

INDICE
PRIMERA SECCION
PODER EJECUTIVO

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES

Decreto por el que se concede permiso al ciudadano Carlos Manuel Fuentes y Macías, para aceptar y usar la Condecoración que le otorga el Gobierno de la República de Colombia

Decreto por el que se concede permiso a la ciudadana Trena Brown Evans, para desempeñar el cargo de Cónsul Honorario de los Estados Unidos de América, en Cabo San Lucas, Baja California Sur

Decreto por el que se concede permiso a los ciudadanos José Concepción González Leyva y Laszlo Frater, para aceptar y usar las Condecoraciones que les otorgan el Gobierno de la República Francesa y el Gobierno de la República de Hungría, respectivamente

Decreto por el que se concede permiso a los ciudadanos cuya lista encabeza Miriam Celina Hernández Martínez, para prestar servicios en diversas representaciones diplomáticas en México

Decreto por el que se concede permiso a los ciudadanos cuya lista encabeza María Isabel Delgado Ibarra, para prestar servicios en los Consulados de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua y en Hermosillo, Sonora, así como en las Embajadas de Finlandia y Bélgica en México, respectivamente

SECRETARIA DE SEGURIDAD PUBLICA

Acuerdo 04/2009 del Secretario de Seguridad Pública, por el que se expide el Manual de Uniformes y Divisas del Servicio de Protección Federal

SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

Acuerdo por el que se destina al servicio del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, la superficie de 11,410.57 metros cuadrados de zona federal marítimo terrestre, ubicada en Playa Chumul, carretera Costera Oriente, kilómetro 44+360, Isla Cozumel, Municipio de Cozumel, Estado de Quintana Roo, con el objetivo de que la utilice para playa pública

Convenio de Coordinación que celebran la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional del Agua, y el Estado de Jalisco, con el objeto de impulsar el federalismo mediante la conjunción de acciones y la descentralización de programas de agua potable, alcantarillado y saneamiento a la entidad y fomentar el desarrollo regional

SECRETARIA DE ECONOMIA

Resolución que resuelve el recurso administrativo de revocación interpuesto por Quimic, S.A. de C.V. en contra de la resolución final de la investigación sobre elusión del pago de la cuota compensatoria definitiva impuesta a las importaciones de ácido esteárico, originarias de Estados Unidos de América, independientemente del país de procedencia publicada el 21 de noviembre de 2008

SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

Extracto del Título de Concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, otorgado en favor de Guillermina Casique Vences

SECRETARIA DE LA FUNCION PUBLICA

Circular por la que se comunica a las dependencias, Procuraduría General de la República y entidades de la Administración Pública Federal, así como a las entidades federativas, que deberán abstenerse de aceptar propuestas o celebrar contratos con la empresa Kenworth Tollocan, S.A. de C.V.

Circular por la que se comunica a las dependencias, Procuraduría General de la República y entidades de la Administración Pública Federal, así como a las entidades federativas, que la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa concedió la suspensión provisional a la empresa Guantes Vargas, S.A., en contra de la sanción de inhabilitación por el plazo de un año dos meses impuesta a través de la resolución de fecha ocho de mayo de dos mil ocho, en el expediente CI-S-PEP-0270/2006

SECRETARIA DE SALUD

Acuerdo de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Puebla, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud

Acuerdo de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Querétaro Arteaga, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud

Acuerdo de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Quintana Roo, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Procedimiento alternativo autorizado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la Norma Oficial Mexicana NOM-010-STPS-1999, Condiciones de seguridad e higiene en los centros de trabajo donde se manejen, transporten, procesen o almacenen sustancias químicas capaces de generar contaminación en el medio ambiente laboral

PRONOSTICOS PARA LA ASISTENCIA PUBLICA

Acuerdo por el que se reforma el artículo 22 del Estatuto Orgánico de Pronósticos para la Asistencia Pública

PODER JUDICIAL

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

Lista de los aspirantes a ocupar el cargo de Consejero de la Judicatura Federal del primero de diciembre de dos mil nueve al treinta de noviembre de dos mil catorce que cumplen los requisitos previstos en el punto Segundo del Acuerdo número 8/2009, de diecisiete de agosto de dos mil nueve, del Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

BANCO DE MEXICO

Tipo de cambio para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera pagaderas en la República Mexicana

Tasas de interés interbancarias de equilibrio

AVISOS

Judiciales y generales

**SEGUNDA SECCION
PODER JUDICIAL**

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

Sentencia dictada por el Tribunal Pleno en el dictamen que valora la investigación constitucional realizada por la Comisión designada en el expediente 3/2006, integrado con motivo de la solicitud formulada por el Ministro Genaro David Góngora Pimentel, para investigar violaciones graves de garantías individuales; así como los votos particulares de los señores Ministros José de Jesús Gudiño Pelayo, Genaro David Góngora Pimentel y Juan N. Silva Meza.....

PODER EJECUTIVO

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES

DECRETO por el que se concede permiso al ciudadano Carlos Manuel Fuentes y Macías, para aceptar y usar la Condecoración que le otorga el Gobierno de la República de Colombia.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

"LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN III DEL APARTADO C) DEL ARTÍCULO 37 CONSTITUCIONAL, DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO.- Se concede permiso al C. **Carlos Manuel Fuentes y Macías**, para aceptar y usar la Condecoración de la Orden de Boyacá, en grado de Gran Comendador, que le otorga el Gobierno de la República de Colombia.

México, D. F., a 19 de agosto de 2009.- Sen. **José González Morfín**, Vicepresidente.- Dip. **Alma Hilda Medina Macías**, Secretaria.- Rúbricas."

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a catorce de septiembre de dos mil nueve.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, Lic. **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.

DECRETO por el que se concede permiso a la ciudadana Trena Brown Evans, para desempeñar el cargo de Cónsul Honorario de los Estados Unidos de América, en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

"LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN IV DEL APARTADO C) DEL ARTÍCULO 37 CONSTITUCIONAL, DECRETA:

ÚNICO.- Se concede permiso a la ciudadana **Trena Brown Evans**, para desempeñar el cargo de Cónsul Honorario de los Estados Unidos de América, en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

México, D. F., a 26 de agosto de 2009.- Sen. **José González Morfín**, Vicepresidente.- Dip. **Alma Hilda Medina Macías**, Secretaria.- Rúbricas."

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a catorce de septiembre de dos mil nueve.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, Lic. **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.

DECRETO por el que se concede permiso a los ciudadanos José Concepción González Leyva y Laszlo Frater, para aceptar y usar las Condecoraciones que les otorgan el Gobierno de la República Francesa y el Gobierno de la República de Hungría, respectivamente.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

“LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN III DEL APARTADO C) DEL ARTÍCULO 37 CONSTITUCIONAL, DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO.- Se concede permiso al **C. José Concepción González Leyva**, para aceptar y usar la Condecoración Medalla de la Defensa Nacional, en grado de Plata, que le otorga el Gobierno de la República Francesa.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Se concede permiso al **C. Laszlo Frater**, para aceptar y usar la Condecoración de la Cruz de Caballero de la Orden al Mérito que le otorga el Gobierno de la República de Hungría.

México, D. F., a 26 de agosto de 2009.- Sen. **José González Morfín**, Vicepresidente.- Dip. **Alma Hilda Medina Macías**, Secretaria.- Rúbricas.”

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a catorce de septiembre de dos mil nueve.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, Lic. **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.

DECRETO por el que se concede permiso a los ciudadanos cuya lista encabeza Miriam Celina Hernández Martínez, para prestar servicios en diversas representaciones diplomáticas en México.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

“LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN II DEL APARTADO C) DEL ARTÍCULO 37 CONSTITUCIONAL, DECRETA:

ARTICULO PRIMERO.- Se concede permiso a la ciudadana **Miriam Celina Hernández Martínez**, para prestar servicios como Especialista en Detección de Vigilancia en la Sección de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Guadalajara, Jalisco.

ARTICULO SEGUNDO.- Se concede permiso al ciudadano **Gabriel Enrique Del Perpetuo Socorro Ruiz Sánchez**, para prestar servicios como Asistente de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Tijuana, Baja California.

ARTICULO TERCERO.- Se concede permiso al ciudadano **Aarón García Treviño**, para prestar servicios como Empleado en el Consulado de los Estados Unidos de América en Nuevo Laredo, Tamaulipas.

ARTICULO CUARTO.- Se concede permiso al ciudadano **Jorge Alberto Serrano Medina**, para prestar servicios como Surveillance Detection Specialist en la Embajada de los Estados Unidos de América en México.

ARTICULO QUINTO.- Se concede permiso al ciudadano **Fernando Rangel Moreno**, para prestar servicios como Auxiliar de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua.

ARTICULO SEXTO.- Se concede permiso al ciudadano **Oscar Iván Sánchez Herrera**, para prestar servicios como SD Specialist en la Embajada de los Estados Unidos de América en México.

ARTICULO SÉPTIMO.- Se concede permiso al ciudadano **Jesús Alberto Vázquez Cerros**, para prestar servicios como Auxiliar de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua.

ARTICULO OCTAVO.- Se concede permiso al ciudadano **Juan Antonio Tirado Moran**, para prestar servicios como Asistente de Seguridad en la Embajada de los Estados Unidos de América en México.

ARTICULO NOVENO.- Se concede permiso a la ciudadana **Carla Teresa Arnal Lechuga**, para prestar servicios como Investigador Consular en el Consulado de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua.

ARTICULO DÉCIMO.- Se concede permiso a la ciudadana **Elisa Elguezabal Rodríguez**, para prestar servicios como Empleada de Visas en el Departamento de Visas de No Inmigrante en el Consulado de los Estados Unidos de América en Monterrey, Nuevo León.

ARTICULO DECIMOPRIMERO.- Se concede permiso al ciudadano **José Antonio Cuellar Calderón**, para prestar servicios como Guardia de Seguridad en el Departamento de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Monterrey, Nuevo León.

ARTICULO DECIMOSEGUNDO.- Se concede permiso al ciudadano **Leonardo Alonso Arévalo Balboa**, para prestar servicios como Guardia de Seguridad en el Departamento de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Monterrey, Nuevo León.

ARTICULO DECIMOTERCERO.- Se concede permiso al ciudadano **Guillermo Morfín Beas**, para prestar servicios como Asistente de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Tijuana, Baja California.

ARTICULO DECIMOCUARTO.- Se concede permiso al ciudadano **Jesús Ángel Martínez Jiménez**, para prestar servicios como Guardia de Seguridad en el Departamento de Seguridad en el Consulado de los Estados Unidos de América en Monterrey, Nuevo León.

ARTICULO DECIMOQUINTO.- Se concede permiso al ciudadano **José Antonio Guevara Barrera**, para prestar servicios como Empleado en el Consulado de los Estados Unidos de América en Nuevo Laredo, Tamaulipas.

México, D. F., a 26 de agosto de 2009.- Sen. **José González Morfín**, Vicepresidente.- Dip. **Alma Hilda Medina Macías**, Secretaria.- Rúbricas.”

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a catorce de septiembre de dos mil nueve.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, Lic. **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.

DECRETO por el que se concede permiso a los ciudadanos cuya lista encabeza María Isabel Delgado Ibarra, para prestar servicios en los Consulados de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua y en Hermosillo, Sonora, así como en las Embajadas de Finlandia y Bélgica en México, respectivamente.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

“LA COMISIÓN PERMANENTE DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DE CONFORMIDAD CON LO DISPUESTO POR LA FRACCIÓN II DEL APARTADO C) DEL ARTÍCULO 37 CONSTITUCIONAL, DECRETA:

ARTICULO PRIMERO.- Se concede permiso a la ciudadana **María Isabel Delgado Ibarra**, para prestar servicios como Auxiliar de Limpieza en el Consulado de los Estados Unidos de América en Ciudad Juárez, Chihuahua.

ARTICULO SEGUNDO.- Se concede permiso a la ciudadana **Carmen Aida Salazar Gámez**, para prestar servicios como Investigadora en el Consulado de los Estados Unidos de América en Hermosillo, Sonora.

ARTICULO TERCERO.- Se concede permiso al ciudadano **Luis Fernando Montufar Ortiz**, para prestar servicios como Mensajero-Chofer en la Embajada de Finlandia en México.

ARTICULO CUARTO.- Se concede permiso al ciudadano **Miguel Ángel Zaldívar Alva**, para prestar servicios como Mensajero en la Embajada de Bélgica en México.

México, D. F., a 26 de agosto de 2009.- Sen. **José González Morfín**, Vicepresidente.- Dip. **Alma Hilda Medina Macías**, Secretaria.- Rúbricas.”

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a catorce de septiembre de dos mil nueve.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, Lic. **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.

SECRETARIA DE SEGURIDAD PUBLICA

ACUERDO 04/2009 del Secretario de Seguridad Pública, por el que se expide el Manual de Uniformes y Divisas del Servicio de Protección Federal.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Seguridad Pública.

ACUERDO 04/2009 DEL SECRETARIO DE SEGURIDAD PUBLICA, POR EL QUE SE EXPIDE EL MANUAL DE UNIFORMES Y DIVISAS DEL SERVICIO DE PROTECCION FEDERAL.

GENARO GARCIA LUNA, Secretario de Seguridad Pública, con fundamento en los artículos 21, párrafo noveno y 123, apartado B, fracción XIII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1 y 9, fracción X, del Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública, y 1, 2, 3, 5 y 10, fracción VI, del Reglamento del Servicio de Protección Federal, y

CONSIDERANDO

Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los estados y los municipios, en las respectivas competencias que la propia Carta Magna les señala.

Que en congruencia con el postulado contenido en el artículo 123, Apartado B, fracción XIII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los integrantes del Servicio de Protección Federal se rigen por su propia reglamentación.

Que su actuación deberá sujetarse invariablemente a los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos constitucionalmente.

Que con la finalidad de garantizar el cumplimiento de los principios citados, el artículo 40 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, establece las obligaciones de los integrantes de las instituciones de seguridad pública; y los numerales 7 y 8 del Reglamento del Servicio de Protección Federal, enmarcan respectivamente los principios por los que se debe conducir la administración del Servicio de Protección Federal y señala además que es un cuerpo de seguridad pública.

Que su organización y procedimientos específicos se establecerán en los manuales respectivos.

Que con el objeto de brindar mayor seguridad y certeza jurídica a los integrantes del Servicio de Protección Federal que realicen funciones operativas y para su correcto funcionamiento, tengo a bien expedir el siguiente:

MANUAL DE UNIFORMES Y DIVISAS DEL SERVICIO DE PROTECCION FEDERAL

TITULO PRIMERO

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1.- El presente Manual tiene por objeto establecer las características y el uso de los uniformes, así como el de las insignias, las divisas y el escudo del Servicio de Protección Federal.

Artículo 2.- Para efectos del presente Manual, se entenderá por "Protección Federal" al Organismo Administrativo Desconcentrado Servicio de Protección Federal y por lo que respecta a los integrantes de Protección Federal que efectúen funciones operativas, serán aquellos que realicen las funciones establecidas en el artículo 3 del Reglamento del Servicio de Protección Federal, de conformidad con los niveles jerárquicos citados en el artículo 16 del presente Manual.

Artículo 3.- El exhorto y lema del Servicio de Protección Federal son:

Exhorto: "SERVIMOS A LA PATRIA CON LEALTAD";

Lema: "SEGURIDAD, VIGILANCIA Y PROTECCION A LOS BIENES DE LA NACION"

Artículo 4.- Los uniformes, insignias y divisas que se describen en el presente Manual son para uso exclusivo de los integrantes de Protección Federal. Queda estrictamente prohibido el uso de otras prendas y colores no especificados.

Artículo 5.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo anterior, se deberán considerar exclusivamente las unidades administrativas siguientes:

- I. Oficina del Comisionado;
- II. De Operación y Servicios;
- III. De Normatividad y Control;
- IV. De Implementación Tecnológica, y
- V. De Administración.

El personal de las Unidades Administrativas señaladas en las fracciones I, III, IV y V, sólo utilizarán uniformes en aquellos casos en que realicen funciones operativas que así lo requieran, o bien, cuando así lo determine el Comisionado.

Artículo 6.- Los integrantes de Protección Federal que realicen funciones operativas tienen la obligación de portar los uniformes, divisas y equipo reglamentario en todos los actos del servicio, salvo instrucciones en contrario del Comisionado.

Artículo 7.- Cuando la Institución solicitante del servicio requiera que los integrantes de Protección Federal designados para proporcionarlo, lo desempeñen sin portar el uniforme correspondiente, podrán realizarlo preferentemente con traje sastre corte inglés para dama y caballero en color azul, el cual estará compuesto de:

- Saco
- Pantalón
- Cinturón
- Camisa
- Playera
- Corbata y corbatín para el caso de mujeres
- Zapatos
- Calcetines

Artículo 8.- Se entiende por colores oficiales de Protección Federal el azul y el blanco para usarse de la siguiente manera:

- I. En combinación con los diversos medios de transporte con los que cuente la Institución; y
- II. En las combinaciones que expresamente señala y/o se autorizan en este Manual para los diversos uniformes que portarán los integrantes.

Artículo 9.- Los uniformes que se usarán en el Servicio de Protección Federal son los siguientes:

- I. Básico. De uso diario durante el servicio;
- II. Capacitación. Para uso durante eventos de capacitación;
- III. Instructor. Para su uso durante las prácticas de instrucción;
- IV. Táctico. Para uso en operativos específicos y;
- V. De Gala. Para uso en eventos cívicos o sociales.

TITULO SEGUNDO

DE LOS UNIFORMES, DIVISAS E INSIGNIAS PARA PROTECCION FEDERAL

CAPITULO PRIMERO

DE LOS UNIFORMES

Artículo 10.- Los integrantes de Protección Federal usarán los uniformes de acuerdo con la función que desarrollen.

Artículo 11.- Los uniformes Básico, Capacitación, Instructor, Táctico y de Gala de Protección Federal son de color azul y blanco, los que se componen de las prendas siguientes:

I. Básico

- Tocado tipo kepí en color azul, para dama y caballero:
 1. Con visera de charol negro, carrillera dorada para superiores jerárquicos y negra para los demás integrantes, así como chapetón metálico con el escudo de "Protección Federal" al centro.
- Camisa blanca, manga corta para dama y caballero:
 1. Con el escudo de "Protección Federal", bordado en la parte frontal del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 2. En la parte frontal derecha, un velcro adherido en costura para colocación del distintivo personal.
 3. En la manga del lado derecho parche bordado adherido en costura, con la leyenda "Protección Federal".
 4. En la manga del lado izquierdo parche bordado adherido en costura, con la Bandera Nacional y la palabra "MEXICO" en mayúsculas.
 5. En la parte posterior de la camisa estampado con la leyenda "Protección Federal" con las características, medidas y tipografía autorizadas.
- Playera blanca para dama y caballero, cuello redondo.
- Pantalón de vestir color azul para dama y caballero:
 1. Corte recto, con bolsas al frente y traseras, los costados se unen por medio de una franja de satín color azul eléctrico.
- Zapatos para dama y caballero choclo tipo bostoniano inglés:
 1. Piel color negra, con suela y tacón de poliuretano antiderrapante.

II. Capacitación

- Gorra tipo beisbolera:
 1. Color azul.
 2. Al frente bordado el escudo de "Protección Federal" en la dimensión que para tal efecto sea autorizada.
- Playera azul, cuello redondo:
 1. Bordado del lado izquierdo el escudo de "Protección Federal", en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
- Fornitura.
- Piñonera.
- Pantalón táctico color azul:
 1. Con bolsas diagonales al frente, laterales y traseras, los costados se unen por medio de una franja de satín color plateado, con protectores internos de rodilla y cintas de ajuste inferior en cada una de las piernas.
- Botas color negro, con las siguientes características:
 1. Aislamiento Thinsulate (suela inyectada).
 2. Membrana de alto desempeño, impermeable y con ventilación.
 3. Resistente a los agentes patógenos.
 4. Bolsillo oculto y cremallera lateral.
 5. Suela antideslizante resistente al aceite y silenciosa.

III. Instructor

- Gorra tipo beisbolera:

1. Color azul.
 2. Al frente bordado el escudo de "Protección Federal" en la dimensión que para tal efecto sea autorizada.
- Camisa azul, manga corta para dama y caballero:
 1. Con el escudo de "Protección Federal", bordado en la parte frontal del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 2. En la parte frontal derecha, un velcro adherido en costura para colocación del distintivo personal.
 3. En la manga del lado derecho parche bordado adherido en costura, con la leyenda "Protección Federal".
 4. En la manga del lado izquierdo parche bordado adherido en costura, con la Bandera Nacional y la palabra "MEXICO" en mayúsculas.
 5. En la parte posterior de la camisa estampado con la leyenda "Protección Federal" con las características, medidas y tipografía autorizadas.
 - Playera azul, cuello redondo:
 1. Bordado del lado izquierdo el escudo de "Protección Federal", en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 - Fornitura.
 - Piñonera.
 - Pantalón táctico color azul:
 1. Con bolsas diagonales al frente, laterales y traseras, los costados se unen por medio de una franja de satén color plateado, con protectores internos de rodilla y cintas de ajuste inferior en cada una de las piernas.
 - Botas tácticas color negro:
 1. Aislamiento Thinsulate (suela inyectada).
 2. Membrana de alto desempeño, impermeable y con ventilación.
 3. Resistente a los agentes patógenos.
 4. Bolsillo oculto y cremallera lateral.
 5. Suela antideslizante resistente al aceite y silenciosa.

IV. Táctico

- Gorra tipo beisbolera para dama y caballero:
 1. Color azul.
 2. Al frente bordado el escudo de "Protección Federal", en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
- Camisa azul, manga larga para dama y caballero, según las condiciones climáticas:
 1. Con el escudo de "Protección Federal", bordado en la parte frontal del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 2. En la parte frontal derecha, un velcro adherido en costura para colocación del distintivo personal.
 3. En la manga del lado derecho parche bordado adherido en costura, con la leyenda "Protección Federal".
 4. En la manga del lado izquierdo parche bordado adherido en costura, con la Bandera Nacional y la palabra "MEXICO" en mayúsculas.

5. En la parte posterior de la camisa estampado con la leyenda "Protección Federal" con las características, medidas y tipografía autorizadas.
- Playera azul, cuello redondo:
 1. Bordado del lado izquierdo el escudo de "Protección Federal", en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 - Pantalón táctico color azul.
 1. Con bolsas diagonales al frente, laterales y traseras, los costados se unen por medio de una franja de satín color plateado, con protectores internos de rodilla y cintas de ajuste inferior en cada una de las piernas.
 - Botas tácticas color negro:
 1. Aislamiento Thinsulate (suela inyectada).
 2. Membrana de alto desempeño, impermeable y con ventilación.
 3. Resistente a los agentes patógenos.
 4. Bolsillo oculto y cremallera lateral.
 5. Suela antideslizante resistente al aceite y silenciosa.

V. De Gala para caballero y dama:

- Tocado tipo Kepí en color azul:
 1. Con visera de charol negro, carrillera dorada para superiores jerárquicos y negra para los demás integrantes, y chapetón metálico con el escudo de "Protección Federal" al centro.
- Saco tipo inglés azul:
 1. Corte recto a cuatro botones.
 2. Las palas son forradas de la misma tela con un botón plateado metálico y una franja de color plateado.
 3. Las mangas con marrueca, con botones plateados y franjas plateadas dependiendo del nivel jerárquico.
 4. En la manga del lado derecho parche bordado adherido en costura, con la leyenda "Protección Federal".
 5. En la manga del lado izquierdo parche bordado adherido en costura, con la Bandera Nacional y la palabra "MEXICO" en mayúsculas.
 6. Todos los botones son metálicos y llevan grabado el escudo de Protección Federal.
 7. Escudo de "Protección Federal", en placa metálica para colocarse del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
- Para caballero Pantalón de vestir color azul:
 1. Corte recto, con bolsas al frente y traseras, los costados se unen por medio de una franja de satín color plateado.
- Para dama falda color azul:
 1. Bolsas laterales
- Camisa de vestir color blanco, manga larga:
 1. Botones en color blanco.
- Playera blanca para dama y caballero, cuello redondo.
- Zapatos para caballero choclo tipo bostoniano inglés:
 1. En piel color negro, con suela y tacón de poliuretano antiderrapante.

- Zapatilla lisa para dama:
 1. Estilo clásico, de piel en color negro y suela de cuero.
- Corbata para caballero y corbatín para dama ambos en color azul.

Artículo 12.- La Institución podrá adicionalmente proporcionar a los integrantes, en atención al requerimiento que represente la actividad o función que desarrollen, chamarra y chaleco táctico que tendrán las características siguientes:

- Chamarra:
 1. Chamarra con largo hasta la cadera.
 2. Fabricación de alto desempeño, resistente al agua y con ventilación.
 3. Incluye forro de polar desmontable que puede ser utilizado por separado.
 4. Con el escudo de "Protección Federal", bordado en la parte frontal del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 5. En la parte frontal derecha, un velcro adherido en costura para colocación del distintivo personal.
 6. En la manga del lado derecho parche bordado adherido en costura, con la leyenda "Protección Federal".
 7. En la manga del lado izquierdo parche bordado adherido en costura con la Bandera Nacional y con la palabra "MEXICO" en mayúsculas.
 8. En la parte posterior estampado directo en transfer con la leyenda "Protección Federal" con las características, medidas y tipografía autorizadas para este caso.
- Chaleco Táctico:
 1. Fabricación de alto desempeño, resistente al agua y con ventilación.
 2. Fabricado en tela 100% nylon, color negro.
 3. Malla en toda la estructura necesaria para la colocación de toda clase de accesorios.
 4. Es compatible con sistemas de hidratación, ajustable en mangas y cintura.
 5. Estampado directo en transfer en la parte posterior con la leyenda "Protección Federal" con las características, medidas y tipografía autorizadas para este caso.
 6. Con el escudo de "Protección Federal, bordado del lado izquierdo en las dimensiones que para tal efecto sean autorizadas.
 7. Accesorios para radio, esposas, máscara de gas, strobe y cartuchos de pistola.

Artículo 13.- Para todos los uniformes se utilizará una playera de algodón con cuello redondo en color blanco cuando se utilicen camisas blancas, y en color azul cuando se utilicen camisas de color azul, así como calcetines al color del pantalón que se use.

Queda prohibido combinar las prendas autorizadas de los diferentes uniformes entre sí o con otras prendas no previstas.

Artículo 14.- La Dirección General de Administración del Servicio de Protección Federal será el área encargada de la adquisición y dotación de uniformes, debiendo hacer esta última de forma gratuita y estará sujeta a la función que realice cada integrante y a la disponibilidad presupuestal.

CAPITULO SEGUNDO

LAS DIVISAS E INSIGNIAS

Artículo 15.- Las divisas e insignias usadas por Protección Federal tienen por objeto reconocer e identificar lo siguiente:

- I. Nivel Jerárquico;

- II. Función, y
- III. Comisión o servicio que desempeña.

Artículo 16.- Los integrantes que presten sus servicios en Protección Federal usarán distintivos según su nivel jerárquico, de la siguiente manera:

- I. Comisionado: usará 4 estrellas de 7 puntas;
- II. Primer Superintendente: usará 3 estrellas de 7 puntas;
- III. Segundo Superintendente: usará 2 estrellas de 7 puntas;
- IV. Primer Intendente de Región: 3 estrellas de 7 puntas con resplandor (tipo botón);
- V. Segundo Intendente de Zona: usará 2 estrellas de 7 puntas con resplandor (tipo botón);
- VI. Tercer Intendente: usará 1 estrella de 7 puntas con resplandor (tipo botón);
- VII. Primer Supervisor: usará 3 pirámides, 2 con los picos hacia arriba y la central con el pico hacia abajo;
- VIII. Segundo Supervisor: usará 2 pirámides con los picos hacia arriba;
- IX. Tercer Supervisor: usará 1 pirámide con el pico hacia arriba;
- X. Guarda Primero: llevará 3 cintas en color plata en forma de "V";
- XI. Guarda Segundo: llevará 2 cintas en color plata en forma de "V";
- XII. Guarda Tercero: llevará 1 cinta en color plata en forma de "V", y
- XIII. Guarda: llevará 1 cinta vertical en color plata.

Artículo 17.- El material que se emplee en la elaboración de las divisas e insignias será responsabilidad de la Dirección General de Administración del Servicio de Protección Federal y deberá satisfacer las especificaciones técnicas de diseño y confección.

La validación del anexo técnico correspondiente se realizará por parte de la Dirección General de Operación y Servicios.

Las especificaciones técnicas de diseño y confección de los uniformes señalados en el presente Manual, tendrán el carácter de reservado conforme a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Artículo 18.- Las insignias de uso general en uniformes y medios de transporte son:

- I. El escudo de Protección Federal constante de un vértice superior, costados curvos, fondo en color blanco y contorno en color azul; en la parte superior central las siglas "SSP" escritas en color azul, sobre la leyenda "Servicio de Protección Federal" escrita en color azul.

Todo el conjunto con destellos plateados, sobre una estrella de siete puntas con fondo en color blanco y contorno en color azul.

Cada punta representa las siete principales cualidades y virtudes de los integrantes de Protección Federal, entendiéndose que es el símbolo de la fe que en el Servicio de Protección Federal se ha depositado y como prueba de la confianza que debe inspirar; significando lo siguiente:

- SACRIFICIO: Hasta con la vida, en el cumplimiento del deber.
- LEALTAD: A la patria, a sus Instituciones y a la Ley.
- DISCIPLINA: En todos los actos del servicio, hasta en los más particulares de su vida.
- HONOR: Al nombre de la Institución a la que sirvo, labrada con la sangre de los caídos en el cumplimiento del deber.
- DIGNIDAD: Excelencia y nobleza en el porte del uniforme y en el comportamiento individual; ser íntegro en todos los actos de la vida.

- **AUTORIDAD:** La representada con profundo sentido de equidad y justicia.
 - **ETICA:** El bien que debe imperar en cada uno de sus actos, como una forma de pensar y ser.
- II.** La placa de pecho y el chapetón del Kepí, corresponde al escudo de Protección Federal, elaboradas en placa metálica troquelada en metal base de cobre terminado niquelado, fondos del mismo metal en terminado mate y contornos pulidos.
- III.** En los medios de transporte, el escudo será de material adhesivo reflectante, con calidad de ingeniería y en el tamaño proporcional autorizado.

Artículo 19.- El escudo de Protección Federal será su distintivo oficial y tiene por objeto dar identidad y sentido de pertenencia a los integrantes que realicen funciones operativas.

Artículo 20.- Los distintivos de nivel jerárquico serán de metal y se usarán en todo tipo de palas, a excepción de los que correspondan a los uniformes de gala, que irán bordados.

Artículo 21.- Se prohíbe usar en el uniforme divisas e insignias que no estén especificadas en este Manual, salvo autorización correspondiente.

TITULO TERCERO

DE LOS DISTINTIVOS DIVERSOS

CAPITULO UNICO

DESCRIPCION Y USO

Artículo 22.- El distintivo personal tiene por objeto identificar al portador por nombre y nivel jerárquico.

Artículo 23.- El distintivo personal de uso normal en todos los uniformes, será de plástico de 9.1 centímetros de largo por 3.4 centímetros de ancho, al color del uniforme y contendrá la inicial del nombre, el apellido paterno completo y la inicial del apellido materno, el tipo de letra deberá ser recto y claro, calado en el gafete en la parte superior. En la parte inferior tendrá grabado el escudo de Protección Federal en su formato horizontal y en la parte derecha el Escudo Nacional y la firma institucional de la Secretaría de Seguridad Pública "SSP".

Artículo 24.- El distintivo personal del uniforme de gala será de metal de 9.1 centímetros de largo por 3.4 centímetros de ancho, al color del uniforme y contendrá la inicial del nombre, el apellido paterno completo y la inicial del apellido materno; el tipo de letra deberá ser recto y claro, grabado en el metal y de color plata sobre fondo azul. En la parte inferior tendrá grabado en alto relieve el escudo de Protección Federal en su formato horizontal y en la parte derecha el Escudo Nacional y la firma institucional de la Secretaría de Seguridad Pública "SSP".

Artículo 25.- Los botones de metal serán plateados, su interior base estriada, semiplano, con la orilla lisa, llevando inscritos en bajorrelieve una estrella de 7 puntas, y circunscritas en ella en tamaño proporcional, las siglas "SPF".

TITULO CUARTO

DE LAS BANDERAS, ESTANDARTES Y PORTABANDERA

Artículo 26.- Las banderas oficiales del Servicio de Protección Federal, tendrán un uso, diseño y manejo de conformidad con la Ley sobre el Escudo, la Bandera y el Himno Nacionales.

Artículo 27.- Los estandartes serán de paño de color azul con las siguientes características:

- I.** Será cuadrado de dos caras de 63 centímetros por lado, con fleco de hilo de seda color oro y entorchado, de 9 centímetros de largo en tres de sus lados, los que irán montados sobre una estructura rígida interior, misma que se sujetará al asta y en el cuarto lado llevará tres tiras dobles de paño del mismo color para atarse a dicha asta.
- II.** En cada cara llevará bordado en el centro el escudo de Protección Federal en hilo metálico del color correspondiente, circunscrito en un rectángulo de 32 centímetros de alto por 20 centímetros de ancho.

Las astas serán de madera o metal de acuerdo a la actividad que se desarrolle y tendrán un metro con ochenta y cinco centímetros de largo, por treinta y dos milímetros de diámetro; llevarán una moharra de bronce dorado, hueca, formada de una cuchilla de dos filos con pirámides de base romboidal, de las que la inferior está truncada. La altura de la pirámide superior será de 19 centímetros y la otra de 3 centímetros. La diagonal mayor del rombo de unión de ambas pirámides será de 5 centímetros y la del rombo de la pirámide truncada de 25 milímetros.

La cuchilla se unirá por su base menor a una esfera de 45 milímetros de diámetro, por medio de 3 cordones del mismo metal, la que a su vez se unirá a un cilindro de 19 centímetros de altura con otros tres cordones, separados entre sí 2 milímetros la moharra se unirá al asta por medio de 8 tornillos de bronce; a lo largo del círculo mayor de la esfera irá inscrita la designación de la institución, dependencia o plantel educativo y la fecha en que se recibió la bandera; y el asta remata en su extremo inferior en un regatón de bronce dorado, de 5 centímetros de altura.

Artículo 28.- El portabandera será formado por una tira de piel de color negro de 1.50 metros de largo por 7 centímetros de ancho y unida en sus extremos a una cuja por tres remaches de cobre con las características siguientes:

- I. La cuja es un cilindro de piel de color negro de 11 centímetros de altura por 45 milímetros de diámetro interior, y sirve para introducir en ella el asta cuando los integrantes de Protección Federal marchan con las armas al hombro, suspendidas a la granadera o en guardia;
- II. Todo el portabandera está forrado interiormente de cuero grueso para reforzarlo, y
- III. A 27 centímetros arriba de la cuja irá colocado el Escudo de Protección Federal, en metal dorado de 10 centímetros de altura y con las especificaciones establecidas en el Artículo 18, fracción I, del presente Manual.

TRANSITORIO

UNICO.- El presente Manual entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

México, Distrito Federal, a uno de septiembre de dos mil nueve.- El Secretario de Seguridad Pública,
Genaro García Luna.- Rúbrica.

SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

ACUERDO por el que se destina al servicio del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, la superficie de 11,410.57 metros cuadrados de zona federal marítimo terrestre, ubicada en Playa Chumul, carretera Costera Oriente, kilómetro 44+360, Isla Cozumel, Municipio de Cozumel, Estado de Quintana Roo, con el objetivo de que la utilice para playa pública.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

JUAN RAFAEL ELVIRA QUESADA, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 32 Bis fracción VIII de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 3 fracción II, 6 fracciones II y IX, 7 fracción V, 9, 13, 42 fracción XIII, 59 fracción IV, 61, 62, 66, 68, 69, 70 y 71 de la Ley General de Bienes Nacionales; 5, 6, 22, 23 y 35 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar; 4, 5 fracción XXV y 30 fracción XIV del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y

CONSIDERANDO

Que dentro de los bienes de dominio público de la Federación, se encuentra una superficie de 11,410.57 m², de zona federal marítimo terrestre, ubicada en Playa Chumul, carretera costera oriente, Km. 44+360, Isla Cozumel, Municipio de Cozumel, Estado de Quintana Roo, la cual se identifica en el Plano clave Municipio-Chu-1, de fecha 26 de noviembre de 2008; que obra en el expediente 2455/QROO/2008 del archivo de la Dirección General de Zona Federal Marítimo Terrestre y Ambientes Costeros, cuya descripción técnico-topográfica es señalada en el artículo primero de este Acuerdo;

Que mediante solicitud de destino recibida el 10 de diciembre de 2008, firmada por el Presidente Municipal del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, se solicitó se destine al servicio del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, la superficie descrita en el considerando anterior, con el objeto de que la utilice para playa pública;

Que la solicitud a que se refiere el considerando que antecede fue formulada por el C. Juan Carlos González Hernández, en su carácter de Presidente Municipal del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, acreditando tal carácter con copia certificada de constancia de mayoría y validez para Presidente Municipal del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel de fecha 10 de febrero de 2008, expedida ante la fe de la Lic. Lilia Mendoza González, Secretaria General del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, el 27 de noviembre de 2008;

Que mediante oficio No. 08/253 de fecha 25 de noviembre de 2008, la Dirección de Desarrollo Urbano, del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, emitió carta de congruencia de uso de suelo para la solicitud de destino realizada por el H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel;

Que mediante Opinión Técnica No. 0350/09 de fecha 3 de febrero de 2009, emitida por la Dirección de Delimitación Padrón e Instrumentos Fiscales y Opinión Técnica No. SGPA-DGZFM-TAC-DMIAC-314/09 de fecha 16 de febrero de 2009, emitida por la Dirección de Manejo Integral de Ambientes Costeros se determinó que la solicitud del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel cumple técnica y ambientalmente con los requerimientos establecidos en la normatividad vigente, y

Que en virtud de que el H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, conforme al artículo 22 del Reglamento para el Uso y Aprovechamiento del Mar Territorial, Vías Navegables, Playas, Zona Federal Marítimo Terrestre y Terrenos Ganados al Mar y con base en las disposiciones de la Ley General de Bienes Nacionales ha integrado debidamente la solicitud de destino, y siendo propósito del Ejecutivo Federal dar el óptimo aprovechamiento al patrimonio inmobiliario federal, dotando en la medida de lo posible a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal con los inmuebles que requieran para la atención de los servicios públicos a su cargo, he tenido a bien expedir el siguiente:

ACUERDO

ARTICULO PRIMERO.- Se destina al servicio del H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, la superficie de 11,410.57 m², de zona federal marítimo terrestre, ubicada en Playa Chumul, carretera costera oriente, Km. 44+360, Isla Cozumel, Municipio de Cozumel, Estado de Quintana Roo, con el objeto de que la utilice para playa pública, cuya descripción técnico-topográfica es la siguiente.

CUADRO DE CONSTRUCCION DE ZONA FEDERAL MARITIMO TERRESTRE

V	COORDENADAS	
	X	Y
ZF1	513792.6020	2255061.6420
PM2	513808.6930	2255049.7650
PM3	513794.7690	2255030.9010
PM4	513757.5260	2254970.1930
PM5	513736.0510	2254933.6400
PM6	513697.1820	2254879.6820
PM7	513641.7030	2254801.2340
PM8	513601.7350	2254732.6360
PM9	513566.4690	2254667.5470
PM10	513535.3080	2254606.1560
PM11	513511.1400	2254565.1690
ZF12	513493.9120	2254575.3280
ZF13	513517.7590	2254615.7710
ZF14	513548.7560	2254676.8390
ZF15	513584.2980	2254742.4370
ZF16	513624.8660	2254812.0630
ZF17	513680.9030	2254891.3020
ZF18	513719.2790	2254944.5740
ZF19	513740.3790	2254980.4890
ZF20	513778.1690	2255042.0890

SUPERFICIE: 11,410.57 m²

ARTICULO SEGUNDO.- Este Acuerdo únicamente confiere al H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, el derecho de usar la superficie destinada al cumplimiento del objeto señalado en el artículo primero del presente instrumento, no transmite la propiedad ni crea derecho real alguno a favor del destinatario.

ARTICULO TERCERO.- La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en cualquier momento, podrá delimitar nuevamente la zona federal marítimo terrestre, motivo por el cual las coordenadas de los vértices, rumbos y distancias de la poligonal que integra la superficie destinada podrán ser modificadas.

ARTICULO CUARTO.- En caso de que el H. Ayuntamiento del Municipio de Cozumel, diera a la superficie de zona federal marítimo que se destina, un aprovechamiento distinto al previsto en este Acuerdo, sin la previa autorización de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, o dejara de utilizarla o necesitarla, dicho bien con todas sus mejoras y accesiones se retirará de su servicio para ser administrado por esta última.

ARTICULO QUINTO.- La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en el ámbito de sus atribuciones, vigilará el estricto cumplimiento del presente Acuerdo.

TRANSITORIO

UNICO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en la Ciudad de México, Distrito Federal, a los catorce días del mes de agosto de dos mil nueve.- El Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, **Juan Rafael Elvira Quesada.-** Rúbrica.

CONVENIO de Coordinación que celebran la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional del Agua, y el Estado de Jalisco, con el objeto de impulsar el federalismo mediante la conjunción de acciones y la descentralización de programas de agua potable, alcantarillado y saneamiento a la entidad y fomentar el desarrollo regional.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

CONVENIO DE COORDINACION QUE CELEBRAN EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, A TRAVES DE LA COMISION NACIONAL DEL AGUA, EN LO SUCESIVO "COMISION", REPRESENTADA POR SU TITULAR EL C. JOSE LUIS LUEGE TAMARGO, Y EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE JALISCO, EN LO SUCESIVO "EL ESTADO", REPRESENTADO POR LOS CC. EMILIO GONZALEZ MARQUEZ, FERNANDO ANTONIO GUZMAN PEREZ PELAEZ, JOSE LUIS DE ALBA GONZALEZ, Y CESAR L. COLL CARABIAS EN SU CARACTER DE GOBERNADOR CONSTITUCIONAL, SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, SECRETARIO DE FINANZAS Y DIRECTOR GENERAL DE LA COMISION ESTATAL DEL AGUA RESPECTIVAMENTE; CON EL OBJETO DE IMPULSAR EL FEDERALISMO, MEDIANTE LA CONJUNCION DE ACCIONES Y LA DESCENTRALIZACION DE PROGRAMAS DE AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO A LA ENTIDAD Y FOMENTAR EL DESARROLLO REGIONAL, AL TENOR DE LOS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

1. El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, contiene los objetivos nacionales, ejes y estrategias que regirán la actuación del Gobierno Federal durante la presente administración, en particular, el objetivo nacional para asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en la protección, preservación y aprovechamiento racional de la riqueza natural.

Derivado de éste, el eje "Sustentabilidad Ambiental", refiere a la administración eficiente y racional de los recursos naturales, de manera tal que sea posible mejorar el bienestar de la población actual sin comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras, donde uno de los principales retos que enfrenta la nación es incluir al medio ambiente como uno de los elementos de la competitividad y el desarrollo económico y social, incrementando tanto la cobertura de servicios de agua potable y saneamiento, así como un manejo integral y sustentable del agua.

Para la consecución de los objetivos se requiere tener una estrategia integral de manejo sustentable del recurso que considere tanto la atención a los usos consuntivos del agua, como el mantenimiento de los ecosistemas, en un marco de participación social y de administración equitativa con la cooperación entre los diferentes órdenes de gobierno, que también, incentive una cultura del agua que privilegie el ahorro y uso racional de la misma en el ámbito doméstico, industrial y agrícola, así como el de maximizar su tratamiento y reciclaje.

En ese sentido, al incrementar la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento, a través de la promoción de la infraestructura necesaria, la incentivación de una cultura del agua y la promoción de tecnologías más efectivas y eficientes. Se busca primeramente asegurar el abasto de agua potable a las comunidades que aún no reciben el servicio, así como tomar las medidas de prevención que aseguren la regularidad en aquellas que ya cuentan con el mismo. En segundo lugar, la revisión y actualización de la reglamentación sobre su uso y aprovechamiento, y tercero buscando mejorar en todos los ámbitos, de manera sustentable, la eficiencia en el uso del agua, con el desarrollo e implementación de sistemas para la captación, tratamiento del agua de lluvias y reinyección a mantos acuíferos, de tal forma que se incremente la oferta de este tipo de agua. Por lo que la instalación y modernización de las plantas de tratamiento y su operación permanente será una tarea importante en todas las regiones de la República Mexicana.

2. El Programa Nacional Hídrico 2007-2012, integra los planes hídricos por cuencas a nivel nacional, en los cuales se definen la disponibilidad, el uso y aprovechamiento del recurso, así como las estrategias, prioridades y políticas, para lograr el equilibrio del desarrollo regional sustentable y avanzar en la gestión integrada de los recursos hídricos, mismos que responden a los objetivos y estrategias establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.

De esa forma, dentro de los objetivos rectores del sector hidráulico, se establece: Incrementar el acceso y calidad de los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, mediante las estrategias relacionadas con el fortalecimiento y desarrollo técnico del sector, así como la autosuficiencia financiera de los organismos operadores; tratamiento de aguas residuales, su reúso e intercambio; la inducción al sostenimiento de los servicios, mediante el incremento en la cobertura de agua potable y alcantarillado tanto en el medio urbano como en el rural y; lograr mejorar la calidad del agua suministrada a las poblaciones del país.

3. La "COMISION" fungirá en este Convenio, con las atribuciones que tiene respecto de las aguas nacionales, conforme a lo establecido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por la Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento. Entre las facultades que le son propias a la "COMISION" las de ejercer las atribuciones que le correspondan en materia hídrica y constituirse como Organismo Superior con carácter Técnico, Normativo y Consultivo de la Federación, en materia de gestión integrada de los recursos hídricos.

Asimismo, el de promover en el ámbito nacional el uso eficiente del agua y su conservación en todas las fases del ciclo hidrológico, e impulsar el desarrollo de una cultura del agua que considera a este elemento como recurso vital, escaso y de alto valor económico, social y ambiental, y que contribuya a lograr la gestión integrada de los recursos hídricos.

De igual forma la "COMISION" bajo el principio que sustenta la política hídrica nacional, el agua es un bien de dominio público federal, vital, económico, ambiental y finito, cuya preservación en cantidad y calidad y sustentabilidad es tarea fundamental del Estado y de la sociedad, así como de prioridad y de seguridad nacional.

4. La "COMISION" concertará con los usuarios en el ámbito de los Consejos de Cuenca "Lerma-Chapala", "Río Santiago", "Costa Pacífico Centro" y "Río Balsas", las posibles limitaciones temporales a los derechos existentes para enfrentar situaciones de emergencia, escasez extrema, sobreexplotación o reserva. En estos casos tendrá prioridad el uso doméstico. En este contexto los Consejos de Cuenca apoyarán las acciones que se acuerden en el presente instrumento.

5. El proceso de descentralización de los programas y acciones, consiste en que "EL ESTADO" y usuarios ejecuten aquéllas siempre y cuando no invadan la competencia de la autoridad federal en materia de aguas nacionales.

6. Por lo anterior, se requiere la celebración del presente Convenio de Coordinación, a fin de continuar actuando en forma conjunta y coordinada, para avanzar con mayor celeridad en el mejoramiento de las condiciones ecológicas, sanitarias y de aprovechamiento del agua y prestar pronta atención a las demandas de la población.

En virtud de lo anterior y con fundamento en los artículos 26, 27, 40 y 42 fracción I, 43, 115 fracción III a) y 116 fracción VII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 17 y 32 bis de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 33, 34, 35 y 44 de la Ley de Planeación; 1, 2, 4, 6, 23, 39, 54, 74, 75 fracciones I, II, III, IV, VII y X, 77, 79, 106 y 107 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 1, 21, 61 fracción III inciso c), 64, 65, 66, 85, 170, 171, 174, 175, 176, 180, 181, 223 y 285 de su Reglamento; 1, 2, 4, 5, 9 párrafos primero y segundo letra "b", fracciones I, X, XIII, XIV, XVII, XXVI y LIV, 12, 15, 16, 44, 45, 46, 85, 86, 87 y 101 de la Ley de Aguas Nacionales; 14, 22, 23, 25, 76, 133, 134, 152 y 158 de su Reglamento; 1, 3, 6, 9, 18, 25, 26, 28, 41 y 42 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 1, 3, 4, 7, 10, 24, 26, 27, 28, 30, 42 y 43 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 191 de la Ley Federal de Derechos; 1o. y 2o. de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 1, 3, 9 y 27 de su Reglamento; 69, 70 y 71 de la Ley General de Desarrollo Social; 1, 6, 7, 8, 9 fracción I, 11 letra A fracciones IV y X, 13 fracción III inciso f) y XXVII, 14 y 36 del Reglamento Interior de la Comisión Nacional del Agua, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2006; Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola, y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua vigentes; 1, 2, 14, 36, 46, 50 fracciones XIX y XXI, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Jalisco; 1, 2, 3, 4, 8, 9, 19, 20, 21, 27, 30, 31 fracción XXII, 50 y 52 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco; 1, 2, fracción III, 4 fracción I, 4 bis fracción VI, 10, 21, 22, 72, 73 y 74 de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios; 1, 2, 5, 7, 9, 14, 15, 20, 21, 23 fracciones I y XIV de la Ley de Aguas para el Estado de Jalisco y sus Municipios, las partes otorgan las siguientes:

CLAUSULAS

CAPITULO PRIMERO

DEL FEDERALISMO Y LA DESCENTRALIZACION DE PROGRAMAS PARA EL DESARROLLO HIDRAULICO

PRIMERA.- La "COMISION" y "EL ESTADO" acuerdan impulsar el federalismo, mediante la conjunción de acciones y la descentralización de programas de agua potable, alcantarillado y saneamiento a la entidad y fomentar el desarrollo regional.

SEGUNDA.- Los programas y acciones a los que se refiere este Convenio se ejecutarán por "EL ESTADO", con la participación que en su caso corresponda a los municipios, organismos operadores y usuarios; o de ser el caso directamente por los municipios y/o los organismos operadores, cuando éstos soliciten ser las instancias ejecutoras, sin menoscabo de que la "COMISION" participe, cuando las instancias responsables de la prestación de los servicios lo requieran y lo soliciten.

Por su parte, "EL ESTADO" únicamente podrá realizar aquellas funciones y acciones que resulten necesarias para la ejecución de los programas materia del presente Convenio de Coordinación y que no sean competencia, atribución o acto de autoridad de la "COMISION", previstas en la Ley de Aguas Nacionales y sus Reglamentos, o bien expresamente de alguna otra dependencia gubernamental.

TERCERA.- “EL ESTADO” como integrante del Consejo de Cuenca “Lerma-Chapala”, “Río Santiago”, “Costa Pacífico Centro” y “Río Balsas”, dará a éste la participación que corresponda en los programas y las acciones que ejecutará, por virtud del presente documento.

CAPITULO SEGUNDO

DE LOS RECURSOS PRESUPUESTALES QUE SE ASIGNARAN A “EL ESTADO”

CUARTA.- Para el cumplimiento del objeto del presente Convenio de Coordinación, la “COMISION” aportará los recursos federales correspondientes, dichos recursos serán aplicados por “EL ESTADO” mediante la suscripción de Anexos de Ejecución y Técnicos derivados del presente instrumento, previa autorización respectiva y con sujeción a la disponibilidad presupuestal correspondiente. En la aplicación de los recursos, “EL ESTADO”, podrá determinar la distribución para cada programa conforme se establezca en los Anexos de Ejecución y Técnicos respectivos y para la aplicación de los recursos de los programas, se estará a lo previsto en las Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola, y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua vigentes.

Asimismo, los recursos federales que se aporten son subsidios que otorga el Gobierno Federal y por lo tanto no pierden su carácter federal y su ejercicio se regirá bajo la legislación federal aplicable en la materia y, en consecuencia son sujetos de las acciones de control, vigilancia y evaluación por parte de las instancias federales y estatales facultadas para tal efecto, independientemente de que los recursos sean ejercidos por servidores públicos, estatales o municipales.

La “COMISION” llevará a cabo las gestiones conducentes para que, en su caso, sean asignados a “EL ESTADO” los recursos presupuestales para cada ejercicio fiscal durante la vigencia del presente instrumento, para la ejecución de los programas contenidos en este Convenio. Dichos recursos estarán sujetos a la disponibilidad presupuestal respectiva y a las autorizaciones presupuestales correspondientes.

Para impulsar un mejor desarrollo de los programas a que se refiere el presente Convenio, “EL ESTADO” se compromete a aportar recursos presupuestales a los programas materia del presente Convenio durante su vigencia del mismo.

CAPITULO TERCERO

DE LAS ACCIONES Y LOS PROGRAMAS

QUINTA.- Programas de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua.

I.- AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO EN ZONAS URBANAS

La aplicación de los recursos federales asignados al programa, se destinarán a acciones para el mejoramiento de la eficiencia física comercial y financiera; a la ampliación de la cobertura de los servicios de agua potable y alcantarillado; así como al desarrollo de infraestructura de saneamiento que contribuya a mejorar las condiciones del medio ambiente, preferentemente en aquellas acciones que aminoren la contaminación de los cuerpos receptores, el programa opera mediante el esquema de financiamiento de mezcla de recursos, en localidades en zonas urbanas mayores a 2,500 habitantes en los siguientes componentes:

- a) Mejoramiento de la eficiencia mediante el Desarrollo Institucional, que implica el incremento en su recaudación y abatimiento de costos y acciones de mejoramiento de la infraestructura existente que dé continuidad a los servicios.
- b) Infraestructura de agua potable, que comprende la construcción de infraestructura nueva para la ampliación de los servicios de agua potable, como obras de captación subterráneas y/o superficiales, líneas de conducción, plantas de bombeo, tanques de regulación y/o almacenamiento, redes de distribución, macro y micro medición.
- c) Plantas Potabilizadoras, que comprende la construcción de infraestructura para la potabilización del agua.
- d) Saneamiento, que comprende la construcción de infraestructura nueva para la recolección, conducción, tratamiento y disposición de las aguas residuales generadas en los centros urbanos. Incluye también la recolección, tratamiento y disposición de los lodos producidos durante el proceso de tratamiento.
- e) Estudios y Proyectos, que comprende todos los estudios técnicos básicos, de planeación e ingeniería de detalle para el desarrollo y eficientización de la infraestructura de agua potable y saneamiento.
- f) Drenaje pluvial urbano, que comprende los estudios, proyectos, construcción y/o ampliación de la infraestructura necesaria, para la recolección, conducción y desalojo de agua de precipitación pluvial en centros urbanos.

II.- CONSTRUCCION Y REHABILITACION DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN ZONAS RURALES

Los recursos asignados al programa se destinarán a:

Responder a las necesidades de la población rural en México sin sustituir a “EL ESTADO” y al Municipio en sus responsabilidades constitucionales; por tanto, para su adecuada operación se requiere de una relación estrecha entre los tres órdenes de gobierno, y con la participación de las comunidades rurales para alcanzar la sostenibilidad de los servicios. el programa opera mediante el esquema de financiamiento de mezcla de recursos, y dirige sus acciones a localidades rurales con población menor o igual a 2,500 habitantes, en los siguientes componentes:

- a) Desarrollo Institucional.- Su objetivo principal es apoyar al área de atención al medio rural de las instancias estatales y, en su caso, las municipales.
- b) Atención Social y Participación Comunitaria.- Tiene como objetivo promover la participación social en la planeación, desarrollo y operación de la infraestructura.
- c) Infraestructura.- A través de este componente, se apoya a los estudios de factibilidad y ejecutivos, la supervisión técnica y normativa, el diseño, construcción, ampliación y desarrollo de proyectos piloto para agua potable, alcantarillado y saneamiento; en casos plenamente justificados, rehabilitación de obras de agua potable, alcantarillado y saneamiento, que respondan a la solicitud de las comunidades.

III.- FONDO CONCURSABLE PARA TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES

La aplicación de los recursos federales asignados al programa, se destinarán a apoyar acciones de:

- a) Infraestructura de Tratamiento de Aguas Residuales.- entre las que se podrán contemplar las de diseñar, construir, ampliar, y rehabilitar plantas de tratamiento de aguas residuales, para incrementar el volumen tratado o mejorar sus procesos de tratamiento.
- b) Para la Operación y Mantenimiento de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales, mediante las cuales se busca apoyar a los organismos operadores para que las aguas residuales tratadas cumplan con la norma oficial aplicable.

Serán sujetos de apoyo aquellos organismos operadores con deficiencias en su cobertura de tratamiento de aguas residuales y/o en la operación y mantenimiento de la infraestructura para su tratamiento.

IV.- AGUA LIMPIA

Las acciones del Programa Agua Limpia comprenden:

- a) Apoyar a las autoridades municipales, organismos y sistemas que proporcionen los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento, con asistencia técnica en la operación y ejecución del programa, así como con recursos financieros para la desinfección del agua que se suministra a la población para uso y consumo.
- b) Instrumentar acciones encaminadas a la cloración, desinfección y saneamiento de fuentes de abastecimiento de agua para uso y consumo humano, la operación, instalación, reposición y rehabilitación de equipos de desinfección, la adquisición de refacciones, insumos desinfectantes y comparadores de cloro residual libre entre otros parámetros, así como la capacitación y adiestramiento en la desinfección del agua.
- c) Difundir y aplicar el programa incluyendo el monitoreo de cloro residual libre y bacteriológico, así como las medidas para evitar la contaminación de las fuentes de abastecimiento de agua con su protección física y sanitaria, que permita la prevención y disminución de enfermedades de origen hídrico.

SEXTA.- Conforme se avance en la aplicación de los programas a ejecutar por “EL ESTADO” y/o instancias ejecutoras responsables (municipio y/o organismo operador), se evaluará conjuntamente con la “COMISION” la factibilidad de una o varias etapas posteriores y sucesivas, con la salvedad de aquellas funciones y programas que impliquen el ejercicio indelegable del principio de autoridad del agua. Ello requerirá de un análisis que permita precisar aquéllas que, en su caso, pudieran ser descentralizadas.

CAPITULO CUARTO

DE LA REORGANIZACION DEL SECTOR HIDRAULICO ESTATAL

SEPTIMA.- “EL ESTADO” y/o instancias ejecutoras responsables (municipio, y/o organismo operador), promoverá las reformas legales a sus ordenamientos que resulten procedentes en materia hídrica y adecuaciones que sean necesarias para cumplir con la normatividad, políticas, lineamientos y metas de los programas que ejecutará en virtud del presente Convenio.

CAPITULO QUINTO

DE LA SUPERVISION DE LOS PROGRAMAS

OCTAVA.- Las acciones de control, vigilancia, evaluación, información y documentación de los recursos federales a que se refiere el presente instrumento, corresponderá a la "COMISION", a las secretarías de Hacienda y Crédito Público "SHCP" y de la Función Pública "SFP", así como a la Auditoría Superior de la Federación, conforme a las atribuciones que les confiere la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley de Fiscalización Superior de la Federación, Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y demás disposiciones aplicables, sin perjuicio de las acciones de vigilancia, control y evaluación que, en coordinación con la Secretaría de la Función Pública, realice el Organismo Estatal de Control denominada "Contraloría del Estado".

NOVENA.- Con el objeto de asegurar la aplicación y efectividad del presente instrumento, La "COMISION" y "EL ESTADO", se comprometen a revisar periódicamente su contenido, así como adoptar las medidas necesarias para establecer el enlace y la comunicación requerida para dar el debido seguimiento a los compromisos asumidos.

Las partes convienen en que la "SFP" podrá verificar en cualquier momento el cumplimiento de los compromisos a cargo de "EL ESTADO" en los términos del presente instrumento.

DECIMA.- La "COMISION" y "EL ESTADO" convienen en destinar el 2 al millar del monto total de los recursos aportados, a favor del Organismo Estatal de Control denominada "Contraloría del Estado", para que ésta realice la vigilancia, inspección, control y evaluación sobre las acciones y obras públicas ejecutadas por administración directa con dichos recursos, quien los ejercerá conforme a los lineamientos que determine la "SFP". La ministración de dichos recursos se hará proporcionalmente, conforme al calendario programado para cada ejercicio fiscal. Esto significa que del total de recursos que se aporten, se restará el 2 al millar para este concepto y la diferencia se aplicará a las acciones que se detallan en los anexos técnicos correspondientes, o bien se tomen de los intereses financieros de las cuentas bancarias aperturadas específicamente para tal efecto. Para el caso de obras públicas ejecutadas por contrato, aplicará lo dispuesto en el artículo 191 de la Ley Federal de Derechos.

CAPITULO SEXTO

CONTRALORIA SOCIAL

DECIMA PRIMERA.- La "COMISION" promoverá la implantación de un esquema de contraloría social en los programas de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a su cargo, con la finalidad de que los beneficiarios de los mismos, a través de los comités que para el efecto se constituyan, lleven a cabo la verificación del cumplimiento de las metas establecidas y la correcta aplicación de los recursos públicos asignados a dichos programas.

DECIMA SEGUNDA.- Para la ejecución del esquema de contraloría social, La "COMISION" proporcionará a "EL ESTADO" una Guía Operativa en donde se establecerán las actividades a realizar y los compromisos que asumen ambas partes, así como el programa de trabajo anual.

CAPITULO SEPTIMO

ESTIPULACIONES GENERALES

DECIMA TERCERA.- Para el cumplimiento del objeto del presente Convenio de Coordinación, "EL ESTADO" se compromete a:

- I.- Aplicar la normatividad, lineamientos, mecanismos, guías operativas, manuales de procedimientos y Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola, y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua, que emita la "COMISION", para el correcto ejercicio de los programas.
- II.- Promover la participación de los municipios, organismos operadores y/o beneficiarios en la realización de las acciones acordadas.
- III.- Impulsar técnica y financieramente, cuando en el ámbito de su competencia le corresponda, las acciones de saneamiento y mantener la operación eficiente de las plantas de tratamiento de aguas residuales en "EL ESTADO", a través de la Comisión Estatal del Agua de Jalisco (CEA) y de los Organismos Operadores de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en un marco de realismo financiero y la aplicación del principio de que quien contamina el agua paga por el saneamiento de sus descargas.
- IV. Remitir al Organismo Estatal de Control denominada "Contraloría del Estado", copia certificada del presente Convenio de Coordinación, en cuanto se concluya el proceso de su suscripción.

DECIMA CUARTA.- Para la ejecución de los programas materia de este instrumento, la "COMISION" elaborará las Reglas de Operación para los Programas de Infraestructura Hidroagrícola, y de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento a cargo de la Comisión Nacional del Agua con base en lo que se establezca en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal correspondiente y en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y su Reglamento.

DECIMA QUINTA.- "EL ESTADO" y la "COMISION" en los términos de la cláusula segunda, acuerdan participar en la planeación, ejecución, seguimiento y control de las acciones objeto del presente instrumento por conducto de la Comisión de Regulación y Seguimiento que para tal efecto constituyan ambas partes, dentro de los treinta días posteriores a la firma del presente Convenio.

DECIMA SEXTA.- La Comisión de Regulación y Seguimiento estará integrada por un Presidente que será el representante de "EL ESTADO" quien tiene voto de calidad, un Secretario Ejecutivo que será el Ing. Raúl Antonio Iglesias Benítez, Director General del Organismo de Cuenca Lerma Santiago Pacífico, tres representantes de nivel mando medio superior del Gobierno del Estado y un responsable por cada programa de la "COMISION", quienes fungirán como vocales.

Esta Comisión tendrá además la función de dar seguimiento y evaluar el contenido del presente instrumento y una vez cumplido a satisfacción de ambas partes, se precisarán los alcances, contenido y prioridad de los programas de las siguientes etapas.

DECIMA SEPTIMA.- Los anexos de Ejecución y Técnicos referidos en la cláusula cuarta, firmados por las partes, serán parte integrante del presente instrumento.

DECIMA OCTAVA.- Las partes manifiestan su conformidad para que en caso de duda sobre la interpretación del presente Convenio de Coordinación, aceptan resolverlo de común acuerdo, en caso contrario, se someterán a la jurisdicción de los Tribunales Federales competentes de la Ciudad de México, Distrito Federal, renunciando al fuero que por razón de su domicilio presente o futuro pudiera corresponderles.

DECIMA NOVENA.- Es voluntad de las partes dar por terminado el Convenio de Coordinación suscrito por la "COMISION NACIONAL DEL AGUA" y "EL ESTADO" de fecha 4 de abril de 2007, sin embargo los anexos de Ejecución y Técnicos de los programas a que hacen referencia las cláusulas cuarta y quinta de los capítulos segundo y tercero del Convenio de Coordinación que se deja sin efecto y que se hayan suscrito con anterioridad a la vigencia del presente instrumento formarán parte integrante del mismo, por lo tanto le son aplicables en todo lo conducente las disposiciones legales federales aplicables, mismos que tendrán una vigencia hasta el 31 de diciembre de 2009.

VIGESIMA.- Los convenios de Coordinación o anexos de Ejecución y Técnicos del Programa Fondo Concursable para Tratamiento de Aguas Residuales, que hayan sido suscritos con anterioridad a la firma del presente instrumento y que continúen vigentes, formarán parte integrante de este instrumento, por lo tanto en todo lo conducente les son aplicables las disposiciones legales en la materia y tendrán una vigencia hasta el 31 de diciembre de 2009.

VIGESIMA PRIMERA.- El presente Convenio de Coordinación tendrá vigencia hasta el 30 de noviembre de 2012.

VIGESIMA SEGUNDA.- El presente Convenio de Coordinación entrará en vigor el día de su firma y podrá ser revisado, modificado o adicionado de común acuerdo por las partes. Las modificaciones o adiciones deberán constar por escrito y surtirán efecto a partir de su suscripción.

VIGESIMA TERCERA.- Este instrumento se publicará en el Diario Oficial de la Federación y en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Jalisco, denominado "El Estado de Jalisco", así como en la página de Internet de la "CONAGUA", dirección www.conagua.gob.mx, una vez concluido el proceso de su suscripción.

Leído que fue y debidamente enteradas del alcance y contenido legal de sus cláusulas, las partes firman al margen y al calce, de conformidad y por triplicado el presente Convenio de Coordinación en la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a los seis días del mes de marzo de dos mil nueve.- Por el Ejecutivo Federal: el Director General de la Comisión Nacional del Agua, **José Luis Luege Tamargo**.- Rúbrica.- El presente instrumento fue revisado en sus aspectos legales por la Subdirección General Jurídica: el Subdirector General Jurídico, **Jesús Becerra Pedrote**.- Rúbrica.- Por el Ejecutivo Estatal: el Gobernador Constitucional, **Emilio González Márquez**.- Rúbrica.- El Secretario General de Gobierno, **Fernando Antonio Guzmán Pérez Peláez**.- Rúbrica.- El Secretario de Finanzas, **José Luis de Alba González**.- Rúbrica.- El Director General de la Comisión Estatal del Agua, **César L. Coll Carabias**.- Rúbrica.

SECRETARIA DE ECONOMIA

RESOLUCION que resuelve el recurso administrativo de revocación interpuesto por Quimic, S.A. de C.V. en contra de la resolución final de la investigación sobre elusión del pago de la cuota compensatoria definitiva impuesta a las importaciones de ácido esteárico, originarias de Estados Unidos de América, independientemente del país de procedencia publicada el 21 de noviembre de 2008.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Economía.

RESOLUCION QUE RESUELVE EL RECURSO ADMINISTRATIVO DE REVOCACION INTERPUESTO POR QUIMIC, S.A. DE C.V. EN CONTRA DE LA RESOLUCION FINAL DE LA INVESTIGACION SOBRE ELUSION DEL PAGO DE LA CUOTA COMPENSATORIA DEFINITIVA IMPUESTA A LAS IMPORTACIONES DE ACIDO ESTEARICO, ORIGINARIAS DE ESTADOS UNIDOS DE AMERICA, INDEPENDIEMENTE DEL PAIS DE PROCEDENCIA; PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION EL 21 DE NOVIEMBRE DE 2008.

Visto el expediente administrativo R. 28/06, radicado en la Unidad de Prácticas Comerciales Internacionales (UPCI) de la Secretaría de Economía (la "Secretaría"), se emite la presente resolución teniendo en cuenta los siguientes

RESULTANDOS

Resolución definitiva

1. El 8 de abril de 2005 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF) la resolución final de la investigación antidumping sobre las importaciones de ácido esteárico clasificadas en las fracciones arancelarias 3823.11.01 y 3823.19.99 de la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación (TIGIE) originarias de los Estados Unidos, independientemente del país de procedencia.

Monto de la cuota compensatoria

2. La Secretaría determinó las siguientes cuotas compensatorias definitivas:

- A. 5.18 por ciento para las importaciones del producto investigado que fabrique Cognis Corporation (Cognis).
- B. 17.51 por ciento para las importaciones del producto investigado que fabrique ICI Uniqema, Inc. (posteriormente Croda Uniqema Inc. y actualmente Uniqema Americas LLC [Uniqema]).
- C. 27.77 por ciento para las importaciones del producto investigado que fabrique Ferro Corporation (Ferro).
- D. 36.51 por ciento para las importaciones del producto investigado que fabrique The Procter & Gamble Distributing Company (P&G) y las demás exportadoras estadounidenses.

Elusión

3. El 17 de agosto de 2006 Quimic, S.A. de C.V. ("Quimic" o la "Recurrente"), compareció ante la Secretaría a solicitar el inicio del procedimiento de elusión del pago de las cuotas compensatorias. Solicitó que se apliquen las cuotas compensatorias a las importaciones de ácido esteárico T-1655 de P&G y Pristerene 4911 (P-4911) de Uniqema, por considerar que en el periodo comprendido entre junio de 2003 y mayo de 2006 incrementaron las importaciones de estas mercancías, aprovechando sus diferencias relativamente menores con aquellas que están sujetas al pago de las cuotas compensatorias definitivas.

4. El 15 de enero de 2007 se publicó en el DOF la resolución por la que se acepta la solicitud de parte interesada y se declara el inicio de la investigación sobre elusión.

5. El 21 de noviembre de 2008 se publicó en el DOF la resolución final de esa investigación. Se determinó que las importaciones del P-4911 de Uniqema y del T-1655 de P&G no eludían la cuota compensatoria.

Recurso de revocación

6. Inconforme con la resolución señalada en el punto anterior, el 12 de febrero de 2009 Quimic interpuso recurso de revocación. Manifestó los siguientes

AGRAVIOS

UNICO

- A. La resolución recurrida contraviene lo establecido por el artículo 89 B, fracción III de la Ley de Comercio Exterior (LCE), ya que en el periodo que va de junio de 2003 a mayo de 2006 se importaron los productos denominados P-4911 y T-1655 que presentan diferencias relativamente menores y son del mismo país de origen (Estados Unidos) que las mercancías sujetas a cuotas compensatorias, conocidas como P-4910 y T-1, lo que constituye una elusión de las cuotas compensatorias.

- B.** Para determinar si las mercancías importadas que no están sujetas a cuotas compensatorias presentan diferencias relativamente menores respecto de aquellas que sí lo están, la Secretaría debió atender a lo dispuesto en el artículo 37, párrafo primero, fracción II del Reglamento de la Ley de Comercio Exterior (RLCE), pues: a) forma parte del capítulo de “definiciones en materia de comercio exterior” (sic) y b) alude al calificativo de “similar” que implica “analogía”, es decir, a una relación de semejanza entre cosas distintas.
- C.** En términos de este artículo, los únicos parámetros que la Secretaría debió tomar en cuenta son: a) que las mercancías tengan características y composición química semejantes, b) que puedan cumplir con las mismas funciones y c) que los productos sujetos a cuotas compensatorias y los presuntamente elusivos sean comercialmente intercambiables.
- D.** El artículo 37 del RLCE no establece un porcentaje de intercambiabilidad comercial para considerar la similitud de los productos, ya que únicamente establece que el producto similar sea “comercialmente intercambiable”.
- E.** Es equivocado que la Secretaría considere que: a) no existe una norma legal que establezca los criterios para determinar qué debe entenderse por diferencias relativamente menores, b) la forma de medirlas o cuantificarlas y c) que el establecimiento de dichos criterios es una facultad de apreciación que la ley le confiere.
- F.** La Secretaría de manera arbitraria atendió a parámetros no previstos legalmente para el procedimiento de elusión de cuotas compensatorias, como la semejanza en los procesos productivos, la transformación de los productos involucrados, la existencia de dumping, la subsistencia de la práctica desleal, el menoscabo o detrimento de la efectividad de las cuotas compensatorias o el incremento de la capacidad instalada de la industria nacional.
- G.** La Secretaría pasó por alto que el Instituto de Química de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) dictaminó que las diferencias físicas entre los ácidos P-4911 y T-1655 respecto a los ácidos P-4910 y T-1 no son significativas.
- H.** Es infundada e ilegal la resolución recurrida al considerar que los productos P-4911 y T-1655 no tienen características semejantes a los productos P-4910 y T-1, cuando: a) la importadora Comercial Vicsol, S.A. de C.V. señaló en su escrito del 10 de abril de 2007 que las características del P-4911 son similares a las del P-4910 y b) la importadora Corporación Sierra Madre, S.A. de C.V. (CSM), mediante escrito del 22 de octubre de 2003 en respuesta a un requerimiento de información formulado por la Secretaría en el procedimiento antidumping, indicó que la principal diferencia entre el producto nacional y los ácidos P-4910 y P-4911 es el índice de yodo y que los resultados que obtuvo en sus procesos de producción le permitieron sustituir el P-4911 en escamas por el P-4910 en forma líquida en algunos procesos de producción.
- I.** El hecho que los productos P-4911 y T-1655 puedan destinarse a una cantidad mayor de usos que los productos sujetos a cuotas compensatorias es irrelevante, pues para efectos del procedimiento de elusión se debe constatar si los primeros (productos que no están sujetos a cuotas compensatorias) pueden realizar las funciones de los segundos (productos que están sujetos a cuotas compensatorias) y no a la inversa.
- J.** En el punto 131 de la resolución recurrida se señaló que, según Uniqema, “el diferencial de precios entre el ácido esteárico conocido como P-4911 y el ácido esteárico conocido como P-4910 hizo a éste (sic) último no competitivo, lo que indefectiblemente implica que ambos productos son comercialmente intercambiables”.
- K.** La Secretaría concluye indebidamente que los productos materia del procedimiento de elusión (P-4911 y T-1655) no están vinculados con la investigación antidumping primigenia y que no pueden considerarse productos transformados que eluden la cuota compensatoria.
- 7.** La Recurrente ofreció los siguientes medios de prueba:
- A.** Copia certificada del quinto testimonio del instrumento notarial 26,587 pasado ante la fe del notario público 195 del Distrito Federal, en el que consta el poder otorgado por la Recurrente a favor de Eduardo David García, entre otros.
- B.** Copia del oficio UPCI.310.08.4820 del 21 de noviembre de 2008 y de su acta de notificación.
- C.** La resolución referida en el punto 5 de esta resolución.
- D.** La versión pública del escrito del 22 de octubre de 2003 de Corporación Sierra Madre, S.A. de C.V. que obra en el expediente administrativo del procedimiento antidumping que dio origen a las cuotas compensatorias referidas en el punto 2.
- E.** El expediente administrativo del procedimiento de elusión.

CONSIDERANDOS**Competencia**

8. La Secretaría de Economía es competente para emitir la presente resolución, conforme a lo dispuesto en los artículos 16 y 34 fracciones V y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1, 2, 4 y 16 fracción VII del Reglamento Interior de la misma dependencia; 94, 95 y 98 de la LCE; 121, 131, 132 y 133 fracción II del Código Fiscal de la Federación (CFF).

Legislación aplicable

9. Para efectos del presente recurso de revocación resultan aplicables la LCE, el RLCE, el CFF y su Reglamento, la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo (LFPCA) y el Código Federal de Procedimientos Civiles, estos cuatro últimos de aplicación supletoria.

Análisis de procedencia

10. El artículo 94, fracción X de la LCE dispone que los recursos de revocación podrán interponerse en contra de las resoluciones que declaren concluida la investigación a que se refiere el artículo 89 B del mismo ordenamiento.

11. El artículo 121 del CFF establece que el recurso deberá interponerse ante la autoridad competente dentro de los cuarenta y cinco días siguientes a aquél en que haya surtido efectos la notificación de que se trate.

12. El recurso de revocación referido en el punto 6 se interpuso de conformidad con los artículos 94, fracción X de la LCE y 121 del CFF y procede su análisis.

Admisión y desahogo de las pruebas

13. Se tienen por admitidas las pruebas que se indican en el punto 7 de esta resolución, con fundamento en los artículos 122 y 123 del CFF, mismas que, por su propia naturaleza, se tuvieron por desahogadas.

Análisis del agravio

14. A diferencia de lo que señala la Recurrente, la Secretaría fundó y motivó debidamente la resolución recurrida. La Secretaría tomó en cuenta las disposiciones del artículo 89 B de la LCE, como se señala en los puntos 78 y 79 de la resolución recurrida que a continuación se transcriben:

78. El artículo 89 B de la LCE dispone:

Se considera elusión de cuotas compensatorias o de medidas de salvaguarda, lo siguiente:

I. La introducción a territorio nacional de insumos, piezas o componentes con objeto de producir o realizar operaciones de montaje de la mercancía sujeta a cuota compensatoria o medida de salvaguarda;

II. La introducción a territorio nacional de mercancías sujetas a cuota compensatoria o medidas de salvaguarda con insumos, piezas o componentes integrados o ensamblados en un tercer país;

III. La introducción a territorio nacional de mercancías del mismo país de origen que la mercancía sujeta a cuota compensatoria o medida de salvaguarda, con diferencias relativamente menores con respecto a éstas;

IV. La introducción a territorio nacional de mercancías sujetas a cuota compensatoria o medida de salvaguarda, importadas con una cuota compensatoria o medida de salvaguarda menor a la que le corresponde; o

V. Cualquier otra conducta que tenga como resultado el incumplimiento del pago de la cuota compensatoria o de la medida de salvaguarda.

Las mercancías que se importen en estas condiciones pagarán la cuota compensatoria o se sujetarán a la medida de salvaguarda correspondiente. La elusión de cuotas compensatorias o medidas de salvaguarda, preliminares o definitivas, se determinará mediante un procedimiento iniciado de oficio o a solicitud de parte interesada.

79. Como se puede apreciar, esta disposición establece diversas conductas que, de materializarse, podrían considerarse una elusión de cuotas compensatorias, en cuyo caso las mercancías en cuestión que se importen pagarán las cuotas compensatorias respectivas. Asimismo, dispone que la elusión se determine mediante un procedimiento.

15. Específicamente, la determinación de la Secretaría se apegó a lo dispuesto en el artículo 89 B, fracción III de la LCE y está sustentada en las pruebas que constan en el expediente administrativo. En los puntos 87 y 88 de la resolución recurrida se indica:

87. La fracción III del artículo 89 B de la LCE prevé que la mercancía presuntamente elusiva debe presentar diferencias relativamente menores a la mercancía que está sujeta a cuota compensatoria. No existe una norma legal que establezca los criterios para determinar qué son diferencias relativamente menores o cómo medirlas o cuantificarlas.

88. Se trata, desde luego, de una facultad de apreciación que la ley confiere a la autoridad administrativa, la cual deberá ejercer con base en los argumentos y pruebas que obran en el expediente administrativo. El precepto que se comenta exige una comparación entre la mercancía importada y la que está sujeta al pago de cuotas compensatorias, a través de un análisis que permita a la autoridad apreciar las diferencias entre una mercancía y otra.

[El subrayado es nuestro.]

16. Las pruebas que obran en el expediente administrativo permitieron a la Secretaría determinar que existe una diferencia importante en la composición química entre los productos sujetos a cuotas compensatorias y los que fueron objeto del procedimiento, como se indica en el punto 95 de la resolución recurrida. Así lo reconoció el Instituto de Química de la UNAM. En términos de la resolución impugnada:

95. El Instituto de Química de la UNAM sostuvo que existe una diferencia importante en la composición química en cuanto a la pureza de los productos, ya que los sujetos al pago de cuotas compensatorias contienen un porcentaje mayor de ácido esteárico que el P-4911 y el T-1655.

17. La diferencia importante en la composición química radica en el contenido de ácido esteárico entre los productos analizados. También se identificó una diferencia significativa en cuanto a los procesos productivos, pues los productos de elusión se obtienen a partir de un proceso que requiere de una etapa adicional denominada separación, etapa con la que Quimic no cuenta. Al respecto, en el punto 119 de la resolución recurrida se indicó:

119. Con base en la información que obra en el expediente administrativo del caso que nos ocupa, se deduce la existencia de una diferencia importante en la composición química, debida al contenido inferior a 55 por ciento de ácido esteárico de los productos presuntamente elusivos de las cuotas compensatorias en relación con el producto investigado en el procedimiento que dio origen a la resolución señalada en el punto 1 de la presente. También se observó que los productos presuntamente elusivos se obtienen a partir de un proceso productivo presenta una etapa adicional denominada "separación", con la que no cuenta Quimic y que, para disponer de ella, requeriría de una inversión adicional, lo cual de facto se puede traducir en una rigidez en la oferta de producto nacional.

[El subrayado es nuestro.]

18. También es improcedente el argumento de Quimic de que los productos en comento deben considerarse similares entre sí. El artículo 37 del RLCE a la letra señala:

37. Para efectos de este Reglamento se entenderá por:

I. Mercancías idénticas, los productos que sean iguales en todos sus aspectos al producto investigado, y

II. Mercancías similares, los productos que, aun cuando no sean iguales en todos los aspectos, tengan características y composición semejantes, lo que les permite cumplir las mismas funciones y ser comercialmente intercambiables con los que se compara.

[El subrayado es nuestro.]

19. En apego a lo establecido en la fracción II del artículo señalado, mercancías similares son aquellas que cumplen los siguientes requisitos: que tengan características y composición semejante, y que estas semejanzas, les permitan ser intercambiables y atender las mismas funciones.

20. No basta con que tengan algunas características parecidas, como pretende la Recurrente. Se requiere que tengan un grado razonable de sustitución comercial entre sí.

21. Quimic no coincidió en que existiera una diferencia significativa en la composición química de los productos P-4911 y T-1655 en relación con los ácidos P-4910 y T-1. Argumentó que el Instituto de Química de la UNAM dictaminó que las diferencias químicas no afectan los productos industriales y, por tanto, los productos podrían considerarse sustitutos comerciales entre sí.

22. Como ya se indicó, de la información que obra en el expediente administrativo se desprende que los productos que nos ocupan presentan una composición química diferente:

- A. Una diferencia radica en el contenido de ácido esteárico entre los productos: los denominados P-4911 y T-1655 tienen entre 40 por ciento y 50 por ciento, mientras que los ácidos P-4910 y T-1 contienen 64 por ciento y 65 por ciento, respectivamente. Otras diferencias tienen que ver con los niveles de insaponificables, valor de yodo, titer y de cristalinidad como se señaló en el punto 156, literal A de la resolución recurrida.
- B. Estas diferencias no podrían calificarse de insignificantes, pues les impiden ser comercialmente intercambiables, al grado que los productos P-4910 y T-1 no suelen emplearse comúnmente, por ejemplo, en la fabricación de desodorantes, productos de baño, cremas para afeitar, productos para el cuidado personal, protectores solares y maquillaje, como se indicó en el punto 104 de la resolución recurrida.
- C. La Secretaría consideró la opinión del Instituto de Química de la UNAM, en la que reconoció expresamente que las diferencias químicas eran determinantes cuando los productos se empleaban en procesos farmacéuticos y en la industria alimenticia, independientemente de que no tuvieran efectos tan significativos en productos industriales, como se señaló en el punto 115 de la resolución combatida:

115. La Secretaría requirió al Instituto de Química de la UNAM para que indicara si las diferencias entre los productos analizados darían lugar a usos distintos, o bien, si existe una sustitución técnica o incluso comercial. El Instituto consideró que las diferencias químicas son determinantes cuando los productos se emplean en procesos farmacéuticos y los relacionados con la industria alimenticia por estar sujetos a una normatividad más estricta, pero tales diferencias no afectan los productos industriales mencionados en los puntos 23 y 25 de la resolución referida en el punto 1 de la presente Resolución, por lo que el P-4911 y T-1655 pueden ser considerados sustitutos de los productos sujetos a cuotas compensatorias.

23. En la resolución recurrida la Secretaría evaluó de manera integral los elementos previstos en el artículo 37 del RLCE (características, composición, funciones y sustitución comercial). Los resultados mostraron que los ácidos esteáricos que se argumentó eludían las cuotas compensatorias servían para una gama de usos más amplia que los que están sujetos a ellas y que existía un grado muy limitado de intercambiabilidad comercial entre unos y otros. Las pruebas demostraron que, en la mayoría de las aplicaciones, la sustitución comercial no se registraba. En el punto 116 de la resolución recurrida la Secretaría estableció lo siguiente:

116. A partir de los argumentos y pruebas aportados por las partes y que constan en el expediente administrativo del caso se concluye que los ácidos esteáricos analizados sirven para una amplia gama de usos, y que sólo en algunos existe un cierto grado de intercambiabilidad comercial. La Secretaría solicitó a las importadoras que especificaran el destino dado al P-4911 y T-1655 de agosto de 2001 a diciembre de 2006 y señalaran su uso genérico y específico, así como el grado de sustitución comercial de éstos con el P-4910 y el T-1, sujetos a cuotas, (clasificados los grados de sustitución en dos grupos: alto-medio, y bajo-nulo).

[El subrayado es nuestro.]

24. La Secretaría determinó que los productos en comento no tienen diferencias relativamente menores. La decisión de la autoridad no se basó en un solo elemento (por ejemplo, que los productos en cuestión se empleen en más aplicaciones que los que están sujetos a cuotas compensatorias, ni porque tuvieran diferencias físicas o diferente composición química), sino en la evaluación integral de diversos factores que, en conjunto, confirmaron que, desde cualquier perspectiva, las diferencias no podrían calificar como “relativamente menores”:

- A. Por el lado de la demanda: No tienen las mismas aplicaciones. Los productos en cuestión se emplean también en procesos farmacéuticos y los relacionados con la industria alimenticia, donde el producto sujeto a cuota no suele emplearse. En general, el grado de sustitución comercial entre los productos no es alta. No fue por “efecto de la cuota” que se realizaron las importaciones del producto que se alegó la eludía; las importaciones se efectuaron desde antes del inicio del procedimiento antidumping.

- B.** Por el lado de la oferta: Los productos tienen características físicas, composición química y procesos productivos diferentes, al grado que el productor nacional no está en posibilidad de ofrecer productos como los que fueron objeto del procedimiento de elusión. La producción nacional habría requerido inversiones significativas para ofrecer estos productos. De hecho, ello se traduce en una rigidez en la oferta de producto nacional. Además, las pruebas demostraron que el P-4910 difícilmente puede convertirse en P-4911, como se indica en el punto 97 de la resolución recurrida:

97. Química Pesquería manifestó que el P-4910 difícilmente podría convertirse en P-4911 porque la operación requeriría agregar una tercera parte de ácido esteárico puro. Esta operación resultaría incosteable y absurda para cualquier fabricante o importador, pues resultaría un producto más caro que el P-4910, más la correspondiente cuota compensatoria y se necesitaría equipo adicional costoso y procedimientos especiales de conversión.

25. En segundo término, como ya se mencionó, en el caso que nos ocupa tampoco se surten los supuestos previstos en el artículo 37 del RLCE (en relación con la "similitud" entre los productos). Las pruebas disponibles indican que la diferente composición química y las características físicas permiten a los ácidos en cuestión servir para un mayor número de aplicaciones. La extensión de las cuotas compensatorias a estos bienes, además de ser ilegal, habría tenido como efecto gravar a usuarios de ácidos que fueron expresamente excluidos de la cobertura del producto investigado en la investigación ordinaria (puntos 278 y 279 de la resolución final de la investigación ordinaria referida en el punto 1 de esta resolución), así como a usuarios que no pueden emplear los ácidos nacionales en los productos que elaboran:

278. El ácido esteárico importado originario de los Estados Unidos de América y el de fabricación nacional comprenden a un ácido graso saturado obtenido por la hidrólisis de sebo de origen animal, independientemente de la denominación comercial o técnica utilizada, en presentación líquida (a granel) o sólida (escamas o polvo) cuyas características básicas con base en las especificaciones comunes son: titer de 57 a 63 grados centígrados, valor de yodo 1.0 máximo, humedad 1.0 máximo, valor de acidez de 200 a 209 y con una proporción de ácidos grasos por peso de 15 por ciento mínimo de ácido palmítico y 55 por ciento mínimo de ácido esteárico.

279. En razón de lo anterior, no están comprendidos en el producto objeto de investigación los ácidos grasos elaborados a partir de aceite vegetal, aunque presenten semejanzas en la composición o distribución de ácidos grasos (palmítico y esteárico). Asimismo, no están incluidos en la presente investigación los ácidos grasos de origen animal cuya composición o distribución de ácido esteárico y ácido palmítico no corresponda a los valores indicados en el punto anterior, por ejemplo, ácidos grasos con un contenido inferior al 55 por ciento por peso de ácido esteárico o inferior al 15 por ciento por peso de ácido palmítico.

[El subrayado es nuestro.]

26. La Secretaría está de acuerdo con Quimic en que el artículo 37 del RLCE no establece un porcentaje de intercambiabilidad. Sin embargo, no está de acuerdo en que la cuantificación del grado de sustitución comercial entre los productos no sea un elemento pertinente en un procedimiento como el que nos ocupa. A juicio de la Secretaría, una evaluación de este tipo es útil en procedimientos sobre presunta elusión de cuotas compensatorias, más aún por la naturaleza de los productos, cuya composición química y características físicas pueden resultar críticas para emplearse o no en ciertas aplicaciones, y por las pruebas en contrario y la controversia suscitada entre los importadores, el exportador y la ahora Recurrente.

