comité tendrá las facultades siguientes:

I. Dar seguimiento a la ejecución del Programa;

II. Conocer sobre las quejas, denuncias e inconformidades que sean presentadas por los beneficiarios;

III. Conocer sobre el ejercicio y asignar los recursos del Programa;

IV. Opinar sobre la gestión, operación y ejecución del Programa, y

V. Emitir recomendaciones sobre la operación del Programa.

Artículo 9.- Se establece un monto por hectárea para la suma de las superficies que dentro de cada predio tengan la cubierta forestal requerida, con el propósito de que manejen sustentablemente y/o incrementen la calidad y cantidad de sus recursos forestales a partir de la firma de la carta de adhesión y hasta la fecha de término de la misma. La cubierta forestal será evaluada a través de imágenes satelitales o fotografías aéreas digitales, con una antigüedad no mayor de un año, y con resolución de por lo menos 5 metros cuadrados por pixel.

Dichos pagos se realizarán de acuerdo a la disponibilidad presupuestal de los recursos con que cuente el Programa.

Artículo 10.- ...

I. Que contengan predios con un porcentaje de cubierta forestal igual o mayor al 80% de la superficie total, correspondiente a bosques y selvas;

II. ...

III. Que estén vinculadas con el abastecimiento de agua a centros poblacionales de más de 5,000 habitantes; o que se ubiquen dentro de las montañas listadas en el Anexo 2 de las presentes Reglas de Operación; o que se encuentren dentro de un Area Natural Protegida.

De igual forma, los interesados podrán obtener el visualizador gratuito denominado ArcExplorer (en cualquiera de las versiones disponibles) en el sitio de Internet: <http://www.esri.com/software/arcexplorer.index.html> y acceder a la liga de Internet: http://www.conafor.gob.mx/servicios_ambientales/poligonos.htm para consultar la ubicación de los polígonos.

Artículo 12.- Para la elección de los beneficiarios se considerará lo siguiente:

I. Que el área forestal comprometida por beneficiario cuente con una cubierta forestal igual o mayor al 80%, que no sea mayor a 4,000 hectáreas ni menor a 50, a menos que presenten su solicitud en grupos con predios adyacentes que en conjunto cumplan este mínimo. No se aceptarán solicitudes de beneficiarios que, en conjunto con las hectáreas aprobadas en convocatorias anteriores, rebasen las 4,000 hectáreas;

II. a la IV. ...

Artículo 14.- ...

I. a la VI. ...

VII. Manifestar las quejas y denuncias ante las instancias señaladas en el artículo 19 de las presentes Reglas de Operación, y

VIII. ...

Artículo 15. ...

I. a la VI. ...

VII. Firmar la carta de adhesión con los beneficiarios del Programa e integrar su expediente.

VIII. a la XIII. ...

Artículo 17.- En el caso de que la CONAFOR compruebe que el beneficiario no está cumpliendo con las presentes Reglas de Operación, así como con los compromisos adquiridos en la carta de adhesión, aquella suspenderá el compromiso de pago establecido en la misma, no emitiendo pago alguno.

Artículo 19.- Los particulares, podrán presentar quejas y denuncias con respecto a la aplicación de las presentes Reglas de Operación ante cualquiera de las siguientes instancias:

- I.** Al Organismo Interno de Control en la CONAFOR en:
Carretera a Nogales s/n Esq. Periférico poniente
Edif. B, 1er. piso
Col. San Juan de Ocotán
C.P. 45019
Zapopan, Jalisco
Tels. 0133-37777020
Lada sin costo: 01800 5004361,
Fax 0133-37777019 o a la siguiente dirección electrónica: quejas@conafor.gob.mx.
- II.** SACTEL (Servicio de Atención Ciudadana Telefónica) Lada sin costo 01800 0014800, 015530032000.
- III.** A la SFP en:
Av. Insurgentes Sur 1735
7mo. piso, Ala Sur
Col. Guadalupe Inn

C.P. 01020
Del. Alvaro Obregón
México, D.F.

Artículo 21.- La interpretación para efectos administrativos del presente Acuerdo, estará a cargo de la CONAFOR.