27. La autoridad tomó en cuenta el grado de sustitución comercial entre los productos, distinguiendo aquellas importaciones que registraron porcentajes de sustitución comercial alto con respecto a los bienes sujetos a cuotas (sustitución media-alta) y aquellos con una sustitución baja (sustitución baja-nula). En términos del punto 117 de la resolución recurrida:

117. La Secretaría agregó la información aportada por Comercial Vicsol, CSM y Química Pesquería sobre el grado de sustitución comercial del P-4910 y T-1 (actualmente sujetos al pago de cuotas compensatorias definitivas) por las importaciones de P-4911 y T-1655 durante agosto de 2001 a diciembre de 2006. A partir de estas cifras, se estimó el porcentaje anual correspondiente a los grados de sustitución alto-medio, o bien bajo-nulo. Observó que de agosto de 2001 a diciembre de 2006 alrededor del 43 por ciento de las importaciones presuntamente elusivas habían mostrado un grado de sustitución alto-medio, en tanto que el 57 por ciento habría sido bajo-nulo. De 2003 a 2006, los resultados indican que el 41 por ciento habría correspondido a un grado de sustitución alto-medio, y el restante 59 por ciento a un grado bajo-nulo. Durante 2004, 2005 y 2006 los porcentajes estimados mostraron un comportamiento semejante, pues el grado de sustitución alto-medio fue alrededor de 42, 43 y 42 por ciento, respectivamente.

[El subrayado es nuestro.]

28. En relación con el argumento de que Uniqema reconoce que los productos son comercialmente intercambiables, el punto 131 de la resolución recurrida establece:

131. Uniqema argumentó que el P-4911 no es una mercancía nueva ni fue desarrollada como resultado del inicio de la investigación original o con posterioridad a la imposición de las cuotas compensatorias. Para sustentar esto, presentó folletos de 1989, 1990 y 1996 en los que el P-4911 aparece como parte de sus productos, así como pruebas documentales de que exporta este producto a México desde 1989. El exportador mencionó que, históricamente, en todos los mercados el precio del P-4911 ha sido más alto que el del P-4910, pero la cuota compensatoria volvió a este último 14 por ciento más costoso que el P-4911. Para esta empresa, el diferencial en precios hizo al P-4910 no competitivo.

29. De este punto se desprende que las importaciones de ácido P-4911 se registraron mucho antes de la imposición de las cuotas compensatorias (con una diferencia de más de 10 años) y que el precio de dicho producto es superior al precio del P-4910. Si bien la cuota compensatoria encarece al P-4910, ello obedece a un factor que no guarda relación con prácticas elusivas: se debió a que en el procedimiento ordinario se determinó que los productos P-4910 y T-1 se introdujeron al país en condiciones de dumping, situación que no fue acreditada en el caso de los productos que se alegó eluden las cuotas compensatorias.

30. Acerca de la existencia de dumping y la evaluación de algunos indicadores de la industria nacional, como se señaló en el inciso e) del apartado F del punto 156 de la resolución impugnada, si bien no fueron determinantes en la resolución que se recurre, también abonan para poner en duda que se tratara de sustitutos cercanos, como pretende la Recurrente:

...

e) Independientemente de lo anterior, no se tuvo información en el expediente administrativo que acreditara la existencia de dumping en los productos objeto de este procedimiento y, en cuanto a algunos indicadores de la industria nacional, los resultados sugieren que los precios nacionales, ventas al mercado doméstico y volúmenes de producción incrementaron entre 2003 y 2006 (6, 24, y 24 por ciento, respectivamente), que se reflejó en un incremento en la utilización de su capacidad instalada; los resultados de operación pasaron de registrar pérdidas en 2003 a utilidades en los años subsecuentes. Dichos resultados, aunque no son determinantes per se, apoyan el argumento de que no necesariamente se trata de una fuerte sustitución entre los productos con motivo de la imposición de cuotas compensatorias.

[El subrayado es nuestro.]

31. En suma, la Secretaría realizó un análisis integral de la práctica de elusión denunciada, con base en el artículo 89 B, fracción III de la LCE. La Secretaría también tomó en cuenta los parámetros señalados en el artículo 37 del RLCE, en cuanto a características físicas, composición química, usos e intercambiabilidad comercial entre los productos, tal como señaló la Recurrente. Las pruebas demostraron que las diferencias entre los productos P-4911 y T-1655 y los ácidos P-4910 y T-1 no son menores.

32. Por lo anteriormente expuesto, resultan improcedentes e inoperantes los agravios planteados por Quimic en contra de la resolución recurrida. En consecuencia, con fundamento en los artículos 94 y 95 de la LCE, y 131, 132 y 133 fracción II del CFF, de aplicación supletoria, es procedente emitir la siguiente:

RESOLUCION

33. Se confirma en todos sus puntos la resolución recurrida a que se refiere el punto 5 de la presente resolución.

34. Comuníquese la presente resolución a la Administración General de Aduanas del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para los efectos legales correspondientes.

35. Notifíquese personalmente esta resolución a Quimic, S.A. de C.V.

36. Con fundamento en los artículos 132 del CFF y 13 de la LFPCA, la recurrente cuenta con un plazo de 45 días hábiles para interponer el juicio contencioso administrativo en contra de la presente resolución.

37. Archívese como caso total y definitivamente concluido.

38. La presente resolución entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el DOF.

México, D.F., a 9 de septiembre de 2009.- El Secretario de Economía, **Gerardo Ruiz Mateos**.- Rúbrica.

SECRETARIA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

EXTRACTO del Título de Concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, otorgado en favor de Guillermina Casique Vences.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

EXTRACTO DEL TITULO DE CONCESION PARA INSTALAR, OPERAR Y EXPLOTAR UNA RED PUBLICA DE TELECOMUNICACIONES, OTORGADO EN FAVOR DE GUILLERMINA CASIQUE VENCES.

A efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 26 de la Ley Federal de Telecomunicaciones, se realiza la presente publicación en los siguientes términos:

EXTRACTO DEL TITULO DE CONCESION

Título otorgado: Concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones.

Otorgado por: El Gobierno Federal por conducto de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

Concesionario: GUILLERMINA CASIQUE VENCES.

Objeto de la concesión: El presente Título otorga una concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones para la prestación del servicio de televisión restringida.

Fecha de Otorgamiento: El 25 de febrero de 2009.

Vigencia: La vigencia de esta concesión será de 30 (treinta) años, contados a partir de la fecha de otorgamiento de la Concesión, y podrá ser prorrogada de acuerdo con lo señalado por el artículo 27 de la Ley Federal de Telecomunicaciones.

Cobertura: El área de cobertura comprende únicamente la población de: Amatepec, Mpio. de Amatepec, Méx.

Plazo para iniciar la explotación del servicio: El Concesionario deberá iniciar la explotación del servicio a través de la Red, a más tardar 180 (ciento ochenta) días naturales, contados a partir de la fecha de otorgamiento de la Concesión.

Compromisos de Cobertura: El Concesionario deberá concluir el programa de cobertura de la red durante los primeros 5 (cinco) años de vigencia de la Concesión.

Longitud de Línea	Etapa I (Kms)	Etapa II (Kms)	Etapa III (Kms)	Etapa IV (Kms)	Etapa V (Kms)	Total (Kms)
Distribución	5.0	--	--	--	--	5.0

Héctor Olavarría Tapia, Director General de Política de Telecomunicaciones y de Radiodifusión de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, con fundamento en los artículos 10 fracciones V, XIV y XXIV y 25 del Reglamento Interior de esta dependencia del Ejecutivo Federal, y a efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 26 de la Ley Federal de Telecomunicaciones,

HAGO CONSTAR

Que los datos contenidos en el presente Extracto del Título de Concesión, compuesto por una foja escrita por el anverso, sin texto en el reverso, y debidamente utilizada, fueron tomados del Título de Concesión otorgado a Guillermina Casique Vences, el 25 de febrero de 2009.

Se expide la presente constancia en la Ciudad de México, Distrito Federal, a los seis días del mes de abril de dos mil nueve.- Conste.- Rúbrica.

(R.- 294912)

SECRETARIA DE LA FUNCION PUBLICA

CIRCULAR por la que se comunica a las dependencias, Procuraduría General de la República y entidades de la Administración Pública Federal, así como a las entidades federativas, que deberán abstenerse de aceptar propuestas o celebrar contratos con la empresa Kenworth Tollocan, S.A. de C.V.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de la Función Pública.- Organismo Interno de Control en Pemex-Exploración y Producción.- Área de Responsabilidades.

CIRCULAR No. OIC-PEP-AR-18.575.0031/2009

CIRCULAR POR LA QUE SE COMUNICA A LAS DEPENDENCIAS, PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL, ASI COMO A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, QUE DEBERAN ABSTENERSE DE ACEPTAR PROPUESTAS O CELEBRAR CONTRATOS CON LA EMPRESA KENWORTH TOLLOCAN, S.A. DE C.V.

Oficiales mayores de las dependencias,
Procuraduría General de la República
y equivalentes de las entidades de la
Administración Pública Federal y
de las entidades federativas.
Presentes.

Con fundamento en los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1o., 59, 60, fracción I, y 61, último párrafo, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, 69 de su Reglamento; 2, 8 y 9, primer párrafo, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria; este Organismo Interno de Control en cumplimiento a lo ordenado en el resolutivo quinto de la resolución dictada el 11 de septiembre de 2009 dentro del expediente No. CI-S-PEP-0063/2005, mediante el cual se resolvió el procedimiento de sanción administrativa incoado a la empresa Kenworth Tollocan, S.A. de C.V.; esta autoridad administrativa hace de su conocimiento que a partir del día siguiente al en que se publique la presente Circular en el Diario Oficial de la Federación, deberán abstenerse de recibir propuestas o celebrar contrato alguno sobre la materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público, con dicha empresa, por encontrarse inhabilitada por el plazo de tres meses.

En virtud de lo señalado en el párrafo anterior, los contratos adjudicados y los que actualmente se tengan formalizados con la mencionada infractora, no quedarán comprendidos en la aplicación de la presente Circular.

Las entidades federativas y los municipios deberán cumplir con lo señalado en esta Circular cuando las adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público que contraten, se realicen con cargo total o parcial a fondos federales, conforme a los convenios que celebren con el Ejecutivo Federal.

Una vez transcurrido el plazo antes señalado, concluirán los efectos de la presente Circular, sin que sea necesario algún otro comunicado.

Atentamente

México, D.F., a 11 de septiembre de 2009.- En ausencia del Lic. Raúl Carrera Pliego, Titular del Área de Responsabilidades, ambos del Organismo Interno de Control en Pemex Exploración y Producción, con fundamento en el artículo 88, tercer párrafo, del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, y en el oficio de designación número OIC-PEP-18.575/0630/2009, de fecha 1 de septiembre de 2009, el Titular del Área de Auditoría Interna, **Javier Pando Zerón**.- Rúbrica.

CIRCULAR por la que se comunica a las dependencias, Procuraduría General de la República y entidades de la Administración Pública Federal, así como a las entidades federativas, que la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa concedió la suspensión provisional a la empresa Guantes Vargas, S.A., en contra de la sanción de inhabilitación por el plazo de un año dos meses impuesta a través de la resolución de fecha ocho de mayo de dos mil ocho, en el expediente CI-S-PEP-0270/2006.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de la Función Pública.- Organismo Interno de Control en Pemex-Exploración y Producción.- Área de Responsabilidades.

CIRCULAR OIC-PEP-AR-18.575.0032/2009

CIRCULAR POR LA QUE SE COMUNICA A LAS DEPENDENCIAS, PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL; ASI COMO A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, QUE LA OCTAVA SALA REGIONAL METROPOLITANA DEL TRIBUNAL FEDERAL DE JUSTICIA FISCAL Y ADMINISTRATIVA, EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, EXPEDIENTE NUMERO 22478/09-17-08-9, A TRAVES DEL ACUERDO DE FECHA 2 DE SEPTIEMBRE DE 2009, CONCEDIO LA SUSPENSION PROVISIONAL A LA EMPRESA GUANTES VARGAS, S.A., EN CONTRA DE LA SANCION DE INHABILITACION POR EL PLAZO DE UN AÑO DOS MESES IMPUESTA A TRAVES DE LA RESOLUCION DE FECHA OCHO DE MAYO DE DOS MIL OCHO, POR ESTA AREA DE RESPONSABILIDADES EN EL EXPEDIENTE CI-S-PEP-0270/2006.

Oficiales mayores de las dependencias,
Procuraduría General de la República
y equivalentes de las entidades de la
Administración Pública Federal y de los
gobiernos de las entidades federativas.
Presentes.

En cumplimiento a lo acordado en el auto de fecha dos de septiembre de dos mil nueve, dictado por la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, en el juicio contencioso administrativo, expediente número 22478/09-17-08-9, recibido en este Organismo Interno de Control en Pemex Exploración y Producción, el día once de septiembre de dos mil nueve, en el que declaró en beneficio de la empresa Guantes Vargas, S.A., la suspensión provisional sobre la ejecución del acto impugnado consistente en inhabilitación por el plazo de un año dos meses, impuesto a través de la resolución de fecha ocho de mayo de dos mil ocho, dictada por esta autoridad en el expediente administrativo CI-S-PEP-0270/2006, en dicho proveído de fecha dos de septiembre de dos mil nueve, se señala lo siguiente: "por lo que hace a la inhabilitación para participar en procedimientos de contratación o celebrar contratos regulados por la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, si bien es cierto que la inhabilitación surte sus efectos a partir de la fecha en que se publica en el Diario Oficial de la Federación, como lo establece el artículo 60, antepenúltimo párrafo, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, también lo es que trasciende en el tiempo y cada día se materializa hasta que concluya un año dos meses por los que se inhabilitó a la hoy actora, por lo que, lo procedente es conceder la suspensión de la ejecución de la sanción de mérito, para el único efecto de que las cosas se mantengan en el estado que actualmente guardan, y la demandada no inhabilite a la actora para participar en procedimientos de contratación o celebrar contratos regulados por la Ley en comento, y no publique la resolución impugnada a través de la circular respectiva en el Diario Oficial de la Federación ..."; por lo que este Organismo Interno de Control lo comunica para los efectos legales a que haya lugar.

Lo anterior en cumplimiento y para su debida observancia

Atentamente

Sufragio Efectivo. No Reelección.

México, D.F., a 14 de septiembre de 2009.- En ausencia del Lic. Raúl Carrera Pliego, Titular del Área de Responsabilidades, ambos del Organismo Interno de Control en Pemex Exploración y Producción, con fundamento en el artículo 88, tercer párrafo, del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, y en el oficio de designación número OIC-PEP-18.575/0630/2009, de fecha 1 de septiembre de 2009, el Titular del Área de Auditoría Interna, **Javier Pando Zerón**.- Rúbrica.

SECRETARIA DE SALUD

ACUERDO de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Puebla, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Salud.

ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO "SALUD", REPRESENTADA POR SU TITULAR, DR. JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DE LA SUBSECRETARIA DE INNOVACION Y CALIDAD, LIC. MAKI ESTHER ORTIZ DOMINGUEZ Y DEL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD, DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA, EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN ADELANTE "EL GOBIERNO DEL ESTADO", REPRESENTADO POR SU GOBERNADOR CONSTITUCIONAL, EL LIC. MARIO PLUTARCO MARIN TORRES; ASISTIDO POR LOS SECRETARIOS DE GOBERNACION, LIC. MARIO ALBERTO MONTERO SERRANO; DE FINANZAS Y ADMINISTRACION, ING. GERARDO MARIA PEREZ SALAZAR; DE SALUD Y DIRECTOR GENERAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO, DR. ROBERTO MORALES FLORES; DE DESARROLLO, EVALUACION Y CONTROL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA, MTRO. Y C.P.C. VICTOR MANUEL SANCHEZ RUIZ, Y DE DESARROLLO URBANO Y OBRAS PUBLICAS, ING. JOSE JAVIER GARCIA RAMIREZ, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO "PROCEDES".

ANTECEDENTES

I. El artículo 4 constitucional en su párrafo tercero, contempla como una garantía social el derecho a la protección de la salud y dispone que la Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las Entidades Federativas en materia de salubridad general.

II. La presente administración se plantea cinco objetivos en la atención de los retos en salud que enfrenta el país y que se enmarcan dentro de las acciones que contempla el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012: I) Mejorar las condiciones de salud de la población; II) Reducir las desigualdades en salud mediante intervenciones focalizadas en grupos vulnerables y comunidades marginadas; III) Prestar servicios de salud con calidad y seguridad; IV) Evitar el empobrecimiento de la población por motivos de salud, y V) Garantizar que la salud contribuya al combate a la pobreza y al desarrollo del país.

III. El PROCEDES, es un programa de acción y se encuentra inscrito en el marco general de estrategias de apoyo a la política de protección social "Contigo", del Gobierno Federal.

El PROCEDES es un Programa estratégico para la equidad y desarrollo con calidad, en un marco de innovación de los servicios de salud. Dicho Programa, dentro de sus estrategias establece el Avanzar hacia un Modelo Integrado de Atención a la Salud (MIDAS) y entre sus líneas de acción se encuentra el financiamiento estratégico para la equidad y desarrollo con calidad. Una de las líneas de acción que habrá de implantarse para contrarrestar esta tendencia histórica es desarrollar proyectos estratégicos para fortalecer los servicios cuyo objetivo sea la reducción de los rezagos en salud. Estos recursos de hecho, deben estar etiquetados al Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), garantizando la estructuración y la puesta en marcha del Catálogo Universal de Servicios Esenciales en Salud (CAUSES).

El PROCEDES además de apoyar proyectos de salud para sectores marginados, comprende en otros de sus componentes la posibilidad de conformar proyectos de innovación para el desarrollo y reestructuración organizativa de los Servicios Estatales de Salud en el marco del MIDAS y las Redes de Atención, a través de la planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos para propiciar el cambio, desarrollo de modelos innovadores y capacidad instalada con respecto a la afiliación de poblaciones estratégicas en el Seguro Popular, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, compra distribución y monitoreo de medicamentos, cobertura de necesidades de salud de poblaciones indígenas, planeación y diseño de redes de telemedicina y monitoreo y evaluación del desempeño de los servicios.

El PROCEDES también busca apoyar el fortalecimiento institucional y operativo de las unidades prestadoras de salud estatales y redes de servicio a través del fortalecimiento de la capacidad instalada en términos de administración, planeación, gestión financiera de calidad, recursos humanos, compra y distribución de medicamentos e insumos médicos, entrega de servicios a población indígena y desarrollo e implementación de sistemas de administración e información en salud, incluyendo el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica.

En materia de reestructuración de los servicios de salud, el PROCEDES fundamenta su apoyo para "Fortalecer el Sistema Nacional de Salud, en particular sus instituciones públicas", y apoyar en "Construir un federalismo cooperativo en materia de salud" y "Fortalecer el papel rector de la Secretaría de Salud", respectivamente. Específicamente con el proceso de reforma organizacional que se desarrolla paralelamente a la implantación de la reforma financiera que ha dado origen a la Protección Social en Salud.

Para su desarrollo se apoyarán las cuatro funciones fundamentales de los sistemas de salud:

- a) Rectoría
- b) Financiamiento-compra de servicios
- c) Generación de recursos
- d) Prestación de servicios

IV. El 10 de marzo de 2002, los Estados Unidos Mexicanos celebraron el contrato de préstamo número 7061-ME (en adelante, el "Contrato BIRF 7061-ME") con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, en lo sucesivo "BIRF", por un monto de 350'000.000.00 de dólares estadounidenses, para el financiamiento parcial del PROCEDES.

V. Las adquisiciones, contratos, concursos, licitaciones, obras, capacitación y demás procedimientos para el ejercicio de los recursos del ramo 12, seguirán los procedimientos señalados en la legislación federal: Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; Clasificador por Objeto de Gasto vigente; Manual de Normas Presupuestarias para la Administración Pública Federal vigente. Adicionalmente, y por estar el Programa financiado con recursos de crédito externo de acuerdo a lo señalado en el párrafo anterior, deberá aplicarse lo dispuesto en el Contrato de Préstamo con el BIRF identificado con el préstamo 7061-ME y otras disposiciones que resulten aplicables según el Artículo 10 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Artículo 12 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, así como oficios circulares que sean emitidos por la Secretaría de la Función Pública.

VI. El PROCEDES es financiado parcialmente con recursos derivados del préstamo otorgado por el "BIRF", a través de recursos presupuestarios del ramo 12, conformando éstos la aportación federal, a la que en el cuerpo del presente instrumento se denominará "Recursos Federales", así como con la aportación acordada con las Entidades Federativas a través del presente Acuerdo de Coordinación.

VII. El Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012, tiene por objeto coordinar a los Ejecutivo Federal y Estatal para vincular los programas, acciones y recursos con el fin de trabajar de manera corresponsable en la tarea del Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud mediante la superación de la pobreza y mejorar las condiciones sociales y económicas de la población, mediante la instrumentación de las políticas públicas que promuevan el desarrollo humano, familiar, comunitario y productivo, con equidad y seguridad, atendiendo al mismo tiempo el desafío de conducir el desarrollo urbano y territorial, así como vincular las acciones de los programas que se deriven del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 que lleva a cabo el Ejecutivo Federal, a través de sus dependencias y entidades, sean congruentes con la planeación del desarrollo integral del Estado.

Por acuerdo de las partes el citado Convenio constituye la vía de coordinación entre las Administraciones Públicas Federal y Estatal, para la planeación y ejecución de los programas, proyectos, obras y servicios, así como para el ejercicio de los recursos federales y estatales que se convengan.

Expuesto lo anterior y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4, párrafo tercero y 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 22, 26 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 33, 34, 35, 36 y 44 de la Ley de Planeación; 1, 4, 6, 16, 23 y 24 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 1, 2, 3, 4, 5, 9, 13, 28, 29, 34, 45 y 46 de la Ley General de Salud; 1, 7, 10 y 17, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 1, 6, 7, 9, 18, 27 y 46 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 6 y 7, fracción XXII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud; 25 y 26 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; 1, 2, 70 y 79 fracciones II, XVI y XXXIII de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 2, 3, 8, 10, 17, 29, 30, 31, 35, 37, 41 y 50 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 39 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla; 1, 2, 3, 4, 5, 12, 18 de la Ley Estatal de Salud del Estado de Puebla; 1, 7 y 8 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación; artículos 1, 6 y 8 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración; 2 y 5 del Decreto de creación del Organismo Público Descentralizado denominado "Servicios de Salud del Estado de Puebla; así como los artículos 1, 7, 10 y 11 fracción I de su Reglamento Interior; y los artículos 1, 7 y 8 del Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo, Evaluación y Control de la Administración Pública; 1, 7 y 8 del Reglamento Interior de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas; y las Cláusulas Primera, Tercera, Quinta y Séptima del Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 celebrado con el Estado Libre y Soberano de Puebla, las partes suscriben el presente Acuerdo sujetándose a las siguientes:

CLAUSULAS

PRIMERA. OBJETO.- “SALUD” y “EL GOBIERNO DEL ESTADO”, convienen conjuntar acciones y recursos para llevar a cabo la ejecución de los componentes del PROCEDES para el apoyo al Gobierno Federal en la implantación del Sistema de Protección Social en Salud a través del impulso a la afiliación o reafiliación de la población al régimen no contributivo del Seguro Popular con acceso a su paquete de beneficios, así como a la reestructuración de los Sistemas Estatales de Salud en el Estado de Puebla, con los siguientes:

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- 1) Apoyar el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), a través de (I) la construcción, sustitución, ampliación y el equipamiento de centros de salud, hospitales de hasta 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas (UNEMES) identificadas en el Plan Maestro de Infraestructura en Salud y Plan Maestro de Equipamiento en Salud, (II) la prestación de servicios, de forma general, de asistencia técnica y actividades de formación que estén relacionadas con: a) la construcción, expansión, rehabilitación, equipamiento y remodelación de centros de salud; b) la formación de capacidades gerenciales, incluyendo el manejo de recursos humanos y el fortalecimiento de la gestión financiera; c) el diseño, piloteo, evaluación e implementación de herramientas para la mejora de calidad en la prestación de servicios, la planeación, compra y distribución de medicamentos y el desarrollo de formas alternativas en la prestación de servicios; y d) el diseño, piloteo e implementación de sistemas de monitoreo y evaluación para todos los aspectos de la estrategia FOROSS.
- 2) Apoyar a las entidades federativas en el proceso de reestructuración de sus sistemas de salud en el marco del SPSS a través de la compra de bienes e instalación de equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la realización de actividades de capacitación y formación relacionadas con: I) la reestructuración institucional y organizacional y el fortalecimiento operativo de los Sistemas Estatales de Salud a través de análisis socioeconómicos y de factibilidad política, planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos que propicien el cambio, el desarrollo de modelos innovadores y la formación de capacidades relacionadas con la afiliación de poblaciones objetivas en el SPSS, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, la compra, distribución y monitoreo de medicamentos y material de curación, la atención de servicios de salud a poblaciones indígenas, la planeación y diseño de redes de telemedicina y el monitoreo y evaluación del desempeño de servicios; II) el fortalecimiento institucional y organizativo de unidades y redes descentralizadas de proveedores de servicios incluyendo la formación de la capacidad con respecto a la administración, planeación, gestión financiera, gestión de calidad, gestión de recursos humanos, la compra y distribución de medicamentos y material de curación, medicina tradicional, prestación de servicios a poblaciones indígenas y el desarrollo e implementación de sistemas de gestión en salud y sistemas de información y; III) el fortalecimiento de la infraestructura de tecnología de información para las organizaciones y prestadores que forman parte de los Sistemas Estatales de Salud, incluyendo acciones de telemedicina.
- 3) Apoyar al fortalecimiento de la Secretaría de Salud en su papel rector del SPSS a través de la compra de bienes y equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la ejecución de actividades de formación y capacitación relacionadas con: I) el apoyo a los SES en todos los aspectos de la estrategia FOROSS y la coordinación y planeación de inversiones en infraestructura y equipo, el desarrollo de una estrategia de comunicación y el diseño e implementación de un sistema de monitoreo y evaluación para la estrategia FOROSS; II) apoyar a los SES y unidades y redes de prestación de servicios en la realización de todas aquellas actividades mencionadas en el párrafo anterior (2) así como el desarrollo de un sistema de monitoreo y evaluación para la reestructuración de los sistemas estatales de salud

SEGUNDA. CUMPLIMIENTO A LAS DISPOSICIONES LEGALES.- A efecto de dar cumplimiento a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, al Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación el Ejercicio Fiscal 2007, y para efectos de inversión del PROCEDES en este año, así mismo, tomando en cuenta la determinación del financiamiento correspondiente y la disponibilidad presupuestal, las partes están de acuerdo en celebrar el presente Acuerdo de Coordinación, y una vez suscrito se integrará al Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 y al Acuerdo de Coordinación para la Ejecución del Sistema de Protección Social en Salud en el Estado.

TERCERA. COSTO PROCEDES.- El costo del PROCEDES para el año 2007, se establecerá de común acuerdo por las partes y de conformidad con lo señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1.

CUARTA. APORTACION FEDERAL.- Para el año 2007 el Ejecutivo Federal se compromete a aportar el ramo 12 para la ejecución del PROCEDES, en el Ejercicio Fiscal 2007, y con el préstamo 7061-ME, concedido a México por el BIRF, que forma parte de la cláusula tercera y que se integra en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

Los recursos presupuestarios federales que se aportarán están sujetos a la disponibilidad presupuestal de la Secretaría de Salud, y a las autorizaciones jurídicas y de índole presupuestal que correspondan para ejercer dichos recursos.

QUINTA. APORTACION DEL GOBIERNO DEL ESTADO.- “EL GOBIERNO DEL ESTADO” se compromete a hacer una aportación para la ejecución del PROCEDES, por el porcentaje señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1. Aportación que se destinará para metas específicas de apoyo al programa de inversión. Las aportaciones de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” se destinarán para la ejecución del PROCEDES a través del Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Puebla.

SEXTA. DE LA PLANEACION Y EVALUACION.- Las partes acuerdan que la planeación, evaluación y control del PROCEDES, se realizarán conforme al sistema de monitoreo y evaluación (indicadores de impacto), aprobado para la ejecución del PROCEDES por parte de la Dirección General de Evaluación del Desempeño de la Secretaría de Salud, así mismo el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Puebla, deberá implementar un área con cargo a su estructura para llevar el control y seguimiento de las acciones y aplicación de los recursos objeto del presente acuerdo. (Planeación y Administración), lo anterior de conformidad con sus atribuciones y con las autorizaciones jurídicas de índole presupuestal que correspondan para ejercer los recursos; coordinando sus acciones con la unidad técnica-administrativa (DGPLADES) de SALUD responsable del PROCEDES e informando de ello a las Secretarías de Hacienda y Crédito Público; de Función Pública; y de Salud.

SEPTIMA. INSTANCIAS EJECUTORAS.- Para la ejecución de los recursos del presente Programa PROCEDES, la instancia ejecutora será la Secretaría de Salud a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (DGPLADES y “EL GOBIERNO DEL ESTADO” a través de los Servicios de Salud del Estado, así mismo, cuando sea necesario la participación de municipios, instituciones académicas y de investigación, dependiendo del tipo de proyecto a realizar, se suscribirán los instrumentos jurídicos necesarios y congruentes con el objeto.

OCTAVA. ATRIBUCIONES DE SALUD.- “SALUD”, conforme a las actividades ha desarrollar tendrá las siguientes atribuciones:

a) En caso de que DGPLADES emita el oficio de suficiencia presupuestal, ésta será la encargada de transferir los recursos presupuestales asignados a “EL GOBIERNO DEL ESTADO” a efecto de que sean aplicados específicamente para la realización del programa y conceptos citados en el presente instrumento, sin intervenir en el procedimiento de asignación de los contratos o de cualquier otro instrumento jurídico que formalice “EL GOBIERNO DEL ESTADO” para cumplir con el programa físico financiero de obra y de equipamiento, que determine esta última, sin interferir de forma alguna en el procedimiento constructivo y mecanismo de supervisión externo que defina “EL GOBIERNO DEL ESTADO” durante la aplicación de los recursos presupuestales destinados a su ejecución y demás actividades que se realicen para el cumplimiento de las condiciones técnicas, económicas, de tiempo, de cantidad y de calidad contratadas a través de “EL GOBIERNO DEL ESTADO”.

b) Planear la asignación de los recursos conforme a las necesidades de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” y apegados al Plan Maestro de Infraestructura (PMI).

c) Conocer las propuestas para la asignación de recursos, valorar su viabilidad y su congruencia.

d) Realizar una evaluación de las acciones derivadas del presente acuerdo antes del cierre del ejercicio fiscal (antes del 31 de diciembre de 2007) con base en el nivel de ejecución de las acciones por parte de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” tomando en cuenta el desempeño y gestión observados en el transcurso de dicho ejercicio. Lo anterior con el objeto de canalizar los recursos de aquellas entidades federativas que no ejercerán la totalidad de los mismos hacia aquellos con mayor ritmo de gasto en la ejecución del Programa o metas ya comprometidas.

e) Vigilar el correcto cumplimiento de los estatus planteados en el Acuerdo Legal del préstamo firmado entre la Secretaría de Salud y el Banco Mundial.

NOVENA. INDICADORES.- Las partes acuerdan que el CAUSES a ser aplicado en esa entidad, será evaluado a través de las unidades acreditadas e indicadores de impacto desarrollados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño. Los indicadores de impacto medirán metas y objetivos de las acciones llevadas a cabo en el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios, en cuanto a su organización y funcionamiento, se realizarán de acuerdo con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES, a que refiere la sección 3.09, del artículo III, del Contrato BIRF 7061-ME. Para efectos de evaluación y seguimiento de las metas del PROCEDES, “EL GOBIERNO DEL ESTADO” deberá enviar trimestralmente (marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año) la información relacionada con la aplicación de los recursos correspondientes a la aportación estatal señalada en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

DECIMA. MANUAL DE OPERACION.- Acuerdan las partes que en lo que respecta a dudas que surgieran en cuanto a definiciones, conceptos, objetivos, formas de financiamientos y procedimientos durante la ejecución del PROCEDES, se remitirán a lo establecido en el Contrato BIRF 7061-ME y al documento autorizado en los términos establecidos en el mismo, denominado Manual de Operación del PROCEDES. En caso de contradicción entre las disposiciones del Contrato BIRF 7061-ME y las del Manual de Operación del PROCEDES, las del Contrato BIRF 7061-ME prevalecerán.

DECIMA PRIMERA. ADQUISICION DE SERVICIOS, BIENES Y OBRA.- Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones reguladas por el Schedule III "Procurement" del Convenio de Préstamo No. 7061-ME.

DECIMA SEGUNDA. REHABILITACION, EQUIPAMIENTO Y OBRA.- Las partes convienen que por cada una de las obras rehabilitadas, equipadas o terminadas con recursos derivados del presente instrumento, se deberá formular la correspondiente acta de entrega-recepción, en la que invariablemente deberán participar el ejecutor de la obra y el encargado por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO". Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" que recibe la obra y equipos, deberá hacer explícito su compromiso de darle mantenimiento, conservarla y vigilar su adecuada operación y funcionalidad.

DECIMA TERCERA. BIENES.- Las partes acuerdan que los bienes adquiridos con recursos del presente instrumento, formarán parte integral de los inventarios de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", por lo que será responsabilidad de éste último, darles de alta en el inventario estatal, entregando a SALUD a través de la DGPLADES, un reporte anual de dicho inventario. Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" deberá dar cumplimiento a las políticas y lineamientos ambientales y sociales establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA CUARTA. RECURSOS NO DESTINADOS A LOS FINES AUTORIZADOS.- Las partes acuerdan que los recursos federales asignados por SALUD a "EL GOBIERNO DEL ESTADO", que no se destinen a los fines autorizados al 31 de diciembre de 2007, se reintegrarán a la Tesorería de la Federación en un plazo de 15 días naturales del mes de enero de 2008, como una obligación a cargo de dicha Entidad Federativa de conformidad con lo establecido en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007, salvo aquellos recursos que se encuentren comprometidos en un proceso o destinados a metas específicas por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" respecto de los fines autorizados antes del 31 de diciembre de 2007.

Dichos recursos se considerarán devengados por "EL GOBIERNO DEL ESTADO", a partir de su entrega por la Secretaría de Salud.

DECIMA QUINTA. APLICACION.- Los recursos que asigne el Ejecutivo Federal y las aportaciones de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", se destinarán en forma exclusiva a lo establecido en la cláusula primera del presente instrumento, observando lo dispuesto en los artículos 14 y 16 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007.

Dichos recursos no podrán traspasarse a otros conceptos de gasto y se registrarán conforme a su naturaleza, sea de capital o corriente.

Los recursos que se reasignen, una vez devengados y conforme avance el ejercicio, deberán ser registrados contablemente de acuerdo con las disposiciones legales aplicables y se rendirán en la Cuenta de la Hacienda Pública de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", sin que por ello perdiera su carácter federal.

Los rendimientos financieros que generen los recursos a que se refiere el primer párrafo del Anexo 1 que se deriva del presente Acuerdo, deberán destinarse a los programas previstos en la cláusula primera del presente instrumento.

DECIMA SEXTA. MECANISMOS DE COMPROBACION.- Las partes acuerdan implementar el mecanismo de comprobación de gasto señalado en el Manual de Operación del PROCEDES y conservar la documentación original comprobatoria de los gastos originados con los recursos del PROCEDES, hasta por 5 años después de que el Banco Mundial reciba el informe de Auditoría

DECIMA SEPTIMA. POLITICA DE SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES.- Acuerdan las partes que las actividades del proyecto se llevarán a cabo de conformidad con: (i) el Plan de Desarrollo de los Pueblos Indígenas que asegura beneficios en el área de salud culturalmente apropiados para los pueblos indígenas; (ii) el Marco de Administración del Medio Ambiente que describe los procedimientos para la adecuada gestión y manejo de los desechos médicos (biomédicos y materiales peligrosos), procedimientos para evaluación ambiental y gestión adecuada de trabajos civiles y de los requisitos relacionados con la adquisición de pesticidas y (iii) el Marco de Política de Reasentamiento, que describe los procedimientos relacionados con el reasentamiento involuntario causado por las actividades de construcción, que forman parte del Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA OCTAVA. Acuerdan las partes que las adquisiciones de los bienes, obra y servicios necesarios para la ejecución del Proyecto y que sean financiados con los fondos del Préstamo serán gobernados por las provisiones del Anexo 3 del Acuerdo de Préstamo las cuales serán estipuladas en el Plan de Adquisiciones y a lo establecido en el Capítulo 1 Adquisiciones de bienes y contratación de servicios en general del Manual Financiero-Administrativo del PROCEDES.

DECIMA NOVENA. VIGILANCIA.- La Secretaría de la Función Pública, en lo sucesivo SFP, en el ámbito de su competencia, vigilará el correcto destino y aplicación de los recursos a que se refiere este instrumento, determinará y coordinará el programa de auditoría sobre las operaciones y proyectos del PROCEDES, con el auxilio de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", a través de su órgano interno de control, a quien corresponderá precisamente el control, vigilancia y evaluación de los recursos, y la Unidad de la Contraloría Interna de "SALUD" como rectora de los estados ante la SFP. Asimismo, promoverá y apoyará la intervención de la Contraloría Social en dicha vigilancia.

En razón de lo anterior, las partes acuerdan que "EL GOBIERNO DEL ESTADO" destine el equivalente al dos al millar del monto total de los recursos aportados en efectivo en favor de su Organismo Estatal de Control, para que éste realice las funciones de vigilancia, inspección, control y evaluación de las obras y acciones ejecutadas por administración directa con dichos recursos. Importe que será ejercido conforme a los lineamientos que emita la SFP. La ministración de dichos recursos se hará conforme al calendario programado para el ejercicio de los mismos. Esto significa que del total de recursos en efectivo se restará el dos al millar y la diferencia se aplicará a las acciones que se detallan en los anexos 1, 2, 3 y 4 de este instrumento.

La DGPLADES desde su ámbito de competencia dará aviso a la SFP si en cualquiera de los casos se considera que la entidad no cumple con alguna de las disposiciones del presente acuerdo

VIGESIMA. VIGENCIA Y MODIFICACIONES.- El presente Acuerdo tendrá vigencia acorde con el ejercicio presupuestal de 2007, pudiendo ser revisado o modificado por las partes, de común acuerdo y será publicado en el Diario Oficial de la Federación una vez formalizado.

VIGESIMA PRIMERA. RESPONSABILIDADES.- Las aportaciones federales otorgadas con motivo de la celebración del presente instrumento, no podrán ser destinadas a fines distintos a los expresamente previstos en el mismo. Las responsabilidades administrativas, civiles y penales que deriven de afectaciones a la Hacienda Pública Federal, en que incurran las autoridades locales, exclusivamente por motivo de la desviación de los recursos recibidos para fines distintos a los pactados en este Acuerdo, serán sancionados en los términos de la legislación federal, por las autoridades federales, en tanto que en los demás casos dichas responsabilidades serán sancionadas y aplicadas por las autoridades locales con base en sus propias leyes.

VIGESIMA SEGUNDA. CONTROVERSIAS.- De cualquier controversia que pudiera surgir con motivo de la interpretación, ejecución y cumplimiento del presente Acuerdo, conocerá la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en observancia a lo establecido en la fracción IV del artículo 104 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

VIGESIMA TERCERA. SUSPENSION DE LA APORTACION FEDERAL.- El Ejecutivo Federal podrá suspender los recursos federales transferidos al "EL GOBIERNO DEL ESTADO", cuando la Secretaría de la Función Pública determine que los mismos se destinen a fines distintos a los aquí previstos o por incumplimiento de las obligaciones contraídas, previa audiencia a "EL GOBIERNO DEL ESTADO".

En caso de que "EL GOBIERNO DEL ESTADO" incumpla con lo establecido en el Manual de Operación del Programa PROCEDES, "SALUD" podrá limitar la ministración de los recursos federales y en su caso, determinará la procedencia o no de los apoyos subsecuentes.

Enteradas las partes del contenido y alcance de este instrumento, lo firman por cuadruplicado en la Ciudad de Puebla, Puebla, a los quince días del mes de octubre de dos mil siete.- Por el Ejecutivo Federal: el Secretario de Salud, **José Angel Córdova Villalobos**.- Rúbrica.- La Subsecretaria de Innovación y Calidad, **Maki Esther Ortiz Domínguez**.- Rúbrica.- El Director General de Planeación y Desarrollo en Salud, **Eduardo Pesqueira Villegas**.- Rúbrica.- Por el Ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Puebla: el Gobernador Constitucional del Estado, **Mario Plutarco Marín Torres**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación Estatal, **Mario Alberto Montero Serrano**.- Rúbrica.- El Secretario de Finanzas y Administración, **Gerardo María Pérez Salazar**.- Rúbrica.- El Secretario de Salud y Director General de los Servicios de Salud del Estado, **Roberto Morales Flores**.- Rúbrica.- El Secretario de Desarrollo, Control y Evaluación de la Administración Pública, **Víctor Manuel Sánchez Ruíz**.- Rúbrica.- El Secretario de Desarrollo Urbano y Obras Públicas, **José Javier García Ramírez**.- Rúbrica.

ANEXO 1 DEL ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO "SALUD", REPRESENTADA POR SU TITULAR, JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DE LA SUBSECRETARIA DE INNOVACION Y CALIDAD, MAKI ESTHER DOMINGUEZ ORTIZ Y EL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD, DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA, EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE PUEBLA, EN ADELANTE "EL GOBIERNO DEL ESTADO", REPRESENTADO POR SU GOBERNADOR CONSTITUCIONAL, EL LIC. MARIO PLUTARCO MARIN TORRES; ASISTIDO POR LOS SECRETARIOS DE GOBERNACION, LIC. MARIO ALBERTO MONTERO SERRANO; DE FINANZAS Y ADMINISTRACION, ING. GERARDO MARIA PEREZ SALAZAR; DE SALUD Y DIRECTOR GENERAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO, DR. ROBERTO MORALES FLORES; DE DESARROLLO, EVALUACION Y CONTROL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA, MTRO. Y C.P.C. VICTOR MANUEL SANCHEZ RUIZ, Y DE DESARROLLO URBANO Y OBRAS PUBLICAS, ING. JOSE JAVIER GARCIA RAMIREZ, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO "PROCEDES".

Para el año 2007 el costo total de la inversión asciende a la cantidad de \$51'700,000.00 (cincuenta y un millones setecientos mil pesos /100 M.N.), el cual se financiará de la siguiente manera:

1.- Ejecutivo Federal:	\$47,000,000.00
2.- Gobierno del Estado:	\$4,700,000.00
<hr/>	
TOTAL	\$51,700,000.00

Las transferencias para el subproyecto se realizarán a través del ramo 12, de acuerdo a las necesidades y lo establecido en el manual de operación: al menos el 10% del valor total de las transferencias federales será aportado por parte del gobierno del estado, sin embargo y bajo circunstancias excepcionales con previa autorización del Banco, el estado podrá solicitar una aportación menor a la señalada.

I.- COMPROMISOS DE "EL GOBIERNO DEL ESTADO":

1.- Cooperar con el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Puebla, en lo sucesivo "El OPD", y éste a través de las unidades de salud certificadas y evaluadas por el Sistema de Protección Social en Salud, en la identificación anual y preparación de subproyectos (que incluyan presupuestos) aplicables a los Servicios Estatales de Salud. Las propuestas correspondientes serán acordes al Programa, procedimientos y criterios asentados en el manual de operación del PROCEDES y presentadas al Comité Asesor Federal del PROCEDES para su aprobación.

2.- Cooperar con "El OPD" en la selección de entre los subproyectos propuestos a que hace referencia el numeral 1 de este Anexo Técnico (junto con los presupuestos correspondientes), para ser presentados a salud a través del Comité Asesor Federal para su aprobación.

3.- Asistir a "El OPD" para que con diligencia, eficiencia y de conformidad a los estándares apropiados de salud, financieros, técnicos y administrativos, conforme lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES y en el Programa Anual de Trabajo, lleven a cabo los subproyectos aprobados por salud, a que se hace referencia en el numeral 2 del presente anexo técnico.

4.- Evaluar a través de "El OPD", la capacidad de tratamiento y manejo de los residuos peligrosos biológico-infecciosos que se generen en cada hospital participante, así como el cumplimiento de los hospitales de la norma NOM-087-ECOL-SSA1-2002, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 17 de febrero de 2003, que establece los requisitos para la separación, envasado, almacenamiento, recolección, transportación, tratamiento, disposición final de los residuos peligrosos biológicos/infecciosos que se generan en establecimientos que prestan atención médica; e incluir las necesidades de inversión para el cumplimiento de tal evaluación, en el Programa Anual de Trabajo del mismo modo se asegurará, a través de "El OPD", de la incorporación de los hospitales participantes a la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

Dar cumplimiento a la política de impacto ambiental en materia de infraestructura estipulada en el Manual de Operación del PROCEDES.

5.- Verificar que "El OPD" proporcione a "SALUD", la lista de los plaguicidas a ser financiados con los recursos del Préstamo para ser remitidos al BIRF, la cual deberá contemplar plaguicidas que serán manufacturados, empacados, etiquetados, manejados, almacenados y ordenados de acuerdo a normas aceptables para el BIRF, cerciorándose que no sean financiadas adquisiciones de productos que disminuyan la clasificación recomendada de plaguicidas peligrosos de la Organización Mundial de la Salud y líneas de clasificación (Génova: WHO 1994-95) clase IA e IB, o bien formulaciones de productos en clase II; conforme a lo establecido en el apartado 3.07, ejecución del proyecto, del contrato BIRF 7061-ME y el Capítulo de materia ambiental del Manual de Operación del PROCEDES.

6.- Asistir a "El OPD" (de acuerdo con los indicadores de impacto contenidos en el Manual de Operación del PROCEDES) en la evaluación, monitoreo y supervisión para el cumplimiento del subprograma; participar en las revisiones anuales del PROCEDES acordadas entre el BIRF y el Gobierno Federal y cooperar en la revisión de informes anuales y planes de acción anuales.

7.- Se cerciorará de que los Servicios de consultoría, Adquisición de Bienes contratación de Servicios y Obras (obra nueva, rehabilitación, mantenimiento y ampliación), con relación al subproyecto dentro del PROCEDES, se efectúen de conformidad con lo establecido en el anexo 3 del contrato BIRF 7061-ME, principalmente por las Normas de Adquisiciones del Banco (obra, bienes y servicios), la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y sus respectivos reglamentos y demás disposiciones federales aplicables, en cuanto no contravengan el contrato BIRF 7061-ME. Asimismo, verificará y validará la correcta facturación derivada del ejercicio de los recursos emanados de este acuerdo a nombre de "El OPD", de acuerdo a los ordenamientos que en materia fiscal emanen de las diversas instancias.

"El OPD" con asistencia de "SALUD", deberán preparar, el Plan Anual de Acción, el Plan Anual de Adquisiciones, así como el reporte Anual de Avances.

8.- Cumplir las obligaciones acordadas entre el Gobierno Federal y el BIRF, relativas a seguros, uso de bienes y servicios, planes, programas, registros e informes y mantenimiento de infraestructura física empleada en el subproyecto aprobado.

9.- "El OPD" administrará los recursos federales, mantendrá registros y cuentas bancarias productivas separadas, informará los números de cuentas y bancos donde se deberá radicar la aportación federal, comprobando los recursos a través del formato de "Certificado de Gastos", permitiendo que sean llevadas a cabo auditoras estatales y federales que den certeza a la federación y al BIRF del cumplimiento de las obligaciones contraídas por la federación en la cláusula 4.01 y Schedule 3 "Procurement" del contrato BIRF 7061-ME, revisiones que se realizarán por lo menos una vez al año. Así como los ordenamientos en materia fiscal vigente.

10.- Documentar correctamente el formato "Certificado de Gasto" de todas las erogaciones generadas en el subproyecto, a fin de justificar de forma satisfactoria los desembolsos realizados de la cuenta del préstamo, de conformidad con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES.

"El OPD" deberá reportar en forma detallada la descripción del flujo de efectivo de acuerdo a su ejercicio y pago de los subproyectos realizados, al cierre del ejercicio.

11.- A través de "El OPD", llevar a cabo los subproyectos aprobados a los que hace referencia el apartado de compromisos del Gobierno Federal del presente anexo técnico, con debida diligencia y eficiencia y de conformidad con las Normas y prácticas ambientales vigentes.

12.- Aportar cada año de forma oportuna la cantidad indicando como aportación estatal de conformidad con la cláusula Tercera del Acuerdo de Coordinación del cual forma parte el presente anexo técnico y conforme al primer párrafo de este mismo anexo. Dichos recursos no podrán ser utilizados para cubrir gastos salariales no incrementales (gastos salariales existentes a la fecha de firma del contrato BIRF 7061-ME).

13.- Promover la articulación operativa del PROCEDES con el Sistema de Protección Social en Salud (SPSS), así como otros programas tales como el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, el Programa de Salud y Nutrición para Pueblos Indígenas, el Programa de la Cruzada por la Calidad, el

Programa de Caravanas por la Salud, apoyo a la Infraestructura de la DGDIF; todos ellos dirigidos a brindar servicios de salud a poblaciones que carecen de esquemas de seguridad social y orientados al Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud.

14.- Permitir y apoyar el establecimiento de una unidad y/o área, a cargo de "El OPD", que gestione los recursos de la cuenta del programa (Ramo 12) que el Gobierno Federal y Estatal acuerden; y en especial los recursos de Crédito Externo derivados del PROCEDES.

15.- Proponer y convenir con "SALUD", a través de "El OPD", los ajustes mínimos necesarios al CAUSES y a los insumos necesarios para adecuarlo a la realidad y necesidades estatales en materia de Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud, en base a sus indicadores de impacto, implementados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño.

16.- Garantizar que los Servicios de Salud del Estado otorguen atención a la población que carece de esquemas de seguridad social en la entidad, tengan completa capacidad para otorgar el CAUSES convenido, cumpliendo con los estándares de la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

17.- Presentar a "SALUD", a través de "El OPD", una propuesta para involucrarse en procesos estatales, jurisdiccionales y/o locales de reestructuración de los Servicios de Salud o desarrollo de alternativas para incrementar la eficiencia y equidad con calidad en los Servicios de Salud.

18.- Sin perjuicio de lo anterior "El OPD" asistirá al Gobierno Federal en las actividades referidas para el componente 3 del anexo 2 de contrato "BIRF 7061.ME"

19.- Apoyar a la implementación de la estrategia de FOROSS en unidades de salud hasta hospitales de 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas Ambulatorias (UNEMES) en materia de infraestructura y equipamiento y el desarrollo de capacidades gerenciales.

II.- EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVES DE LA SECRETARIA DE SALUD SE COMPROMETE A:

20.- Mantener y operar durante el desarrollo del proyecto según sea su ámbito de competencia una unidad y/o área a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (Coordinadora General), que asista y apoye a "El OPD", en la coordinación, ejecución, supervisión y control de la adecuada realización del PROCEDES.

21.- Aprobar, a través del Comité Asesor Federal, el subproyecto anual (incluyendo presupuestos) de acuerdo al programa, procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES, de entre los presentados a "SALUD"; a los que hace referencia el punto 2 de este anexo técnico (los subproyectos aprobados anualmente, más la asistencia técnica, constituirán el Plan de Inversión Anual).

22.- Aportar de forma oportuna, sujeto a la disponibilidad presupuestal, la cantidad indicada como Aportación Federal en la cláusula tercera del acuerdo de coordinación del que este documento forma parte integral, así como el primer párrafo del presente documento.

23.- Brindar la asesoría técnica requerida por "El OPD" para el desarrollo de los subproyectos aprobados considerados en el Manual de Operación del PROCEDES.

El Comité Asesor Federal constituido por miembros y funcionarios de la federación, aprobará los subproyectos de acuerdo a los procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación con la finalidad de contar con la "No objeción" del Banco Mundial.

Por el Ejecutivo Federal: el Secretario de Salud, **José Angel Córdova Villalobos**.- Rúbrica.- La Subsecretaría de Innovación y Calidad, **Maki Esther Ortiz Domínguez**.- Rúbrica.- El Director General de Planeación y Desarrollo en Salud, **Eduardo Pesqueira Villegas**.- Rúbrica.- Por el Ejecutivo del Estado Libre y Soberano de Puebla: el Gobernador Constitucional del Estado, **Mario Plutarco Marín Torres**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación Estatal, **Mario Alberto Montero Serrano**.- Rúbrica.- El Secretario de Finanzas y Administración, **Gerardo María Pérez Salazar**.- Rúbrica.- El Secretario de Salud y Director General de los Servicios de Salud del Estado, **Roberto Morales Flores**.- Rúbrica.- El Secretario de Desarrollo, Control y Evaluación de la Administración Pública, **Víctor Manuel Sánchez Ruíz**.- Rúbrica.- El Secretario de Desarrollo Urbano y Obras Públicas, **José Javier García Ramírez**.- Rúbrica.

ANEXO 2**PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD****(PROCEDES)****INDICADORES DE SEGUIMIENTO (IMPACTO)**

Para efectos de dar cumplimiento a la cláusula Novena "Indicadores" de la evaluación y seguimiento de las metas del Programa, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" deberá enviar trimestralmente los siguientes indicadores:

a) Indicadores generales del PROCEDES

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Afiliación al Seguro Popular	Porcentaje de afiliación al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES	Número de familias afiliadas al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES/Número de familias en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES no derechohabientes	El indicador mide cuantitativamente la importancia que ha alcanzado el Seguro Popular como alternativa para atender las necesidades de la población en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES que no está cubierta por algún sistema de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población no derechohabiente de otros sistemas. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población de la Entidad está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incremento en el gasto público federal que es manejado por las REPSS	Porcentaje del gasto público federal del Sistema de Protección Social en Salud (SPSS) que es manejado por las REPSS	Recursos del SPSS que son manejados por REPSS./Total de recursos del SPSS.	Interpretación del indicador: Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES

b) Indicadores del Componente 1

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Apoyar el incremento de afiliación al Seguro Popular de la población que se encuentra en el régimen subsidiado	Porcentaje de población incorporada al Seguro Popular.	(Número de individuos afiliados al Seguro Popular bajo el Régimen Subsidiado)/(Número de individuos no afiliados al Régimen Subsidiado)	Este indicador medido a nivel agregado nacional sólo muestra el progreso del PROCEDES en cuanto a enrolar individuos no atendidos por otros sistemas de salud. Si el ejercicio se hace a nivel de cada estado o cada Municipio, el indicador permitiría conocer las entidades donde el proceso de reclutamiento está más retrasado y focalizar allí los esfuerzos siguientes.
Incrementar el número de población indígena afiliada al Seguro Popular.	Porcentaje de población indígena afiliada al Seguro Popular.	No. de población indígena afiliada al Seguro Popular/No total de población indígena.	El indicador mide cuantitativamente el progreso en la afiliación en el Seguro Popular de la población considerada indígena que no está cubierta por otros sistemas de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población indígena no afiliada a otros sistemas de salud. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población indígena está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incrementar el número de unidades acreditadas al Seguro Popular que garanticen el acceso a la población afiliada o población objetivo a afiliarse bajo el régimen subsidiado del Seguro Popular.	Porcentaje de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS	(Número de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el Plan Maestro)	Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya están acreditadas en el SPSS. Por unidades acreditadas se entiende aquéllas que han pasado satisfactoriamente la evaluación de su capacidad para brindar los servicios cubiertos por el Seguro Popular. Por lo tanto, la progresión del indicador muestra los avances en lograr calidad en la oferta de servicios. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.

Evaluar -con fines de acreditación- unidades incluidas en el Plan Maestro de Infraestructura	Porcentaje de unidades evaluadas incluidas en el PMI.	(Número de unidades evaluadas incluidas en el PMI para acreditar en el SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el PMI)	La evaluación es el paso previo necesario para dictaminar la acreditación. El indicador mide la preocupación e interés en tener controlado el proceso de mejora de la calidad de los servicios ofrecidos. Un bajo valor del indicador implicaría que no se estarían haciendo esfuerzos suficientes para medir el nivel de calidad ofrecido por las diferentes unidades. Por el contrario, un indicador del 100% implicaría que los servicios de salud estatales y el gobierno federal tienen pleno conocimiento de la situación de cada una de las unidades del estado en las Entidades elegibles. Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya está evaluada para acreditación en el SPSS, la hayan alcanzado o no. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.
--	---	---	---

c) Indicadores del Componente 2

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Reestructuración de los sistemas estatales de salud	Cantidad de entidades -incluyendo el Distrito Federal (DF)- que cuentan con Regímenes Estatales de Protección en Salud (REPSS) que operan con sistemas de manejo financiero que permite la compra estratégica de atención hospitalaria.	Número de entidades federativas que tienen una REPSS constituida que opere el Sistema Financiero que incluya la estrategia de cuidados de hospitales/Número de entidades federativas.	El indicador señala el éxito del PROCEDES para incorporar a las entidades federativas en el modelo global de atención en salud y que cuenten con una área que se encargue de la compra de servicios a través del OPD. Señala la cantidad de entidades donde ya están operando REPSS. Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES.
Incrementar el grupo de reclutamiento y contratación bajo los nuevos modelos de gestión de hospitales de alta especialidad.	Porcentaje de personal de los HRAE que es contratado bajo los nuevos modelos de gestión de personal.	Número de gente contratada bajo el modelo de contratación de personal de HRAE/total de personal contratado en el HRAE.	El indicador mide la aplicación de los modelos de gestión en materia de contratación de personal. Un valor bajo del indicador, implicaría que aun no están en plena vigencia los modelos innovativos de gestión de personal. En la situación óptima, el 100% de la contratación de personal debiera regirse por estos modelos.

Implementar Sistemas de información innovadores en 5 HRAES.	Porcentaje de módulos implementados en los HRAES	Número de módulos implantados en el HRAE /Número total de módulos (20)	Es una medición del avance en la implementación de los sistemas de información de los HRAEs. Valores más altos del indicador señalan que los sistemas están más cercanos a completarse. El óptimo es llegar a un 100% de módulos implementados.
Mejoramiento en el acceso a las medicinas esenciales de las personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	Porcentaje de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular que son efectivamente entregadas a sus destinatarios	Cantidad de medicinas prescritas y entregadas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular/ Cantidad de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	El indicador es una medida de la efectividad con que funciona el sistema de entrega de medicinas a las personas que participan en el Seguro popular subsidiado. Un valor óptimo de 100% significaría el pleno funcionamiento del sistema.

ANEXO 3
PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD
(PROCEDES)
FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL PROCEDES
Puebla 2007

CAPITULO DE GASTO	APORTACION FEDERAL	APORTACION ESTATAL	TOTAL
1000 SERVICIOS PERSONALES			
2000 MATERIALES Y SUMINISTROS			
3000 SERVICIOS GENERALES			
4000 AYUDAS, SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS	47'000,000.00		47'000,000.00
5000 BIENES MUEBLES E INMUEBLES			
6000 OBRA PUBLICA		4'700,000.00	4'700,000.00
TOTAL	47'000,000.00	4'700,000.00	51'700,000.00

ANEXO 4
PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD
(PROCEDES)
Puebla 2007

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	IMPORTE
OBRA	Sustitución del Hospital Integral de Cuetzalan del Progreso	47,000,000.00
Aportación estatal		4,700,000.00
	TOTAL	51'700,000.00

- EQUIPAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION.

ACUERDO de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Querétaro Arteaga, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Salud.

ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO SALUD, REPRESENTADA POR SU TITULAR, JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DEL SUBSECRETARIO DE INNOVACION Y CALIDAD, MAKI ESTHER ORTIZ DOMINGUEZ Y EL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA, EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUERETARO ARTEAGA, EN ADELANTE EL GOBIERNO DEL ESTADO, REPRESENTADO POR SU GOBERNADOR CONSTITUCIONAL, LIC. FRANCISCO GARRIDO PATRON, ASISTIDO POR LOS SECRETARIOS DE GOBIERNO, LIC. JOSE ALFREDO BOTELLO MONTES, DE PLANEACION Y FINANZAS ING. JUAN MANUEL ALCOCER GAMBA Y DE SALUD Y COORDINADOR GENERAL DE SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO DE QUERETARO, DR. FELIPE RAFAEL ASCENCIO ASCENCIO, RESPECTIVAMENTE, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO PROCEDES.

ANTECEDENTES

I. El artículo 4 constitucional en su párrafo tercero, contempla como una garantía social el derecho a la protección de la salud y dispone que la Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las Entidades Federativas en materia de salubridad general.

II. La presente administración se plantea cinco objetivos en la atención de los retos en salud que enfrenta el país y que se enmarcan dentro de las acciones que contempla el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012: i) mejorar las condiciones de salud de la población; ii) reducir las desigualdades en salud mediante intervenciones focalizadas en grupos vulnerables y comunidades marginadas; iii) prestar servicios de salud con calidad y seguridad; iv) evitar el empobrecimiento de la población por motivos de salud, y v) garantizar que la salud contribuya al combate a la pobreza y al desarrollo del país.

III. El PROCEDES, es un programa de acción y se encuentra inscrito en el marco general de estrategias de apoyo a la política de protección social Contigo, del Gobierno Federal.

El PROCEDES es un Programa estratégico para la equidad y desarrollo con calidad, en un marco de innovación de los servicios de salud. Dicho Programa, dentro de sus estrategias establece el Avanzar hacia un Modelo Integrado de Atención a la Salud (MIDAS) y entre sus líneas de acción se encuentra el financiamiento estratégico para la equidad y desarrollo con calidad. Una de las líneas de acción que habrá de implantarse para contrarrestar esta tendencia histórica es desarrollar proyectos estratégicos para fortalecer los servicios cuyo objetivo sea la reducción de los rezagos en salud. Estos recursos de hecho, deben estar etiquetados al Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), garantizando la estructuración y la puesta en marcha del Catálogo Universal de Servicios Esenciales en Salud (CAUSES).

El PROCEDES además de apoyar proyectos de salud para sectores marginados, comprende en otros de sus componentes la posibilidad de conformar proyectos de innovación para el desarrollo y reestructuración organizativa de los Servicios Estatales de Salud en el marco del MIDAS y las Redes de Atención, a través de la planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos para propiciar el cambio, desarrollo de modelos innovadores y capacidad instalada con respecto a la afiliación de poblaciones estratégicas en el Seguro Popular, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, compra, distribución y monitoreo de medicamentos, cobertura de necesidades de salud de poblaciones indígenas, planeación y diseño de redes de telemedicina y monitoreo y evaluación del desempeño de los servicios.

El PROCEDES también busca apoyar el fortalecimiento institucional y operativo de las unidades prestadoras de salud estatales y redes de servicio a través del fortalecimiento de la capacidad instalada en términos de administración, planeación, gestión financiera de calidad, recursos humanos, compra y distribución de medicamentos e insumos médicos, entrega de servicios a población indígena y desarrollo e implementación de sistemas de administración e información en salud, incluyendo el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica.

En materia de reestructuración de los servicios de salud, el PROCEDES fundamenta su apoyo para "Fortalecer el Sistema nacional de Salud, en particular sus instituciones públicas", y apoyar en "Construir un federalismo cooperativo en materia de salud" y "Fortalecer el papel rector de la Secretaría de Salud", respectivamente. Específicamente con el proceso de reforma organizacional que se desarrolla paralelamente a la implantación de la reforma financiera que ha dado origen a la Protección Social en Salud.

Para su desarrollo se apoyarán las cuatro funciones fundamentales de los sistemas de salud:

- a) Rectoría
- b) Financiamiento-compra de servicios
- c) Generación de recursos
- d) Prestación de servicios

IV. El 10 de marzo de 2002, los Estados Unidos Mexicanos celebraron el contrato de préstamo número 7061-ME (en adelante, el "Contrato BIRF 7061-ME") con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, en lo sucesivo BIRF, por un monto de 350'000.000.00 de dólares estadounidenses, para el financiamiento parcial del PROCEDES.

V. Las adquisiciones, contratos, concursos, licitaciones, obras, capacitación y demás procedimientos para el ejercicio de los recursos del ramo 12, seguirán los procedimientos señalados en la legislación federal: Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; Clasificador por Objeto de Gasto vigente; Manual de Normas Presupuestarias para la Administración Pública Federal vigente. Adicionalmente, y por estar el Programa financiado con recursos de crédito externo de acuerdo a lo señalado en el párrafo anterior, deberá aplicarse lo dispuesto en el Contrato de Préstamo con el BIRF identificado con el préstamo 7061-ME y otras disposiciones que resulten aplicables según el Artículo 10 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Artículo 12 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, así como oficios circulares que sean emitidos por la Secretaría de la Función Pública.

VI. El PROCEDES es financiado parcialmente con recursos derivados del préstamo otorgado por el BIRF, a través de recursos presupuestarios del ramo 12, conformando éstos la aportación federal, a la que en el cuerpo del presente instrumento se denominará recursos federales, así como con la aportación acordada con las Entidades Federativas a través del presente Acuerdo de Coordinación.

VII. El Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012, tiene por objeto coordinar a los Ejecutivo Federal y Estatal para vincular los programas, acciones y recursos con el fin de trabajar de manera corresponsable en la tarea del Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud mediante la superación de la pobreza y mejorar las condiciones sociales y económicas de la población, mediante la instrumentación de las políticas públicas que promuevan el desarrollo humano, familiar, comunitario y productivo, con equidad y seguridad, atendiendo al mismo tiempo el desafío de conducir el desarrollo urbano y territorial, así como vincular las acciones de los programas que se deriven del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 que lleva a cabo el Ejecutivo Federal, a través de sus dependencias y entidades, sean congruentes con la planeación del desarrollo integral del Estado.

Por acuerdo de las partes el citado Convenio constituye la vía de coordinación entre las Administraciones Públicas Federal y Estatal, para la planeación y ejecución de los programas, proyectos, obras y servicios, así como para el ejercicio de los recursos federales y estatales que se convengan.

Expuesto lo anterior y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4, párrafo tercero y 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 22, 26 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 33, 34, 35, 36 y 44 de la Ley de Planeación; 1, 4, 6, 16, 23 y 24 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 1, 2, 3, 4, 5, 9, 13, 28, 29, 34, 45 y 46 de la Ley General de Salud; 1, 7, 10 y 17, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 1, 6, 7, 9, 18, 27 y 46 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 6 y 7, fracción XXII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud; 25 y 26 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; 57 fracción XII y 58 de la Constitución Política del Estado de Querétaro Arteaga; 2, 3, 5, 19, 20 último párrafo y 22 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Querétaro Arteaga; 1 fracción I, 2, 4 primer párrafo de la Ley de Planeación del Estado de Querétaro; 9, 19, 21 y demás aplicables de la Ley de Salud del Estado de Querétaro; Decreto de creación publicado en el Periódico Oficial del Estado de Querétaro "La Sombra De Arteaga" de fecha 28 de noviembre de 1996, que crea el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Querétaro y las Cláusulas Primera, Tercera, Quinta y Séptima del Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 celebrado con el Estado de Querétaro Arteaga, las partes suscriben el presente Acuerdo sujetándose a las siguientes:

CLAUSULAS

PRIMERA. OBJETO.- SALUD y EL GOBIERNO DEL ESTADO, convienen conjuntar acciones y recursos para llevar a cabo la ejecución de los componentes del PROCEDES para el apoyo al Gobierno Federal en la implantación del Sistema de Protección Social en Salud a través del impulso a la afiliación o reafiliación de la población al régimen no contributivo del Seguro Popular con acceso a su paquete de beneficios, así como a la reestructuración de los Sistemas Estatales de Salud en el Estado de Querétaro Arteaga con los siguientes:

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- 1) Apoyar el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), a través de (i) la construcción, sustitución y ampliación y el equipamiento de centros de salud, hospitales de hasta 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas (UNEMES) identificadas en el Plan Maestro de Infraestructura en Salud y Plan Maestro de Equipamiento en Salud, (ii) la prestación de servicios, de forma general, de asistencia técnica y actividades de formación que estén relacionadas con: a) la construcción, expansión, rehabilitación, equipamiento y remodelación de centros de salud; b) la formación de capacidades gerenciales, incluyendo el manejo de recursos humanos y el fortalecimiento de la gestión financiera; c) el diseño, piloteo, evaluación e implementación de herramientas para la mejora de calidad en la prestación de servicios, la planeación, compra y distribución de medicamentos y el desarrollo de formas alternativas en la prestación de servicios; y d) el diseño, piloteo e implementación de sistemas de monitoreo y evaluación para todos los aspectos de la estrategia FOROSS.
- 2) Apoyar a las entidades federativas en el proceso de reestructuración de sus sistemas de salud en el marco del SPSS a través de la compra de bienes e instalación de equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la realización de actividades de capacitación y formación relacionadas con: i) la reestructuración institucional y organizacional y el fortalecimiento operativo de los Sistemas Estatales de Salud a través de análisis socioeconómicos y de factibilidad política, planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos que propicien el cambio, el desarrollo de modelos innovadores y la formación de capacidades relacionadas con la afiliación de poblaciones objetivas en el SPSS, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, la compra, distribución y monitoreo de medicamentos y material de curación, la atención de servicios de salud a poblaciones indígenas, la planeación y diseño de redes de telemedicina y el monitoreo y evaluación del desempeño de servicios; ii) el fortalecimiento institucional y organizativo de unidades y redes descentralizadas de proveedores de servicios incluyendo la formación de la capacidad con respecto a la administración, planeación, gestión financiera, gestión de calidad, gestión de recursos humanos, la compra y distribución de medicamentos y material de curación, medicina tradicional, prestación de servicios a poblaciones indígenas y el desarrollo e implementación de sistemas de gestión en salud y sistemas de información y; iii) el fortalecimiento de la infraestructura de tecnología de información para las organizaciones y prestadores que forman parte de los Sistemas Estatales de Salud, incluyendo acciones de telemedicina.
- 3) Apoyar al fortalecimiento de la Secretaría de Salud en su papel rector del SPSS a través de la compra de bienes y equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la ejecución de actividades de formación y capacitación relacionadas con: i) el apoyo a los SES en todos los aspectos de la estrategia FOROSS y la coordinación y planeación de inversiones en infraestructura y equipo, el desarrollo de una estrategia de comunicación y el diseño e implementación de un sistema de monitoreo y evaluación para la estrategia FOROSS; ii) apoyar a los SES y unidades y redes de prestación de servicios en la realización de todas aquellas actividades mencionadas en el párrafo anterior (2) así como el desarrollo de un sistema de monitoreo y evaluación para la reestructuración de los sistemas estatales de salud.

SEGUNDA. CUMPLIMIENTO A LAS DISPOSICIONES LEGALES.- A efecto de dar cumplimiento a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, al Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación el Ejercicio Fiscal 2007, y para efectos de inversión del PROCEDES en este año, así mismo, tomando en cuenta la determinación del financiamiento correspondiente y la disponibilidad presupuestal, las partes están de acuerdo en celebrar el presente Acuerdo de Coordinación, y una vez suscrito se integrará al Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 y al Acuerdo de Coordinación para la Ejecución del Sistema de Protección Social en Salud en el Estado.

TERCERA. COSTO PROCEDES.- El costo del PROCEDES para el año 2007, se establecerá de común acuerdo por las partes y de conformidad con lo señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1.

CUARTA. APORTACION FEDERAL.- Para el año 2007 el Ejecutivo Federal se compromete a aportar del ramo 12 para la ejecución del PROCEDES, en el Ejercicio Fiscal 2007, y con el préstamo 7061-ME, concedido a México por el BIRF, que forma parte de la cláusula tercera y que se integra en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

Los recursos presupuestarios federales que se aportarán están sujetos a la disponibilidad presupuestal de la Secretaría de Salud, y a las autorizaciones jurídicas y de índole presupuestal que correspondan para ejercer dichos recursos.

QUINTA. APORTACION DEL GOBIERNO DEL ESTADO.- “EL GOBIERNO DEL ESTADO” se compromete a hacer una aportación para la ejecución del PROCEDES, por el porcentaje señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1. Aportación que se destinará para metas específicas de apoyo al programa de inversión. Las aportaciones de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” se destinarán para la ejecución del PROCEDES a través del Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Querétaro.

SEXTA. DE LA PLANEACION Y EVALUACION.- Las partes acuerdan que la planeación, evaluación y control del PROCEDES, se realizarán conforme al sistema de monitoreo y evaluación (indicadores de impacto), aprobado para la ejecución del PROCEDES por parte de la Dirección General de Evaluación del Desempeño de la Secretaría de Salud, así mismo el Organismo Público Descentralizado operador del sistema de salud estatal deberá implementar un área con cargo a su estructura para llevar el control y seguimiento de las acciones y aplicación de los recursos objeto del presente acuerdo (Planeación y Administración), lo anterior de conformidad con sus atribuciones y con las autorizaciones jurídicas de índole presupuestal que correspondan para ejercer los recursos; coordinando sus acciones con la unidad técnica-administrativa (DGPLADES) de SALUD responsable del PROCEDES e informando de ello a las Secretarías de Hacienda y Crédito Público; de la Función Pública; y de Salud.

SEPTIMA. INSTANCIAS EJECUTORAS.- Para la ejecución de los recursos del presente Programa PROCEDES, la instancia ejecutora será la Secretaría de Salud a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (DGPLADES) y “EL GOBIERNO DEL ESTADO” a través de SESEQ, así mismo, cuando sea necesario la participación de municipios, instituciones académicas y de investigación, dependiendo del tipo de proyecto a realizar, se suscribirán los instrumentos jurídicos necesarios y congruentes con el objeto.

OCTAVA. ATRIBUCIONES DE SALUD.- SALUD, conforme a las actividades ha desarrollar tendrá las siguientes atribuciones:

a) En caso de que DGPLADES emita el oficio de suficiencia presupuestal, ésta será la encargada de transferir los recursos presupuestales asignados a “EL GOBIERNO DEL ESTADO” a efecto de que sean aplicados específicamente para la realización del programa y conceptos citados en el presente instrumento, sin intervenir en el procedimiento de asignación de los contratos o de cualquier otro instrumento jurídico que formalice “EL GOBIERNO DEL ESTADO” para cumplir con el programa físico financiero de obra y de equipamiento, que determine esta última, sin interferir de forma alguna en el procedimiento constructivo y mecanismo de supervisión externo que defina “EL GOBIERNO DEL ESTADO” durante la aplicación de los recursos presupuestales destinados a su ejecución y demás actividades que se realicen para el cumplimiento de las condiciones técnicas, económicas, de tiempo, de cantidad y de calidad contratadas a través de “EL GOBIERNO DEL ESTADO”.

b) Planear la asignación de los recursos conforme a las necesidades de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” y apegados al Plan Maestro de Infraestructura (PMI).

c) Conocer las propuestas para la asignación de recursos, valorar su viabilidad y su congruencia.

d) Realizar una evaluación de las acciones derivadas del presente acuerdo antes del cierre del ejercicio fiscal (antes del 31 de diciembre de 2007) con base en el nivel de ejecución de las acciones por parte de “EL GOBIERNO DEL ESTADO” tomando en cuenta el desempeño y gestión observados en el transcurso de dicho ejercicio. Lo anterior con el objeto de canalizar los recursos de aquellas entidades federativas que no ejercerán la totalidad de los mismos hacia aquellos con mayor ritmo de gasto en la ejecución del Programa o metas ya comprometidas.

e) Vigilar el correcto cumplimiento de los estatus planteados en el Acuerdo Legal del préstamo firmado entre la Secretaría de Salud y el Banco Mundial.

NOVENA. INDICADORES.- Las partes acuerdan que el CAUSES a ser aplicado en esa entidad, será evaluado a través de las unidades acreditadas e indicadores de impacto desarrollados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño. Los indicadores de impacto medirán metas y objetivos de las acciones llevadas a cabo en el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios, en cuanto a su organización y funcionamiento, se realizarán de acuerdo con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES, a que refiere la sección 3.09, del artículo III, del Contrato BIRF 7061-ME. Para efectos de evaluación y seguimiento de las metas del PROCEDES, “EL GOBIERNO DEL ESTADO” deberá enviar trimestralmente (marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año) la información relacionada con la aplicación de los recursos correspondientes a la aportación estatal señalada en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

DECIMA. MANUAL DE OPERACION.- Acuerdan las partes que en lo que respecta a dudas que surgieran en cuanto a definiciones, conceptos, objetivos, formas de financiamientos y procedimientos durante la ejecución del PROCEDES, se remitirán a lo establecido en el Contrato BIRF 7061-ME y al documento autorizado en los términos establecidos en el mismo, denominado Manual de Operación del PROCEDES. En caso de contradicción entre las disposiciones del Contrato BIRF 7061-ME y las del Manual de Operación del PROCEDES, las del Contrato BIRF 7061-ME prevalecerán.

DECIMA PRIMERA. ADQUISICION DE SERVICIOS, BIENES Y OBRA.- Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones reguladas por el Schedule III "Procurement" del Convenio de Préstamo No. 7061-ME.

DECIMA SEGUNDA. REHABILITACION, EQUIPAMIENTO Y OBRA.- Las partes convienen que por cada una de las obras rehabilitadas, equipadas o terminadas con recursos derivados del presente instrumento, se deberá formular la correspondiente acta de entrega-recepción, en la que invariablemente deberán participar el ejecutor de la obra y el encargado por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO". Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" que recibe la obra y equipos, deberá hacer explícito su compromiso de darle mantenimiento, conservarla y vigilar su adecuada operación y funcionalidad

DECIMA TERCERA. BIENES.- Las partes acuerdan que los bienes adquiridos con recursos del presente instrumento, formarán parte integral de los inventarios de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", específicamente de Servicios de Salud del Estado de Querétaro, por lo que será responsabilidad de este último, darles de alta en el inventario estatal, entregando a SALUD a través de la DGPLADES, un reporte anual de dicho inventario. Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" deberá dar cumplimiento a las políticas y lineamientos ambientales y sociales establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA CUARTA. RECURSOS NO DESTINADOS A LOS FINES AUTORIZADOS.- Las partes acuerdan que los recursos federales asignados por Salud a "EL GOBIERNO DEL ESTADO", que no se destinen a los fines autorizados al 31 de diciembre de 2007, se reintegrarán a la Tesorería de la Federación en un plazo de 15 días naturales del mes de enero de 2008, como una obligación a cargo de dicha Entidad Federativa de conformidad con lo establecido en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007, salvo aquellos recursos que se encuentren comprometidos en un proceso o destinados a metas específicas por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" respecto de los fines autorizados antes del 31 de diciembre de 2007.

Dichos recursos se considerarán devengados por "EL GOBIERNO DEL ESTADO", a partir de su entrega por la Secretaría de Salud.

DECIMA QUINTA. APLICACION.- Los recursos que asigne el Ejecutivo Federal y las aportaciones de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", se destinarán en forma exclusiva a lo establecido en la cláusula primera del presente instrumento, observando lo dispuesto en los artículos 14 y 16 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007.

Dichos recursos no podrán traspasarse a otros conceptos de gasto y se registrarán conforme a su naturaleza, sea de capital o corriente.

Los recursos que se reasignen, una vez devengados y conforme avance el ejercicio, deberán ser registrados contablemente de acuerdo con las disposiciones legales aplicables y se rendirán en la Cuenta de la Hacienda Pública de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", sin que por ello perdiera su carácter federal.

Los rendimientos financieros que generen los recursos a que se refiere el primer párrafo del Anexo 1 que se deriva del presente Acuerdo, deberán destinarse a los programas previstos en la cláusula primera del presente instrumento.

DECIMA SEXTA. MECANISMOS DE COMPROBACION.- Las partes acuerdan implementar el mecanismo de comprobación de gasto señalado en el Manual de Operación del PROCEDES y conservar la documentación original comprobatoria de los gastos originados con los recursos del PROCEDES, hasta por 5 años después de que el Banco Mundial reciba el informe de Auditoría

DECIMA SEPTIMA. POLITICA DE SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES.- Acuerdan las partes que las actividades del proyecto se llevarán a cabo de conformidad con: (i) el Plan de Desarrollo de los Pueblos Indígenas que asegura beneficios en el área de salud culturalmente apropiados para los pueblos indígenas; (ii) el Marco de Administración del Medio Ambiente que describe los procedimientos para la adecuada gestión y manejo de los desechos médicos (biomédicos y materiales peligrosos), procedimientos para evaluación ambiental y gestión adecuada de trabajos civiles y de los requisitos relacionados con la adquisición de pesticidas y (iii) el Marco de Política de Reasentamiento, que describe los procedimientos relacionados con el reasentamiento involuntario causado por las actividades de construcción, que forman parte del Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA OCTAVA. Acuerdan las partes que las adquisiciones de los bienes, obra y servicios necesarios para la ejecución del Proyecto y que sean financiados con los fondos del Préstamo serán gobernados por las provisiones del Anexo 3 del Acuerdo de Préstamo las cuales serán estipuladas en el Plan de Adquisiciones y a lo establecido en el Capítulo 1 Adquisiciones de bienes y contratación de servicios en general del Manual Financiero-Administrativo del PROCEDES.

DECIMA NOVENA. VIGILANCIA.- La Secretaría de la Función Pública, en lo sucesivo SFP, en el ámbito de su competencia, vigilará el correcto destino y aplicación de los recursos a que se refiere este instrumento, determinará y coordinará el programa de auditoría sobre las operaciones y proyectos del PROCEDES, con el auxilio de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", y el organismo Público Descentralizado Servicios de Salud del Estado de Querétaro, a través de su órgano interno de control, a quien corresponderá precisamente el control, vigilancia y evaluación de los recursos, y la Unidad de la Contraloría Interna de SALUD como rectora de los estados ante la SFP. Asimismo, promoverá y apoyará la intervención de la Contraloría Social en dicha vigilancia.

En razón de lo anterior, las partes acuerdan que "EL GOBIERNO DEL ESTADO" destine el equivalente al dos al millar del monto total de los recursos aportados en efectivo en favor de su Organismo Estatal de Control, para que éste realice las funciones de vigilancia, inspección, control y evaluación de las obras y acciones ejecutadas por administración directa con dichos recursos. Importe que será ejercido conforme a los lineamientos que emita la SFP. La ministración de dichos recursos se hará conforme al calendario programado para el ejercicio de los mismos. Esto significa que del total de recursos en efectivo se restará el dos al millar y la diferencia se aplicará a las acciones que se detallan en los anexos 1, 2, 3 y 4 de este instrumento.

La DGPLADES desde su ámbito de competencia dará aviso a la SFP si en cualquiera de los casos se considera que la entidad no cumple con alguna de las disposiciones del presente acuerdo

VIGESIMA. VIGENCIA Y MODIFICACIONES.- El presente Acuerdo tendrá vigencia acorde con el ejercicio presupuestal de 2007, pudiendo ser revisado o modificado por las partes, de común acuerdo y será publicado en el Diario Oficial de la Federación una vez formalizado.

VIGESIMA PRIMERA. RESPONSABILIDADES.- Las aportaciones federales otorgadas con motivo de la celebración del presente instrumento, no podrán ser destinadas a fines distintos a los expresamente previstos en el mismo. Las responsabilidades administrativas, civiles y penales que deriven de afectaciones a la Hacienda Pública Federal, en que incurran las autoridades locales, exclusivamente por motivo de la desviación de los recursos recibidos para fines distintos a los pactados en este Acuerdo, serán sancionados en los términos de la legislación federal, por las autoridades federales, en tanto que en los demás casos dichas responsabilidades serán sancionadas y aplicadas por las autoridades locales con base en sus propias leyes.

VIGESIMA SEGUNDA. CONTROVERSIAS.- De cualquier controversia que pudiera surgir con motivo de la interpretación, ejecución y cumplimiento del presente Acuerdo, conocerá la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en observancia a lo establecido en la fracción IV del artículo 104 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

VIGESIMA TERCERA. SUSPENSION DE LA APORTACION FEDERAL.- El Ejecutivo Federal podrá suspender los recursos federales transferidos al "EL GOBIERNO DEL ESTADO", cuando la SFP determine que los mismos se destinen a fines distintos a los aquí previstos o por incumplimiento de las obligaciones contraídas, previa audiencia a "EL GOBIERNO DEL ESTADO".

En caso de que "EL GOBIERNO DEL ESTADO" incumpla con lo establecido en el Manual de Operación del Programa PROCEDES, SALUD podrá limitar la ministración de los recursos federales y en su caso, determinará la procedencia o no de los apoyos subsecuentes.

Enteradas las partes del contenido y alcance de este instrumento, lo firman por cuadruplicado en la Ciudad de México, Distrito Federal, el día veintiocho de septiembre de dos mil siete.- Por el Ejecutivo Federal: el Secretario de Salud, **José Angel Córdova Villalobos**.- Rúbrica.- La Subsecretaria de Innovación y Calidad, **Maki Esther Ortiz Domínguez**.- Rúbrica.- El Director General de Planeación y Desarrollo en Salud, **Eduardo Pesqueira Villegas**.- Rúbrica.- Por el Gobierno del Estado: el Gobernador, **Francisco Garrido Patrón**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobierno, **José Alfredo Botello Montes**.- Rúbrica.- El Secretario de Planeación y Finanzas, **Juan Manuel Alcocer Gamba**.- Rúbrica.- El Secretario de Salud y Coordinador General de Servicios de Salud del Estado, **Felipe Rafael Ascencio Ascencio**.- Rúbrica.

ANEXO 1 DEL ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO SALUD, REPRESENTADA POR SU TITULAR, JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DE LA SUBSECRETARIA DE INNOVACION Y CALIDAD, MAKI ESTHER DOMINGUEZ ORTIZ Y EL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD, DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA, EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUERETARO, ARTEAGA, EN ADELANTE EL GOBIERNO DEL ESTADO, REPRESENTADO POR SU GOBERNADOR CONSTITUCIONAL, LIC. FRANCISCO GARRIDO PATRON, ASISTIDO POR LOS SECRETARIOS DE GOBIERNO, DE PLANEACION Y FINANZAS, Y DE SALUD Y COORDINADOR GENERAL DE SERVICIOS DE SALUD DEL ESTADO, LIC. JOSE ALFREDO BOTELLO MONTES, ING. JUAN MANUEL ALCOCER GAMBA, DR. FELIPE RAFAEL ASCENCIO ASCENCIO, RESPECTIVAMENTE, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO PROCEDES.

Para el año 2007 el costo total de la inversión asciende a la cantidad de (\$39,847,268.58 pesos 00/100 M.N.), el cual se financiará de la siguiente manera:

1.- Ejecutivo Federal:	\$36,000,000.00
2.- Gobierno del Estado:	\$3,847,268.58

TOTAL	\$39,847,268.58

Las transferencias para el subproyecto se realizarán a través del ramo 12, de acuerdo a las necesidades y lo establecido en el manual de operación: al menos el 10% del valor total de las transferencias federales será aportado por parte del gobierno del estado, sin embargo y bajo circunstancias excepcionales con previa autorización del Banco, el estado podrá solicitar una aportación menor a la señalada.

I.- COMPROMISOS DEL GOBIERNO DEL ESTADO:

1.- Cooperar con el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios de Salud del Estado de Querétaro, en lo sucesivo SESEQ, y éste a través de las unidades de salud certificadas y evaluadas por el Sistema de Protección Social en Salud, en la identificación anual y preparación de subproyectos (que incluyan presupuestos) aplicables a los Servicios Estatales de Salud. Las propuestas correspondientes serán acordes al Programa, procedimientos y criterios asentados en el manual de operación del PROCEDES y presentadas al Comité Asesor Federal del PROCEDES para su aprobación.

2.- Cooperar con SESEQ en la selección de entre los subproyectos propuestos a que hace referencia el numeral 1 de este Anexo Técnico (junto con los presupuestos correspondientes), para ser presentados a salud a través del Comité Asesor Federal para su aprobación.

3.- Asistir a SESEQ para que con diligencia, eficiencia y de conformidad a los estándares apropiados de salud, financieros, técnicos y administrativos, conforme lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES y en el Programa Anual de Trabajo, lleven a cabo los subproyectos aprobados por salud, a que se hace referencia en el numeral 2 del presente anexo técnico.

4.- Evaluar a través de SESEQ, la capacidad de tratamiento y manejo de los residuos peligrosos biológico-infecciosos que se generen en cada hospital participante, así como el cumplimiento de los hospitales de la Norma NOM-087-ECOL-SSA1-2002, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 17 de febrero de 2003, que establece los requisitos para la separación, envasado, almacenamiento, recolección, transportación, tratamiento, disposición final de los residuos peligrosos biológicos/infecciosos que se generan en establecimientos que prestan atención médica; e incluir las necesidades de inversión para el cumplimiento de tal evaluación, en el Programa Anual de Trabajo del mismo modo se asegurará, a través de SESEQ, de la incorporación de los hospitales participantes a la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

Dar cumplimiento a la política de impacto ambiental en materia de infraestructura estipulada en el Manual de Operación del PROCEDES.

5.- Verificar que SESEQ proporcionen a Salud, la lista de los plaguicidas a ser financiados con los recursos del Préstamo para ser remitidos al BIRF, la cual deberá contemplar plaguicidas que serán manufacturados, empacados, etiquetados, manejados, almacenados y ordenados de acuerdo a normas aceptables para el BIRF, cerciorándose que no sean financiadas adquisiciones de productos que disminuyan la clasificación recomendada de plaguicidas peligrosos de la Organización Mundial de la Salud y líneas de clasificación (Génova: WHO 1994-95) clase IA e IB, o bien formulaciones de productos en clase II; conforme a lo establecido en el apartado 3.07, ejecución del proyecto, del contrato BIRF 7061-ME y el Capítulo de materia ambiental del Manual de Operación del PROCEDES.

6.- Asistir a SESEQ (de acuerdo con los indicadores de impacto contenidos en el Manual de Operación del PROCEDES) en la evaluación, monitoreo y supervisión para el cumplimiento del subprograma; participar en las revisiones anuales del PROCEDES acordadas entre el BIRF y el Gobierno Federal y cooperar en la revisión de informes anuales y planes de acción anuales.

7.- Se cerciorará de que los Servicios de consultoría, Adquisición de Bienes contratación de Servicios y Obras (obra nueva, rehabilitación, mantenimiento y ampliación), con relación al subproyecto dentro del PROCEDES, se efectúen de conformidad con lo establecido en el anexo 3 del contrato BIRF 7061-ME, principalmente por las Normas de Adquisiciones del Banco (obra, bienes y servicios), la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y sus respectivos reglamentos y demás disposiciones federales aplicables, en cuanto no contravengan el contrato BIRF 7061-ME, así mismo, verificará y validará la correcta facturación derivada del ejercicio de los recursos emanados de este acuerdo a nombre de SESEQ, de acuerdo a los ordenamientos que en materia fiscal emanen de las diversas instancias.

SESEQ con asistencia de salud, deberán preparar, el Plan Anual de Acción, el Plan Anual de Adquisiciones, así como el reporte Anual de Avances.

8.- Cumplir las obligaciones acordadas entre el Gobierno Federal y el BIRF, relativas a seguros, uso de bienes y servicios, planes, programas, registros e informes y mantenimiento de infraestructura física empleada en el subproyecto aprobado.

9.- SESEQ administrarán los recursos federales, mantendrán registros y cuentas bancarias productivas separadas, informarán los números de cuentas y bancos donde se deberá radicar la aportación federal, comprobando los recursos a través del formato de "Certificado de Gastos", permitiendo que sean llevadas a cabo auditorías estatales y federales que den certeza a la federación y al BIRF del cumplimiento de las obligaciones contraídas por la federación en la cláusula 4.01 y Schedule 3 "Procurement" del contrato BIRF 7061-ME, revisiones que se realizarán por lo menos una vez al año. Así como los ordenamientos en materia fiscal vigente.

10.- Documentar correctamente el formato "Certificado de Gasto" de todas las erogaciones generadas en el subproyecto, a fin de justificar de forma satisfactoria los desembolsos realizados de la cuenta del préstamo, de conformidad con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES.

SESEQ deberán reportar en forma detallada la descripción del flujo de efectivo de acuerdo a su ejercicio y pago de los subproyectos realizados, al cierre del ejercicio.

11.- A través de SESEQ, llevar a cabo los subproyectos aprobados a los que hace referencia el apartado de compromisos del Gobierno Federal del presente anexo técnico, con debida diligencia y eficiencia y de conformidad con las Normas y prácticas ambientales vigentes.

12.- Aportar cada año de forma oportuna la cantidad indicando como aportación estatal de conformidad con la cláusula Tercera del Acuerdo de Coordinación del cual forma parte el presente anexo técnico y conforme al primer párrafo de este mismo anexo. Dichos recursos no podrán ser utilizados para cubrir gastos salariales no incrementales (gastos salariales existentes a la fecha de firma del contrato BIRF 7061-ME).

13.- Promover la articulación operativa del PROCEDES con el Sistema de Protección Social en Salud (SPSS), así como otros programas tales como el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, el Programa de Salud y Nutrición para Pueblos Indígenas, el Programa de la Cruzada por la Calidad, el Programa de Caravanas por la Salud, apoyo a la Infraestructura de la DGDIF; todos ellos dirigidos a brindar servicios de salud a poblaciones que carecen de esquemas de seguridad social y orientados al Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud.

14.- Permitir y apoyar el establecimiento de una unidad y/o área, a cargo de ese Organismo Descentralizado, que gestione los recursos de la cuenta del programa (Ramo 12) que el Gobierno Federal y Estatal acuerden; y en especial los recursos de Crédito Externo derivados del PROCEDES.

15.- Proponer y convenir con salud, a través de SESEQ, los ajustes mínimos necesarios al CAUSES y a los insumos necesarios para adecuarlo a la realidad y necesidades estatales en materia de Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud, en base a sus indicadores de impacto, implementados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño.

16.- Garantizar que los Servicios de Salud otorguen atención a la población que carece de esquemas de seguridad social en la entidad, tengan completa capacidad para otorgar el CAUSES convenido, cumpliendo con los estándares de la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

17.- Presentar a Salud, a través de SESEQ, una propuesta para involucrarse en procesos estatales, jurisdiccionales y/o locales de reestructuración de los Servicios de Salud o desarrollo de alternativas para incrementar la eficiencia y equidad con calidad en los Servicios de Salud.

18.- Sin perjuicio de la anterior SESEQ asistirán al Gobierno Federal en las actividades referidas para el componente 3 del anexo 2 de contrato "BIRF 7061.ME"

19.- Apoyar a la implementación de la estrategia de FOROSS en unidades de salud hasta hospitales de 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas Ambulatorias (UNEMES) en materia de infraestructura y equipamiento y el desarrollo de capacidades gerenciales.

II.- EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVES DE LA SECRETARIA DE SALUD SE COMPROMETE A:

20.- Mantener y operar durante el desarrollo del proyecto según sea su ámbito de competencia una unidad y/o área a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (Coordinadora General), que asista y apoye a SESEQ, en la coordinación, ejecución, supervisión y control de la adecuada realización del PROCEDES.

21.- Aprobar, a través del Comité Asesor Federal, el subproyecto anual (incluyendo presupuestos) de acuerdo al Programa, procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES, de entre los presentados a salud; a los que hace referencia el punto 2 de este anexo técnico (los subproyectos aprobados anualmente, más la asistencia técnica, constituirán el Plan de Inversión Anual).

22.- Aportar de forma oportuna, sujeto a la disponibilidad presupuestal, la cantidad indicada como Aportación Federal en la cláusula tercera del acuerdo de coordinación del que este documento forma parte integral, así como el primer párrafo del presente documento.

23.- Brindar la asesoría técnica requerida por SESEQ para el desarrollo de los subproyectos aprobados considerados en el Manual de Operación del PROCEDES.

El Comité Asesor Federal constituido por miembros y funcionarios de la federación, aprobará los subproyectos de acuerdo a los procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación con la finalidad de contar con la "No objeción" del Banco Mundial.

ANEXO 2
PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD
(PROCEDES)

INDICADORES DE SEGUIMIENTO (IMPACTO)

Para efectos de dar cumplimiento a la cláusula Novena "Indicadores" de la evaluación y seguimiento de las metas del Programa, El Estado deberá enviar trimestralmente los siguientes indicadores:

a) Indicadores generales del PROCEDES

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Afiliación al Seguro Popular	Porcentaje de afiliación al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES	Número de familias afiliadas al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES/Número de familias en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES no derechohabientes	El indicador mide cuantitativamente la importancia que ha alcanzado el Seguro Popular como alternativa para atender las necesidades de la población en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES que no está cubierta por algún sistema de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población no derechohabiente de otros sistemas. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población de la Entidad está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incremento en el gasto público federal que es manejado por las REPSS	Porcentaje del gasto público federal del Sistema de Protección Social en Salud (SPSS) que es manejado por las REPSS	Recursos del SPSS que son manejados por REPSS/Total de recursos del SPSS.	Interpretación del indicador: Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES

b) Indicadores del Componente 1

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Apoyar el incremento de afiliación al Seguro Popular de la población que se encuentra en el régimen subsidiado	Porcentaje de población incorporada al Seguro Popular.	(Número de individuos afiliados al Seguro Popular bajo el Régimen Subsidiado)/(Número de individuos no afiliados al Régimen Subsidiado)	Este indicador medido a nivel agregado nacional sólo muestra el progreso del PROCEDES en cuanto a enrolar individuos no atendidos por otros sistemas de salud. Si el ejercicio se hace a nivel de cada estado o cada Municipio, el indicador permitiría conocer las entidades donde el proceso de reclutamiento está más retrasado y focalizar allí los esfuerzos siguientes.

Incrementar el número de población indígena afiliada al Seguro Popular.	Porcentaje de población indígena afiliada al Seguro Popular.	No. de población indígena afiliada al Seguro Popular/No. total de población indígena.	El indicador mide cuantitativamente el progreso en la afiliación en el Seguro Popular de la población considerada indígena que no está cubierta por otros sistemas de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población indígena no afiliada a otros sistemas de salud. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población indígena está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incrementar el número de unidades acreditadas al Seguro Popular que garanticen el acceso a la población afiliada o población objetivo a afiliarse bajo el régimen subsidiado del Seguro Popular.	Porcentaje de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS	(Número de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el Plan Maestro)	Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya están acreditadas en el SPSS. Por unidades acreditadas se entiende aquellas que han pasado satisfactoriamente la evaluación de su capacidad para brindar los servicios cubiertos por el Seguro Popular. Por lo tanto, la progresión del indicador muestra los avances en lograr calidad en la oferta de servicios. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.
Evaluar -con fines de acreditación- unidades incluidas en el Plan Maestro de Infraestructura	Porcentaje de unidades evaluadas incluidas en el PMI.	(Número de unidades evaluadas incluidas en el PMI para acreditar en el SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el PMI)	La evaluación es el paso previo necesario para dictaminar la acreditación. El indicador mide la preocupación e interés en tener controlado el proceso de mejora de la calidad de los servicios ofrecidos. Un bajo valor del indicador implicaría que no se estarían haciendo esfuerzos suficientes para medir el nivel de calidad ofrecido por las diferentes unidades. Por el contrario, un indicador del 100% implicaría que los servicios de salud estatales y el gobierno federal tienen pleno conocimiento de la situación de cada una de las unidades del estado en las Entidades elegibles. Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya está evaluada para acreditación en el SPSS, la hayan alcanzado o no. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.

c) Indicadores del Componente 2

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Reestructuración de los sistemas estatales de salud	Cantidad de entidades -incluyendo el Distrito Federal (DF)- que cuentan con Regímenes Estatales de Protección en Salud (REPSS) que operan con sistemas de manejo financiero que permite la compra estratégica de atención hospitalaria.	Número de entidades federativas que tienen una REPSS constituida que opere el Sistema Financiero que incluya la estrategia de cuidados de hospitales/Número de entidades federativas.	El indicador señala el éxito del PROCEDES para incorporar a las entidades federativas en el modelo global de atención en salud y que cuenten con una área que se encargue de la compra de servicios a través del OPD. Señala la cantidad de entidades donde ya están operando REPSS. Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES.
Incrementar el grupo de reclutamiento y contratación bajo los nuevos modelos de gestión de hospitales de alta especialidad.	Porcentaje de personal de los HRAE que es contratado bajo los nuevos modelos de gestión de personal.	Número de gente contratada bajo el modelo de contratación de personal de HRAE/total de personal contratado en el HRAE.	El indicador mide la aplicación de los modelos de gestión en materia de contratación de personal. Un valor bajo del indicador, implicaría que aún no están en plena vigencia los modelos innovativos de gestión de personal. En la situación óptima, el 100% de la contratación de personal debiera regirse por estos modelos.
Implementar Sistemas de información innovadores en 5 HRAES.	Porcentaje de módulos implementados en los HRAES	Número de módulos implantados en el HRAE /Número total de módulos (20)	Es una medición del avance en la implementación de los sistemas de información de los HRAEs. Valores más altos del indicador señalan que los sistemas están más cercanos a completarse. El óptimo es llegar a un 100% de módulos implementados.
Mejoramiento en el acceso a las medicinas esenciales de las personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	Porcentaje de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular que son efectivamente entregadas a sus destinatarios	Cantidad de medicinas prescritas y entregadas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular/Cantidad de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	El indicador es una medida de la efectividad con que funciona el sistema de entrega de medicinas a las personas que participan en el Seguro popular subsidiado. Un valor óptimo de 100% significaría el pleno funcionamiento del sistema.

ANEXO 3**PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD****(PROCEDES)****FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL PROCEDES****Querétaro 2007**

CAPITULO DE GASTO	APORTACION FEDERAL	APORTACION ESTATAL	TOTAL
1000 SERVICIOS PERSONALES			
2000 MATERIALES Y SUMINISTROS			
3000 SERVICIOS GENERALES			
4000 AYUDAS, SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS	36,000,000.00		36,000,000.00
5000 BIENES MUEBLES E INMUEBLES			
6000 OBRA PUBLICA		3,847,268.58	3,847,268.58
TOTAL	36,000,000.00	3,847,268.58	39,847,268.58

ANEXO 4**PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD****(PROCEDES)****Querétaro 2007**

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	IMPORTE
OBRA	Ampliación Hospital General de Cadereyta de Montes	20,000,000.00
OBRA	Ampliación del Hospital General de Jalpan de Serra.	16,000,000.00
OBRA	Construcción del Centro de Salud de Arroyo Seco (Aportación Estatal)	2,117,357.46
OBRA	Construcción del Centro de Salud de Jalpan II (Aportación Estatal)	1,729,911.12
	TOTAL	39,847,268.58

- EQUIPAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION.

ACUERDO de Coordinación que celebran la Secretaría de Salud y el Estado de Quintana Roo, para la ejecución en la entidad del Programa de Calidad, Equidad y Desarrollo en Salud.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Salud.

ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO SALUD, REPRESENTADA POR SU TITULAR, JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DEL SUBSECRETARIO DE INNOVACION Y CALIDAD, MAKI ESTHER ORTIZ DOMINGUEZ Y EL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, EN ADELANTE EL GOBIERNO DEL ESTADO, REPRESENTADO POR EL GOBERNADOR DEL ESTADO, LIC. FELIX ARTURO GONZALEZ CANTO, ASISTIDO POR LA SECRETARIA DE GOBIERNO, ROSARIO ORTIZ YELADAQUI; DE PLANEACION Y DESARROLLO REGIONAL, C.P. JOSE ALBERTO ALONSO OVANDO; DE HACIENDA, LIC. FREDY EFREN MARRUFO MARTIN; DE SALUD, DR. MANUEL JESUS AGUILAR ORTEGA Y DE LA CONTRALORIA, C.P. ANTONIO BERNARDO BADUY MOSCOSO, RESPECTIVAMENTE, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO PROCEDES.

ANTECEDENTES

I. El artículo 4 constitucional en su párrafo tercero, contempla como una garantía social el derecho a la protección de la salud y dispone que la Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las Entidades Federativas en materia de salubridad general.

II. La presente administración se plantea cinco objetivos en la atención de los retos en salud que enfrenta el país y que se enmarcan dentro de las acciones que contempla el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012: i) mejorar las condiciones de salud de la población; ii) reducir las desigualdades en salud mediante intervenciones focalizadas en grupos vulnerables y comunidades marginadas; iii) prestar servicios de salud con calidad y seguridad; iv) evitar el empobrecimiento de la población por motivos de salud, y v) garantizar que la salud contribuya al combate a la pobreza y al desarrollo del país.

III. El PROCEDES, es un programa de acción y se encuentra inscrito en el marco general de estrategias de apoyo a la política de protección social Contigo, del Gobierno Federal.

El PROCEDES es un Programa estratégico para la equidad y desarrollo con calidad, en un marco de innovación de los servicios de salud. Dicho Programa, dentro de sus estrategias establece el Avanzar hacia un Modelo Integrado de Atención a la Salud (MIDAS) y entre sus líneas de acción se encuentra el financiamiento estratégico para la equidad y desarrollo con calidad. Una de las líneas de acción que habrá de implantarse para contrarrestar esta tendencia histórica es desarrollar proyectos estratégicos para fortalecer los servicios cuyo objetivo sea la reducción de los rezagos en salud. Estos recursos de hecho, deben estar etiquetados al Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), garantizando la estructuración y la puesta en marcha del Catálogo Universal de Servicios Esenciales en Salud (CAUSES).

El PROCEDES además de apoyar proyectos de salud para sectores marginados, comprende en otros de sus componentes la posibilidad de conformar proyectos de innovación para el desarrollo y reestructuración organizativa de los Servicios Estatales de Salud en el marco del MIDAS y las Redes de Atención, a través de la planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos para propiciar el cambio, desarrollo de modelos innovadores y capacidad instalada con respecto a la afiliación de poblaciones estratégicas en el Seguro Popular, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, compra distribución y monitoreo de medicamentos, cobertura de necesidades de salud de poblaciones indígenas, planeación y diseño de redes de telemedicina y monitoreo y evaluación del desempeño de los servicios.

El PROCEDES también busca apoyar el fortalecimiento institucional y operativo de las unidades prestadoras de salud estatales y redes de servicio a través del fortalecimiento de la capacidad instalada en términos de administración, planeación, gestión financiera de calidad, recursos humanos, compra, y distribución de medicamentos e insumos médicos, entrega de servicios a población indígena y desarrollo e implementación de sistemas de administración e información en salud, incluyendo el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica.

En materia de reestructuración de los servicios de salud, el PROCEDES fundamenta su apoyo para "Fortalecer el Sistema nacional de Salud, en particular sus instituciones públicas", y apoyar en "Construir un federalismo cooperativo en materia de salud" y "Fortalecer el papel rector de la Secretaría de Salud", respectivamente. Específicamente con el proceso de reforma organizacional que se desarrolla paralelamente a la implantación de la reforma financiera que ha dado origen a la Protección Social en Salud.

Para su desarrollo se apoyarán las cuatro funciones fundamentales de los sistemas de salud:

- a) Rectoría
- b) Financiamiento-compra de servicios
- c) Generación de recursos
- d) Prestación de servicios

IV. El 10 de marzo de 2002, los Estados Unidos Mexicanos celebraron el contrato de préstamo número 7061-ME (en adelante, el "Contrato BIRF 7061-ME") con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, en lo sucesivo BIRF, por un monto de 350'000.000.00 de dólares estadounidenses, para el financiamiento parcial del PROCEDES.

V. Las adquisiciones, contratos, concursos, licitaciones, obras, capacitación y demás procedimientos para el ejercicio de los recursos del ramo 12, seguirán los procedimientos señalados en la legislación federal: Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; Clasificador por Objeto de Gasto vigente; Manual de Normas Presupuestarias para la Administración Pública Federal vigente. Adicionalmente, y por estar el Programa financiado con recursos de crédito externo de acuerdo a lo señalado en el párrafo anterior, deberá aplicarse lo dispuesto en el Contrato de Préstamo con el BIRF identificado con el préstamo 7061-ME y otras disposiciones que resulten aplicables según el Artículo 10 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Artículo 12 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas así como oficios circulares que sean emitidos por la Secretaría de la Función Pública.

VI. El PROCEDES es financiado parcialmente con recursos derivados del préstamo otorgado por el BIRF, a través de recursos presupuestarios del ramo 12, conformando éstos la aportación federal, a la que en el cuerpo del presente instrumento se denominará recursos federales, así como con la aportación acordada con las Entidades Federativas a través del presente Acuerdo de Coordinación.

VII. El Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012, tiene por objeto coordinar a los Ejecutivo Federal y Estatal para vincular los programas, acciones y recursos con el fin de trabajar de manera corresponsable en la tarea del Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud mediante la superación de la pobreza y mejorar las condiciones sociales y económicas de la población, mediante la instrumentación de las políticas públicas que promuevan el desarrollo humano, familiar, comunitario y productivo, con equidad y seguridad, atendiendo al mismo tiempo el desafío de conducir el desarrollo urbano y territorial, así como vincular las acciones de los programas que se deriven del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 que lleva a cabo el Ejecutivo Federal, a través de sus dependencias y entidades, sean congruentes con la planeación del desarrollo integral del Estado.

Por acuerdo de las partes el citado Convenio constituye la vía de coordinación entre las Administraciones Públicas Federal y Estatal, para la planeación y ejecución de los programas, proyectos, obras y servicios, así como para el ejercicio de los recursos federales y estatales que se convengan.

Expuesto lo anterior y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 4, párrafo tercero y 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 22, 26 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 33, 34, 35, 36 y 44 de la Ley de Planeación; 1, 4, 6, 16, 23 y 24 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 1, 2, 3, 4, 5, 9, 13, 28, 29, 34, 45 y 46 de la Ley General de Salud; 1, 7, 10 y 17, de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; 1, 6, 7, 9, 18, 27 y 46 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 6 y 7, fracción XXII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Salud; 25 y 26 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007; 2, 3, 4, 5, 9, 10, 11, 13, 16, 78, 90 fracción XII de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo; 1, 2, 3, 4, 7, 16, 19 fracciones VI y XII, 33 fracción XVI, 38 fracción IX y 40 fracciones III y XXVIII y demás aplicables de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Quintana Roo; 89, 90, 91, 94 fracción II, 95 y 98 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Quintana Roo; y demás aplicables de la Ley de Salud del Estado de Quintana Roo; Decreto número 25 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de fecha 18 de octubre de 1996, que crea el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios Estatales de Salud; y las Cláusulas Primera, Tercera, Quinta y Séptima del Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 celebrado con el Estado de Quintana Roo, las partes suscriben el presente Acuerdo sujetándose a las siguientes:

CLAUSULAS

PRIMERA. OBJETO.- SALUD y EL GOBIERNO DEL ESTADO, convienen conjuntar acciones y recursos para llevar a cabo la ejecución de los componentes del PROCEDES para el apoyo al Gobierno Federal en la implantación del Sistema de Protección Social en Salud a través del impulso a la afiliación o re-afiliación de la población al régimen no contributivo del Seguro Popular con acceso a su paquete de beneficios, así como a la reestructuración de los Sistemas Estatales de Salud en el Estado de Quintana Roo, con los siguientes:

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- 1) Apoyar el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios de Salud (FOROSS), a través de (i) la construcción, sustitución y ampliación y el equipamiento de centros de salud, hospitales de hasta 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas (UNEMES) identificadas en el Plan Maestro de Infraestructura en Salud y Plan Maestro de Equipamiento en Salud, (ii) la prestación de servicios, de forma general, de asistencia técnica y actividades de formación que estén relacionadas con: a) la

construcción, expansión, rehabilitación, equipamiento y remodelación de centros de salud; b) la formación de capacidades gerenciales, incluyendo el manejo de recursos humanos y el fortalecimiento de la gestión financiera; c) el diseño, piloteo, evaluación e implementación de herramientas para la mejora de calidad en la prestación de servicios, la planeación, compra y distribución de medicamentos y el desarrollo de formas alternativas en la prestación de servicios; y d) el diseño, piloteo e implementación de sistemas de monitoreo y evaluación para todos los aspectos de la estrategia FOROSS.

- 2) Apoyar a las entidades federativas en el proceso de reestructuración de sus sistemas de salud en el marco del SPSS a través de la compra de bienes e instalación de equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la realización de actividades de capacitación y formación relacionadas con:
 - i) la reestructuración institucional y organizacional y el fortalecimiento operativo de los Sistemas Estatales de Salud a través de análisis socioeconómicos y de factibilidad política, planeación estratégica, diseño e implementación de instrumentos que propicien el cambio, el desarrollo de modelos innovadores y la formación de capacidades relacionadas con la afiliación de poblaciones objetivas en el SPSS, la compra de servicios de salud, gestión financiera, gestión de recursos humanos, la compra, distribución y monitoreo de medicamentos y material de curación, la atención de servicios de salud a poblaciones indígenas, la planeación y diseño de redes de telemedicina y el monitoreo y evaluación del desempeño de servicios; ii) el fortalecimiento institucional y organizativo de unidades y redes descentralizadas de proveedores de servicios incluyendo la formación de la capacidad con respecto a la administración, planeación, gestión financiera, gestión de calidad, gestión de recursos humanos, la compra y distribución de medicamentos y material de curación, medicina tradicional, prestación de servicios a poblaciones indígenas y el desarrollo e implementación de sistemas de gestión en salud y sistemas de información y; iii) el fortalecimiento de la infraestructura de tecnología de información para las organizaciones y prestadores que forman parte de los Sistemas Estatales de Salud, incluyendo acciones de telemedicina.
- 3) Apoyar al fortalecimiento de la Secretaría de Salud en su papel rector del SPSS a través de la compra de bienes y equipo, la prestación de servicios de asistencia técnica y la ejecución de actividades de formación y capacitación relacionadas con:
 - i) el apoyo a los SES en todos los aspectos de la estrategia FOROSS y la coordinación y planeación de inversiones en infraestructura y equipo, el desarrollo de una estrategia de comunicación y el diseño e implementación de un sistema de monitoreo y evaluación para la estrategia FOROSS; ii) apoyar a los SES y unidades y redes de prestación de servicios en la realización de todas aquellas actividades mencionadas en el párrafo anterior (2) así como el desarrollo de un sistema de monitoreo y evaluación para la reestructuración de los sistemas estatales de salud.

SEGUNDA. CUMPLIMIENTO A LAS DISPOSICIONES LEGALES.- A efecto de dar cumplimiento a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, al Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación el Ejercicio Fiscal 2007, y para efectos de inversión del PROCEDES en este año, así mismo, tomando en cuenta la determinación del financiamiento correspondiente y la disponibilidad presupuestal, las partes están de acuerdo en celebrar el presente Acuerdo de Coordinación, y una vez suscrito se integrará al Convenio de Coordinación para el Desarrollo Social y Humano 2007-2012 y al Acuerdo de Coordinación para la Ejecución del Sistema de Protección Social en Salud en el Estado.

TERCERA. COSTO PROCEDES.- El costo del PROCEDES para el año 2007, se establecerá de común acuerdo por las partes y de conformidad con lo señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1.

CUARTA. APORTACION FEDERAL.- Para el año 2007 el Ejecutivo Federal se compromete a aportar del ramo 12 para la ejecución del PROCEDES, en el Ejercicio Fiscal 2007, y con el préstamo 7061-ME, concedido a México por el BIRF, que forma parte de la cláusula tercera y que se integra en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

Los recursos presupuestarios federales que se aportarán están sujetos a la disponibilidad presupuestal de la Secretaría de Salud, y a las autorizaciones jurídicas y de índole presupuestal que correspondan para ejercer dichos recursos.

QUINTA. APORTACION DEL GOBIERNO DEL ESTADO.- "EL GOBIERNO DEL ESTADO" se compromete a hacer una aportación para la ejecución del PROCEDES, por el porcentaje señalado en el Anexo Técnico que se integra al presente Acuerdo como Anexo 1. Aportación que se destinará para metas específicas de apoyo al programa de inversión. Las aportaciones de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" se destinarán para la ejecución del PROCEDES a través del Organismo Público Descentralizado denominado Servicios Estatales de Salud.

SEXTA. DE LA PLANEACION Y EVALUACION.- Las partes acuerdan que la planeación, evaluación y control del PROCEDES, se realizarán conforme al sistema de monitoreo y evaluación (indicadores de impacto), aprobado para la ejecución del PROCEDES por parte de la Dirección General de Evaluación del Desempeño de la Secretaría de Salud, así mismo ese Organismo Público Descentralizado deberá implementar un área con cargo a su estructura para llevar el control y seguimiento de las acciones y aplicación de los recursos objeto del presente acuerdo. (Planeación y Administración), lo anterior de conformidad con sus atribuciones y con las autorizaciones jurídicas de índole presupuestal que correspondan para ejercer los recursos; coordinando sus acciones con la unidad técnica-administrativa (DGPLADES) de SALUD responsable del PROCEDES e informando de ello a las Secretarías de Hacienda y Crédito Público; de la Función Pública; y de Salud.

SEPTIMA. INSTANCIAS EJECUTORAS.- Para la ejecución de los recursos del presente Programa PROCEDES, la instancia ejecutora será la Secretaría de Salud a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (DGPLADES y "EL GOBIERNO DEL ESTADO" a través de los SESA, así mismo, cuando sea necesario la participación de municipios, instituciones académicas y de investigación, dependiendo del tipo de proyecto a realizar, se suscribirán los instrumentos jurídicos necesarios y congruentes con el objeto.

OCTAVA. ATRIBUCIONES DE SALUD.- SALUD, conforme a las actividades a desarrollar tendrá las siguientes atribuciones:

a) En caso de que DGPLADES emita el oficio de suficiencia presupuestal, ésta será la encargada de transferir los recursos presupuestales asignados a "EL GOBIERNO DEL ESTADO" a efecto de que sean aplicados específicamente para la realización del programa y conceptos citados en el presente instrumento, sin intervenir en el procedimiento de asignación de los contratos o de cualquier otro instrumento jurídico que formalice "EL GOBIERNO DEL ESTADO" para cumplir con el programa físico financiero de obra y de equipamiento, que determine esta última, sin interferir de forma alguna en el procedimiento constructivo y mecanismo de supervisión externo que defina "EL GOBIERNO DEL ESTADO" durante la aplicación de los recursos presupuestales destinados a su ejecución y demás actividades que se realicen para el cumplimiento de las condiciones técnicas, económicas, de tiempo, de cantidad y de calidad contratadas a través de "EL GOBIERNO DEL ESTADO".

b) Planear la asignación de los recursos conforme a las necesidades de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" y apegados al Plan Maestro de Infraestructura (PMI).

c) Conocer las propuestas para la asignación de recursos, valorar su viabilidad y su congruencia.

d) Realizar una evaluación de las acciones derivadas del presente acuerdo antes del cierre del ejercicio fiscal (antes del 31 de diciembre de 2007) con base en el nivel de ejecución de las acciones por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" tomando en cuenta el desempeño y gestión observados en el transcurso de dicho ejercicio. Lo anterior con el objeto de canalizar los recursos de aquellas entidades federativas que no ejercerán la totalidad de los mismos hacia aquellos con mayor ritmo de gasto en la ejecución del Programa o metas ya comprometidas.

e) Vigilar el correcto cumplimiento de los estatus planteados en el Acuerdo Legal del préstamo firmado entre la Secretaría de Salud y el Banco Mundial.

NOVENA. INDICADORES.- Las partes acuerdan que el CAUSES a ser aplicado en esa entidad, será evaluado a través de las unidades acreditadas e indicadores de impacto desarrollados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño. Los indicadores de impacto medirán metas y objetivos de las acciones llevadas a cabo en el Fortalecimiento de la Oferta de los Servicios, en cuanto a su organización y funcionamiento, se realizarán de acuerdo con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES, a que refiere la sección 3.09, del artículo III, del Contrato BIRF 7061-ME. Para efectos de evaluación y seguimiento de las metas del PROCEDES, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" deberá enviar trimestralmente (marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año) la información relacionada con la aplicación de los recursos correspondientes a la aportación estatal señalada en el primer párrafo del Anexo Técnico 1.

DECIMA. MANUAL DE OPERACION.- Acuerdan las partes que en lo que respecta a dudas que surgieran en cuanto a definiciones, conceptos, objetivos, formas de financiamientos y procedimientos durante la ejecución del PROCEDES, se remitirán a lo establecido en el Contrato BIRF 7061-ME y al documento autorizado en los términos establecidos en el mismo, denominado Manual de Operación del PROCEDES. En caso de contradicción entre las disposiciones del Contrato BIRF 7061-ME y las del Manual de Operación del PROCEDES, las del Contrato BIRF 7061-ME prevalecerán.

DECIMA PRIMERA. ADQUISICION DE SERVICIOS, BIENES Y OBRA.- Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones reguladas por el Schedule III "Procurement" del Convenio de Préstamo No. 7061-ME.

DECIMA SEGUNDA. REHABILITACION, EQUIPAMIENTO Y OBRA.- Las partes convienen que por cada una de las obras rehabilitadas, equipadas o terminadas con recursos derivados del presente instrumento, se deberá formular la correspondiente acta de entrega-recepción, en la que invariablemente deberán participar el ejecutor de la obra y el encargado por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO". Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" que recibe la obra y equipos, deberá hacer explícito su compromiso de darle mantenimiento, conservarla y vigilar su adecuada operación y funcionalidad

DECIMA TERCERA. BIENES.- Las partes acuerdan que los bienes adquiridos con recursos del presente instrumento, formarán parte integral de los inventarios de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", por lo que será responsabilidad de este último, darles de alta en el inventario estatal, entregando a SALUD a través de la DGPLADES, un reporte anual de dicho inventario. Se deberá dar estricto cumplimiento a los procedimientos en materia de adquisiciones que se señalan en el antecedente V y en el presente Manual de Operación.

Asimismo, "EL GOBIERNO DEL ESTADO" deberá dar cumplimiento a las políticas y lineamientos ambientales y sociales establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA CUARTA. RECURSOS NO DESTINADOS A LOS FINES AUTORIZADOS.- Las partes acuerdan que los recursos federales asignados por Salud a "EL GOBIERNO DEL ESTADO", que no se destinen a los fines autorizados al 31 de diciembre de 2007, se reintegrarán a la Tesorería de la Federación en un plazo de 15 días naturales del mes de enero de 2008, como una obligación a cargo de dicha Entidad Federativa de conformidad con lo establecido en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2007, salvo aquellos recursos que se encuentren comprometidos en un proceso o destinados a metas específicas por parte de "EL GOBIERNO DEL ESTADO" respecto de los fines autorizados antes del 31 de diciembre de 2007.

Dichos recursos se considerarán devengados por "EL GOBIERNO DEL ESTADO", a partir de su entrega por la Secretaría de Salud.

DECIMA QUINTA. APLICACION.- Los recursos que asigne el Ejecutivo Federal y las aportaciones de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", se destinarán en forma exclusiva a lo establecido en la cláusula primera del presente instrumento, observando lo dispuesto en los artículos 14 y 16 del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2007.

Dichos recursos no podrán traspasarse a otros conceptos de gasto y se registrarán conforme a su naturaleza, sea de capital o corriente.

Los recursos que se reasignen, una vez devengados y conforme avance el ejercicio, deberán ser registrados contablemente de acuerdo con las disposiciones legales aplicables y se rendirán en la Cuenta de la Hacienda Pública de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", sin que por ello perdiera su carácter federal.

Los rendimientos financieros que generen los recursos a que se refiere el primer párrafo del Anexo 1 que se deriva del presente Acuerdo, deberán destinarse a los programas previstos en la cláusula primera del presente instrumento.

DECIMA SEXTA. MECANISMOS DE COMPROBACION.- Las partes acuerdan implementar el mecanismo de comprobación de gasto señalado en el Manual de Operación del PROCEDES y conservar la documentación original comprobatoria de los gastos originados con los recursos del PROCEDES, hasta por 5 años después de que el Banco Mundial reciba el informe de Auditoría

DECIMA SEPTIMA. POLITICA DE SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES.- Acuerdan las partes que las actividades del proyecto se llevarán a cabo de conformidad con: (i) el Plan de Desarrollo de los Pueblos Indígenas que asegura beneficios en el área de salud culturalmente apropiados para los pueblos indígenas; (ii) el Marco de Administración del Medio Ambiente que describe los procedimientos para la adecuada gestión y manejo de los desechos médicos (biomédicos y materiales peligrosos), procedimientos para evaluación ambiental y gestión adecuada de trabajos civiles y de los requisitos relacionados con la adquisición de pesticidas y (iii) el Marco de Política de Reasentamiento, que describe los procedimientos relacionados con el reasentamiento involuntario causado por las actividades de construcción, que forman parte del Manual de Operación del PROCEDES.

DECIMA OCTAVA. Acuerdan las partes que las adquisiciones de los bienes, obra y servicios necesarios para la ejecución del Proyecto y que sean financiados con los fondos del Préstamo serán gobernados por las provisiones del Anexo 3 del Acuerdo de Préstamo las cuales serán estipuladas en el Plan de Adquisiciones y a lo establecido en el Capítulo 1 Adquisiciones de bienes y contratación de servicios en general del Manual Financiero-Administrativo del PROCEDES.

DECIMA NOVENA. VIGILANCIA.- La Secretaría de la Función Pública, en lo sucesivo SFP, en el ámbito de su competencia, vigilará el correcto destino y aplicación de los recursos a que se refiere este instrumento, determinará y coordinará el programa de auditoría sobre las operaciones y proyectos del PROCEDES, con el auxilio de "EL GOBIERNO DEL ESTADO", a través de su órgano interno de control, a quien corresponderá precisamente el control, vigilancia y evaluación de los recursos, y la Unidad de la Contraloría Interna de SALUD como rectora de los estados ante la SFP. Asimismo, promoverá y apoyará la intervención de la Contraloría Social en dicha vigilancia.

En razón de lo anterior, las partes acuerdan que "EL GOBIERNO DEL ESTADO destine el equivalente al dos al millar del monto total de los recursos aportados en efectivo en favor de su Organo Estatal de Control, para que éste realice las funciones de vigilancia, inspección, control y evaluación de las obras y acciones ejecutadas por administración directa con dichos recursos. Importe que será ejercido conforme a los lineamientos que emita la SFP. La ministración de dichos recursos se hará conforme al calendario programado para el ejercicio de los mismos. Esto significa que del total de recursos en efectivo se restará el dos al millar y la diferencia se aplicará a las acciones que se detallan en los anexos 1, 2, 3 y 4 de este instrumento.

La DGPLADES desde su ámbito de competencia dará aviso a la SFP si en cualquiera de los casos se considera que la entidad no cumple con alguna de las disposiciones del presente acuerdo

VIGESIMA. VIGENCIA Y MODIFICACIONES.- El presente Acuerdo tendrá vigencia acorde con el ejercicio presupuestal de 2007, pudiendo ser revisado o modificado por las partes, de común acuerdo y será publicado en el Diario Oficial de la Federación una vez formalizado.

VIGESIMA PRIMERA. RESPONSABILIDADES.- Las aportaciones federales otorgadas con motivo de la celebración del presente instrumento, no podrán ser destinadas a fines distintos a los expresamente previstos en el mismo. Las responsabilidades administrativas, civiles y penales que deriven de afectaciones a la Hacienda Pública Federal, en que incurran las autoridades locales, exclusivamente por motivo de la desviación de los recursos recibidos para fines distintos a los pactados en este Acuerdo, serán sancionados en los términos de la legislación federal, por las autoridades federales, en tanto que en los demás casos dichas responsabilidades serán sancionadas y aplicadas por las autoridades locales con base en sus propias leyes.

VIGESIMA SEGUNDA. CONTROVERSIAS.- De cualquier controversia que pudiera surgir con motivo de la interpretación, ejecución y cumplimiento del presente Acuerdo, conocerá la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en observancia a lo establecido en la fracción IV del artículo 104 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

VIGESIMA TERCERA. SUSPENSION DE LA APORTACION FEDERAL.- El Ejecutivo Federal podrá suspender los recursos federales transferidos al "EL GOBIERNO DEL ESTADO", cuando la SFP determine que los mismos se destinen a fines distintos a los aquí previstos o por incumplimiento de las obligaciones contraídas, previa audiencia a "EL GOBIERNO DEL ESTADO".

En caso de que "EL GOBIERNO DEL ESTADO" incumpla con lo establecido en el Manual de Operación del Programa PROCEDES, SALUD podrá limitar la ministración de los recursos federales y en su caso, determinará la procedencia o no de los apoyos subsecuentes.

Enteradas las partes del contenido y alcance de este instrumento, lo firman por cuadruplicado en la ciudad de Chetumal, Quintana Roo, el día tres de octubre de dos mil siete.- Por el Ejecutivo Federal: el Secretario de Salud, **José Angel Córdova Villalobos**.- Rúbrica.- El Subsecretario de Innovación y Calidad, **Maki Esther Ortiz Domínguez**.- Rúbrica.- El Director General de Planeación y Desarrollo en Salud, **Eduardo Pesqueira Villegas**.- Rúbrica.- Por El Gobierno del Estado de Quintana Roo: el Gobernador del Estado, **Félix Arturo González Canto**.- Rúbrica.- La Secretaria de Gobierno, **Rosario Ortiz Yeladaqui**.- Rúbrica.- El Secretario de Planeación y Desarrollo Regional, **José Alberto Alonso Ovando**.- Rúbrica.- El Secretario de Hacienda, **Fredy Efrén Marrufo Martín**.- Rúbrica.- El Secretario de Salud Estatal, **Manuel Jesús Aguilar Ortega**.- Rúbrica.- El Secretario de la Contraloría, **Antonio Bernardo Baduy Moscoso**.- Rúbrica.

ANEXO 1 DEL ACUERDO DE COORDINACION QUE CELEBRAN POR UNA PARTE EL EJECUTIVO FEDERAL, POR CONDUCTO DE LA SECRETARIA DE SALUD, EN LO SUCESIVO SALUD, REPRESENTADA POR SU TITULAR, JOSE ANGEL CORDOVA VILLALOBOS, CON LA PARTICIPACION DE LA SUBSECRETARIA DE INNOVACION Y CALIDAD, MAKI ESTHER DOMINGUEZ ORTIZ Y EL DIRECTOR GENERAL DE PLANEACION Y DESARROLLO EN SALUD, DR. EDUARDO PESQUEIRA VILLEGAS; Y POR LA OTRA EL GOBIERNO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO, EN ADELANTE EL GOBIERNO DEL ESTADO, REPRESENTADO POR EL GOBERNADOR DEL ESTADO, LIC. FELIX ARTURO GONZALEZ CANTO, ASISTIDO POR LA SECRETARIA DE GOBIERNO, ROSARIO ORTIZ YELADAQUI; DE PLANEACION Y DESARROLLO REGIONAL, C.P. JOSE ALBERTO ALONSO OVANDO; DE HACIENDA, LIC. FREDY EFREN MARRUFO MARTIN; DE SALUD, DR. MANUEL JESUS AGUILAR ORTEGA Y DE LA CONTRALORIA, C.P. ANTONIO BERNARDO BADUY MOSCOSO, RESPECTIVAMENTE, PARA LA EJECUCION EN LA ENTIDAD DEL PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD, EN LO SUCESIVO PROCEDES.

Para el año 2007 el costo total de la inversión asciende a la cantidad de \$77'000,000.00 (son: setenta y siete millones de pesos 00/100 M.N.), el cual se financiará de la siguiente manera:

1.- Ejecutivo Federal:	\$70'000,000.00
2.- Gobierno del Estado:	\$7,000,000.00
TOTAL	\$77'000,000.00

Las transferencias para el subproyecto se realizarán a través del ramo 12, de acuerdo a las necesidades y lo establecido en el manual de operación: al menos el 10% del valor total de las transferencias federales será aportado por parte del gobierno del estado, sin embargo y bajo circunstancias excepcionales con previa autorización del Banco, el estado podrá solicitar una aportación menor a la señalada.

I.- COMPROMISOS DEL GOBIERNO DEL ESTADO:

1.- Cooperar con el Organismo Público Descentralizado denominado Servicios Estatales de Salud, en lo sucesivo los SESA, y éste a través de las unidades de salud certificadas y evaluadas por el Sistema de Protección Social en Salud, en la identificación anual y preparación de subproyectos (que incluyan presupuestos) aplicables a los Servicios Estatales de Salud. Las propuestas correspondientes serán acordes al Programa, procedimientos y criterios asentados en el manual de operación del PROCEDES y presentadas al Comité Asesor Federal del PROCEDES para su aprobación.

2.- Cooperar con los SESA en la selección de entre los subproyectos propuestos a que hace referencia el numeral 1 de este Anexo Técnico (junto con los presupuestos correspondientes), para ser presentados a salud a través del Comité Asesor Federal para su aprobación.

3.- Asistir a los SESA para que con diligencia, eficiencia y de conformidad a los estándares apropiados de salud, financieros, técnicos y administrativos, conforme lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES y en el Programa Anual de Trabajo, lleven a cabo los subproyectos aprobados por salud, a que se hace referencia en el numeral 2 del presente anexo técnico.

4.- Evaluar a través de los SESA, la capacidad de tratamiento y manejo de los residuos peligrosos biológico-infecciosos que se generen en cada hospital participante, así como el cumplimiento de los hospitales de la norma NOM-087-ECOL-SSA1-2002, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 17 de febrero de 2003, que establece los requisitos para la separación, envasado, almacenamiento, recolección, transportación, tratamiento, disposición final de los residuos peligrosos biológicos/infecciosos que se generan en establecimientos que prestan atención médica; e incluir las necesidades de inversión para el cumplimiento de tal evaluación, en el Programa Anual de Trabajo del mismo modo se asegurará, a través de los SESA, de la incorporación de los hospitales participantes a la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

Dar cumplimiento a la política de impacto ambiental en materia de infraestructura estipulada en el Manual de Operación del PROCEDES.

5.- Verificar que los SESA proporcionen a Salud, la lista de los plaguicidas a ser financiados con los recursos del Préstamo para ser remitidos al BIRF, la cual deberá contemplar plaguicidas que serán manufacturados, empacados, etiquetados, manejados, almacenados y ordenados de acuerdo a normas aceptables para el BIRF, cerciorándose que no sean financiadas adquisiciones de productos que disminuyan la clasificación recomendada de plaguicidas peligrosos de la Organización Mundial de la Salud y líneas de clasificación (Génova: WHO 1994-95) clase IA e IB, o bien formulaciones de productos en clase II; conforme a lo establecido en el apartado 3.07, ejecución del proyecto, del contrato BIRF 7061-ME y el Capítulo de materia ambiental del Manual de Operación del PROCEDES.

6.- Asistir a los SESA (de acuerdo con los indicadores de impacto contenidos en el Manual de Operación del PROCEDES) en la evaluación, monitoreo y supervisión para el cumplimiento del subprograma; participar en las revisiones anuales del PROCEDES acordadas entre el BIRF y el Gobierno Federal y cooperar en la revisión de informes anuales y planes de acción anuales.

7.- Se cerciorará de que los Servicios de consultoría, Adquisición de Bienes contratación de Servicios y Obras (obra nueva, rehabilitación, mantenimiento y ampliación), con relación al subproyecto dentro del PROCEDES, se efectúen de conformidad con lo establecido en el anexo 3 del contrato BIRF 7061-ME, principalmente por las Normas de Adquisiciones del Banco (obra, bienes y servicios), la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y sus respectivos reglamentos y demás disposiciones federales aplicables, en cuanto no contravengan el contrato BIRF 7061-ME, asimismo, verificará y validará la correcta facturación derivada del ejercicio de los recursos emanados de este acuerdo a nombre de los SESA, de acuerdo a los ordenamientos que en materia fiscal emanen de las diversas instancias.

Los SESA con asistencia de salud, deberán preparar, el Plan Anual de Acción, el Plan Anual de Adquisiciones, así como el reporte Anual de Avances.

8.- Cumplir las obligaciones acordadas entre el Gobierno Federal y el BIRF, relativas a seguros, uso de bienes y servicios, planes, programas, registros e informes y mantenimiento de infraestructura física empleada en el subproyecto aprobado.

9.- Los SESA administrarán los recursos federales, mantendrán registros y cuentas bancarias productivas separadas, informarán los números de cuentas y bancos donde se deberá radicar la aportación federal, comprobando los recursos a través del formato de "Certificado de Gastos", permitiendo que sean llevadas a cabo auditorías estatales y federales que den certeza a la federación y al BIRF del cumplimiento de las obligaciones contraídas por la federación en la cláusula 4.01 y Schedule 3 "Procurement" del contrato BIRF 7061-ME, revisiones que se realizarán por lo menos una vez al año. Así como los ordenamientos en materia fiscal vigente.

10.- Documentar correctamente el formato "Certificado de Gasto" de todas las erogaciones generadas en el subproyecto, a fin de justificar de forma satisfactoria los desembolsos realizados de la cuenta del préstamo, de conformidad con lo establecido en el Manual de Operación del PROCEDES.

Los SESA deberán reportar en forma detallada la descripción del flujo de efectivo de acuerdo a su ejercicio y pago de los subproyectos realizados, al cierre del ejercicio.

11.- A través de los SESA, llevar a cabo los subproyectos aprobados a los que hace referencia el apartado de compromisos del Gobierno Federal del presente anexo técnico, con debida diligencia y eficiencia y de conformidad con las Normas y prácticas ambientales vigentes.

12.- Aportar cada año de forma oportuna la cantidad indicando como aportación estatal de conformidad con la cláusula Tercera del Acuerdo de Coordinación del cual forma parte el presente anexo técnico y conforme al primer párrafo de este mismo anexo. Dichos recursos no podrán ser utilizados para cubrir gastos salariales no incrementales (gastos salariales existentes a la fecha de firma del contrato BIRF 7061-ME).

13.- Promover la articulación operativa del PROCEDES con el Sistema de Protección Social en Salud (SPSS), así como otros programas tales como el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, el Programa de Salud y Nutrición para Pueblos Indígenas, el Programa de la Cruzada por la Calidad, el Programa de Caravanas por la Salud, apoyo a la Infraestructura de la DGDIF; todos ellos dirigidos a brindar servicios de salud a poblaciones que carecen de esquemas de seguridad social y orientados al Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud.

14.- Permitir y apoyar el establecimiento de una unidad y/o área, a cargo de ese Organismo Descentralizado, que gestione los recursos de la cuenta del programa (Ramo 12) que el Gobierno Federal y Estatal acuerden; y en especial los recursos de Crédito Externo derivados del PROCEDES.

15.- Proponer y convenir con salud, a través de los SESA, los ajustes mínimos necesarios al CAUSES y a los insumos necesarios para adecuarlo a la realidad y necesidades estatales en materia de Fortalecimiento de la Oferta de Servicios en Salud, en base a sus indicadores de impacto, implementados por la Dirección General de Evaluación del Desempeño.

16.- Garantizar que los Servicios de Salud otorguen atención a la población que carece de esquemas de seguridad social en la entidad, tengan completa capacidad para otorgar el CAUSES convenido, cumpliendo con los estándares de la Cruzada Nacional por la Calidad en Salud.

17.- Presentar a Salud, a través de los SESA, una propuesta para involucrarse en procesos estatales, jurisdiccionales y/o locales de reestructuración de los Servicios de Salud o desarrollo de alternativas para incrementar la eficiencia y equidad con calidad en los Servicios de Salud.

18.- Sin perjuicio de lo anterior los SESA asistirán al Gobierno Federal en las actividades referidas para el componente 3 del anexo 2 de contrato "BIRF 7061.ME"

19.- Apoyar a la implementación de la estrategia de FOROSS en unidades de salud hasta hospitales de 120 camas y Unidades de Especialidades Médicas Ambulatorias (UNEMES) en materia de infraestructura y equipamiento y el desarrollo de capacidades gerenciales.

II.- EL GOBIERNO FEDERAL, A TRAVES DE LA SECRETARIA DE SALUD SE COMPROMETE A:

20.- Mantener y operar durante el desarrollo del proyecto según sea su ámbito de competencia una unidad y/o área a través de la Dirección General de Planeación y Desarrollo en Salud (Coordinadora General), que asista y apoye a los SESA, en la coordinación, ejecución, supervisión y control de la adecuada realización del PROCEDES.

21.- Aprobar, a través del Comité Asesor Federal, el subproyecto anual (incluyendo presupuestos) de acuerdo al Programa, procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación del PROCEDES, de entre los presentados a salud; a los que hace referencia el punto 2 de este anexo técnico. (los subproyectos aprobados anualmente, más la asistencia técnica, constituirán el Plan de Inversión Anual).

22.- Aportar de forma oportuna, sujeto a la disponibilidad presupuestal, la cantidad indicada como Aportación Federal en la cláusula tercera del acuerdo de coordinación del que este documento forma parte integral, así como el primer párrafo del presente documento.

23.- Brindar la asesoría técnica requerida por los SESA para el desarrollo de los subproyectos aprobados considerados en el Manual de Operación del PROCEDES.

El Comité Asesor Federal constituido por miembros y funcionarios de la federación, aprobará los subproyectos de acuerdo a los procedimientos y criterios establecidos en el Manual de Operación con la finalidad de contar con la "No objeción" del Banco Mundial.

ANEXO 2**PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD****(PROCEDES)****INDICADORES DE SEGUIMIENTO (IMPACTO)**

Para efectos de dar cumplimiento a la cláusula Novena "Indicadores" de la evaluación y seguimiento de las metas del Programa, El Estado deberá enviar trimestralmente los siguientes indicadores:

a) Indicadores generales del PROCEDES

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Afiliación al Seguro Popular	Porcentaje de afiliación al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES	Número de familias afiliadas al Seguro Popular en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES/Número de familias en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES no derechohabientes	El indicador mide cuantitativamente la importancia que ha alcanzado el Seguro Popular como alternativa para atender las necesidades de la población en las Entidades Federativas participantes en el PROCEDES que no está cubierta por algún sistema de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población no derechohabiente de otros sistemas. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población de la Entidad está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incremento en el gasto público federal que es manejado por las REPSS	Porcentaje del gasto público federal del Sistema de Protección Social en Salud (SPSS) que es manejado por las REPSS	Recursos del SPSS que son manejados por REPSS./Total de recursos del SPSS.	Interpretación del indicador: Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES

b) Indicadores del Componente 1

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
Apoyar el incremento de afiliación al Seguro Popular de la población que se encuentra en el régimen subsidiado	Porcentaje de población incorporada al Seguro Popular.	(Número de individuos afiliados al Seguro Popular bajo el Régimen Subsidiado)/(Número de individuos no afiliados al Régimen Subsidiado)	Este indicador medido a nivel agregado nacional sólo muestra el progreso del PROCEDES en cuanto a enrolar individuos no atendidos por otros sistemas de salud. Si el ejercicio se hace a nivel de cada estado o cada Municipio, el indicador permitiría conocer las entidades donde el proceso de reclutamiento está más retrasado y focalizar allí los esfuerzos siguientes.
Incrementar el número de población indígena afiliada al Seguro Popular.	Porcentaje de población indígena afiliada al Seguro Popular.	No de población indígena afiliada al Seguro Popular/No total de población indígena.	El indicador mide cuantitativamente el progreso en la afiliación en el Seguro Popular de la población considerada indígena que no está cubierta por otros sistemas de salud. Mientras más alto es el indicador, mejor es la cobertura que proporciona el Seguro Popular a la población indígena no afiliada a otros sistemas de salud. En situación óptima, un indicador de 100% significaría que el total de la población indígena está cubierta ya sea por otros sistemas de salud, o por el Seguro Popular.
Incrementar el número de unidades acreditadas al Seguro Popular que garanticen el acceso a la población afiliada o población objetivo a afiliarse bajo el régimen subsidiado del Seguro Popular.	Porcentaje de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS	(Número de unidades incluidas en el Plan Maestro y acreditadas al SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el Plan Maestro)	Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya están acreditadas en el SPSS. Por unidades acreditadas se entiende aquellas que han pasado satisfactoriamente la evaluación de su capacidad para brindar los servicios cubiertos por el Seguro Popular. Por lo tanto, la progresión del indicador muestra los avances en lograr calidad en la oferta de servicios. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.

Evaluar -con fines de acreditación- unidades incluidas en el Plan Maestro de Infraestructura	Porcentaje de unidades evaluadas incluidas en el PMI.	(Número de unidades evaluadas incluidas en el PMI para acreditar en el SPSS)/(Número total de unidades incluidas en el PMI)	La evaluación es el paso previo necesario para dictaminar la acreditación. El indicador mide la preocupación e interés en tener controlado el proceso de mejora de la calidad de los servicios ofrecidos. Un bajo valor del indicador implicaría que no se estarían haciendo esfuerzos suficientes para medir el nivel de calidad ofrecido por las diferentes unidades. Por el contrario, un indicador del 100% implicaría que los servicios de salud estatales y el gobierno federal tienen pleno conocimiento de la situación de cada una de las unidades del estado en las Entidades elegibles. Un mayor valor numérico del indicador señala que hay una mayor proporción de unidades incluidas en el PMI que ya está evaluada para acreditación en el SPSS, la hayan alcanzado o no. En la situación óptima, el indicador debiera alcanzar el valor 100%.
--	---	---	---

c) Indicadores del Componente 2

RESULTADO	INDICADOR	CONSTRUCCION	INTERPRETACION
reestructuración de los sistemas estatales de salud	Cantidad de entidades -incluyendo el Distrito Federal (DF)- que cuentan con Regímenes Estatales de Protección en Salud (REPSS) que operan con sistemas de manejo financiero que permite la compra estratégica de atención hospitalaria.	Número de entidades federativas que tienen una REPSS constituida que opere el Sistema Financiero que incluya la estrategia de cuidados de hospitales/Número de entidades federativas.	El indicador señala el éxito del PROCEDES para incorporar a las entidades federativas en el modelo global de atención en salud y que cuenten con una área que se encargue de la compra de servicios a través del OPD. Señala la cantidad de entidades donde ya están operando REPSS. Los REPSS son los Regímenes Estatales de Protección Social en Salud. Conceptualmente, los REPSS comprenden las acciones que realiza la autoridad sanitaria estatal en materia de protección social en salud. Por ello, el indicador es una medida del grado de descentralización que va alcanzando bajo los apoyos del Componente II del PROCEDES.
Incrementar el grupo de reclutamiento y contratación bajo los nuevos modelos de gestión de hospitales de alta especialidad.	Porcentaje de personal de los HRAE que es contratado bajo los nuevos modelos de gestión de personal.	Número de gente contratada bajo el modelo de contratación de personal de HRAE/total de personal contratado en el HRAE.	El indicador mide la aplicación de los modelos de gestión en materia de contratación de personal. Un valor bajo del indicador, implicaría que aún no están en plena vigencia los modelos innovativos de gestión de personal. En la situación óptima, el 100% de la contratación de personal debiera registrarse por estos modelos.

Implementar de Sistemas de información innovadores en 5 HRAES.	Porcentaje de módulos implementados en los HRAES	Número de módulos implantados en el HRAE/Número total de módulos (20)	Es una medición del avance en la implementación de los sistemas de información de los HRAES. Valores más altos del indicador señalan que los sistemas están más cercanos a completarse. El óptimo es llegar a un 100% de módulos implementados.
Mejoramiento en el acceso a las medicinas esenciales de las personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	Porcentaje de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular que son efectivamente entregadas a sus destinatarios	Cantidad de medicinas prescritas y entregadas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular/ Cantidad de medicinas prescritas a personas afiliadas en el régimen subsidiado del Seguro Popular	El indicador es una medida de la efectividad con que funciona el sistema de entrega de medicinas a las personas que participan en el Seguro popular subsidiado. Un valor óptimo de 100% significaría el pleno funcionamiento del sistema.

ANEXO 3
PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD
(PROCEDES)
FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL PROCEDES
QUINTANA ROO 2007

CAPITULO DE GASTO	APORTACION FEDERAL	APORTACION ESTATAL	TOTAL
1000 SERVICIOS PERSONALES			
2000 MATERIALES Y SUMINISTROS			
3000 SERVICIOS GENERALES			
4000 AYUDAS, SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS	70,000,000.00		70,000,000.00
5000 BIENES MUEBLES E INMUEBLES		7,000,000.00	7,000,000.00
6000 OBRA PUBLICA			
TOTAL			77,000,000.00

ANEXO 4
PROGRAMA DE CALIDAD, EQUIDAD Y DESARROLLO EN SALUD
(PROCEDES)
QUINTANA ROO 2007

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	IMPORTE
OBRA	Hospital General de Playa del Carmen	50,000,000.00
OBRA Y EQUIPAMIENTO	Fortalecimiento de la Red Materna en Servicios de Salud para el Hospital General de Cancún	10,000,000.00
OBRA Y EQUIPAMIENTO	Fortalecimiento de la Red Materna en Servicios de Salud para el Hospital Materno Infantil Morelos de Chetumal	10,000,000.00
TERRENO	Hospital General de Playa del Carmen, 120 Camas 1a. Etapa, Continuación	7,000,000.00
TOTAL		77,000,000.00

- EQUIPAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION.

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

PROCEDIMIENTO alternativo autorizado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la Norma Oficial Mexicana NOM-010-STPS-1999, Condiciones de seguridad e higiene en los centros de trabajo donde se manejen, transporten, procesen o almacenen sustancias químicas capaces de generar contaminación en el medio ambiente laboral.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, a través de la Dirección General de Seguridad y Salud en el Trabajo, con la opinión del Comité Consultivo Nacional de Normalización de Seguridad y Salud en el Trabajo y, en cumplimiento a lo establecido por los artículos 49, tercer párrafo de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización; 37, fracción X del Reglamento de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización; 8o. del Reglamento Federal de Seguridad, Higiene y Medio Ambiente de Trabajo y 19, fracción XIX del Reglamento Interior de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, publica la autorización del procedimiento alternativo siguiente:

PROCEDIMIENTO ALTERNATIVO AUTORIZADO POR LA SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL PARA LA NORMA OFICIAL MEXICANA NOM-010-STPS-1999, CONDICIONES DE SEGURIDAD E HIGIENE EN LOS CENTROS DE TRABAJO DONDE SE MANEJEN, TRANSPORTEN, PROCESEN O ALMACENEN SUSTANCIAS QUIMICAS CAPACES DE GENERAR CONTAMINACION EN EL MEDIO AMBIENTE LABORAL

Procedimiento alternativo autorizado	Empresa
Procedimiento alternativo para utilizar el método NIOSH-6009, para realizar el muestreo y análisis de la concentración de mercurio en el medio ambiente laboral por absorción atómica, vapor frío, con base en las disposiciones contenidas en el apartado 8.2.2 de la NOM-010-STPS-1999, Condiciones de seguridad e higiene en los centros de trabajo donde se manejen, transporten, procesen o almacenen sustancias químicas capaces de generar contaminación en el medio ambiente laboral.	Análisis Ambiental, S.A. de C.V.

La información relativa a la autorización, estará disponible para su consulta en las oficinas de la Dirección General de Seguridad y Salud en el Trabajo, con domicilio en Periférico Sur No. 4271, Edificio "A", Nivel 5, colonia Fuentes del Pedregal, Delegación Tlalpan, código postal 14149, México, D.F.

Dado en la Ciudad de México, Distrito Federal, a los veintisiete días del mes de agosto de dos mil nueve.-
El Director General de Seguridad y Salud en el Trabajo, **José I. Villanueva Lagar**.- Rúbrica.

PRONOSTICOS PARA LA ASISTENCIA PUBLICA

ACUERDO por el que se reforma el artículo 22 del Estatuto Orgánico de Pronósticos para la Asistencia Pública.

Al margen un logotipo, que dice: Pronósticos para la Asistencia Pública.

El Consejo Directivo de Pronósticos para la Asistencia Pública, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 15, segundo párrafo, y 58, fracción VIII, de la Ley Federal de Entidades Paraestatales; Sexto, fracción III, del Decreto mediante el cual se crea un organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio que se denominará Pronósticos para la Asistencia Pública, así como 9o. y 29 del Estatuto Orgánico de Pronósticos para la Asistencia Pública, ha tenido a bien emitir el siguiente:

ACUERDO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTICULO 22 DEL ESTATUTO ORGANICO DE PRONOSTICOS PARA LA ASISTENCIA PUBLICA

“**UNICO.** Se REFORMA el artículo 22 del Estatuto Orgánico de Pronósticos para la Asistencia Pública, para quedar como sigue:

Artículo 22.- El titular del área de Informática tendrá las facultades siguientes:

- I. Mantener actualizada la infraestructura de operaciones para su desempeño eficiente en el ámbito de captación de apuestas y operación de concursos y sorteos;
- II. Planear, proponer y, en su caso, ejecutar de acuerdo a los estándares internacionales de calidad y seguridad la implementación de tecnología, comunicaciones, procesos de calidad, de seguridad informática y administración de proyectos, a las unidades administrativas de la Entidad, acorde al ámbito de sus respectivas competencias;
- III. Planear, proponer y en su caso, conducir proyectos sobre desarrollo de nuevos productos y nuevos canales de venta, vigilando que éstos se adecuen a las políticas de seguridad y calidad informática;
- IV. Coordinar el análisis y proponer la adecuación de estructuras organizacionales para alcanzar una mayor eficiencia operativa institucional bajo el establecimiento e instrumentación de modelos de calidad total, mejora continua y seguridad de la información; y
- V. Las demás que señalen otras disposiciones legales o reglamentarias aplicables, así como aquellas que instruya el Director General del organismo dentro del ámbito de su competencia y aquellas que les correspondan a las unidades de su adscripción.

TRANSITORIOS

UNICO.- El presente Acuerdo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

El Secretario del Consejo Directivo de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 12 fracción IX, CERTIFICA: Que la presente Reforma al Estatuto Orgánico de Pronósticos para la Asistencia Pública, fue aprobada por el Consejo Directivo de Pronósticos para la Asistencia Pública en Sesión Ordinaria Número 181, celebrada el pasado 13 mayo de 2009.

México, Distrito Federal, a 9 de septiembre de 2009.- El Secretario del Consejo Directivo, **Sergio Eduardo Huacuja Betancourt.**- Rúbrica.

(R.- 294926)

AVISO AL PUBLICO

Al público en general se le comunica que las tarifas vigentes son las siguientes:

1/8	de plana	\$ 1,373.00
2/8	de plana	\$ 2,746.00
3/8	de plana	\$ 4,119.00
4/8	de plana	\$ 5,492.00
6/8	de plana	\$ 8,238.00
1	plana	\$ 10,984.00

Atentamente

Diario Oficial de la Federación

PODER JUDICIAL

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

LISTA de los aspirantes a ocupar el cargo de Consejero de la Judicatura Federal del primero de diciembre de dos mil nueve al treinta de noviembre de dos mil catorce que cumplen los requisitos previstos en el punto Segundo del Acuerdo número 8/2009, de diecisiete de agosto de dos mil nueve, del Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Suprema Corte de Justicia de la Nación.- Secretaría General de Acuerdos.

LISTA DE LOS ASPIRANTES A OCUPAR EL CARGO DE CONSEJERO DE LA JUDICATURA FEDERAL DEL PRIMERO DE DICIEMBRE DE DOS MIL NUEVE AL TREINTA DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE QUE CUMPLEN LOS REQUISITOS PREVISTOS EN EL PUNTO SEGUNDO DEL ACUERDO NUMERO 8/2009, DE DIECISIETE DE AGOSTO DE DOS MIL NUEVE, DEL TRIBUNAL PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION.

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 1. AGUILAR LOPEZ MIGUEL ANGEL | 14. LORANCA MUÑOZ CARLOS |
| 2. BALTAZAR ROBLES GERMAN EDUARDO | 15. MERCADO LOPEZ HECTOR ARTURO |
| 3. BELLO SANCHEZ MARCO ANTONIO | 16. MEZA PEREZ JORGE |
| 4. CAMPUZANO GALLEGOS ADRIANA LETICIA | 17. MORALES GUZMAN AVELINA |
| 5. CEDILLO OROZCO ARTURO | 18. OJEDA BOHORQUEZ RICARDO |
| 6. COTERO BERNAL FERNANDO | 19. ORTEGA AGUILAR MARIA SILVIA |
| 7. CRUZ QUIROZ OSMAR ARMANDO | 20. PARDO REBOLLEDO JORGE MARIO |
| 8. ESQUINCA MUÑOZA CESAR | 21. ROLDAN VELAZQUEZ ALEJANDRO |
| 9. GARCIA TORRES ARTURO | 22. ROMAN FRANCO HUMBERTO MANUEL |
| 10. GONZALEZ ALVAREZ JORGE ALBERTO | 23. SANCHEZ VALENCIA RUBEN ARTURO |
| 11. HERNANDEZ FONSECA JULIO HUMBERTO | 24. SUAREZ CAMACHO HUMBERTO |
| 12. ITURBE RIVAS ARTURO | 25. VEGA SANCHEZ JUAN MANUEL |
| 13. LOPEZ RAMOS NEOFITO | |

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: QUE LA LISTA DE LOS ASPIRANTES A OCUPAR EL CARGO DE CONSEJERO DE LA JUDICATURA FEDERAL DEL PRIMERO DE DICIEMBRE DE DOS MIL NUEVE AL TREINTA DE NOVIEMBRE DE DOS MIL CATORCE QUE CUMPLEN CON LOS REQUISITOS PREVISTOS EN EL PUNTO SEGUNDO DEL ACUERDO NUMERO 8/2009, DE DIECISIETE DE AGOSTO DE DOS MIL NUEVE, DEL TRIBUNAL PLENO DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, fue aprobada por el Tribunal Pleno en Sesión Privada celebrada el jueves diecisiete de septiembre de dos mil nueve, por unanimidad de votos de los señores Ministros Sergio Salvador Aguirre Anguiano, José Ramón Cossío Díaz, Margarita Beatriz Luna Ramos, José Fernando Franco González Salas, Genaro David Góngora Pimentel, Mariano Azuela Güitrón, Sergio A. Valls Hernández, Olga Sánchez Cordero de García Villegas, Juan N. Silva Meza y Presidente Guillermo I. Ortiz Mayagoitia.- México, Distrito Federal, a diecisiete de septiembre de dos mil nueve.- Rúbrica.

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: Que esta fotocopia constante de dos fojas útiles concuerda fiel y exactamente con el original de la Lista de los Aspirantes a ocupar el cargo de Consejero de la Judicatura Federal del primero de diciembre de dos mil nueve al treinta de noviembre de dos mil catorce que cumplen los requisitos previstos en el punto Segundo del Acuerdo número 8/2009 de diecisiete de agosto de dos mil nueve, del Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que obra en los archivos de la sección de instrumentos normativos de esta Secretaría General de Acuerdos y se certifica para la difusión correspondiente.- México, Distrito Federal, a diecisiete de septiembre de dos mil nueve.- Rúbrica.

BANCO DE MEXICO

TIPO de cambio para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera pagaderas en la República Mexicana.

Al margen un logotipo, que dice: Banco de México.

TIPO DE CAMBIO PARA SOLVENTAR OBLIGACIONES DENOMINADAS EN MONEDA EXTRANJERA PAGADERAS EN LA REPUBLICA MEXICANA

Con fundamento en el artículo 35 de la Ley del Banco de México; en los artículos 8o. y 10o. del Reglamento Interior del Banco de México, y en los términos del numeral 1.2 de las Disposiciones Aplicables a la Determinación del Tipo de Cambio para Solventar Obligaciones Denominadas en Moneda Extranjera Pagaderas en la República Mexicana, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 22 de marzo de 1996, el Banco de México informa que el tipo de cambio citado obtenido el día de hoy conforme al procedimiento establecido en el numeral 1 de las Disposiciones mencionadas, fue de \$13.2413 M.N. (TRECE PESOS CON DOS MIL CUATROCIENTOS TRECE DIEZMILESIMOS MONEDA NACIONAL) por un dólar de los EE.UU.A.

La equivalencia del peso mexicano con otras monedas extranjeras se calculará atendiendo a la cotización que rija para estas últimas contra el dólar de los EE.UU.A., en los mercados internacionales el día en que se haga el pago. Estas cotizaciones serán dadas a conocer, a solicitud de los interesados, por las instituciones de crédito del país.

Atentamente

México, D.F., a 18 de septiembre de 2009.- BANCO DE MEXICO: El Director de Disposiciones de Banca Central, **Fernando Luis Corvera Caraza**.- Rúbrica.- El Gerente de Operaciones Nacionales, **Carlos Pérez Verdía Canales**.- Rúbrica.

TASAS de interés interbancarias de equilibrio.

Al margen un logotipo, que dice: Banco de México.

TASAS DE INTERES INTERBANCARIAS DE EQUILIBRIO

Según resolución del Banco de México publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de marzo de 1995 y de conformidad con lo establecido en el Anexo 1 de la Circular 2019/95 dirigida a las instituciones de banca múltiple, se informa que las Tasas de Interés Interbancarias de Equilibrio en Moneda Nacional a plazos de 28 y 91 días obtenidas el día de hoy, fueron de 4.9325 y 5.0526 por ciento, respectivamente.

Las citadas Tasas de Interés se calcularon con base en las cotizaciones presentadas por los Bancos: Banco Nacional de México S.A., Banco Inbursa S.A., Banco Interacciones S.A., Banca Mifel S.A., Bank of America México S. A., ING Bank México S.A. y Banco Credit Suisse (México), S.A.

México, D.F., a 18 de septiembre de 2009.- BANCO DE MEXICO: El Director de Disposiciones de Banca Central, **Fernando Luis Corvera Caraza**.- Rúbrica.- El Gerente de Operaciones Nacionales, **Carlos Pérez Verdía Canales**.- Rúbrica.

SECCION DE AVISOS

AVISOS JUDICIALES

**Estado de México
Poder Judicial
Juzgado Primero Civil
Tenango del Valle, México
Primera Secretaría
Juzgado Primero Civil del Distrito Judicial de Tenango del Valle
EDICTO**

EN LOS AUTOS DEL EXPEDIENTE NUMERO 755/2006, RELATIVO AL JUICIO EJECUTIVO MERCANTIL PROMOVIDO POR CARLOS ESCAMILLA GARCIA EN CONTRA DE RODOLFO CUEVAS VALENCIA, SE ORDENO POR AUTO DE VEINTE DE AGOSTO DE DOS MIL NUEVE CONVOCAR POSTORES MEDIANTE PUBLICACION DEL PRESENTE EDICTO POR TRES VECES DENTRO DE NUEVE DIAS EN DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION, PARA EL DIA CINCO DE OCTUBRE DE DOS MIL NUEVE A LAS DIEZ HORAS CON TREINTA MINUTOS, FECHA Y HORA EN QUE TENDRA VERIFICATIVO LA PRIMERA ALMONEDA DE REMATE DEL BIEN INMUEBLE UBICADO EN LA CALLE MELCHOR OCAMPO EN SAN PEDRO TLATIZAPAN, MUNICIPIO DE TIANGUISTENCO, MEXICO, QUE MIDE Y LINDA: AL NORTE: 63.30 MTS CON CARLOS CUEVAS GARDUÑO; AL SUR: 63.30 MTS CON ROMUALDO RIVERA; AL ORIENTE: 14.10 MTS. CON CALLE MELCHOR OCAMPO; AL PONIENTE: 14.10 MTS CON FRANCISCO JIMENEZ; SUPERFICIE: 892.53 METROS CUADRADOS; Y EL PRECIO QUE SERVIRA DE BASE ES DE \$820,000.00 (OCHOCIENTOS VEINTE MIL PESOS 00/100 MONEDA NACIONAL). DADO EN TENANGO DEL VALLE ESTADO DE MEXICO, A LOS VEINTICINCO DIAS DEL MES DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL NUEVE.

La Primer Secretario de Acuerdos
Lic. Maria de Jesús Albarran Romero
Rúbrica.

(R.- 294162)

**Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Tercera Sala Civil
EMPLAZAMIENTO POR EDICTO**

AL TERCERO PERJUDICADO: ARROYO Y ORTEGA, S.C.

En los autos del cuaderno de amparo del Actor relativo al toca número 375/2009 deducido del juicio ORDINARIO MERCANTIL seguido por ESCALA INTERNACIONAL, S.A. DE C.V. en contra de ARROYO Y ORTEGA, S.C., se dictó proveído de fecha dieciocho de agosto del dos mil nueve, mediante el cual se provee que ignorándose el domicilio del Tercero Perjudicado ARROYO Y ORTEGA, S.C., se ordenó emplazar al mismo al presente juicio de garantías por medio de EDICTOS, lo anterior con fundamento en los artículos 30 fracción II de la Ley de Amparo vigente, en relación al 315 del Código Federal de Procedimientos Civiles, los cuales se publicarán por TRES VECES DE SIETE EN SIETE DIAS y a costa del promovente de la demanda de amparo interpuesta contra actos de ésta Sala, consistente en la sentencia de fecha treinta de marzo del dos mil nueve, dictada en los autos del toca 375/2009, el referido Tercero Perjudicado deberá comparecer ante la Autoridad Federal a defender sus derechos en el término de TREINTA DIAS, contados a partir del día siguiente de la última publicación del presente edicto, quedando en la Secretaría de esta Tercera Sala Civil, copia simple de la demanda de garantías a su disposición.

Sufragio Efectivo. No Reelección.
México, D.F., a 27 de agosto de 2009.
La C. Secretaria de Acuerdos de la Tercera Sala Civil
Lic. Elsa Zaldívar Cruz
Rúbrica.

(R.- 294384)

**Estado de México
Poder Judicial
Primera Sala Civil**

Texcoco
EDICTO

Emplazamiento a los terceros perjudicados: FELIX ALVAREZ CARRASCO Y MARGARITA VARELA MORALES. MARIA ALEJANDRA FLORES JUAREZ. Promovió Juicio de amparo directo civil número 284/2009, ante el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Civil del Segundo Circuito, del Estado de México, con sede en Toluca, y por desconocerse su domicilio en el toca número 1314/2008, se dictó auto de fecha dieciséis de julio de dos mil nueve, en el que se ordena el emplazamiento por edictos, haciéndole saber a los referidos terceros perjudicados, que deberán presentarse a deducir sus derechos ante el Tribunal Colegiado del conocimiento, dentro del término de treinta días contados del día siguiente al de la última publicación, fíjese en la puerta de esta Sala copia de esta resolución por todo el tiempo que dure el emplazamiento, quedando a su disposición, copia simple de la demanda de garantías. Para su publicación por tres veces de siete en siete días en el Diario Oficial de la Federación, y uno de los periódicos de mayor circulación en la República Mexicana, se expide el día veintisiete de agosto de dos mil nueve.

El Secretario de Acuerdos de la Primera Sala Civil de Texcoco
Lic. Iliana Justiniano Oseguera
Rúbrica.

(R.- 294255)

Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Décima Sala Civil
EDICTO

EMPLAZAMIENTO A: RUFINO CALDERON REYES.

En el toca número 1133/2007/2, deducido del juicio ESPECIAL HIPOTECARIO SEGUIDO POR OPERADORA DE ACTIVOS ALFA, SA. DE C.V. CESIONARIA DE BANCO OBRERO, S.A. INSTITUCION DE BANCA MULTIPLE CONTRA GLORIA CASTAÑEDA MICHUA Y OTRO, se EMPLAZA al tercero perjudicado para que en un término de TREINTA DIAS, contados a partir de la última publicación de este edicto, comparezca ante la Autoridad Federal a defender sus derechos, en el amparo promovido por OPERADORA DE ACTIVOS ALFA, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE, CESIONARIA DE BANCO OBRERO, S.A. INSTITUCION DE BANCA MULTIPLE quedando a disposición del tercero las copias de traslado en esta Sala, sita en el 10o. piso de Río de la Plata número 48, Colonia y Delegación Cuauhtémoc, en esta Ciudad.

México, D.F., a 27 de agosto de 2009.
La C. Secretaria de Acuerdos de la Décima Sala Civil
Lic. María Elena Urrutia Alvarez
Rúbrica.

(R.- 294524)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial del Estado Libre y Soberano de Veracruz Llave
Juzgado Segundo de Primera Instancia
Poza Rica, Veracruz
EDICTO

Juicio ejecutivo mercantil número 80/2006, del índice del Juzgado Segundo de Primera Instancia de este distrito judicial, promovido por ODORICO SEQUERA GOMEZ, contra JESUS HERNANDEZ HERNANDEZ y CLAUDIA ARCIGA ARCIGA, sobre pago de pesos; se señalaron las DIEZ HORAS DEL TREINTA DE OCTUBRE DEL DOS MIL NUEVE, para celebrar audiencia prevista por el artículo 1411 del Código de Comercio; en PRIMERA ALMONEDA se rematará el bien inmueble: terreno y casa-habitación, identificado como lote siete, manzana cincuenta y seis y sesenta y cuatro, zona dos, sito en calle Echegaray número trece, colonia Plan de Ayala, Tihuatlán, Veracruz; superficie: trescientos cincuenta metros cuadrados; medidas y colindancias: noreste en veintinueve metros con lote ocho; sureste en diez metros con lotes ocho y seis; suroeste en treinta metros con lote seis; noroeste en catorce metros con calle Echegaray; será postura legal la que cubra las dos terceras partes del precio o la cosa; esto es, de QUINIENTOS DOCE MIL QUINIENTOS PESOS 00/100 Moneda Nacional, valor pericial otorgado; convocándose postores para el efecto, conforme a los artículos 474, 479, y 482 del Código Federal de Procedimientos Civiles, debiendo los licitadores depositar

previamente en la cuenta con clave 3500, Operación TRX 5503 de Banco Bital, S.A. hoy HSBC, el diez por ciento sobre la tasación.

Publíquese por tres veces dentro de nueve días hábiles, hasta agotar el término, en el Diario Oficial de la Federación y en los estrados de este Tribunal, de la siguiente manera: la primera publicación tendrá que ser en el día número uno y la última en el noveno día y la segunda intermedia en cualquiera de los días que deben mediar.- Se expide y firma en Poza Rica de Hidalgo, Veracruz, a los cuatro días del mes de agosto del año dos mil nueve.

La C. Secretaria del Juzgado
Lic. Luisa Hernández Calderón
Rúbrica.

(R.- 294441)

Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Juzgado Décimo Segundo de Paz Civil
James E. Sullivan No. 133, 5o. piso, Col. San Rafael,
Del. Cuauhtémoc, México, D.F., C.P. 06470

EDICTO

QUE EN LOS AUTOS DEL EXPEDIENTE NUMERO 3100/2006, PROMOVIDO POR AUTOFINANCIAMIENTO MEXICO, S. A. DE C. V. en contra de BARCO LOPEZ CARMEN, LOPEZ HERNANDEZ CATALINA, BARCO LOPEZ CRESCENCIO Y ESCOBAR CASTILLO SAUL ALFONSO, relativo al juicio EJECUTIVO MERCANTIL, LA C. JUEZ DICTO UN AUTO QUE A LA LETRA DICE: México, Distrito Federal a veintitrés de abril de dos mil ocho.- por perdido el derecho de las partes por no haber desahogado la vista ordenada en el auto del cuatro de abril del año en curso ... en atención a lo solicitado y por corresponder al estado de los autos ... para que tenga verificativo el remate en Primera y Pública almoneda del inmueble embargado en el presente juicio ubicado en CALLE CUAMIAGUA, LOTE 11, MANZANA 20, COLONIA SANTO DOMINGO DE LOS REYES, DELEGACION COYOACAN, ACTUALMENTE PEDREGAL DE SANTO DOMINGO, C. P. 04369, MEXICO, DISTRITO FEDERAL. Convóquense postores mediante edictos que deberán publicarse por TRES VECES dentro de NUEVE DIAS en el "Diario Oficial de la Federación" y fíjense en los tableros de avisos de este Juzgado; Debiendo los posibles postores satisfacer el depósito previo y en términos de los artículos 479, 481 Y 482 Del Código Federal de Procedimientos Civiles, supletorio al de Comercio; para el evento de que no acudan postores y el acreedor se interese en la adjudicación ésta será por el precio del avalúo, atento al artículo 1412 de la Ley Mercantil.- ...OTRO AUTO: ..." México, Distrito Federal a catorce de julio de dos mil nueve." como lo solicita, para que tenga verificativo la audiencia de remate en primera almoneda, se señalan las ONCE HORAS DEL DIA VEINTINUEVE DE SEPTIEMBRE DEL AÑO EN CURSO, debiendo preparar la almoneda, como se encuentra ordenado en auto de fecha veintitrés de abril del año dos mil ocho, foja 102 en la inteligencia que la base para el remate lo será la cantidad de UN MILLON QUINIENTOS OCHENTA Y DOS MIL PESOS 00/100 M. N.), precio de avalúo actualizado que corre agregado a fojas 138 a 158, siendo postura legal aquella que cubra dicha cantidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1411 y 1412 del Código de Comercio..."

México, D.F., a 10 de agosto de 2009.

El C. Secretario de Acuerdos
Lic. José Luís Cano Hernández
Rúbrica.

(R.- 294321)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial de la Federación

Juzgado Tercero de Distrito en Materia de Trabajo en el Distrito Federal
EDICTO

ANA MARIA NUÑEZ IRACHETA.

En los autos de juicio de amparo número 281/2009 promovido por EL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO, contra el acto de la Cuarta Sala del Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, radicado en el Juzgado Tercero de Distrito en Materia de Trabajo en el Distrito Federal, se le ha señalado como tercera perjudicada y como se desconoce su domicilio actual, se ha ordenado por auto de treinta de julio de dos mil nueve, emplazarla por edictos, que deberán publicarse por tres veces de siete en siete días en el Diario Oficial de la Federación y en el periódico Universal, que resulta ser de los diarios de mayor circulación en la República Mexicana, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 30, fracción II de la Ley de Amparo y 315 del Código Federal de Procedimientos Civiles. Por lo anterior, se encuentran a su disposición en la Actuaría de este Juzgado, copias simples de la demanda de garantías, haciéndoles saber que cuentan con un plazo de treinta días, contados a partir de la última publicación de tales edictos, para apersonarse en el juicio de referencia y hagan valer sus derechos; así también, se les informa que deberán señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en esta Ciudad de México, Distrito Federal, apercibidos que de no hacerlo, las subsecuentes, aún las de carácter personal, se les harán por medio de lista en la que se publican los acuerdos emitidos en los juicios de amparo del índice de éste Organismo Jurisdiccional, según lo dispone el artículo 30 de la Ley de Amparo.

Atentamente

México, D.F., a 7 de agosto de 2009.

El Secretario del Juzgado Tercero de Distrito en Materia de Trabajo en el Distrito Federal

Lic. Carlos Campos Berumen

Rúbrica.

(R.- 294631)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial de la Federación
Juzgado Décimo de Distrito en
Materia Civil en el Distrito Federal
Sección Amparo
Mesa III
Juicio de Amparo
Expediente 213/2009-III
EDICTO

RICHARD P. SIREF.

En el Juicio de Amparo 213/2009-III, promovido por ENRIQUE JOSE GOMEZ MANDUJANO, contra actos del JUEZ TRIGESIMO OCTAVO DE LO CIVIL DEL DISTRITO FEDERAL, en virtud de ignorar el domicilio del tercero perjudicado RICHARD P. SIREF, por auto de once de junio de dos mil nueve, se ordenó emplazarlo por edictos, haciendo de su conocimiento que deberá presentarse dentro del término de treinta días, contados al siguiente al de la última publicación; apercibido que de no presentarse en dicho término, se harán las ulteriores notificaciones por medio de lista, aun las de carácter personal.

Atentamente

México, D.F., a 17 de junio de 2009.

El Secretario del Juzgado Décimo de Distrito en

Materia Civil en el Distrito Federal

Lic. Cesar Escamilla Vásquez

Rúbrica.

(R.- 293770)

Estado de México
Poder Judicial

Estados Unidos Mexicanos
Juzgado Segundo Civil
Cholula, Pue.
Juez Segundo Civil Cholula Puebla
EDICTO

Resolución Trece Julio 2009 convoca postores PRIMERA ALMONEDA PUBLICA remate inmueble Doce Oriente 205, Cholula Puebla, inscrito Registro Público Propiedad y comercio partida 358 fojas 72 vuelta, libro 6 tomo 45, Enero Veintiséis 1959. Postura Legal Cuatrocientos Setenta y Ocho Mil Quinientos Trece Pesos Treinta y Dos Centavos, cubran dos terceras partes avalúo. Publicación Tres edictos término Nueve días, venciendo posturas y pujas Cinco días antes Audiencia Remate, señalada Doce Horas Treinta Septiembre 2009. Promueve JAVIER SANCHEZ SILVA contra AMELIA BRIONES ARANDA VIUDA DE GOMEZ, Juicio Mercantil 2022/2004 autos disposición interesados. Demandada puede liberar inmueble pagando íntegras responsabilidades antes fincado remate.

Cholula, Pue., a 30 de agosto de 2009.

La Diligenciaría

Lic. María Luisa Porras Pérez

Rúbrica.

(R.- 294260)

**Juzgado Primero Civil de Primera Instancia
Tlalnepantla
Primera Secretaría
Juzgado Primero de lo Civil en Tlalnepantla, Estado de México
EDICTO**

SE CONVOCAN POSTORES PARA PRIMERA ALMONEDA DE REMATE.

En los autos del expediente 267/2007, relativo al Juicio EJECUTIVO MERCANTIL, promovido por MARGARITO RAMIREZ VARGAS, en contra de JUAN MUÑIZ GARCIA, el Juez señala para el día SIETE DE OCTUBRE DE DOS MIL NUEVE A LAS TRECE HORAS, para que tenga verificativo la PRIMERA ALMONEDA DE REMATE, debiéndose publicar la venta del bien inmueble embargado en autos por medio de edictos mismos que se publicaran por TRES VECES DENTRO DE NUEVE DIAS, en el Diario Oficial de la Federación y en la tabla de avisos o puerta del Tribunal en los términos señalados, de igual manera en el lugar donde se encuentra el bien inmueble motivo del presente remate, en la puerta del Juzgado del distrito correspondiente, debiendo presentar con toda oportunidad ante esta Autoridad los ejemplares correspondientes, apercibido que para el caso de no hacerlo, no se desahogara la misma; la ubicación del citado inmueble se encuentra en; CALLE DEL CAMPO CINCUENTA Y CUATRO, LOTE DIECINUEVE, MANZANA SESENTA Y SIETE, ZONA DOS, COLONIA PROFESOR CRISTOBAL HIGUERA, ATIZAPAN DE ZARAGOZA, MEXICO, CODIGO POSTAL 52940. MEDIDAS Y COLINDANCIAS: AL NORESTE: 11.00 METROS CON LOTES CUATRO Y CINCO; AL SURESTE: 25.60 METROS CON LOTE DIECIOCHO; AL SUROESTE: 9.95 METROS CON CALLE DEL CAMPO; AL NOROESTE: 26.90 METROS CON LOTE TRES, SUPERFICIE COMUN TOTAL DEL CONDOMINIO 270.00 METROS CUADRADOS; SUPERFICIE CONSTRUIDA 120.00 METROS CUADRADOS, y siendo que el avalúo emitido por el perito tercero en discordia le otorga un valor al bien inmueble objeto del remate de \$672,000.00 (SEISCIENTOS SETENTA Y DOS MIL PESOS 00/100 M.N.), esta cantidad servirá como precio inicial para el remate del bien inmueble embargado, siendo postura legal la que cubra el total de la cantidad que sirve de base para el remate, por lo que se convocan postores. Asimismo notifíquese a la demandada el presente auto de manera personal en el domicilio procesal.

Dado en el local de este Juzgado el día ocho de septiembre del año dos mil nueve.

El Primer Secretario de Acuerdos
Lic. Josefina Hernández Ramírez
Rúbrica.