Atentamente

México, Distrito Federal, a veinticinco de febrero de dos mil cuatro.- El Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, **Alberto Cárdenas Jiménez.-** Rúbrica.- El Director General de la Comisión Nacional Forestal, **Manuel Agustín Reed Segovia.-** Rúbrica.

ANEXOS 1 y 2

ANEXO 3

CARTA DE ADHESION

Instrucciones: Todos los espacios sin indicaciones, deberán ser llenados por cualquier tipo de beneficiario. En el caso de existir indicaciones llene la información señalada por la inicial de su tipo de beneficiario según la siguiente tabla:

- PP Pequeño Propietario.
- NA Núcleo Agrario.
- AS Asociación o Sociedad

I. GENERALES DEL BENEFICIARIO

Tipo de Beneficiario (señalar el que corresponda): → PP NA AS

Nombre del beneficiario: _____

Nombre del Representante Legal: _____

- PP: Nombre del apoderado legal en caso de existir o bien leyenda "no aplica"
- NA: Nombre de los integrantes del Comisariado Ejidal
- AS: Nombre del representante legal

Dirección para recibir notificaciones:

Calle y número: _____

Colonia: _____

Población: _____ C.P. _____

Municipio y Estado: _____

II. CARACTERISTICAS DEL PREDIO

Municipio y Estado de ubicación: _____

Localización del Predio (descripción de camino, región o localidad cercana): _____

Tipo de bosque o selva: _____

Superficie arbolada estimada: _____

III. CARACTERISTICAS DEL AREA PROPUESTA PARA COMPROMETER AL PROGRAMA

¿Coincide el área propuesta para entrar en el Programa con la totalidad de la superficie del predio?

Sí () No ()

¿Cuenta con Programa de Manejo Forestal Autorizado?

Sí () No ()

IV. ACREDITACION DEL PROPIETARIO O REPRESENTANTE LEGAL

Anexar copia de la identificación oficial.

- PP: copia de la identificación oficial del propietario del predio y si está siendo representado, copia de la identificación oficial de su representante legal.
- NA: copia de la identificación oficial de los integrantes del Comisariado Ejidal o de bienes comunales.
- AS: copia de la identificación del representante legal.

Anexar documentación acreditando la representación legal.

- PP: en caso de que el pequeño propietario esté siendo representado, anexar copia del poder notariado en donde le faculte para representarlo.
- NA: copia del acta de la asamblea, registrada en el RAN (Registro Agrario Nacional).
- AS: copia del poder notarial que lo faculta como representante legal de la Asociación o Sociedad en cuestión.

V. ACREDITACION DE PROPIEDAD DE LOS TERRENOS

Anexar la documentación siguiente:

- PP: Copia de la escritura registrada en el Registro Público de la Propiedad y certificado de libertad de gravamen, con una antigüedad no mayor de 30 días naturales.
- NA: Copia de la Resolución Presidencial de dotación de tierras o plano PROCEDE indicando las áreas de uso común y tierra parcelada del núcleo agrario.
- AS: Copia de la escritura registrada en el Registro Público de la Propiedad y certificado de libertad de gravamen, con una antigüedad no mayor de 30 días naturales.

VI. DECLARACION DEL BENEFICIARIO BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD

Comparezco voluntariamente a la firma de la presente Carta de Adhesión, con el objeto de solicitar los apoyos del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos del predio señalado en el apartado II de este instrumento y conozco y me hago sabedor de las Reglas de Operación del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos.

CLAUSULAS

PRIMERA. El beneficiario se obliga a cumplir con lo establecido en las Reglas de Operación del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos y la presente carta de adhesión.

SEGUNDA. La CONAFOR entregará al beneficiario, quien acepta por su propia voluntad recibir dichos recursos, la cantidad de \$400.00 (cuatrocientos pesos 00/100 M.N.) por hectárea de bosque mesófilo de montaña; \$300.00 (trescientos pesos 00/100 M.N.) por hectárea de otros bosques o selvas y que correspondan a tierras que se encuentren dentro de los criterios técnicos establecidos en las Reglas de Operación del Programa. Dicho pago se otorgará a la firma de la presente carta de adhesión y del plano proporcionado por la CONAFOR, mismo que contendrá las zonas comprometidas para el Programa. Dicho plano será parte integral de esta carta de adhesión.