(R.- 294643)

Estados Unidos Mexicanos
Estado de Guanajuato
Poder Judicial del Estado
Juzgado Menor Mixto
San Felipe, Gto.
Secretaría

EDICTO PRIMERA ALMONEDA

Por este Publíquese por tres veces dentro de nueve días en Tablero de Avisos de este Juzgado, uno de los Diarios de Mayor Circulación en la Localidad y Diario Oficial de la Federación, anunciándose el remate del bien inmueble embargado en el Juicio Ejecutivo Mercantil número M293/08, promovido por los LICENCIADOS MA. DE LOS ANGELES GARCIA ESTRADA Y DIEGO VLADIMIR ORTIZ ARANDA, endosatarios en procuración de JOAQUIN PRADO RODRIGUEZ en contra de GONZALO MEDINA SERVIN, sobre el pago de la cantidad de \$30,000.00 (TREINTA MIL PESOS 00/100 M.N.)

INMUEBLE UBICADO EN CALLE LEANDRO VALLE NUMERO CIENTO CUATRO LETRA "B" ANTES CUATRO DE ESTA CIUDAD.

TENIENDO LAS SIGUIENTES MEDIDAS Y COLINDANCIAS.

NORTE.- 9.85 METROS LINDA CON MARTIN ZAMARRIPA.

SUR.- 4.7 METROS LINDA CON CALLE LEANDRO VALLE.

ORIENTE.- 31.5 METROS LINDA CON MARIA DE LA LUZ PEREZ. ESPINOZA.

PONIENTE.- EN LINEA QUEBRADA 26.35 METROS, 6.00 SEIS METROS, 8.18 METROS LINDA CON ALEJANDRO MONREAL Y MA. MERCEDES PEREZ ESPINOZA.

SIENDO LA SUPERFICIE TOTAL 195.89 CIENTO NOVENTA Y CINCO PUNTO OCHENTA Y NUEVE METROS CUADRADOS CON VALOR PERICIAL DE \$260,525.50 (DOSCIENTOS SESENTA MIL QUINIENTOS VEINTICINCO PESOS 50/100 MONEDANACIONAL).

REMATE QUE TENDRA VERIFICATIVO EN EL DESPACHO DE ESTE JUZGADO A LAS DIEZ HORAS DEL DIA OCHO DE OCTUBRE DE DOS MIL NUEVE, SIENDO POSTURA LEGAL LAS DOS TERCERAS PARTES DEL VALOR PERICIAL ASIGNADO, SE CITA A POSTORES Y SE CONVOCA A ACREEDORES.

San Felipe, Gto., a 3 de septiembre de 2009.

La Secretaria de Acuerdos Interina del Juzgado Unico Menor Mixto

Lic. Ma. de Jesús Fuentes Torres
Rúbrica.

(R.- 294706)

Estados Unidos Mexicanos

Poder Judicial de la Federación
Segundo Tribunal Colegiado del Trigésimo Circuito
Aguascalientes, Ags.
Segundo Tribunal Colegiado del Trigésimo Circuito,
con residencia en la ciudad de Aguascalientes, Aguascalientes
EDICTO

Para emplazar al tercero perjudicado.

En el juicio de amparo directo civil 568/2009, promovido por Pedro Augusto Hicks Vega, contra el acto del Juez Octavo de lo Civil del Estado, consistente en la sentencia de veinticuatro de marzo de dos mil nueve, dictada en el juicio especial hipotecario 1740/2007, se ordenó emplazar por este medio como lo establece el artículo 30, fracción II, de la Ley de Amparo, al tercero perjudicado Adrián Carlos García de Lara. Queda en la secretaría de acuerdos copia de la demanda de garantías a su disposición para que comparezca al juicio si a sus intereses conviniere, y se le hace de su conocimiento que dentro del término de treinta días contados a partir del siguiente al de la última publicación de estos edictos, deberá apersonarse al presente juicio de amparo directo civil 568/2009, si así conviniere a sus intereses; asimismo, para que en el indicado término señale domicilio en esta ciudad de Aguascalientes para oír y recibir notificaciones, apercibiéndolo que en caso de no hacerlo, las subsecuentes notificaciones, aún las de carácter personal, se le harán por medio de lista que se fije en los estrados de este Tribunal Colegiado, en términos de los numerales 29, fracción III, y 30, fracción I, de la Ley de Amparo, y que si pasado ese término no comparece, se proveerá lo conducente.

Aguascalientes, Ags., a 4 de septiembre de 2009.

La Secretaria de Acuerdos del Segundo Tribunal Colegiado del Trigésimo Circuito

Lic. Mónica Alejandra Gutiérrez García

Rúbrica.

(R.- 294718)

Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Sexta Sala Civil
Toca 1000/2009
EDICTO

SE NOTIFICA A: MANUEL CORTINA GARCIA.

Por auto de fecha TRES DE SEPTIEMBRE DEL DOS MIL NUEVE, dictado en el cuaderno de amparo relativo al toca 1000/2009, por ignorarse su domicilio se ordenó emplazarlo por edictos para que dentro de los treinta días siguientes a la última publicación de éste edicto, se presente ante la autoridad federal, quedando a su disposición las copias simples de la demanda de amparo, interpuesta por la parte quejosa SILVIA GALAZ SALGADO POR SU PROPIO DERECHO Y EN REPRESENTACION DE IRMA Y GENARO AMBOS DE APELLIDOS GALAZ SALGADO., en contra de la sentencia de fecha once de junio del dos mil nueve, dictada por esta sala, y que obra en el toca antes señalado misma que confirma la sentencia definitiva de fecha treinta de marzo del dos mil nueve, dictada por el C. Juez Sexagésimo Segundo de lo Civil, en el juicio ORDINARIO CIVIL, seguido por GALAZ SALGADO SILVIA POR SU PROPIO DERECHO Y EN REPRESENTACION DE IRMA Y GENARO DE APELLIDOS GALAZ SALGADO., en contra de COMPAÑIA DE TERRENOS "LA VERONICA" S.A. Y OTROS, habiéndole correspondido el H. Tercer Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito amparo Número D.C. 451/2009.

Reitero a usted, las seguridades de mi atenta y distinguida Consideración.

Sufragio Efectivo. No Reelección.

México, D.F., a 7 de septiembre de 2009.

El C. Secretario de Acuerdos de la Sexta Sala Civil

Lic. Juan Ulloa Cruz

Rúbrica.

(R.- 294793)

Estados Unidos Mexicanos

**Estado de Guanajuato
Poder Judicial del Estado
Juzgado Menor Mixto
Secretaría
Uriangato, Gto.
EDICTO**

Por éste, convocándose a postores, publíquese por tres veces, dentro del plazo de nueve días, tanto en la tabla de avisos de este Juzgado como en el Diario Oficial de la Federación, anunciando Remate en Primer Almoneda dentro del Juicio Ejecutivo Mercantil número 60/2009-M, promovido por el Licenciado JESUS GUZMAN MORALES, como endosatario en procuración de Mara Alejandra García López, en contra de ALBINO LUCIO VILLAGOMEZ; sobre pago de pesos; respecto al siguiente bien inmueble:

1. El lote número 09 nueve, manzana 70 setenta, zona 02 dos, que perteneció al Ejido San Miguel de Uriangato, de este municipio, con una superficies de 68.00 sesenta y ocho metros cuadrados; que cuenta con las siguientes medidas y colindancias: NORESTE: 22.10 veintidós metros con diez centímetros, con lote 8 ocho; SURESTE: 3.10 tres metros con diez centímetros, con calle Libertador del Sur; SUROESTE; 22.10 veintidós metros con diez centímetros, con lote 09 nueve; y al NOROESTE: 3.10 tres metros con diez centímetros, con lote 4 cuatro. Inmueble que obra inscrito en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio en este Partido Judicial, bajo el folio real número R41*11347, a nombre del demandado Albino Lucio Villagómez.

Siendo postura legal la que cubra las dos terceras partes de la cantidad de \$200,000.00 doscientos mil pesos, que es el valor pericial asignado en autos al referido bien inmueble por el perito valuador nombrado por la parte actora.

La Almoneda en comento tendrá verificativo en el local de este Juzgado a las 10:00 horas del vigésimo día hábil siguiente al de la última publicación del edicto correspondiente en el Diario Oficial de la Federación, pero en ningún caso mediarán menos de cinco días entre la aludida publicación y la Almoneda en comento. Lo anterior con fundamento en el artículo 1411 del Código de Comercio con relación al numeral 474 del Código Federal de Procedimientos Civiles1 de aplicación supletoria a aquel.

Uriangato, Gto., a 7 de julio de 2009.

La Secretaria de Acuerdos del Juzgado Unico Menor Mixto en este Partido Judicial

Lic. Rosa María Vega González

Rúbrica.

(R.- 294863)

**Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial del Estado de Nuevo León
Juzgado Segundo de Jurisdicción Concurrente del Primer Distrito Judicial
Monterrey, N.L.**

EDICTO No. 54371

En el Juzgado Segundo de Jurisdicción Concurrente del Primer Distrito Judicial en el Estado, se llevará a cabo dentro de los autos del expediente judicial número 338/2008 relativo al JUICIO EJECUTIVO MERCANTIL, promovido por CARLOS ELIZONDO ELIZONDO en representación de ACEROS Y PERFILES LAMINADOS, S.A. DE C.V., la Audiencia de remate en Pública Subasta y Primera Almoneda el bien mueble embargado en autos a la parte demandada ELECTROMECHANICA FRAGA, S.A. DE C.V, consistente en: 2).- UNA GRUA TITAN, KODIAK, COLOR BLANCA DIESEL, GM, SERIE 11163, MODELO 6T47, ACTUALMENTE PORTANDO LAS PLACAS DE CIRCULACION RA82053 DEL ESTADO DE NUEVO LEON; sirviendo de base para el remate del bien mueble citado con antelación, la cantidad de \$305,000.00 (TRESCIENTOS CINCO MIL PESOS 00/100 MONEDA NACIONAL) que representa el valor pericial y será postura legal para intervenir en la Audiencia de Remate, la cantidad de \$203,333.33 (DOSCIENOS TRES MIL TRESCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS 33/100 MONEDA NACIONAL), que representa las dos terceras partes de la cantidad anteriormente citada, por lo que convóquese a postores por medio de edictos, los cuales deberán publicarse por 03 tres veces dentro del término de 3 tres días, tanto en el Diario Oficial de la Federación, en la Tabla de Avisos o Puerta del Tribunal. La audiencia de remate tendrá verificativo el próximo día 05-CINCO DE OCTUBRE DEL AÑO 2009-DOS MIL NUEVE A LAS 10:30 DIEZ HORAS CON TREINTA MINUTOS en el local de este Juzgado. Por lo que aquéllas personas que deseen intervenir como postores, deberán consignar el 10% diez por ciento del Valor Pericial mediante billete de depósito que podrá ser expedido por aquéllas instituciones autorizadas por la ley, sin cuyo requisito no serán admitidos en dicha subasta. En la inteligencia de que en el Juzgado se proporcionarán mayores informes.

Monterrey, N.L., a 3 de septiembre de 2009.

El C. Primer Secretario

Lic. Héctor Hugo González Cantú

Rúbrica.

(R.- 294866)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial de la Federación
Tercer Tribunal Unitario del Décimo Noveno Circuito
Reynosa, Tamps.

EDICTO

DELFINO RUBIO SALAZAR.
PRESENTE.

En los autos del cuaderno de antecedentes derivado del toca civil 4/2008-II, formado con motivo de la demanda de amparo promovida por Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos, por auto fechado el día de hoy, con fundamento en el artículo 30, fracción II, de la Ley de Amparo, en relación con el diverso 315 del Código Federal de Procedimientos Civiles, se ordenó emplazarlo mediante edictos, que se publicaran por tres veces, de siete en siete días, en el Diario Oficial de la Federación y en el periódico "REFORMA", que resulta ser uno de los de mayor circulación en el país, fijándose además, en la puerta de este Tribunal, una copia íntegra de la demanda por todo el tiempo del emplazamiento, a fin de que dentro del término de diez días contados del siguiente al de la última publicación, comparezca a defender sus derechos en el juicio de amparo directo 21/2009, radicado en el Segundo Tribunal Colegiado del Décimo Noveno Circuito, ubicado en Boulevard Morelos, esquina con Occidental, número 2340, colonia Ampliación Rodríguez, con residencia en esta ciudad de Reynosa, Tamaulipas. En la inteligencia de que en dicha demanda de amparo se señala a Usted como tercero perjudicado, y como autoridad responsable a este TERCER TRIBUNAL UNITARIO DEL DECIMO NOVENO CIRCUITO, de quien reclama la RESOLUCION dictada en el TOCA CIVIL NUMERO 4/2008-II, en fecha diecisiete de diciembre de dos mil ocho, por considerarla inconstitucional, misma que confirmó el auto del siete de octubre del año próximo pasado, pronunciado por el Juez Octavo de Distrito en el Estado, con residencia en esta ciudad de Reynosa, en el juicio ordinario civil número 2/2007, que decretó la caducidad de la instancia.

Atentamente

Reynosa, Tamps., a 17 de marzo de 2009.

El Magistrado del Tercer Tribunal Unitario del Décimo Noveno Circuito

Lic. Sabino Pérez García

Rúbrica.

(R.- 294895)

Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Juzgado Sexagésimo Tercero de Paz Civil
EDICTO

En los autos del juicio ESPECIAL MERCANTIL, promovido por LUGO GOYTIA MANUEL DARIO, en contra de CLUB DE GOLF MEXICO S.A. DE C.V. México, Distrito Federal a diez de Junio del año dos mil nueve. VISTOS, para dictar Sentencia Definitiva los autos del Juicio ESPECIAL MERCANTIL, seguido por LUGO GOYTIA MANUEL DARIO, en contra de CLUB DE GOLF MEXICO, S.A. DE C.V., expediente 1655/2007, y: PRIMERO. Resultó procedente la Vía Especial Mercantil por la que se tramitó el presente juicio, al término del cual, la parte actora acreditó su acción y la demandada aceptó expresamente que el actor aparece en su registro de accionistas como propietario de la acción cuya cancelación y reposición solicitó en el presente litigio. SEGUNDO. Se decreta la cancelación y reposición de la acción nominativa del capital social de la sociedad emisora número 0069 de la Serie "B" de CLUB DE GOLF MEXICO, S.A. DE C.V. a favor del actor LUGO GOYTIA MANUEL DARIO. TERCERO. Publíquese el presente decreto en el Diario Oficial de la Federación a través del extracto de cancelación y reposición correspondiente. CUARTO. Notifíquese personalmente a la sociedad emisora CLUB DE GOLF MEXICO, S.A. DE C.V., para que una vez transcurrido el plazo de SESENTA DIAS contado a partir de la publicación ordenada en el presente fallo, proceda a la cancelación definitiva y reposición de la acción de mérito ya precisada, de conformidad con lo dispuesto por las fracciones, I y III, del artículo 45, de la Ley General de Títulos y Operaciones de Crédito. QUINTO. Copia autorizada de la presente resolución glócese el legajo de sentencias que se lleva en este juzgado. SEXTO. NOTIFIQUESE. ASI, DEFINITIVAMENTE JUZGANDO LO RESOLVIO Y FIRMA EL C. JUEZ SEXAGESIMO TERCERO DE PAZ CIVIL, LICENCIADO MARCO ANTONIO CREPO DORADO, ANTE LA C. SECRETARIA DE ACUERDOS "A", LICENCIADA ADRIANA GARCIA CERRILLO, QUIEN AUTORIZA Y DA FE, DOY FE. DOS FIRMAS ILEGIBLES.

México, D.F., a 24 de marzo de 2009.

La C. Secretaria de Acuerdos

Lic. Adriana García Cerrillo

Rúbrica.

(R.- 294916)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial de la Federación
Juzgado Sexto de Distrito en Materia Civil en el D.F.

EDICTO

En los autos del juicio ejecutivo mercantil 265/2006-V, promovido por HARINERA NACIONAL, SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE, en contra de EDUARDO PIEDRA CABALLERO, ante el Juzgado Sexto de Distrito en Materia Civil en el Distrito Federal, por auto de dos de septiembre de dos mil nueve, el Juez ordenó sacar a remate en pública subasta y en primera almoneda el bien inmueble embargado ubicado en el domicilio siguiente: Lote 6, Manzana 95, zona 11, colonia Cuauhtepac II, Delegación Gustavo A. Madero, identificado también como Calle Atlacomulco, número 23, colonia Felipe Berriozabal, Delegación Gustavo A. Madero, en esta Ciudad de México, Distrito Federal, sirviendo de base para el remate la cantidad de \$1'542,240.00 (un millón quinientos cuarenta y dos mil doscientos cuarenta pesos 00/100 moneda nacional), siendo postura legal la que cubra las dos terceras partes de dicha cantidad, esto es, \$1'028,160.00 (un millón veintiocho mil ciento sesenta pesos 00/100 moneda nacional). Señalándose para el remate las diez horas con quince minutos del veinte de octubre de dos mil nueve, anunciándose por medio de edictos que deberán fijarse por tres veces dentro de nueve días, en el tablero de avisos de este juzgado, en la puerta del juzgado y publicarse además en el Diario Oficial de la Federación, debiendo mediar entre la última publicación y la fecha de remate por lo menos cinco días hábiles. SE CONVOCAN POSTORES.

Atentamente

México, D.F., a 2 de septiembre de 2009.

El Secretario del Juzgado Sexto de Distrito en Materia Civil en el Distrito Federal

Lic. Carlos René Hernández Maza

Rúbrica.

(R.- 294939)

Estados Unidos Mexicanos
Poder Judicial del Estado de Nuevo León
Juzgado Séptimo de Jurisdicción Concurrente
del Primer Distrito Judicial
Monterrey, N.L.

EDICTO

A las 10:00-diez horas del día 30-treinta de septiembre del año 2009-dos mil nueve, en el local de este Juzgado Séptimo de Jurisdicción Concurrente del Primer Distrito Judicial del Estado, dentro de los autos del expediente judicial numero 564/2006, relativo al JUICIO ORDINARIO MERCANTIL, promovido por el ciudadano ROGELIO PALOMINO GARCIA, en su carácter de apoderado general para pleitos y cobranzas de BANCO MERCANTIL DEL NORTE, SOCIEDAD ANONIMA, INSTITUCION DE BANCA MULTIPLE, GRUPO FINANCIERO BANORTE, en contra de los ciudadanos GERARDO SEVERIANO DOMINGUEZ SERNA y OLAYA AHYEZA GAMEZ MATA, tendrá verificativo la Audiencia de Remate en Pública Subasta y Primera Almoneda del bien inmueble embargado en autos consistente en: lote de terreno marcado con el número 23 veintitrés, de la manzana número 130 ciento treinta, del fraccionamiento Cerradas de Anáhuac, 2a. Etapa, 2o. Sector, ubicado en el municipio de Escobedo, Nuevo León, con la superficie de 152.37 M2 (ciento cincuenta y dos metros treinta y siete centímetros cuadrados), y con las siguientes medidas y colindancias: al norte mide 7.50 (siete metros cincuenta centímetros, colindando con el lote número 17 diecisiete; al sur mide 7.51 (siete metros cincuenta y un centímetros, colindando con la calle Cerrada de la Magnolia; al oriente mide 20.48 (veinte metros cuarenta y ocho centímetros), colindando con el lote número 22 veintidós y parte del 18; al poniente mide 20.20 (veinte metros veinte centímetros), colindando con el lote número 24 veinticuatro. Dicha manzana se encuentra circunda por las siguientes calles: al norte, con calle Cerrada del Nogal; al sur, con la calle Cerrada de la Magnolia, al oriente, con área municipal y al poniente con Avenida República Mexicana. Teniendo como mejoras la finca marcada con el número (933) novecientos treinta y tres de la calle Cerrada de la Magnolia, del fraccionamiento Cerradas de Anáhuac en Escobedo, Nuevo León; sirviendo de base para el remate del bien inmueble citado con antelación, la cantidad de \$966,000.00 (novecientos sesenta y seis mil pesos 00/100 moneda nacional), que representa el valor pericial del referido inmueble, y servirá como postura legal para intervenir en la Audiencia de Remate, la cantidad de \$644,000.00 (seiscientos cuarenta y cuatro mil pesos 00/100 moneda nacional) que representa las dos

terceras partes de la cantidad anteriormente citada. Por lo que convóquese a postores por medio de edictos, los cuales deberán publicarse, 3-tres veces dentro del término de 9-nueve días, en el Diario Oficial de la Federación, en los Estrados de este Juzgado, así como en los Estrados del Juzgado Menor de San Nicolás de los Garza Nuevo León. Así mismo, es de hacerse del conocimiento, de que aquellas personas que deseen intervenir como postores al citado remate deberán consignar el 10%-diez por ciento de la suma que sirve como base para el remate, mediante certificado de depósito expedido por la Secretaría de Finanzas y Tesorería General del Estado, sin cuyo requisito no serán admitidos en dicha subasta. Por último, se informa que en la secretaría del juzgado se proporcionara mayor información a los interesados que deseen intervenir en la referida audiencia de remate.

Monterrey, N.L., a 24 de agosto de 2009.

El Secretario del Juzgado Séptimo de Jurisdicción Concurrente del Primer Distrito Judicial del Estado

Lic. Nora Cristina Urbina Sánchez

Rúbrica.

(R.- 294598)

Estados Unidos Mexicanos

Poder Judicial de la Federación

Juzgado Noveno de Distrito en el Estado de Sinaloa

Mazatlán

Juzgado Noveno de Distrito en el Estado de Sinaloa, con residencia en Mazatlán

EDICTO

EDUARDO PEREZ RUAN Y ARTURO RUAN.

DOMICILIO IGNORADO.

En los autos del juicio de amparo 866/2008, se ordenó emplazarlos a juicio, en términos de lo dispuesto por el artículo 30, fracción II, de la Ley de Amparo, en relación con el diverso numeral 315, del Código Federal de Procedimientos Civiles, aplicado supletoriamente a la ley de la materia y se hace de su conocimiento que Isaac Santos Montoya, en su carácter de apoderado legal de la quejosa Cecilia Guadalupe Santos Fabela, interpuso demanda de amparo, contra actos de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje del Estado de Sinaloa, Presidente y Actuario adscritos a la propia Junta Local, todos con residencia en Culiacán, Sinaloa; y Oficial del Registro Público de la Propiedad y del Comercio, con sede en La Cruz, Elota, Sinaloa; de quienes reclama todo lo actuado en el expediente 11-886/2005, del índice de la Junta responsable, la cancelación del título de propiedad número 00000003043/0002, registrado bajo la inscripción número ciento tres, del libro 13, sección I, de Documentos del Registro Agrario Nacional, así como la inscripción número 166, del libro 35, de la Sección I, de Documentos Públicos, relativa a la adjudicación del inmueble a la amparista; además, se les previene que deberán de presentarse dentro del término de treinta días, contados a partir del siguiente día al de la última publicación, a señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en esta ciudad, apercibidos que de no hacerlo así, las subsecuentes, aun las de carácter personal, se les harán por lista que se fije en los estrados de este Juzgado, en términos de lo dispuesto por el artículo 28, fracción III, párrafo primero, del citado Ordenamiento Legal. Asimismo, se hace de su conocimiento que las copias de la demanda se encuentran a su disposición en la Secretaría de este Juzgado, con apoyo en el artículo 317 del Enjuiciamiento Civil referido con antelación.

Asimismo, se les comunica que fueron señaladas las nueve horas con treinta minutos del día miércoles veintinueve de julio de este año, para que tenga verificativo la audiencia constitucional en este juicio.

Mazatlán, Sin., a 22 de julio de 2009.

El Secretario

Lic. Jesús Eduardo García López

Rúbrica.

(R.- 294724)

Estados Unidos Mexicanos
Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal
México
Juzgado Décimo Octavo de lo Civil

EDICTO

En los autos del juicio EJECUTIVO MERCANTIL promovido por SALVIDEA DIAZ JAIME en contra de CARLOS PIÑÓN NEGRETE Y CARLOS PIÑÓN LOZANO, EXPEDIENTE 441/2007. EL C. JUEZ DECIMO OCTAVO DE LO CIVIL HA DICTADO VARIOS AUTOS ENTRE ELLOS LOS QUE A CONTINUACION SE TRANSCRIBEN EN LO CONDUCENTE:

“En la Ciudad de México, Distrito Federal, SIENDO LAS DIEZ HORAS DEL DIA TRES DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL NUEVE día y hora señalados en el expediente número 441/2007 para que tenga verificativo LA DILIGENCIA DE REMATE EN PRIMERA ALMONEDA ordenada en autos encontrándose en Audiencia Publica de derecho el personal del juzgado integrado por el C. JUEZ DECIMO OCTAVO CIVIL, Licenciado MARCIAL ENRIQUE TERRON PINEDA Y C. SECRETARIA DE ACUERDOS...” “...EL C. JUEZ ACUERDA.- ...”

“... se ordena que se proceda de nueva cuenta a anunciar en publica subasta el bien materia del presente remate ...” “... en la cantidad de \$2'839,050.00 (DOS MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y NUEVE MIL CINCUENTA PESOS 00/100 M.N.) suma que resulta del remanente de la deducción del diez por ciento de la cantidad señalada para este primer remate, diligencia que tendrá verificativo A LAS DIEZ HORAS DEL DIA TREINTA DE SEPTIEMBRE DEL AÑO EN CURSO. ...” “...respecto del bien materia de embargo y que consiste en: LA CASA NUMERO 195 DE MANUEL M. PONCE, COLONIA GUADALUPE INN, IDENTIFICADO COMO FRACCION SUR LOTE 12 Y FRACCION NORTE DEL LOTE 14, MANZANA 12, FRACCIONAMIENTO GUADALUPE INN, VILLA ALVARO OBREGON,...” “...siendo postura legal la que cubra las dos terceras partes de la cantidad antes aludida, por lo que para tomar parte en la mencionada subasta deberán los licitadores consignar previamente en el establecimiento de crédito destinado al efecto por la ley, una cantidad igual por lo menos al diez por ciento del valor del bien, sin cuyo requisito no serán admitidos...”.- NOTIFIQUESE.- Lo proveyó y firma el C. Juez Décimo Octavo de lo Civil ante la C. Secretaria de Acuerdos con quien Actúa y da fe.- DOY FE.”

SE CONVOCAN POSTORES:

México, D.F., a 11 de septiembre de 2009.

La C. Secretaria de Acuerdos “A”

Lic. Norma Alejandra Muñoz Salgado

Rúbrica.

(R.- 294919)

DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION

DIRECTORIO

Conmutador:	50 93 32 00
Inserciones:	Exts. 35078, 35079, 35080 y 35081
	Fax: 35076
Sección de Licitaciones	Ext. 35084
Producción:	Exts. 35094 y 35100
Suscripciones y quejas:	Exts. 35181 y 35009
Domicilio:	Río Amazonas No. 62
	Col. Cuauhtémoc, México, D.F.
	C.P. 06500
	México, D.F.

Atentamente

Diario Oficial de la Federación

Sinaloa
Juzgado Cuarto
Primera Instancia del Ramo Civil
Culiacán, Sin.
Juzgado Cuarto de Primera Instancia del Ramo Civil
Distrito Judicial de Culiacán, Sinaloa, México
EDICTO DE REMATE

Que en el expediente número 719/2008, relativo al juicio EJECUTIVO MERCANTIL, promovido ante este Juzgado por PROMOTORA DE DESARROLLOS CALO S.A. DE C.V. en contra de GTC CONSTRUCTORES S.A. DE C.V., JOSE ALBERTO IBARRA MONTOYA y ALDO HORACIO TORRES TORRES, se ordenó sacar a remate y en primera almoneda los bienes inmuebles que a continuación se describen:

Lote de terreno urbano y construcción número 01, manzana 01, ubicado en avenida Once número 2623 del fraccionamiento Rincón San Rafael de esta ciudad, registrado bajo la inscripción número 62 del libro 1419 de la Sección Primera del Registro Público de la Propiedad de esta municipalidad, con una superficie total de terreno de 270.23 metros cuadrados, con la clave catastral número 7000-26-071-005-001 con las siguientes medidas colindancias:

Al Noreste: mide 19.00 metros y linda con el lote número 02.

Al Noroeste: mide 24.145 metros y linda con propiedad Canelos.

Al Sureste: mide 21.672 metros y linda con la calle once.

Al Suroeste: mide 6.773 metros y linda con el lote número 04.

Es postura legal para el remate del bien inmueble embargado en la cantidad de \$602,000.00 (SEISCIENTOS DOS MIL PESOS 00/100 MONEDA NACIONAL), importe de las dos terceras partes del avalúo pericial practicado.

Lote de terreno urbano y construcción número 10, manzana 62, ubicado en la calle Pedro de Tovar y avenida Fray José Agustín de Chirlín sin número del fraccionamiento Rincón San Rafael de esta ciudad, registrado bajo la inscripción número 109 del libro 1491 de la Sección Primera del Registro Público de la Propiedad de esta municipalidad, con una superficie total de terreno de 225.00 metros cuadrados, con clave catastral número 07000-26-069-001 con las siguientes medidas colindancias:

Al Norte: mide 10.00 metros y linda con la calle Pedro Tovar.

Al Sur: mide 10.00 metros y lindar con el lote número 20.

Al Este: mide 22.50 metros y linda con el lote 09.

Al Oeste: mide 22.50 metros y linda con la avenida Fray José Agustín de Chirlín.

Es postura legal para remate del bien inmueble embargado en la cantidad de \$207,000.00 (DOSCIENTOS SIETE MIL PESOS 00/100 MONEDA NACIONAL), importe de las dos terceras partes del avalúo pericial practicado.

Lote de terreno urbano y construcción número 01, manzana 47, ubicado avenida Nicolás Bravo sin número del fraccionamiento Nuevo Culiacán de esta ciudad, registrado bajo la inscripción número 197 del libro 1592 de la Sección Primera del Registro Público de la Propiedad de esta municipalidad, con una superficie total de terreno de 461.00 metros cuadrados, con clave catastral número 07000-029-047-001 con las siguientes medidas colindancias:

Al Norte: mide 40.60 metros y linda con la avenida Nicolás Bravo.

Al Sur: mide 37.00 metros y linda con lotes números 39, 43, 37 y 54 propiedad respectiva de Alejandro Vázquez Patrón, Rigoberto Murillo Briones, Beatriz Monarrez y Beatriz Gómez de Monarrez.

Al Oriente: mide 18.80 metros y linda con lote número 2 propiedad de Octavio Alfonso Castro Olivas.

Al Poniente: mide 5.15 metros y linda con el resto de la propiedad vendida a la señora Guadalupe Edelmira Sánchez García.

Es postura legal para remate del bien inmueble embargado en la cantidad de \$553,333.33 (QUINIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS TREINTA Y TRES PESOS 33/100 MONEDA NACIONAL), importe de dos terceras partes del avalúo pericial practicado.

Habida cuenta que en el certificado de gravamen aparece como acreedor HIPOTECARIA CREDITO Y CASA S.A. DE C.V., hágasele saber el estado de ejecución para que intervenga en la subasta si le conviniere. En la inteligencia de que esta notificación deberá de realizarse por medio del propio edicto de remate.

La almoneda se verificará en el local que ocupa este Juzgado, sito en la Avenida Lázaro Cárdenas, No. 891 Sur, Edificio "B" Primer piso, Centro Sinaloa, de esta Ciudad, a las 13:30 horas del día ocho de octubre del año en curso.

SE SOLICITAN POSTORES.

Publicarse por tres veces dentro de nueve días en el Diario Oficial de la Federación y la tabla de avisos del Juzgado.

en el entendimiento de que por acuerdo del pleno del supremo tribunal de justicia en cesion ordinaria del día tres de agosto del año dos mil cinco, mismo que fue debidamente publicado en el periodico oficial del estado de sinaloa en 5 de dicho mes y año, y que surtió efecto apartir del día de su aprobación, se ordena que la publicacion de los edictos ordenados precedentemente se haga utilizando fuente de letra legible y de tamaño no menor de 8 puntos.

Atentamente

Culiacán, Sin., a 11 de agosto de 2009.

El C. Secretario Primero

Lic. Valentín Valenzuela Osuna

Rúbrica.

(R.- 294652)

AVISOS GENERALES

PYP REINSURANCE SOLUTIONS INTERMEDIARIO DE REASEGURO, S.A. DE C.V.
BALANCE GENERAL FINAL DE LIQUIDACION AL 31 DE JULIO DE 2009
(pesos)

ACTIVO	
BANCOS	541,651
INVERSIONES	284,048
SUMA ACTIVO	825,699
CAPITAL	
CAPITAL SOCIAL	529,800
RESERVA LEGAL	105,960
UTILIDAD DEL EJERCICIO	189,939
SUMA CAPITAL	825,699

La parte que a cada accionista corresponda en el haber social se distribuirá en proporción a la participación que cada uno de los accionistas tenga en el mismo.

El presente balance final de liquidación se publica en cumplimiento de lo establecido por el artículo 247 de la Ley General de Sociedades Mercantiles.

México, D.F., a 31 de julio de 2009.

Liquidador

C. Pedro Enrique Velázquez Medina

Rúbrica.

(R.- 293760)

Pemex Exploración y Producción

Subdirección de la Coordinación de Servicios Marinos**EDICTO**

COMUNICACION DE LA DETERMINACION DE RESCISION ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO número 428228865, A LA EMPRESA BMC DE MEXICO, S.A. DE C.V.

Por ignorarse el domicilio de la empresa BMC de México, S.A. de C.V., Pemex Exploración y Producción con fundamento en los artículos 35 fracción III y 37 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo de aplicación supletoria en términos del artículo 11 de la citada Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, se comunica lo siguiente:

Determinación de Rescisión Administrativa del Contrato de Prestación de Servicios a Precio Fijo número 428228865, cuyo objeto es el "Servicio de compresores portátiles y equipos para el apoyo al mantenimiento anticorrosivo a las instalaciones de la Región Marina Suroeste", que Pemex Exploración y Producción tiene celebrado con la empresa BMC de México, S.A. de C.V., de conformidad con lo siguiente:

Tomando en consideración que los días 24, 25 y 26 de agosto de 2009, le fue debidamente notificado al proveedor BMC de México, S.A. de C.V., el oficio número PEP-SCSM-273-2009, de fecha 14 de abril de 2009, que contiene el Inicio de Procedimiento de Rescisión Administrativa del Contrato número 428228865, por medio de edictos publicados en el Diario Oficial de la Federación y en uno de los diarios de mayor circulación en el territorio nacional "El Sol de México", y que de conformidad con lo establecido en el artículo 54 fracción I, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, el proveedor a partir del día 27 de agosto de 2009, contaba con un término de 5 días hábiles para que expusiera lo que a su derecho conviniera y aportara, en su caso, las pruebas que estimara pertinentes, plazo que feneció el 2 de septiembre de 2009; sin que el proveedor haya realizado manifestación alguna, ni presentado pruebas que desvirtuaran los incumplimientos que le fueron imputados en el citado oficio, por tal razón, no se tienen argumentos ni pruebas que considerar, como lo dispone el artículo 54 fracción II de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y el párrafo segundo de la Cláusula Vigésima Segunda del contrato número 428228865; en consecuencia, Pemex Exploración y Producción ratifica todos y cada uno de los incumplimientos que se le imputaron al proveedor BMC de México, S.A. de C.V., en el oficio antes aludido y que por economía administrativa, se dan por reproducidos como si a la letra se insertasen, para los efectos legales a que haya lugar, mismos que lo ubican en las causales de rescisión administrativa marcadas con los números 1, 9 y 18 de la Cláusula Vigésima Primera, relativa a la Rescisión Administrativa del contrato número 428228865, que textualmente establecen lo siguiente:

"VIGESIMA PRIMERA.- RESCISION ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO.

PEP podrá, en cualquier momento, por causas imputables al PROVEEDOR, rescindir administrativamente el presente contrato, cuando este último incumpla con cualquiera de las obligaciones estipuladas en el mismo. Dicha rescisión operará de pleno derecho, sin necesidad de declaración o resolución judicial, bastando que se cumpla con el procedimiento señalado en la cláusula denominada Procedimiento de Rescisión Administrativa del Contrato.

Las causas que pueden dar lugar a la rescisión administrativa del presente contrato por parte de PEP son las siguientes:

1. Si el PROVEEDOR no entrega la(s) garantía(s), así como sus respectivos endosos, en la forma y términos establecidos en este contrato."

...

9. Si el PROVEEDOR no inicia la ejecución de los servicios en la fecha pactada en este contrato."

...

18. En general, por el incumplimiento por parte del PROVEEDOR a cualquiera de las obligaciones derivadas del presente contrato y sus anexos o a las leyes y reglamentos aplicables.

Por lo anteriormente expuesto, Pemex Exploración y Producción, a través del oficio número PEP-SCSM-585-2009, de fecha 18 de septiembre de 2009, y con fundamento en el artículo 54 fracción III, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y párrafo tercero de la Cláusula Vigésima Segunda del acto jurídico número 428228865, dentro del término señalado en el citado precepto legal y disposición contractual aludida, Determina Rescindir Administrativamente el Contrato de Prestación de Servicios a Precio Fijo número 428228865, cuyo objeto consiste en el "Servicio de compresores portátiles y equipos para el apoyo al mantenimiento anticorrosivo a las instalaciones de la Región Marina Suroeste", celebrado con el proveedor BMC de México, S.A. de C.V., para todos los efectos a que haya lugar. Esta Determinación de Rescisión Administrativa surtirá sus efectos contractuales, a partir de que sea debidamente notificado al proveedor.

El oficio número PEP-SCSM-585-2009 y sus anexos, de fecha 18 de septiembre de 2009, queda a su disposición, en el domicilio ubicado en: Edificio Administrativo Kikab, Calle 60 sin número entre avenida Concordia y avenida Aviación, colonia Petrolera, código postal 24170, en Ciudad del Carmen, Campeche, en horario de 8:00 a 15:30 horas; que corresponden a las oficinas de la Subdirección de la Coordinación de Servicios Marinos de Pemex Exploración y Producción, el cual contiene las consideraciones que motiva la determinación del procedimiento de Rescisión Administrativa del contrato número 428228865, mismo que podrá ser consultado en días hábiles, en el domicilio y horarios antes mencionados.

Atentamente

Ciudad del Carmen, Camp., a 18 de septiembre de 2009.

El Subdirector de la Coordinación de Servicios Marinos de Pemex Exploración y Producción

Ing. Manuel de Jesús Alegría Constantino

Rúbrica.

(R.- 294920)

Organo Interno de Control en el Servicio de Administración Tributaria
Area de Responsabilidades
Exp. Admvo. RES-0782/2009
Oficio 101-03-2009-5784

Asunto: Citatorio para la audiencia prevista por el artículo 21, fracción I de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

C. ROSAURA GARCIA MONTOYA
PRESENTE.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 14, 16, 108, 109 fracción III, y 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 3 fracción III, 4, 7, 8, 21, 24 y 47 de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos; 37 fracciones XII y XVII de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 12 de la Ley del Servicio de Administración Tributaria; 2, segundo párrafo y 39 del Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria; 3, apartado D, segundo párrafo, 80 fracción I, punto 1 del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, publicado en el Diario Oficial de la Federación el quince de abril de dos mil nueve; y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 21 fracción I de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, sírvase Usted comparecer a las 10:00 horas del día décimo hábil contados del siguiente al de la última publicación, en las oficinas de este Organo Interno de Control, ubicadas en avenida Hidalgo número 77, módulo IV, quinto piso, Centro, colonia Guerrero, Delegación Cuauhtémoc, código postal 06300, en la Ciudad de México, Distrito Federal, para la celebración de la audiencia a que hace referencia este último precepto legal, a fin de que rinda su declaración en torno a los hechos que presuntamente se le imputan y que pueden ser causa de responsabilidad administrativa, y con la finalidad de respetar su garantía de audiencia, dicha comparecencia podrá ser realizada por escrito.

Lo anterior, en virtud de que mediante oficio número 101 04 00 00 00-2009-2802 de 29 de junio de 2009, el Titular del Area de Quejas de este Organo Interno de Control, remitió el expediente de investigación DE-369/2008-SAT, a efecto de iniciar el procedimiento administrativo de responsabilidades en contra de Usted, por probables irregularidades cometidas en el puesto de Profesional Ejecutivo de Servicios Especializados, con funciones de verificador de mercancías de comercio exterior, adscrita a la Aduana de Nuevo Laredo, dependiente de la Administración General de Aduanas del Servicio de Administración Tributaria, consistentes en que:

Usted, en el puesto de Profesional Ejecutivo de Servicios Especializados, con funciones de verificador de mercancías de comercio exterior, presuntamente no cumplió con el servicio que le fue encomendado, ni se abstuvo de omisiones que causarían la deficiencia del mismo, lo que implicó posiblemente el incumplimiento de disposiciones legales, reglamentarias y administrativas relacionadas con dicho servicio, toda vez que el 30 de octubre de 2007, practicó el reconocimiento aduanero del vehículo marca Ford, tipo cabina caja, modelo 1992, número de serie 2FDLF47M8NCA83684, color blanco, sin placas de circulación, según el pedimento de importación 3512-7030137, con clave VU, fracción arancelaria 8704.31.04, dictaminándolo correcto, sin embargo, el 9 de noviembre siguiente, personal de la Aduana de Matamoros, aplicó orden de verificación a dicho vehículo, advirtiéndose que no fue sometido a los trámites previstos por la Ley Aduanera, por ende, no acreditó la legal tenencia y estancia en territorio nacional, en consecuencia, presuntamente no salvaguardó los principios de legalidad y eficiencia que entre otros rigen el actuar de los servidores públicos.

Lo anterior se presume irregular, toda vez que el 9 de noviembre de 2007, personal de la Aduana de Matamoros, aplicó la orden de verificación contenida en el oficio 326-SAT-A22-I-008587 de 25 de octubre anterior, a dicho vehículo y al realizar la revisión física y documental detectó que se trataba de un vehículo de carga, por lo que solicitó al conductor C. Fausto Miguel Valencia Ramos, la documentación que acreditara la legal importación, estancia y/o tenencia en el país, presentando éste el pedimento arriba citado, que en su oportunidad Usted, como verificadora de mercancías de comercio exterior, adscrita a la Aduana de Nuevo Laredo, había declarado como correcto el 30 de octubre de 2007, sin embargo, dicho pedimento no amparaba el vehículo en él descrito, puesto que el mismo se encuentra clasificado en la fracción arancelaria 8704.22.03, y su importación se encontraba sujeta al cumplimiento del Permiso Previo de la Secretaría de Economía, de

conformidad con lo establecido en el artículo 6 del Acuerdo que identifica las fracciones arancelarias de la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y Exportación, contenida en el anexo 2.2.1 del Acuerdo por el que la referida Entidad emite reglas y criterios de carácter general en materia de comercio exterior de 6 de julio de 2007, por lo que se inició el Procedimiento Administrativo en Materia Aduanera, número 223/07; determinando su situación fiscal en materia de comercio exterior a través de la resolución de veintiocho de enero de dos mil ocho, mediante oficio SAT-800-62-00-02-02-000671, en la que se resolvió imponer un crédito fiscal al C. Fausto Miguel Valencia Ramos, en su carácter de tenedor de la mercancía embargada en cantidad de \$135,388.00 (ciento treinta y cinco mil trescientos ochenta y ocho pesos 00/100 M.N.), además el vehículo de referencia pasó a ser propiedad del Erario Federal.

Bajo ese contexto, en el desempeño de sus funciones Usted, indebidamente dictaminó correcto el reconocimiento aduanero de la mercancía amparada con el pedimento de importación número 3512-7030137, con clave VU, fracción arancelaria 8704.31.04, consistente en el vehículo marca Ford, tipo cabina caja, modelo 1992, color blanco, número de serie 2FDLF47M8NCA83684, sin placas de circulación, en virtud de que no realizó correctamente la revisión física y documental, infringiendo con ello lo establecido por los artículos 7 y 8 fracciones I y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, en concordancia con los diversos 46 y 158 de la Ley Aduanera, en adminiculación con las Políticas Segunda, apartado B, primera y tercera, inciso G III, punto 9 del apartado C, y Política Quinta, apartado E, todas de la Quinta Unidad, del Manual de Operación Aduanera, el cual fue Incorporado a la Red Informática del Servicio de Administración Tributaria, en la página de la Administración General de Aduanas en el INTRASAT, según registro electrónico el 1 de septiembre de 2006, todos vigentes al momento de los hechos; en consecuencia, presuntamente no salvaguardó los principios de legalidad y eficiencia que entre otros rigen el actuar de los servidores públicos.

Asimismo, es de señalar que derivado de la conducta desplegada por Usted, no se causó un daño o perjuicio al Fisco Federal, ni obtuvo beneficio o lucro alguno, tal y como se precisó en el acuerdo de 29 de junio de 2009, signado por el Titular del Area de Quejas del Organó Interno de Control.

Se hace de su conocimiento que en la audiencia tiene derecho a ser asistida de un defensor, apercibiéndola que en caso de dejar de comparecer ante esta autoridad a la celebración de la audiencia, en la fecha, hora y lugar antes señalados sin causa justificada, para que rinda su declaración en torno a la conducta irregular que presuntamente se le imputa, se le tendrá por cierta la misma, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 21 fracción I de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

En su comparecencia a la audiencia, objeto del presente citatorio, deberá traer consigo una identificación oficial vigente, con fotografía; de igual forma deberá señalar domicilio para oír y recibir notificaciones en la Ciudad de México, de lo contrario las que sean necesarias realizar posteriormente a la notificación del presente, inclusive las de carácter personal, se llevarán a cabo a través de rotulón que se fijará en lugar visible de esta Area de Responsabilidades del Organó Interno de Control en el Servicio de Administración Tributaria, con fundamento en lo establecido por los artículos 305, 306 y 316 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, de conformidad con el numeral 47 de la Ley antes citada.

No omito manifestarle que se encuentra a su disposición para consulta el expediente de responsabilidades RES-0782/2009, y el de investigación DE-369/2008-SAT, relacionados con los hechos antes señalados, lo cual podrá realizar en días hábiles, de 9:00 a 14:00 y de 15:00 a 18:00 horas, en las oficinas que ocupa esta Area de Responsabilidades del Organó Interno de Control, para lo cual deberá traer consigo identificación oficial con fotografía vigente.

Atentamente

Sufragio Efectivo. No Reelección.

México, D.F., a 20 de agosto de 2009.

El Titular del Area de Responsabilidades

Lic. Gabriel Ortiz Capetillo

Rúbrica.

(R.- 294360)

Estados Unidos Mexicanos
Secretaría de Hacienda y Crédito Público
Comisión Nacional Bancaria y de Valores
Vicepresidencia Jurídica
Vicepresidencia de Supervisión de Grupos e Intermediarios Financieros B
Dirección General de Autorizaciones al Sistema Financiero
Dirección General de Supervisión de Intermediarios Especializados
312-3/82026/2009
Exp. CNBV.312.211.23 (5489)

Asunto: Se modifican los términos de la autorización para el establecimiento de su oficina de representación en México.

Helm Bank
Paseo de los Tamarindos No. 400-B, piso 9
Col. Bosques de las Lomas
05120, México, D.F.
At'n.: C. Minerva Alicia Adina Negrón Gutiérrez
Representante legal

Con fundamento en el segundo párrafo de la cuarta de las "Reglas aplicables al establecimiento y operación de oficinas de representación de entidades financieras del exterior a que se refiere el artículo 7o. de la Ley de Instituciones de Crédito" y a fin de actualizar la denominación de la oficina de representación en México de esa entidad financiera del exterior, esta Comisión tiene a bien modificar los puntos primero, segundo, tercero y sexto del oficio UBA/062/2006 de fecha 16 de marzo de 2006, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de mayo del mismo año, por el que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público autorizó el establecimiento en México de dicha oficina de representación, para quedar en los siguientes términos:

PRIMERO.- Se autoriza a la entidad financiera del exterior denominada "Helm Bank USA", el establecimiento de una oficina de representación en México.

SEGUNDO.- La citada oficina ostentará la misma denominación de la entidad financiera del exterior representada, seguida de la expresión "Oficina de Representación en México".

TERCERO.- La oficina de representación tendrá su domicilio en la Ciudad de México, D.F.

...
...

SEXTO.- En el desarrollo de sus actividades, la oficina de representación estará sujeta a la inspección y vigilancia de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores y deberá observar en todo momento las disposiciones de la Ley de Instituciones de Crédito, en lo conducente, las Reglas aplicables al establecimiento y operación de oficinas de representación de entidades financieras del exterior a que se refiere el artículo 7o. de la Ley de Instituciones de Crédito, las orientaciones que de acuerdo con la política financiera señalen el Banco de México, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y esta Comisión, así como las demás que por su naturaleza le resulten aplicables.

..."

<p>Atentamente México, D.F., a 2 de septiembre de 2009. El Director General de Autorizaciones al Sistema Financiero Lic. José Antonio Bahena Morales Rúbrica.</p>	<p>Atentamente El Director General de Supervisión de Intermediarios Especializados C.P. Fernando Rodríguez Antuña Rúbrica.</p>
---	---

(R.- 294927)

Estados Unidos Mexicanos
Secretaría de Seguridad Pública Federal
Dirección General de Seguridad Privada
PUBLICACION DE SANCION

El 21 de agosto de 2009, expediente 129/2007, se amonestó a la empresa "ILSP SEGURIDAD PRIVADA EN AMERICA, S.A. DE C.V.", revalidación de autorización RA-287-01-08/11/07/132/I-II-III, sita en Yucatán número 20, primer piso, despacho 104, colonia Roma, Delegación Cuauhtémoc, código postal 06700, México, Distrito Federal.

Atentamente
Sufragio Efectivo. No Reelección.
México, D.F., a 21 de agosto de 2009.
El Director General de Seguridad Privada
Mtro. Luis Armando Rivera Castro
Rúbrica.

(R.- 294930)

SIGNAL QUIMICOS DE MEXICO, S. DE R.L. DE C.V.
BALANCE FINAL DE LIQUIDACION AL 10 DE AGOSTO DE 2009
(pesos)

ACTIVO	
Circulante	0
Accionistas	3,000
Total de Activo Circulante	
Fijo	0
Diferido	0
Total de Activo	<u>0</u>
PASIVO	
Corto Plazo	0
Largo Plazo	0
Total Pasivo	0
CAPITAL CONTABLE	
Capital Social	3,000
Resultado de ejercicios anteriores	0
Resultado del Ejercicio	0
Otras cuentas de Capital	0
Total de Capital Contable	3,000
Total Pasivo y Capital	<u>3,000</u>

México, D.F., a 10 de agosto de 2009.
 Liquidador de la Sociedad Signal Químicos de México
 No. de cédula: 2621233
C.P. Germán Godoy Luna
 Rúbrica.

(R.- 294451)

GNR CONSULTORIA INFORMATICA, S.A. DE C.V.
BALANCE FINAL DE LIQUIDACION AL 31 DE JULIO DE 2009
(cifras en pesos)

Activo	0.00
Total Activo	0.00
Pasivo	0.00
Total Pasivo	0.00
Capital contable	0.00
Total capital contable	0.00

En cumplimiento y para los efectos de la fracción II artículo 247 de la Ley General de Sociedades Mercantiles, se publica el presente balance general de liquidación.

Este balance general, los papeles y libros de la sociedad, quedan a disposición de los accionistas para los efectos a que dé lugar.

México, D.F., a 3 de agosto de 2009.
 Liquidador
Carlos Alberto Ibáñez Luna
 Rúbrica.

(R.- 294496)

CONDOMINIO MARVILLA
CONVOCATORIA

Se convoca a los propietarios del Condominio Marvilla a asistir a la reunión el día 26 de septiembre de 2009 a las 10:00 horas, en el salón de juegos de niños del mismo condominio.

Atentamente
 Acapulco, Gro., a 7 de septiembre de 2009.
 Jefe Administrativo

C.P. Antolin Torres Diego
 Rúbrica.

(R.- 294570)

AVISO AL PUBLICO

Se informa al público en general que los costos por suscripción y ejemplar del Diario Oficial de la Federación, a partir del 1 de enero de 2009, son los siguientes:

Suscripción semestral: \$ 1,104.00
 Ejemplar de una sección del día: \$ 11.00

El precio se incrementará \$4.00 por cada sección adicional.

Atentamente

Diario Oficial de la Federación

Secretaría de la Defensa Nacional
Dirección General de Industria Militar
CONVOCATORIA
No. SDN-DGIM-02/2009

LA SECRETARIA DE LA DEFENSA NACIONAL, DIRECCION GENERAL DE INDUSTRIA MILITAR, EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO EN LOS ARTICULOS 134 DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, 131 Y 132 DE LA LEY GENERAL DE BIENES NACIONALES, VIGESIMA SEPTIMA Y TRIGESIMA NOVENA DEL CAPITULO IV DE LAS NORMAS GENERALES PARA EL REGISTRO, AFECTACION, DISPOSICION FINAL Y BAJA DE BIENES MUEBLES DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL CENTRALIZADA, REPRESENTADA POR EL C. GENERAL DE DIVISION DIPLOMADO DE ESTADO MAYOR EVODIO AQUINO MALDONADO, DIRECTOR GENERAL DE INDUSTRIA MILITAR, CONVOCA A LAS PERSONAS FISICAS Y MORALES, A PARTICIPAR EN LA LICITACION PUBLICA NUMERO SDN-DGIM-02/2009, PARA LA ENAJENACION DE 1 LOTE CON 809 PARTIDAS DE MATERIAL DIVERSO, QUE EN LA TABLA SE INDICAN:

LICITACION PUBLICA NUMERO SDN-DGIM-02/2009			
CANTIDAD	DESCRIPCION	UBICACION	VALOR TOTAL PARA VENTA
1 LOTE	809 PARTIDAS DE MATERIAL DIVERSO DE POCO O NULO MOVIMIENTO, RESULTADO DEL CAMBIO EN LOS PROCESOS DE PRODUCCION DE LA DIR. GRAL. IND. MIL. (MATERIAL DE DIVERSOS USOS, REFACCIONES, PIEZAS Y HERRAMIENTAS)	ALMACENES Y DEPOSITOS DE LA DIR. GRAL. IND. MIL. (CAMPO MILITAR No. 1-D, LOMAS DE TECAMACHALCO, EDO. DE MEX.)	\$509,603.00

LAS BASES TENDRAN UN COSTO DE \$500.00 (QUINIENTOS PESOS 00/100 M.N.) MAS IVA, REALIZANDOSE EL PAGO EN CUALQUIER INSTITUCION BANCARIA, UTILIZANDO LA FORMA 16 DEL SAT (DECLARACION GENERAL DE PAGO DE PRODUCTOS Y APROVECHAMIENTOS) DEL SAT, CON LA CLAVE 600017 (ENAJENACION Y VENTA DE BASES DE LICITACION PUBLICA), A FAVOR DE LA SECRETARIA DE LA DEFENSA NACIONAL (LLENADA A MAQUINA Y CON EL IVA DESGLOSADO).

EFECTUADO EL PAGO, LOS INTERESADOS ENTREGARAN COPIA DE IDENTIFICACION VIGENTE CON VALIDEZ OFICIAL, COPIA DEL REGISTRO FEDERAL DE CONTRIBUYENTES Y COPIA AL CARBON DE LA FORMA 16 DEL SAT DEL PAGO REALIZADO POR LAS BASES EN EL DEPARTAMENTO DE DESECHOS INDUSTRIALES DE LA DIRECCION GENERAL DE INDUSTRIA MILITAR, DE LA SECRETARIA DE LA DEFENSA NACIONAL, UBICADA EN AVENIDA INDUSTRIA MILITAR 1111, SEGUNDO PISO, COLONIA LOMAS DE TECAMACHALCO, NAUCALPAN, ESTADO DE MEXICO, CODIGO POSTAL 53950, TELEFONO (55) 52-94-74-99, EXTENSION 201, RECIBIENDO A CAMBIO LAS BASES Y EL RECIBO CORRESPONDIENTE.

LA VENTA DE LAS BASES SE REALIZARA DEL 21 AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 2009 EN DIAS HABILES, DE 8:00 A 13:00 HORAS Y DURANTE EL CITADO PERIODO, LAS BASES PODRAN CONSULTARSE EN LA PAGINA www.sedena.gob.mx DE ESTA SECRETARIA.

LAS PROPUESTAS DE COMPRA DEBERAN PRESENTARSE MEDIANTE LA CEDULA DE OFERTAS ANEXA A LAS BASES, GARANTIZANDOLAS CON CHEQUE DE CAJA O CERTIFICADO EXPEDIDO POR UNA INSTITUCION BANCARIA, A FAVOR DE LA TESORERIA DE LA FEDERACION, POR EL 10% DEL PRECIO PARA VENTA DEL TOTAL DEL LOTE; GARANTIA QUE SE DEVOLVERA A LOS PARTICIPANTES NO ADJUDICADOS AL TERMINO DE LA LICITACION, SALVO LA DEL PARTICIPANTE GANADOR, QUE SE HARA EFECTIVA EN CASO DE INCUMPLIMIENTO, ENTERANDO SU IMPORTE A LA CITADA TESOFE.

LAS DUDAS SOBRE EL CONTENIDO DE LAS BASES SE TRATARAN EN LA JUNTA DE ACLARACIONES QUE SE REALIZARA A LAS 8:30 HORAS DEL DIA 30 DE SEPTIEMBRE DEL AÑO EN CURSO, EN LA SALA DE JUNTAS DE LA DIRECCION GENERAL DE INDUSTRIA MILITAR, UBICADA EN EL DOMICILIO ANTES CITADO, A LA CUAL PODRA ASISTIR CUALQUIER PERSONA, AUN SIN HABER ADQUIRIDO LAS BASES DE LA LICITACION, REGISTRANDO SU ASISTENCIA AL ACCESAR A LAS INSTALACIONES Y ABSTENIENDOSE DE INTERVENIR DURANTE EL DESARROLLO DE LA REUNION; ASIMISMO, EN CASO DE QUE ESTA DEPENDENCIA HAGA MODIFICACIONES A LAS BASES O PROCEDA ALGUNA CON MOTIVO DE LA JUNTA DE ACLARACIONES; SERA OBLIGACION DE LOS

INTERESADOS OBTENER COPIA DEL ACTA QUE SE LEVANTE, MISMA QUE SE PUBLICARA, DE SER EL CASO, EN LA PAGINA DE INTERNET DE ESTA SECRETARIA Y SERA PARTE INTEGRANTE DE LAS BASES DE LA PRESENTE LICITACION.

EL ACTO DE REGISTRO DE LOS PARTICIPANTES SE LLEVARA A CABO EL DIA 2 DE OCTUBRE DE 2009, DE 8:00 A 13:00 HORAS Y EL ACTO DE PRESENTACION Y APERTURA DE OFERTAS SE REALIZARAN EN LA INSTALACION ANTES CITADA, A PARTIR DE LAS 9:00 HORAS DEL 5 DE OCTUBRE DE 2009, LOS INTERESADOS EN PARTICIPAR, DEBERAN CUBRIR LOS REQUISITOS ESTABLECIDOS EN LAS BASES Y ENTREGAR A LA HORA ARRIBA INDICADA LA DOCUMENTACION ESPECIFICADA EN LAS BASES Y UNA VEZ CONCLUIDA ESTA, SE COMUNICARA EL FALLO.

EL PAGO DEL LOTE POR LA PERSONA ADJUDICADA, SE HARA PREVIO A SU RETIRO, UTILIZANDO LA FORMA 16 DEL SAT (DECLARACION GENERAL DE PAGO DE PRODUCTOS Y APROVECHAMIENTOS) A NOMBRE DE LA SECRETARIA DE LA DEFENSA NACIONAL, CON LA CLAVE 600011 (ENAJENACION DE BIENES MUEBLES INVENTARIADOS), EN CUALQUIER INSTITUCION BANCARIA.

EN CASO DE DECLARARSE DESIERTA LA LICITACION, SE PROCEDERA A SU SUBASTA, PRECISANDO QUE SERA POSTURA LEGAL EN PRIMERA ALMONEDA LAS DOS TERCERAS PARTES DEL VALOR PARA VENTA FIJADO PARA LA LICITACION, SI EN PRIMERA ALMONEDA NO HUBIERA POSTURA LEGAL, SE REALIZARA UNA SEGUNDA, DEDUCIENDO EN ESTA UN 10% DEL IMPORTE QUE EN LA ANTERIOR HUBIERE CONSTITUIDO LA POSTURA LEGAL.

LA FECHA LIMITE PARA RETIRAR LOS LOTES DE SU UBICACION ACTUAL, SERA EL DIA 20 DE OCTUBRE DE 2009.

Sufragio Efectivo. No Reelección.

Lomas de Tecamachalco, Naucalpan de Juárez, Edo. de Méx., a 21 de septiembre de 2009.

El Director General de Industria Militar

Gral. Div. D.E.M. Evodio Aquino Maldonado

Rúbrica.

(R.- 294937)

FRESCURA DEL MAR, S.A. DE C.V.

EDUARDO ENRIQUE GARCIA HIDALGO, como Comisario de "FRESCURA DEL MAR" SOCIEDAD ANONIMA DE CAPITAL VARIABLE, con fundamento en el artículo noveno fracción III de los estatutos sociales de la sociedad, realizo la siguiente:

CONVOCATORIA A ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA DE ACCIONISTAS

Fecha de celebración: 7 de octubre de 2009.

Hora de celebración: 8:30 horas

Lugar: Juan Salvador Agraz número 40, lote 11, mezzanine, colonia Santa Fe, Delegación Cuajimalpa de Morelos, código postal 05109, México, D.F.

ORDEN DEL DIA

I.- Presentación del informe a que alude el artículo 172 de la Ley General de Sociedades Mercantiles por parte del órgano de administración.

II.- Rendición del informe a que alude el artículo 166 fracción IV de la Ley General de Sociedades Mercantiles por parte del comisario de la sociedad.

III.- Nombramiento o, en su caso, ratificación de los nombramientos de los órganos de administración y vigilancia de la sociedad.

IV.- Propuesta, discusión y, en su caso, aprobación de las medidas necesarias para afrontar los resultados negativos de la sociedad.

V.- Propuesta, discusión y, en su caso, aprobación para negociar los pasivos asumidos por la sociedad y colocar a ésta en suspensión de actividades.

VI.- Designación de delegados.

Durante el periodo que corre entre la presente convocatoria y la celebración de su asamblea, estarán a disposición de los accionistas los documentos que contienen los informes aludidos en los puntos I y II anteriores del orden del día convocado.

Ciudad de México, a 15 de septiembre de 2009.

C.P.C. Eduardo Enrique García Hidalgo

Rúbrica.

(R.- 294963)

Comisión Federal de Electricidad
División de Distribución Sureste
LICITACION PUBLICA No. LPDSTE0209
CONVOCATORIA

En cumplimiento a las disposiciones que establecen la Ley General de Bienes Nacionales y las Bases Generales para la Disposición Final y Baja de los Bienes Muebles de la Comisión Federal de Electricidad, se convoca a las personas físicas y morales nacionales, a participar el día 8 de octubre de 2009, en la licitación pública número LPDSTE0209 para la venta de los bienes muebles no útiles, que a continuación se indican:

No. lote	Descripción	Cantidad	UM	Valor para venta	Depósito en garantía
1	Llantas segmentadas y/o no renovables	19 137	Kg	0.16	306.19
2	Aislador de porcelana	29 880	Kg	0.29	866.52
3	Cable de aluminio (ACSR)	46 154	Kg	18.80	86,769.52
4	Cuchilla cortacircuito con aislante de porcelana	814	Kg	0.95	77.33
5	Desecho ferroso de segunda	33 870	Kg	1.26	4,267.62
6	Desecho ferroso de tercera	18 998	Kg	1.12	2,127.78
7	Plástico	13 530	Kg	0.78	1,055.34
8	Postes de madera	83 000	Kg	0.20	1,660.00
9	Transformadores de corriente	7 627	Kg	3.07	2,341.49
10	Vidrio pedacería	2 950	Kg	0.06	17.70

Los bienes se localizan en diversos almacenes de la CFE en los estados de Oaxaca, Chiapas y Tabasco, cuyos domicilios se detallan en la relación de bienes anexa a las bases. Los interesados podrán consultar y adquirir las bases de la licitación del 17 de septiembre al 5 de octubre de 2009, consultando la página electrónica de CFE: <http://www.cfe.gob.mx/es/NegociosConCFE/ventadebienes/muebles/> y el pago de \$1,000.00 (un mil pesos 00/100 M.N.) más IVA, mediante el depósito en efectivo en la cuenta número 7739622, con referencia bancaria DK000520704, sucursal número 120, en el Banco Banamex y enviar copia del comprobante del pago efectuado anotando previamente su nombre, domicilio y RFC al fax número 01 951 50 203 56 o acudir a las oficinas divisionales de la Comisión Federal de Electricidad ubicadas en Manuel Alvarez Bravo número 600, Fraccionamiento Colinas de la Soledad, Oaxaca de Juárez, Oax., Departamento Divisional de Almacenes en horario de 8:00 a 15:30 horas, o bien las oficinas de la Unidad de Enajenación de Bienes Muebles, ubicadas en Río Ródano número 14, colonia Cuauhtémoc octavo piso, sala 807, teléfono 01-(55)-52-29-44-00, extensiones 92787 o 92806 de 10:00 a 13:30 horas, presentando identificación con validez oficial y Registro Federal de Contribuyentes. La verificación física de los bienes se podrá efectuar acudiendo a los almacenes donde se localizan, del 17 de septiembre al 7 de octubre del año en curso, en horario de 9:00 a 13:30 horas. El registro de inscripción y recepción de la documentación establecida en las bases para participar en la licitación se efectuará el 8 de octubre del año en curso en horario de 8:00 a 10:00 horas en Manuel Alvarez Bravo número 600, Fraccionamiento Colinas de la Soledad, Oaxaca de Juárez, Oax., debiendo entregar invariablemente en ese horario la documentación de registro y el sobre cerrado conteniendo las ofertas. Los depósitos en garantía se constituirán mediante cheques de caja o certificados, expedidos por institución de crédito a favor de la Comisión Federal de Electricidad, por los importes establecidos para los lotes de bienes que se licitan. El acto de presentación y apertura de ofertas se celebrará el 8 de octubre de 2009 a las 10:30 horas, en el mismo lugar señalado para el registro, en el entendido de que los interesados deberán cumplir con lo establecido en las bases respectivas, en caso contrario no podrán participar en el evento. El acto de fallo correspondiente se efectuará el día 8 de octubre del año en curso a las 14:30 horas en el lugar y domicilio citado. De no lograrse la venta de los bienes una vez emitido el fallo de la licitación, se procederá a la subasta en el mismo evento, siendo postura legal en primera almoneda las dos terceras partes del valor mínimo para venta considerado en la licitación y un 10% menos en segunda almoneda.

El retiro de los bienes se realizará en un plazo máximo de 20 días hábiles, posteriores a la fecha de pago de los mismos. A fin de dar transparencia a las licitaciones públicas que la CFE realiza, esta área invitará a participar en el presente evento a un notario público de la localidad, que dará fe de la apertura de ofertas, sin derecho a voz ni voto.

Atentamente
Oaxaca de Juárez, Oax., a 17 de septiembre de 2009.
El Gerente Divisional
Ing. Armando Reynoso Sánchez
Rúbrica.

(R.- 294906)

SEGUNDA SECCION
PODER JUDICIAL
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

SENTENCIA dictada por el Tribunal Pleno en el dictamen que valora la investigación constitucional realizada por la Comisión designada en el expediente 3/2006, integrado con motivo de la solicitud formulada por el Ministro Genaro David Góngora Pimentel, para investigar violaciones graves de garantías individuales; así como los votos particulares de los señores Ministros José de Jesús Gudiño Pelayo, Genaro David Góngora Pimentel y Juan N. Silva Meza.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Suprema Corte de Justicia de la Nación.- Secretaría General de Acuerdos.

INDICE

RESULTANDOS

PRIMERO. *Solicitud de facultad de atracción por parte de un grupo de ciudadanos.*

SEGUNDO. *Solicitud de facultad de atracción formulada por el Ministro Genaro David Góngora Pimentel y términos del mandato que dio el Tribunal Pleno a la Comisión Investigadora de los hechos.*

TERCERO. *Consulta formulada por los Magistrados Integrantes de la Comisión al Tribunal Pleno y modificación del mandato otorgado por el Tribunal Pleno a la Comisión Investigadora de los hechos.*

CUARTO. *Labor realizada y presentación del informe preliminar por parte de los Magistrados Integrantes de la Comisión al Tribunal Pleno.*

QUINTO. *Turno del expediente para la elaboración del dictamen correspondiente.*

SEXTO. *Notificación del informe preliminar a las personas involucradas en los hechos investigados.*

SEPTIMO. *Entrega de vistas por parte de la Subsecretaría General de Acuerdos.*

CONSIDERANDOS:

CONSIDERANDO PRIMERO. Competencia.

CONSIDERANDO SEGUNDO. Suficiencia de la investigación realizada por la Comisión Investigadora.

CONSIDERANDO TERCERO. Estructura del Dictamen.

CONSIDERANDO CUARTO. ¿Qué pasó el 3 de mayo de dos mil seis?

4.1. Antecedentes inmediatos del conflicto suscitado entre floristas y otros con el Gobierno Municipal.

4.2. Evento 1: Los conflictos acontecidos en el Mercado de Flores de Texcoco y sus inmediaciones.

4.2.1. Evento 1: *La crónica.*

4.2.2. Evento 1: *Los resultados.*

4.3. Evento 2: El bloqueo de la carretera Texcoco-Lechería y el intento de desbloqueo por parte de la autoridad.

4.3.1. Evento 2: *La crónica.*

4.3.2. Evento 2: *Los resultados.*

4.4. Evento 3: El deceso del menor *****.

4.5. Evento 4: La concentración en el domicilio particular de la calle Manuel González.

4.5.1. Evento 4: *La crónica.*

4.5.2. Evento 4: *Resultados del evento.*

4.5.3. Evento 4: *Abusos policíacos denunciados.*

4.5.4. Evento 4: *Abusos sexuales denunciados*

4.6. Evento 5: El traslado de los detenidos al penal de "Santiaguito".

4.6.1. Evento 5: *Crónica.*

4.6.2. Evento 5: *Abusos policíacos denunciados.*

4.6.3. Evento 5: *Abusos sexuales denunciados.*

4.7. Evento 6: El internamiento de los detenidos en el penal de "Santiaguito".

4.7.1 Evento 6: *Crónica de los hechos.*

4.7.2 Evento 6: *Denuncias varias de los detenidos.*

4.7.3. Evento 6: *Denuncias sexuales de mujeres detenidas.*

CONSIDERANDO QUINTO. ¿Qué pasó el cuatro de mayo de dos mil seis?

5.1. Antecedentes inmediatos de los hechos ocurridos en esta fecha.

5.2. Evento 7: Desbloqueo de la carretera Texcoco-Lechería.

5.2.1. Evento 7: *Crónica.*

5.2.2. Evento 7: *Resumen de datos.*

5.3. Evento 8: El avance hacia San Salvador Atenco, los cateos domiciliarios y la liberación de los policías retenidos por civiles.

5.3.1. Evento 8: El avance hacia San Salvador Atenco.

5.3.2. Evento 8: Los cateos domiciliarios.

5.3.3. Evento 8: La liberación de los policías retenidos por civiles.

5.3.4. Evento 8: Detenciones.

5.3.5. Evento 8: Denuncias de abusos policíacos.

5.3.6. Evento 8: Policías lesionados.

5.4. Evento 9: Lesión fatal sufrida por el joven *****.

5.5. Evento 10: El traslado de los detenidos al penal de "Santiaguito".

5.5.1. Evento 10: *Crónica.*

5.5.2. Evento 10: *Denuncias de abusos policíacos.*

5.6. Evento 11: La internación de los detenidos en el penal de "Santiaguito".

5.6.1. Evento 11: *Crónica.*

5.6.2. Evento 11: Denuncias de abusos policíacos.

5.6.3. Evento 11: Denuncias de abusos sexuales.

CONSIDERANDO SEXTO.- ¿Hubo abusos policiales?

6.1. Denuncias efectuadas de hechos acontecidos el 3 de mayo de 2006.

6.2. Denuncias efectuadas de hechos acontecidos el 4 de mayo de 2006.

6.3. Diversas denuncias manifestadas por parte de los detenidos el 3 y 4 de mayo de 2006.

CONSIDERANDO SEPTIMO. ¿Hubo agresiones sexuales?

7.1. Las denuncias de agresiones sexuales presentadas, denunciantes y lugares.

7.2. Falta de diligencia e investigación efectiva en las averiguaciones previas.

7.3. Tocamientos, manoseos y otros agresiones sexuales.

7.4. Penetración Vaginal

7.5. Sexo oral

7.6. Las agresiones sexuales como actos de tortura.

7.7. Suficiencia de los elementos recabados para efectos de esta vía no jurisdiccional.

CONSIDERANDO OCTAVO. ¿Por qué sucedió?, ¿Qué motivo lo narrado?

8.1. Acotaciones preliminares.

8.2. ¿Era objetivo o instrucción en los operativos causar agredir, lesionar o afectar física y/o psicológicamente?

8.3. Otros factores advertidos en el curso de la investigación.

8.3.1. El Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra.

8.3.2. Condiciones físicas, emocionales y/o psicológicas de los elementos participantes en el operativo.

8.3.3. Carencias y deficiencias sistemáticas que acarrea la actividad policial en general.

CONSIDERANDO NOVENO. ¿FUE LEGÍTIMO EL USO DE LA FUERZA PÚBLICA EN ESTOS EVENTOS?**9.1. Orden Jurídico Mexicano.****9.1.1 Orden Jurídico Constitucional****9.1.2 Orden Jurídico Nacional.****9.1.3.1 Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública****9.1.4 Orden Jurídico Federal.****9.1.4.1 Ley de la Administración Pública Federal****9.1.4.2 Ley de la Policía Federal Preventiva****9.1.4.2.1 Reglamento de la Policía Federal Preventiva****9.1.4.3 Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura****9.1.4.4 Código Penal Federal****9.1.4.5 Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública****9.1.5 Orden Jurídico Estatal.****9.1.5.1 Ley de Seguridad Pública Preventiva del Estado de México.****9.1.5.2 Ley para Prevenir y Sancionar la Tortura en el Estado de México****9.1.5.3 Código Penal del Estado de México.****9.1.5.4 Reglamento Interior de la Agencia de Seguridad Estatal.****9.1.5.5 Reglamento Interior de la Secretaría General de Gobierno.****9.1.6 Orden Jurídico Municipal****9.1.6.1 Bando de Policía y Gobierno del Municipio de Texcoco 2007****9.1.6.2 Reglamento Interno de la Dirección de Seguridad Pública Municipal de Texcoco.****9.2 En el Orden Jurídico Internacional.****9.2.1 Tratados internacionales.****9.2.2 Instrumentos emitidos por organismos internacionales de protección de los derechos humanos (*Soft Law*).****9.2.2.1 Código de Conducta para Funcionarios Encargados de hacer Cumplir la Ley.****9.2.2.2 Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.****9.2.3 Otros instrumentos emitidos por organismos de derechos humanos.****9.2.4 Criterios emitidos por Organismos de Derechos Humanos****9.2.4.1 La Corte Europea de Derechos Humanos.****9.2.4.2 La Comisión y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.****9.2.4.3 Corte Interamericana de Derechos Humanos: Caso Neira Alegría y otros vs. Perú****9.2.4.4 Corte Interamericana de Derechos Humanos: Caso Durand y Ugarte vs. Perú****9.2.4.7 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos.****9.3. Los principios aplicables al uso de la fuerza pública en el sistema jurídico mexicano.****9.3.1 Principios constitucionales específicos que rigen a los cuerpos de seguridad pública.****9.3.2 Otros principios que rigen el uso de la fuerza pública que derivan de la protección a los derechos de las personas.****9.3.3 Las condicionantes de los actos que restringen derechos de las personas.****9.4. Aplicación del Test sobre el Uso de la Fuerza Pública en estos eventos.****9.4.1. El uso de la fuerza en los eventos ocurridos el 3 de mayo.****9.4.2. El uso de la fuerza en los eventos ocurridos el 4 de mayo.****9.4.3. Después de los operativos.**

CONSIDERANDO DECIMO: ¿QUE DERECHOS HUMANOS FUERON VIOLENTADOS?

10.1. El derecho a la vida

10.2. Derecho a la libertad sexual, a la no discriminación (por género) y a no ser torturado.

10.3. Derecho a la integridad personal y derecho a no ser torturado.

10.4. Derecho a la libertad personal y derecho a la inviolabilidad del domicilio.

10.4.1. Derecho a la libertad personal.

10.4.2. Derecho a la inviolabilidad del domicilio y detenciones a personas en su interior.

10.4.3. Otras privaciones ilícitas de libertad personal.

10.5. Derecho al Debido Proceso Legal

10.5.1. Falta de veracidad en los partes policiales.

10.5.2. Derecho a la defensa.

10.5.3. Irregularidades en los procedimientos seguidos a los extranjeros detenidos.

10.6. Derecho a la justicia.

10.7. Derecho al trato digno de los detenidos

10.8. Derecho a la propiedad privada

CONSIDERANDO DECIMO PRIMERO. ¿Se trató de violaciones graves en términos del artículo 97 constitucional?

CONSIDERANDO DECIMO SEGUNDO. Integrantes de las corporaciones policíacas que materialmente estuvieron el día de los eventos, en ejercicio directo de la fuerza pública, como efectivos de la policía o con mando directo sobre las corporaciones.

CONSIDERANDO DECIMO TERCERO. Responsabilidades de los servidores públicos, responsabilidad patrimonial del Estado y formas de reparación.

13.1. Responsabilidades de servidores públicos.

13.2. Responsabilidad patrimonial del Estado.

13.3. Formas de reparación.

CONSIDERANDO DECIMO CUARTO. Principios constitucionales acerca del uso de la fuerza pública y omisiones en la materia.

CONSIDERANDO DECIMO QUINTO. Remisión y publicidad del presente Dictamen.

RESUELVE:

APENDICE 1

ACERCA DE LOS HECHOS OCURRIDOS EL 3 DE MAYO DE 2006.

1.- Acerca de lo que sucedió en el operativo de bloqueo de la carretera e intento de desbloqueo.

2.- Acerca de los policías retenidos.

3.- Acerca de las personas detenidas en el Evento 2.

4.- Acerca de los elementos y corporaciones policiales que participaron en el Evento 4.

5.- Acerca del número de detenidos en el Evento 4

6.- Acerca de la distribución de los detenidos y acerca de quiénes los trasladaron en el Evento 5.

APENDICE 2

ACERCA DE LOS HECHOS DEL 4 DE MAYO.

1.- Acerca de la participación de la Policía Federal Preventiva en el avance hacia San Salvador Atenco:

2.- Acerca de cómo se llega a la convicción de que elementos policiales de ambas corporaciones (federal y estatal) catearon domicilios particulares la mañana del 4 de mayo de 2006:

3.- Acerca de cómo se llega a la convicción de que el 4 de mayo hubo 106 (ciento seis) detenidos:

4.- Acerca de los policías lesionados en el operativo:

5.- Acerca de la distribución de los detenidos y de quiénes los trasladaron en el Evento 10.

DICTAMEN QUE VALORA LA INVESTIGACION CONSTITUCIONAL REALIZADA POR LA COMISION DESIGNADA EN EL EXPEDIENTE 3/2006, INTEGRADO CON MOTIVO DE LA SOLICITUD FORMULADA POR EL MINISTRO GENARO DAVID GONGORA PIMENTEL, PARA INVESTIGAR VIOLACIONES GRAVES DE GARANTIAS INDIVIDUALES.

MINISTRO DICTAMINADOR: JOSE DE JESUS GUDIÑO PELAYO.

SECRETARIA: MARIA AMPARO HERNANDEZ CHONG CUY.

MINISTRA ENCARGADA DE ELABORAR EL ENGROSE DEL CONSIDERANDO DECIMO SEGUNDO, RELATIVO A LOS INTEGRANTES DE LAS CORPORACIONES POLICIACAS QUE MATERIALMENTE ESTUVIERON EL DIA DE LOS EVENTOS, EN EJERCICIO DIRECTO DE LA FUERZA PUBLICA, COMO EFECTIVOS DE LA POLICIA CON MANDO DIRECTO SOBRE LAS CORPORACIONES: MARGARITA BEATRIZ LUNA RAMOS. SECRETARIO: ALFREDO VILLEDA AYALA.

México, Distrito Federal, a doce de febrero de dos mil nueve. Dictamen relativo a la investigación constitucional cuyos trabajos concluyeron con el informe preliminar rendido por la Comisión designada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el expediente 3/2006.

VISTOS los autos del expediente principal 3/2006, expedientes auxiliares, expedientillos, anexos que le derivaron, y,

RESULTANDOS

PRIMERO. Solicitud de facultad de atracción por parte de un grupo de ciudadanos.

Por escrito presentado el nueve de agosto de dos mil seis en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, Bárbara Zamora López y otros, ostentándose como grupo de ciudadanos mexicanos agraviados y sus representantes legales, solicitaron el ejercicio de la facultad de investigación a que se refiere el artículo 97, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respecto de los hechos acaecidos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

Por acuerdo de catorce de agosto de dos mil seis, el Presidente de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación ordenó formar y registrar el expediente varios 1396/2006-PL, y determinó que los peticionarios carecían de legitimación para formular la solicitud relativa, concediéndoles un plazo de diez días hábiles para que presentaran elementos que acreditaran la hipótesis prevista en el segundo párrafo del artículo 97 constitucional por si alguno de los Ministros consideraba pertinente solicitar el ejercicio de la facultad de investigación contenida en el precepto referido.

Por ocurso presentado el veintiocho de agosto de dos mil seis, Bárbara Zamora López aportó diversos elementos probatorios para sustentar la petición.

SEGUNDO. Solicitud de facultad de atracción formulada por el Ministro Genaro David Góngora Pimentel y términos del mandato que dio el Tribunal Pleno a la Comisión Investigadora de los hechos.

El señor Ministro Genaro David Góngora Pimentel, considerando que los elementos aportados arrojaban indicios de que los hechos acaecidos podían constituir por sí mismos graves violaciones a las garantías individuales, el día veintinueve de agosto de dos mil seis hizo suya la petición de ejercicio de la facultad de investigación de que se trata.

El seis de febrero de dos mil siete, el Tribunal Pleno, al resolver que era procedente el ejercicio de la facultad de investigación prevista en el artículo 97, segundo párrafo, de la Constitución Federal, determinó que la Comisión designada para tal efecto, debía atender los aspectos siguientes:

QUINTO.- (...)

En principio, conviene destacar que, como se precisó en las consideraciones precedentes, en el caso se estima acreditada prima facie la existencia de violaciones graves de garantías individuales y derechos humanos fundamentales por parte de las autoridades policiacas que intervinieron en los hechos ocurridos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México; por tanto, la investigación no deberá centrarse sobre si existieron o no dichas violaciones, pues ya que se tienen por demostradas; pero, en todo caso, sí podría complementarla.

Así, los Comisionados deberán investigar: ¿por qué se dieron esas violaciones?, ¿alguien las ordenó?, ¿obedeció a una estrategia estatal o al rebasamiento de la situación y a la deficiente capacitación de los policías?, etcétera.

Ello con un doble objetivo: el primero, para que la sociedad mexicana y la comunidad internacional, y sobre todo, los habitantes de los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, conozcan el porqué ocurrieron esos hechos que constituyen una violación grave a las garantías individuales y derechos humanos; con lo cual se puede contrarrestar ese estado de incertidumbre y afectación en la vida de la comunidad, que generaron los hechos y que motivaron la gravedad de las violaciones y, por ende, el ejercicio de la facultad, pues ello dará confianza en que el Estado se interesa por la defensa de los derechos humanos fundamentales de los gobernados, al hacer que se respeten los límites que permiten la convivencia armónica de la sociedad.

El segundo objetivo, que depende del resultado del primero, permitirá, en su caso, que esta Suprema Corte establezca criterios sobre los límites de la fuerza pública; y en su caso, haga llegar a las autoridades competentes su opinión sobre las formas de reparación de la violación de garantías, ya sean jurídicas o civiles; así como también, en su caso, la opinión sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

(...)

TERCERO. Consulta formulada por los Magistrados Integrantes de la Comisión al Tribunal Pleno y modificación del mandato otorgado por el Tribunal Pleno a la Comisión Investigadora de los hechos.

Mediante oficio de tres de septiembre de dos mil siete, los Magistrados integrantes de la Comisión designada por el Pleno de este Alto Tribunal para investigar los hechos materia de la solicitud de investigación 3/2006 formularon consultas sobre aspectos relacionados con la interpretación y aplicación del Acuerdo General Plenario 16/2007, publicado en el Diario Oficial de la Federación el veintidós de agosto del mismo año, mismas que fueron turnadas al Ministro Juan N. Silva Meza para efectos de que presentará al Pleno el proyecto de respuesta a las consultas indicadas y, en su caso, la modificación a los términos del mandato otorgado a la Comisión en resolución de seis de febrero.

En este contexto, en sesión del diecisiete de septiembre de dos mil siete, el Pleno determinó modificar los términos de la investigación constitucional 3/2006, para quedar de la siguiente manera:

CUARTO.

(...)

(...) el Tribunal Pleno consideró que, por la frecuencia del ejercicio de la facultad de investigación en los últimos años, se hacía necesario emitir reglas mínimas a que debieran sujetarse las investigaciones constitucionales, que constaran por escrito y se les diera publicidad, a fin de dar certeza y uniformidad; en consecuencia, el veinte de agosto del año en curso emitió el Acuerdo General 16/2007, que, como sugiere la Comisión Investigadora, tiene repercusión en el mandato que se le otorgó.

El citado acuerdo general, en lo que impacta al objeto de la investigación de los hechos acontecidos en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, dispuso:

“Regla 5. Toda investigación se limitará exclusivamente a los hechos consumados determinados por el Pleno en la resolución en la que se acuerde el ejercicio de la facultad de investigación.”

“Regla 21. En el informe no se podrá calificar la legalidad de lo actuado en averiguaciones previas, juicios o procedimientos de cualquier índole que efectúen otros órganos del Estado y que versen sobre los hechos consumados, materia de la investigación, sin perjuicio de que si, en el desarrollo de la misma, la Comisión Investigadora advierte que, en algunos de estos asuntos, pudieran haberse cometido violaciones graves de garantías individuales, así lo asentará en sus conclusiones, a fin de que el Pleno determine lo conducente.

“De igual forma, no podrá adjudicarse responsabilidades, sino únicamente identificar a las personas que hubieren participado en los hechos calificados como graves violaciones a las garantías individuales”.

TRANSITORIOS

“TERCERO. La Comisión designada para realizar la investigación en la facultad de investigación 3/2006, deberá continuarla de conformidad con las presentes reglas, para lo cual regularizará las actuaciones del procedimiento en lo que pudieran contravenir este acuerdo”.

Como se desprende de las reglas transcritas, las Comisiones que se designen para efectuar las investigaciones a que alude el segundo párrafo del artículo 97 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se deben limitar exclusivamente a los hechos consumados determinados por el Pleno en la resolución en la que se acuerde el ejercicio de la facultad de investigación; y no podrán adjudicar responsabilidades, sino únicamente identificar a las personas que hubieren participado en los hechos calificados como graves violaciones a las garantías individuales.

Esas limitantes claramente se contraponen con lo determinado por este Tribunal Pleno en resolución de seis de febrero del año en curso, pues en ella se ordenó a la Comisión Investigadora que investigara y proporcionara elementos para que la Suprema Corte se pronunciara sobre las formas de reparación de la violación de garantías, ya sean jurídicas o civiles, así como también, en su caso, sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

Por tanto, como el Acuerdo General 16/2007 establece que la Comisión Investigadora designada en el expediente 3/2006, debe continuar la investigación en términos de las reglas que establece dicho acuerdo, que, como se dijo, prevé como limitantes el pronunciamiento de aspectos distintos a los hechos precisados en la resolución de ejercicio de la facultad de investigación, así como también las responsabilidades de quienes hayan intervenido en los hechos considerados violaciones graves de garantías individuales, debe concluirse que la investigación no deberá referirse a aspectos relacionados con formas de reparación de la violación de garantías, sean jurídicas o civiles, así como tampoco sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

Sin embargo, la Comisión procurará identificar el cargo y nombre de las personas que hubieren participado en tales hechos, calificados como violaciones graves de garantías individuales o de derechos humanos fundamentales.

En ese orden de ideas, se modifica el mandato otorgado a la Comisión Investigadora, para que sea coherente con el Acuerdo General 16/2007, en los términos precisados con anterioridad.

Por último, cabe precisar que la investigación sí comprenderá la recopilación de elementos relacionados con los límites de la fuerza pública; pues ese tema servirá de parámetro para que este Tribunal Pleno se pronuncie sobre la existencia o no de violaciones graves a las garantías individuales, con motivo de la intervención de policías en los hechos ocurridos en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

CUARTO. Labor realizada y presentación del informe preliminar por parte de los Magistrados Integrantes de la Comisión al Tribunal Pleno.

El diez de marzo de dos mil ocho, los Magistrados integrantes de la Comisión Investigadora entregaron al Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación el informe, por medio del cual estimaron concluidos los trabajos que se les encomendaron, al tenor de las conclusiones siguientes:

K) CONCLUSIONES GENERALES

PRIMERA.- *La seguridad pública es una función a cargo del Estado, que tiene como finalidad salvaguardar la vida, integridad y los derechos de las personas, garantizar el orden y las libertades públicas, así como prevenir la comisión de delitos y, por su especial naturaleza, puede requerir el uso de la fuerza pública como medio para lograr esos fines.*

SEGUNDA.- *Las autoridades encargadas de tal función deben atender a los principios que derivan de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez), del Derecho Internacional y de las leyes ordinarias de nuestro sistema jurídico (racionalidad, necesidad, proporcionalidad, diferenciación, no discriminación, oportunidad, prevención, preservación de la vida e*

integridad física, uso excepcional y extremo de las armas de fuego, así como capacitación), los cuales tienen como objetivo normar y limitar su actuación para asegurar el respeto absoluto de las garantías individuales y su propia integridad.

TERCERA.- *El tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, se suscitó un conflicto en el que los particulares rebasaron su derecho de manifestación lícita y pacífica, desatendiendo su deber de obedecer la ley; toda vez que bloquearon la carretera Lechería- Texcoco, retuvieron a servidores públicos y actuaron de forma violenta, atacando con machetes, palos, piedras, bombas molotov y cohetes a las autoridades que intervinieron.*

CUARTA.- *En los hechos investigados participaron corporaciones policiales de los tres niveles de gobierno: Policía Federal Preventiva, Agencia de Seguridad del Estado de México y Policía Municipal de Texcoco; así como, en un primer momento, personal de la Dirección General de Regulación Comercial del Municipio de Texcoco.*

QUINTA.- *Durante el desarrollo de los hechos, la policía detuvo a doscientas siete personas, de las cuales, cincuenta y siete señalaron que fueron amenazadas y ciento noventa y ocho denunciaron agresiones físicas por parte de elementos policiales, precisando algunos que los patearon, golpearon con piedras, palos, toletes u otros objetos, los jalaban de los cabellos, arrastraron o aventaron contra camionetas o paredes.*

SEXTA.- *A ciento noventa y ocho detenidos se les certificaron lesiones externas; en siete de esos casos, se trata de lesiones leves en alguno de sus brazos, hombros, manos, muñecas, muslos o antebrazos, pero los restantes ciento noventa y uno, presentaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, incluyendo la cabeza o espalda, que ameritaron en algunos casos hospitalización.*

SEPTIMA.- *Existen datos que permiten establecer que fueron algunos de los elementos y mandos policiales que participaron en los hechos, quienes maltrataron física y moralmente a las personas detenidas, incumpliendo de esa manera con los principios que deben regir el uso de la fuerza pública, ya que actuaron sin contar con planeación adecuada, de forma irracional, ilegal, innecesaria, desproporcionada, imprevista, indiferenciada e inoportuna, con falta de profesionalismo, eficiencia y honradez, y sin preservar la vida e integridad de las personas, lo que también muestra su falta de capacitación.*

OCTAVA.- *Con motivo de tales abusos o excesos policiales se violó directamente la garantía de seguridad jurídica a que se refieren los artículos 19, párrafo cuarto, 21 y 22, así como 14, 16, y 17, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con repercusión en las diversas prerrogativas del derecho a la salud, al trabajo y a la libertad de tránsito a que se contraen, en ese orden, los numerales 4o., 5o. y 11 de nuestra Carta Magna.*

NOVENA.- *Las violaciones de garantías cometidas se consideran graves, porque impactaron y trascendieron a la forma de vida de las comunidades en que ocurrieron, alterándola de manera evidente, al haberse creado incertidumbre emocional y jurídica en los gobernados, derivada de los resultados provocados por los abusos policiales ocurridos.*

DECIMA.- *Están relacionados con las violaciones de garantías individuales consideradas graves por esta Comisión Investigadora, diversos servidores públicos que ejecutaron funciones operativas y de mando con actividades de control, supervisión, coordinación y planeación, cuya intervención, cargo y nombre se precisan en el apartado denominado "PERSONAS RELACIONADAS CON LOS HECHOS QUE SE CONSIDERARON PROBABLEMENTE CONSTITUTIVOS DE VIOLACIONES GRAVES DE GARANTIAS INDIVIDUALES" de este informe.*

DECIMA PRIMERA.- *La decisión de emplear la fuerza del Estado en los hechos investigados se estima justificada legalmente, debido a que se actuó, primero, en cumplimiento de una resolución sobre la reubicación de comerciantes y después para reestablecer el estado de derecho, con motivo de que los inconformes habían bloqueado una carretera, retenido a servidores públicos y agredido a los elementos policiales con piedras, machetes, palos, bombas molotov, cohetones y un cañón de*

fabricación casera, incluso amenazaban con incendiar un camión cargado de combustible, lo que puso en riesgo su propia seguridad, y la del resto de los pobladores de Texcoco y San Salvador Atenco.

DECIMA SEGUNDA.- La forma de proceder violenta e ilegal por parte de los manifestantes, de modo alguno justifica los excesos y abusos en que incurrieron algunos de los agentes del Estado que intervinieron, pues atendiendo a los fines que caracterizan la seguridad pública, en todo momento y bajo cualquier situación debieron salvaguardar la integridad, bienes y derechos de las personas.

DECIMA TERCERA.- Las violaciones graves de garantías individuales derivadas de los hechos que se investigaron fueron resultado, por una parte, de la insuficiencia de normatividad delimitadora del uso de la fuerza pública, de la defectuosa capacitación del personal que intervino, sumada a la inadecuada planeación, ejecución y supervisión de los operativos policiales.

DECIMA CUARTA.- No existen datos objetivos que demuestren que las violaciones graves de garantías individuales obedecieran a expresas instrucciones y órdenes ilícitas en ese sentido, ni para poder afirmar que las diferentes autoridades que intervinieron en la implementación de los operativos policiales, se hayan organizado para causar daños, ni que hubieran adoptado e implementado medidas para preparar la agresión que sufrieron simpatizantes del Frente del Pueblos en Defensa de la Tierra, en consecuencia, no existen pruebas contundentes a fin de establecer que dichas violaciones se debieron a una estrategia estatal.

DECIMA QUINTA.- En general, las autoridades competentes a nivel federal y estatal, no han llevado a cabo una real y efectiva investigación tendente a conocer y en su caso sancionar a la totalidad de responsables de los abusos o excesos cometidos durante los hechos: en tanto que la autoridad municipal de Texcoco, no ha realizado investigación alguna.

DECIMA SEXTA.- Es indispensable que las autoridades ministeriales competentes profundicen y concluyan la totalidad de las actuaciones que resulten pertinentes a fin de esclarecer las agresiones de tipo sexual denunciadas por treinta y un mujeres.

*DECIMA SEPTIMA.- Con motivo de los hechos investigados, fallecieron ***** y ***** , pero el Ministerio Público no ha concluido las investigaciones que permitan, por un lado, conocer las circunstancias de lugar, tiempo y forma de ejecución de esas muertes y, por otro, la identidad de los probables responsables.*

*DECIMA OCTAVA.- Uno de los detenidos, ***** , permaneció en reclusión ochenta y cuatro horas, cuarenta y cinco minutos, esto es, más de cuarenta y ocho horas, sin que se justificara legalmente su retención, como se detalla en el apartado de este informe relacionado con ese caso.*

DECIMA NOVENA.- El Director del reclusorio de "Santiaguito", en Almoloya de Juárez y el agente del Ministerio Público, que tuvo conocimiento de los hechos, omitieron comunicar a las embajadas o representaciones consulares correspondientes, de la detención o arresto de cinco extranjeros, y que se les integraban diversos procedimientos, lo que afectó su defensa; además, el primero de ellos los retuvo injustificadamente por espacio aproximado de dos horas y media.

VIGESIMA.- Existen además denuncias diversas sobre desapoderamiento de objetos y agresiones físicas y verbales que se dice acontecieron en lugares y momentos distintos a las detenciones, que las autoridades federales, estatales y municipales correspondientes no investigaron.

VIGESIMA PRIMERA.- Las autoridades federales, locales y municipales, han incumplido en el ámbito de sus respectivas competencias, la obligación constitucional de reprimir los abusos o excesos policiales cometidos, lo que ha generado que a la fecha exista impunidad para castigar a los responsables.

VIGESIMA SEGUNDA.- La investigación permitió el conocimiento de otras circunstancias que se sumaron a las violaciones de garantías destacadas, como son, que hubo hacinamiento e insalubridad en la reclusión; falta de atención médica oportuna y suficiente a los lesionados; posibles imputaciones falsas realizadas por policías; y omisión de investigación del Ministerio Público federal y local, de la

Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México y de la Comisión de Honor y Justicia de la Policía Federal Preventiva, a fin de identificar y sancionar a la totalidad de los elementos responsables de los abusos y excesos.

VIGESIMA TERCERA.- Las autoridades relativas, dentro de sus distintos ámbitos de competencia, deben determinar si los abusos policiales destacados, que en algunos casos se tradujeron en tratos crueles e inhumanos, también constituyeron actos de tortura.

Es pertinente mencionar que con la finalidad de atender la labor encomendada por el Pleno, la Comisión Investigadora llevó a cabo las acciones descritas en su informe preliminar (numeral CUARTO del capítulo A), relativo al desarrollo de la investigación), consistentes principalmente en la formación de un expediente con actuaciones, realización de entrevistas personales, solicitud y recepción de informes de personas vinculadas con los hechos y de terceros interesados en apoyar la investigación.

Asimismo, la Comisión Investigadora plasmó en el aludido informe preliminar, en síntesis, lo que enseguida se señala:

- Relación de los elementos de convicción que le permitieron elaborar su informe;
- La descripción de los hechos acontecidos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, presumiblemente constitutivos de violaciones graves de garantías individuales;
- Observaciones y análisis de las constancias y demás elementos que soportaron sus conclusiones;
- Otras observaciones;
- Análisis en torno a si los abusos policiales destacados se tradujeron en violación a las garantías individuales;
- Relación de las personas relacionadas con los hechos que se consideraron probablemente constitutivos de violaciones graves de garantías individuales;
- Respuesta a los cuestionarios formulados por el Pleno de la Suprema Corte;
- Capítulo de conclusiones generales, y
- Apartado de sugerencias.

Aunado a lo anterior, la Comisión realizó diversos estudios que se encuentran reflejados, en parte, en el informe entregado al Pleno de este Alto Tribunal y, de manera completa, en los apéndices que se acompañaron al mismo, cuyo contenido se refiere a:

- La investigación documental sobre criterios jurídicos, relacionados con límites de la fuerza pública (apéndice 1);
- El conocimiento de las organizaciones policiales que intervinieron en los hechos (apéndice 2);
- Antecedentes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra (apéndice 3);
- Homicidios de ***** y ***** (apéndice 4);
- Abuso sexual: investigación de las denuncias presentadas por 31 mujeres sobre abusos de tipo sexual (apéndice 5);
- Autoridades penitenciarias: investigación sobre abusos denunciados al interior del Centro Preventivo y de Readaptación Social de "Santiaguito", en Almoloya de Juárez, Estado de México (apéndice 6);
- Caso de personas detenidas en la casa o bodega de la Calle Manuel González, de Texcoco; caso de extranjeros expulsados; caso *****; caso de los Hermanos *****; caso de los detenidos con quienes el Ministerio Público cometió irregularidades; situación jurídica actual de los detenidos procesados (apéndice 7);
- La negativa a aceptar las recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el cumplimiento de las que fueron aceptadas (apéndice 8);
- Defensoría de Oficio: investigación sobre la actuación de los defensores de oficio en los hechos investigados (apéndice 9);
- Procedimientos administrativos: análisis de procedimientos administrativos seguidos a servidores públicos (apéndice 10);
- Índice de anexos del expediente formado por esa Comisión (apéndice 11).

QUINTO. Turno del expediente para la elaboración del dictamen correspondiente.

Derivado de la presentación del informe preliminar referido, el Pleno de este Alto Tribunal en sesión del trece de marzo de dos mil ocho, determinó que, conforme a la Regla 22 del Acuerdo General Plenario 16/2007, el turno del presente expediente correspondía al suscrito, Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo, para la elaboración del dictamen respectivo.

SEXTO. Notificación del informe preliminar a las personas involucradas en los hechos investigados.

En cumplimiento de lo dispuesto en las reglas 22 y siguientes del Acuerdo General 16/2007, el Ministro Dictaminador, mediante auto de ocho de abril de dos mil ocho, dispuso que se remitiera copia certificada del informe preliminar presentado en este Alto Tribunal, a ciento cuarenta y siete (147) personas¹ que se consideraron vinculadas con los hechos investigados para efectos de que, dentro del plazo de quince días naturales, contados a partir de su notificación de manera personal, realizaran las manifestaciones pertinentes y presentaran la documentación o los elementos que les sirvieran de sustento; plazo en el cual podrían, de considerarlo oportuno, consultar el expediente, sus expedientillos derivados y anexos.

SEPTIMO. Entrega de vistas por parte de la Subsecretaría General de Acuerdos.

Luego de desahogadas las vistas recién referidas e integrados los expedientes consecuentes, el veintiocho de octubre de dos mil ocho la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal entregó al Dictaminador los escritos mediante los cuales las personas a las que se les dio vista con el informe preliminar manifestaron lo que a su derecho convino.

CONSIDERANDOS:**CONSIDERANDO PRIMERO. Competencia.**

El Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación es competente para pronunciarse acerca de los hechos objeto de la investigación constitucional realizada por la Comisión designada para tal efecto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 97, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y las Reglas 24 y 25 del Acuerdo General 16/2007, emitido por este Alto Tribunal el veinte de agosto de dos mil siete y publicado en el Diario Oficial de la Federación el veintidós siguiente.

CONSIDERANDO SEGUNDO. Suficiencia de la investigación realizada por la Comisión Investigadora.

Derivado de lo acopiado e indagado, se considera que la investigación realizada por la Comisión Investigadora es suficiente para que el Tribunal Pleno se pronuncie en torno a la forma en que se desarrollaron los hechos ocurridos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, ambos pertenecientes al Estado de México, así como respecto de su licitud y gravedad.

Cabe agregar que no pasa inadvertido para este Tribunal que hay cuestiones en la indagatoria que no resultaron del todo esclarecidas, pero se estima que ello no impide valorar lo sucedido y, con lo hallado, concluir si existieron o no violaciones graves de garantías.

CONSIDERANDO TERCERO. Estructura del Dictamen.

Dadas las múltiples cuestiones de hecho y derecho que son objeto del presente dictamen, se consideró conveniente estructurarlo en tal forma que se distinguen esos aspectos con claridad.

De esta manera, en primer lugar, con base en lo recopilado por la Comisión Investigadora se realiza una narrativa de lo acontecido los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis en los poblados de San Salvador Atenco y de Texcoco, ambos pertenecientes al Estado de México.

Esta narrativa se traduce, por una parte, en describir lo sucedido el **tres de mayo** en: 1) el mercado de Flores de Texcoco y sus inmediaciones; 2) el bloqueo de la carretera Texcoco-Lechería y el intento de desbloqueo por parte de la autoridad; 3) el deceso del menor *****; 4) la concentración en el domicilio particular de la calle Manuel González; 5) el traslado de los detenidos al penal de "Santiaguito", y 6) el internamiento de los detenidos en el penal de "Santiaguito" y, por otra, en precisar lo que aconteció el **cuatro de mayo** en: 7) el desbloqueo de la carretera Texcoco-Lechería; 8) el avance hacia San Salvador Atenco, los cateos domiciliarios y la liberación de los policías retenidos por civiles; 9) lesión fatal sufrida por el joven *****; 10) el traslado de los detenidos al penal de "Santiaguito", y 11) la internación de los detenidos en el penal de "Santiaguito".

¹ Cabe destacar que de estas personas sólo se notificó a 144, en virtud de que una había muerto y a dos no fue posible localizarlas.

En función de la descripción de estos eventos, con base en lo acopiado e indagado por la Comisión Investigadora, se analiza lo relativo a los abusos policiales denunciados y las agresiones sexuales denunciadas por mujeres detenidas.

Luego, por haber sido uno de los objetivos propuestos por este Tribunal al acordar realizar esta investigación, se aborda lo relativo a elucidar la hipótesis acerca de si los abusos y agresiones denunciadas fueron ordenadas por el Estado o si esto se debió a otras cuestiones.

Hecho lo anterior, y de nuevo procurando los objetivos fijados por este Tribunal al iniciar la investigación, se procede a analizar, atendiendo a los estándares normativos internacionales y nacionales, si el uso de la fuerza pública en estos eventos estuvo justificada, y si en la ejecución de los operativos de cuenta se observaron o no los límites aplicables, para después explicar qué derechos humanos fueron violentados por las fuerzas policiales.

Las consideraciones antes explicadas permiten a este Tribunal establecer qué violaciones fueron halladas y, con base en ello, calificar si son o no graves en términos del artículo 97 constitucional, y todas las demás determinaciones que, a propósito de ello, este Tribunal ha estimado conveniente realizar.

Es importante señalar desde ahora que a las consideraciones descriptivas de los hechos del 3 y 4 de mayo, se adjuntan dos apéndices (uno por cada día, respectivamente) que forman parte integral de la sentencia, en los cuales se expresan y/o amplían los argumentos de demostración de los hechos investigados; se especifican más detalles fácticos que, aún cuando importantes, no resultan necesarios para el análisis o calificación de los hechos que en el cuerpo principal se hace; o se detallan las fuentes de los datos mencionados.

Esto se hizo así para procurar que lo expresado en el cuerpo principal del considerando permitiera una narrativa más fluida de los hechos, que se prolongan por más de 48 horas, que se habría tornado lenta o constantemente interrumpida con cuestiones demostrativas y que, se estimó, distraería la comprensión de lo acontecido. Se procuró cuidar que lo que se señalará en el cuerpo principal fuera lo que trasciende a la comprensión y análisis de los hechos, y que lo que se remite a apéndice sean aspectos, más que nada, que amplían o documentan la información plasmada en el cuerpo principal.

En estrecha relación con lo anterior, resulta pertinente destacar que una parte importante del material probatorio consiste en grabaciones de vídeo tomadas en tiempo real (muchas incluso transmitidas en vivo en la televisión), que permiten narrar los hechos a partir de pruebas directas, las cuales, cabe mencionar, fueron aportadas en gran parte por diversas organizaciones a los Magistrados Comisionados durante el desarrollo de la investigación, con lo cual contribuyeron a esclarecer lo acontecido.

De manera particular, destaca el apoyo prestado a la Comisión Investigadora por parte del Instituto para la Asociación y la Democracia, Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez (*Amicus curiae*), Centro de Investigación y Docencia Económica y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México.

A propósito de esta investigación, también destaca el importante papel que los medios de comunicación cumplieron durante la sucesión de los eventos investigados porque las grabaciones que realizaron han resultado de gran valor para que este Tribunal pueda cumplir con su labor, amén de que salvo por Televisión Azteca, el periódico El Universal y Sistema de Radio y Televisión Mexiquense, los demás medios y reporteros no accedieron a acudir ante la Comisión de Magistrados para cooperar en la investigación, luego de haber sido requeridos, para rendir su testimonio, declaración o aportación de material probatorio².

Finalmente, se anticipa que, en virtud de que obran en autos las pruebas directas y en tiempo real aludidas, el análisis a través de pruebas indiciarias constituye una labor reducida, aunque no por ello menos relevante.

² De acuerdo con lo plasmado en el Informe Preliminar elaborado por la Comisión Investigadora, el diecisiete de septiembre de dos mil siete, se requirió a "Televisa, sociedad anónima de capital variable", "TV Azteca, sociedad anónima de capital variable" y "Sistema de Radio y Televisión Mexiquense", remitieran el material de video que obrara en su poder, respecto de los hechos investigados.

El diez de octubre de ese año, se tuvo al "Sistema de Radio y Televisión Mexiquense", remitiendo el material solicitado, con lo que se formó el anexo 111.

El cinco de noviembre de dos mil siete, se tuvo por presentado el material proporcionado por "TV Azteca, sociedad anónima de capital variable", formándose el anexo 124.

El ocho de enero de dos mil ocho, se tomó nota de que la empresa "Televisa, sociedad anónima de capital variable" no remitió el material pedido.

El diecisiete de septiembre de dos mil siete, se requirió a los periódicos "La Jornada", "El Universal" "Excélsior" y "Reforma", remitieran el material hemerográfico, en relación con los hechos investigados.

El dieciséis de noviembre de dos mil siete, "El Universal Compañía Periodística Nacional, sociedad anónima de capital variable", remitió copias simples de diversas notas periodísticas (anexo 128).

El ocho de enero del año en curso, se tomó nota de que los periódicos "La Jornada", "Excélsior" y "Reforma" no remitieron el material solicitado.

CONSIDERANDO CUARTO. ¿Qué pasó el 3 de mayo de dos mil seis?

En términos del mandato que otorgó este Tribunal a la Comisión Investigadora que creó, ésta debía indagar y acopiar elementos probatorios que permitieran esclarecer los hechos acontecidos en Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, la carretera Texcoco-Lechería y sus inmediaciones geográficas durante los días 3 y 4 de mayo de dos mil seis, pues, con los elementos probatorios que se tenían en el momento de acordar el ejercicio de esta facultad indagatoria del Tribunal, había una presunción de probabilidad significativa que llevó a la convicción de que era el caso indagar para esclarecerlo, y en su momento valorar la gravedad de los hechos.

Ahora, la información acopiada en el trabajo realizado por la Comisión Investigadora permite narrar la crónica de los hechos, según han quedado esclarecidos con la indagatoria.

En esta exposición, se identifica el día de los hechos, las horas aproximadas en que acontecieron y se narran los mismos, hasta donde los elementos que obran en autos permiten aseverar.

Es importante señalar que este capítulo considerativo es meramente descriptivo de los hechos, y será en las sucesivas consideraciones en las que se haga la valoración jurídica atinente a su legalidad y gravedad. Por supuesto, se trata de una descripción general en la que sería imposible abarcar todas las microhistorias que en ellos quedaron comprendidos, pero, no obstante, se estima que, como ya se dijo, tal conocimiento permite a este Tribunal pronunciarse acerca de ello.

Ante la pluralidad de acontecimientos que fueron objeto de esta indagatoria y para efectos de facilitar la narrativa y el análisis de los hechos, se han agrupado o identificado bloques de hechos, con base en los denominadores comunes que presenten en cuestiones como lugar, tiempo y participantes. Cada uno será identificado en el presente documento como "eventos" y seguido de un número asignado en función del orden cronológico de la sucesión de acontecimientos. Serán narrados en el orden cronológico en el que sucedieron.

* * *

Texcoco y Atenco, Estado de México vieron el amanecer del 3 de mayo de 2006 con enfrentamientos violentos entre la población civil y la autoridad policiaca que fueron sucedidos en las posteriores horas de ese día y del día siguiente por otros hechos también violentos. Lo acontecido no puede explicarse ni entenderse sin hacer alusión previa a algunos de los antecedentes más inmediatos que los informan. Siendo así, previo a la exposición de lo que paso el 3 de mayo de 2006, se hará una breve referencia de los antecedentes más inmediatos de ellos.

4.1. Antecedentes inmediatos del conflicto suscitado entre floristas y otros con el Gobierno Municipal.

En el plan municipal de desarrollo 2003-2006 del municipio de Texcoco, Estado de México, se estableció como uno de sus objetivos la reubicación del comercio informal ubicado en la cabecera municipal a fin de recuperar las áreas de uso común y mejorar la imagen urbana.

El veintiuno de octubre de dos mil cinco se celebró el convenio entre, por una parte, funcionarios del Municipio de Texcoco, Estado de México, incluido el entonces Presidente Municipal, doctor Higinio Martínez Miranda, y, por la otra, Filiberto Sánchez Meraz, Margarita Espejel Lucero, Oscar Sánchez Domínguez y Daniel Espinoza Espinoza, quienes dijeron ser representantes de hecho y derecho de los floristas que comerciaban sus productos en la banqueta de la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, en el citado municipio³.

En ese convenio se estableció como obligación a cargo de los floristas que, **a más tardar el veintiuno de octubre de dos mil cinco**, se reubicarían en el Centro de Abasto de Productos del Campo y Flores de Texcoco, localizado en el lado sur de la estación del ferrocarril, entre las calles de Nezahualcóyotl, Degollado y Allende; a cambio, el municipio les hizo entrega de un espacio en esa Central de Abasto para que a cada florista se le asignara un puesto que se dijo apto para la actividad comercial, con dimensiones de 1.32 metros de frente por 2.50 de fondo, todos techados, con drenaje e instalaciones eléctricas.

El tres de abril de dos mil seis, el Director de Regulación Comercial del municipio de Texcoco, Juan Manuel Hernández Romero, inició el expediente administrativo 1.4-4 DGRC/TEX/020/2006, argumentando que de los floristas que se comprometieron a reubicar sus puestos en el Centro de Abasto de Productos del Campo y Flores de Texcoco, únicamente lo habían hecho 48 (cuarenta y ocho), faltando aproximadamente 8 (ocho) que seguían vendiendo sus productos en la banqueta de la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, por lo que les concedió el término de 48 (cuarenta y ocho) horas para se reubicaran en el indicado centro de abasto.⁴

³ Consultable a Foja 716 a 719 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora.

⁴ Ver foja 609 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

El cuatro de abril de dos mil seis, el citado Director de Regulación Comercial, en el expediente administrativo precisado, dictó orden de trabajo para que el Jefe de la Unidad Departamental de Vía Pública e Inspectores, Gabriel Cuitláhuac Trueba Anides, acompañado por otros inspectores de la misma Dirección, verificaran si los floristas que seguían vendiendo sus productos en la vía pública, frente al mercado Belisario Domínguez, habían dejado de realizar esa actividad y ya estaban reubicados en el Centro de Abasto de Productos del Campo y Flores de Texcoco, y también lo instruyó para que en caso de que no lo hubieran hecho procediera a “decomisar” y resguardar las mercancías que estuvieran comerciando en la vía pública, afectando el libre tránsito peatonal o vial, además de facultarlo para solicitar el auxilio de la fuerza pública,⁵ orden que fue notificada en la misma fecha a Patricia Romero Hernández, quien, según quedó asentado en la cédula de notificación respectiva, dijo ser líder de los floristas del banquetón.⁶

El diez de abril de dos mil seis, Gabriel Cuitláhuac Trueba Anides, Jefe de Vía Pública e Inspectores del Municipio de Texcoco, mediante oficio 1.4-4/DGRC/106/2006, informó al Director de Regulación Comercial que en esa fecha, alrededor de ocho floricultores habían colocado sus puestos de venta de flores en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, y que los había exhortado para que se retiraran de ahí y se reubicaran en el centro de abastos de Texcoco, indicándoles que ya se había notificado el cuatro de abril anterior dicha situación a su líder, ante lo cual, según su dicho, le indicaron que ellos iban a defender su trabajo a costa de lo que sucediera, por lo que procedió a retirarse con su personal.⁷

En este contexto, ese día, el Director de Regulación Comercial del municipio en cuestión, solicitó al Director General de Seguridad Pública Municipal el apoyo de la fuerza pública, para que, el once de abril de dos mil seis se ayudara a su personal a cumplir con la determinación precisada en el punto que antecede.⁸

Así, el once de abril de dos mil seis, aproximadamente a las 6:10 horas, personal de la Dirección General de Regulación Comercial y elementos de la policía municipal de Texcoco, Estado de México, se constituyeron en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, a fin de impedir que floricultores ubicaran sus puestos en ese lugar; sin embargo, poco después, se presentaron aproximadamente entre treinta o cuarenta personas con machetes, entre ellos Floristas de Texcoco y miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, suscitándose un enfrentamiento, del que resultaron dañados vehículos de la citada Dirección General,⁹ lo cual motivó que Sergio González Espinosa y Juan Manuel Hernández Romero, Director de la Policía Municipal y Director de Regulación Comercial, respectivamente, presentaron la denuncia respectiva para que se deslindaran responsabilidades respecto a las lesiones y daños causados, la cual dio origen a la averiguación previa ***** y a la causa penal *****.

Por su parte, el Presidente Municipal sustituto del municipio de Texcoco, Estado de México, Nazario Gutiérrez Martínez, mediante oficio 1.1.1/PM/050/2006, de diez de abril de dos mil seis, hizo del conocimiento del entonces Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal que grupos organizados por comerciantes informales intentaban amedrentar la estabilidad del gobierno municipal, pues ante la orden de reubicar a aproximadamente diez comerciantes informales (floristas) que vendían sus productos frente al mercado Belisario Domínguez, éstos amenazaban con tomar las oficinas del palacio municipal, argumentando que para evitarlo solicitarían el apoyo del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra pertenecientes al municipio de Atenco,¹⁰ por lo que solicitaba, a la brevedad posible fueran enviados elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción para afrontar cualquier eventualidad.¹¹

En este orden de cosas, el comandante de la Agencia de Seguridad del Estado de México, *****, giró la instrucción al subdirector operativo regional “Pirámides” de la misma corporación, comandante *****, para coordinar el apoyo solicitado por el Presidente Municipal de Texcoco en la magnitud que estimara pertinente y una vez hecho lo anterior, informara de las acciones adoptadas,¹² el cual, a su vez, encomendó la

⁵ Foja 612 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁶ Foja 613 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁷ Foja 614 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁸ Foja 590 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁹ Para esclarecer esos hechos, la Comisión Investigadora recabó el video que obra agregado en autos como anexo 62, en el que se observan escenas de un enfrentamiento de personas que portaban machetes, con policías, así como diversas tomas de las cuatro camionetas tipo Pick up y una patrulla tipo sedán que resultaron con daños materiales. (El licenciado Constanzo De La Vega Membrillo, Presidente Municipal de Texcoco, Estado de México, mediante oficio 1.1-1/PM/040/2007, de 11 de mayo de 2007, el cual obra a foja 722 del tomo III del expediente de esta investigación, señaló que ese video es copia fiel del encontrado en los archivos de la Dirección General de Seguridad Pública, probablemente de los hechos del 11 de abril de 2006.)

¹⁰ El Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra se formó a finales de dos mil uno con ejidatarios de la región de Texcoco, Estado de México, principalmente del municipio de San Salvador Atenco, cuyo objetivo inicial fue oponerse a la expropiación de sus tierras, en las que se pretendía construir el aeropuerto de la Ciudad de México; pero después que tuvieron éxito en cuanto a ese objetivo, subsistió reivindicando tanto reclamos propios como de otros movimientos sociales, incluso se adhirieron a diecisiete organizaciones sociales, entre ellas a la denominada “La Otra Campaña”, al Frente Popular Francisco Villa, al Consejo General de Huelga y a los Estudiantes de la Universidad Autónoma de Chapingo. Esa organización se caracterizó por hacer notoria su fuerza al portar machetes y utilizar explosivos (cohetes), amén que usaba como mecanismos de presión la realización de marchas, manifestaciones, bloqueos de vialidades e incluso la retención de funcionarios públicos. Los antecedentes de esta organización se precisan con mayor detalle en otra consideración.

¹¹ Foja 605 del anexo 3-3 del expediente de la Comisión Investigadora.

¹² Lo anterior se advierte del oficio emitido al efecto que obra en la foja 839 del tomo III del expediente formado por la Comisión Investigadora.

coordinación del operativo requerido al comandante ***** Jefe de la XX Región Texcoco de Mora, con la indicación de que se informaran las acciones ejecutadas,¹³ quien, de acuerdo con lo informado por el Comisionado de dicha Agencia, Héctor Jiménez Baca, instaló un operativo de seguridad en la presidencia municipal el doce de abril de dos mil seis.¹⁴

No obstante la presencia policial de referencia, según manifestó el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, ese día veinte floristas y veinte miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra instalaron doce puestos de venta de flores en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, sin que en esa fecha se hubiese suscitado enfrentamiento alguno, ni realizado intento de desalojo.¹⁵

Dicho funcionario también refiere que ese mismo día (doce), así como los días dieciocho, veinte y veintiocho de abril de dos mil seis, floristas de Texcoco y miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra sostuvieron reuniones con funcionarios de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, entre ellos, el licenciado Raúl Alberto Castrejón Núñez, Subprocurador de Justicia Regional de Texcoco, en las que se trataron temas relacionados con la averiguación previa *****, radicada por los hechos acontecidos el once de abril de dos mil seis, precisados en párrafos precedentes de esta reseña, esto es, la instalación de puestos de flores frente al mercado Belisario Domínguez y los abusos en los que habían incurrido servidores públicos del municipio de Texcoco.¹⁶

A propósito de dichas reuniones, el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal señala en el informe rendido ante los Magistrados comisionados que no se llegó a acuerdo alguno y, ante la postura de los floristas de Texcoco y los miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra de que tomarían el Palacio Municipal si no se accedía a sus peticiones, desde el doce de abril de dos mil seis se implementaron dispositivos de seguridad en dicho lugar,¹⁷ así como en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez,¹⁸ con policías municipales y estatales.

De manera particular, se señala que para el día veinticuatro de abril de dos mil seis se reforzó el dispositivo de seguridad instalado en la calle Fray Pedro de Gante, frente el mercado Belisario Domínguez, a fin de evitar que los floricultores asentaran sus puestos en ese lugar, el cual en esa fecha se conformó con 76 (setenta y seis) elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, 20 (veinte) de la policía municipal y 10 (diez) inspectores de la Dirección General de Regulación Comercial del municipio.¹⁹

No obstante lo antes señalado por el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en el sentido de que, previo a los hechos investigados, no se llegaba a ningún acuerdo con los inconformes, se advierte que hubo una reunión el 28 de abril de 2006 entre autoridades estatales, floristas e integrantes del Frente de Pueblos, en la que sí se llegó a un acuerdo.

En efecto, con la finalidad de dar continuidad a la búsqueda de soluciones por la venta de flores en las afueras del mercado Belisario Domínguez, se acordó llevar a cabo una nueva junta el dos de mayo siguiente a las 12:00 horas,²⁰ lo que quedó reflejado en la minuta elaborada al efecto.

Así, el dos de mayo de dos mil seis tuvo verificativo dicha reunión con la presencia de Patricia Romero Hernández (líder de los floristas) e Ignacio del Valle Medina (líder del frente), con autoridades del gobierno del Estado de México, entre ellos el licenciado Raúl Alberto Castrejón Núñez, Subprocurador de Texcoco y Eugenio Alonso Chombo, Director de Gobernación de la Región de Texcoco, sin que acudiera ninguna autoridad del municipio de Texcoco.²¹

¹³ Oficio que obra agregado a foja 838 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora.

¹⁴ Anexo 112-1, foja 4; Anexo 4 del informe rendido por el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal relativo a antecedentes del Frente de Pueblos (foja 879, tomo III del expediente de la Comisión Investigadora).

¹⁵ Así lo manifestó, sin que haya elementos en autos que vuelvan a referirse a este hecho, para negarlo o afirmarlo, y tampoco en las vistas que se desahogaron.

Véase el anexo 4, del informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, remitido mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, en el que se hace una descripción cronológica de las actividades desarrolladas por el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra (foja 878 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora).

¹⁶ Anexo 4 del informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 879).

¹⁷ En el anexo 4 del informe rendido por el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal que obra a foja 880 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora, se menciona el operativo de veintiuno de abril de dos mil seis (a las 00:40 horas se instala en el palacio municipal, con un estado de fuerza de trescientos veinticuatro elementos y veintiún unidades de diferentes agrupamientos de dicha agencia, en coordinación con el Director de Seguridad Pública municipal, el cual participó con cincuenta elementos).

¹⁸ Entre los operativos que se mencionan en el anexo 4 (fojas 878 a 883) del informe aludido en la nota de pie anterior, se encuentran: el de veintiuno de abril, al mando del comandante ***** de la Agencia de Seguridad Estatal; el de veintidós de abril, con un estado de fuerza de cien elementos adscritos a diferentes agrupamientos de la agencia estatal y cuarenta y cinco elementos de la policía municipal, así como quince personas de la Dirección de Regulación comercial del municipio.

¹⁹ Anexo 4 del informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 881) del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora.

²⁰ Por lo que se refiere a las reuniones de doce, dieciocho y veinte de abril de dos mil seis, éstas se encuentran referidas en el Anexo 4 del informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 878-880) del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora. En cuanto a la reunión del 28 de abril del año en cuestión, ésta se encuentra reflejada en la minuta elaborada a propósito de la misma que obra a fojas 12-15 del anexo 1-2.

²¹ Diversos momentos de esa reunión se encuentran grabados desde el minuto 00:43, del DVD que obra agregado en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Atenco", "Colectivo Klamé" (dvd 3-29-9).

En la reunión, el mencionado Director de Gobernación accedió a la solicitud realizada por Ignacio del Valle y Patricia Romero Hernández (líder de los floristas que se negaban a ser reubicados), en el sentido que se retirara la fuerza pública de las inmediaciones del mercado Belisario Domínguez, para que al día siguiente instalaran sus puestos en ese lugar,²² porque se celebraba el día de la Santa Cruz, lo que incrementaba sus ventas de flores, lo cual corroboró en la entrevista realizada el ocho de noviembre de dos mil siete por la Comisión Investigadora, pues éste señaló que efectivamente en esa reunión, previa autorización del Subsecretario de Gobernación del Estado de México, contador Manzur Quiroga, accedió a que se retiraría la fuerza pública de las inmediaciones del mercado Belisario Domínguez.

Cabe agregar que dicho funcionario manifestó al desahogar su vista al informe preliminar que, "si bien en la reunión del 2 de mayo de 2006..., se solicitó al Director General de Gobierno el retiro de la policía estatal de las inmediaciones del mercado Belisario Domínguez, el retiro de la misma no significaba, como se asienta, autorización alguna para poder colocar los puestos de venta de flores, para realizar esa actividad el 3 de mayo, toda vez que autorizar la venta en el exterior del citado mercado era facultad únicamente del Ayuntamiento de Texcoco y no de algún funcionario del Gobierno Estatal".²³

En este contexto, la Policía Municipal de Texcoco, para el dos de mayo de dos mil seis, reforzó el dispositivo de seguridad instalado desde el once de abril de dos mil seis en el mercado Belisario Domínguez, ya que, de acuerdo con el informe preliminar de la Comisión Investigadora, el contingente de elementos pasó de 20 (veinte) a 57 (cincuenta y siete)²⁴

Asimismo, en el informe aludido, se señala que a las siete horas del tres de mayo de dos mil seis, se incorporaron al citado operativo implementado en el mercado Belisario Domínguez, cincuenta y ocho elementos más de la Policía Municipal de Texcoco, Estado de México, sin que se hubiese hecho cambio de turno. Es decir, no se retiraron del lugar a los diversos elementos ya apostados ahí. Así, de acuerdo con el informe preliminar de la Comisión Investigadora, en total fueron ciento quince elementos de esa corporación policial los que en esa fecha estuvieron en el mencionado mercado²⁵.

Sin embargo, en contraposición con esta conclusión, Sergio González Espinosa, entonces Director General de Seguridad Pública en el municipio de Texcoco, Estado de México, señala en su escrito de manifestaciones al informe preliminar que si bien el actual titular de la mencionada Dirección en su informe presentado ante la Comisión de Magistrados consigna las listas de asistencia de los turnos de los días 2 y 3 de mayo de 2006, lo cierto es que a él no le constan los hechos, ya que no estuvo presente en el operativo del 3 de mayo en el mercado Belisario Domínguez, por lo que, afirma, no es conducente basarse en esas listas para decir que todos los policías de los turnos aludidos se encontraban en el mercado, ya que dicha acción dejaría descubiertos otros servicios y apoyos a la ciudadanía texcocana.²⁶ En esta tesitura, manifiesta que el número de policías municipales no rebasaba el de particulares.

²² Anexo 127, DVD número 2, del expediente de la Comisión Investigadora. Momentos de esta reunión y de lo aquí señalado se pueden apreciar en el video recién citado.

²³ Fojas 126-127, tomo I, correspondiente a las manifestaciones relativas al informe preliminar.

²⁴ De acuerdo con la Comisión Investigadora, a esos policías les correspondió cubrir el turno del dos al tres de mayo de dos mil seis, como se advierte de la lista de asistencia y de la certificación ministerial que obran a fojas 36 y 46 del anexo 9-1 del expediente de la Comisión Investigadora. En diverso apartado de esta resolución se detallará el nombre de los elementos policiacos que participaron en este evento (foja 288 del informe preliminar).

²⁵ A propósito de lo anterior, la Comisión manifiesta que en relación con el número de elementos que se afirma que participaron, cabe señalar que, al respecto, el comandante José Gerardo González Hernández, Director General de Seguridad Pública Municipal de Texcoco, en informe de veintisiete de abril de dos mil siete, rendido a la Comisión por oficio 1.8.8.DGSP/AD/2071/07 (foja 591 del tomo II del expediente de la Comisión Investigadora), señaló que el número de elementos que participaron en los hechos acaecidos en el mercado Belisario Domínguez, el tres de mayo de dos mil seis, fue de 58 (cincuenta y ocho) policías municipales y para acreditar su dicho exhibió copia certificada de la lista de asistencia del turno del tres al cuatro de mayo de esa anualidad.

No obstante, en tal informe no se tomó en cuenta a los 57 (cincuenta y siete) policías que se encontraban en el mercado de que se trata desde el dos de mayo de dos mil seis, a pesar de que tales policías siguieron en ese lugar hasta el día siguiente.

Esto último se desprende de lo manifestado por los policías de la corporación ***** y *****, el tres de mayo de dos mil seis, ante la licenciada *****, agente del Ministerio Público adscrita al tercer turno de la Agencia Modelo de Texcoco, Estado de México, en la averiguación previa *****, quienes, en lo que interesa, señalaron:

***** refirió: "el día de ayer (dos de mayo de dos mil seis) entró a laborar desde las siete de la mañana (...) le fue asignado que avanzara a la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, ya que estaban apoyando a personal de Regulación Comercial para mantener el orden, y que llegó a dicho lugar siendo aproximadamente las dos horas con treinta minutos de la mañana (...) que siendo aproximadamente las siete de la mañana del día de hoy (tres de mayo de dos mil seis), al encontrarse laborando en el mismo lugar resguardando el orden llegaron elementos de la policía municipal del turno que entra a laborar a las siete de la mañana (...) que les fue indicado que deberían de seguir laborando y custodiando el lugar hasta nueva orden" (foja 41 del anexo 9-1 del expediente de la Comisión Investigadora).

***** refirió: que el día de ayer (dos de mayo de dos mil seis) siendo las siete de la mañana entró a su horario de labores (...) le fue indicado que se trasladara a la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, por lo que desde las tres de la mañana se fue a laborar a dicho lugar (...) siendo el caso que aunque llegó su hora de salida le fue indicado por sus superiores que no podía abandonar el servicio y tenían que seguir trabajando, ya que se encontraban haciendo una valla, que incluso llegaron los elementos del turno que ingresó hoy (tres de mayo de dos mil seis) a las siete de la mañana, y se encontraban resguardando el lugar policías de ambos turnos" (foja 42 del anexo 9-1 del expediente de la Comisión Investigadora).

En diverso apartado de esta resolución se señalarán los nombres de los elementos policiacos participantes.

²⁶ Escrito del 14 de mayo de 2008, contenido en el tomo II correspondiente a las manifestaciones relativas al Informe Preliminar, hechas por las autoridades directamente vinculadas con los hechos investigados relacionados con la Solicitud de Investigación 3/2008, recibido en la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal el 16 siguiente.

En este orden de ideas, con lo indagado no se puede determinar con certeza cuántos policías municipales participaron en este evento; pero sí que el contingente estuvo al mando del comandante Sergio González Espinosa²⁷ y que las instrucciones que tenía eran evitar que comerciantes de flores instalaran sus puestos en la banqueta de la calle Fray Pedro de Gante, frente el mercado Belisario Domínguez, del municipio de Texcoco, Estado de México,²⁸ los cuales fueron provistos con bastones de rotación rápida, pero además, a 17 (diecisiete) de ellos les dieron cascos y a 16 (dieciséis) escudos antimotín.²⁹

Por otra parte, en la presencia policial en el mercado y sus inmediaciones también participó la **Agencia de Seguridad Estatal** del Estado de México. Dicha corporación policial, en el dispositivo de seguridad que se instaló el tres de mayo de dos mil seis, frente al mercado Belisario Domínguez, contaba con 320 (trescientos veinte) elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción,³⁰ con equipos antimotín, conformado por casco de protección con careta, bastón policial PR-24 y escudo de protección.³¹

La intervención de este cuerpo policiaco, de acuerdo con el informe del Comisionado de la Agencia³² rendido ante la Comisión Investigadora de los hechos, no fue directa, sino de apoyo presencial disuasivo.³³ Estaba al mando del Comandante ***** , Subdirector Regional "Pirámides".

Ahora bien, al igual que hizo la policía municipal la madrugada del tres de mayo de dos mil seis, la Agencia de Seguridad Estatal amplió el número de elementos con los que apoyaba desde el doce de abril de dos mil seis,³⁴ en el dispositivo de seguridad instalado frente al mercado Belisario Domínguez. El contingente pasó de 40 (cuarenta) a 320 (trescientos veinte) elementos.³⁵ Algunos llevaban escopetas lanza cartuchos de gas lacrimógeno.³⁶

Estos son los antecedentes que más inmediatamente explican lo acontecido el 3 de mayo, sin que nada de lo anterior signifique soslayar que los problemas sociales que desembocaron en estos hechos tienen raíces grandes y complejas que un resumen de lo más inmediato no puede simplificar o reflejar del todo.

4.2. Evento 1: Los conflictos acontecidos en el Mercado de Flores de Texcoco y sus inmediaciones.

4.2.1. Evento 1: La crónica.

Conforme a lo hallado y documentado por la Comisión Investigadora, los siguientes son los detalles de lo que pasó entre, aproximadamente, la madrugada y las ocho de la mañana en las afueras del Mercado Belisario Domínguez de Texcoco. La hora pico de los eventos transcurrió entre las siete y ocho de la mañana. La siguiente es la crónica:

²⁷ Según el informe de fecha veintisiete de abril de dos mil siete, rendido ante la Comisión Investigadora por el mismo comandante José Gerardo González Hernández, Director General de Seguridad Pública Municipal de Texcoco, mediante oficio 1.8.8.DGSP/AD/2071/07.

²⁸ Lo anterior se afirma en el Informe del Comandante recién aludido y se corrobora con lo manifestado en las entrevistas que realizó la Comisión Investigadora a elementos de esa corporación policial de nombres ***** y ***** , quienes de manera coincidente señalaron que se encontraban en el referido mercado en apoyo de la Dirección General de Regulación Comercial; y, de lo dicho por ***** , que precisó les habían dado la instrucción de salvaguardar la banqueta para que no pusieran sus puestos los floristas.

²⁹ Así fue referido en el Informe recién citado, y corroborado por lo dicho ante la Comisión en entrevistas realizadas a elementos de esa corporación policial, de nombres: ***** , ***** , ***** , ***** y ***** , quienes señalaron:

***** refirió: *"...que únicamente le habían proporcionado un chaleco y un bastón de rotación rápida..."*

***** señaló: *"...que no contaba con equipo antimotín, únicamente tenía un bastón de rotación rápida; que no cuentan con los equipos suficientes..."*

***** dijo: *"...que no tenía equipo antimotín, pero que otros de sus compañeros sí tenían casco, chaleco y escudo..."*

***** sostuvo: *"...que la policía municipal únicamente cuenta con treinta equipos antimotín para cien elementos que componen esa corporación; que ese equipo se conforma con un escudo, un bastón de rotación rápida y un casco; que por ello, en el operativo de tres de mayo de dos mil seis, él no alcanzó equipo antimotín, únicamente tenía un bastón de rotación rápida..."*

***** manifestó: *"...que durante ese enfrentamiento únicamente contaba con bastón de rotación rápida; es decir, no llevaba equipo antimotín..."*

³⁰ Informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, tomo III, foja 740.

³¹ Así lo manifiesta el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en su informe (foja 812 y 813, tomo III del expediente de la Comisión Investigadora).

³² Tomo III, foja 740, del expediente de la Comisión Investigadora.

³³ Esto se desprende de lo afirmado por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de veintiuno de mayo y once de octubre de dos mil siete, respectivamente (fojas 736 del tomo III y anexo 112-1 del expediente de la Comisión); en este sentido, también se expresaron elementos de esa corporación policial, entre otros; ***** y ***** . En entrevistas ante la Comisión Investigadora, del catorce de junio de dos mil siete, en lo que interesa señalaron:

*****: *"...Que por la mañana del tres de mayo de dos mil seis, su grupo de las Fuerzas de Apoyo y Reacción, al mando del comandante ***** , se encontraba de apoyo en el mercado de Texcoco, donde no intervinieron en operativo alguno..."*

*****: *"...Que el tres de mayo de dos mil seis, con los elementos a su cargo estuvo en el mercado de Texcoco, para brindar apoyo a la policía municipal con su presencia..."*

³⁴ En el entendido de que elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, desde el 12 de abril de 2006, apoyaron dando seguridad al Palacio Municipal.

³⁵ Informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (fojas 4 y 16, anexo 112-1).

³⁶ Lo anterior se desprende del escrito del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal que obra en el anexo 2 (fojas 841-851) que presentó junto con su informe, mismo que obra agregado al tomo III del expediente de la Comisión Investigadora; anexo 112-1, fojas 4 y 16); anexo 3-3 (foja 550) y de las imágenes grabadas, entre otros, en el DVD que fue remitido a la Comisión Investigadora por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, identificado con la leyenda "TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006", en el que desde el minuto 10:00 de reproducción se observa que se lanzan esos gases para dispersar a los manifestantes (anexo 95-1 del expediente de la Comisión Investigadora).

1. Ubicación de policías y personal de la Dirección General de Regulación Comercial, así como floricultores y personas que los apoyaban.

Los elementos de la Policía Municipal, al mando de Sergio González Espinosa, entonces Director General de Seguridad Pública, y nueve personas de la Dirección General de Regulación Comercial, coordinadas por Gabriel Cuitláhuac Trueba Anides, Jefe de la Unidad Departamental de Vía Pública, aproximadamente a las 4:00 horas de la mañana se instalaron en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, a fin de evitar que floricultores pusieran sus puestos en ese lugar.³⁷

Al mismo tiempo, alrededor de 320 elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de la Agencia de Seguridad Estatal, al mando del Comandante ***** , Subdirector Regional "Pirámides", se colocaron en la esquina que forman las calles Fray Pedro de Gante y Colón, del centro de Texcoco, Estado de México.

Cerca de las siete horas del tres de mayo de dos mil seis, se incorporaron al citado operativo elementos de la policía municipal de Texcoco, sin que se sepa con exactitud cuántos, según se señaló con anterioridad.

Por su parte, ese día, alrededor de las 7:10 horas, los floristas de Texcoco y miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, se reunieron en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México y, aproximadamente, diez minutos después, se dirigieron al Mercado Belisario Domínguez, formando dos grupos que caminaban juntos, uno conformado por aproximadamente veinticinco a treinta personas que llevaban consigo flores, y otro de similar número de personas, que llevaban machetes, palos, piedras y explosivos.³⁸

2. El enfrentamiento.

Aproximadamente a las 7:25 horas, uno de los grupos en que se subdividieron los floristas y quienes los apoyaban, intentó instalar puestos para venta de flores en la calle Fray Pedro de Gante, frente al mercado Belisario Domínguez, lo cual les fue impedido por personal de la Dirección General de Regulación Comercial.³⁹

Las referidas personas se replegaron a la esquina que forman las calles Fray Pedro de Gante y Manuel González, donde se encontraba el segundo grupo, que llevaba consigo machetes, piedras y explosivos.

Los policías y el personal de la Dirección General de Regulación Comercial, entre ellos una persona vestida de civil, con camisa a cuadros y pantalón de mezclilla, que llevaba consigo un palo como de metro y medio, (que resultó ser Gabriel Cuitláhuac Trueba Anides, Jefe de la Unidad Departamental de Vía Pública)⁴⁰ hacen retroceder a los dos grupos por la calle Manuel González.

Para esos efectos, es decir, para que las personas retrocedieran, los citados policías y personal de la Dirección General de Regulación Comercial las golpean con macanas y palos, y los inconformes, a su vez, para evitar ese retroceso golpean a aquéllos con machetes, palos y piedras.

Ese enfrentamiento se prolongó por varios minutos y dio como resultado que tanto policías como personas inconformes fueran lesionados, y detenidas tres de estas últimas.

En relación con este operativo, el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, Héctor Jiménez Baca, manifestó en su informe presentado ante la Comisión Investigadora que la intervención y estrategia de dicha corporación en las inmediaciones del mercado fue la de acercarse al lugar para evitar que los floricultores y los integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra siguieran agrediendo a los elementos de la policía municipal de Texcoco, situación que, a su decir, se logró debido a que esas personas se replegaron e introdujeron a un inmueble particular.⁴¹ Así, señala que su intervención no fue directa, sino de apoyo disuasivo.

³⁷ Informe del Director General de Seguridad Pública del Municipio de Texcoco, fojas 591-592, tomo II del expediente de la Comisión Investigadora.

³⁸ Así se advierte del Informe del Comandante ***** , Jefe de la XX Región Texcoco de Seguridad Pública y Tránsito (anexo 3-3, foja 553), así como de las imágenes que aparecen en diversos videos, entre ellos; "Romper el cerco".

³⁹ Ese evento fue narrado ampliamente por los policías municipales de Texcoco, Estado de México, ***** , ***** y ***** , en las entrevistas que les fueron realizadas el trece de junio de dos mil siete (anexo 69, DVD números 42 y 43 del expediente de la Comisión Investigadora); imágenes de lo anterior también aparecen grabadas en el DVD "Romper el cerco".

⁴⁰ La verificación de la identidad del sujeto se obtiene de la siguiente manera: Entre los videos recabados en el curso de la indagatoria, está el DVD que contiene el documental denominado "Romper el cerco" (anexo 3-29 del expediente de la Comisión Investigadora), desde el minuto 5:00 se observan escenas que fueron difundidas por noticieros de Televisión Azteca, en las que los comentaristas de esa empresa, en diversas partes de la grabación, señalan que fueron tomadas a las 7:00 horas, del tres de mayo de dos mil seis, frente al mercado Belisario Domínguez, de Texcoco, Estado de México. De esas escenas se destaca que al minuto 05:35 se observa la imagen de una persona vestida de civil, con camisa a cuadros y pantalón de mezclilla, quien lleva en sus manos un palo de aproximadamente metro y medio, el cual utiliza activamente.

Respecto a la identidad de ese sujeto, ***** , policía de la Agencia de Seguridad Estatal, en entrevista de tres de septiembre de dos mil siete, ante la Comisión Investigadora, manifestó que la persona que aparece en las imágenes apenas destacadas, probablemente es de regulación comercial. Luego, ***** (detenida el tres de mayo de dos mil seis en el inmueble ubicado en la calle Manuel González ***** , de la Colonia San Mateo, de Texcoco, Estado de México), en diversa entrevista de veinticuatro de octubre del mismo año, señaló que esa persona era el jefe de la vía pública e inspectores y precisó que se llama Gabriel.

Los DVD en los que se encuentran grabadas las entrevistas obran en autos como anexos 97 (DVD 5) y 118 (DVD 5 y 6) del expediente de la Comisión Investigadora.

⁴¹ Foja 749, tomo III del expediente de la Comisión Investigadora.

Los replegados se refugiaron en el inmueble particular ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, el cual se encontraba como a quinientos metros del lugar donde inició el conflicto; algunos desde afuera de ese inmueble lanzaban piedras y cohetes a los policías municipales y personal de la Dirección General de Regulación Comercial; otros se manifestaban desde la azotea de dicho domicilio.⁴²

Cuando se desarrollaban esos hechos, de acuerdo con lo manifestado por el reportero gráfico ***** , se intentó limitar el acceso de periodistas que fotografiaban el enfrentamiento.

En efecto, dicho reportero denunció que el tres de mayo de dos mil seis, por la mañana, fue golpeado y despojado de una cámara fotográfica y un teléfono celular por policías municipales de Texcoco, Estado de México, cuando se encontraba tomando fotografías de los hechos que acontecieron en esa fecha, en la calle de Fray Pedro de Gante, en el municipio ya señalado.⁴³

3. Intervención de las Fuerzas de Apoyo y Reacción.

Con motivo del enfrentamiento antes destacado, según se señaló, inició la intervención de las Fuerzas de Apoyo y Reacción, las cuales, recuérdese, estaban apostadas a varios metros del mercado lanzando granadas o cartuchos de gas lacrimógeno a los inconformes para que se dispersaran.

Con posterioridad, comienza el avance de elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción, quienes se dividieron en dos grupos, uno de aproximadamente 100 (cien) elementos que ingresó por la esquina formada por las calles Fray Pedro de Gante y Manuel González, mientras que el otro lo hizo por la esquina contraria, es decir, la formada por la última de las calles apenas citadas y Juárez.

El avance de los elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción hizo que los civiles inconformes que seguían en la calle Manuel González, lanzando cohetes, piedras y palos, también se refugiaron en el inmueble ubicado en el número ***** de esa calle, donde previamente habían entrado otros de ellos.⁴⁴

Aproximadamente a las 7:50 horas, los alrededor de 320 (trescientos veinte) elementos de la Agencia de Seguridad Estatal establecieron un cordón de seguridad en el inmueble particular al que ingresaron dichas personas, evitando la salida o ingreso de otros integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra. De esos elementos, algunos permanecieron frente al domicilio de que se trata y el resto se distribuyó en las calles aledañas.⁴⁵

Algunos inconformes empezaron a lanzar piedras, palos, tabicones y otros objetos, a los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, mientras que los policías lanzaban gas lacrimógeno, lo cual se prolongó durante algunos minutos.

Posteriormente, por intervalos, algunos de los inconformes lanzaban objetos a los policías, lo que prevaleció hasta que se suscitó otro operativo policial que será analizado más adelante.⁴⁶

Cabe agregar que entre las personas que se encontraban en el citado inmueble, estaba Ignacio del Valle Medina, líder del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, quien incluso fue entrevistado por reporteros de Televisa en ese lugar.⁴⁷

⁴² Los momentos descritos del enfrentamiento entre floristas y policías municipales se pueden observar en diversos vídeos que recabó la Comisión Investigadora, entre ellos, el que obra en autos como anexo 3-29, identificado con la leyenda "Romper el cerco" (desde el minuto 5:00 de reproducción).

⁴³ Véase la declaración que rindió ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, anexo 11-7, fojas 2703-2705.

⁴⁴ Algunos policías de la Agencia de Seguridad Estatal que intervinieron en el dispositivo de seguridad realizado frente al mercado Belisario Domínguez, entre ellos, ***** y ***** , al ser entrevistados por la Comisión Investigadora señalaron que el personal de la Agencia de Seguridad Estatal no tuvo intervención en esos hechos. Sin embargo, su dicho está contradicho por lo asentado en el informe rendido ante la Comisión por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (rendido mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), en el que reconoce la intervención de las Fuerzas de Apoyo y Reacción en el mencionado operativo, y también porque la participación de elementos de esa corporación se advierte en las imágenes grabadas en el DVD que remitió a la Comisión Investigadora la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, identificado con la leyenda "TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006". A partir del minuto 9:00 de reproducción, se encuentran escenas en las que se observa que si bien elementos de la Agencia de Seguridad Estatal no participaron en el enfrentamiento cuerpo a cuerpo que se suscitó inicialmente, poco después avanzaron y lanzaron gas lacrimógeno. Con estas acciones lograron, sin enfrentarse cuerpo a cuerpo con los inconformes, que éstos se replegaran a un inmueble.

⁴⁵ Esto último, según señaló el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 de veintiuno de mayo de dos mil siete, mediante el cual dio respuesta al cuestionario que le fue remitido por la Comisión Investigadora (foja 736 del tomo III del expediente de esta investigación).

⁴⁶ Los eventos apenas narrados de la intervención de la Agencia de Seguridad Estatal en los hechos descritos, se pueden observar en las imágenes grabadas a partir del minuto 9:00 de reproducción del DVD que remitió a la Comisión Investigadora la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país (anexo 95-1 del expediente de la Comisión Investigadora).

⁴⁷ Así se advierte del disco compacto en el que se encuentran grabadas imágenes difundidas en cinco noticieros de esa televisora. El DVD está identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", que obra agregado a autos como anexo 3-29, en el que al minuto 49:03 se observa esa entrevista. La identidad de la persona que aparece en las imágenes de referencia se obtiene porque el reportero señaló que el entrevistado era Ignacio del Valle, y esto fue corroborado con el dictamen pericial en criminalística que recabó la Comisión Investigadora, en el que, comparando fotos de ese detenido, concluyó que la fisonomía corresponde a Ignacio del Valle Medina (anexo 145 del expediente de la Comisión Investigadora).

4.2.2. Evento 1: Los resultados.

En estos enfrentamientos, resultaron detenidas tres personas.⁴⁸ Los tres detenidos acusaron abusos policiales. El periodista *****, quien cubría los hechos, según se señaló con antelación, también acusó lesiones y ser desposeído de sus herramientas de trabajo con motivo de estos acontecimientos.⁴⁹ En estos hechos, también resultaron lesionados alrededor de 10 elementos de la policía municipal.⁵⁰

4.3 Evento 2: El bloqueo de la carretera Texcoco-Lechería y el intento de desbloqueo por parte de la autoridad.

4.3.1. Evento 2: La crónica.

Los hechos descritos en el apartado que antecede dieron origen al segundo evento que será descrito enseguida. Los hechos del evento 2 tuvieron lugar el mismo tres de mayo de dos mil seis, aproximadamente a partir de las 9:15 (nueve con quince minutos) horas, en la carretera Texcoco-Lechería y se prolongaron hasta alrededor de las 16:00 (dieciséis) horas.

De los informes rendidos ante la Comisión Investigadora por la Agencia de Seguridad Estatal y la Policía Federal Preventiva, así como de los vídeos que fueron recabados por la Comisión Investigadora,⁵¹ se desprende que los hechos acaecidos el tres de mayo de dos mil seis, en la carretera Texcoco-Lechería, se desarrollaron en la forma que enseguida se describe:

Alrededor de las 9:15 horas del tres de mayo de dos mil seis, un grupo de alrededor de 200 (doscientas) personas, de acuerdo con el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, encabezadas por ***** y *****, líderes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra,⁵² con el fin de apoyar a quienes participaron en los eventos suscitados frente al mercado Belisario Domínguez (Evento 1), protestar y presionar por lo ocurrido así como por la detención de tres de ellos, bloquearon la carretera Los Reyes-Lechería a la altura de la entrada principal del municipio de San Salvador Atenco, en ambos sentidos de circulación.⁵³

El bloqueo de la vialidad se materializó aproximadamente una hora y media después de que se estableciera el cordón de seguridad en el inmueble particular donde ingresaron las personas que protagonizaron los hechos acaecidos frente al mercado Belisario Domínguez (Evento 1).

En los inicios del bloqueo, miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra realizaron una reunión, en la que uno de ellos señalaba al grupo que debían llevar más gente, buscar un lugar donde resguardar a las personas del gobierno (que retendrían) y que no debían dispersarse.⁵⁴

El bloqueo abarcó los dos sentidos de circulación, los cuales se encontraban divididos por un camellón de tierra y pasto, en el que se encontraban diversos árboles.

Durante el bloqueo, los inconformes incendiaron llantas en dicho lugar, algunos llevaban consigo machetes, tenían bombas molotov, cohetes, una gran cantidad de piedras, palos y un cañón de fabricación casera. Al frente de su ubicación atravesaron una pipa que transportaba amoniaco.⁵⁵

Entre las acciones que se realizaron durante el bloqueo por los manifestantes, destacan:⁵⁶

1. Integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, en la carretera bloqueada, *retuvieron a elementos de corporaciones policiales* que circulaban por ese lugar.⁵⁷

⁴⁸ Una líder de los floristas, su padre y su hijo, de nombres ***** y ***** y ***** respectivamente. Contra ellos se instruyó la causa penal ***** del índice del Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México (foja 22, anexo 1-2).

⁴⁹ Idem.

⁵⁰ Lo anterior de acuerdo con el parte informativo del Comandante de la Policía Municipal, Sergio González Espinosa (foja 594, tomo II del expediente de la Comisión); de los certificados de lesiones expedidos por la Procuraduría General de Justicia del Estado de México (anexo 3-45, fojas 21858 a 21867) y de las incapacidades médicas expedidas por el Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios a elementos de la policía municipal (fojas 1293-1306, anexo 3-5).

⁵¹ Según se vayan sucediendo, se irán citando en pie de página los vídeos en los que constan los hechos descritos.

⁵² Informes del Comisionado y del Comandante ***** de la XX Región Texcoco, ambos de la Agencia de Seguridad Estatal (fojas 739, tomo III del expediente de la Comisión y foja 554, anexo 3-3, respectivamente). De manera particular, en el informe del comandante recién aludido, se asienta que un policía del Grupo de Información reportó que un contingente de aproximadamente 200 personas, encabezadas por los líderes citados, se encontraban bloqueando la carretera.

⁵³ En el vídeo que aparece en el anexo 109-1, se aprecia cómo un grupo de personas empiezan a reunirse en medio de los carriles de la carretera Texcoco-Lechería, con la finalidad de bloquearla.

⁵⁴ Así se advierte en las imágenes grabadas en el disco compacto que fue remitido por Televisión Azteca a la Comisión, obra agregada a autos como anexo 124-5, y se encuentra identificada con las leyendas "Material sin editar", "TV Azteca" y "Disco 5", al minuto 2:14 de grabación.

⁵⁵ Esto se advierte de manera clara en diversos vídeos que recabó la Comisión Investigadora, en particular en el disco compacto que obra agregado en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", en el que se encuentran grabadas imágenes difundidas por cinco noticieros de Televisa y se observan escenas aéreas de esos hechos a los minutos 19:37 y 34:35.

⁵⁶ En el apéndice 1 se amplía el razonamiento del acreditamiento de lo anterior.

⁵⁷ Declaraciones ministeriales de policías (anexo 10-1, fojas 172 a 179).

2. Detuvieron la camioneta oficial con placas de circulación KS-34910, en la que se trasladaba un reo por custodios del gobierno del Estado de México, los cuales *fueron golpeados*, pero les permitieron continuar su camino.
3. Detuvieron la patrulla 9158, en la que los policías de la Agencia de Seguridad Estatal, i) ****, ii) ****, iii) ****, iv) ****, y v) ****, escoltaban a la unidad antes precisada.⁵⁸
4. Los recién mencionados elementos policiales fueron despojados de dos fusiles AR-15, una subametralladora Colt 9 milímetros, subametralladora Mendoza 9 milímetros y una pistola Glock 9 milímetros, y se los llevaron retenidos al poblado de San Salvador Atenco.
5. Aproximadamente a las 11:50 horas pararon la patrulla con número económico 169, en la que circulaban los policías municipales de Ecatepec de Morelos, Estado de México, i) ****, ii) ****, iii) ****, iv) ****, y v) ****, quienes fueron despojados de dos pistolas calibre 38 especial, y también fueron llevados al poblado de que se trata.⁵⁹
6. Igualmente, fueron retenidos y llevados a las instalaciones del Comisariado Ejidal de San Salvador Atenco los policías ministeriales de Otumba, i) ****y ii) ****, cuando circulaban en la carretera bloqueada en la unidad oficial Ford Contour, con placas de circulación LNR-9048.⁶⁰

El bloqueo de la carretera y la retención de servidores públicos motivó que la Agencia de Seguridad Estatal y la Policía Federal Preventiva se coordinaran con el fin de reestablecer el orden público y rescatar a los elementos policiales retenidos.

Para tal efecto, de acuerdo con el informe de la **Agencia de Seguridad Estatal**, ésta concentró aproximadamente 194 (ciento noventa y cuatro) elementos en las instalaciones de la Policía Federal Preventiva, ubicadas en la carretera Texcoco-Lechería, mismos que iban al mando de los Comandantes ****, ****, **** y ****, Director de Operaciones, Coordinador de Subdirecciones del Valle de México, Subdirector Operativo Regional Oriente y Subdirector Operativo Regional Metropolitano, respectivamente.

Los aludidos elementos llevaban equipos antimotín y algunos de ellos escopetas lanza cartuchos de gas lacrimógeno y granadas de mano del mismo gas.⁶¹

Por otra parte, la **Policía Federal Preventiva** concentró en las instalaciones precisadas en párrafos antecedes, 154 (ciento cincuenta y cuatro) elementos de la citada corporación policial, al mando del Inspector Jefe ****, los cuales fueron dotados de equipos antimotín.⁶²

Los aproximadamente ciento noventa y cuatro elementos de la Agencia de Seguridad Estatal y los ciento cincuenta y cuatro de la Policía Federal Preventiva que se encontraban concentrados en las instalaciones antes señaladas, aproximadamente a las 13:30 horas avanzaron sobre la carretera Texcoco-Lechería y como a las 14:00 horas, a cien metros del lugar en el que se encontraban los inconformes, formaron dos bloques compactos, uno por cada una de esas organizaciones policiales.

Minutos después, los elementos policiales volvieron a avanzar, colocándose escuderos al frente de la formación y un poco atrás de ellos escopeteros que llevaban consigo escopetas y granadas de gas lacrimógeno.

Al encontrarse como a diez metros de los inconformes, el bloque conformado por elementos de la Policía Federal Preventiva se detuvo, mientras que el de la Agencia de Seguridad Estatal avanzó como dos metros más.

Los comandantes ****, ****, **** y ****, Director de Operaciones, Coordinador de Subdirecciones del Valle de México, Subdirector Operativo Regional Oriente y Subdirector Operativo Regional Metropolitano, respectivamente, todos de la Agencia de Seguridad Estatal, sin ningún tipo de equipo que los protegiera, se adelantaron algunos metros del bloque de elementos policiales que encabezaban a fin de dialogar con los inconformes; sin embargo, ello no fue posible porque se suscitó un enfrentamiento.

⁵⁸ Ibídem (anexo 10-1, fojas 135 a 171); dvd 109-1.

⁵⁹ Ibídem (anexo 7-3, fojas 448-465).

⁶⁰ Ibídem (anexo 10-1, fojas 118- 134)

⁶¹ Según se afirma en los informes supracitados.

⁶² Véase el informe del ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, rendido mediante oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete; ver foja 1628 del tomo V, del expediente de la Comisión Investigadora; partes informativos del Inspector **** y del Comisario Comandante ****, ambos de la Policía Federal Preventiva (anexo 3-5, foja 1313-1315).

El enfrentamiento inició cuando los inconformes lanzaron bombas molotov, piedras y cohetes a los policías,⁶³ por lo que los mandos de la Agencia de Seguridad Estatal que se habían adelantado, retrocedieron y fueron protegidos por los escuderos, mientras que los escopeteros empezaron a disparar cartuchos de gas lacrimógeno a los inconformes. El enfrentamiento se intensificó.⁶⁴

Según se aprecia en los vídeos, los policías de ambas corporaciones empezaron a romper la formación y a disgregarse, debido a que las bombas molotov provocaban incendios en el piso; además, retrocedieron de manera desordenada ante la intensidad de piedras y cohetes que les arrojaban, así como de los balines que les disparaban con un cañón de fabricación casera.

Algunos de los inconformes siguieron a los policías que retrocedían, mientras que otros salían de entre los vehículos que se encontraban parados en el otro sentido de la circulación de la carretera, por lo que los policías que se rezagaron fueron rodeados y golpeados por varios inconformes.⁶⁵

El enfrentamiento de que se trata duró aproximadamente treinta minutos, en los cuales por momentos algunos elementos policiales volvían a juntarse y avanzaban, algunos para liberar a sus compañeros que se encontraban rodeados por los inconformes, pero volvían a retroceder.

Aproximadamente a las 14:45 horas, nuevamente se agruparon los contingentes de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva, los cuales volvieron a avanzar de manera disgregada, es decir, sin formarse en bloques compactos, iniciándose un **segundo enfrentamiento**.

Los inconformes retrocedían, pero seguían lanzando piedras a los policías, mientras que éstos disparaban cartuchos de gas lacrimógeno y conforme avanzaban iban recogiendo piedras que a su vez les aventaban a aquéllos.

Los policías iban deteniendo a personas que se encontraban en la carretera, pero a algunos de ellos los dejaban ir.⁶⁶

Los policías dejaron de avanzar al llegar como a diez metros del lugar en el que se inició el primer enfrentamiento antes descrito, lugar en el que siguieron disparando cartuchos de gas lacrimógeno a los inconformes y algunos elementos también les aventaban piedras. Por su parte, estos últimos lanzan a los policías piedras, palos, cohetes y balines disparados con un cañón de fabricación casera, lo cual prevaleció durante algunos minutos.

En este contexto, un contingente de la Agencia de Seguridad Estatal fue enviado para auxiliar a sus compañeros lesionados, así como a elementos de la Policía Federal Preventiva.⁶⁷

Por otra parte, alrededor de las 15:21 horas, los elementos de la Policía Federal Preventiva recibieron la orden de replegarse a las instalaciones de esa corporación policial y empezaron a avanzar diez minutos después.

Aproximadamente a las 15:45 horas, el entonces Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal llegó a las inmediaciones del bloqueo y dio la instrucción de que los elementos de la corporación que dirigía, también se replegaran a las instalaciones de la Policía Federal Preventiva, lo cual hicieron alrededor de las 16:00 horas de ese mismo día.⁶⁸

En los enfrentamientos antes descritos, la Agencia de Seguridad Estatal consideró que intervinieron de parte de la población civil alrededor de 800 (ochocientos) manifestantes; mientras que los elementos policíacos participantes, sumados los de la Agencia de Seguridad Estatal y los de la Policía Federal Preventiva, eran 345⁶⁹, sin embargo, derivado de lo señalado con anterioridad con respecto al número de elementos, no se tiene la certeza acerca de cuántos efectivamente intervinieron en este evento, ni por parte de los policías, ni por parte de los civiles.

⁶³ Al respecto, véase el vídeo intitulado "Romper el cerco".

⁶⁴ La intensidad de ese enfrentamiento se observa en las imágenes grabadas en diversos discos compactos que recabó la Comisión Investigadora, entre ellos el que obra agregado a autos como anexo 3-29 (identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", en el que se encuentran grabadas imágenes difundidas en cinco noticieros de Televisa) y el diverso que obra como anexo 124-5 (identificado con las leyendas "Material sin editar", "TV Azteca" y "Disco 5", el cual fue remitido por Televisión Azteca), ya que en el primero, desde el minuto 19:36 se aprecia cómo los manifestantes preparaban bombas molotov, piedras y cohetes; en el segundo, en el minuto 14:45, se ve cómo éstos lanzan esos objetos; y, en particular, en el minuto 17:05 se advierte cómo escopeteros disparan directamente a los manifestantes cartuchos de gas lacrimógeno.

⁶⁵ Como se advierte en diversos vídeos que recabó la Comisión Investigadora, entre ellos, el cortometraje denominado "Romper el cerco", el cual obra agregado a autos como anexo 3-29, en el que, a los minutos 7:24 y 8:42 se observan imágenes en las que inconformes golpean a policías, uno que se encontraba debajo de un puente y el otro en la orilla de la carretera, respectivamente.

⁶⁶ Así se advierte, por ejemplo, en las imágenes que aparecen en el disco compacto que fue remitido a la Comisión Investigadora por Televisión Azteca, el cual obra agregado a autos como anexo 124-5, y se encuentra identificado con las leyendas "Material sin editar", "TV Azteca" y "Disco 5", en el que al minuto 44:37 de grabación se advierte que es detenida una persona que circulaba en bicicleta y después de intercambiar palabras con sus captores, lo dejan continuar su camino.

⁶⁷ Véase informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, foja 22, anexo 112-1.

⁶⁸ Foja 752, tomo III, del expediente de la Comisión Investigadora.

⁶⁹ Los elementos con base en los que se llega a esta convicción están detallados en el Apéndice 1 de esta resolución.

4.3.2. Evento 2: *Los resultados.*

Los datos resultantes de este Evento 2, por parte de la policía, son que resultaron lesionados alrededor de 47 (cuarenta y siete) elementos de la Agencia de Seguridad Estatal⁷⁰ y 17 (diecisiete) de la Policía Federal Preventiva.⁷¹

Cabe destacar que entre los lesionados de la primera de esas corporaciones, el policía ***** , en el momento de ser examinado por peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, presentaba lesiones producidas por *arma de fuego*. El policía de referencia fue entrevistado por la Comisión Investigadora, a la que narró con precisión los detalles de cómo fue lesionado con proyectil de arma de fuego.⁷²

Además, fueron retenidos varios policías de ambas corporaciones policiales participantes.⁷³

Ahora bien, en lo que atañe a los detenidos, luego del análisis de varias constancias, se llega a la convicción de que en el lugar de los hechos de este Evento 2 fueron detenidas 13 (trece) personas, todas del sexo masculino, que eventualmente denunciaron que fueron objeto de abusos policiales.⁷⁴

4.4. Evento 3: *El deceso del menor *****.*

En el transcurso de los hechos narrados bajo el Evento 2 perdió la vida el menor ***** (14 años). Acerca de este deceso, la información recabada por la Comisión Investigadora permite narrar lo siguiente.⁷⁵

Durante el enfrentamiento entre elementos de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva con integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, en la carretera Texcoco-Lechería y sus alrededores, falleció el joven ***** . Su cuerpo sin vida, del que se dio fe ministerial, fue registrado en vídeo, imágenes que fueron reproducidas en algunos medios de comunicación y que también se incluye en el documental del Canal 6 de Julio, "*Romper el cerco*".

Se pudo establecer que el joven recibió el disparo de arma de fuego en algún lugar cercano a o en la Avenida Nacional, y que falleció en un lugar cercano al mismo al que había sido trasladado (por sujetos que no han sido identificados), en la Cerrada de la Avenida Nacional. Estos hechos ocurrieron alrededor de las 15:15 horas de ese día, como se puede desprender de las crónicas que en vivo se transmitían en algunos medios de comunicación.

En el protocolo de necropsia se estableció que el referido menor falleció como consecuencia de alteraciones tisulares, estructurales y metabólicas consecutivas a herida producida por proyectil de arma de fuego penetrante de tórax,⁷⁶ disparada a una distancia mayor a 70 centímetros.⁷⁷

Pruebas periciales permitieron también establecer el tipo y características del arma de fuego de la que salió el proyectil que le quitó la vida, mismas que quedaron especificadas en los dictámenes, al igual que las características de las heridas, su posición y su mecánica. No obstante, los dictámenes periciales producidos no permitieron establecer si tal proyectil había sido detonado por armas de la policía, y la posición del cuerpo tampoco fue indicativa al respecto.

En torno a este homicidio fue abierta una averiguación previa, en la que obran muchas de las declaraciones y probanzas tenidas en cuenta para lo anterior.

Este deceso será retomado más adelante en el considerando Décimo.

4.5. Evento 4: *La concentración en el domicilio particular de la calle Manuel González.*

4.5.1. Evento 4: *La crónica.*

La forma cómo se desarrollaron los hechos suscitados en la carretera Texcoco-Lechería motivó que la Agencia de Seguridad Estatal implementara un operativo policial para detener a las personas que se encontraban en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, donde se habían introducido floristas de esa localidad y miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, entre ellos, Ignacio del Valle Medina, líder histórico de dicha organización civil, así como personas que sin ser floristas ni miembros del frente se encontraban en el lugar por diversas circunstancias.

⁷⁰ Informe Comisionado Agencia de Seguridad Estatal, fojas 765-768, tomo III del expediente de la Comisión; anexo 3-3, foja 851; anexo 10-1, foja 33-41, 73-74.

⁷¹ Foja 1632-1633, tomo V del expediente de la Comisión.

⁷² El DVD 46, en el que se encuentra grabada la entrevista que obra en autos como anexo 69 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁷³ En el Apéndice 1 se amplían los detalles de los retenidos.

⁷⁴ Los detalles acerca de cómo se arriba a tal convicción se explica en el Apéndice 1.

⁷⁵ Los detalles de lo aquí señalado se encuentran en el Apéndice 1.

⁷⁶ Dictamen de necropsia realizado el tres de mayo de dos mil seis, agregado a fojas 27 y 27 vuelta de la averiguación previa *****.

⁷⁷ No pasa inadvertido que el Procurador del Estado en alguna ocasión declaró ante los medios que la distancia con que había sido disparada la bala era menor a 70 centímetros; sin embargo, eso es justo lo contrario de lo que señalaron las periciales.

Debe recordarse que en ese inmueble, desde alrededor de las 7:50 horas aproximadamente, trescientos veinte elementos de la Agencia de Seguridad Estatal establecieron un cordón de seguridad que prevaleció por poco más de nueve horas.

De acuerdo con lo señalado por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en informe remitido mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de once de octubre de dos mil siete, en el operativo policial implementado para detener a tales personas, intervinieron 320 (trescientos veinte) elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, al mando de los comandantes ***** y ***** y ***** Subdirector Regional “Pirámides”, Subdirector Regional Oriente y Subdirector Regional Valle de Cuautitlán, respectivamente informe en el que también se señalan los nombres de los policiales de referencia. Sin embargo, hay elementos que permiten suponer que no sólo los elementos ahí referidos participaron en el operativo, sino quizá un centenar más, siendo entonces alrededor de 420 los elementos de esta corporación.⁷⁸

Por lo que hace a la participación de la Policía Municipal, es de señalarse que de las constancias que se recabaron en el curso de la investigación, la Comisión advirtió (convicción que este Tribunal hace suya por el mérito de las razones en que se sustenta) que si bien la policía municipal no intervino en la detención material de las personas que se encontraban en el inmueble ubicado en la calle Manuel González, número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, sí participó en los hechos que se describen en este apartado, inclusive realizando la captura de otras personas en el mercado en momentos paralelos a esto.⁷⁹

Ahora bien, de los informes rendidos por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de veintiuno de mayo y once de octubre de dos mil siete, respectivamente, así como de los diversos vídeos que recabó la Comisión Investigadora, se desprende que los hechos que nos ocupan se desarrollaron de la siguiente manera:

1. Los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal se dividieron en dos grupos, uno que se colocó frente a la puerta principal del inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México,⁸⁰ y el otro frente al inmueble marcado con el número ***** de la misma calle.

2. Escopeteros de la Agencia de Seguridad Estatal dispararon cartuchos de gas lacrimógeno al inmueble en que se encontraban las personas que se pretendía detener, como se desprende de las imágenes grabadas en el DVD que fue remitido a la Comisión Investigadora, por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, identificado con la leyenda “TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006”, en el que desde el minuto 12:45 se observa que esos disparos se realizaron directamente hacia la azotea del indicado inmueble.



⁷⁸ En el Apéndice 1 de esta resolución se detallan los nombres de los elementos policíacos en referencia, así como las razones que llevan a considerar que fueron más elementos que los referidos en el informe en comentario.

⁷⁹ Véase en el Apéndice 1 la explicación de cómo es que arriba a esta convicción.

⁸⁰ En los informes que rindió la Agencia de Seguridad Estatal, señaló que ese inmueble se ubicaba en el número ***** de la Calle Manuel González; sin embargo, la Comisión al realizar la inspección de ese lugar pudo advertir que el número correcto es ***** de la citada calle de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México.

3. Diversas personas que se encontraban en la azotea del inmueble seguían lanzando piedras, palos y cohetes a los policías que estaban abajo, mientras que algunos policías también lanzaban piedras a los manifestantes e incluso uno golpeó insistentemente con los pies la puerta de acceso del inmueble, como se observa al minuto 13:05 del DVD apenas descrito.



4. Los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal que se habían colocado en los lugares precisados en el punto 1 que antecede, aproximadamente a las 17:30 ingresaron al inmueble ubicado en la calle Manuel González número *****, tanto por la puerta de acceso como por la azotea, a la que ascendieron a través de la gasolinera que se encuentra en la parte de atrás del indicado inmueble,⁸¹ empezando a detener a las personas que ahí se encontraban, de los cuales algunos opusieron resistencia, incluso con los machetes que portaban, pero finalmente fueron detenidos.

De las imágenes de vídeo que recabó la Comisión, se advierte que al ser detenidas las personas que se refugiaron en el inmueble de referencia, algunas eran golpeadas con toletes en la cabeza y el cuerpo a pesar de que ya se encontraban sometidas, asimismo les dan puntapiés y, por los golpes que reciben, caen al piso donde vuelven a ser golpeadas, como se advierte en el minuto 16:57 del vídeo número 2, denominado: **“Material sin editar, TV Azteca”** (anexo 124 del expediente de la Comisión Investigadora).



Asimismo, a partir del minuto 17:45 de ese vídeo, se observa que otro grupo de policías agreden, encontrándose ya sometidas, a unas personas que bajan por la escalera de la azotea del referido domicilio, dándoles de golpes en la cabeza y en el rostro, con manos y toletes, y en el minuto 18:48 se aprecia que varios policías atacan con sus toletes a otros detenidos que estaban en la azotea del inmueble en cita.



5. Elementos de la Policía Municipal de Texcoco, aproximadamente a las 17:37 horas detuvieron a ***** y ***** en el mercado Belisario Domínguez.⁸²

6. Los policías fueron sacando a las personas detenidas en el inmueble.

7. La detención de dichas personas finalizó aproximadamente a las 17:50 horas del propio tres de mayo de dos mil seis, es decir, veinte minutos después de que elementos de la Agencia de Seguridad Estatal ingresaron al inmueble.

⁸¹ El ingreso de los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal a ese inmueble se puede observar desde el minuto 13:25 del DVD que fue remitido a la Comisión Investigadora por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, identificado con la leyenda “TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006”.

⁸² La detención de esas personas se puede observar en el minuto 13:50 del DVD que fue remitido a la Comisión Investigadora por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, identificado con la leyenda “TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006”.

8. Durante el operativo, un camarógrafo de Televisa fue golpeado por elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, como se advierte en las imágenes difundidas por esa televisora en las que se señala que ese camarógrafo responde al nombre de *****, las cuales se pueden observar en el minuto 23:36 de reproducción del video que obra en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas **“Nota informativa”, “T.V.” y “3 y 4 de mayo de 2006”**, donde se aprecian escenas captadas por la cámara del propio camarógrafo, por lo que únicamente se ve el movimiento de la cámara.

La Comisión Investigadora señaló en su Informe que el mencionado camarógrafo no presentó denuncia, querrela o queja alguna con motivo de los golpes que le fueron proferidos por elementos de la mencionada corporación policial⁸³.

4.5.2. Evento 4: Resultados del evento.

De las constancias recabadas por la Comisión Investigadora, incluyendo los informes rendidos por la Agencia de Seguridad Estatal, no se advierte que en los hechos que ahora nos ocupan hubiese salido lesionado algún elemento de la Agencia de Seguridad Estatal o de la Policía Municipal de Texcoco.

En lo que se refiere a la población civil, es de señalarse que con motivo de este operativo fueron detenidas 83 (ochenta y tres) personas; destacando que, entre éstas, se encontraba el líder histórico del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, Ignacio del Valle Medina. A estas personas cabe sumar, por la hora en que ocurrieron las detenciones, también a otras 2 (dos) personas que paralelamente fueron detenidas en el interior del mercado.⁸⁴

4.5.3. Evento 4: Abusos policiacos denunciados.

De los 85 detenidos de este Evento, 81 denunciaron que fueron golpeados por policías y a *todos* ellos les fueron certificadas lesiones externas por peritos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México. Los abusos referidos son objeto de análisis en una consideración específica de esta resolución páginas más adelante.

4.5.4. Evento 4: Abusos sexuales denunciados

Algunas de las mujeres detenidas en este evento denunciaron haber sido objeto de agresiones de naturaleza sexual, lo cual será analizado por separado y sin encuadrarlo en los “Eventos” aquí identificados, aun cuando al narrar cada uno se precisará al final si en éste hubo denuncias semejantes.

4.6. Evento 5: El traslado de los detenidos al penal de “Santiago”.

4.6.1. Evento 5: Crónica.

Los civiles detenidos en los operativos de cuenta, fueron todos trasladados ese mismo día al Centro de Readaptación Social denominado “Santiago”, ubicado en el municipio de Almoloya de Juárez, Estado de México en calidad de personas aseguradas o “en depósito”. Aún corrían en favor de la autoridad ministerial los plazos constitucionales para determinar la situación jurídica de ellos, pero, en razón de que en sus oficinas no había espacio suficiente para resguardarlos entre tanto se realizaban los trabajos tendentes a tomar una decisión acerca de ello, y por razones de seguridad, se solicitó a la autoridades estatales apoyo para resguardar en calidad de “depósito” a estas personas en tanto que vencían los plazos constitucionales correspondientes.

Para tal efecto, los detenidos fueron trasladados e internados en esa calidad en el penal conocido como “Santiago”. En este apartado, bajo la denominación de Evento 5, se hará referencia a los hechos comprendidos en el traslado desde San Salvador Atenco hacia el Penal referido.

Cabe agregar que en el momento de ser detenidos, las personas eran concentradas en camionetas que, en algunas casos, las trasladaron a las oficinas de la Subprocuraduría de Texcoco de la Procuraduría Estatal y de ahí a los camiones que habrían de trasladarlas al penal; en otros casos, en camionetas que las llevarían a los camiones. Prácticamente todos los detenidos fueron trasladados colectivamente en camiones, salvo por lo que hace a Ignacio del Valle Medina, cuyo traslado fue individual.

⁸³ Dicha información puede corroborarse con lo asentado en:

- Averiguación previa *****; radicada en la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, iniciada para investigar los posibles abusos policiacos relativos a los hechos acaecidos en Texcoco y San Salvador Atenco, los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis.
- Expediente de queja *****; del índice de la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de México, el cual se instruyó contra los policías ***** e *****; por no salvaguardar la integridad física del mencionado camarógrafo e impedir que fuera golpeado.

Cabe señalar que la Comisión Investigadora manifestó haber citado al mencionado reportero para ser entrevistado sobre esos hechos, pero no asistió ni justificó su inasistencia a la diligencia que se había programado para el quince de octubre de dos mil siete (foja 3132 del tomo 8 del expediente de dicha Comisión).

⁸⁴ El Apéndice 1 detalla esta información.

Asimismo, destaca también que de los hechos comprendidos en estos eventos no hay la cantidad de material en vídeo que hay respecto a los Eventos ya narrados.⁸⁵

La información recabada por la Comisión Investigadora permite afirmar que los hechos comprendidos en este Evento 5 ocurrieron de la siguiente manera:

Elementos de la policía ministerial se encargaron del traslado de las personas que fueron detenidas en, i) el enfrentamiento en la mañana frente al Mercado Belisario Domínguez (Evento 1), ii) en el fallido intento de desbloqueo carretero (Evento 2), y iii) a una de las personas detenidas en el interior del mercado mientras ocurría el Evento 4.⁸⁶

Por su parte, elementos de la Agencia de Seguridad Estatal se encargaron del traslado de los demás detenidos.