A partir de la firma de esta carta, la CONAFOR por sí misma o a través de la contratación de terceros podrá realizar monitoreos aleatorios sobre los predios boscosos, para verificar las condiciones de mantenimiento de los recursos forestales.

Al finalizar el año de vigencia de esta carta de adhesión, la CONAFOR evaluará las condiciones de mantenimiento de los recursos forestales, así como las actividades a realizar de conformidad con las Reglas de Operación del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos que haya hecho el beneficiario sobre los predios elegidos. Dicha evaluación versará sobre el mantenimiento de la densidad boscosa. Dependiendo del reporte que se levante de la evaluación, la CONAFOR podrá prorrogar la presente carta y entregará al beneficiario la cantidad comprometida.

TERCERA. El beneficiario se compromete a no cambiar el uso y la cobertura forestal de los predios que hayan obtenido apoyos del Programa en la extensión y ubicación definidas en el concepto de superficie arbolada de esta carta.

CUARTA. El beneficiario prestará las facilidades necesarias para que la CONAFOR realice los monitoreos, así como las evaluaciones que debe llevar a cabo, en cumplimiento de esta carta, así como de las Reglas de Operación del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos.

QUINTA. En caso de pérdida forestal por cambio de uso del suelo, o por que el beneficiario realizó de manera intencional alguna acción de tala, quema o cualquier otra tendiente a disminuir la superficie arbolada o al deterioro de su estado de conservación, la CONAFOR no pagará el monto acordado y podrá dar por terminada la presente carta de adhesión.

En cualquier caso que se reduzca la cubierta forestal, la CONAFOR pagará únicamente por el número de hectáreas que se mantuvieron sin cambio alguno.

SEXTA. La presente carta de adhesión tendrá una vigencia anual a partir de la fecha de firma, la carta podrá ser prorrogada por periodos anuales hasta un máximo de 5 años, cuando el beneficiario haya cumplido con las obligaciones contraídas en el presente instrumento y en las Reglas de Operación del Programa de Servicios Ambientales Hidrológicos.

SEPTIMA. Los pagos por concepto de Servicios Ambientales Hidrológicos objeto de esta carta de adhesión, destinados al beneficiario, son totalmente compatibles y adicionales a los apoyos que en forma independiente y con carácter de apoyos, otorga la CONAFOR en sus programas anuales.

Enterado del contenido y fuerza legal de la presente carta adhesión, se firma el día ____ de _____ de 2004.

La presente carta de adhesión no surtirá efecto legal alguno, hasta que la misma sea suscrita por algún representante legal de la CONAFOR.

EL BENEFICIARIO

LA CONAFOR

ANEXO 4

(Derogado)

ANEXO 5

CALENDARIO 2004 DE LAS ACTIVIDADES DE OPERACION E IMPLEMENTACION RELATIVAS AL PROGRAMA DE SERVICIOS AMBIENTALES HIDROLOGICOS

ACTIVIDAD	PLAZO LIMITE O PERIODO
I. Recepción de solicitudes;	A partir del día siguiente de la publicación del presente Acuerdo y hasta el 30 de julio.
II. En caso de que a las solicitudes recibidas les falte algún dato o requisito, la CONAFOR prevendrá por escrito a los interesados para que dentro de los 5 días hábiles siguientes a que surta efecto dicha prevención, subsane la misma.	
III. Registro, revisión de las solicitudes y selección de las mismas;	En un plazo máximo de 2 meses posteriores al cierre de recepción de solicitudes.
IV. Notificación de aceptación o rechazo en el Programa;	En un plazo máximo de 1 mes posterior a la selección de la solicitud.
V. Instrucción de pago a los beneficiarios;	En un plazo máximo de 5 días hábiles posteriores a la notificación de aceptación al Programa.

ANEXO 6

DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS DEL PROGRAMA

- **Montos destinados al pago directo a los beneficiarios:**

El Programa contará con un total de 288 millones de pesos a cinco años, destinados al pago directo de los beneficiarios por los servicios ambientales hidrológicos que presta el buen estado de conservación de sus bosques y selvas.

- **Gasto de operación, evaluación y monitoreo del programa:**

La CONAFOR dispondrá de un monto de 12 millones de pesos para gastos de operación, evaluación y monitoreo del Programa para el año fiscal 2004.