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante informe rendido por oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, señaló que ese traslado estuvo a cargo del Comandante *****, Subdirector Operativo Regional Oriente; que los detenidos iban en los **autobuses con números económicos 7054 y 4038**, de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Ecatepec y Jilotepec, respectivamente, así como en la **patrulla Sedán Ford Police Interceptor 10204, del grupo Dragón VII**, de la Subdirección "Pirámides", los cuales fueron escoltados por doce vehículos y ciento dos elementos de la Agencia de Seguridad Estatal.

El traslado se realizó de la siguiente manera:

a) Los autobuses fueron estacionados frente al mercado Belisario Domínguez aproximadamente a las 17:00 horas del tres de mayo de dos mil seis.

b) Como a las 17:40 horas empezaron a subir a los vehículos a las personas que fueron detenidas en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, y en el interior del mercado Belisario Domínguez, de Texcoco, Estado de México.

c) En el autobús 4038 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Jilotepec, subieron a cincuenta y tres detenidos, los cuales fueron conducidos por el chofer de la unidad sin ningún elemento de la Agencia de Seguridad Estatal a bordo, a la Subprocuraduría de Texcoco, pero al llegar al lugar, el comandante ***** ordena no presentarlos por temor de que fueran a ser rescatados por los inconformes y entonces, una vez que se subieron al autobús diversos policías de la mencionada corporación, determina ir hacia la ciudad de Toluca, con el convoy de unidades que formó el comandante ***** para custodiar a los asegurados.

d) Al autobús 7054 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Ecatepec subieron treinta detenidos, los cuales iban custodiados por diversos elementos de la Agencia de Seguridad Estatal que se colocaron a bordo de la unidad, la que avanzó hacia la ciudad de Toluca; sin embargo, en una gasolinera ubicada en el municipio de Nezahualcóyotl detuvo su marcha para cargar diesel y esperar al convoy que ordenó formar el Comandante ***** para escoltar a los detenidos, como una medida de seguridad.

e) Por instrucciones del Comandante *****, Subdirector Regional "Pirámides", Ignacio del Valle Medina, líder del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, fue subido a la patrulla Sedán Ford Police Interceptor 10204, quien inicialmente fue llevado a la Subprocuraduría de Texcoco, pero fue cambiado a la diversa unidad 8206 y avanzaron a la ciudad de Toluca; en el camino se unió al convoy que se había formado como medida de seguridad y además a la altura de una caseta se le ponchó la llanta, por lo que nuevamente fue cambiado el detenido a la diversa patrulla 8092.

f) Los vehículos de referencia llegaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito aproximadamente a las 22:00 horas del propio tres de mayo de dos mil seis.

La distribución de los detenidos en los autobuses, así como la descripción de qué elementos de las corporaciones policíacas viajaron en ellos, es detallada en el Apéndice 1 de esta resolución.

4.6.2. Evento 5: Abusos policíacos denunciados.

Fueron múltiples las denuncias que se hicieron acerca de abusos policíacos que se dijeron perpetrados durante este Evento 5, mismos que serán detallados y analizados en el considerando dedicado a los abusos policíacos.

4.6.3. Evento 5: Abusos sexuales denunciados.

Algunas de las mujeres de la población civil que fueron parte de este Evento 5 hicieron denuncias en el sentido de que fueron objeto de abuso sexual durante este Evento. No hay denuncias de este tipo por los varones detenidos. Serán detalladas y analizadas en el considerando dedicado a las agresiones sexuales.

⁸⁵ Hay algún material, pero es más bien de cuando los camiones llegan al penal, no del traslado propiamente.

⁸⁶ Los nombres de los policías no se advierten de las constancias de autos.

4.7. Evento 6: El internamiento de los detenidos en el penal de “Santiaguito”.

4.7.1 Evento 6: *Crónica de los hechos.*

En esa misma fecha, y por las razones explicadas en el apartado anterior, los detenidos fueron trasladados al Centro Preventivo y de Readaptación Social de “Santiaguito” en Almoloya de Juárez, Estado de México, para ser internados **“en calidad de depósito”**, a solicitud del Subprocurador Regional de Toluca.⁸⁷ Arribaron aproximadamente a las veintidós horas.⁸⁸

Al llegar, policías estatales los bajaban de los autobuses en que habían sido transportados para conducirlos con la cabeza agachada, cubierta con su propia ropa y con las manos atrás al interior del penal,⁸⁹ donde eran recibidos por filas de policías; procedían a revisarlos en unos cubículos, pidiéndoles desvestirse o quedarse en ropa interior, despojándolos de sus objetos personales.

Posteriormente, eran llevados por custodios a proporcionar sus datos generales y huellas dactilares, así como a que se les tomaran fotografías de frente y perfil; después los concentraban en el área de visita familiar del reclusorio, separando a hombres de mujeres, lugar que si bien contaba con baños, según lo manifestado por los detenidos, eran insuficientes, además de que se encontraban sucios y sin papel sanitario. Luego, se practicaba a los recién ingresados revisión médica. Mientras unos eran revisados médicamente, otros declaraban ante agentes del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.⁹⁰

Algunos detenidos (7) fueron remitidos directamente al Hospital General “Adolfo López Mateos” de Toluca, dada la gravedad de las lesiones que presentaron.

El cuatro de mayo de dos mil seis las mujeres fueron trasladadas del área de visita familiar a un taller de la sección femenil y los hombres, a celdas; no obstante, algunos de los detenidos manifestaron que los internaron con el resto de la población penitenciaria.

De las ciento una personas detenidas, **ocho eran menores de edad**, por lo que al día siguiente (cuatro de mayo), el agente del Ministerio Público ordenó ponerlos a disposición del Presidente del Consejo Tutelar para Menores Infractores.⁹¹

***** y ***** fueron trasladados al Centro Federal de Readaptación Social número 1, denominado “El Altiplano”, en Almoloya de Juárez, Estado de México, el cuatro de mayo de dos mil seis.⁹²

Posteriormente, el dieciocho de ese mismo mes y año, igual sucedió con *****.⁹³

4.7.2 Evento 6: *Denuncias varias de los detenidos.*

Respecto a los hechos agrupados bajo este Evento, hubo varias denuncias por parte de los detenidos, esencialmente en torno a golpes, amenazas, deficiente atención médica, trato no digno, esto último en razón de condiciones en que se encontraban las áreas y servicios sanitarios que se les asignaron e incomunicación.

En este sentido, se tiene que algunos de los detenidos denunciaron que policías de la Agencia de Seguridad Estatal, los bajaron de los autobuses con las manos atrás y la cabeza agachada cubriéndosela con su propia ropa, pasándolos por vallas conformadas con otros elementos de la mencionada *corporación que los amenazaban y golpeaban, estrellándoles la cara contra la pared antes de entregarlos en la aduana a personal del reclusorio, quienes procedieron a revisarlos, reteniéndoles sus objetos personales.* Enseguida, custodios los llevaban a proporcionar sus datos generales y los concentraban en el área de visita familiar de la penitenciaría, en condiciones *insalubres*, pues los baños no tenían papel sanitario y estaban sucios.

Algunos calificaron de deficiente la atención médica recibida debido a que no se les proporcionó de manera inmediata, independientemente de ser superficial e incompleta, en razón de que no fueron debidamente examinados, no atendieron sus lesiones y fracturas, ni suturaron sus heridas; menos aún les dieron el seguimiento correspondiente, aunado a que no les proporcionaron medicamentos ni la atención médica especializada que requerían, omitiendo certificar todas las lesiones que presentaban.

⁸⁷ Maestro en Administración de Justicia *****; ver foja 76, anexo 9-1; foja 67, anexo 10-1; y, fojas 1863 a 1865, anexo 123-2).

⁸⁸ De acuerdo a lo informado por el director de ese penal, licenciado ***** (ver foja 1757, anexo 123-2).

⁸⁹ Según el dicho de varios de esos detenidos; además, así se observa en escenas contenidas en los anexos 1-3-9, 11a, “Presentación del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra.- sobre la incursión policiaca en Atenco”; 3-29-5, “Romper el cerco”; y, 109-2 de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, “Bloqueo y enfrentamiento Texcoco-Lechería 3-mayo-2006”.

⁹⁰ Según el dicho de varios de esos detenidos.

⁹¹ Véase fojas 67 a 72, anexo 63. Consta en autos que fueron remitidos a la Escuela de Rehabilitación para Menores “Quinta del Bosque” el cinco de mayo de dos mil seis, conforme a lo informado por el licenciado ***** en su carácter de Director General de Prevención y Readaptación Social, mediante oficio DGPRS/418/2006 (fojas 1777 a 1779, anexo 3-7). En su momento, así se dio cuenta en los medios masivos de comunicación.

⁹² De acuerdo con lo informado por el licenciado ***** en ese entonces Director General de Prevención y Readaptación Social, mediante oficio DGPRS/386/2006, de diez del mes y año antes indicado (foja 67 a 69, anexo 68-41).

⁹³ Según se desprende del oficio sin número de diecinueve de mayo de dos mil seis, signado por el licenciado ***** en su calidad de Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social de “Santiaguito”, en Almoloya de Juárez, Estado de México (foja 28, anexo 16-2).

También refirieron que fueron hacinados en celdas junto con procesados, y que permanecieron incomunicados durante ese internamiento.

Lo relativo a estas denuncias se verá también en el considerando sexto.

4.7.3. Evento 6: Denuncias sexuales de mujeres detenidas.

Una de las mujeres que fue detenida en esta fecha, manifestó haber sufrido agresiones sexuales al ser internada en el Penal. Esta denuncia será analizada en el considerando séptimo dedicado a los abusos sexuales junto con los demás de orden sexual.

CONSIDERANDO QUINTO. ¿Qué pasó el cuatro de mayo de dos mil seis?

A continuación se describirán los hechos ocurridos en la fecha indicada siguiendo la misma mecánica que en el apartado considerativo anterior. Respecto de estos hechos, cabe hacer notar que, en gran parte, están documentados en material de video.

5.1. Antecedentes inmediatos de los hechos ocurridos en esta fecha.

Previo a relatar lo sucedido la mañana del 4 de mayo, es necesario tomar en consideración algunos sucesos que tuvieron lugar la noche anterior.

La Agencia de Seguridad Estatal, desde la noche del tres de mayo de dos mil seis, concentró al personal operativo que intervino en los hechos acaecidos en esa fecha en las instalaciones de la XX región de esa corporación policial, ubicada en la calle Benjamín Robles sin número, colonia San Mateo, Municipio de Texcoco, Estado de México.⁹⁴

En el transcurso de la tarde y noche de ese mismo día, así como durante las primeras horas del día siguiente, se siguieron concentrando elementos adscritos a las distintas subdirecciones que conforman la Agencia de Seguridad Estatal; es decir, de las regiones Metropolitana, Valle de Cuautitlán, Pirámides, Oriente, Volcanes, Toluca, Ixtapan, Sur y Norte, incluyendo personal de las Fuerzas de Apoyo y Reacción, y de agrupamientos tácticos, tales como los denominados Dragón, Montados, Caninos, Tránsito, Ases, Saeta y Seguridad en Carreteras. En total, fueron concentrados alrededor de 1,815 elementos de la Agencia de Seguridad Estatal.⁹⁵

Por su parte, la Policía Federal Preventiva, para atender la problemática que se desarrollaba, concentró alrededor de 628 (seiscientos veintiocho) elementos, en las instalaciones ubicadas en el kilómetro 22+500 de la carretera Lechería-Los Reyes, poblado de San Miguel Tocuila, en Texcoco, Estado de México, de los cuales, 150 (ciento cincuenta) intervinieron en el operativo realizado el tres de mayo de dos mil seis durante el bloqueo de la carretera Texcoco-Lechería, y alrededor de 473 (cuatrocientos setenta y tres) se incorporaron a las 5:00 horas del día siguiente.⁹⁶

Según informó esta corporación, también intervinieron en el operativo policial elementos del Grupo de Operaciones Especiales ("GOPES"), con el fin, se dijo de detectar y, en su caso, desactivar artefactos altamente lesivos y que pudieran ser explosivos.⁹⁷

Por otra parte, ese mismo tres de mayo de dos mil seis, de las 19:30 a las 23:00 horas aproximadamente, en el inmueble ubicado en la calle Josefa Ortiz de Domínguez número *****, Barrio de San Pedro, Municipio de Texcoco, Estado de México, tuvo verificativo una reunión a la que asistieron, entre otros funcionarios del gobierno federal, los licenciados Eduardo Medina Mora Icaza, Miguel Ángel Yúnez García, Ardelio Vargas Fosado y Ramón Pequeño García, así como el general Héctor Sánchez Gutiérrez, quienes se desempeñaban, respectivamente, como Secretario de Seguridad Pública, Coordinador Nacional del Consejo de Seguridad Pública, Jefe del Estado Mayor de la Policía Federal Preventiva, Delegado Estatal del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, y Coordinador de las Fuerzas Federales de Apoyo de la Policía Federal Preventiva.

Del gobierno del Estado de México asistieron el licenciado Enrique Peña Nieto, el doctor Víctor Humberto Benítez Treviño, el vicealmirante Wilfrido Robledo Madrid y el licenciado Héctor Guevara Ramírez, Gobernador Constitucional, Secretario de Gobierno, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal y Subsecretario de Gobierno del Valle de México Zona Oriente, sucesivamente.

⁹⁴ Informe Comisionado de la Agencia Estatal de Seguridad, foja 753, tomo III, del expediente de la Comisión Investigadora.

⁹⁵ Según informó a la Comisión Investigadora el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora).

⁹⁶ Según informó el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado mediante oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete. Véase foja 1626 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora.

⁹⁷ El ingeniero Facundo Rosas Rosas así lo señaló mediante informe de veintisiete de noviembre de dos mil siete, foja 4301 del tomo XI del expediente de la Comisión Investigadora.

En tal reunión, después de evaluarse la situación que prevalecía, se decidió usar la fuerza pública a fin de desbloquear la carretera Texcoco-Lechería, liberar a los servidores públicos que habían sido retenidos por los civiles inconformes y reestablecer el estado de derecho en San Salvador Atenco, según lo señalaron tanto el licenciado Enrique Peña Nieto, Gobernador Constitucional del Estado de México, como el doctor Víctor Humberto Benítez Treviño, Secretario de Gobierno de esa entidad federativa, en sus respectivos escritos de veintidós de noviembre de dos mil siete, en los que dieron respuesta a los cuestionarios que les fueron formulados por la Comisión Investigadora.⁹⁸

Una vez que se acordó el uso de la fuerza pública, se retiraron del lugar los licenciados Eduardo Medina Mora Icaza, Miguel Angel Yúnez García y Enrique Peña Nieto, así como el doctor Víctor Humberto Benítez Treviño, personas cuyos cargos eran los especificados.⁹⁹

Aproximadamente a las 23:50 horas del propio tres de mayo de dos mil seis y hasta las 2:15 horas del día siguiente, en el mismo inmueble se llevó a cabo otra reunión entre los restantes servidores públicos, es decir, los licenciados Ardelio Vargas Fosado y Ramón Pequeño García, así como el general Héctor Sánchez Gutiérrez y el vicealmirante Wilfrido Robledo Madrid, Jefe del Estado Mayor de la Policía Federal Preventiva, Delegado Estatal del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, Coordinador de la Fuerzas Federales de Apoyo de la apenas citada corporación policial y Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, respectivamente. Además, en el transcurso de la reunión se incorporaron Rogelio Cortés Cruz y David Vital Espinosa, Director de Operaciones y Coordinador de Subdirecciones del Valle de México de la Agencia de Seguridad Estatal.

En esa segunda reunión se definió la estrategia y plan para llevar a cabo un operativo policial, para lo cual también se contó con la información que recabó personal del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, según hizo del conocimiento a la Comisión Investigadora el titular de ese organismo, licenciado *****, mediante informe de diecisiete de septiembre de dos mil siete (foja 2778 del tomo VII del expediente de la Comisión Investigadora).

El mencionado Centro de Investigación Federal proporcionó, en esencia, datos relacionados con la extensión y límites físicos del bloqueo, las características de los obstáculos colocados en la cinta asfáltica, su ubicación, el material de que estaban hechos, su propensión a ser inflamables o arrojados, el número de personas involucradas, su capacidad de desplazamiento, grado de organización y disciplina de las personas que realizaban el bloqueo, la posesión de armas u objetos susceptibles de ser usados como tales, el estado de ánimo prevaleciente, el grado de respaldo popular a los autores del bloqueo y a las fuerzas del orden, así como respecto a la ubicación de hospitales, clínicas o dispensarios. En el mismo informe, el propio Centro de Investigación y Seguridad Nacional proporcionó evaluaciones respecto al impacto probable que podía generarse si representantes del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) se trasladaban a San Salvador Atenco, Estado de México, como lo habían anunciado en un acto de la denominada **"La otra campaña"**.

Según sostuvieron la Agencia de Seguridad Estatal, así como la Policía Federal Preventiva,¹⁰⁰ se advierte que el referido plan se estableció con base en la información que proporcionó el Centro de Investigación y Seguridad Nacional; y que se realizaría un operativo en el que intervendrían elementos de ambas corporaciones, el cual iniciaría a las 6:30 horas del cuatro de mayo de dos mil seis con los siguientes objetivos:

- Desbloquear la carretera Texcoco-Lechería.
- Rescatar a los servidores públicos retenidos por el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra.
- Recuperar las patrullas, equipo y armamento de distintas corporaciones policiales que los inconformes habían retenido.
- Presentar ante la autoridad correspondiente a las personas que fueran detenidas en flagrancia.
- Reestablecer el estado de derecho en el Municipio de San Salvador Atenco.

La intervención de los elementos de las citadas corporaciones policiales, de acuerdo con el plan operativo en comento, sería de la siguiente manera:

⁹⁸ Fojas 4059 y 4088 del tomo X del expediente de esta investigación.

⁹⁹ La celebración de esa reunión, el lugar y la hora en que tuvo verificativo, así como en la que se retiraron los citados funcionarios, se encuentra registrada en el oficio REG/XX/1380/2006, de cinco de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante *****, Jefe de la XX Región Texcoco, de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 2498 del anexo 3-9 del expediente de la Comisión Investigadora).

¹⁰⁰ Véanse informes del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, y del ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, de veintiuno de mayo y de veintidós de junio de dos mil siete, respectivamente (fojas 736 del tomo III y 1626 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora).

Agencia de Seguridad Estatal

Según la información recabada de las corporaciones policiales en la indagatoria,¹⁰¹ y de acuerdo con el plan del operativo diseñado en la reunión en referencia:

Los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, para el operativo de referencia, contaron con un helicóptero, cincuenta camiones, sesenta y cinco camionetas Pick up, treinta y cinco vehículos sedán; además, a los elementos de las Fuerzas de Apoyo y Reacción se les asignaron equipos antimotín, escopetas lanza cartuchos de gas lacrimógeno y granadas de mano del mismo gas, mientras que a los restantes elementos de la Agencia de Seguridad Estatal únicamente se les proporcionaron bastones PR-24.

Los policías de las Fuerzas de Apoyo y Reacción que llevaran consigo escopetas lanza cartuchos de gas lacrimógeno, debían ser colocados al frente de cada uno de los grupos que se conformaron de acuerdo con ese plan; después irían los demás elementos de las propias Fuerzas de Apoyo y Reacción y, finalmente, se formaría el personal de los grupos tácticos, quienes irían como reserva para que en su momento apoyaran en diversas labores como las de limpiar la carretera de los objetos colocados por los inconformes, abrir la circulación, agilizar el tránsito de vehículos, proporcionar seguridad periférica, controlar el acceso y salida de personas y vehículos, así como conducir a los detenidos.

En el citado plan operativo se estableció que el personal de la Agencia de Seguridad Estatal que se concentró desde el tres de mayo de dos mil seis y primeras horas del día siguiente, se distribuyera en cuatro grupos, a los cuales se les asignaron mandos específicos, las funciones que debían realizar¹⁰² y se determinaron las calles o vialidades por las que debían avanzar para cumplir con las tareas que les fueron encomendadas.

Al primer subgrupo del grupo (de los grupos recién señalados), fue al único que se le encomendó retirar un pequeño bloqueo que se encontraba a la entrada de Acuexcómac y asegurar el lugar; por tanto, a esos elementos no se les asignaron tareas por las que tuvieran que ingresar al poblado de San Salvador Atenco.

En cambio, al grupo tercero conformado por un total de 560 elementos, divididos en tres subgrupos, se les asignó avanzar por la calle Fresnos para desbloquear la carretera Texcoco-Lechería y, posteriormente, rescatar a los servidores públicos retenidos por los manifestantes desde un día antes, presentar ante la autoridad correspondiente a las personas que fueran detenidas en flagrancia, recuperar las patrullas, equipo y armamento de distintas corporaciones policiales que los inconformes habían retenido y reestablecer el estado de derecho en el municipio de San Salvador Atenco.

Además, todos los grupos y subgrupos apoyarían al número tres para alcanzar los mismos objetivos.

Los comandantes ***** y *****, Director de Operaciones y Coordinador de Subdirecciones del Valle de México de la Agencia de Seguridad Estatal fueron designados para transmitir a los mandos operativos de la Agencia de Seguridad Estatal, el plan de que se trata, lo cual, según se informó, realizaron en una reunión que tuvo verificativo el cuatro de mayo de dos mil seis en las instalaciones de la región XX de esa corporación policial.

El operativo policial de que se trata fue supervisado vía aérea por el comandante *****, Director de Operaciones de esa corporación policial, en el helicóptero con matrícula XC-MOD.¹⁰³

Policía Federal Preventiva.

La información recabada en la indagatoria de esa propia corporación¹⁰⁴ indica, entre otras cosas, que de acuerdo al plan del operativo diseñado en la reunión en referencia:

Los elementos de la Policía Federal Preventiva, para el operativo en comento, contaron con cuarenta y dos equipos para lanzar cápsulas de gas lacrimógeno; equipos antimotín para todo el personal operativo; dieciocho unidades para transporte de personal, de las cuales ocho eran Inogom Mercedes Benz, otras ocho Chevrolet Kodiak y dos DNC DINA; además, dos Chrysler Ram y dos ambulancias.

¹⁰¹ Veáanse informes del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, rendidos a la Comisión Investigadora mediante oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de veintiuno de mayo y once de octubre de dos mil siete, respectivamente (fojas 736 del tomo III y anexo 112-1 del expediente de esta investigación), así como del diverso informe sin fecha suscrito por Wilfrido Robledo Madrid, quien al día de los hechos se desempeñaba como Comisionado de la citada corporación policial (foja 292 del anexo 11-5 del mismo expediente).

¹⁰² Las funciones que se asignaron a esos grupos y las vialidades por las que debían avanzar se encuentran precisadas en el oficio RGN/XX/1897/2006, de diecinueve de mayo de dos mil seis, signado por el comandante *****, Subdirector de la Región XX Texcoco de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 566 del anexo 11-6 del expediente de la Comisión Investigadora).

¹⁰³ Según consta en el oficio RGN/XX/1380/2006, de cinco de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante *****, Jefe de la XX Región Texcoco, de la Agencia de Seguridad Estatal.

¹⁰⁴ Véase el informe signado por el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, rendido mediante oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete; de ahí se desprenden, entre otros, los datos aquí mencionados del plan diseñado para llevar a cabo el operativo policial, en relación con la intervención de los elementos de la mencionada corporación policial (foja 1626 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora).

628 elementos y mandos operativos de la Policía Federal Preventiva apoyarían a las autoridades del gobierno del Estado de México para desbloquear la carretera Texcoco-Lechería, reestablecer el orden y paz públicos en el poblado de San Salvador Atenco y, en su caso, cumplir las órdenes de aprehensión contra quien la autoridad judicial lo hubiera ordenado; además, proporcionarían seguridad periférica.¹⁰⁵

En el plan operativo conjunto realizado por mandos de las corporaciones policíacas que intervinieron en el operativo, se determinó que 500 elementos de la Policía Federal Preventiva debían avanzar sobre la Avenida Nacional hasta la calle de Fresno y, los restantes, sobre la carretera Texcoco-Lechería, apoyando tanto en el rompimiento del bloqueo, aseguramiento de personas en flagrancia y ubicación de los domicilios en donde pudieran estar los policías que habían sido retenidos por los inconformes desde un día antes.¹⁰⁶

En este operativo, por parte de esta corporación policíaca participaron elementos que también intervinieron en el operativo de un día antes, así como los que llegaron como refuerzo.¹⁰⁷ También intervinieron elementos del Grupo de Operaciones Especiales (GOPES) de esta corporación policíaca.¹⁰⁸

Por otro lado, cabe destacar que:

De los elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal que fueron designados para intervenir en el operativo policial del cuatro de mayo de dos mil seis, 155 de la primera de esas corporaciones policíacas y 190 de la segunda, *participaron en el diverso operativo que se realizó un día antes* en la carretera Texcoco-Lechería, en el que se intentó, sin éxito, liberar esa vialidad y resultaron lesionados diversos policías.

Algunos de los policías de la Agencia de Seguridad Estatal designados para intervenir en el mencionado operativo de cuatro de mayo de dos mil seis, *participaron también en anteriores operativos*, en los que, manifestaron que miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra los insultaban y amenazaban.¹⁰⁹

Elementos de las mencionadas corporaciones policíacas, desde el día tres de mayo de dos mil seis, conocieron a través de los medios de comunicación la forma de cómo se desarrolló el operativo que tuvo verificativo en la carretera Texcoco-Lechería, en la que los manifestantes hicieron retroceder a los elementos de las corporaciones policíacas que intentaron liberar esa vialidad.¹¹⁰

¹⁰⁵ Véase el informe recién citado y el plan operativo que se le anexa.

¹⁰⁶ Véase lo señalado por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 de veintinueve de mayo de dos mil siete, y el comandante ***** , Subdirector de la Región XX Texcoco, en oficio RGN/XX/1897/2006 de diecinueve de mayo de dos mil seis.

El informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, obra a foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora, y el diverso del comandante ***** , Subdirector de la Región XX Texcoco, se encuentra agregado a autos a foja 566 del anexo 11-6 del mismo expediente.

¹⁰⁷ Véase informe del ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, de veintidós de junio de dos mil siete, en el que remitió a la Comisión Investigadora dos relaciones de los nombres de los policías que intervinieron en el operativo policial, la primera correspondiente a los que también intervinieron en el operativo de un día antes y la otra de los que llegaron como refuerzo. Las relaciones de los elementos de la Policía Federal Preventiva obran a fojas 1684 y 1688 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora. En otra parte de esta resolución serán detallados los nombres de los participantes.

¹⁰⁸ Así fue informado el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, mediante informe de veintisiete de noviembre de dos mil siete (foja 4301 del tomo XI del expediente de la Comisión Investigadora), señaló que además de los elementos antes precisados, también intervino el Grupo de Operaciones Especiales (GOPES); se advierte también en imágenes en vídeo del operativo.

¹⁰⁹ Así se desprende de la diligencia practicada por la Comisión Investigadora consistente en entrevista realizada el cuatro de septiembre de dos mil seis al policía de las Fuerzas de Apoyo y Reacción, ***** , quien, en lo que interesa, señaló: *"Que hasta los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis se pudo intervenir en el poblado y meter en orden, ya que antes, desde el dos mil dos, fueron objeto de humillaciones por parte de esa gente; que estaban hasta ocho días acuartelados, que si bloqueaban tenían que soportar que les escupieran en la cara, que les pusieran un machete en el 'pescuezo'; que los amenazarán de muerte; que todo eso se iba acumulando, por lo que cuando hay la oportunidad de desbordar, de sacar a flote eso, pues cualquiera como ser humano lo hace"*.

¹¹⁰ Los medios de comunicación grabaron y tomaron impresiones fotográficas de diversos momentos de los eventos acaecidos el tres de mayo de dos mil seis, en el lugar en que acontecieron y, en el transcurso de ese día, difundieron algunas de las escenas que fueron tomadas, pero insistentemente se repitieron aquellas en las que se observa a manifestantes haciendo retroceder a policías en la carretera Texcoco-Lechería; otras en las que se advierte el momento en que inconformes golpean a dos elementos, uno que se encontraba debajo de un puente y el otro en la orilla de la carretera, y algunas en las que se encuentran manifestantes golpeados, como puede observarse en los discos compactos que recabó la Comisión Investigadora, que obran agregados a autos como anexos 3-29 y 95-1, identificados con las leyendas: "Nota informativa T.V. 3 y 4 de mayo de 2006" y "TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006", respectivamente. Estas fueron conocidas por algunos elementos, según se advierte, entre otras, de las siguientes diligencias:

La declaración de ***** , Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, adscrito a las Fuerzas de Reacción y Alerta Inmediata, quien el diecisiete de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, señaló: *"en el plantel de la Policía Federal Preventiva, se enteró, a través de los medios de comunicación, que varios policías habían sido privados de su libertad por los civiles agresores; después, como a las seis de la mañana del cuatro de mayo, recibieron la indicación de continuar con el operativo"* (foja 387 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).

La declaración de ***** , Sargento Segundo de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, quien el veintidós de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, señaló: *"...por las noticias, se enteraron que los habitantes de Atenco habían secuestrado a policías estatales, municipales y federales; al día siguiente, cuatro de mayo, como a las siete horas, el Teniente de Infantería ***** les indicó que harían un operativo"* (foja 516 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).

Ahora bien, por parte de la población civil también hay antecedentes inmediatos, además de los narrados ya en el considerando cuarto anterior, que conviene narrar para la mejor comprensión de los eventos del 4 de mayo de 2006.

Desde el tres de mayo de dos mil seis, estudiantes, miembros de sindicatos e integrantes de organizaciones civiles defensoras de los derechos humanos, se trasladaron a San Salvador Atenco a fin de apoyar a los inconformes de esa población. Incluso, Sebastián Guillén Vicente, autodenominado *Subcomandante Marcos*, en un mitin que tuvo verificativo el día 3 de mayo en la Plaza de las Tres Culturas en la Ciudad de México, en un evento de "La otra campaña", convocó a civiles y a organizaciones sociales para que se apoyara al Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra y señaló que su solidaridad llegaría hasta donde se los pidiera el Frente; que acudirían al mencionado poblado y que iniciarían acciones de resistencia, como bloqueo de vialidades.¹¹¹

El apoyo que se dio al Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra por parte de organizaciones civiles y sindicales, así como de estudiantes y de adherentes a la denominada "La Otra Campaña", se tradujo en el traslado de aproximadamente 150 personas al poblado de San Salvador Atenco.

Los inconformes formaron dos grupos que el tres de mayo bloquearon la carretera Texcoco-Lechería: el primero, a la entrada del poblado Acuexcómec, y el segundo, a la altura de San Salvador Atenco. En diversos momentos de la noche permitieron que circularan algunos vehículos, como puede observarse a partir del minuto 22:23 del video identificado con la leyenda "TV Azteca Hechos Noche 3-mayo-2006", el cual obra en autos como anexo 95-1 del expediente de la Comisión Investigadora.



Prendieron llantas y tenían consigo bombas molotov, cohetes, piedras, palos, machetes y un cañón de fabricación casera, como puede apreciarse en las imágenes que aparecen a la hora 1:56:27 de reproducción del video que obra agregado a autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006".



Dicho lo anterior, se procede a relatar, conforme permite la información acopiada en la indagatoria, el operativo policiaco ejecutado la mañana del 4 de mayo para desbloquear la carretera Texcoco-Lechería.

5.2. Evento 7: Desbloqueo de la carretera Texcoco-Lechería.

5.2.1. Evento 7: Crónica.

La mecánica bajo la que se desarrollaron los eventos del día cuatro de mayo de dos mil seis, con base en la información acopiada durante la indagatoria, puede describirse de la siguiente manera.¹¹²

Los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva que intervinieron en los hechos analizados empezaron a avanzar aproximadamente a las 6:30 horas del cuatro de mayo de dos mil seis por las vialidades que les correspondió de acuerdo con el plan operativo diseñado.¹¹³

¹¹¹ En la revista "Rebelión", de mayo de 2006, número 42, a foja 22, se reproduce parte de los discursos que transmitió Sebastián Guillén Vicente, autodenominado Subcomandante Marcos o delegado "Zero", en mítines que tuvieron verificativo el tres de mayo de dos mil seis (anexo 3-19 del expediente de esta investigación).

¹¹² Para esta descripción se toman en cuenta las constancias que recabó la Comisión Investigadora, entre ellas, el informe rendido por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintinueve de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), y el enviado por el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, en oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete (foja 1626 de tomo V del expediente de la Comisión Investigadora), así como los videos que obran en autos y las entrevistas realizadas durante la investigación. Gran parte de este Evento fue grabado y transmitido en vivo por los noticieros de Televisa y TV Azteca.

¹¹³ El acercamiento de la policía incluso fue transmitido en vivo por los noticieros de Televisa, como puede apreciarse en los videos "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006" que obra agregado a autos en el anexo 3-29.

Un grupo de aproximadamente 170 (ciento setenta) policías liberaron el bloqueo que se encontraba en la carretera Texcoco-Lechería, a la entrada del poblado Acuexcómec, lo cual realizaron sin resistencia del pequeño grupo de manifestantes que había en ese lugar.

En cambio, para quitar el diverso bloqueo ubicado en la misma carretera, pero a la altura del poblado de San Salvador Atenco, tuvo que librarse un enfrentamiento.¹¹⁴

En efecto, en el punto de bloqueo estaban entre 100 y 150 manifestantes, quienes al advertir la presencia de los elementos policiales que avanzaban a ese lugar, empezaron a lanzar, a manera de señal, cohetes al aire, pero, además, también arrojaban a los policías otros cohetes, así como bombas molotov, piedras, palos y balines disparados con un cañón de fabricación casera.

Por su parte, los policías disparaban cartuchos de gas lacrimógeno hacia los manifestantes, lo que hizo que éstos retrocedieran y se dirigieran al interior del poblado de San Salvador Atenco, llevándose consigo cajas que tenían bombas molotov y cohetes.

El enfrentamiento duró aproximadamente 20 minutos y, una vez que retrocedieron los manifestantes, integrantes del contingente de elementos de la Agencia de Seguridad Estatal procedieron a limpiar la carretera Texcoco-Lechería de las piedras, palos, llantas quemadas y botellas, entre otros objetos, que habían sido colocados. Aproximadamente a las 7:10 horas del propio cuatro de mayo de dos mil seis, se abrió la vialidad para la circulación de vehículos. La policía logró el primer objetivo señalado en el plan operativo alrededor de 40 minutos después de iniciado dicho operativo.

5.2.2. Evento 7: Resumen de datos.

En la propia carretera Texcoco-Lechería, con motivo de la realización de este operativo, fueron detenidas 4 (cuatro) personas, a las que se les aseguró un cañón lanza balines de fabricación casera.¹¹⁵

5.3. Evento 8: El avance hacia San Salvador Atenco, los cateos domiciliarios y la liberación de los policías retenidos por civiles.

5.3.1. Evento 8: El avance hacia San Salvador Atenco.

En el informe de veintiuno de mayo de dos mil siete, signado por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), se afirma que elementos de esa corporación y de la Policía Federal Preventiva avanzaron para ingresar a San Salvador Atenco, a fin de atender los objetivos planteados en el plan operativo, consistentes en rescatar a los servidores públicos retenidos; recuperar las patrullas, equipo y armamento, y, reestablecer el estado de derecho en el municipio de San Salvador Atenco.

Las personas que bloquearon la carretera, después de retirarse de ahí, se colocaron en una de las calles por las que se ingresa a San Salvador Atenco, intentando impedir el avance de los policías, para lo cual les lanzaban bombas molotov y cohetes, pero poco después volvieron a retroceder por el gas lacrimógeno que les seguían disparando los elementos policiales.¹¹⁶



¹¹⁴ En el vídeo que obra agregado a autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", a la hora 1:56:40 de reproducción se observan imágenes del enfrentamiento.

¹¹⁵ Así se indica en el oficio RGN/XX/1380/2006 de cinco de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante ***** Jefe de la XX Región Texcoco de la Agencia de Seguridad Estatal (foja 2498 del anexo 3-9 del expediente de la Comisión Investigadora).

¹¹⁶ Así puede advertirse en las imágenes que se encuentran grabadas a la hora 1:57:37 de reproducción del vídeo que obra agregado a autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006".

Los elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal siguieron avanzando por las calles Fresnos, Cambray, Del Pozo y Avenida Nacional, de los cuales, conforme se determinó en el plan operativo, algunos de ellos se colocaron en las vialidades que dan acceso al poblado de San Salvador Atenco, a fin de llevar a cabo labores de seguridad periférica, controlando la entrada y salida de personas y vehículos.¹¹⁷



Además, otros elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal, a fin de llegar al centro de San Salvador Atenco, fueron avanzando lentamente sobre las calles de Los Fresnos, Florida y Avenida Nacional;¹¹⁸ sin embargo, conforme avanzaban tenían que enfrentarse a los manifestantes debido a que éstos retrocedían cuando no soportaban el gas lacrimógeno que les disparaban, pero en diversos puntos se detenían ofreciendo resistencia y para seguir arrojando a los elementos policiales cohetes, bombas molotov, piedras y palos, entre otros objetos.

Los policías que avanzaban al centro de San Salvador Atenco se unieron en la calle Florida, como a cien metros del centro de ese poblado, donde tuvo verificativo el último enfrentamiento en el que los escopeteros siguieron disparando cartuchos de gas lacrimógeno.

Por su parte, aproximadamente 70 manifestantes desde la explanada municipal, lanzaban cohetes, bombas molotov y piedras, entre otros objetos a los cerca de 700 elementos de la Agencia de Seguridad Estatal y 80 de la Policía Federal Preventiva que seguían avanzando, incluso atravesaron un vehículo a manera de barricada para cubrirse y poder seguir arrojando objetos y explosivos, pero finalmente los policías lograron vencer su resistencia y pudieron ingresar a la explanada de San Salvador Atenco.¹¹⁹

Posteriormente, diversos elementos policiales se desplegaron en la plaza principal del poblado de San Salvador Atenco, detuvieron a algunas de las personas que estaban en ese lugar y tomaron el control de las instalaciones del auditorio municipal y de la casa ejidal.

Al respecto, debe precisarse que a la hora 1:15:49 y 1:59:12 de reproducción del video que obra agregado como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", se aprecian escenas desde dos ángulos distintos del momento en que policías de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva entran a la explanada de San Salvador Atenco y persiguen a personas que se encontraban ahí; a la hora 1:16:01 se observa cómo dan alcance a una persona, la cual es tirada y posteriormente golpeada por treinta y un elementos con sus toletes, en el entendido que todos esos policías lo rodean, pero inicialmente es agredido por cinco de ellos que se colocan a su alrededor, quienes poco después se retiran y toman su lugar otros elementos y así sucesivamente hasta que todos por lo menos le propinan un toletazo; además, a la hora 2:05:07 se ve cuando otra persona que viste chamarra negra también es alcanzado, tirado y finalmente golpeado por diez policías con sus toletes e incluso con patadas, quienes de igual forma se turnan para agredir al detenido.¹²⁰



¹¹⁷ Así se observa en la hora 1:14:08 del video que obra agregado en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006".

¹¹⁸ El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en su informe de veintiuno de mayo de dos mil siete señala que fueron 80 elementos de la Policía Federal Preventiva y 700 de la Agencia de Seguridad Estatal los que avanzaron para el centro de San Salvador Atenco (foja 736 del tomo III, del expediente de la Comisión Investigadora).

¹¹⁹ La intensidad de ese enfrentamiento puede observarse desde la hora 1:05:05 de reproducción del video que obra agregado a autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006".

¹²⁰ La Comisión Investigadora pudo contar a los policías que golpearon a los detenidos de referencia después de congelar las imágenes del video de que se trata. Además, también pudo establecer que la persona de chamarra negra que fue golpeada es ***** a quien reconoció por sus rasgos fisonómicos en la reunión sostenida el dieciocho de abril de dos mil siete, en el Palacio de Justicia Federal de San Lázaro, con integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra y del Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez A.C (anexo 60).

La Policía Federal Preventiva¹²¹ informó que el apoyo que proporcionaron los elementos de esa corporación en el operativo de cuatro de mayo de dos mil seis fue de seguridad periférica. Sin embargo, de autos se advierte que, además de esa función, *también* avanzaron al centro del poblado de San Salvador Atenco e incluso apoyaron a la Agencia de Seguridad Estatal en los enfrentamientos que se suscitaron contra los manifestantes en el trayecto a la plaza principal del poblado.¹²²

Después de que tomaron control de la explanada de San Salvador Atenco, elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal se internaron por varias calles del poblado, donde detuvieron a diversas personas, las cuales fueron conducidas primero a pie y después en camionetas tipo pick up a los autobuses en los que fueron trasladados al Centro de Readaptación Social "Santiaguito". La detención y conducción de detenidos será retomada más adelante.

5.3.2. Evento 8: Los cateos domiciliarios.

La evidencia recabada durante la indagatoria¹²³ permite establecer que durante el operativo implementado en esta fecha, elementos policíacos catearon sin orden judicial de por medio, domicilios particulares en San Salvador Atenco.

No hay datos que permitan especificar con precisión cuántos, todos y/o cada uno de los inmuebles, que fueron cateados, como tampoco datos que permitan clarificar qué elementos policíacos realizaron estos cateos, pero sí que hubo participación tanto de la Agencia de Seguridad Estatal como de la Policía Federal Preventiva¹²⁴ y que se realizaron cateos domiciliarios sin que se haya evidenciado la existencia de las autorizaciones judiciales necesarias para ello.¹²⁵

Según se informó por las Policías (amén de que una corporación diga que fue la otra la que ejecutó los cateos y viceversa), entre los domicilios cateados, estaban los que correspondieron a las moradas de:¹²⁶

- Ignacio del Valle Medina, ubicado en calle 27 de septiembre número ***** en el Municipio de San Salvador Atenco, Estado de México.¹²⁷
- ***** del cual no se proporciona su ubicación y donde se dijo nada se encontró.
- ***** ubicado en la calle Hidalgo ***** colonia centro, del Municipio de San Salvador Atenco.
- ***** ubicado en la calle Independencia número ***** colonia Centro, del Municipio de San Salvador Atenco.¹²⁸
- ***** de la cual no se proporciona su ubicación.
- ***** del cual tampoco se precisa su ubicación.
- ***** ubicado en la calle Hidalgo ***** del centro de San Salvador Atenco.

Incluso el hecho de que se haya reportado qué fue lo que se encontró en esos domicilios evidencia que éstos fueron cateados.

Los cateos se pretendieron justificar en la persecución en flagrancia de manifestantes que bloquearan la carretera y se introdujeran en los mismos, aduciéndose que esa situación habría puesto en peligro la seguridad de sus moradores;¹²⁹ así como en la búsqueda de los elementos policíacos que habían sido retenidos, y en la cumplimentación de órdenes de aprehensión que habían sido libradas

No obstante la poca claridad que hay acerca de quién y por qué se realizaron los cateos, lo cierto, y eso es lo importante, es que se ejecutaron cateos domiciliarios en diversos sitios sin mediar las órdenes judiciales para ello.

¹²¹ El dicho es del ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, en oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete.

¹²² En el Apéndice dos de esta resolución se explica el detalle de cómo se llega a esa convicción.

¹²³ Particularmente la evidencia recabada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en su investigación, misma que fue facilitada a la Comisión Investigadora.

¹²⁴ Ver al respecto el Apéndice 2.

¹²⁵ *Ibidem*.

¹²⁶ De autos se advierte que el Comandante ***** Jefe de la XX Región Texcoco de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficios RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006, de cinco y once de mayo de dos mil seis, los cuales obran a fojas 553 del anexo 3-3 y 2498 del anexo 3-9 del expediente de la Comisión Investigadora, señaló que cien elementos del grupo GOPES de la Policía Federal Preventiva, al mando del Comisario ***** ingresaron a estos inmuebles. Los detalles de lo que se dijo haberse encontrado en los domicilios se detallan en el Apéndice recién referido.

¹²⁷ La ubicación del domicilio no se precisa en los oficios signados por el comandante *****; sin embargo, se encuentra precisada a foja 24021 del anexo 3-51 del expediente de esta comisión.

¹²⁸ El domicilio no se precisa en los oficios de referencia; sin embargo, se encuentra precisado a foja 24382 del anexo 3-52 del expediente de esta comisión. Además, el inmueble fue identificado en inspección practicada por la Comisión el 25 de octubre de 2007.

¹²⁹ Véase el informe que presentó por escrito de dieciséis de noviembre de dos mil siete el Vicealmirante Wilfredo Robledo Madrid, en su carácter de titular de la Agencia de Seguridad Estatal, (foja 4407 del tomo XI del expediente de la Comisión Investigadora).

Los cateos domiciliarios resultan importantes también desde el punto de vista numérico de los detenidos, en razón de que 72 de los 106 (aproximadamente 68%) afirmaron haber sido capturados en el interior de un domicilio particular. La legalidad de la detención de cada uno de ellos fue objeto de valoración en su momento por parte de la autoridad ministerial y luego la judicial en las causas penales seguidas con motivo de ello.

5.3.3. Evento 8: La liberación de los policías retenidos por civiles.

En el plan operativo del dispositivo policial, como se dijo, se estableció, entre otros, como objetivo la liberación de los servidores públicos retenidos por los inconformes.

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en su informe de veintiuno de mayo de dos mil siete,¹³⁰ señaló que el propio cuatro de mayo de dos mil seis fueron liberados los policías que estaban retenidos desde el día anterior.

Sin embargo, la información recabada en la indagatoria permite matizar que dicha liberación no fue materialmente ejecutada por los elementos policíacos que intervinieron en el operativo, aunque las circunstancias de modo y tiempo de su liberación permiten advertir que la realización de los operativos policíacos influyó o propició condiciones para que los retenidos recuperaran su libertad.

En relación con la liberación de los elementos policiales, en autos consta que ellos mismos declararon haber sido liberados así:

Los policías municipales de Ecatepec de Morelos, ***** y *****, así como los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal ***** y *****, este último policía ministerial de Otumba, fueron trasladados al balneario “Los Ahuehuetes” y, después, aproximadamente a la 11:00 horas del cuatro de mayo de dos mil seis, las personas que los retuvieron los llevaron a un canal de aguas negras y los liberaron.¹³¹

Los policías de la Agencia de Seguridad Estatal, ***** y *****, así como la policía Municipal de Ecatepec de Morelos, *****, fueron trasladados a un auditorio y, posteriormente, a un terreno baldío, donde los amarraron de pies y manos; luego, los regresaron al auditorio y hasta aproximadamente a las 5:00 horas del cuatro de mayo de dos mil seis los sacaron nuevamente y los llevaron a un baldío, en donde los hincaron y amenazaron con matarlos, pero lograron soltarse de los amarres y escapar del lugar, encontrando por el camino un bicitaxi que los sacó a la carretera, donde varios elementos de la policía estatal los auxiliaron.¹³²

El policía ministerial de Otumba (*****) y el policía municipal de Ecatepec de Morelos (*****), fueron trasladados a una tienda que se encuentra frente a la explanada principal de San Salvador Atenco, donde eran custodiados durante los enfrentamientos del día cuatro de mayo pero como se dieron cuenta que ya había policías afuera de la tienda, en un descuido de la persona que los cuidaba, el primero de ellos corrió los cerrojos de la puerta y ambos salieron corriendo de dicho lugar.¹³³

En relación con lo anterior, cabe agregar que el Juez Noveno de Distrito en el Estado de México, con sede en Nezahualcóyotl, en las resoluciones que dictó en los juicios de amparo ***** y *****, promovidos por sesenta y tres quejosos, los cuales fueron detenidos el cuatro de mayo de dos mil seis, al analizar las imputaciones realizadas por diversos elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, entre ellos, ***** y *****, contra los quejosos en esos asuntos, donde hicieron referencia a la liberación de las personas que fueron aseguradas por los pobladores de San Salvador Atenco, señaló:

“...los testigos de cargo en algunos casos refirieron que el cuatro de mayo de dos mil seis lograron el rescate de los ofendidos, lo cual no es posible tomarlo en consideración para establecer que tuvieron conocimiento cierto y directo de la detención de los pasivos, toda vez que esa versión no coincide con lo aducido por los propios afectados, pues, por una parte, ** y *****, señalaron que fueron trasladados al balneario “los ahuehuetes”, donde permanecieron hasta las once horas del cuatro de mayo de dos mil seis, cuando los llevaron a un canal de aguas negras y los liberaron; por su parte, ***** adujo que en un descuido el judicial con***

¹³⁰ Foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora.

¹³¹ Lo anterior se advierte de las declaraciones de dichos policías, rendidas el 4 y 5 de mayo de 2006, ante los licenciados ***** y *****, agentes del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México (fojas 437 a 440, 441 a 444, 448 a 451 del anexo 10-3; 160 a 163, 164 a 167; y, 129 a 131, del anexo 10-1, respectivamente, del expediente de la Comisión).

¹³² La forma en que se liberaron esos policías se desprende de sus declaraciones rendidas el cuatro y cinco de mayo de dos mil seis ante los licenciados ***** y *****, agentes del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México (fojas 135 a 137, 141 a 144, 160 a 163, 149 a 153, del anexo 10-1, y 452 a 456 del anexo 10-3, respectivamente, del expediente de la Comisión).

¹³³ Los propios policías narraron la forma en que fueron liberados en sus declaraciones rendidas el 4 y 5 de mayo de 2006 ante los licenciados ***** y *****, agentes del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México (118 a 123, así como 445 a 447, de los anexos 10-1 y 10-3, respectivamente, del expediente de la Comisión). Además, ***** también narró esos hechos el 13 de junio de 2007 al ser entrevistado por la Comisión (anexo 69 DVD 44, del expediente de esta investigación).

*el que se encontraba empujó la puerta y lo aprovechó para salir del lugar en que estaba; ***** señaló que fue trasladado a un canal de aguas negras donde lo liberaron; ***** refirió que el día de los hechos la llevaron a un lote baldío donde se logró soltar de los amarres y escaparse; y ***** dijo que sus captores al ver que estaban lesionados, los llevaron a una clínica para su atención, de donde a la postre los trasladaron al ISSEMYN, también para su atención médica; por tanto, a los testigos no les consta el hecho del rescate de los ofendidos”.*

5.3.4. Evento 8: Detenciones.

En el plan operativo del dispositivo policial también se estableció como otro de sus objetivos la detención de quienes se encontraran en flagrante delito y, en su oportunidad, ponerlos a disposición de las autoridades correspondientes.

La Comisión Investigadora pudo concluir con suficientes evidencias, luego de advertir algunas inconsistencias en lo que fue informado por las autoridades, que el 4 de mayo de dos mil seis fueron detenidas 106 (ciento seis) personas.¹³⁴

5.3.5. Evento 8: Denuncias de abusos policíacos.

De los 106 detenidos, 102 denunciaron que fueron golpeados por policías. A todos ellos se les practicó certificación de lesiones externas por peritos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México. Dichas denuncias serán analizadas en el considerando siguiente.

5.3.6. Evento 8: Policías lesionados.

Hay evidencias en la indagatoria de que policías que participaron en estos operativos resultaron lesionados, aunque no hay elementos que permitan especificar el número y características de las mismas.¹³⁵

5.4. Evento 9: Lesión fatal sufrida por el joven ***** .

Como ha sido narrado, durante las primeras horas del día la policía inició su ingreso y fue avanzando para entrar en el poblado de Atenco. El occiso y su padre estaban en las inmediaciones de la plaza central de Atenco cuando esto estaba aconteciendo y fue en esos momentos cuando resultó herido en el cráneo por impacto de un objeto.¹³⁶ ***** , padre de la víctima, y la víctima habían acudido al llamado de apoyo que en favor de los atenquenses el 3 de mayo convocó el *Subcomandante Marcos*;¹³⁷ según dijo el padre, él había sido comisionado por el Sindicato de la Universidad Nacional Autónoma de México, como observador de los hechos que ahí acontecían.¹³⁸

Después de ser lesionado, ***** fue trasladado a un domicilio particular, en el que se resguardaron otras personas, donde permaneció por espacio de alrededor de 11 horas, con las precarias atenciones que se le pudieron dar en el interior del domicilio (una venda en la cabeza).¹³⁹

Su padre explicó que,¹⁴⁰ ante el operativo policial que se ejecutaba en el exterior, no era factible para ellos salir para procurarle atención médica; la prensa escrita lo citó diciendo, “*Preferí que mi hijo muriera en mis brazos y no salir, de lo contrario, hubiera muerto con la policía*”,¹⁴¹ y que, cuando desde el interior del inmueble procuraron vía telefónica una ambulancia que lo trasladara a otra parte, ello no fue posible lograrlo e incluso que el padre manifestó saber que cuando una intentó entrar en el poblado esto no fue posible por el cerco policial.

Fue hasta entrada la tarde de ese mismo día que ***** fue trasladado en un vehículo particular (en el que viajaban también reporteros,¹⁴² traslado del que uno de ellos publicó su crónica en la prensa escrita) al Hospital Regional General Ignacio Zaragoza, donde fue intervenido quirúrgicamente y permaneció internado hasta el dos de junio de dos mil seis.

¹³⁴ En el Apéndice 2 de esta resolución se detallan las evidencias que llevan a esta convicción, así como la identidad de las 106 personas detenidas.

¹³⁵ Véase también el Apéndice dos en referencia para mayor detalles.

¹³⁶ En el Apéndice 4 del Informe de la Comisión Investigadora se narran diversas declaraciones que en este sentido hizo el padre, y también que en ese sentido hicieron varias personas que vieron al joven herido en el inmueble en el que se resguardó, que, por lo demás, estaba situado cercano a la plaza.

¹³⁷ Así lo narró ante la prensa escrita, consultable *El Universal*, nota de Teresa Montaña, de fecha 19 de mayo de 2006, cuyo texto obra transcrito en el Apéndice 4 del Informe Preliminar.

¹³⁸ En el Apéndice 4 del Informe de la Comisión Investigadora, a foja 139, se refiere en este sentido la Declaración Ministerial rendida por el padre de la víctima.

¹³⁹ Así lo narra el padre de la víctima, y lo atestiguan diversas personas que también se resguardaban en ese domicilio. De ello también dio cuenta la prensa escrita a través de las crónicas que acerca de esas horas publicaron algunos reporteros que estaban en el lugar de los hechos; otras personas así lo refieren en el vídeo documental “*Romper el cerco*”.

¹⁴⁰ Así refiere la Comisión Investigadora que manifiesta en la declaración ministerial que rindió, y así lo manifestó en entrevista con prensa escrita citada a continuación.

¹⁴¹ *El Universal*, nota de Teresa Montaña, de fecha 19 de mayo de 2006, cuyo texto obra transcrito en el Apéndice 4 del Informe Preliminar.

¹⁴² Así se narra por Diego Osorno en *Milenio*, del 20 de junio de 2007; el texto de la nota crónica es consultable en las páginas 127 y siguientes del Apéndice 4 del Informe Preliminar.

En esta última fecha fue trasladado al Hospital Regional Adolfo López Mateos del ISSSTE (Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado), hasta que el día siete de junio de dos mil seis falleció como consecuencia, según quedó asentado, de un traumatismo craneoencefálico severo¹⁴³. La fe ministerial del cadáver y la identificación por sus familiares del cuerpo sin vida, están detallados en las páginas 138 y siguientes del Apéndice 4 del Informe Preliminar.

Respecto a este deceso, se abrió una averiguación previa de la que no se ha producido consignación alguna.

Este deceso será retomado más adelante en el considerando Décimo.

5.5. Evento 10: El traslado de los detenidos al penal de “Santiaguito”.

5.5.1. Evento 10: Crónica.

Las personas que fueron detenidas en los hechos de la mañana del 4 de mayo fueron trasladadas también al penal de “Santiaguito”. Para tal efecto, luego de su detención fueron concentradas en patrullas tipo pick up, para ser entonces trasladadas en grupo a los camiones en que, a su vez, serían conducidas al penal. Se utilizaron 3 autobuses de pasajeros para tal efecto y, cabe anticipar, 2 de esos 3 fueron autobuses particulares; el otro, un autobús de la policía.

Conforme al material acopiado por la Comisión Investigadora, hay evidencias en imagen de que policías que agreden físicamente a personas en el momento de ser conducidas por la calle Florida, a la salida de la explanada de San Salvador Atenco, o bien cuando las llevan en camionetas oficiales tipo Pick up, y también al subirlas a las patrullas referidas, son lanzadas en la batea de las camionetas, apilándolas una encima de otra, y durante el trayecto las golpean, las patean, pisan y caminan sobre sus cuerpos. Asimismo, de que cuando policías llegaban a las patrullas con detenidos también los subían a ella. En el capítulo considerativo siguiente se abordará la forma en que fueron tratados los detenidos por la policía.

Los autobuses utilizados para el traslado fueron:

Primer autobús: El autobús *oficial* con número económico 7035 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, Subdirección “Pirámides”, con 54 detenidos.

Segundo autobús: El autobús *particular* de la línea *****, número económico *****, placas de circulación *****, con 44 asegurados.

Tercer autobús: El autobús *particular* de la línea con número económico *****, con 8 detenidos.

La Comisión Investigadora recabó evidencias de que:

El autobús oficial con número económico 7035 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, aproximadamente a las 7:20 horas fue estacionado sobre la Calle de los Fresnos; que entre las 7:30 y 10:00 horas llevaron a ese lugar a diversas personas que fueron detenidas en el poblado de San Salvador Atenco, a quienes les fueron tomando sus nombres. Subieron al mismo 54 (cincuenta y cuatro) detenidos y, hecho lo anterior, avanzó a la Carretera Texcoco-Lechería, a la altura de la calle Fresno, donde descendió un comandante y se determinó que a bordo de la unidad irían el chofer ***** y para custodiar a los detenidos otros elementos, al parecer 8 (ocho), todos del sexo masculino.

En lo que atañe al traslado efectuado en el autobús particular de la línea ***, número económico *****, placas de circulación *****,** se obtuvo que aproximadamente a las 10:00 horas llegó el autobús particular de la línea *****, número económico *****, placas de circulación *****, a la explanada de San Salvador Atenco a fin de apoyar en el traslado de las personas detenidas. A éste subieron 44 (cuarenta y cuatro) personas detenidas en el poblado de que se trata y después avanzó a la Carretera Texcoco-Lechería, a la altura de la calle Fresno. Se informó que esta unidad fue conducida por un chofer particular, y que a bordo también viajaron 10 (diez) elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, todos del sexo masculino.

En el lugar precisado, es decir, en la Carretera Texcoco-Lechería, a la altura de la calle Fresno, se formó un convoy de seguridad para trasladar a los detenidos al Centro de Readaptación Social Santiaguito.

El convoy inició su camino aproximadamente a las 10:30 horas, formado por los dos camiones que trasladaban a los detenidos, así como dos patrullas tipo Pick up y un camión tipo Kodiak que iban como escolta y llegó al Centro de Readaptación Social Santiaguito aproximadamente a las 12:10 horas del cuatro de mayo de dos mil seis.

¹⁴³ Así refirió el resultado de la necropsia practicada por los médicos forenses ***** y *****, que obra en la averiguación previa abierta con motivo del deceso. Véase en este sentido la foja 94 del Apéndice 4 del Informe Preliminar, lo que también se corrobora con lo asentada en las hojas de evolución clínica que se fueron levantando acerca del estado de salud del joven y diversas certificaciones médicas que se fueron realizando, mismas que se detallan en el Apéndice 4 del Informe Preliminar en diversas partes del mismo.

El tercer autobús, identificado con el número económico *** de la línea *******, fue llevado a la explanada de San Salvador Atenco, y en éste subieron a 8 (ocho) personas detenidas en San Salvador Atenco. Salió hacia el Centro de Readaptación Social Santiaguito aproximadamente a las 13:00 horas y fue conducido por un chofer particular. A bordo del mismo y como custodios de los detenidos iban, se informó, 20 elementos, entre ellos, 3 mujeres. Este autobús arribó al Centro de Readaptación Social Santiaguito a las 15:00 horas.

Cabe señalar que de este Evento es nulo el material videograbado, pues las últimas grabaciones que se obtuvieron son de los actos previos y preparatorios del traslado, y las siguientes imágenes son de cuando llegan los autobuses al penal. Los detalles de la distribución de los detenidos serán referidos en el Apéndice 2.

5.5.2. Evento 10: Denuncias de abusos policíacos.

Gran parte de las personas detenidas en San Salvador Atenco el cuatro de mayo de dos mil seis manifestaron que fueron agredidas físicamente *durante el traslado* hacia el Centro de Readaptación Social Santiaguito,¹⁴⁴ lo que se verá con más detenimiento en el considerando siguiente.

5.6. Evento 11: La internación de los detenidos en el penal de “Santiaguito”.

5.6.1. Evento 11: Crónica.

Al arribar al Centro Preventivo y de Readaptación Social de “Santiaguito”, en Almoloya de Juárez, Estado de México, se siguió un procedimiento similar al del día anterior, esto es, policías estatales bajaban e internaban a los detenidos, entregándolos en la aduana a los custodios. Los custodios procedían a revisarlos y luego eran concentrados en el área de visita familiar. Más tarde, las mujeres fueron trasladadas a un taller de la sección femenil y, los hombres, a celdas destinadas a indiciados.

Durante la madrugada de ese día, agentes del Ministerio Públicos y secretarios de la Procuraduría General de Justicia del Estado empezaron a recabar declaraciones de los detenidos.

5.6.2. Evento 11: Denuncias de abusos policíacos.

Las denuncias que se hicieron referentes a este Evento fueron en similar sentido a las que se hicieron por los detenidos internados el día anterior: que fueron amenazados y golpeados por vallas de policías estatales en su trayecto de los autobuses a la aduana del penal, donde antes de ser entregados a custodios que los revisaban y les quitaban sus pertenencias, eran estampados en la pared; algunos dijeron haber sido golpeados de la aduana al área de visita familiar; que fueron revisados médicamente de manera deficiente; que fueron hacinadas las mujeres en un taller y los hombres recludos en celdas, incomunicados durante su reclusión, lo que, como se ha dicho, será abordado en el considerando siguiente.

5.6.3. Evento 11: Denuncias de abusos sexuales.

Dos (2) de las detenidas refirieron agresiones sexuales *al ser internadas* al penal, aspecto que se aborda en el considerando Séptimo.

CONSIDERANDO SEXTO.- ¿Hubo abusos policiales?

Hubo un gran número de denuncias en el sentido de que en los operativos policiales antes reseñados la policía profirió abusos de diversa índole a los civiles, detenidos y no detenidos. Estas denuncias fueron de violencia física y moral, maltrato y desapoderamiento de bienes personales y daños en los mismos, así como violencia de tipo sexual en contra de mujeres.

En este apartado considerativo, se abordará lo relativo a las denuncias de tales abusos –excepción de hecha de la violencia sexual contra mujeres- que, en razón de sus particularidades, será abordada en capítulo específico.

Lo relativo a los abusos policíacos en comentario se abordará procurando seguir las líneas expositivas antes trazadas. Así mismo, procurando expresar los términos en que fueron hechos las denuncias, en su generalidad efectuadas ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos y/o ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de México; luego, señalando lo asentado en las certificaciones médicas realizadas al respecto por peritos de las instituciones recién aludidas.

6.1. Denuncias efectuadas de hechos acontecidos el 3 de mayo de 2006.

Desde el primer evento enmarcado dentro de estos hechos, el enfrentamiento matutino frente al Mercado Belisario Domínguez del Municipio de Texcoco, Estado de México, se registran denuncias de abusos policiales. Entre estas denuncias están las de las personas que fueron detenidas en esos momentos, así como la de un reportero que también denunció haber padecido abusos por parte de la policía.

¹⁴⁴ Lo hicieron en sus declaraciones ante autoridades ministeriales, judiciales, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y en entrevistas con la Comisión Investigadora.

Los abusos policiales denunciados por las personas detenidas en este Evento 1 son los siguientes:

***** señaló que el tres de mayo de dos mil seis, cuando llegaba al mercado Belisario Domínguez, observó que había muchas personas y policías; que se acercó y un policía municipal apodado “El Checo” gritó que agarraran al de la cámara y lo señaló, por lo que como diez policías lo tiraron al piso y lo empezaron a patear en todo su cuerpo e intentaron quitarle su cámara, pero como no podían hacerlo lo levantaron y, en ese momento, lo golpearon en la cara, a la altura de la ceja, de donde le empezó a salir sangre; que después, cuando lo trasladaron a las oficinas del Ministerio Público, diversos policías lo insultaron, ya que les decían **“pinches metiches, hijos de su pinche madre...”**¹⁴⁵

Días después, ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, reiteró que policías lo golpearon y le querían quitar su cámara.

Dicha persona fue revisada por peritos del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México y de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, quienes certificaron las siguientes lesiones:

Nombre	Certificado de perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México	Certificado de perito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos
*****	El 3 de mayo de 2006, a las 8:10 horas, se certificaron las siguientes lesiones: herida contusa en forma oval de 30 por 5 milímetros, interesando piel en tejido subcutáneo, con sangre húmeda horizontal en párpado superior derecho y equimosis roja en lumbar derecha. Lesiones que se consideraron no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no requieren hospitalización; se sugirió acudir a servicio médico para atención de la herida.	En revisión médica realizada el 5 de mayo de 2006 a las 10:15 horas, se advirtieron las siguientes lesiones: herida suturada y con vendoteles que abarcan las regiones de párpado superior derecho y ciliar derecha, que mide cuatro centímetros de longitud; equimosis violácea en región bpalpebral derecha, con edema (no se logra la apertura del ojo en forma manual); despulimiento de la mucosa de labio superior a la izquierda de la línea media; equimosis violácea en la región axilar izquierda que mide cuatro por un centímetros; equimosis violácea en región de cara posterior del tercio medio de brazo derecho que mide uno y medio por un centímetros; dos zonas de equimosis violácea en región lumbar derecha y lumbar izquierda que miden tres centímetros de diámetro aproximadamente cada una, y equimosis violácea en región de cara externa de rodilla izquierda que mide tres por un centímetros.

De las lesiones certificadas destacan por su importancia: la herida localizada en el párpado superior derecho, la cual afectó el tejido subcutáneo y tuvo que ser suturada, y la equimosis violácea localizada en región lumbar (espalda).

Por su parte, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos le practicó el denominado Protocolo de Estambul, en el que previa entrevista y estudio psicológico realizados el diecisiete de agosto de dos mil seis, se advirtieron signos y síntomas característicos de estrés postraumático, el cual se consideró por dicho organismo como consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura física o psicológica.

¹⁴⁵ Foja 48 vuelta del anexo 9-1 del expediente de la Comisión Investigadora. Declaró ante el licenciado *****, Agente del Ministerio Público adscrito al Primer Turno de la Mesa Modelo de Texcoco, de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa *****.

Las certificaciones y exámenes antes aludidos, permiten advertir la existencia de lesiones que son causadas por acciones de terceras personas como las que el denunciante refiere en sus declaraciones; y, aunque no se soslaya que pudiera haber mediado resistencia física, la intensidad y características de las lesiones revela formas de agresión, que no permite considerarlas como accidentales, aún en el contexto de enfrentamiento que se presentaba, menos aún propias de una detención. Antes bien, se trata de heridas que son explicables y consecuentes con las formas de agresión que fueron denunciadas, lo que encuentra sentido también con el resultado que arrojó el Protocolo aplicado.

Por otro lado, ***** señaló que el tres de mayo de dos mil seis cuando llegaba al mercado Belisario Domínguez para ponerse a trabajar y abrir su negocio, observó a policías estatales y municipales, a los que les iba a pedir permiso para pasar, pero escuchó ruidos y carreras, cuando dichos policías lo envolvieron y lo empezaron a golpear y arrastrar; que cuando intentó levantarse lo volvieron a tirar y le dieron de patadas hasta que se cansaron¹⁴⁶.

Fue revisado por peritos del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México y de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, quienes certificaron las siguientes lesiones:

Nombre	Certificado de perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México	Certificado de perito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos
*****	En certificado del 3 de mayo de 2006 a las 8:20 horas se advirtieron las siguientes lesiones: edema en región lumbar sobre línea media posterior; excoriación dérmica irregular en rodilla izquierda; refiere dolor en columna lumbar, así como en cresta ilíaca derecha. Lesiones que fueron clasificadas como de las que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.	En revisión médica realizada el cinco de mayo de dos mil seis se advirtieron las siguientes lesiones: equimosis violácea de cinco por tres centímetros localizada en la cara lateral izquierda del abdomen; equimosis violácea de dos por un centímetros, localizada en la cara lateral izquierda del tórax; dos equimosis violáceas de dos centímetros, localizadas en la parte interna, tercio proximal del brazo derecho; dos equimosis, una de un centímetro, y la otra de cinco por dos centímetros, localizadas en la cara interna, tercio proximal y medio del brazo izquierdo; equimosis de tres por dos centímetros localizada en la cara interna del codo izquierdo, y eritema de ocho por cinco centímetros, localizada en la cara lateral derecha del tórax.

De dichas lesiones destaca por su importancia: el edema que tenía en la región lumbar posterior, es decir, en la espalda; y la excoriación en rodillas; y equimosis en diversas partes de su cuerpo.

Por su parte, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos también le practicó el denominado Protocolo de Estambul, conforme al cual fue entrevistado y se le realizó un estudio psicológico el nueve de junio de dos mil seis, con lo que se concluyó que presentaba estrés postraumático como consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura física o psicológica.

Las certificaciones y exámenes antes aludidos, permiten advertir la existencia de lesiones que son causadas por acciones de terceras personas como las que el denunciante refiere en sus declaraciones; su intensidad y características revela formas de agresión, que no pueden considerarse como accidentales, aún en el contexto de enfrentamiento que se presentaba, ni propias de una maniobra de detención. Antes bien, son explicables y consecuentes con las formas de agresión que fueron denunciadas, lo que encuentra sentido también con el resultado que arrojó el Protocolo aplicado.

¹⁴⁶ Foja 48 del anexo 9-1 del expediente de la Comisión Investigadora. Declaró ante el licenciado *****, Agente del Ministerio Público adscrito al Primer Turno de la Mesa Modelo de Texcoco de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa *****.

Por otra parte, ***** señaló que fue tratada como delincuente¹⁴⁷. En posterior ocasión¹⁴⁸ dijo que: en la fecha referida, ***** ordenó que la detuvieran, por lo que cuatro policías se acercaron y la *golpearon*, le agarraban el cabello y le *daban patadas en diferentes partes del cuerpo* e incluso le dieron un *toletazo en la cabeza*; agregó que le robaron una cadena de oro, un reloj, una esclava de oro, dos anillos y sus arracadas de oro.¹⁴⁹

Ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos reiteró que fue golpeada por policías.

Las lesiones que le fueron certificadas son las siguientes:

Nombre	Certificado de perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México	Certificado de perito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos
*****	En certificado médico del 3 de mayo de 2006 a las 8:00 horas, se asentó que no cooperó en forma total para su exploración física, por lo que no se certificó lesión alguna.	En el certificado médico realizado el 6 de mayo de 2006 a las 20:30 horas, se certificaron las siguientes lesiones: excoriación dermoepidérmica en vías de cicatrización, oblicua de ocho por un centímetros; la cual, según la fotografía que se agrega al dictamen, se localizaba en la pierna izquierda a la altura de la espinilla y, se asentó, refiere dolor a la palpación de prácticamente toda la columna vertebral presenta limitación de flexoextensión y movimientos de lateralización de la columna. En el dictamen se concluye que: “...En relación con la mecánica de producción de las lesiones, las mismas fueron producidas por impacto de un objeto romo sobre la superficie corporal a nivel de la columna lumbosacra, se sugiere la revisión por un traumatólogo y toma de rayos X de columna”.

La agresión física, en los términos que denunció la propia ***** no guarda coincidencia con las lesiones asentadas en el certificado médico que se le expidió por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

El médico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos certificó lesiones a nivel de columna lumbosacra, sin indicar tiempo de evolución. Sin embargo, la Comisión Investigadora recabó elementos de los que se puede advertirse que, más bien, se trata de lesiones antiguas.

En efecto, informó la Comisión Investigadora, que en el registro de antecedentes penales de esta persona se habla de una cicatriz en la espalda sin precisar tiempo de evolución; asimismo, en el dictamen médico de integridad física que le fue practicado el veinticinco de mayo de dos mil seis por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con actos de violencia contra las mujeres en el país, se sugiere que se le practiquen rayos X para descartar lesión ósea; además, en el resumen clínico realizado por el Centro de Readaptación Social Santiaguito se indica que ***** refiere dolor en la espalda, que ha recibido tratamiento a base de naproxeno y como impresión diagnóstica se concluye que tiene hernias de disco intervertebrales dorsales, sugiriendo valoración por traumatología.

¹⁴⁷ Declaró ante el licenciado ***** Agente del Ministerio Público adscrito al Primer Turno de la Mesa Modelo de Texcoco de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa *****.

¹⁴⁸ Declaró ante el agente del Ministerio Público adscrito a la Primera Mesa de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

¹⁴⁹ Foja 521 del anexo 11-6 del expediente de la Comisión Investigadora.

De lo anterior se sigue que las lesiones de referencia son óseas, vinculadas con hernias intervertebrales, pero difícilmente producidas en los hechos aquí investigados; pues habría manifestaciones externas visibles y recientes en esa región del cuerpo.

El perito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que practicó el dictamen médico de ***** no describió evidencias físicas de lesiones externas *recientes* a nivel de columna lumbosacra; únicamente dijo que tenía dolor en esa región, incluso no hizo mención a que tuviera lesión abierta que le hubiere producido la cicatriz que se indica en el registro de antecedentes penales de referencia, amén de que cuando la contundencia de un golpe produce una lesión ósea, generalmente deja evidencias visibles al exterior, lo cual no se advierte.

Más aún, ella señaló que recibió patadas en diferentes partes del cuerpo e incluso que le dieron un toletazo en la cabeza. Estas formas de agredir dejan huellas evidentes en las personas que padecen esa conducta, y, de conformidad con lo certificado por los peritos, no manifestaba lesiones como las que resultan cuando se utilizan las formas de agresión de que dijo haber sido objeto. Inclusive, la lesión que se anotó que presentaba en la pierna izquierda, difícilmente encuentra correspondencia con los términos en que fue hecha la denuncia.

Por supuesto, se puede incurrir en abusos policiales que no dejen huellas visibles en la persona que fue objeto de agresión; pero eso generalmente acontece cuando el agresor utiliza medios idóneos para ocultar su manera de proceder, como, por ejemplo, toques eléctricos o mecanismos de asfixia o se golpea en lugares del cuerpo en los que difícilmente se dejan huellas visibles, como los genitales o el abdomen, pero eso no tiene que ver con lo que se denunció pues, se reitera, señaló haber sido *pateada en diversas partes del cuerpo* y que le dieron un toletazo en la *cabeza*.

En este orden de ideas, si bien la detención de esta persona se presentó en un ambiente de enfrentamiento colectivo entre civiles aglutinados y policías y funcionarios municipales, no se advierten elementos que soporten que las lesiones que constan en la certificación en comentario hayan sido sufridas durante ese Evento.

En ese sentido, si bien se le practicó a esta persona el denominado Protocolo de Estambul por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, en el que concluyó que presentaba estrés postraumático como consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura física o psicológica, ello, por sí mismo, no permite considerar que fue *golpeada* en los términos que expuso su denuncia, por falta de evidencias físicas de una agresión como la que acusó.

Por otra parte, el periodista ***** denunció que el tres de mayo de dos mil seis, a las 7:00 horas, aproximadamente, *fue golpeado y despojado de una cámara fotográfica y un teléfono celular por policías municipales de Texcoco*, Estado de México, cuando se encontraba tomando fotografías de los hechos que acontecieron en esa fecha en la calle de Fray Pedro de Gante, en el municipio ya señalado.¹⁵⁰

Agregó a su denuncia el certificado médico¹⁵¹ fechado el 3 de mayo de 2006, en el que se hizo constar que de la exploración física respectiva, se advertía que presentaba equimosis y hematomas secundarios a golpes en "quijada" derecha, así como inflamación; con daño en cervicales con dolor y dificultad de movilización; en antebrazo inflamación, equimosis y hematomas que provocan pérdida de fuerza; raspaduras en miembros inferiores secundarios a golpes contusos, por lo que diagnosticó que dicha persona estaba *policontundida* y tenía *esguince cervical*.

Dicha persona también fue revisada el veintiséis de mayo de dos mil seis por un perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, quien certificó las lesiones que se precisan enseguida y que tenía puesto collarín cervical. Las lesiones en cuestión son:

Nombre	Certificado de perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México	Certificado de perito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos
*****	En certificado médico de veintiséis de mayo de dos mil seis se certificó que presentaba: dos equimosis en proceso de resolución; la primera en cara lateral, sobre el tercio medio del muslo izquierdo; y la segunda, situada en cara medial sobre el tercio distal del mismo muslo; tiene puesto collarín cervical y refiere dolor en el maxilar, pero de la exploración física sin alteraciones aparentes.	

¹⁵⁰ Foja 287 del anexo 11-7 del expediente de la Comisión Investigadora. Declaró ante el licenciado ***** , Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Segunda de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

¹⁵¹ Suscrito por la doctora *****.

En lo que atañe a esta denuncia, hay afinidad entre lo dicho por esta persona y lo asentado en las valoraciones médicas sobre sus lesiones; y aunque, en autos no existen elementos adicionales que esclarezcan la autoría de las mismas o las circunstancias de modo, tiempo y lugar de cómo se profirieron estas lesiones; lo cierto es que, el contexto de facto en el que se sucedieron las cosas, en sí mismo violento según quedó descrito en los considerandos anteriores, permite considerar para efectos de esta investigación constitucional, que las lesiones descritas no son explicables ni justificables de otro modo.

Por otra parte, las personas detenidas en el operativo con el que se intentó, fallidamente, desbloquear la carretera, Texcoco-Lechería (Evento 2) también denunciaron abusos de la policía. Fueron detenidas 13 personas, mismas que denunciaron abusos policiales, algunos de los cuales señalan fueron cometidos en ese lugar y otros durante los traslados. La descripción de los abusos denunciados, así como la certificación de las lesiones encontradas son las siguientes:

No.	Nombre	Abusos policiales denunciados ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	Certificados médicos expedidos por peritos médicos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.
1	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 de ese mismo mes y año fue golpeado por los policías que lo detuvieron, hasta que lo llevaron a un camión en el que lo trasladaron al penal de Almoloya.	Hematomas subgaleales múltiples en toda la superficie del cráneo, midiendo cada una de ellas 2 por 2 centímetros; hematoma de 3 por 3 centímetros, situada en región occipital sobre ambos lados de la línea media; hematoma de 3 por 3 centímetros en región frontal lado izquierdo; excoriación en región infraescapular izquierda; múltiples escoriaciones en cara anterior y lateral sobre el tercio proximal medio y distal del muslo derecho; y, escoriaciones en ambas rodillas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
2	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que los policías que lo detuvieron el 3 de ese mismo mes y año, lo golpearon y que en la patrulla en la que lo trasladaron a la subprocuraduría de Texcoco, lo siguieron golpeando y lo amenazaron de muerte.	Dos heridas corto contusas sangrantes; la primera, de 6 centímetros de longitud; la segunda, de 4 centímetros de longitud que interesan piel y tejido celular subcutáneos de forma lineal, situadas en región biparietal a ambos lados de la línea media; zona de hematoma con saliente ósea de 4 por 4 centímetros en región frontoparietal sobre la línea media; zona de edema en ambas manos; y, excoriación en tórax anterior sobre ambos lados de la línea media. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días. Sí requieren hospitalización.
3	*****	El 5 de mayo de 2006, indicó que fue detenido el 3 de ese mes y año; que fue golpeado y amenazado de muerte por policías, tanto al momento que fue detenido, como en el destacamento de policía, en la subprocuraduría de Texcoco y en el vehículo en el que lo trasladaron al penal de Almoloya (Santiaguito).	Zona equimótica en región escapular izquierda, así como con en tórax posterior sobre ambos lados de la línea media y en región lumbar izquierda; zona equimótica escoriativa situada en fosa iliaca derecha; equimosis y excoriación en cara anterior media sobre el tercio medio del muslo derecho; y, hematoma de 2 por 2 centímetros, en región frontal lado derecho de la línea media. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no ameritan hospitalización.

4	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que los policías que lo detuvieron el 3 de ese mes y año, lo golpearon en todo su cuerpo y lo amenazaron; y, que después lo siguieron golpeando en la subprocuraduría de Texcoco.	Equimosis con proceso inflamatorio de ojo izquierdo con derrame subconjuntival del mismo ojo; equimosis y edema sobre pirámide nasal con desviación de su eje hacia el lado izquierdo, crepitante al tacto; huellas de sangrado activo por ambas narinas; excoriación en región frontal sobre la línea media; excoriación en prominencia labio superior lado izquierdo; zona equimótica excoriativa en una superficie de 30 por 35 centímetros que abarca toda la cara posterior del tórax y región lumbar, sobre ambos lados de la línea media; excoriación de 7 centímetros en región sacra de cara media del lado izquierdo; zona de edema en ambos codos, zona equimática excoriativa de 20 por 25 centímetros, situada en toda la superficie de la cara posterior del muslo y sacro interglúteo del lado izquierdo; zona equimótica excoriativa de 10 por 5 centímetros, situada en la cara posterior sobre el tercio proximal del muslo derecho; excoriación en cara medial sobre el tercio proximal de pierna izquierda; zona equimótica excoriativa en toda la superficie de la cara posterior del cuello; múltiples hematomas subgaleales en cráneo de predominio en región occipital sobre ambos lados de la línea media. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días y sí requieren hospitalización.
5	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que los policías que lo detuvieron el 3 de ese mes y año, lo golpearon con un tabique en la frente, por lo que perdió el conocimiento, recobrándolo en una camioneta en la que lo seguían golpeando y en la que lo trasladaron a Texcoco.	Herida corto contusa sangrante de formal lineal y situación oblicua de 1.5 centímetros, situada en región occipital sobre la línea media; hematoma subgaleal de 4 centímetros por 4 centímetros, situada en región occipital sobre ambos lados de la línea media; múltiples hematomas en cráneo; equimosis en helix de ambas orejas, así como en región retroauricular bilateral; equimosis con excoriación y proceso inflamatorio en región frontal y base nasal sobre ambos lados de la línea media; equimosis bpalpebral con proceso inflamatorio en ojo derecho; zona de enrojecimiento ocular del 60% bilateral; zona de proceso inflamatorio en región zigomática, malar y mejilla del lado derecho; equimosis y edema en pirámide nasal, prepitante al tacto; edema en párpado inferior del lado izquierdo, huellas de sangrado activo por ambas narinas; edema bilabial; zona equimótica excoriativa en una superficie de 35 centímetros por 35 centímetros en toda la región del tórax posterior y de la región lumbar sobre ambos lados de la línea media; zona de proceso inflamatorio en cara posterior sobre el tercio distal de ambos brazos; zona equimótica excoriativa con procesos inflamatorio en ambos codos con limitación a los movimientos tanto activos como pasivos; zona excoriativa de 8 centímetros en cara anterior de la región

			costal del lado derecho; edema de mucosa labial superior sobre ambos lados de la línea media; excoriación en cara antecomedial de rodilla izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar más de quince días y sí amerita hospitalización.
6	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año, por policías del Estado de México y que lo patearon causándole la lesión que presentaba en el ojo derecho.	Edema de 2 centímetros de base, localizado en región cigomática izquierda (a la altura de la cara); edema bpalpebral derecho, el órgano de visión se encuentra conservado en funcionalidad e integridad; equimosis violácea que abarca el dorso de la pirámide nasal. Lesiones que tardan en sanar más de quince días y sí amerita hospitalización.
7	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; que fue llevado a las oficinas de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, donde fue golpeado y que después también fue maltratado por los policías que lo trasladaron al penal de Santiaguito.	Estado psicofísico normal, sin lesiones al exterior.
8	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; que lo golpearon policías estatales, que recibió golpes en la cabeza, principalmente patadas y golpes con tolete; y, que cuando ingresó al penal nuevamente fue golpeado.	Zona de edema de 2 por 2 centímetros en región temporal izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no ameritan hospitalización.
9	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año y que policías lo golpearon en las costillas y en la cara.	Excoriación en región dorsal lado derecho (espalda). Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
10	*****	El 6 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el tres de ese mes y año; que lo llevaron a las instalaciones de la Policía Federal Preventiva y que en los baños lo golpearon con los puños y con toletes en diferentes partes de su cuerpo; y, que después lo golpearon judiciales en la subprocuraduría de Texcoco.	Equimosis violácea de 2 por 5 centímetros, localizada en región escapular izquierda (parte superior de la espalda); y, equimosis violácea de 2 por 2 centímetros de dimensión, localizada en cara anterior tercio medio de pierna izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no requieren hospitalización.

11	*****	El 6 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; que desde su detención fue golpeado por policías con toletes en todo el cuerpo; que después en los separos de las instalaciones de la Policía Federal Preventiva nuevamente lo golpearon, amenazaron e insultaron; que también lo golpearon policías judiciales que lo llevaron a la subprocuraduría General de Justicia de Texcoco y después al penal de Santiaguito.	Hematoma subgaleal de 2 por 2 centímetros en región parietal del lado derecho; equimosis bipalpebral con proceso inflamatorio de ojo izquierdo; enrojecimiento del 40% del mismo ojo; excoriación en punta nasal; excoriación en región labial superior lado izquierdo; equimosis rojiza en región escapular izquierda; zona de proceso inflamatorio en pómulo izquierdo; excoriación en codo derecho; y, zona de excoriación de forma circular en toda la superficie de la articulación de ambas muñecas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
12	*****	El 6 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes; que cuando fue detenido lo golpearon policías; que también lo hicieron en la subprocuraduría de Texcoco, donde además lo amenazaron, diciéndole que iba a ser quemado con gasolina; y, al ingresar al penal de Almoloya (Santiaguito) nuevamente lo agredieron físicamente.	Hematoma subgaleal de 2 por 2 centímetros en región parieto occipital lado izquierdo; zona de equimosis con proceso inflamatorio sobre pirámide nasal, prepitante al tacto, zona equimótica excoriativa de 30 por 25 centímetros en toda la superficie del tórax posterior y región lumbar sobre ambos lados de la línea media; zona equimótica excoriativa en ambas regiones supraescapulares, así como en cara posterior de ambos hombros; zona equimótica excoriativa en cara lateral del hombro derecho, así como en tercio proximales y medio del brazo derecho; zona equimótica excoriativa en cara lateral del hombro izquierdo y sobre el tercio medio de la cara lateral del brazo izquierdo; laceración y edema de mucosa labial inferior lado izquierdo; excoriación de nalga izquierda; excoriaciones en ambas rodillas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.
13	*****	El 6 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; que fue llevado a las instalaciones de la Policía Federal Preventiva, donde lo introdujeron a un baño, en el que lo golpearon, dándole patadas y puñetazos.	Zona de excoriaciones en ambos codos, en rodilla derecha y en ambas escápulas (parte superior de la espalda). Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.

Como puede advertirse, de lo asentado en las certificaciones de lesiones, las personas referidas (salvo una de ellas), quedó certificado que sí presentaron lesiones.

Estas lesiones, por sus características, intensidad y tiempo de evolución; por las condiciones de enfrentamiento en que se dio el operativo, y según se pudo apreciar en las imágenes de fotografía y video recabadas en esta investigación (que se han referido en los considerandos anteriores), no pueden sino entenderse como causadas por las acciones de la policía desplegadas para lograr su sometimiento y/o, como responsabilidad de los policías porque eran ellos quiénes, luego de capturados, eran responsables de la integridad física de los detenidos.

Es innegable que durante el desarrollo de este operativo hubo violencia por parte de los civiles hacia la policía; pero también quedó visto que la policía respondió las agresiones también con diversas formas de agresión hacia los civiles. En medio de tal clima de enfrentamiento, sin duda, es factible que algunas de las lesiones certificadas a estas personas, en alguna medida, hayan sido consecuencia de esos enfrentamientos, de la resistencia ofrecida ante la detención, u otras acciones semejantes.

Sin embargo, la intensidad¹⁵², multiplicidad y características de las lesiones, destacadamente las partes del cuerpo lesionadas (p.e., cara, cabeza, codos, espalda) revelan haber sido generadas por acciones agresivas, que no permite considerarlas como meras incidencias o accidentes causados al calor del enfrentamiento –lo que de suyo es delicado–, menos aún propias de una detención. Antes bien, se trata de heridas que son explicables y consecuentes con las formas de agresión intencional como las que fueron denunciadas.

Inclusive el caso de una persona (número 7 de la lista) que se aprecia en el cuadro antes reproducido en que el perito médico de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, certificó que no presentaba lesiones externas; luego quedó visto que fue una persona que resultó *también* lesionada.

En efecto, de acuerdo con el informe de la Comisión Investigadora, si bien a esta persona no se le certificaron lesiones el 3 de mayo, el 5 de mayo siguiente fue evaluado por médicos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, y sí le fueron advertidas lesiones. Quedó asentado que a las 10:40 horas de ese día sí presentaba lesiones; éstas eran equimosis rojo vinosa de tres por dos centímetros en hombro derecho, equimosis azulosa de tres centímetros en cara lateral externa de tórax, y equimosis rojo vinosa de cinco centímetros en cara anterior tercio medio de pierna derecha.

Conforme a lo anterior, *esta persona fue lesionada mientras estaba a disposición de la policía*. Las fechas y horas de las certificaciones permiten considerar o que uno de los dos dictámenes médicos no es veraz; o que las lesiones le fueron proferidas en algún momento después de su primera revisión médica (en las instalaciones de la Subprocuraduría General de Justicia de Texcoco, donde permaneció tiempo después de la revisión) y hasta antes de la segunda revisión (en el Penal), opción esta última que se estima la más creíble en tanto coincide con los términos de la denuncia que efectuó.

Cabe agregar que peritos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos practicaron el denominado protocolo de Estambul a 7 de estos detenidos¹⁵³; y en todos los casos se concluyó que se advertían signos y síntomas característicos de estrés postraumático, que fueron considerados consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura física o psicológica. Resultados todos estos que, visto lo anterior, reafirman lo antes dicho acerca de los abusos cometidos por la policía.

La Comisión Investigadora advirtió que ninguna de las personas denunciadas ha identificado ante las autoridades a sus agresores.

Por otro lado, en relación con cuándo y dónde les fueron proferidas las lesiones a las personas detenidas en la carretera Texcoco-Lechería, de autos se advierte que estas agresiones fueron perpetradas en varios lugares. Ante visitadores de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, los denunciados señalaron lo siguiente:

- 10 personas manifestaron que fueron golpeados al ser detenidos;¹⁵⁴
- 4 que los golpearon en las instalaciones de la Policía Federal Preventiva a las que los llevaron después de su detención.¹⁵⁵
- 5 que los golpearon cuando los trasladaban a la Subprocuraduría de Texcoco.¹⁵⁶
- 5 que fueron agredidos físicamente en la Subprocuraduría de Texcoco.¹⁵⁷
- 3 que los agredieron cuando los trasladaban al penal.¹⁵⁸
- 2 que los agredieron físicamente cuando ingresaron al penal.¹⁵⁹

Es importante agregar que las cifras antes destacadas son por persona, pero en función de lugares u ocasiones en que fueron golpeados; de manera que en virtud de que una persona denunciaba más de un lugar, la suma de las cifras aquí destacadas no equivale al número total de personas denunciadas.

¹⁵² Nótese que algunos inclusive tuvieron que ser suturados; otros tuvieron que ser hospitalizados.

¹⁵³ Se trató de ***** y *****.

¹⁵⁴ Son: ***** y *****.

¹⁵⁵ Son: ***** y *****.

¹⁵⁶ Son: ***** y *****.

¹⁵⁷ Son: ***** y *****.

¹⁵⁸ Son: ***** y *****.

¹⁵⁹ Son: ***** y *****.

Adicionalmente, hubo algunas (5) denuncias en el sentido de que habían sido amenazados por los agentes de policía.¹⁶⁰

Cabe agregar que en relación con las agresiones policíacas aquí en comentario la Comisión Investigadora informó que, se siguió procedimiento administrativo de responsabilidad¹⁶¹ a un policía¹⁶² que fue identificado en fotografías amagando una piedra; quién es procesado penalmente.¹⁶³ El procedimiento administrativo resultó en sanción de destitución; pero, luego de haber sido recurrida, el agente fue reinstalado en su puesto. Del procedimiento penal, no había aún resultados.

Este policía fue entrevistado por la Comisión Investigadora, y se le pusieron a la vista algunas fotografías¹⁶⁴, ante la cual dijo que no había golpeado al civil, sino que lo estaba asegurando¹⁶⁵. Sin embargo, el peritaje en criminalística que acordó realizar la Comisión arrojó como conclusión de las imágenes que sí se encontraba agrediendo físicamente al civil, ya que la víctima se encontraba en una posición de defensa, cubriéndose de la agresión, mientras que el mencionado policía lo golpea con una piedra.¹⁶⁶

Luego de este operativo, siguió el diverso realizado en el domicilio particular ubicado en la calle Manuel González, del municipio de Texcoco.

La Comisión Investigadora informó que fueron 83 personas las detenidas en ese lugar, entre ellos el líder histórico del Frente de Pueblos, Ignacio del Valle. Además, paralelamente, otras 2 personas eran detenidas en el interior del mercado Belisario Domínguez, sumando así 85 personas detenidas.

La descripción de los abusos policiales, las certificaciones de lesiones respectivas, así como la indicación del lugar en el que fueron cometidos, se resumen en los siguientes cuadros:

Número progresivo	Nombre	Abusos policiales denunciados ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	Certificados médicos practicados por peritos médicos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México
1	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en su domicilio, que cuando lo detuvieron lo golpearon policías vestidos de negro y que por las lesiones que presentaba lo llevaron a un hospital.	Una herida contusa irregular de 7 centímetros, sin suturar, en región parietooccipital sobre la línea media; herida por contusión de 3 centímetros interparietal; equimosis negruzca en párpado inferior izquierdo; excoriación en región cigomática izquierda; herida por contusión en labio superior; laceración de mucosa vestibular de labio superior; equimosis rojo violácea en región escapular derecha, subescapular izquierda y hombro izquierdo; excoriaciones puntiformes por

¹⁶⁰ ***** y ***** denunciaron haber sido amenazados.

¹⁶¹ Identificado como ***** de la Contraloría Interna de la Secretaría General del Gobierno del Estado de México.

¹⁶² Identificado como *****.

¹⁶³ Causa penal ***** del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia en el Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México. Veáanse anexos 11 y 23 del expediente de la Comisión Investigadora.

¹⁶⁴ Las fotografías que se pusieron a la vista al entrevistado fueron:

a) La que aparece a foja 385, del anexo 11-9 del expediente de la Comisión investigadora, correspondiente al tomo IX, de la causa penal ***** del índice del Juzgado Primero de Penal de Primera Instancia, de Tenango del Valle, estado de México, en la que se observan cuatro policías con uniformes de color oscuro y un civil que está agachado y tiene gorra, por lo que no se aprecia su rostro; tres de los policías tienen casco y el otro tiene una gorra oficial; este último, tiene un tolete en la mano derecha, el cual lo tiene levantado como si estuviera golpeando al civil de referencia, quien con sus manos se cubre la cabeza.

b) La diversa fotografía que aparece a foja 30, del anexo 23 del expediente de la Comisión investigadora, correspondiente al procedimiento administrativo ***** de la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Poder Ejecutivo del estado de México, en la que se observan cinco policías y un civil; el policía que aparece al centro de la imagen, tiene uniforme oscuro y una gorra oficial; se observa su brazo derecho levantado y en su mano lleva una piedra, con la que al parecer está amagando o golpeando al civil, quien tiene un pantalón oscuro y una camisa de manga corta blanca; en la imagen este civil tiene sus manos levantadas, al parecer protegiéndose.

c) La fotografía que obra a foja 31, del anexo 23 descrito en el inciso que antecede; esta imagen al parecer fue tomada en el mismo lugar que la anterior, porque aparece el policía antes descrito que tiene en su mano derecha una piedra, pero ahora aparece esa mano abajo, a un lado de la cabeza del civil, quien al parecer es el mismo de la fotografía anterior, pero ahora se encuentra agachado.

¹⁶⁵ La entrevista es de catorce de junio de dos mil siete; ver anexo 69, DVD número 54.

¹⁶⁶ Ver anexo 145 del expediente de la Comisión Investigadora.

			fricción en cara lateral y dorsal en antebrazo izquierdo; equimosis rojiza en cara lateral tercio proximal de muslo derecho; equimosis negruzca en región lumbar derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.
2.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en su domicilio, que cuando lo detuvieron fue golpeado en todo su cuerpo y maltratado psicológicamente por policías estatales, debido a que lo amenazaban con que lo iban a desaparecer y también indica que le robaron su cartera, tarjeta de débito y otras pertenencias.	Herida contusa de 1 centímetro en región parietal izquierda; equimosis vinosa en párpado superior izquierdo; equimosis rojo violácea en mucosa vestibular del labio inferior; cervical posterior; escapular e interescapular bilateral; cara dorsal tercio medio de antebrazo derecho; cara dorsal tercio medio y distal ante brazo izquierdo; cara lateral de hemitórax izquierdo; en hipocondrio izquierdo; de coloración negruzca en dorso de mano derecha; región lumbar izquierda; equimosis roja en glúteo izquierdo cuadrante inferior externo; excoriación por fricción de cara dorsal tercio medio de muslo izquierdo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
3.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en un inmueble al que se metieron los granaderos en forma violenta y a golpes se lo llevaron a un camión en donde lo siguieron golpeando, en el cual los trasladaron al penal de Santiaguito.	Equimosis por contusión de coloración negruzca en brazo izquierdo cara anterior tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
4.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año por policías municipales y estatales, quienes lo golpearon dándole de patadas y con toletes en diferentes partes de su cuerpo, presentando un golpe en la cabeza de lado izquierdo y otro en la nariz.	Herida cortocontusa de 3 centímetros en occipital izquierda; equimosis rectangular en región escapular a ambos lados de la línea media, pierna derecha, cara dorsal, tercio proximal anteromedial tercio medio; en dorso de nariz; antebrazos izquierdo y derecho cara dorsal tercio medio proximal; excoriaciones lineales de 10 por 7 centímetros en escápala izquierda; y edema labio superior de la boca. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

5.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en un inmueble; que los policías los acostaban en el suelo y los golpeaban en la espalda y en la cabeza.	Herida por contusión en región parietal izquierda de 3 centímetros sin suturar; edema por contusión en nariz con crepitación ósea; equimosis de color rojo en tercio distal cara posterior brazo izquierdo de 3 por 2 centímetros; en región escapular bilateral en un área de 30 por 17 centímetros; excoriación en tercio distal cara posterior de forma lineal de 5 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.
6.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; que policías municipales rodearon la casa en la que se encontraba, lanzaron gases lacrimógenos, se metieron y los golpearon; que en el trayecto al penal de Santiaguito lo siguieron golpeando los policías.	Equimosis por contusión rojizas en occipital sobre la línea media; pectoral derecho; escapular izquierdo y derecho; cuello cara posterior; dorsal izquierda; dorso muñeca, izquierda y derecha; dorso nasal; zona frontal desprovista de pelo, derecha línea media; y, párpado inferior. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización..
7.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año que se encontraba en un domicilio con aproximadamente otras 70 personas, que policías vestidos de negro los sacaron a golpes con toletes, que los policías portaban armas de fuego (pistolas) que detonaron en varias ocasiones hacia arriba; que policías estatales lo trasladaron al penal de Santiaguito, que durante el trayecto lo siguieron golpeando y posteriormente lo llevaron al hospital por las lesiones que presentaba.	Herida contusa en región parietal media de 4 centímetros; otra en parietal derecha 4 centímetros; otra en parietal izquierdo de 3 centímetros, todas suturadas, con huellas de escurrimiento hemático; edema en dorso de nariz; en labio superior derecho e izquierdo; equimosis en párpado inferior derecho; en hemotórax derecho e izquierdo; brazo derecho cara lateral tercio proximal y medio; todas por contusión; en hombro izquierdo, brazo izquierdo cara lateral tercio proximal; edema en codo izquierdo con excoriaciones por fricción; con vendaje en dedo medio de mano izquierda; apreciándose en sus extremos distal suturas en el dedo; y, edema en muslo derecho cara lateral tercio distal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en la cara.

8.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año; por policías municipales, quienes los entregaron a policías estatales que los golpearon con toletes; que después los subieron a un vehículo donde nuevamente atentaron contra su integridad física; que en el penal, cuando bajaban del autobús, los elementos estatales formaron un fila y cuando pasaban todos pateaban a la persona que bajaba del camión.	Dos heridas contusas de 4 centímetros cada una, suturadas, una en temporal izquierdo y otra en parietal izquierdo; equimosis rojo violáceo en región mastoidea derecha y pectoral derecha; negruzca en dorso mano izquierda; excoriación por fricción en codo izquierdo; en región subescapular derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
9.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en la bodega de flores ubicada en Manuel González, que los policías lanzaron gas lacrimógeno y con toletes los golpearon obligándolos a salir del inmueble.	Dos heridas contusas en región parieto occipital derecha, de 4 centímetros cada una; equimosis roja en cara dorsal tercio distal de brazo derecho; equimosis negruzca en cara lateral tercio medio de pierna derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
10.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en el interior de una casa ubicada en Manuel González por elementos de la policía estatal y granaderos; que durante su traslado al penal e incluso al ingreso a éste fue constantemente golpeado y amenazado.	Equimosis color violáceo en región frontal izquierda de 3 por 3 centímetros; en párpado superior izquierdo de 2 por 1 centímetros; región malar izquierda de 4 por 3 centímetros; cara lateral derecha de cuello en un área de 10 por 4 centímetros; esternal de 3 por 1 centímetros en hombro izquierdo y clavicular izquierda de 10 por 4 centímetros; escapular derecha y torácica de un área de 40 por 20 centímetros; contusión en nariz lo que originó edema y hemorragia activa por ambas fosas nasales; contusión en boca con edema y laceración de mucosa vestibular labio superior e inferior lado izquierdo de 1 por 1 centímetros; excoriación de hipocondrio izquierdo de 10 por 3 centímetros; muslo derecho de 3 por 1 centímetros; en rodilla derecha de 1 por 1 centímetros; además, refiere dolor costado izquierdo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

11.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año por elementos de la policía estatal, quienes los amenazaron gritándoles que los matarían, golpeándolo en la cabeza hasta descalabrarlo, en las costillas del lado derecho, ambos brazos y espalda.	Herida contusa suturada en parietal izquierdo de 6 centímetros de longitud; equimosis por contusión rojizas en epigastrio, dorsal izquierda; edema por contusión codo izquierdo; excoriación por contusión dorso, antebrazo y muñeca izquierda con edema circundante. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
12.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año por policías que ingresaron al inmueble en el que se protegía, ubicado en Manuel González; que arrojaron gas, allanaron la vivienda y lo golpearon en varias partes del cuerpo.	Herida por contusión en región parietal derecha de 4 centímetros de longitud sin suturar; equimosis de color violáceo en párpado superior izquierdo de 3 por 1 centímetros; región escapular ambos lados en un área de 30 por 25 centímetros en región deltoidea izquierda, de 15 por 2 centímetros; en hombro izquierdo de 3 por 2 centímetros; región infraescapular izquierda con edema circundante; edema por contusión en tercio proximal y medio muslo izquierdo cara externa de 4 por 5 centímetros; y, edema por contusión en dorso mano derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
13.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 de ese mes y año en una bodega por policías estatales que lo golpearon en la cintura, cabeza y piernas; que en el camino de Texcoco a Almoloya, los elementos de la policía siguieron golpeando a la gente e incluso manoseando a las mujeres.	Herida por contusión en región parietal derecha de 3 centímetros, sin suturar; equimosis de color rojo violáceo en hombro izquierdo de 12 por 8 centímetros; en tercio medio cara posterior de brazo izquierdo de 5 por 2 centímetros; en tercio medio cara posterior de antebrazo izquierdo de 10 por 4 centímetros; en tercio medio cara posterior de ambos muslos de 2 por 3 centímetros, respectivamente; edema por contusión en codo izquierdo de 3 por 2 centímetros; tercio proximal cara posterior de antebrazo derecho de 6 por 6 centímetros, con equimosis circundante; excoriación en pierna izquierda tercio medio cara anterior de 2 por 1 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

14.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que un día antes, primeramente fue golpeado en el mercado Belisario Domínguez y después se refugió en una casa junto con otras personas; que después policías estatales lo detuvieron a base de golpes con toletes; que lo siguieron golpeando durante el traslado a Santiaguito, lugar en el que le quitaron sus pertenencias y \$400.00.	Herida contusa suturada de 5 centímetros de longitud en región parietal derecha, en occipital derecha que mide 2 centímetros, sin suturar; en parietal izquierda de 2 centímetros, sin suturar; equimosis rojiza por contusión en región esternal; deltoides derecha; escapular derecha e izquierda; hombro izquierdo cara superior; codo derecho pliegue posterior; y, excoriación por fricción lineal en regiones lumbares. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
15.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año por granaderos que entraron a la fuerza al inmueble en el que se refugiaba y le empezaron a pegar con toletes y golpes de todo tipo, lastimándolo en la cabeza con dos descalabradas, golpes en sus costillas, codo y brazo; que en el camión que lo trasladaron a Santiaguito también le iban pegando, que en la entrada de ese penal lo siguieron golpeando hasta que lo entregaron con custodios.	Herida contusa sin suturar de 2 centímetros de longitud en región biparietal sobre línea media; otra herida de 2 centímetros en región occipital izquierda línea media; equimosis por contusión de coloración rojiza negruzca en hombro izquierdo cara lateral; en brazo en tercio proximal de 10 por 10 centímetros; pliegue posterior de codo; excoriación por contusión de antebrazo izquierdo cara medial tercio distal de 6 por 6 milímetros; otra equimosis por contusión de color rojiza en brazo izquierdo cara posterior tercio medio de 3 por 3 centímetros; interescapular que mide 15 por 2 centímetros; infraescapular derecha de 10 por 2 centímetros; hombro derecho cara posterior de 2 por 2 centímetros y de 2 por 1 centímetros; brazo derecho cara posterior tercio proximal cresta ilíaca izquierda de 2 por 1 centímetros; muslo izquierdo cara lateral tercio medio de 6 por 3 centímetros; hematoma por contusión en región lateral izquierda sobre la línea media axilar entre el quinto y séptimo arcos costales que mide 6 por 12 centímetros y a la palpación sin crepitación, se sugiere tomar rayos "X" para descartar lesión ósea. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.

16.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año en el inmueble en el que se refugiaba, donde ingresaron los policías y lo sacaron golpeándolo en todas partes de su cuerpo.	Herida contusa en región occipital derecha de 3 centímetros; hematoma por contusión de 2 por 3 centímetros en región parietal izquierda; equimosis por contusión de coloración rojo violácea en espalda en ambas regiones escapulares dorsales y lumbar izquierda; y, en brazo izquierdo cara posterior tres tercios. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
17.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año en el inmueble en el que se refugiaba con otras personas; que policías arrojaron gas lacrimógeno y después se metieron para sacarlos a golpes.	Equimosis roja en región frontal derecha, parte desprovista de cabello; equimosis negruzca en párpado superior e inferior izquierdos, con aumento de volumen y crepitante al tacto del dorso de la nariz; equimosis roja por contusión del globo ocular izquierdo; excoriaciones por fricción en región de manubrio esternal escapular izquierda; equimosis roja violácea en interescapular sobre la línea media, cara dorsal, tercio medio del brazo izquierdo; cara dorsal, tercio medio de antebrazo izquierdo; excoriación por fricción en cara lateral, tercio distal, antebrazo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y no ameritan hospitalización.
18.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año por policías municipales y estatales que lo golpearon.	Equimosis por contusión rojizas región escapular derecha e izquierda, mesogastrio derecha, línea media (con lipoma antiguo). Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
19.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año, en la casa donde se resguardaba con otras personas; que policías lanzaron gas lacrimógeno para sacarlos y los golpearon; que a él lo golpearon en la cabeza y lo subieron a un camión en donde lo siguieron golpeando.	Herida contusa de 8 centímetros sin suturar en región occipital derecha; parietal derecha de 1 centímetro, sin suturar; eritema por contusión pierna derecha, cara posterior tercio proximal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.

20.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que un día antes, policías de Texcoco la golpearon y corretearon cuando pretendía instalarse en la calle del mercado para vender sus flores; que por ello se refugió con otras personas en una bodega; que a las 17:00 horas la policía entró arrojando gas lacrimógeno, golpeándolos con palos y toletes, dándoles patadas en todo el cuerpo, luego la sacaron y la subieron a un camión en donde la siguieron golpeando.	Herida contusa, sangrante, sin suturar de 2 centímetros en región parietal derecha; de un centímetro en parietal izquierda; equimosis por contusión rojiza en antebrazo izquierdo, cara lateral tercio distal; muslo derecho cara anterior tercio distal; muslo izquierdo cara lateral tercio proximal; pierna izquierda cara lateral tercio proximal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
21.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año, en el mercado Belisario Domínguez granaderos estatales lo empezaron a agredir con golpes de tolete, por lo que se refugió con otras personas en una casa que fue rodeada por dichos elementos, quienes les arrojaron gas lacrimógeno para que salieran; que allanaron el citado domicilio y detuvieron a los que ahí se encontraban, los golpearon al salir y durante el trayecto al Centro de Readaptación Social Santiaguito.	Herida contusa de 1 centímetro en región ciliar derecha; equimosis negruzca en ambos párpados; ojo izquierdo, con edema subyacente; excoriación por fricción en pómulo izquierdo; laceración en mucosa vestibular del labio inferior, con equimosis violácea; equimosis roja en región subescapular en cara lateral tercio medio del muslo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
22.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del mismo mes y año, fue detenido por la policía estatal y municipal en una bodega; que la policía se encontraba golpeando a señoras de edad; que durante su traslado e ingreso al penal fue nuevamente golpeado con patadas y toletes; que la mayoría de golpes fueron en la cabeza.	Herida por contusión suturada en región occipital derecha de 6 centímetros de longitud; equimosis por contusión en párpado inferior izquierdo de 3 por 2 centímetros; hombro izquierdo de 3 por 2 centímetros; en región escapular izquierda de 10 por 3 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
23.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el día anterior, fue detenido por la Policía Federal Preventiva, en un almacén ubicado en Texcoco; que las lesiones que presentaba se las provocaron elementos de dicha corporación policial al ser detenido y durante su traslado al Centro de Readaptación Social Santiaguito.	Equimosis roja en región occipital sobre la línea media; región escapular derecha; cara lateral tercio proximal de pierna izquierda y en su cara dorsal tercio medio de antebrazo izquierdo; equimosis negruzca en bordes laterales de la lengua. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.

24.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que un día antes granaderos golpeaban a las personas que intentaban vender afuera del mercado; que por seguridad se introdujo a un domicilio junto con otras mujeres; que como a las 17:00 horas arrojaron a la vivienda gas y lo allanaron, golpeando a las personas con los toletes; y, que la trasladaron en un autobús y la golpearon nuevamente hasta llegar al reclusorio.	Edema por contusión en región parietal izquierda de 3 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
25.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que un día antes, al llegar a mercado de Texcoco observó a gente que era correteada y golpeada por la policía; que se introdujo a una casa junto con otras personas; que como a las 17:00 horas los policías allanaron el domicilio, los golpearon, jalaban de los cabellos y con palabras altisonantes los agredieron y los subieron a un autobús, en el que les hicieron sexo oral a dos compañeras, según el dicho de las afectadas.	Excoriaciones por estigma ingueales, en región frontal derecha parte desprovista de pelo de 10 por 2 milímetros y otra de 20 por 3 milímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
26.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que un día antes, a las 7:00 horas, al querer instalarse a vender, los policías le quitaron las flores y empezó a ser agredida con golpes de toletes y gas lacrimógeno, por lo que se introdujo en una casa donde se resguardó junto con otras personas; que a las 17:00 horas los obligaron a salir al allanar el domicilio, en donde los golpearon después de gasearlos; que a ella la manosearon, a otros los amontonaron y después los subieron a un camión, donde seguían golpeando a los hombres; que los policías estaban drogados y vio que un policía forzó a una mujer a tener sexo; que en el camión le quitaron sus pertenencias.	Herida contusa de 8 centímetros, sin suturar, en región parietal derecha; equimosis por contusión rojiza en cuadrante superointerno de glándula mamaria derecha; brazo izquierdo cara posterior tercio medio; lumbar bilateral; pierna derecha cara anterior tercio medio; muslo derecho cara lateral tercio proximal; antebrazo izquierdo cara medial tercio distal; excoriación por estigma ungueal dorso mano derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
27.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año llegó con sus padres y hermana a querer instalarse para vender, pero los policías municipales los agredieron, retirándolos a golpes con macanas, obligándolos a correr, refugiándose en una bodega, de donde fueron sacados a golpes por policías estatales; que durante el traslado al penal de Santiaguito en un autobús de la Policía Estatal, fueron golpeados por los policías.	Dos heridas contusas; la primera de 4 centímetros en región parietal derecha; la segunda de 5 centímetros en región parietal izquierda; equimosis rojo violáceas en escapular e interescapular de forma bilateral; subescapular izquierda; excoriación por fricción en hombro izquierdo cara anterior tercio medio; cara anterior tercio medio de brazo derecho, con equimosis negruzca subyacente y edema importante; equimosis negruzca en hipocondrio derecho, cara dorsal, tercio proximal brazo izquierdo; equimosis negruzca en cara medial tercio distal muslo derecho y excoriación por fricción en cara anterior de rodilla derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

28.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año por policías en el mercado Belisario Domínguez; que durante su detención, traslado e ingreso al penal fue constantemente golpeado en la cabeza y cuerpo.	Excoriaciones con equimosis en región parietal y occipital derecha; equimosis negruzcas en párpado superior e inferior derecho; equimosis vinosas en pómulo y mejilla derechos; en región escapular izquierda; hombro izquierdo; subescapular derecha; hombro derecho; cara distal tercio medio brazo izquierdo; cara dorsal tercio medio antebrazo izquierdo; palma de mano izquierda; en mucosa vestibular de labio inferior mejilla derecha y equimosis roja en cara lateral tercio proximal de muslo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
29.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el 3 del mismo mes y año los policías municipales de Texcoco llegaron a correrlos frente al mercado, golpeándolos con palos y toletes, replegándolos a una bodega, donde entraron aproximadamente 80 personas; que permanecieron ahí aproximadamente hasta las 16:00 horas, cuando llegó la policía estatal y municipal, rompieron la reja de entrada, lanzaron gas lacrimógeno, los sacaron a golpes y sangrando; que a él lo lesionaron en el cráneo; lo subieron a un camión para trasladarlo a Santiaguito; que durante el traslado y al bajar del autobús continuó siendo golpeado por los policías; que éstos le quitaron una chamarra, cartera y \$400.00.	Herida por contusión en región parietal izquierda de 3 centímetros sin suturar; equimosis de color violáceo en región de mesogastrio de 6 por 3 centímetros; en tercio medio cara posterior de muslo izquierdo de 3 por 6 centímetros; edema por contusión en región de dorso de mano izquierda de 3 por 3 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
30.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que un día antes de repente llegaron personas corriendo, se metieron a la bodega y ya no lo dejaron salir; que aproximadamente a las 17:00 horas llegó la policía lanzando gas lacrimógeno, dándose un enfrentamiento en la azotea del inmueble; que la policía lo sacó sin golpearlo, lo subieron a un camión y en el trayecto hacia Santiaguito lo iban golpeando en la cabeza y cuerpo; que los policías le robaron sus pertenencias.	Herida contusa de 2 centímetros en región parieto occipital sobre la línea media; equimosis rojo violácea en escapular e interescapular, subescapular y lumbar de forma bilateral, en hombro derecho; excoriación por fricción en región lumbar sobre la línea media. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
31.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el 3 del mismo mes y año en la calle Manuel González, en el interior de una bodega, por policías; donde aproximadamente a las 7:00 horas fue violenta y sorpresivamente golpeado para que se retirara del lugar de los hechos; que durante su traslado e ingreso al penal fue constantemente amenazado y golpeado.	Edema por contusión región occipital izquierda de 2 por 1 centímetros; en nariz lo que origina sangrado en este momento no activo; equimosis color rojiza en región escapular bilateral en un área de 30 por 27 centímetros; en tercio medio cara posterior de de 15 por 10 centímetros; excoriación en tercio proximal cara posterior de brazo izquierdo de 6 por 1 centímetros; se le indica tomar rayos "X" en nariz. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.

32	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el 3 del mismo mes y año, a las 7:00 horas, policías municipales les empujaron sus puestos y tiraron sus mercancías y empezaron a golpear a los presentes, por lo que se refugiaron en una bodega; que al sacarlo de ese lugar, subirlo al autobús y durante su traslado fue golpeado por los citados elementos, quienes le taparon la cara con la playera que llevaba puesta.	Herida contusa en región parietal derecha sin suturar de 4 centímetros de longitud; herida suturada por contusión en región occipital izquierda de 5 centímetros de longitud; excoriación en región nasogeniana derecha de 3 por 1 centímetros; equimosis rojas que abarcan región de hombro derecho; región escapular bilateral en un área de 45 por 35 centímetros, en tercio medio cara anterior de brazo derecho de 6 por 2 centímetros; en tercio distal cara posterior de brazo izquierdo de 6 por 2 centímetros; en tercio distal cara posterior de antebrazo derecho de 3 por 2 centímetros; tercio distal cara anterior de muslo derecho de 3 por 2 centímetros; excoriación en región de fosa ilíaca derecha de 3 por 1 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
33	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el 3 del mismo mes y año policías municipales empezaron a empujar a las personas que se encontraban adentro y afuera del mercado Belisario Domínguez; que los obligaron a retroceder hasta llegar a una bodega, permaneciendo en la azotea hasta las 17:00 horas en que llegaron los granaderos, quienes con violencia los desalojaron, golpeándolos todo el tiempo; que a las mujeres las manosearon; que lo trasladaron en un autobús de la policía estatal, donde fue golpeado todo el tiempo hasta llegar al penal de Santiaguito.	Herida contusa de 1 centímetro sin suturar en región occipital sobre la línea media y a la izquierda de la línea media; otra de medio centímetro sin suturar; edemas por contusión en región parietal derecha, una de 3 por 3 centímetros y otra de 2 por 2 centímetros; malar derecha; equimosis por contusión rojiza en región escapular izquierda; glúteo derecho; heridas contusas en antebrazo derecho, cara posterior tercio proximal de medio centímetro, codo izquierdo de 1 centímetro sin suturar; excoriaciones por contusión en pierna derecha cara anterior tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
34.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el 3 del mismo mes y año fue detenido aproximadamente a las 17:00 horas, dentro de su casa, por policías municipales, quienes lo amenazaron y golpearon en la cabeza, brazos, espalda, hombros, estómago, costillas y rodillas, con los toletes.	Equimosis de color rojo en región escapular bilateral de 25 por 16 centímetros; excoriación por fricción en fosa ilíaca izquierda de 6 por 3 centímetros; en región costal derecha lateral de 20 por 10 centímetros; en ambas rodillas de 2 por 3 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

35.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que a las 7:30 horas, frente el mercado Belisario Domínguez, los granaderos estatales iniciaron la agresión a manifestantes y vendedores, por lo que se introdujo a una casa junto con otras personas; que los granaderos allanaron el domicilio y los detuvieron a golpes para trasladarlos al Centro de Readaptación Social Santiaguito.	Edema parietal izquierdo y occipital derecho; equimosis violáceas puntiformes que abarcan región escapular e interescapular y vertebral derecha; escapular izquierda; muslo izquierdo, cara lateral tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
36.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año al llegar al mercado de Texcoco, muchas personas eran perseguidas por policías municipales, por lo que entraron a una casa, donde estuvieron muchas horas, hasta que los policías echaron gas, allanaron la vivienda y los sacaron a golpes con toletes y malos tratos; los subieron a un autobús en donde la manosearon y obligaron a hacer sexo oral a otras personas; le quitaron la joyería, reloj, dinero y otras pertenencias.	Equimosis violácea en ambos párpados bilateral; muslo derecho cara lateral tercio medio; muslo izquierdo cara lateral tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
37.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del mismo mes y año, al llegar al mercado de Texcoco, había granaderos; que se metió a una casa junto con otras personas; que como a las 18:00 horas los granaderos allanaron la casa y los sacaron, trasladándolos al reclusorio, llegando a las 22:00 horas aproximadamente.	Equimosis de color violáceo en región mamaria derecha cuadrante superior interno de 3 por 2 centímetros; en región escapular derecha de 8 por 2 centímetros; tercio distal cara externa de muslo izquierdo de 10 por 8 centímetros; y, excoriación en rodilla izquierda de 2 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
38.	*****	El 6 de mayo de 2006 señaló que un día antes, al llegar al mercado de Texcoco, había granaderos, que a las 7:00 horas inició un enfrentamiento con granaderos; que se atrincheró en una casa, en donde fue detenido aproximadamente a las 18:00 horas; que los policías utilizaron gas y fue golpeado con toletes, patadas, golpes, azotes en el piso y arrastrado; que fue subido a un camión donde fue amenazado y golpeado todo el tiempo, que le mentaron la madre y le quitaron sus pertenencias; que siempre fue golpeado y amenazado hasta que fue puesto a disposición.	Al momento del examen médico se encontraba en camilla y tenía las siguientes lesiones externas: Herida contusa de 2 centímetros de forma irregular, sobre la línea media anterior de la región frontal, parte desprovista de cabello; equimosis negruzca en ambos párpados inferiores y región malar izquierda con inflamación subyacente; equimosis rojas en región escapular bilateral, subescapular y dorsal bilateral; cara dorsal tercio distal de ambos antebrazos; excoriación por fricción en malar derecho y dorso de dedos anular y medio de ambas manos. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

39.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del mismo mes y año, en el mercado de Texcoco, los granaderos le tiraron sus productos y lanzaron gas lacrimógeno, por lo que se metieron a una casa, de donde los sacaron a golpes y los trasladaron al reclusorio de Santiago.	Equimosis y edema por contusión de coloración rojiza negruzca en región malares, zigomático y bipalpebral izquierdas; interescapulares; escapulares derecha; dorsales y lumbares; brazo derecho, cara posterior tercio proximal; muslo derecho cara posterior tercio proximal; pierna izquierda cara lateral tercio proximal; herida contusa de 2 centímetros sin suturar, en región occipital derecha línea media. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí amerita hospitalización.
40.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año, fue detenido en una casa, por elementos de la policía, siendo golpeado en la frente y ojo izquierdo; que los elementos le robaron su dinero y reloj.	Herida suturada en región frontal lado izquierdo de 5 centímetros, zona provista de pelo; herida contusa en región occipital sobre la línea media de 1.5 centímetros sin suturar; excoriación por fricción en región frontal izquierda, parte desprovista de pelo de 3 por 0.5 centímetros; en región mamaria izquierda de 5 por 2 centímetros; en codo derecho de 4 por 4 centímetros; en tercio medio cara posterior de antebrazo izquierdo de 5 por 2 centímetros; en tercio proximal cara externa de muslo derecho de 5 por 2 centímetros; equimosis de color violáceo en región orbitaria izquierda de 5 por 4 centímetros; en región escapular bilateral en un área de 15 por 30 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
41.	*****	El 5 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año, al llegar al mercado de Texcoco, se percató que había problemas entre floristas ambulantes, granaderos y policía municipal, por lo que se metió a una casa, en donde a las 18:00 horas les arrojaron gas lacrimógeno y los detuvieron; que le pegaron, lesionándola en la espalda, piernas, cabeza y abdomen; que golpearon a los demás detenidos y la manosearon en los pechos y en el trayecto al penal le quitaron celular y dinero.	Herida corto contusa en región parietal izquierda de 1 por 5 centímetros, suturada; equimosis rojiza por contusión en frontal derecho; en pliegue axilar derecho; hombro derecho; en región escapular derecha; subescapular izquierda; dorsal proximal muslo derecho; en muslo izquierdo cara lateral y medial tercio medio; excoriación por fricción en escapular izquierda y rodilla izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

42.	*****	<p>El 6 de mayo de 2006 señaló que un día antes, en el mercado de Texcoco, aproximadamente a las 7:00 horas se percató que había policías golpeando a personas; por lo que se dirigió a la casa ubicada en Manuel González; que aproximadamente a las 17:00 horas los policías empezaron a lanzar piedras y gas lacrimógeno contra las personas que estaban en la azotea de la casa; que los policías forzaron la puerta de su casa, rompiendo vidrios, los agarraron de los cabellos, insultaron y golpearon a todos sin piedad; los sacaron de la casa, los llevaron al camión y en el trayecto les daban puntapiés, con las manos, toletes o rodillazo; que antes de subir una policia mujer la tomó de los cabellos y la jaloneó; que en el camión la manosearon en los senos, pubis y glúteos; si bajaba las manos le daban con el tolete; que durante el trayecto las mujeres pedían las dejaron y las soltaron, que a varias las violaron, y a otras las obligaron a hacer sexo oral; que los bajaron de los cabellos y les pegaron la frente en la pared.</p>	<p>Herida contusa región parietal derecha de 1 centímetro; equimosis color rojo violáceo en tercio medio cara externa en brazo derecho y en brazo izquierdo en cara externa tercio distal de 3 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
43.	*****	<p>El 4 de mayo de 2006 señaló que un día antes, se encontraba en su casa con sus hermanos, cuando policías municipales perseguían a la gente que se escondieron en los departamentos donde vive; que elementos de la policía estatal tiraron la puerta de su casa a patadas, sacándolo junto con sus hermanos a golpes; que también les propinaron cuando pasaban por una valla para subir al camión, dándoles patadas, con puños y toletes, gritándoles que ahora si "se los llevaría la chingada".</p>	<p>Herida contusa de 2 centímetros en región occipital sobre la línea media; equimosis roja violácea en regiones escapular e infraescapular de forma bilateral; codo izquierdo; cara lateral tercio proximal de brazo derecho; y, cara anterior de rodilla izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
44.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006 señaló que el día 3 del mismo mes y año desde las 8 horas varias personas se introdujeron a su domicilio para protegerse de los granaderos y la policía Municipal; que a las 17:00 horas entraron los granaderos y detuvieron a todos con golpes, majaderías, jalones de cabello, patadas; los subieron a golpes al autobús y la trasladaron al reclusorio de Santiaguito.</p>	<p>Excoriación por contusión en región occipital, sobre la línea media, que abarca dermis y epidermis; equimosis por mordedura humana de color violácea de forma oval en brazo derecho cara dorsal tercio medio; equimosis por contusión en rodilla derecha; muslo derecho cara dorsal y lateral tercio proximal en ambos glúteos; en región sacra; edema subcutáneo por contusión en glúteo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>

45.	*****	El 4 de mayo de 2006 señaló que fue detenido el día 3 del mismo mes y año en la casa de su mamá, por la policía estatal y municipal, aproximadamente a las 17:00 horas; que durante su traslado al penal fue objeto de golpes y amenazas; que en el penal nuevamente fue golpeado, habiéndole recogido dos celulares y dinero.	Laceración de mucosa vestibular de labio superior con edema; excoriaciones por fricción en regiones escapular, infraescapular, e interescapular de forma bilateral; equimosis negruzcas en ambos ojos; excoriación por fricción en cara lateral tercio medio de muslo izquierdo; y, dorso de muñeca izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
46.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del mismo mes y año, a las 7:30 vio que la Policía Municipal y Granaderos arrojaban gases lacrimógenos a los vendedores de flores, por lo que se introdujo en una casa donde había otras personas; que a las 17:00 horas después de sufrir los gases, los policías y granaderos los sacaron con maltratos, groserías y golpes con toletes y manos; la subieron a un autobús en donde la manosearon; escuchó que a otras personas las estaban abusando sexualmente durante el trayecto al reclusorio.	Equimosis en brazo izquierdo cara lateral y dorsal de tercio medio; codo izquierdo y antebrazo izquierdo cara dorsal y lateral de tercio proximal; brazo derecho cara ventral tercio distal; en muslo derecho cara lateral tercio medio; muslo izquierdo, cara lateral tercio proximal; y, excoriación en codo izquierdo con edema. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
47.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, fue detenido por elementos de la Policía Municipal, Estatal y Preventiva, quienes lo golpearon hasta subirlo a un camión, al parecer de la Policía Estatal, en donde fue golpeado nuevamente en las costillas del lado derecho y en su brazo izquierdo.	Equimosis por contusión rojiza en parietal izquierda; escapulares; dorsal izquierda; pliegues posteriores de codos, flanco derecho, brazo derecho cara posterior tercio distal; excoriaciones por fricción pliegues posteriores de codos; pierna izquierda, cara anterior; edema por contusión dedo anular y pulgar derechos. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
48.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, fue a apoyar a los compañeros floreros, pero retrocedieron metiéndose a una casa; siendo las 16:00 horas les empezaron a disparar bombas de gas, se metieron a la casa y los golpearon; los bajaron por las escaleras, los llevaron a un camión donde los siguieron golpeando.	Herida contusa de 1 centímetro en región parietal derecha; equimosis roja en región parietal izquierda, en mejilla derecha, escapular derecha; cara lateral de hemitórax derecho; excoriación por fricción en región lumbar izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

49.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que una día antes, vio que los granaderos y personal del ayuntamiento golpeaban con palos y tubos a los vendedores de flores; que ella se fue a su trabajo pero no le abrieron, por lo que se quedó en la calle donde los granaderos acorralaron a muchas personas, quienes se metieron a una casa, por lo que las siguió; que los granaderos les arrojaron a la casa gas lacrimógeno; a las 17:30 horas allanaron la casa y los sacaron con golpes, majaderías y jalones de cabello; durante el traslado los granaderos les quitaron sus pertenencias.	Equimosis rojas en ambos hombros; excoriación tercio proximal cara anterior brazo izquierdo; equimosis rojo negruzca en glúteo derecho cuadrante inferior interno; y, excoriación en cara lateral tercio medio de pierna derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
50.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que un día antes, al ir al mercado Belisario Domínguez, a vender mezclilla vio que había elementos municipales y estatales, quienes a las 7:00 horas se lanzaron contra la gente, por lo que corrieron metiéndose a una casa; que les aventaron gas, ladrillos y cortaron cartucho de armas largas; que a ella la golpearon en la cabeza y patadas; la subieron al camión donde los elementos manosearon a las mujeres y golpearon a los compañeros; que ***** le confirmó que la obligaron a tener sexo oral con tres hombres diferentes, bajo amenaza de matarla; que le quitaron \$200:00, dos anillos de oro; que le manosearon los senos y la espalda; que les dijeron se numeraran del uno al ocho, que cantaran o gritaran sus consignas y quien se equivocaba lo golpeaban.	Equimosis por contusión con edema en región occipital derecha línea media; zigomática izquierda; glúteo izquierdo cuadrante intero externo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
51.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el día 3 del mismo mes y año, en Manuel González, Texcoco, por la tarde, en una bodega, por la policía; que los elementos de la policía brincaron bardas para ingresar al domicilio; que fue golpeado en la cabeza y cuerpo.	Edema por contusión en parietal derecho e izquierdo, uno de cada lado de 1 por 2 centímetros; herida contusa región frontal izquierda derecha sin suturar desprovista de pelo de 2 por 0.5 centímetros; edema por contusión en región zigomática izquierda de 3 por 2 centímetros; laceración por contusión en labio superior lado izquierdo en su mucosa; equimosis por contusión rojo violáceo que abarca regiones escapulares, región dorsal y lumbar izquierda en un área de 40 por 40 centímetros; en región costal derecha en un área de 30 por 10 centímetros; en región escapular izquierda de 8 por 3 centímetros; en muslo derecho cara externa tercio distal en ambas piernas caras posteriores, tercios medios de 6 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

52.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del mismo mes y año, en el mercado Belisario Domínguez, granaderos de la policía municipal, les tiraron las flores a los vendedores y a las vendedoras las empujaron, por lo que se originó el enfrentamiento; que los policías golpeaban con toletes, palos, patadas, puños, además de lanzarles gas lacrimógeno, golpeándolo en la cabeza, brazo derecho, mano y costillas, refugiándose en una bodega; que a las 16:30 horas, ingresaron los elementos, siendo nuevamente golpeado en todo el cuerpo, trasladándolo a un camión estatal, donde también fueron golpeados y amenazados; que al ingresar al penal le quitaron sus pertenencias.	Equimosis por contusión rojizas en región frontal desprovista de pelo predominio derecho; en malar derecho, dorsal derecha, flanco derecho, costal derecha, muslo derecho cara anterior tercio distal; hematoma región occipital derecha línea media de 5 por 5 centímetros, herida por contusión parietal derecho de 1 centímetro; parietal izquierda de 5 milímetros; herida cortocontusa de 2 centímetros sin suturar en dedo índice derecho, con edema circundante; edema por contusión en dedo medio mano derecha; herida contusa de 5 milímetros; edema circundante en antebrazo derecho, cara posterior tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.
53.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, cuando pasaba por el Mercado Belisario Domínguez, policías estatales golpeaban a unas mujeres por lo que intervino y también fue golpeado y detenido, siendo trasladado al reclusorio.	Herida contusa de 3 centímetros en región parietal izquierda; equimosis roja en región subescapular izquierda y excoriación por fricción en codo izquierdo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
54.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, a las 12:00 horas visitó al dueño de la casa donde encontró a muchas personas; que estuvo ahí hasta las 17:30 horas, cuando los granaderos entraron a la fuerza, después de haber arrojado gas lacrimógeno, siendo detenidos y trasladados al reclusorio.	Herida contusa de 1 centímetro en región occipital sobre la línea media; equimosis vinosa en región escapular izquierda e interescapular; excoriación en cara dorsal tercio medio en antebrazo izquierdo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
55.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, fue detenido por elementos de la Policía Estatal a las 18:00 horas, quienes lo golpearon en la cabeza, espalda y rodillas, subiéndolo a un camión y durante el trayecto al penal lo continuaron golpeando, al igual que a todos los que ahí viajaban.	Herida contusa en región parietal izquierda de 4 centímetros; equimosis de color rojo violáceo en cara posterior de cuello de 3 por 2 centímetros; y, en región escapular izquierda de 6 por 10 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.

56.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, llegó a comprar flores, siendo detenido y golpeado sin causa, por elementos de la Policía Estatal; que durante su traslado e ingreso al penal fue constantemente golpeado y amenazado.	Herida por contusión suturada en región temporal derecha de 4 centímetros de longitud; en región frontal, sobre la línea media, parte provista de pelo, de 4 centímetros, sin suturar, sangrante; equimosis de color violáceo en región mamaria derecha, cuadrante superior externo de 6 por 3 centímetros; en los tres tercios antero externa del brazo derecho en un área de 25 por 10 centímetros; en región escapular y hombro lado derecho en un área de 8 por 8 centímetros; en región escapular izquierda de 15 por 8 centímetros; en tercio proximal tercio superior cara posterior de brazo izquierdo de 6 por 3 centímetros; excoriación del tercio distal cara posterior de brazo derecho de 6 por 2 centímetros; en codo derecho; y, en rodilla derecha dos centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
57.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que un día antes, apoyaba a los comerciantes de flores, siendo detenido por policías, siendo golpeado en la cabeza y cuerpo, durante su trasladado al penal de Santiaguito continuó siendo golpeado con toletes, puños y patadas.	Dos heridas por contusión en región occipital sobre la línea media de 3 centímetros aproximadamente cada una; equimosis en hombro izquierdo cara externa de 3 por 1 centímetros; en región escapular derecha de 6 por 2 centímetros aproximadamente; excoriación por fricción en ambas rodillas de 3 por 2 centímetros aproximadamente. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.
58.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que a las 18:00 horas se encontraba en su puesto dentro del mercado Belisario Domínguez, momento en que se metieron a la fuerza a su puesto, lo apalearon con los toletes y lo patearon; que lo llevaron a la Subprocuraduría en Texcoco, donde lo aislaron y judiciales lo siguieron golpeando para después trasladarlo al penal.	Laceración de mucosa del labio inferior con edema; herida contusa de 4 centímetros, suturada, en región occipital derecha; equimosis por contusión de coloración rojo violácea en párpado derecho e inferior izquierdo; hombro izquierdo; hemitórax izquierdo, cara lateral; en la espalda en ambas regiones escapulares, infraescapular, dorsal, lumbar izquierda; brazo izquierdo, cara posterior, tercios medio y distal; antebrazo derecho cara

			posterior, tres tercios, rodilla izquierda, cara anterior; pierna derecha, borde anterior y cara lateral, tercios medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
59.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes fue detenido por elementos de la policía municipal, quienes lo golpearon hasta cansarse.	Equimosis rojiza con edema por contusión palpebral izquierda; zigomática y malar izquierdas; hombro izquierdo caras anterior, posterior clavicular, escapular e infraescapular izquierdas; interescapular, escapular e infraescapular y dorsal derechas, costado lateral derecho de tórax sobre línea media axilar, lumbar derecha; reborde costal e hipocondrio derechos; herida contusa de 5 milímetros, sin suturar, en región occipital derecha línea media; excoriaciones por fricción en muñeca izquierda cara medial, rodilla derecha cara anterior; edema por contusión dedo meñique derecho; falange distal, en ojo izquierdo, hemorragia subconjuntival de 15% de superficie ocular. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, y sí ameritan hospitalización.
60.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que un día antes, aproximadamente a las 17:00 horas se encontraba en el mercado Belisario Domínguez, junto con su hermano *****], entrando unos 30 elementos municipales, estatales y granaderos, quienes empezaron a golpearlos al igual que a comerciantes y compradores; que los golpearon con pedazos de varilla, toletes y palos de hacha nuevos; que los llevaron a la Subprocuraduría de Texcoco, donde los golpearon personas con traje que supone son judiciales, así como también Estatales y Municipales; cree podría reconocer al municipal que le propinó dos rodillazos en las costillas y le pegó con una varilla en la cabeza.	Zona equimótica excoriativa de 27 por 25 centímetros que abarca la región cervical, tórax y región lumbar; excoriación de 10 centímetros en región lumbosacra izquierda; edema de labio superior, así como gingival superior sobre ambos lados de la línea media; zona equimótica excoriativa en tórax anterior sobre ambos lados de la línea media, así como en epigastrio e hipocondrio izquierdo; excoriación en cara posterior lateral sobre el tercio medio del antebrazo derecho; excoriación en falange proximal cara posterior del dedo índice derecho; excoriaciones en cara lateral del dorso de mano derecha; excoriaciones sobre el tercio medio y distal de la cara anterior de ambos muslos; excoriaciones en ambas rodillas. Lesiones que no ponen en peligro la vida; tardan en sanar menos de 15 días y no requieren hospitalización.

61.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el día 3 del citado mes y año, por granaderos en una calle del centro de San Salvador Atenco, cuando caminaba, siendo golpeado brutalmente en todo el cuerpo, ocasionándole fractura de brazo derecho y varias descalabradas.	Equimosis en párpado superior derecho y herida corto contusa de 4 centímetros, suturada, en región frontal del mismo lado por arriba de la ceja; excoriaciones por fricción en dorso de la mano izquierda y edema postcontusión; excoriación en rodillas; portador de férula posterior en miembro torácico derecho por fractura diafisaria de cubito. Con tercero fragmento, cabalgada, según constancia de expediente clínico corroborado radiológicamente. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.
62.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 3 del citado mes y año, aproximadamente a las 17:00 horas, en el interior de una bodega; que durante el traslado fue constantemente golpeado y amenazado, que recibió atención médica al ingresar al penal, siendo suturado en el cráneo; que su esposa ***** fue golpeada brutalmente por los elementos policiales aun cuando les indicaba que está embarazada; que durante su detención también recibió un golpe en la mano derecha fracturándole un dedo..	Dos heridas contusas; la primera de 2 centímetros en región occipital sobre la línea media no suturada; la segunda, de 6 centímetros en región parietal derecha, suturada; equimosis roja en región escapular izquierda y subescapular izquierda; equimosis negruzca con aumento de volumen del dedo índice en mano derecha; y, excoriación en caras anteriores de ambas rodillas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
63.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, en el mercado Belisario Domínguez de Texcoco, vio que los granaderos estatales empezaron a golpear a los vendedores, por lo que se introdujo en una casa junto con otras personas; que después de muchas horas los policías los sacaron como a las 18:00 horas, lo detuvieron y trasladaron al penal.	Hematoma parietal derecho con excoriación central; equimosis por contusión en región dorsal de tórax, sobre la línea media; excoriación por fricción en malar derecha, huella de escurrimiento hemático en nasal, dolor al respirar en costado derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
64.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 3 del citado mes y año, por elementos de la policía municipal y estatal, en una bodega, siendo golpeado durante su detención e ingreso al penal.	Herida contusa suturada de 1 centímetro en región parietal derecha; equimosis por contusión en regiones escapulares; excoriación por fricción en rodillas caras anteriores; y, edema por contusión en tobillo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.

65.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que un día antes, iba pasando por donde estaban los floristas; que los policías hicieron un cerco y se quedó dentro; que sintió un golpe en las costillas del lado izquierdo y era una bomba de gas lacrimógeno, por lo que se le nubló todo, siendo auxiliado por los floristas; que entre las 3:00 y 4:00 de la tarde entraron policías estatales y federales a la casa donde estaba y lo agarraron a toletazos en la cabeza, cuerpo y donde fuera; lo subieron a la camioneta donde lo siguieron golpeando y amenazando que lo iban a desaparecer, siguiendo los golpes y tortura psicológica hasta pasar la aduana en el reclusorio.	Una herida contusa de cinco milímetros sin suturar en parietal derecha; equimosis por contusión en región frontal desprovista de pelo, a la izquierda de la línea media; malar y mejilla nasogeniena derecha; hombro derecho escapular izquierda; pierna izquierda cara posterior tercio medio; excoriación por contusión con equimosis circundante, flanco izquierdo con edema circundante; rodilla izquierda cara anterior; pierna izquierda tercio medio; pierna izquierda cara anterior tercio medio; equimosis por contusión dedo índice derecho falange distal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
66.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido un día antes, a las 16:00 horas, en el mercado Belisario Domínguez, por elementos de la policía municipal y estatal, quienes lo golpearon en la cabeza causándole dos heridas, siendo trasladado en un camión de la policía estatal de Texcoco al Penal.	Herida por contusión en región occipital derecha de 4 centímetros sin suturar; equimosis de color rojo violáceo en región escapular izquierda de 15 por 8 centímetros; en región escapular derecha de 6 por 3 centímetros; y, en región lumbar izquierda de 10 por 3 centímetros; además; en tercio medio cara posterior de brazo izquierdo de 15 por 3 centímetros; excoriación por fricción en rodilla izquierda de 3 por 2 centímetros; y, en pierna derecha tercio medio cara anterior de 8 por 3 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
67.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 18:00 horas de un día antes, por elementos municipales; que fue obligado a subir a un autobús donde fue objeto de más golpes.	Herida por contusión en región parietal izquierda de 2 centímetros; equimosis por contusión rojo violáceo en región mamaria izquierda cuadrante superior externa; contusiones múltiples que abarca región escapular derecha e izquierda y hombro derecho en un área de 40 por 30 centímetros; excoriación por fricción en ambas rodillas de 2 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

68.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que el 3 del mes y año citados, se encontraba en el lugar en que los granaderos empezaron a agredir a las señoras floristas, por lo que intervino para que no las golpearan, pero tuvieron que replegarse a una bodega de donde posteriormente los sacaron y golpearon.	Equimosis rojas en región occipital izquierda; labio inferior; mucosa vestibular; con excoriaciones por fricción en ambas regiones escapulares, bilateral e interescapular, subescapulares y lumbares bilaterales; equimosis negruzcas en hombro izquierdo cara dorsal tercio medio; brazo izquierdo; en pectoral izquierdo cara lateral; hemotórax derecho; región lumbar lateral izquierda; epigastrio, dorso y cara anterior del falange proximal; dedo mediano de mano derecha y falange distal dedo meñique mano izquierda; excoriaciones por fricción pierna derecha lateral tercio proximal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
69.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, se metió a una bodega donde estuvo hasta las 17:30 horas, en que entró la policía con gas lacrimógeno, golpeando brutalmente a todos los que ahí se encontraban, hasta que llegaron los medios de comunicación cesó un poco la agresión; que los subieron a un camión diciéndoles que los matarían y echarían al río, siendo trasladada a Santiaguito; que durante el trayecto la tenían boca abajo en el piso del camión, le apretaban sus senos y tocaban sus piernas; que le robaron \$500.00, sus aretes, reloj y anillos; que la celadora que la revisó le quitó el dinero, fue suturada por una lesión en el cráneo.	Herida contusa en región frontal, provista de pelo, lado izquierdo de 5 centímetros; equimosis de color rojo en región escapular izquierda y derecha; región hipocondrio izquierdo de 3 por 2 centímetros; mesogastrio de 8 por 3 centímetros; región glúteo derecho en sus cuatro cuadrantes de 15 por 10 centímetros; muslo izquierdo cara posterior tercio medio de 1 por 1 centímetros; tercio distal cara posterior de antebrazo izquierdo de 6 por 5 centímetros; pierna derecha tercio proximal cara anterior de 3 por 3 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
70.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del propio mes y año, iba a trabajar a su local en el mercado Belisario Domínguez, pero al ver a personas agredidas por granaderos y policías municipales se metió a una casa junto con otras personas; que a las 17:30 horas los sacaron y los agredieron con patadas.	Equimosis por contusión de color violáceo en tercio proximal cara externa de brazo izquierdo de 10 por de 10 por 4 centímetros; y, en nalga izquierda cuadrante superior interno de 10 por 6 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

71.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, se metió a una casa con otras personas, lugar donde estuvo de las 7:30 a las 18:00 horas, momento en que los policías los desalojaron de la casa. Además señaló que no la golpearon; sin embargo, después en la propia declaración aclaró que la jalaban de los cabellos, la arrastraron y patearon, que su mano derecha estaba hinchada y le dolía el cuerpo; y, que al llegar al reclusorio les volvieron a pegar a todos.	Sin huellas de lesiones recientes al exterior.
72.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, a las 8:00 horas, frente al mercado Belisario Domínguez vio que granaderos perseguían a las personas, por lo que junto con su esposo se introdujo en una casa en donde estaban otras personas; que aproximadamente a las 17:30 horas los sacaron y golpearon, siendo trasladados al reclusorio.	Laceraciones de mucosa vestibular ambas mejillas; equimosis rojizas en parietal derecha; excoriaciones ambas regiones escapulares; equimosis negruzca en hombro izquierdo cara dorsal proximal; antebrazo derecho, codo izquierdo cara dorsal tercio distal; antebrazo izquierdo; dorso de la mano izquierda; en glúteo derecho cuadrantes inferiores externo e interno; y, muslo izquierdo cara lateral tercio proximal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
73.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del citado mes y año, aproximadamente a las 8:30 horas, elementos de la policía estatal, ingresaron al mercado Belisario Domínguez, portando macanas o toletes, por lo que se metieron a un inmueble que tenía la puerta abierta, a donde los policías entraron a las 17:00 o 18:00 horas, golpeándolos e insultándolos, trasladándolos a un camión donde ya había más personas.	Equimosis y edema por contusión región frontal derecha desprovista de pelo y provista de pelo derecha línea media; occipital ambos lados línea media posterior; hombro izquierdo caras superior lateral y posterior; escapular y dorsal izquierda, interescapular; hombro derecho cara lateral; brazo derecho caras lateral posterior tercio proximal; dorso mano izquierda; excoriaciones por fricción lineal de 4 centímetros cara lateral de glúteo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
74.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que el día 3 del propio mes y año, aproximadamente a las 17:00 y 18:00 horas, apoyaba a los floristas cuando fue detenido por elementos de la policía municipal, quienes lo golpearon durante el camino en diferentes partes del cuerpo, causándole una lesión profunda que fue suturada.	Equimosis roja en región supra escapular izquierda y región lumbar izquierda; excoriación por fricción en codo derecho cara dorsal, tercio distal antebrazo derecho y en cara anterior, tercio proximal medio y distal de pierna izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

75.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, en el mercado Belisario Domínguez, observó que granaderos correteaban a vendedores y junto con otras personas se metió a una casa, hasta que empezaron a lanzar gas lacrimógeno; que los granaderos les lanzaron piedras y una le impactó del lado izquierdo de la cara; que una vez que ingresaron los policías los bajaron de la azotea tomados del cabello y en el trayecto le iban golpeando la cabeza, espalda, glúteos, costillas y le sacaban el aire; en la planta baja un granadero le dio rodillazos en el vientre; que subieron a las personas a un camión; que una policía le quitó su celular y \$300.00; otro granadero le tocó los senos y la obligaron a realizar sexo oral a tres granaderos, quienes eyacularon en su boca.	Herida contusa de 3 milímetros en región frontal izquierda desprovista de pelo con edema y eritema circundante; equimosis por contusión en región escapular derecha; hombro izquierdo cara anterior; pierna derecha cara anterior tercio medio de coloración rojiza. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
76.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 3 del citado mes y año por elementos de la policía municipal y estatal, en una casa ubicada en Manuel González, que durante su detención recibió golpes en la cabeza y cuerpo, que durante el traslado e ingreso al penal continuó siendo golpeado y amenazado.	Herida por contusión en región parietal izquierda de 6 centímetros, sin suturar; sangrante de 5 centímetros paralela a la primera en la misma región; edema por contusión en región temporal derecha de 3 por 2 centímetros; excoriación por fricción en mentón de 2 centímetros; equimosis rojiza en hombro derecho de 3 por 2 centímetros; en región escapular izquierda de 6 por 2 centímetros; excoriación en codo derecho de 4 por 4 centímetros; en tercio medio cara anterior de antebrazo izquierdo de 3 por 2 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, sí ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
77.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, aproximadamente a las 07:00 horas, elementos vestidos de negro y de blanco, con garrotes de madera y palos de 1.50 metros de alto, los empezaron a gasear con lacrimógeno y a golpear con los palos, causándole las lesiones que presenta: en la cabeza, en el ojo izquierdo, en las costillas de los dos lados, en la parte interna del muslo (donde le pegó un proyectil de gas), en el antebrazo derecho; después lo subieron a un camión y durante el trayecto un policía se le sentó en los hombros, le subió la playera y le propinó golpes en la espalda con la mano abierta, hasta llegar al reclusorio; que se percató que golpearon a muchas personas.	Herida corto contusa de 2 centímetros en párpado superior izquierdo, ángulo externo, suturada con equimosis y edema subyacente que impide la abertura espontánea del ojo; herida corto contusa en región fronto parietal izquierda de 6 centímetros, suturada, con edema subyacente; equimosis bpalpebral derecha, en margen costal izquierdo; edema post contusión en tórax lateral derecho con fractura de sétimo arco costal, corroborado con radiografías; excoriación en antebrazo izquierdo tercio medio cara posterior y en rodilla izquierda; en pierna derecha tercio medio cara anterior. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, sí ameritan hospitalización y si dejan cicatriz en cara.

78.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año fue detenido por granaderos del Estado de México, en las calles de Miguel Negrete, Fray Pedro de Gante y Juárez, quienes lo golpearon con toletes y perdió el conocimiento hasta que ingresó a Santiaguito.	Herida contusa de 3 centímetros en región parietal izquierda; equimosis negruzcas en párpado superior derecho; mucosa vestibular mitad derecha del labio superior e inferior; equimosis rojas en escapular bilateral, interescapular, subescapular bilateral, cara lateral tercio proximal y medio de brazo izquierdo; tercio medio cara dorsal de brazo derecho; excoriación en molar derecho e izquierdo y dorso de ambas muñecas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
79.	*****	El 5 de mayo de 2006, señala que el 3 del propio mes y año, fue detenido por granaderos de una patrulla, aproximadamente entre las 17:00 y 17:30 horas; que al llegar a la Procuraduría lo empezaron a golpear con pistolas y posteriormente lo llevaron a una base donde le pagaron con las macanas, lo cambiaron a un camión donde le quitaron sus pertenencias, durante el trayecto lo venían golpeando y orinando; que iban violando a las señoras.	Equimosis rojiza por contusión en regiones escapulares, interescapular y lumbares (espalda). Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.
80.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del propio mes y año, se metió a una casa junto con otras personas; que a las 17:30 horas los granaderos se metieron a la casa, arrojando gases y sacándolos jalándolos de los cabellos y golpeándolos con toletes y pateándolos; durante el trayecto los granaderos le exigieron les hiciera sexo oral, otros la manosearon; y, le quitaron su celular, reloj y cadena.	Equimosis color violáceo en hombro derecho cara externa de 1 por 1 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
81.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del mismo mes y año, aproximadamente a las 17:00 horas al ir circulando en una motoneta con *****, fueron interceptados por elementos de la Policía Federal Preventiva a la altura del puente San Felipe en Texcoco, quienes les indicaron que se veían sospechosos, sujetándolos con fuerza, obligándolos a subir al vehículo oficial, conduciéndolos al destacamento ubicado en la carretera a Lechería, donde al llegar los bajaron, golpearon, a él con la culata de una pistola y en el ojo derecho con el puño; subiéndolos nuevamente a la patrulla, trasladándolos a la Subprocuraduría de Texcoco; dentro de la patrulla dos elementos los golpearon; posteriormente fueron cambiados a un autobús donde nuevamente fueron golpeados hasta llegar al reclusorio; les quitaron sus pertenencias; al bajar del autobús lo volvieron a golpear.	Equimosis de color rojo en región frontal derecha y párpado superior e inferior derecho en un área de 8 por cuatro centímetros; en cara posterior de cuello de 6 por 1 centímetros; contusión en boca que originó edema y laceración de labio inferior. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.

82.	*****	El 6 de mayo de 2006, señala que el 3 del propio mes y año, se refugió en una vecindad, que aproximadamente a las 17:00 horas fue detenido, siendo golpeado con toletes, patadas y puñetazos, además les lanzaron gas lacrimógeno; resultando fracturado del brazo y mano derecha, fue arrastrado al interior del camión y trasladado a Santiaguito, llegando en la noche; al bajar del autobús fue constantemente golpeado hasta llegar al penal.	Al momento de la revisión médica se encontraba en camilla y presentaba las siguientes lesiones: Equimosis rojo violácea en abdomen sobre hipocondrio derecho y mesogastrio flanco derecho; en la espalda en regiones escapulares, infraescapulares y dorsales en forma bilateral; en muslo izquierdo, cara lateral tercio proximal; cara interna tercio medio ambas caras anteriores de ambas rodillas; pierna derecha, borde anterior, tercio proximal; brazo izquierdo, cara lateral tercio medio; herida contusa suturada de 8 centímetros en región occipital izquierda; además tiene un aparato de yeso braquial derecho por probable fractura de región de antebrazo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.
83.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que en el mercado Belisario Domínguez, como a las 7:30 horas los policías y granaderos empezaron a agredir a los floristas que se estaban estableciendo en una banqueta, por lo que él los apoyó, pero como era grave la agresión decidieron retirarse y se introdujeron en una casa; que a las 17:00 horas aproximadamente los policías se metieron a la casa y los sacaron golpeándolos en todas partes del cuerpo, deteniéndolos y trasladándolos al reclusorio.	Equimosis por contusión de coloración rojiza en codo derecho; hombro derecho cara posterior; escapular derecha; dorsales; lumbar media; excoriación por fricción en región dorsal izquierda de 8 por 1 centímetros; pierna derecha cara anterior tercio proximal, codo derecho; edema por contusión en cigomática izquierda; herida contusa de 3 centímetros en región parietal izquierda, otra de 3 centímetros, suturada. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.
84.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en una bodega, ubicada en Texcoco, aproximadamente a las 18:00 horas, siendo trasladado al Centro de Prevención y Readaptación Social Santiaguito; que lo golpearon al momento de la detención.	Herida contusa suturada de 15 centímetros en región parieto occipital, sobre la línea media; equimosis violácea en mucosa vestibular de labio superior e inferior; equimosis negruzca en pabellón articular derecho y retroauricular; equimosis rojas en regiones escapulares, interescapulares y subescapulares de manera bilateral; equimosis negruzca en ambos hombros y cara lateral de hemotórax derecho; excoriación

			por fricción en cara dorsal tercio medio de brazo derecho flanco izquierdo; cara dorsal tercio medio en muslo izquierdo; cara lateral tercio distal del muslo derecho; cara lateral tercio proximal de la pierna izquierda; equimosis roja en cara lateral. tercio proximal, de muslo izquierdo y derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
85	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes año, caminaba rumbo al mercado y vio que varias personas corrían perseguidas por la policía estatal y se metieron a la bodega de flores, lo que también ella hizo; que hasta las 17:00 horas entraron los policías, lanzando gas lacrimógeno y golpeando a todas las personas que ahí se encontraban, con toletes y palos; que a ella la golpearon en la cabeza, ocasionándole una herida y contusiones en el cuerpo y mano derecha, subiéndola a un camión.	Herida por contusión en región parietal derecha de 2 centímetros, sin suturar; equimosis de color rojo violáceo en región escapular izquierda de 10 por 2 centímetros; región costal izquierda lateral de 15 por 6 centímetros; y, excoriación en rodilla izquierda de 2 por 1 centímetros. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

De los 85 detenidos, 81 denunciaron que fueron golpeados por policías¹⁶⁷ y, según se aprecia, a todos ellos se les certificaron lesiones externas.

En relación con lo anterior, cabe mencionar que, de acuerdo con la narrativa de los hechos y de las imágenes grabadas¹⁶⁸, se advierte que un camarógrafo¹⁶⁹ también habría sido golpeado por policías durante el operativo en cuestión, sin embargo, ello no fue objeto de denuncia, querrela o queja alguna. De manera que en total serían 5 las personas que no habrían denunciado abusos policiales.

Ahora bien, respecto de las 81 personas que sí denunciaron abusos policiales, de las certificaciones médicas y demás constancias que obran en autos, se advierte lo siguiente:

- 22 (veintidós) personas presentaron heridas abiertas que tuvieron que ser suturadas.
- 11 (once) personas requirieron atención hospitalaria. De estos, algunos fueron atendidos en el Hospital Adolfo López Mateos, y otros en la Clínica del Centro de Readaptación Social Santiaguito.
- 78 (setenta y ocho) personas certificaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda.
- 2 (dos) únicamente presentaron lesiones en el brazo y hombro, respectivamente.

Es de señalarse que las cifras antes señaladas no suman las 81 denuncias en razón de que esa cifra es por persona denunciante; mientras que las cifras en que se resumen las lesiones certificadas están hechas con base en conteos por tipo de lesión, pudiendo entonces darse el caso de que una denuncia-persona reúna más de una de las categorías de lesión.

Dadas las características de las lesiones que fueron certificadas, es dable concluir que de los 81 detenidos que denunciaron abusos policiales, 79 presentaron lesiones que, por lo menos en una parte significativa, derivaron efectivamente de éstos, pues algunas fueron proferidas en múltiples partes del cuerpo, de tal manera que pudieron ser provocadas por varias personas o en diversos momentos. Otras, por su contundencia, provocaron fracturas, tuvieron que ser suturadas o ameritaron hospitalización y, unas más fueron producidas en la espalda o cabeza, *regiones que generalmente no resultan afectadas en maniobras propias de una debida detención.*

¹⁶⁷ ***** y ***** no manifestaron ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos haber sido objeto de agresiones físicas por parte de los elementos policiales, sin embargo, sí presentaban lesiones en el momento de ser revisadas por peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México. Al respecto, cabe mencionar que de las constancias que recabó la Comisión en el curso de la investigación, no se advierte cómo, dónde y quién las produjo.

¹⁶⁸ Anexo 3-29, "Nota informativa", "TV" "3 y 4 de mayo de 2006".

¹⁶⁹ ***** , camarógrafo de Televisa.

En este sentido, es de tenerse presente también que dado que estas personas habían participado en el enfrentamiento que se había dado horas antes en el mercado, en el que ambos grupos (policías y manifestantes) arrojaban objetos y ofrecían resistencia física unos a otros, es factible que algunas de las lesiones certificadas, en alguna medida, encuentren también explicación en esos enfrentamientos que, como quedó visto y obra videograbado, fueron cuerpo a cuerpo, o incluso, en la propia acción de repliegue que protagonizaron luego del enfrentamiento. Es factible también que, en alguna medida, hayan sido proferidas por el propio tumulto que se hizo, pues difícilmente de semejante turba saldrían ilesos todos sus participantes.

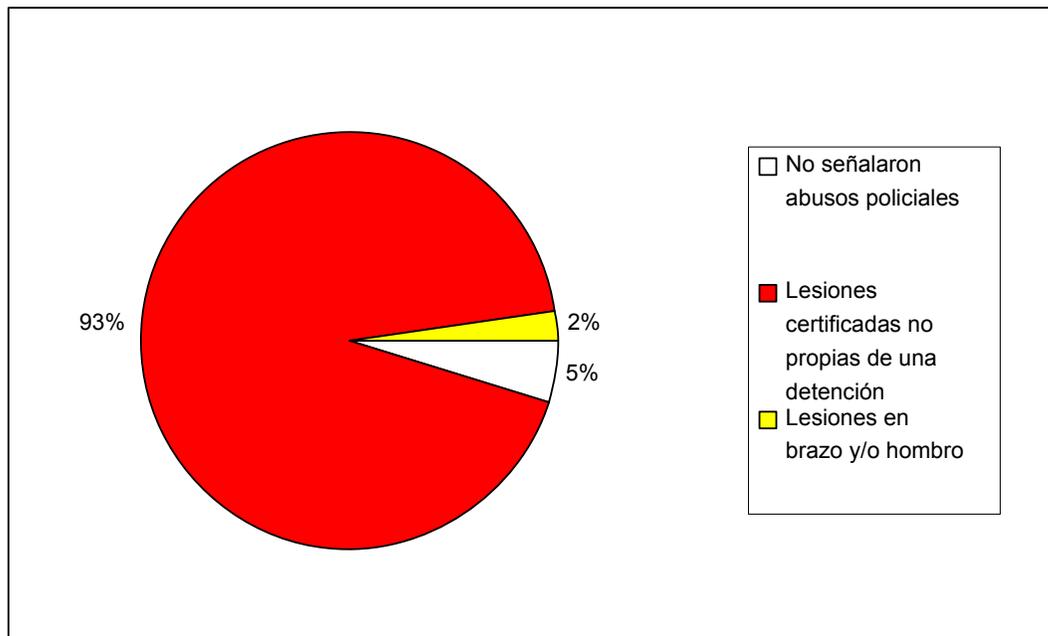
Sin embargo, aún reconociendo que lo recién dicho pudiera explicar en una parte las lesiones, lo cierto es que las lesiones certificadas son múltiples y de tal intensidad, que no pueden explicarse ni estimarse atribuibles, por su contundencia, a maniobras policíacas propias para lograr la detención.

Además, las imágenes en fotografía y video recabadas de este operativo y la contundencia de las lesiones, no permite más que concluir que éstas fueron consecuencia de la fuerza y violencia que la policía ejerció sobre ellos.

En cuanto a las 2 personas que únicamente presentaron lesiones en el brazo y hombro, respectivamente, es de señalarse que éstas, por sus características, son susceptibles de considerarse propias o explicables en una detención, acto que en sí implica un cierto grado, aun cuando mínimo, de fuerza sobre el detenido para poder lograr su sometimiento.

Cabe mencionar que algunos detenidos (7) fueron remitidos directamente al Hospital General "Adolfo López Mateos" de Toluca, dada la gravedad de las lesiones que presentaron.

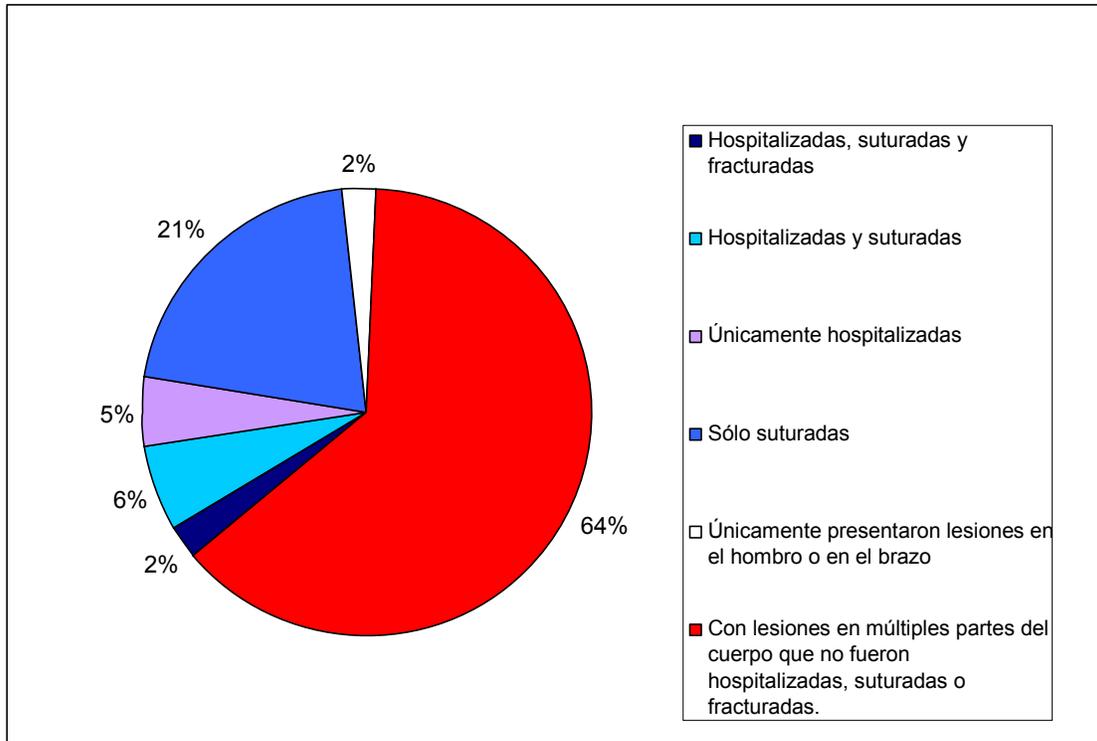
Los anteriores datos pueden expresarse gráficamente de la siguiente manera (el gráfico considera como 100% el total de los detenidos en este evento):



Otra manera de expresar en cifras las lesiones certificadas a esas 81 personas es la siguiente (el gráfico considera como 100% el total de las personas detenidas en este Evento que denunciaron abusos y les fueron certificadas lesiones):

Formas de la lesión	No. de personas
Hospitalizadas, suturadas y fracturadas	2
Hospitalizadas y suturadas	5
Únicamente hospitalizadas	4
Sólo suturadas	17
Únicamente presentaron lesiones en el hombro o en el brazo	2
Con lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero que no fueron hospitalizadas, suturadas o fracturadas.	51
Total	81

Estos datos se pueden expresar gráficamente así:



Ahora bien, dado que las personas que participaron en el enfrentamiento en el mercado luego de replegarse se concentraron en el domicilio particular, es importante precisar que, conforme a sus propios dichos, a algunos les fueron propinados los abusos en el enfrentamiento que hubo por la mañana en el mercado (antes de introducirse al domicilio particular); a otros *tanto* en ese enfrentamiento como en el momento de la detención de que fueron objeto en ese inmueble; otros sólo en el momento en que se da su detención en el inmueble; y/o luego de haber sido detenidos.

El siguiente cuadro resume lo relativo a las manifestaciones acerca del lugar y ocasión en que fue proferida la violencia denunciada:

Los lugares u ocasiones en que habrían padecido las agresiones policiales son:

Número progresivo	Nombre	Golpes frente al mercado Belisario Domínguez	Golpes en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número *****, de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México.	Golpes en el transporte en el que los llevaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito	Golpes en diverso lugar.
1.	*****		Señaló que era su casa		
2.	*****		Señaló que era su casa		
3.	*****		X	X	
4.	*****				No refirió el lugar.
5.	*****		X		
6.	*****		X	X	
7.	*****		X	X	
8.	*****	X		X	Cuando bajaba del autobús.
9.	*****		X		

10.	*****			X	Cuando ingresó al Penal.
11.	*****				No refirió el lugar.
12.	*****		X		
13.	*****		X	X	
14.	*****	X	X	X	
15.	*****		X	X	Cuando ingresó al Penal.
16.	*****		X		
17.	*****		X		
18.	*****				No refirió el lugar.
19.	*****		X	X	
20.	*****	X	X	X	
21.	*****	X		X	
22.	*****		X	X	Cuando ingresó al Penal.
23.	*****		X	X	
24.	*****		X	X	
25.	*****		X		
26.	*****	X	X		
27.	*****	X	X	X	
28.	*****	X		X	Cuando ingresó al Penal.
29.	*****	X	X	X	Cuando bajaba del autobús.
30.	*****		X	X	
31.	*****			X	Cuando ingresó al Penal.
32.	*****		X	X	
33.	*****		X	X	
34.	*****		Señaló que era su casa		
35.	*****		X		
36.	*****		X		
37.	*****		X	X	
38.	*****		X		
39.	*****		X		
40.	*****		X		
41.	*****		Señaló que era su casa	X	Cuando bajaba del autobús.
42.	*****		Señaló que era su casa		
43.	*****		Señaló que era su casa		
44.	*****			X	
45.	*****		X		
46.	*****	X			
47.	*****		X	X	
48.	*****		X		
49.	*****		X		

50.	*****		X		
51.	*****	X	X	X	
52.	*****	X			
53.	*****			X	
54.	*****			X	
55.	*****			X	
56.	*****				En el mercado Belisario Domínguez y en la Subprocuraduría de Texcoco
57.	*****		X		
58.	*****				En el mercado Belisario Domínguez y en la Subprocuraduría de Texcoco
59.	*****				En una calle de San Salvador Atenco
60.	*****		X	X	
61.	*****		X		
62.	*****		X	X	Cuando ingresó al Penal.
63.	*****	X			
64.	*****	X		X	
65.	*****		X	X	
66.	*****		X		
67.	*****		X		
68.	*****		X		
69.	*****		X		
70.	*****			X	
71.	*****		X	X	
72.	*****		X	X	Cuando ingresó al penal.
73.	*****			X	
74.	*****				En las calles de Miguel Negrete, Fray Pedro de Gante y Juárez.
75.	*****			X	Destacamento de la Policía Federal Preventiva.
76.	*****		X		
77.	*****			X	Destacamento de la Policía Federal Preventiva y cuando bajaba del autobús.
78.	*****		X	X	Cuando bajaba del autobús.
79.	*****		X		
80.	*****		X		
81.	*****		X		

Del cuadro anterior se desprende:

- o 13 personas señalaron que fueron golpeadas frente al Mercado Belisario Domínguez en el enfrentamiento que se suscitó de las 7:00 a las 8:00 horas. De esas personas:
 - 3 precisaron que únicamente fueron golpeados en el mencionado enfrentamiento;
 - 5 en cambio, indicaron que *también* fueron lesionados en el inmueble en el que los detuvieron y en el vehículo en que los transportaron al Penal.
 - 3 que fueron golpeados frente al mercado de que se trata y *en el referido transporte*;
 - 1 que fue objeto de agresiones físicas en ese mercado y en el inmueble en que fue detenida;
 - 1 que fue golpeado frente al Mercado Belisario Domínguez, en el transporte y al ingresar al penal.
 - Refirieron haber sido golpeados por policías en el inmueble en el que se les detuvo 57 de estas 81 personas; es decir, alrededor del 70.3%.
 - *40 de las 81* personas señalaron que fueron objeto de abusos policiales en el vehículo en que los transportaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito, alrededor del 50%.
 - 3 personas no indicaron el lugar donde fueron golpeadas; 4 señalaron que se les agredió cuando bajaban del autobús que los trasladó al Centro de Readaptación Social Santiaguito; y, 7 cuando ingresaron a ese penal.

Según informó la Comisión Investigadora, la gran mayoría de las personas que denunciaron que fueron golpeadas por policías, no han identificado ante las autoridades correspondientes a sus agresores.

Como se ve, las denuncias de golpes y agresiones resultan son significativas en lo que atañe al momento de efectuar las detenciones y en los traslados, particularmente, el trayecto hacia el Penal.

Estos traslados, recuérdese, estuvieron a cargo: algunos, de la policía ministerial; y otros, la gran mayoría, a cargo de elementos de la Agencia de Seguridad Estatal.¹⁷⁰

Por lo que hace a quienes fueron trasladados por la policía ministerial, cabe destacar que hubo 3 denuncias de 17 casos en ese sentido.¹⁷¹

Conforme informó la Comisión Investigadora, no se advirtió que se hubiese instruido procedimiento administrativo alguno contra elementos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México para esclarecer tales imputaciones. Además, en la averiguación previa radicada para investigar los probables abusos policiales contra las personas detenidas los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en Texcoco y San Salvador Atenco, no aparece diligencia alguna recabada para esclarecer estas específicas denuncias.¹⁷² Ni siquiera obran los datos de identificación del vehículo en el que fueron trasladados al Centro de Readaptación Social Santiaguito ni los nombres de los Policías Ministeriales que estuvieron a cargo de su traslado.

De igual forma, se advierten denuncias sobre abusos policiales ocurridas en los traslados que estuvieron a cargo de agentes de la *Agencia de Seguridad Estatal*. A continuación un resumen:

1. Autobús 7054 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Ecatepec.

12 de los 30 detenidos (alrededor del 40%) trasladados en esta unidad denunciaron ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que se les golpeó en el vehículo en que los transportaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito.¹⁷³

¹⁷⁰ Recuérdese que la distribución de los detenidos para su traslado, así como la mención de la corporación que estuvo a cargo de su traslado, así como la identificación de los agentes de policía a cargo de los mismos es detallada en el Apéndice 1 de esta resolución.

¹⁷¹ Todos de sexo masculino, que se identifican como ****, **** y ****, denunciaron que fueron objeto de abusos policiales en el vehículo en que los llevaron al Centro de Readaptación Social. Ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos los dos últimos refirieron que fueron golpeados en diversos momentos, incluyendo cuando fueron trasladados al indicado penal; mientras que el primero mencionó que fue maltratado por los policías que lo llevaron al reclusorio de "Santiaguito", sin que haya precisado qué conductas en concreto lo llevaron a considerar que fue maltratado.

¹⁷² Se trata de la averiguación previa ****, del índice de la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

¹⁷³ Se trata de: ****, ****, ****, ****, ****, ****, ****, ****, ****, ****, ****, **** y ****.

Luego, en sucesivas declaraciones, 5 mujeres más que viajaban en esta unidad señalaron que también fueron golpeadas en el vehículo en el que fueron transportadas a ese penal.¹⁷⁴

Uno de los detenidos aquí pasajeros¹⁷⁵ presentó diversas lesiones en distintas regiones del cuerpo, incluyendo una en la cabeza que requirió ser suturada; y a otro¹⁷⁶ también se le certificaron múltiples lesiones, entre ellas, dos que fueron suturadas, ubicadas en su párpado superior izquierdo y la cabeza, pero además fue hospitalizado y tenía una fractura en el séptimo arco costal.

2. Autobús 4038 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Jilotepec.

27 de las 53 personas (alrededor del 50%) que trasladaron en esta unidad denunciaron ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que fueron golpeados *en el vehículo en el que los transportaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito*¹⁷⁷.

En posterior declaración, una persona más, también señaló que fue golpeada en el vehículo en el que la transportaron a ese Penal.¹⁷⁸

Entre estas personas, 2 fueron hospitalizadas.¹⁷⁹ Otras 2 también fueron hospitalizados, pero además presentaron lesiones que les tuvieron que ser suturadas¹⁸⁰. Otras 4 se les certificaron lesiones que de igual forma fueron suturadas.¹⁸¹

3. Traslado de Ignacio del Valle Medina.

Ignacio del Valle Medina denunció que las lesiones que presentaba se las habían provocado los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal que lo detuvieron y *los que lo trasladaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito*.

Su dicho motivó la instauración del expediente de queja ***** del índice de la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de México, contra el policía ***** , quien estuvo a cargo del traslado de Ignacio del Valle Medina.

Cabe precisar que en dicho procedimiento, al policía en cuestión se le impuso como sanción una amonestación, pero a través de su impugnación se declaró la invalidez de la misma.

Ha sido evidenciado de múltiples maneras que los detenidos, así como otras personas que no fueron detenidas, sufrieron agresiones físicas por parte los agentes de policía y otros funcionarios (en referencia los funcionarios municipales) que participaron en los operativos de cuenta celebrados en esta fecha. Las evidencias anotadas, no dejan duda acerca de que esto sucedió y de la intensidad con la que se propinó la fuerza hacia estas personas.

Es cierto que las evidencias médicas de las lesiones no son indicativas de lugar o momento preciso del día en que estas habrían ocurrido; y que las imágenes que documentan violencia o agresiones no comprenden lo que sucedió al interior de las unidades vehiculares en que fueron trasladados los detenidos al Penal, ni lo que sucedió al interior del mismo.

Sin embargo, para efectos de la presente, lo relevante es que –amén de que no se haya podido lograr certeza plena acerca de las circunstancias de modo, tiempo y lugar, ni la autoría específica de las lesiones, quedó acreditado que se ejerció violencia contra estas personas, en modo excesivo, dañando su integridad física y todo lo a ello consecuente. Y eso, para efectos de determinar si se violaron o no sus garantías por parte de agentes del Estado, es suficiente para tenerlo por plenamente acreditado en esta vía constitucional.

Corresponderá a las autoridades administrativas y ministeriales competentes esclarecer los demás aspectos que puedan llevar a la identificación y sanción de los agentes de policía en particular que así se condujeron.

Para efectos de esta Suprema Corte, la evidencia recabada acerca de las afecciones padecidas por los detenidos son, se reitera, son bastantes y sobradas para afirmar que hubo violencia y fuerza en exceso aplicada en contra de los detenidos, de modo, por supuesto, absolutamente injustificado.

174 Son: ***** y *****.

175 Identificado como: *****.

176 *****.

177 Se trata de: ***** y *****.

178 Se identifica como: *****.

179 ***** y *****.

180 ***** y *****.

181 Se trata de: ***** y *****.

Como fue expresada páginas atrás y por las mismas razones, los extremos que fue posible corroborar con la indagatoria efectuada por este Tribunal son suficientes para poder establecer, sin duda alguna, que los detenidos del 3 de mayo en los operativos de Atenco, así como, cuando menos, una persona más que no fue detenida, sufrieron abusos policíacos del todo injustificados e inadmisibles.

En adelante, lo relativo a las denuncias de abusos policíacos que se hicieron con motivo de los hechos del 4 de mayo.

6.2. Denuncias efectuadas de hechos acontecidos el 4 de mayo de 2006.

Según ha quedado de manifiesto, en este apartado se reseñan los abusos policiales denunciados por personas detenidas el 4 de mayo, a través de sus declaraciones ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos y/o ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, así como de la correspondiente certificación médica que se les practicó por peritos de la institución mencionada en último lugar, para a partir de estos elementos realizar la valoración respectiva.

Cabe mencionar que dicha reseña, no comprende las denuncias relacionadas con agresiones sexuales, por las razones que ya han sido expresadas.

Los abusos denunciados, así como su respectiva certificación, son los siguientes:

Número progresivo	Nombre	Abusos policiales denunciados ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	Certificados médicos practicados por peritos médicos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.
1.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:30, fue golpeado al ser detenido y posteriormente en un autobús, donde también presencié abusos sexuales contra mujeres, consistentes en tocamientos, por parte de policías de tipo camuflaje.	Equimosis por contusión y edema en región frontal, zona provista de pelo sobre la línea media anterior; equimosis por contusión de forma lineal de 10 por 2 centímetros en escapular derecho; dos con las mismas características dispuestas en forma paralela en región ínterescapular, a la derecha de línea media posterior; equimosis y edema por contusión en región ínterescapular sobre línea media posterior de 4 por 2 centímetros; e equimosis por contusión de forma lineal de 12 por 2 centímetros en disco derecho y cara lateral derecha de mesogastrio; y, excoriación por fricción en rodilla derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, sin que amerite hospitalización y no dejan cicatriz en rostro.
2.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:00 horas del 4 del citado mes y año, en la casa de su prima, de donde fue sacado a golpes con la cabeza agachada y las manos sobre su cabeza; que los subieron a un camión, donde fue traslado y golpeado hasta llegar al penal de Santiaguito.	Equimosis por contusión en cara anterior de hombro derecho. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
3.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que cuando se encontraba sacando vídeos y fotografías en el lugar de los hechos, aproximadamente a las 6:00 horas del 4 del citado mes y año; que fue detenido por policías federales y	Equimosis periorbitaria izquierda; edema malar con excoriación circulante ambas por contusión; edema por contusión y equimosis por contusión en dorso de nariz con huellas de sangrado por ambas

		<p>estatales, quienes lo golpearon en la cabeza y cuerpo, siendo despojado de sus pertenencias como cámaras, cartera y grabadora; que fue subido a una camioneta de la policía estatal, donde continuaron golpeándolo al igual que a su ingreso al penal, aproximadamente a las 12:00 horas.</p>	<p>narinas, sin lesión ósea; edema por contusión supraciliar izquierdo; equimosis por contusión de forma rectangular con edema circundante en escapula e interescapular derechas; excoriación malar izquierda; excoriación en muslo derecho tercio superior cara medial por fricción. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización y, no dejan cicatriz en la cara.</p>
4.	*****	<p>El 6 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:00 horas del 4 del citado mes y año, fue detenida por aproximadamente 10 granaderos, cuando iba caminando por una calle de San Salvador Atenco, quienes la sujetaron de los cabellos y le agacharon la cabeza; que la subieron a una camioneta que traía más personas; que posteriormente pusieron más personas sobre ella; que la subieron a un camión de policía donde la hincaron con la cabeza agachada, por lo que se lastimó sus rodillas; que antes de subir al camión un policía trató de bajarle el pantalón, pero un hombre la defendió y fue golpeado; que una mujer policía le dio una patada en un glúteo y un golpe en la mejilla; que en el autobús una mujer policía le decía que no levantara la cabeza y la amenazaba; que la bajaron del camión jalándola del cabello, agachando la cara y tapándosela con su chamarra; que al ingresar al penal le quitaron sus pertenencias.</p>	<p>Alopecia traumática (pérdida de cabello) en región parietal derecha con edema local; equimosis con excoriación dermoepidérmica en cara anterior de ambas rodillas. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p>
5.	*****	<p>El 6 de mayo de 2006, señaló que al estar con sus amigos, aproximadamente a las 6:00 horas del 4 del citado mes y año, en el centro de San Salvador Atenco, policías vestidos de color gris, con escudos y cascos, empezaron a aventar bombas de gases lacrimógenos, hasta que los rodearon y replegaron, por lo que optaron por esconderse en un domicilio de donde fue sacado y golpeado con toletes en la cabeza y cuerpo; le quitaron una mochila que contenía una cámara de vídeo y su cartera; que lo hicieron cubrirse el rostro, subiéndolo a un camión donde continuaron agrediendo física y mentalmente; al llegar al reclusorio nuevamente fue golpeado con puños y rodilla.</p>	<p>Equimosis por contusión en región lumbar izquierda y en cara interna de brazo derecho; excoriaciones en dorso de mano derecha y cara anterior de ambas piernas tercio medio, refirió dolor en hombro. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>

6.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:00 horas del 4 del citado mes y año, al ir circulando en bicicleta, en el centro de San Salvador Atenco, vio la presencia de granaderos, por lo que se refugió en el domicilio de una vecina a espaldas del Palacio Municipal, de donde fue sacado a golpes por la policía; que al subirlo al autobús e ingresarlo al penal continuó siendo golpeado y amenazado.	Hematoma subgaleal con excoriación en región occipital izquierda de 2 por 2 centímetros; equimosis por contusión línea rojiza en número de dos, en infraescapular izquierda; edema por contusión en región dorsolumbar en ambos lados de línea media, edema y equimosis por contusión en pierna derecha tercio superior cara externa; excoriación por fricción en ambas piernas en su tercio inferior cara anterior. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
7.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en un domicilio de San Salvador Atenco, donde junto con otras personas se refugió por los gases; de donde fue sacado a golpes por agentes de la Policía Federal Preventiva, quienes los pusieron de rodillas con las manos en la cabeza, contra la pared; que los sacaron a la banqueta donde continuaron golpeándolos con los toletes en la cabeza; que los subieron a un camión donde los encimaron, pisándolos, agrediéndolos con los toletes y amenazándolos; que los tuvieron ahí como cuatro horas; al bajar del camión continuaron golpeándolos y les quitaron sus celulares.	Hematoma y excoriación en región occipital sobre línea media, equimosis viscosa en ambos párpados de ojo derecho, excoriación en anterior tercio medio de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
8.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, en un domicilio de San Salvador Atenco, donde se refugió por la molestia del gas lacrimógeno, siendo sacado por policías estatales, quienes lo golpearon con toletes y lo subieron a un camión donde continuó siendo golpeado y maniatado, lastimándolo, cayendo al piso donde fue pateado; en el trayecto a Santiaguito un policía le quitó su cartera con \$3,000.00 aproximadamente, 2 pares de llaves y al ingresar a dicho penal le retiraron una memoria USB.	Equimosis rojo en hipocondrio derecho, en región subescapular izquierda; equimosis roja en región occipital sobre la línea media. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización
9.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 7:00 horas, en un domicilio de San Salvador Atenco, donde se refugió, siendo sacado por policías estatales, por debajo de una reja de los cabellos; que lo golpearon y lo subieron a una camioneta, encimados con otras personas; que a los de encima los patearon más; que él iba en medio; que le quitaron su chamarra y mochila; que lo pasaron a otro	Excoriación por objeto punzante en región lumbar derecha de forma lineal de quince centímetros de longitud, excoriación con edema por contusión en cara lateral tercio proximal de muslo derecho, equimosis por contusión en cara lateral tercio proximal de pierna izquierda, cara posterior tercio medio de pierna derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan

		camión donde continuó siendo golpeado, al igual que al llegar al penal de Santiaguito, donde le taparon la cabeza con la playera que traía y le quitaron sus pertenencias; que durante su traslado lo llevaron hincado aproximadamente 4 horas.	hospitalización.
10.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, al salir del hotel "Atenco Inn", por policías de azul y camuflaje, quienes le quitaron una grabadora y su identificación de la ONG; lo subieron a una camioneta donde lo golpearon; posteriormente lo subieron a un camión donde le quitaron un celular; al arribar a Santiaguito lo golpearon al descender del autobús y dentro del penal le retiraron sus pertenencias e identificaciones; que no dejaron pasar a su defensor particular a su declaración ante el Ministerio público, quien no le informó quién y de qué delitos se le acusaba.	Sin huellas de lesiones recientes al exterior
11.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 10:00 u 11:00 horas, por elementos de la Policía Federal Preventiva y Estatales, dentro de una casa donde fue golpeado, siendo transportado en una camioneta al penal de Santiaguito; que no ha sido informado del motivo de su detención. Agrega que le quitaron \$100.00 y un reloj.	Hematoma subgaleal de 2 por 2 centímetros en occipital izquierdo, equimosis por contusión en región escapular e infraescapular izquierda, equimosis por digitopresión en antebrazo izquierdo tercio distal, cara lateral. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
12.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:30 horas del día 4 del citado mes y año, en un domicilio de San Salvador Atenco, donde se refugió, por elementos de la Policía Estatal y Federal, quienes ingresaron sin autorización ni orden alguna, golpeándolo en la cabeza y cuerpo; que durante el trayecto al penal fue objeto de amenazas, maltrato, intimidaciones, golpes con patadas y toletes; que al ingresar al penal fue nuevamente golpeado e incomunicado.	Equimosis en barra en región interescapular de 3 por 8 centímetros, en región lumbar izquierda de 3 por 12 centímetros, en región lumbar derecha de 3 por 6 centímetros, otras equimosis irregulares en región lumbar media, lumbar izquierda, en región clavicular media, en brazo derecho cara externa tercio medio, en muslo izquierdo cara posterior tercio proximal. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y sin que ameriten hospitalización.
13.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 9:00 horas del día 4 del citado mes y año, en la entrada a San Salvador Atenco, cuando circulaba en su bicicleta, por policías estatales y federales, siendo golpeado en la cabeza y cuerpo; que lo mantuvieron sometido con la cabeza hacia abajo e ignora el paradero de su bicicleta.	Equimosis por contusión de forma irregular en región clavicular izquierda en cara lateral derecha de abdomen, en brazo izquierdo cara interna tercio medio. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara

14.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el día 4 del citado mes y año, junto con su hermano, a la altura de la Capilla del Carmen, en Atenco, cuando circulaban en bicicletas, por policías de gris con capucha negra, quienes los despojaron de identificaciones, bicicletas y herramientas, insultándolos y golpeándolos, amontonándolos con otras personas en un autobús; durante el trayecto en una sola posición recibió insultos, golpes y amenazas.	Equimosis por contusión de forma irregular en región escapular izquierda e infraescapular derecha, edema por contusión en región cigomática derecha. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
15.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 8:00 horas en San Salvador Atenco, por granaderos, policía Estatal y Federales; siendo golpeado en cabeza y cuerpo al momento de su detención y al llegar al penal de Santiaguito.	Edema por contusión en frontal izquierdo con herida contusocortante de 3 centímetros, suturada, otra en occipital de 4 centímetros, suturada; eritema por contusión en cara posterior de ambos brazos y codos; dermoexcoriación en cara antero externa de pierna derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.
16.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el día 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 8:00 horas; que elementos de la policía estatal y federal ingresaron a su domicilio, sin autorización ni orden de cateo, golpeándolo en la cabeza y cuerpo; que lo trasladaron en un camión encimado con otras personas acostadas en el piso del autobús, donde escuchó que golpeaban a mujeres; que durante el trayecto todo el tiempo lo golpearon más en la cabeza y también al llegar al penal.	Dos heridas contusas de forma irregular de un centímetro cada una en región parietal y occipital izquierda; equimosis rojas en frontal sobre la línea media desprovista de pelo; en párpados superior e inferior de ojo izquierdo, equimosis roja en esclerótica de ojo izquierdo; una herida contusa en región submentoniana a la derecha de la línea media, equimosis roja en región external sobre su tercio medio; en ambas regiones escapulares, región interescapular y lumbar bilateral; cara lateral de hemitórax derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, sin que amerite hospitalización.
17.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en una casa a la que había entrado al baño, de donde ya no salió, porque en la calle había policías muy agresivos, quienes entraron camuflajeados; que lo golpearon, le quitaron una cámara digital, una grabadora de sonido, una cartera con identificaciones y \$1,000.00 aproximadamente; que los golpes fueron con toletes en la cabeza; que lo subieron a un camión donde lo pusieron hincado, sujeto de las manos; durante el trayecto recibió insultos, golpes y amenazas.	Equimosis por contusión interescapular e infraescapular derecha en forma rectangular con excoriación circuntante, equimosis rojiza en brazo izquierdo tercio superior cara posterior, equimosis por forcipresión en ambos hombros, brazo derecho tercio medio de cara anterior y, eritema por contusión en ambas rodillas. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización

18.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en una casa por policías camuflajeados, quienes lo sacaron a golpes, quitándole una mochila, útiles, una cámara fotográfica, una cartera, un celular, \$150.00 y una tarjeta de débito; que fue trasladado en un camión, amontonado, donde lo golpearon y amenazaron.	Eritema por presión de forma lineal en cara dorsal de mano izquierda; equimosis por contusión en cara lateral izquierda de abdomen de 4 por 3 centímetros; excoriación por fracción en rodilla derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
19.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, en el domicilio de una conocida, donde se resguardó junto con un compañero al ver movimiento policial; lugar donde arribaron policías vestidos de azul, algunos con capucha, golpeándolos y poniéndolos en las banquetas, donde los siguieron golpeando; los subieron a un camión, amontonándolos con otras personas; en el trayecto los golpearon, insultaron y amenazaron; al llegar a Santiaguito de la misma forma fueron golpeados.	Edema y equimosis por contusión en occipital izquierdo; equimosis por contusión en escapular derecha, excoriaciones por fricción en pierna derecha, cara anterior tercio medio, circundante de equimosis por contusión. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
20.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 14:00 horas; en el interior de su domicilio; que entraron a su casa sin permiso, golpeándolo en la cara y cuerpo, al igual que al ser trasladado encimado con más personas; siendo internado aproximadamente a las 14:00 horas, momento en que también fue golpeado.	Excoriación por fricción reborde costal izquierdo. Lesión que no pone en peligro la vida, sana en menos de quince días y no amerita hospitalización.
21.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en la mañana del 4 del citado mes y año, cuando al notar la presencia policial se metió a una casa, donde llegaron elementos de la Policía Federal Preventiva, quienes lo golpearon y quitaron una cámara digital, una grabadora, un celular y \$180.00; que lo golpearon en rodillas y cabeza, lo aseguraron fuertemente de las manos con un plástico; en el trayecto del camión lo golpearon, amenazaron e insultaron, amontonándolo con otras personas.	Equimosis por contusión en región occipital sobre y en ambos lados de la línea media posterior, excoriación por fricción escapular derecha, excoriación con equimosis por contusión hombro derecho, eritema por presión en cara dorsal de ambas muñecas, equimosis por contusión en cara amedial y posterior tercio distal de muslo derecho, excoriación por fricción en cara anterior tercio proximal pierna derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
22.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida el 4 del citado mes y año, junto con su pareja; que por el peligro que corrían se introdujeron a una casa, de donde fueron sacados por policías que la golpearon y manosearon abusando de su cuerpo; fue transportada en un camión a Santiaguito y durante el trayecto fue pellizcada por los policías en todo su cuerpo y ofendida.	Edema por contusión en parietal sobre la línea media; equimosis por forcipresión en cuadrantes superiores de seno derecho y en cuadrantes superiores e inferiores de seno izquierdo; equimosis por contusión en región epigástrica, en región infraescapular sobre línea media; equimosis por contusión en ambas rodillas, excoriación y equimosis por contusión en cara anterior tercio proximal y medio de pierna izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.

23.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:00 horas ingresaron a su domicilio policías de color gris, con escudos y toletes, también camuflajeados, quienes le solicitaron que saliera y al no hacerlo lo sacaron a la fuerza, golpeándolo, lo amenazaron de muerte; lo subieron a una camioneta donde lo golpearon; que lo trasladaron y subieron a un autobús; que durante el trayecto al penal de Santiaguito y al llegar, continuó siendo golpeado, quitándole su cartera con \$250.00, así como un celular, unas llaves e identificaciones.	Edema por contusión en región parietal media y región occipital derecha; equimosis por contusión en cara lateral derecha de tórax, en región lumbar derecha e izquierda, excoriación dermoepidérmica en rodilla izquierda, lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, sin que amerite hospitalización.
24.	*****	No declaró ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	Equimosis rojas en las siguientes regiones: en hombro izquierdo, interescapular, infraescapular bilateral, hombro derecho, pectoral derecho y cara dorsal de muñeca derecha; así como excoriación en cara anterior de proximal de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
25.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 6:00 horas personas del lugar les dijeron que venían granaderos, por lo que junto con sus compañeros ingresó a una casa en la que permanecieron como 3 horas; que llegó la policía, quien los golpeó y sacó para subirlos a un camión de pasajeros, amontonándolos unos encima de otros en el pasillo, lo golpearon en la cabeza y cara, le robaron celular y dinero; en el trayecto al penal lo seguían golpeando sin permitir que voltearan a verlos.	Sin huella de lesiones recientes al exterior
26.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 4 del citado mes y año, la Policía Estatal, allanó la casa en donde se encontraba con otros compañeros de trabajo, deteniéndolos con lujo de violencia y majaderías; los subieron a un autobús, tratándolos de forma salvaje hasta para entrar al reclusorio y les quitaron sus posesiones.	Eritema por forcipresión en esternal sobre línea media, refiere dolor en hemitórax derecho, no hay lesiones al exterior, se sugieren estudios radiográficos para descartar alteración óseo funcional. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
27.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 9:00 horas, en una de las calles de San Salvador, atrás del Palacio Municipal, por policías estatales y federales; que recibió golpes en la cabeza y cuerpo.	Excoriación dermoepidérmica lineal de 3 centímetros, cubierta por vendotes en región frontal, zona sin pelo a la izquierda de la línea media, edema por contusión en región frontal izquierda, y en región occipital izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y, no dejan cicatriz en cara

28.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 9:00 horas del 4 del citado mes y año, junto con su mamá y un hermano, cuando los elementos de la Policía Federal Preventiva allanaron su domicilio; que la amarraron, la subieron a un auto y de ahí al autobús; que le quitaron su anillo de graduación, la manosearon en los senos y le pegaron en la cabeza.	Edema por contusión en occipital izquierdo; equimosis por forcipresión en brazo derecho, tercio superior, cara anterior y tercio medio; equimosis por contusión en epigastrio sobre línea media; equimosis por digitopresión en muñeca izquierda; edema y equimosis por contusión en ambos tobillos a nivel de maleolos externos, con datos clínicos de esguince de tobillo izquierdo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización.
29.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido junto con su mamá y una hermana; que cuando los agentes de la Policía Federal Preventiva y granaderos se brincaron a su casa, rompieron cristales; que los golpearon, informándoles que iban a hacer un cateo, que iban por ellos por ser de Atenco; los golpearon, tiraron al piso, le quitaron un celular, una esclava, una medalla y sus tenis; lo subieron a un camioneta con los ojos tapados, le iban pegando, le pusieron unas esposas de plástico en las manos; en el trayecto le iban dando patadas hasta llegar al reclusorio donde fue puesto a disposición; no le informaron si estaba acusado de algún delito y después de 3 horas le permitieron comunicarse telefónicamente.	Equimosis roja en región occipital sobre la línea media. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
30.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida junto con otra persona, dentro de una camioneta que llevaba fruta y chicharrones para vender, esperando que abrieran las tiendas, cuando escuchó que golpeaban la camioneta con la culata de sus rifles aproximadamente eran 80 granaderos que vestían de oscuro y otros con pantalón gris con blanco, diciéndoles que abrieran la camioneta o los mataban; que uno de ellos le arrancó sus cadenas y medallas; que un granadero la sacó de la camioneta jalándola de la nuca y tapándola con un gabán; que la subieron a una camioneta con fuerza, aventándola encima de los que ahí venían y encima de ella a varias personas más; que después de que arrancó la camioneta la bajaron y subieron a otro camión, golpeándola con lo toletes e insultándola, diciéndole que se tapara	Equimosis por contusión en muslo izquierdo cara interna tercio distal y excoriaciones dermoepidérmicas en la pierna izquierda cara externa tercio distal; edemas por contusión en el tobillo derecho. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

		porque estaban los medios de comunicación; que la arrastraron dos granaderos jalándola de los cabellos hasta la parte trasera del camión, insultándola y amenazándola; que había muchos heridos y le ordenaron fuera con la cabeza agachada hasta llegar al penal.	
31.	*****	El 22 de agosto de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 7:00 o 7:30 horas del día 4 de mayo de esa anualidad, en su domicilio, por aproximadamente 5 policías vestidos de negro con cascos, escudos y toletes, quienes lo golpean en la cabeza, insultándolo y amenazándolo; que le pusieron las manos detrás de su cuerpo y se lo llevaron agachado por una calle y al pasar la valla de policías éstos lo golpearon con los toletes en la espalda, cabeza y nuca, aproximadamente 10 minutos, hasta llegar a la presidencia donde lo suben a una camioneta, empujándolo, por lo que se golpeó al caer sobre el cuerpo de otras personas que estaban acostadas en el piso del vehículo, donde lo continuaron golpeando con los toletes y pateándolo; lo suben a otro camión donde también lo golpean, obligan a ir con las manos en la cabeza e hincado; que lo amenazaron hasta llegar al penal, donde de igual forma es golpeado.	Herida cortocontusa de forma irregular, de 3 por 2 centímetros en región parietal izquierda, suturada; herida cortocontusa de 2 centímetros suturada en región parietal derecha; equimosis en región de hipocondrio derecho de 3 por 6 centímetros y en antebrazo derecho cara externa, tercio medio de forma irregular; otras lesiones en región escapular izquierda; en codo izquierdo, contusión en muslo izquierdo, excoriación en tórax y en muslo izquierdo, lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no amerita hospitalización.
32.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:00 horas del día 4 del citado mes y año, en San Salvador Atenco, por policías estatales y federales, en el centro del pueblo; que recibió golpes en la cabeza y cuerpo.	Excoriaciones en región frontal sobre línea media zona provista de pelo, una herida contusa de 1 centímetro en región frontal a la derecha de la línea media zona provista de pelo, equimosis negruzca en párpado inferior y malar derecho, excoriación en cara lateral tercio distal de antebrazo izquierdo, equimosis roja en labio superior e inferior sobre su mucosa vestibular, excoriación en cara medial tercio distal de pierna derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
33.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 6:30 horas del día 4 del citado mes y año, en la plaza de San Salvador Atenco, policías arrojan bombas lacrimógenas, golpeando a las personas que ahí se encontraban, por lo que se refugió en un domicilio junto con otras personas; que aproximadamente a las 8:30 horas, entraron elementos de la	Equimosis por contusión región escapular izquierda y laceración en punta de la lengua. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara

		<p>Policía Federal Preventiva con uniformes camuflageados, sacándolos a golpes, insultándolos y subiéndolos a un autobús con la cara tapada; que durante el traslado fueron maltratados, golpeados, injuriados, amenazados y torturados; que los obligaron con golpes a ir hincados sobre el piso del autobús, con las manos sobre la cabeza; que a otras personas les esposaron las manos por la espalda con tiras de plástico, hasta que llegaron al penal de Santiaguito.</p>	
34.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 8:30 horas del día 4 del citado mes y año, junto con su hermano y ocho personas más, por elementos de la Policía Federal Preventiva, en un domicilio, que los golpearon y los entregaron a la policía Estatal, quienes de igual forma los golpearon; que a su hermano se lo llevaron los de la policía Federal Preventiva y a él lo trasladaron a Toluca, al penal de Santiaguino; que ante el agente del Ministerio Público no le informaron el motivo de su detención.</p>	<p>Excoriación por fricción en párpado superior de lado derecho y en cara anterointerna tercio distal de pierna derecha; equimosis con hematoma circundante en hombro derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p>
35.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 8:00 horas del día 4 del citado mes y año, por granaderos, en un domicilio donde se resguardaba, siendo golpeada en la cabeza y costillas e insultada; que la sacaron a la banqueta, subiéndola a una camioneta, donde continuaron golpeándola; que un policía le dio cachetadas hasta que la hizo sangrar; que le tocaron los senos y metieron los dedos en la vagina; la subieron a un camión amontonándolos; otro policía trató de meterle los dedos pero ella se apretó contra el asiento, le tocó los glúteos y pegó con un tolete en las costillas; en el trayecto los amenazaban de muerte; al llegar al penal les cubrieron la cara y los pegaron a la pared; se dio cuenta que a un compañero lo estaban violando; que un policía se acercó con un cuchillo, la amenazó, la golpeó entre las piernas; la pasaron por una fila donde de igual forma fue golpeada, ya dentro la patearon e insultaron, no siendo informada cuáles eran los delitos que se le imputaban.</p>	<p>Equimosis por contusión en mastoidea izquierda, edema y equimosis por contusión en dorso nasal sin lesión ósea, equimosis por contusión brazo izquierdo cara posterior tercio proximal, edema por contusión en lumbar derecha, edema por contusión en muslo izquierdo tercio superior cara externa con equimosis circundante. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>

36.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida un día antes, por la policía estatal, junto con otras personas, en un domicilio, siendo golpeada, pateada y jalada de los cabellos, por lo que le lesionaron el cuello; que no tuvo abogado o persona de su confianza y les informó que es menor de edad, sin que aún se resuelva su situación.	Equimosis por contusión en región lumbar derecha, en muslo derecho cara anteroexterna tercio medio, en pierna derecha en cara anteroexterna tercio distal, excoriaciones dermoepidérmicas en rodilla derecha y en pierna izquierda, cara posterior tercio distal; lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no requieren hospitalización.
37.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:30 horas del día anterior, se encontraba en una casa de San Salvador Atenco, a donde llegaron policías armados con toletes, hicieron una valla, les gritaron palabras altisonantes, sin mostrar orden de cateo se introdujeron al domicilio; que le dieron un golpe en la cadera con un tolete; la sacaron por debajo de una malla ciclónica; la aventaron boca abajo en una camioneta y sobre ella pusieron a más personas, más adelante la subieron a otro camión donde la jalaban de los cabellos, la insultaban, le pegaban en la cabeza con la mano abierta; al llegar al penal golpearon su cabeza contra la pared y le dieron patadas en las espinillas; que fue maltratada psicológicamente y amenazada por quienes la detuvieron; que durante el traslado un policía le apachurró bruscamente los senos.	Equimosis por contusión en región lumbar izquierda; en brazo derecho, cara externa tercio medio; en pierna derecha cara posterior tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
38.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 8:00 horas del día anterior, en una casa donde se resguardaba de los desmanes que sucedían en el exterior, lugar al que se introdujeron arbitrariamente policías estatales, golpeándola en todo el cuerpo y la cabeza, donde le provocaron un hematoma, la sacaron por debajo de una malla ciclónica arrastrándose, situación que aprovecharon los policías para patearla; la subieron a una camioneta boca abajo y continuaron golpeándola hasta llegar a un camión de la policía, en el que al subir una mujer policía la golpeó frente con frente con otra persona.	Edema por contusión en occipital derecha, frontal desprovista de pelos a la derecha con excoriación por fricción central y equimosis por contusión circundante, equimosis por contusión y laceración de mucosa vestibular de labio superior y mejilla izquierda, equimosis por contusión en ambas rodillas. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
39.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 7:00 horas del día anterior, en una de las calles de San Salvador Atenco, por granaderos; que fue golpeada por la espalda con un escudo que traían,	Edema por contusión en región parietal izquierda; equimosis por contusión en abdomen y cara lateral izquierda de abdomen; en región de glúteo izquierdo mitad superior e interna y glúteo derecho cuadrante

		<p>con los toletes que portaban le lesionaron la pierna derecha, sexo derecho y estómago; la subieron a un camión para ser trasladada, acostándola boca abajo sobre el pasillo, le subieron los pies sobre su cabeza, amenazándola de muerte; posteriormente la subieron a otra camioneta donde de igual forma fue golpeada, recibiendo alrededor de 20 toletazos; que durante el traslado fue vendada de los ojos, abusada sexualmente, introduciéndole los dedos en la vagina, mordiéndole los labios, apretándole los senos y golpeándola hasta llegar al penal.</p>	<p>superior interno; región sacra; en muslo derecho, cara anterior tercio medio; en cara externa de hombro derecho; edema por contusión en dorso de mano izquierda, con dificultad para presión, se sugiere radiografía; y, excoriación dermoepidérmica en rodilla derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y si ameritan hospitalización.</p>
40.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 6:30 horas del día anterior, en el patio de una casa, dentro de una camioneta en que llevaban fruta y verdura para vender, junto con 4 personas más, por un contingente de granaderos que les apuntaron y los bajaron de la camioneta, pegándoles e insultándolos; los llevaron a una calle donde los entregaron a otro contingente de uniformados; se los llevaron a una camioneta encimados con otras gentes; los suben a otro camión amontonados donde continúan golpeándolos, los hincaron hasta llegar al penal y hasta ahí dejaron de golpearlos.</p>	<p>Edema por contusión labio inferior a la izquierda de la línea media anterior, equimosis y laceración en mucosa vestibular del mismo, excoriación por fricción en codo izquierdo, excoriación por fricción en cara lateral tercio medio de pierna derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
41.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 6:30 horas del día anterior, se refugió en una bodega donde fueron detenidos como a las 8 horas; que los golpearon elementos que vestían uniforme de negro y camuflageados, quienes llevaban perros; les cubrieron la cara con su propia vestimenta, los trasladaron hasta una camioneta, donde los subieron con las manos atadas por detrás con cintas plásticas, haciendo que se colocaran boca abajo a base de golpes y amenazas de muerte, de ahí los subieron a un camión trasladándolos al penal, al ser bajados del autobús nuevamente fueron golpeados y el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Hematoma sugaleal en mastoidea derecha por contusión, occipital izquierda, el primero de 3 por 2 y el segundo de 2 por 1, excoriación lineales por estigma ungueal y equimosis por contusión en cara posterior cuello a la derecha de línea media, excoriaciones lineales por estigma ungueales en cara lateral derecha en cuello circundante de edema por contusión, equimosis periorbitaria por contusión izquierda, malar izquierda presenta edema por contusión, equimosis por contusión hombro izquierdo, brazo izquierdo tercio superior, cara posterior, borde posterior de axila izquierda, región supraescapular derecha, escapular derecha e izquierda e interescapular, equimosis por contusión en cara lateral de hemitórax izquierdo y derecho, equimosis por forcipresión en hipocondrio derecho e izquierdo y pectoral derecho, equimosis por digitopresión brazo izquierdo cara anterior y externa tercio medio, herida contusa de 1 centímetro con edema</p>

			<p>circundante en pierna derecha tercio medio cara anterior, equimosis por contusión en su tercio superior cara externa, hueso popliteo de pierna izquierda, cara posterior tercio medio de misma pierna, excoriación por fricción en codo izquierdo, se sugiere toma de estudios radiográficos de tórax para descartar lesión ósea, así como región mastoidea izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
42.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:00 horas del día anterior, en una bodega donde se refugiaba junto con otras personas; que los policías granaderos golpearon a todos; que los sacaron golpeándolos de inmediato, les colocaron esposas de plástico, tapándoles la cara con las playeras que traían, los aventaron en forma violenta dentro de una patrulla; les aplastaban la cabeza y los pisaban; después los subieron a un camión, los hincaron en el pasillo, llegando como a las 14:00 horas muy golpeados; en el penal nuevamente fueron golpeados, en la aduana los mantuvieron agachados, golpeándolos, sin informarles el agente del Ministerio Público el motivo de su detención.</p>	<p>Equimosis y edema por contusión en región occipital sobre la línea media posterior, equimosis por contusión en región supraciliar derecha, edema por contusión en labio superior a la derecha de la línea media anterior, con equimosis y laceración en mucosa vestibular, equimosis por contusión en número de 5 escapular derecha que dibuja la forma de un objeto cilíndrico la mayor de 15 por 3 centímetros y la menor de 8 por 2 centímetros, una en región escapular izquierda, equimosis por contusión en cara lateral tercio proximal y medio de muslo derecho, excoriación por contusión en borde anterior tercio distal de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y, no ameritan hospitalización.</p>
43.	*****	<p>El 12 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 9:00 horas del 4 del citado mes y año, junto con otras personas, en un inmueble al que ingresaron como seis elementos de la Policía Federal Preventiva, con toletes en la mano; quienes no presentaron orden de cateo o aprehensión, los pusieron contra la pared, golpeándolos y ordenándoles abrieran las piernas, los esculcaron entre sus ropas y sacaron el contenido de sus mochilas, los hincaron con las manos detrás de la cabeza; que lo despojaron de sus pertenencias; posteriormente los sacaron a la calle y subieron a un camión, colocándolos en el pasillo amontonados, caminando sobre ellos; que una voz femenina decía que no podía respirar y los policías le pegaron de una manera constante y fuerte; que a algunos los mantuvieron hincados en el piso, entre los asientos, que no se podían mover porque los golpeaban con los toletes; antes de subir al camión les</p>	<p>Equimosis por contusión que dibuja la forma de un objeto cilíndrico de 12 por 2 centímetros en región escapular derecha, excoriación y edema por contusión en brazo derecho, eritema por presión en ambas muñecas. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p>

		aseguraron las manos a la altura de las muñecas con cintillas negras de plástico; que recibió golpes en diferentes partes del cuerpo, siendo torturados psicológicamente y amenazados.	
44.	*****	El 11 de mayo de dos mil seis, declaró: "... Que la subieron a un tercer camión en posición flexionada hacia el frente con la cabeza mirando hacia el piso ensangrentada, le ordenaron que se dirigiera al final del autobús y llegó un policía que la empezó a manosear los senos por dentro del brasier y le rompió los botones de la blusa, le pellizcó el pezón fuertemente repitiendo la acción en ambos, finalmente le golpeó la cabeza; que se acercó otro elemento para hacerle exactamente lo mismo; que identifica a quienes abusaron de ella como policías que vestían totalmente de negro; que la golpearon con el tolete en el estómago, en los glúteos varias veces, con algo muy duro que cree fue el escudo; que al poner resistencia, le ordenaron quitara las manos que no lo hizo y continuaron golpeándola y por eso tiene los dedos morados, que tiene lesión en la entropierna ocasionada por el golpe que le dieron con el escudo las policías de sexo femenino; que la que tiene en el brazo se la ocasionaron con un tolete y con la presión que le hacían cuando la jalaban; que de todas las huellas que le ocasionaron en el cuerpo fue con el tolete a excepción de las que tiene en la pantorrilla que fueron ocasionadas con el escudo; que la estuvieron empujando y aventando..."	Herida contusa de 2 centímetros de longitud en parietal sobre línea media no suturada; edema por contusión y equimosis en región nasal con huellas de sangrado por ambos orificios nasales, clínicamente sin lesión ósea; equimosis por contusión en esternal y pectoral izquierdos, en brazo izquierdo tercio inferior cara externa y posterior en escápula derecha; infla escapular derecha, en cara posterior de cuello sobre línea media, brazo derecho tercio superior e inferior cara posterior; equimosis por digitopresión en dorso de mano izquierda, equimosis por digitopresión en dedo medio y anular de mano izquierda con edema circundante por contusión; así como dedo índice mano derecha; equimosis de coloración negrusca en forma generalizada en ambos glúteos; tercio proximal cara externa de muslo derecho y muslo izquierdo, tercio inferior cara interna, en cara anterior tercio medio de ambos muslos, con edema por contusión circundante; hematoma por contusión en mesogastrio derecho con equimosis negrusca, se sugiere toma de estudios radiográficos de nariz, ambas manos y de abdomen para descartar alteración óseofuncional respectivamente. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.
45.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue lesionado en la cabeza, causándole contusión que requirió de 2 puntadas y golpes en todo el cuerpo; que en el camión le robaron sus llaves y celular, alguien que no parecía granadero; que al ingresar al penal, en un cuartito, le quitaron cinturón, cartera con identificaciones, tarjetas de crédito y \$100.00 pesos.	Contusión traumática que ocasionó herida cortocontusa de 2 centímetros de longitud, suturada, en región occipital de lado izquierdo; equimosis en malar izquierdo; excoriaciones por fricción en ambas escápulas, regiones dorsales; región vertebral cervical y dorsal media en ambos costados; cara posterior tercio medio de brazo izquierdo; lumbar derecha, cara externa tercio medio de brazo derecho; codos cara externa tercio distal de antebrazo derecho; lado izquierdo de la nariz, ambas rodillas; cara anterointerna tercio proximal de pierna izquierda; y, dorso de mano

			izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.
46.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que al identificarse como "prensa", se lo llevaron a una pared para pegarle; que en la camioneta en la que los transportaron al camión lo patearon como 20 veces, lesionándolo gravemente, por lo que al llegar al penal tuvo que ser hospitalizado, presentando fractura en dedo medio de mano derecha y dislocación de nariz y severas contusiones en cabeza y cuerpo; que al ingreso al penal le robaron su lámpara, su celular, \$350.00 e identificaciones y desconoce de qué se le acusa.	Edema y equimosis por contusión en rostro que incluye ambas regiones periorbitarias, malares, boca y ambos labios; eritema por contusión en frontal a la derecha de la línea media; deformidad por contusión con dolor intenso en dorso de nariz, no se cuenta con rayos X; edema por contusión en dedos índice y medio de mano derecha con férula de yeso por probable lesión ósea; y, edema y eritema por contusión en tórax posterior. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar más de quince días, sin que amerite hospitalización.
47.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:00 horas del día anterior, al repllegarse porque venían policías golpeando, se subió a un techo, diciéndole los granaderos que se bajara y al hacerlo recibió el primer toletazo, le quitaron su cámara, le produjeron una lesión en la nariz, entre los ojos y dos descalabradas de 10 por 15 puntadas, diversos golpes en todo el cuerpo, lo pusieron contra la pared, golpeándolo, lo llevaron a la iglesia con golpes, a una camioneta y lo amontonaron con otras personas, lo subieron al camión donde lo aventaron en el piso, amenazaron y golpearon, al llegar al penal le volvieron a pegar, siendo enviado al hospital de Toluca, donde le informaron que tenía la nariz rota sin que lo curaran.	Contusión traumática que ocasionó tres heridas cortocontusas; la primera de 5 centímetros de longitud, suturada; a nivel región parietal lado derecho; la segunda, de 4 centímetros de longitud, suturada, en región occipital lado derecho; la tercera, no suturada, de de 2 centímetros de longitud región superciliar izquierda a nivel de cabeza de ceja; presenta deformidad a nivel de dorso de nariz por edema con equimosis circundante y desviación del tabique nasal a la izquierda de la línea media, por probable fractura de tabique nasal; equimosis infraorbitaria en forma bilateral y malar derecha y en dorso de mano izquierda; equimosis en cara posterior tercio proximal del antebrazo derecho; cara interior tercio distal del muslo derecho; cara externa tercio del muslo izquierdo y cara posterior tercio de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar mas de quince días, si amerita hospitalización y si dejan cicatriz notable en rostro.
48.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 6:15 horas de ese día, escuchó ruido por detonaciones de bombas molotov, de gas y lanzamiento de piedras, por lo que decidió regresar a la ciudad de México, siendo detenida en la calle aproximadamente a las 7:30 horas, que la subieron a un vehículo donde venían personas encimadas, después a un camión y la trasladaron al penal;	Excoriación lineal por estigma ingueal en región frontal, desprovista de pelo a la derecha en la línea media; eritema malar izquierdo; equimosis petequial por digito presión en cara anterior del cuello; equimosis rojiza por contusión en hombro izquierdo; eritema y excoriación en región clavicular izquierda; equimosis por contusión en región lumbar izquierda y sacra sobre la línea media;

		que la golpearon con la palma de la mano, la jalaron de los cabellos, le pegaron en la espalda con las culatas de las armas, le quitaron \$200.00, tarjetas de crédito y débito, credencial de estudiante, cámara fotográfica, lentes y artículos personales; que los policías le tocaron los pechos, las nalgas y los amenazaron que los iban a matar y la hostigaron.	equimosis por digito presión en cara exterior del brazo izquierdo tercio medio; codo derecho; antebrazo derecho cara posterior tercio superior en su tercio medio cara externa; equimosis por contusión en glúteo derecho cuadrante interior externo. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, sin que amerite hospitalización no deja cicatriz en cara.
49.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 4 del citado mes y año, se resguardó junto con otras personas en una casa, a la cual llegaron policías de color negro, quienes las golpearon y patearon para sacarlas de la casa, las subieron a una camioneta donde nuevamente las golpearon, transportándolas en un camión, que varias personas le pellizcaron su cuerpo; que personal femenino las golpearon; en el trayecto un policía se mantuvo sentado en su espalda, golpeándola; al arribar a Santiaguito le taparon la cara y entró en cucullas, que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención; que al salir de la casa le quitaron 2 libretas; que de la camioneta al camión le arrebataron 2 celulares, 1 cámara fotográfica y \$20.00 pesos.	Sin huellas de lesiones reciente al exterior, refiere dolor en el cuello y ambos antebrazos, sin evidencia física.
50.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 9:00 horas del día anterior, dentro de una casa en San Salvador Atenco, donde entraron granaderos y policías federales, golpeándolo en la cabeza, hombro y espalda con los toletes, lo sacaron de ese lugar, hincándolo en la banqueta con la cabeza al filo de ésta, le quitaron sus cosas y lo subieron a un camión donde ya había gente tirada y amontonada en el pasillo; que lo apilaron arriba; se paseaban arriba de los cuerpos caminando, los amenazaron de muerte.	Equimosis por contusión supraescapular sobre la línea media posterior derecha por 4 centímetros, equimosis con edema por contusión escapular izquierda de 4 por 4 centímetros, equimosis por contusión en número de 5 dispuestas en forma paralela escapular izquierda de 1 centímetro cada una. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
51.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 11:00 horas del día anterior, se encontraba resguardado con otras personas en una casa, cuando granaderos, algunos de camisa blanca, subieron por las ventanas, techo, entrando por	Equimosis y edema por contusión en región frontal sobre la línea media anterior, excoriación y equimosis por contusión en dorso de nariz, equimosis por contusión que dibuja la forma de un cilindro en región escapular y brazo izquierdo,

		<p>la fuerza, amenazando para que abrieran la puerta, al hacerlo ingresaron muchos granaderos y empezaron a golpearlos, sacándolos sin orden de aprehensión, ni informándoles el motivo, los aventaron en una camioneta boca abajo, donde continuaron pateándolos, después los bajaron y los subieron a un camión con la cabeza tapada, los sentaron hasta atrás con el cuello doblado, encimándolos, les quitaron sus pertenencias, si se movían los golpeaban con los toletes, los torturaron psicológicamente, amenazándolos de muerte; en la entrada del penal también los golpearon, azotándolos contra la pared y lo tuvieron incomunicado, sin informarle el motivo de su detención, encontrándose en una pequeña celda con 16 personas más.</p>	<p>infraescapular izquierda y lumbar izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
52.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:45 horas del día anterior, se encontraba en la casa de su abuelita, ubicada en Miguel Hidalgo *****, en San Salvador Atenco, a la cual llegaron elementos uniformados de gris con negro y otros camuflados, penetrando a las habitaciones sin permiso, de donde lo sacaron cubriéndole la cara con su propia playera, lo condujeron a la calle sentándolo en la banqueta con más personas, los subieron a un camión de la policía, golpeándolo para subirlo obligándolos a acuciillarse para su traslado a base de golpes; en el trayecto fue despojado de sus pertenencias (celular, cartera con \$400.00 pesos y cinturón), trasladándolo al penal de Santiaguito; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Equimosis roja en nariz con edema subyacente, crepitación y dolor al tacto, con rastro hemático en fosas nasales (fractura de septum nasal); equimosis roja en labio superior; excoriación en región de hipocondrio de echo; excoriación en dorso de falange proximal del dedo mediano de mano derecha. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p>
53.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:30 horas del día anterior, se encontraba recostado en una casa en Atenco, cuando ingresó un policía de uniforme negro, quien lo sacó a golpes y lo ofendió, en la calle fue golpeado por más policías, lo subieron a un autobús con las manos sujetas con plástico que lo lastimó; que durante el trayecto fue golpeado y al ingresar a penal continuaron golpeándolo; el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Contusión traumática que ocasionó equimosis por atadura en ambas muñecas y excoriación lineal en dorso mano izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p>

54.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:30 horas del día anterior, en una casa aledaña del centro de San Salvador Atenco, lugar al que ingresaron elementos de la Policía Federal Preventiva, sacándolos a golpes en la cabeza y piernas, mientras estaba hincado con las manos en la nuca; que no se identificaron al ingresar al domicilio; que durante el traslado recibió golpes y lo mantuvieron encapuchado.	Equimosis por presión en región de pectoral derecho, eritema por presión en cara anterior de muñeca derecha, excoriación con equimosis por contusión en cara lateral tercio medio de muslo izquierdo. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización.
55.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en su domicilio en la mañana del día anterior, por policías camuflajeados, quienes le cubrieron la cabeza con su ropa, siendo golpeado con tolete, subido a un microbús, amontonándolo con otras personas, siendo golpeado durante el traslado al penal y el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Hematoma por contusión en parietal izquierdo, así como mastoides izquierda y derecha, excoriación por fricción en dorso de nariz; a la izquierda de pectoral derecho, escapular izquierdo; equimosis por contusión lineales en escapular derecha; clavicular izquierda tercio medio; excoriación por fricción en brazo izquierdo cara posterior tercio distal y en rodilla derecha cara externa. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
56.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido en calle Nacional, aproximadamente a las 6:20 horas, siendo golpeado en la cabeza y cuerpo por policías federales, estatales y granaderos; que al ingresar al penal nuevamente fue golpeado y desconoce el motivo de su detención.	Contusión traumática que ocasionó herida contusa suturada de 3 centímetros de longitud en región occipital lado izquierdo; excoriaciones por fricción en hombro izquierdo; ambas rodillas y cara antero interna tercio medio de piernas y equimosis en cara posterior tercio medio de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
57.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 del citado mes y año, acudió a San Salvador Atenco para tomar fotografías, pero al estar en esa labor, grupos de policías llegaron a la plaza y arrojaron gases lacrimógeno, por lo que todas las personas corrieron y ella se refugió en un domicilio, el cual allanó la Policía Federal Preventiva; le quitaron sus pertenencias, filmaron y cuestionaron de su filiación política, la tiraron al suelo, sacaron a la calle golpeándola con tolete en todo el cuerpo, lesionándola en la cabeza; al subirla al camión la pusieron en la parte trasera y la desnudaron, la golpearon con tolete en todo el cuerpo policías estatales, siendo agredida por 3 de ellos, además le introdujeron 3	Herida contusión sin suturar de 4 centímetros, región occipital sobre la línea media posterior; equimosis por presión en cara posterior tercio proximal en brazo derecho; lumbar derecho, cuadrantes superiores de glándula mamaria derecha; equimosis por sugilación en cuadrante inferior lateral; equimosis por contusión en ambos glúteos; excoriación contusión en cuadrante inferior medial de glúteo izquierdo; equimosis por contusión en ambas rodillas en cara anterior tercio proximal de pierna izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.

		dedos en la vagina y un objeto extraño, la voltearon, le besaron los pezones y pusieron sus genitales cerca del miembro de uno de los elementos, le besaron la boca, le golpearon el estomago para introducir su lengua, después fue colocada desnuda sobre el respaldo de un asiento con la cabeza en el asiento y las piernas en forma de "V", viajando así hasta el penal, siendo golpeada en los glúteos, al llegar no le recibieron su denuncia por abuso sexual.	
58.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que al ir caminando con su sobrina, notó presencia policial, un señor las invitó a entrar a un casa para resguardarse, lugar al que entraron los policías y los golpearon, les arrojaron sustancias irritantes, la subieron a una camioneta donde les pegaron y las transportaron a un camión, donde fueron insultadas y golpeadas; en el trayecto les quitaron su celular, \$500.00, una cadena de oro, un anillo y aretes; al llegar a penal la bajaron con maltratos y el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Sin huellas de lesiones al exterior.
59.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, aproximadamente a las 10:30 horas, alrededor de 50 elementos vestidos de color negro, con cascos, toletes y algunos con pasamontañas, se introdujeron a su domicilio, lo detuvieron, golpeándolo en diversas partes del cuerpo con los toletes, escudos, patadas y puños, jalándolo del cabello, lo aventaron a la caja de una camioneta de la Policía del Estado de México, lo siguieron golpeando y amenazando, le taparon la cara y subieron a un autobús, con amenazas, le dijeron se tirara al piso, estando encima uno de otro, hasta que arribaron al penal de Almoloya de Juárez.	Edema y equimosis por contusión en malar derecha, equimosis por contusión lineales interescapular y escapular derecha e izquierda, infrescapulares, dorso lumbar derecha, hombro derecho, brazo derecho tercio superior cara posterior, cara lateral de hemitórax derecho, sin datos clínicos de lesión interna. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
60.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 3 de citado mes y año llegó a las 12:00 de la noche a San Salvador Atenco; que fue detenida por granaderos.	Equimosis por contusión en muslo derecho, cara anterior tercio proximal. Lesión que no pone en peligro la vida, sana en menos de quince días, no amerita hospitalización y no deja cicatriz en cara.
61.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el del día anterior, en una casa de San Salvador Atenco, aproximadamente a las 8:00 horas, por la Policía Federal Preventiva, siendo pateado en el interior, lo amarraron de las manos y sometieron con la cabeza tapada, recibió amenazas por parte de los citados elementos policiales.	Equimosis por contusión de forma irregular en regiones escapular izquierda y lumbar derecha, en cara anterior de torax y región deltoidea derecha. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

62.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, estaba durmiendo en casa de su tía en San Salvador Atenco, cuando policías con uniforme color blanco, negro y azul de tipo camuflaje, lo allanaron; que lo levantaron y le dijeron se saliera, dichos elementos lo vistieron porque tiene una fractura en el brazo, eran aproximadamente las 7:30 horas; lo tuvieron tirado e hincado en el piso, después de una hora lo trasladaron al penal, sin que lo hubiesen golpeado.	Sin huellas de lesiones recientes al exterior, ni signos de lesiones internas.
63.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:00 horas del día anterior, en San Salvador Atenco, se encontraba en la casa de un habitante de esa población, cuando se introdujeron sin orden de cateo o aprehensión aproximadamente 10 elementos, sacándolo de dicho inmueble a golpes con toletes y patadas, hicieron una valla por dentro del inmueble y al pasar lo golpearon, lo subieron a golpes a una camioneta, durante el trayecto continuaron golpeándolo hasta que llegaron a un camión donde había más personas golpeadas y ensangrentadas, los bajaron de la camioneta a golpes, insultos y los amontonaron a todos en el camión, con la cabeza agachada, golpeándolos y amenazándolos, al llegar al penal de igual forma fueron golpeados al pasar la aduana; que no se le informó de qué delito se le acusa.	Equimosis por contusión en región escapular izquierda en región deltoidea derecha, excoriación dermoepidérmica en cara anterior de rodilla izquierda y hueso popliteo izquierdo. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
64.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que posteriormente realizaría su declaración.	Equimosis en raquis y región escapular izquierda y paravertebral izquierda, lumbar derecha, el mesogastrio, refirió dolor en costal izquierdo, se sugiere tomografía para descartar alteración osteofuncional, presenta excoriaciones dermoepidérmicas pierna izquierda cara anterior tercio medio y pierna derecha cara anterior tercio medio. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
65.	*****	El 5 de mayo de 2006, en el Hospital "Lic. Adolfo López Mateos", señaló que las lesiones que presenta fueron causadas por policías conocidos como granaderos, quienes vestían de color gris, blanco y negro; que por los golpes que recibió perdió el conocimiento y no supo cómo lo trasladaron.	Edema y equimosis por contusión bpalpebral izquierdo de color rojo violáceo; dermoescoriaciones en mejilla izquierda de 6 por 5 centímetros; herida contusa en región ciliar izquierda de 4 centímetros, suturada, con zona de edema circundante; herida por contusión de 2 centímetros en región occipital

			media con hematoma circundante; dermoexcoriaciones por contusión ambas rodillas; limitación de movimientos respiratorios del hemitórax izquierdo secundario a fractura de las costillas novena a duodécima, secundario a contusión que originó fractura de su arco posterior de lado de referencia. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí amerita hospitalización.
66.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 10:00 horas del día anterior, por la Policía Federal Preventiva, que ingresó a su domicilio sin permiso; que al subirlo a una camioneta fue golpeado por los policías, siendo pasado a una patrulla del Estado de México; durante el traslado al penal fue golpeado, le decían groserías y amenazas; que vio que también golpeaban a su padre *****.	Equimosis y edema por contusión occipital a la derecha de la línea media posterior, dorso nasal, ambas regiones escapulares, equimosis por presión en región infraescapular derecha y en región interescapular, excoriaciones por fricción en cara posterior de hombro derecho y región lumbar derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no amerita hospitalización.
67.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que se presentó en Atenco con una amiga; que fue aprehendida por policías de la Federal Preventiva, vestidos de color azul oscuro, quienes la pasaron con policías de camuflaje a un costado de la iglesia, quienes le dijeron que se pusiera de rodillas, la golpearon, empujaron contra la pared, siendo subida a una camioneta grande donde fue manoseada y pellizcada en los glúteos por policías; para trasladarla al penal la subieron a un autobús donde de igual forma fue golpeada por una mujer policía; al llegar a la cárcel y bajar del camión la golpearon con tolete; dentro del inmueble fue golpeada por un custodio con la mano cerrada en el estómago, no siendo informada del motivo de su detención.	Equimosis por contusión en mesogastrio a la derecha de la línea media en región infraescapular derecha, en región tenar y cara palmar del dedo de la mano izquierda; en glándula mamaria derecha en su cuadrante superior externo; refiere dolor en hemitorax izquierdo; no se aprecian lesiones internas; equimosis por contusión en muslo derecho, tercio superior cara externa; equimosis por forcipresión en glúteo derecho, cuadrante superior e inferior internos; equimosis por contusión en cara anterior interna de pierna izquierda tercio medio y en pierna derecha cara interna y antero lateral tercio medio. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
68.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 4 del citado mes y año, pasó la noche en la plaza de Atenco y carretera Texcoco-Lechería, tomando fotos y testimonios; que ante el movimiento de policías junto con otras personas se resguardó en un domicilio del lugar, donde entraron policías de color azul con escudo y tolete, quienes los golpearon en "fila india"; en el exterior los patearon e intimidaron con perros, los subieron a una camioneta donde los encimaron con otras personas; lo subieron a un camión golpeándolos y	Contusión traumática que ocasionó equimosis con hematoma circundante en región cervical media, cara posterior tercio distal de brazo derecho; excoriación por fricción en ambas rodillas; y, equimosis con hematoma circundante y excoriación en glúteo izquierdo. Lesiones que no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

		amenazándolos; en el autobús le quitaron su reloj; al llegar al penal los arrastraron en los muros, le quitaron \$150.00, llaves, cinturón y suéter; un custodio le arrancó 3 mechones de cabello; el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	
69.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que un día antes, se transportaba en un automóvil y al notar la presencia policíaca descendió y se introdujo a una casa, a la cual posteriormente entraron los policías de color oscuro con escudos y toletes y sin decir nada lo golpearon, sacaron y subieron a una camioneta de policía estatal donde continuaron golpeándolo, le sacaron sus pertenencias, \$20,000.00, credencial de elector, celular y llaves; posteriormente lo trasladaron a un autobús donde lo hincaron y tiraron; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Equimosis por contusión en cara lateral derecha de tórax. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
70.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que a las 11:00 horas del día anterior, fue detenido por elementos de la Policía Estatal, cuando se dirigía a hacer unas compras de mercancía; durante su detención fue golpeado.	Excoriación en cara anterior tercio proximal de brazo izquierdo, equimosis rojas en región escapular izquierda, equimosis roja en región lumbar izquierda, sin datos clínicos de lesiones internas. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no amerita hospitalización.
71.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, policías de la Federal Preventiva, se brincaron a su casa, siendo agredido por éstos junto con sus hermanos, lo golpearon con tolete, en la boca con la culata de un rifle; los sacaron de su domicilio, los subieron a una camioneta donde traían más personas, los trasladaron a la orilla de la carretera y los subieron a un camión, trasladándolos al penal; durante el trayecto continuaron golpeándolos; que al sacarlo de su domicilio los policías le robaron documentos personales y \$200.00.	Edema por contusión en mejilla derecha; eritema por contusión frontal sobre línea media; edema por contusión en occipital sobre la línea media con una herida contusocortante de 3 centímetros, suturada; eritemas por contusión en torax posterior; edema por contusión en dorso de mano derecha, con una herida contuso cortante de 2 centímetros, suturada, equimosis por contusión entercio medio en cara interna de brazo izquierdo: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
72.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que policías de color gris, ingresaron a su propiedad, lo agarraron a él y a sus hermanos, lo patearon en el suelo, golpearon con tolete, los llevaron caminando dos cuadras hacia la plaza, golpeándolos, subiéndolos a una camioneta sobre otras personas; los pasaron a un camión con golpes y amenazas; al arribar al penal de	Herida cortocontusa de 2 centímetros en mucosa vestibular de labio inferior, sobre la línea media, acompañada de equimosis circundante; edema y equimosis por contusión en región frontal sin pelo a la izquierda y de la línea media; herida cortocontusa de 2 centímetros no suturada en región parietal derecha, equimosis por contusión en ambas rodillas, en

		Santiaguito el agente del Ministerio público no le informó el motivo de su detención.	muslo izquierdo cara anterior tercio proximal y medio, en región deltoidea izquierda, en región de mesogastrio, en región escapular derecha e interescapular, infraescapular izquierda, lumbar izquierda y derecha en barra, las dos últimas, de 2.5 por 10 centímetros; y, de 2.5 por 8 centímetros, respectivamente. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, y sí amerita hospitalización.
73.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que policías de color oscuro ingresaron a su casa y lo golpearon; lo llevaron caminando descalzo 3 cuadras al centro, lo subieron a una camioneta boca abajo; el agente del Ministerio público no le informó el motivo de su detención.	Contusión traumática que ocasionó 7 heridas cortocontusas; la primera de 2 centímetros de longitud en región frontal izquierda, área desprovista de pelo; la segunda de 2 centímetros en región temporal derecha; la tercera de 2 centímetros en parietal del lado derecho; la cuarta en pabellón auricular derecho de 2 centímetros de longitud; la quinta y sexta de 1 centímetro de longitud en región retroauricular lado derecho y la séptima de 1 centímetro de longitud en cara anterior tercio proximal de pierna derecha; todas suturadas; además, fractura de pieza dentaria incisivo lateral superior izquierdo e incisivo inferior lateral izquierdo; equimosis con hematoma circundante en malar derecho; infraorbitario del lado derecho, cara externa tercio superior del brazo izquierdo y región dorsal lado derecho. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
74.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, se percató como los granaderos agredían a las personas que detenían; que el administrador del hotel donde se hospedaba la sacó junto con otras personas, haciendo señas a los policías para que los detuviera, hecho que así sucedió; la ofendieron, la subieron a una camioneta donde la golpearon, jalaban de los cabellos, la tiraron encima de otras personas que ya estaban en la camioneta; un policía le metió la mano debajo de su pantalón, tocándole los glúteos, otro le oprimía los senos, le rompieron el brasier y pantaleta; la subieron a un camión jalándola de los cabellos, otro policía le metió la mano dentro de su pantalón tocándole la vagina, la acostaron en el camión encima de los detenidos lesionados, siendo trasladada al penal, durante el	Equimosis por contusión en mejilla y mandíbula derecha; equimosis por contusión en centro de glúteo izquierdo; equimosis por contusión en pierna izquierdas tercio medio cara externa. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

		trayecto fueron amenazados de muerte, si se movían eran golpeados; al llegar al penal fue bajada a golpes e insultos, le quitaron sus artículos personales.	
75.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 9:30 horas, por policías estatales y federales, quienes ingresaron a su domicilio sin causa ni razón; que fue sometido cubriéndole la cabeza; que cuando lo subieron a una camioneta, desde su detención y traslado fue golpeado por dichos elementos en la cabeza y cuerpo.	Herida contusa en parietal sobre la línea media de 1 centímetro no suturada; equimosis por contusión frontal desprovista de pelo a la derecha de línea media, a ambos lados de línea media, sobre raíz de nariz; hombro izquierdo epigastrio de línea media ambos lados de forma rectangular; escapular izquierda; cara lateral y posterior de hemitórax izquierdo; en cara posterior de cuello a la izquierda de línea media; glúteo izquierdo cuadrante superoexterno; refiere dolor al nivel cuello con disminución de lateralidad, así como flexión extensión de cuello y adormecimiento de ambos miembros torácicos, como datos clínicos de esguince grado III, se sugiere valoración y estudios radiográficos. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, y sí ameritan hospitalización.
76.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que aproximadamente a las 8:30 horas, se encontraba en su casa, cuando entraron policías de color azul, con escudo y tolete, rompiendo diversos objetos, lo sacaron a golpes, corriendo lo empujaron hacia la plaza, donde lo subieron a una camioneta y golpearon, siendo trasladado a un camión que lo condujo al penal, golpeándolo en el trayecto y al llegar una vez más; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Edema y eritema por contusión en región interparietal sobre la línea media con laceración de piel cabelluda; edema y equimosis por contusión en frontal malar izquierdo; edema y equimosis por contusión tórax posterior; en tercio medio cara interna de brazo derecho; y, otra en cara externa de brazo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
77.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que a las 9:00 horas del día anterior, se encontraba en una casa ubicada en Avenida Hidalgo, llegaron policías al parecer de la AFI y lo sometieron con un golpe en el costado, lo llevaron a la banqueta donde le pegaron en las espinillas y cabeza, lo subieron a un camión donde todos estaban amontonados y a él le tocó hasta arriba, siendo maltratados; en el camino los acomodaron de rodillas con la cabeza tapada y manos en la nuca, si se movían los golpeaban: que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Hematoma subgaleal de 2 por 1 centímetros, localizado en región parietal derecha. Lesión que por su naturaleza, no pone en peligro la vida, tarda en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

78.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, fue detenido y golpeado en el puesto de control que le tocó cuidar, por parte de elementos de la Policía Estatal, quienes portaban uniforme negro, toletes; que lo golpearon con las manos y los pies, siendo trasladado caminando con la cabeza agachada aproximadamente 100 metros, hasta subirlo a un vehículo de la Policía Estatal, donde fue obligado a base de golpes y pisotones a guardar una posición boca abajo e inmóvil durante más de 5 horas, que duró el traslado de Atenco al penal, donde fue maltratado; que lo tuvieron en la sala de visitas hasta las 8:00 horas del 5 de mayo del mismo año, brindándole atención médica hasta las 18:30 y 21:00 horas; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Contusión traumática que ocasionó dos heridas cortocontusas suturadas; la primera, de 2 centímetros de longitud en región parietal lado izquierdo; la segunda de 1 centímetro de longitud en dorso de la nariz; edemas, equimosis con hematoma circundante en retro auricular derecha; infraorbitaria izquierda, malares frontal ambos lados área desprovista de pelo; cigomática izquierda; excoriaciones dermoepidérmicas por fricción con equimosis circundante en región clavicular derecha; hombro izquierdo ambas escapulas, ambas regiones dorsales; dorso de manos cara posterior tercio proximal de antebrazo derecho, cara posterior de hombro derecho; en ambas rodillas y cara antero tercio medio de ambas piernas; y, equimosis en cara posterior tercio superior brazo derecho. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, no ameritan hospitalización, pero sí dejan cicatriz en cara.
79.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el día anterior, aproximadamente a las 8:30 horas, fue detenida en el centro de San Salvador Atenco, por elementos de la policía preventiva, quienes la jalaban de los cabellos, desprendiéndole un gran mechón, deteniéndola por los dos brazos y golpeándola con los toletes por todas partes del cuerpo; la arrastraron hasta arrojarla en una camioneta, expresando vulgaridades, le quitaron celular, llaves, cartera con documentos personales, tarjeta de débito y crédito, \$400.00 y zapatos; que la subieron a un camión, ordenándole agacharse, tirada en el piso una policía se subió sobre ella, la cachetearon y a llegar al reclusorio la agredieron.	Equimosis por contusión en región escapular izquierda, en muslo izquierdo, cara anteroexterna tercio medio y distal. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.
80.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el día anterior, en la casa de su tía, por elementos de la policía vestidos de color negro, quienes derribaron la puerta de la casa, destrozándola; que los policías se fueron sobre él, propinándole un fuerte golpe en la cabeza con un tolete, amenazándolo de muerte,	Contusión traumática que ocasionó herida cortocontusa suturada de 7 centímetros de longitud, en región parietal del lado izquierdo; excoriación por fricción en región de hipocondrio derecho abdominal; excoriaciones con equimosis circundante en cara externa tercio medio y distal de muslo izquierdo,

		<p>siendo trasladado al barandal de la iglesia, donde los mantuvieron hincados con la cabeza agachada, sin darse cuenta el tiempo transcurrido; que de ahí los hicieron caminar rumbo a la carretera, sin percatarse en qué momento llegó hasta una camioneta en que lo trasladaron junto con su hijo y otra persona que estaba en el barandal, hasta la carretera donde lo pasaron a un camión de la misma corporación policiaca, en que los mantuvieron hincados durante el traslado al penal; que lo bajaron a empujones y lo patearon al momento de su ingreso; que lo pasaron al servicio médico donde le suturaron la herida en la cabeza; el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>rodillas y cara antero interna tercio medio de pierna derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p>
81.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 8:00 horas del día anterior, en su domicilio, por granaderos, policía estatal y federales; que fue golpeado hasta sacarlo a la calle agachado, hincado con los pies cruzados, siendo golpeado en la cabeza y desconoce la causa de su detención.</p>	<p>Herida cortocontusa en región parietal derecha de 4 por 3 centímetros, suturadas; en región parietal izquierda de 3 centímetros y región temporoparietal izquierda de 2 centímetros, suturadas ambas; equimosis por contusión en ambas regiones lumbares, en cara dorsal de tórax; edema por contusión en muñeca derecha cara dorsal y ventral que impide los movimiento de mano y antebrazo; edema por contusión en dedos anular y medio izquierdos, excoriación depoepidermica en rodilla derecha e izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y sí amerita hospitalización.</p>
82.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que policías de color negro con blanco, con la leyenda Policía Estatal, ingresaron a su domicilio; que lo sacaron a golpes y lo subieron a una camioneta donde lo siguieron golpeando con toletes, posteriormente lo subieron a un camión, amontonándolo con otras personas; durante el trayecto al penal lo ofendieron y amenazaron, sintiéndose mentalmente torturado; al arribar al penal lo golpearon al descender del autobús y le quitaron un celular, cinturón, \$20.00 y una gorra; el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Hematoma en región mastoidea izquierda, equimosis rojas en ambas regiones escapulares, cara anterior tercio medio de muslo derecho y, cara lateral tercio medio de muslo derecho, excoriación en cara anterior de rodilla derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>

83.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 8:00 horas, por granaderos, quienes la golpearon causándole lesiones en todo el cuerpo, trasladándola en un camión al penal, siendo torturada en forma verbal durante el trayecto, diciéndole que la iban a violar, la pasaron por el pasillo de la aduana dándole azotes, en la revisión le quitaron llaves, chamarra y pulsera; que ante el agente del Ministerio Público no le informaron el motivo de su detención.	Equimosis por contusión en frontal derecha, edema por contusión parietotemporal izquierdas, equimosis por contusión en brazo derecho tercio medio e inferior cara anterior y lateral, por digitopresión en ambos brazos tercio medio cara interna, equimosis por forcipresión en borde anterior de axila izquierda, equimosis por contusión en brazo derecho tercio medio e inferior cara posterior, equimosis por forcipresión en escapular derecha, equimosis por contusión en muslos en cara anterior tercio medio e inferior, ambas rodillas, glúteo derecho cuadrante superior interno y sacra, ambos lados de línea media y, muslo izquierdo tercio medio cara externa. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
84.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida a las 9:00 horas del día anterior, por granaderos, quienes la golpearon con toletes, la esposaron y le quitaron sus pertenencias como esclava, reloj, 3 anillos y aretes, zapatos y monedero con \$300.00; que durante el trayecto al penal la amenazaron, que quienes se encargaron del traslado se subieron encima de ella, la manosearon y mordieron en el pecho.	Edema por contusión en región occipital media; equimosis por contusión en región escapular derecha; equimosis con las características de mordida humana en glándula mamaria derecha, cuadrante superior externo; equimosis por contusión en glúteo izquierdo mitad superior; y, equimosis por contusión en muslo izquierdo cara externa tercio proximal. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.
85.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que fue detenida a las 07:30 horas del día anterior, por elementos vestidos con uniforme de color blanco, gris y negro, quienes lo golpearon en estómago, espalda y de un toletazo lo dejaron inconsciente, siendo trasladado a un domicilio desconocido, donde le tomaron fotografías, lo despojaron de sus pertenencias como 2 celulares, cargador, siendo incomunicado como 15 horas; que lo sacaron y lo sentaron en la banqueta para continuar golpeándolo y dejarlo inconsciente. Posteriormente, lo subieron a un camión donde ya había personas detenidas y tiradas en el pasillo, aventándolo encima de éstas; que durante ese tiempo los policías le sacaron la cantidad de \$250.00; que durante el traslado al penal recibió amenazas y golpes, todo el tiempo permanecieron hincados con el rostro cubierto y las manos en la nuca.	Edema y equimosis por contusión en parietal izquierdo y en cara posterior de muslo izquierdo en tercio proximal en un parea de 8 por 5 centímetros. Lesiones que por su naturaleza, no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

86.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenida aproximadamente a las 8:30 horas del día anterior, por granaderos, en la entrada de San Salvador Atenco; estaba resguardada en una casa y de ahí la fueron a sacar jalándola de los cabellos, le pegaron con los toletes; la aventaron por debajo de una malla y ahí la patearon; la subieron a una camioneta encimada con otras personas y la cabeza agachada, las iban golpeando; llegaron a un lugar y las subieron a un camión donde había granaderos que las siguieron golpeando, después las metieron entre los asiento con la cabeza agachada, si se movían les pegaban con el tolete en el cuello, siendo trasladados al penal; solicitó le devuelvan su celular y llaves.	Equimosis por contusión en cara posterior de brazo izquierdo cara posterior tercio proximal, lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
87.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 8:30 horas del día anterior, en el centro de San Salvador Atenco, por la Policía Federal Preventiva, siendo golpeado con toletes, causándole las lesiones que presenta; que fue subido a un camión donde continuaron golpeándolo, robándole sus pertenencias como celular y \$10,000.00, siendo traslado al penal, donde llegaron aproximadamente a las 15:00 horas, lugar en donde continuaron golpeándolo en posición agachada.	Presenta aparato de yeso en antebrazo y mano derecha, encamado en área de hospitalización del Centro de Readaptación Social de Santiaguito, Almoloya de Juárez, tres heridas contusas suturadas en temporal izquierda de 5 centímetros, por abaja de ésta, de 7 centímetros de longitud, de 15 centímetros en región frontoparietal a la izquierda de línea media, equimosis por contusión rectangulares por contusión en escapular, infraescapular y dorso lumbar derechas, excoriación por fricción pierna izquierda tercio superior cara anterior, equimosis por contusión flanco derecho y cresta iliaca derecha. Se tiene a la vista estudio radiográficos del examinado, de antebrazo y mano derecha antero posterior y lateral donde se aprecia trazo de fractura cubito carpiana; se sugiere tomografía de cráneo y tórax, estudios radiográficos para descartar alteración óseofuncional. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en más de quince días y ameritan hospitalización.
88.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 7:30 horas del día anterior, en el centro de San Salvador Atenco, por elementos vestidos de color negro, quienes sin preguntar, ni decir el motivo por el que lo aseguraban, lo tomaron del cabello y golpearon en distintas partes del cuerpo con toletes, patadas y manos, tapándole la cara con la sudadera que vestía; que fue llevado a una camioneta y posteriormente a un camión tipo pasajero, tipo "chimeco", para ser llevado al penal; que en ambos vehículos fue amenazado de muerte.	Sin huellas de lesiones recientes al exterior

89.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 08:30 horas del día anterior, junto con su hermano, cuando se dirigía a su trabajo en bicicleta, por policías de color negro, quienes los golpearon, los condujeron a la explanada, los subieron a una camioneta donde los golpearon nuevamente, siendo trasladados y golpeados en un camión, y durante el trayecto al penal, así como al bajar del autobús; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Equimosis rojas en regiones parietal, temporal y occipital izquierda, escapular derecha, equimosis negruzca en parpado superior izquierdo, excoriación en cara anterior de rodilla derecha. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.
90.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:00 horas del día anterior, en la calle Fresno, junto con su hermano, por elementos de la Policía Estatal y Federal, cuando circulaba en su bicicleta, siendo golpeado por dichos elementos en cuerpo y cabeza al igual que cuando ingresó al penal y desconoce el motivo de su detención.	Sin huellas de lesiones al exterior, ni signos o síntomas de lesiones internas
91.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que el 4 de citado mes y año, granaderos se metieron a su domicilio, sacándola junto con su esposo a quien llevaban golpeado, sangrando y arrastrando, así como también sacaron a su yerno e hijo, golpeándolos; que fue trasladada hacia el otro lado de Lechería, donde la subieron a golpes a un camión de la misma corporación; que a su esposo lo golpearon arriba del camión manteniéndolo acostado en el piso y a ella sentada junto con otras personas, entre ellas su hijo y yerno; que los mantuvieron con la cabeza agachada, siendo trasladados al penal, siendo golpeados nuevamente; que el agente del Ministerio Público no le ha informado el motivo de su detención.	Hematoma por contusión en parietal derecho; equimosis por contusión periorbital derecho e izquierdo; edema por contusión en dorso nasal (se sugiere estudios radiológicos para descartar alteración funcional), herida contusa de medio centímetro de longitud, superficial del borde superior interno de la fosa nasal derecha; equimosis por contusión en mucosa vestibular de labio superior sobre línea media; edema y equimosis por contusión en malar izquierdo; equimosis por contusión en escapular derecha; equimosis por digitopresión en brazo izquierdo tercio medio; y, equimosis por contusión en ambos muslos área anterior tercio medio. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
92.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que a las 06:00 horas del día anterior, estando en una casa donde pasó la noche, escuchó tronidos de cuetes, de disparos de granadas de gas lacrimógeno, por lo que no salió de dicho inmueble y como a las 8:30, granaderos, se introdujeron en dicha casa a la fuerza y sin permiso del dueño, golpeando a los hombres que había en dicha vivienda y a las mujeres las empujaban para que pasaran debajo de una malla ciclónica, arrastrándose, y al pasar los	Equimosis y edema por contusión parietal izquierda, cara lateral del brazo izquierdo tercio proximal y medio, excoriación y equimosis por contusión en glúteo izquierdo, excoriación por fricción en ambas rodillas cara anterior. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.

		<p>policías la patearon en todo el cuerpo, mientras otros la jalaban del cabello para que pasara rápido, insultándola; la subieron a una camioneta en donde no pudo ver a los policías porque mantenía la cabeza agachada bajo amenaza de golpearla si la levantaba, posteriormente la pasaron a un camión de la policía, donde la subieron a empujones y los colocaron boca abajo en el pasillo, encimados; que durante el traslado en la camioneta los policías le robaron su bolsa que contenía diversas credenciales y tarjetas de crédito y débito.</p>	
93.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que a las 08:30 horas del día anterior, estando en una casa donde se refugió de los gases lacrimógenos y granaderos, éstos al parecer del estado de México, entraron a dicho inmueble sin orden de cateo o aprehensión, insultándolos, lo sometieron a él y a otros, de rodillas contra la pared y las manos en la nuca; que en ese momento no fue golpeado; posteriormente los entrevistaron y grabaron con video; los sacaron del inmueble, sentaron en la banqueta donde le dieron un macanazo en la cabeza y otro en la espalda; luego lo aventaron a un camión y le quitaron una cámara fotográfica, celular, \$150.00 y tenis; que lo siguieron golpeando, los aseguraron con esposas de plástico; que estando en el pasillo del autobús los policías lo iban pisando y sentando en él; en el camión lo golpearon y a otras personas, a las mujeres las manoseaban; no se le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Equimosis por contusión en región escapular derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara</p>
94.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido y golpeado en el centro del Municipio de San Salvador Atenco, por un grupo de granaderos; que en esos momentos también recibió un balazo y tiene incrustado un proyectil que arrojó un petardo.</p>	<p>Herida por proyectil de gas lacrimógeno a nivel de cara posteromedial tercio proximal del antebrazo izquierdo, de forma oval la cual interesa piel y tejido celular subcutáneo, mide 3 por 4 centímetros; se observa exposición de huesos de antebrazo (cubito y radio); por rayos X se observa fractura en tercio medio de radio en referencial. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y no ameritan hospitalización.</p>

95.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que se encontraba en casa de un familiar, con su papá y cayó una granada de gas lacrimógeno, pero no salieron, ingresando la Policía Federal Preventiva, amedrentando a los ocupantes, golpeándolos, la sacaron de la casa por debajo de una malla ciclónica y al arrastrarse para salir los policías la patearon y golpearon con la macana, provocándole moretones en la cabeza y no le permitían voltear a mirarlos; que la subieron a una camioneta acostada boca abajo y encima de ella depositaron más personas para trasladarlos hasta un camión de la policía, en donde la siguieron golpeando e insultando; al subir al camión un policía la empujó de los glúteos, dentro del camión otro policía la agredía apretándole los senos al grado de producirle hinchazón en los mismos, sufriendo ataques sexuales, manoseando todo su cuerpo, recibió amenazas de muerte, al llegar al penal y al bajar del camión continuaron golpeándola, con la cabeza cubierta y agachada.</p>	<p>Edema por contusión en región temporal derecha; equimosis por presión en cuadrantes superiores de ambos senos; equimosis por contusión en cara lateral tercio medio muslo derecho y cara anterior del mismo, Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>
96.	*****	<p>El 5 de mayo de 2006, señaló que a las 6:30 del día anterior, comenzaron las granadas de los policías, lesionando a una persona con un traumatismo severo, a quien se encontraba atendiendo en un taller mecánico, fueron desalojados junto con varias personas por granaderos del Estado de México, dejando al herido abandonado; desde un principio los golpearon e hicieron salir por debajo de una malla y al arrastrarse los golpearon con macanas y patadas; los subieron a una camioneta de la Policía Estatal, donde los amontonaron junto con otras personas y continuaron golpeándolos; posteriormente los condujeron a un camión de la Policía Estatal, donde los bajaron violentamente, a una señora le bajaron su pants y ropa interior y al tratar él de impedirlo, lo golpearon en forma despiadada en la cabeza; los subieron al autobús y continuaron golpeándolos, los acomodaron en el pasillo amontonados y caminando sobre ellos, brincaban y seguían golpeando; con cualquier movimiento los volvían a golpear; al llegar al penal le robaron \$1,000.00, un celular y documentos personales; los introdujeron con la cabeza cubierta,</p>	<p>Edema por contusión en parietal izquierdo, con herida contusocortante de 4 centímetros, suturada; edema y equimosis por contusión en ambas rodillas, dolor a palpación media y profunda, no se cuenta con rayos X, Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p>

		los aventaron contra la pared y fueron recibidos por un grupo de la Policía Federal Preventiva, quienes los golpearon en forma salvaje, en el trayecto los amenazaron de muerte; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	
97.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que a las 09:30 horas del día anterior, cuando se encontraba en una casa entrevistando a un señor, la policía rompió la puerta, deteniéndolos y golpeándolos, le pusieron la playera en la cara y dirigieron al centro del Pueblo; en el trayecto policías del Estado y Federales, lo golpearon; al llegar al Centro les hicieron fila india y continuaron golpeándolos más fuerte; los subieron a una camioneta, unos encima de otros; durante el trayecto hasta el camión continuaron golpeándolos; al ser bajados y subidos al camión continuaron golpeándolos, amontonándolos en el pasillo pateándoles la cara y pisándolos todo el trayecto durante aproximadamente 5 horas; que le robaron la cámara de televisión, celular y cámara DVC7; al ingresar al penal en el camino de escaleras los golpearon, que una persona que se encargaba de inspeccionarlos le robó \$500.00; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Edema por contusión en occipital izquierda, frontal desprovista de pelo lado izquierdo con equimosis por contusión y excoriación por fricción central, edema por contusión en dorso de nariz con huellas de sangrado por ambas narinas, clínicamente no hay crepitación ósea, se sugiere toma de estudios radiográficos de nariz para descartar alteración oseofuncional, herida puntiforme frontal a la izquierda zona provista de pelo con huellas de sangrado, equimosis por contusión y excoriación por fricción en mesogastrio a la izquierda, equimosis por contusión en cresta iliaca izquierda, en infraescapular izquierda, en hemitórax cara lateral a la derecha, en cara posterior de cuello, ambos lados de línea media, excoriación por fricción codo izquierdo, equimosis por contusión rojizas en dorso de ambas manos, excoriaciones por fricción con edema por contusión circundante en pierna izquierda cara anterior tercio medio y equimosis por contusión en su tercio distal cara anterior misma pierna. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en más de quince días y ameritan hospitalización.
98.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que se encontraba en una casa junto con otras personas, permaneciendo como una hora; que llegó la policía golpeando la puerta hasta que abrió el dueño, se metió la policía y empezó a golpear a todos los que permanecían dentro, los sacaron y subieron a un camión; los golpes le provocaron hematomas en sienes, cabeza, cuello, ocasionándole contusiones en espalda, pechos y glúteos, amenazándola con matarla; la trasladaron en un camión al penal; en el trayecto los policías la desvistieron, manosearon, apretaron sus senos y glúteos fuertemente, la querían violar por el ano pero se resistió y le introdujeron los dedos en la vagina; cada vez que intentaba destaparse la cabeza la golpeaban en ésta, pues	Excoriación por fricción en cara lateral y posterior de cuello a la izquierda, equimosis por digitopresión en brazo derecho, cara anterior tercio proximal, lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

		iba boca abajo encima de otras personas y no pudo ver a quienes la agredieron; en el camión le robaron todas sus pertenencias que llevaba en una mochila, como dinero, ropa, cámara fotográfica, películas y una denuncia del robo de su pasaporte con que tramitaba la reposición de éste.	
99.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, a las 8:00 horas, por la Policía Estatal y Federal Preventiva, en el domicilio de una persona; sin órdenes de cateo, detención o presentación se introdujeron a éste; que lo golpearon con tolete, lo hicieron pasar por debajo de una malla ciclónica, del otro lado había más granaderos que lo patearon, jalaban de los cabellos, arrastraron y subieron a una camioneta de la policía; que los elementos vestían color negro, quienes le indicaron bajara la cabeza o de lo contrario le daban golpes con la palma de las manos o puñetazos; que iban amontonados en el vehículo unos sobre otros; que al bajar de la camioneta lo azotaron al piso, golpeándolo; antes de subirlo al camión le quitaron sus pertenencias como son libros, \$400.00, cámara fotográfica; que en el camión lo acostaron sobre una persona y sobre él colocaron más; que los policías caminaban sobre ellos, los amenazaban de muerte y golpeaban; que se ensañaban con las personas más lesionadas; que a varias mujeres las agredieron sexualmente; que lo trasladaron al penal; que antes de ingresar los granaderos lo traían con la cabeza agachada y el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.	Equimosis rojas en regiones escapular derecha, infraescapular, excoriación en anterior tercio proximal de pierna derecha. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
100.	*****	El 6 de mayo de 2006, señaló que el día 4 del citado mes y año, a las 06:00 horas, escuchó que tocaban la campana de la iglesia y varios cuetes que la despertaron, se puso de pie con una amiga y caminaron a una esquina, pero venía un contingente de elementos de la Policía Federal Preventiva, vestidos de gris, con escudos y toletes, lanzando gas lacrimógeno y avanzando hacia ellas por lo que corrieron y se metieron a una casa, donde había más personas, la cual posteriormente empezaron a golpear en la entrada, ingresando entre 15 y 18 elementos que vestían	Edema por contusión en región supraescapular izquierda; equimosis por contusión en región infraclavicular izquierda; equimosis por forcipresión en cuadrante superior medial de glándula mamaria izquierda; equimosis por contusión en cuadrante superior de glúteo izquierdo; y, equimosis por contusión en pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.

		<p>de negro y otros camuflajeados con cámaras de vídeo y fotográficas, quienes les pidieron se pusieran de cara a la pared, arrodillados y agachados mirando al suelo, quien alzaba la mirada recibía golpes con los toletes en diversas partes del cuerpo; que a cada pregunta que les hacían recibían un golpe con el tolete; para sacarlos del inmueble formaron una fila con agentes de cada lado, quienes al pasar les propinaban golpes con los puños, rodillas y toletes; que incluso colocaron un plástico negro para que no se viera cuando los sacaban; los sentaron en la banca al momento que eran golpeados, siempre les decían que miraran al suelo; los subieron a un autobús donde ya había otras personas detenidas en el piso del autobús y a ellos los acomodaban encima de las mismas, pero antes los aventaban contra éste; que los hincaron en el autobús debajo de los asientos; que la empezaron a golpear; durante el trayecto fueron golpeados con los toletes; que le dijeron que una compañera y un compañero habían sido violados en el carro; que las violaciones fueron introduciendo objetos; que los colocaron de rodillas en los asientos y los golpeaban con toletes en la cabeza, espalda y brazos; al llegar al penal los bajaron jalando de los cabellos y recibiendo golpes con toletes, los pusieron contra la pared, las manos en apoyo y los golpearon de nuevo; que le tocaron los senos, glúteos, le jalaban su ropa interior y un policía le metió los dedos en la vagina por encima del pantalón; durante todo el trayecto hasta el comedor la estuvieron golpeando con la cabeza agachada.</p>	
101.	*****	<p>El 6 de mayo de 2006, señaló que fue detenido el 4 del citado mes y año, aproximadamente a las 8:30 horas, por elementos de la Policía Federal Preventiva, en un domicilio particular, sin orden de detención; lo subieron a un camión, le quitaron un discman, una cámara fotográfica, cartera con identificaciones y alrededor de \$2,300.00; que fue golpeado con la cabeza tapada y recibió agresiones en la espalda, en la cabeza con tolete y rodillazos; que el agente del Ministerio Público no le informó el motivo de su detención.</p>	<p>Edema por contusión en región occipital media, en región frontal izquierda zona sin pelo y, en cara anterior del hombro izquierdo. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.</p>

102.	*****	El 4 de mayo de 2006, señaló que siendo las 6:00 horas de ese mismo día, se encontraba en una casa de unas personas que le permitieron dormir ahí; aproximadamente a las 8:00 horas, policías ingresaron al domicilio sin permiso ni orden expedida por autoridad, momento en el que fue detenida, le taparon la cabeza, la subieron a un vehículo; los policías la amenazaron de muerte, insultaron, tocaron sus pechos, nalgas y vagina; le robaron su cartera que contenía \$2,900.00; la subieron a otro camión donde los policías cometieron los abusos descritos; que cuando la detuvieron le pusieron las manos hacia atrás, la acostaron en el piso de los vehículos, que tiene lesiones en el cuello, la cabeza y el brazo izquierdo que le duelen; que le daban porrazos en la cabeza.	Equimosis por contusión en región supraclavicular derecha y en dorso de muñeca derecha; asimismo, excoriación por fricción en cara posterior tercio medio de pierna derecha; equimosis por torcipresión en cara media, tercio medio de muslo derecho; equimosis por contusión de coloración amarillenta en cara lateral de cadera izquierda. Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.
103.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido un día antes, por elementos de la Policía Federal Preventiva, a quienes identificó por su uniforme y siglas, en una casa en donde se resguardó, siendo golpeado e insultado; lo sentaron en la banqueta con las manos amarradas, golpeándolo con tolete y sometiéndolo; posteriormente fue subido a un autobús, amontonándolo con otras personas.	Herida contusa de forma irregular de 1 centímetro en región occipital sobre la línea media, equimosis roja en región subescapular derecha y escapular izquierda, equimosis roja en cara lateral tercio medio de muslo derecho y en cuadrante anterior interno de gluteo izquierdo y derecho. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
104.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido aproximadamente a las 8:30 horas del día anterior, en una casa ubicada en Calle Hidalgo en San Salvador Atenco, por elementos de la Policía Federal Preventiva; que fue sometido y golpeado en el cuerpo y cabeza; que lo amarraron de las manos con plásticos; que cuando lo subieron a los autobuses de la policía iban encimados, causando asfixia a algunos; que al ingresar al penal fue sometido nuevamente a golpes; que recibió golpes mayormente en la cabeza.	Hematoma en occipital izquierdo, excoriación en codo derecho, en cara anterior de rodilla izquierda y, cara anterior tercio distal de pierna izquierda. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días y no ameritan hospitalización.
105.	*****	El 5 de mayo de 2006, señaló que fue detenido a las 8:00 horas del día anterior, dentro de una casa ubicada a un costado de Laboratorios Atenco, en el Centro de San Salvador Atenco, por elementos de la Policía Estatal y Federal; que fue golpeado en el cuerpo; que cuando fue detenido en el interior de la casa lo despojaron de sus pertenencias e ignora el motivo de su detención.	Equimosis por contusión en cara anterior de hombro derecho e izquierdo, en brazo izquierdo cara posterior e interna y, en antebrazo izquierdo cara anterior tercio medio. Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y, no dejan cicatriz en cara.

106.	*****	No declaró ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	Heridas contusas suturadas; la primera, en región occipital media en forma de "Y", de 3 centímetros; la segunda, en región interparietal de 2.5 centímetros; la tercera en región frontoparietal media de 6 centímetros; la cuarta, en región parietal derecha de 3 centímetros; la quinta sobre región frontal derecha provista de pelo de 4 centímetros; la sexta sobre región ciliar a nivel de ceja izquierda de 2 centímetros; dermo excoriaciones por contusión en región malar y cigomática izquierda; herida en dorso de nariz y pirámide nasal; otras excoriaciones en rodillas, así como cara anterior. Tercio proximal y medio de ambas piernas en ambas piernas; equimosis por contusión de color rojo violáceo en párpado superior derecho e izquierdo; región malar izquierda; en cara anterior y lateral del hemitorax derecho; equimosis lineales de 10 por 2 centímetros sobre región abdominal derecha, por rayos X se observa hemitórax derecho por probable fractura de los arcos costales. Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días, amerita hospitalización y dejan cicatriz en la cara.
------	-------	---	--

Derivado de lo anterior, se tienen las siguientes observaciones:

1. Primera observación. De los 106 detenidos, 102 denunciaron que fueron golpeados por policías y a todos ellos les certificaron lesiones externas por peritos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, con excepción de 6 personas, quienes manifestaron después ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos lo siguiente:

1. *****: *"que fue detenido el cuatro 4 de mayo de dos mil seis, por policías de azul y camuflaje, quienes lo subieron a una camioneta donde lo golpearon; que al arribar a Santiaguito lo golpearon al descender del autobús."*
2. *****: *"que llegó la policía, quien los golpeó y sacó para subirlos a un camión de pasajeros, donde lo golpearon en la cabeza y cara, y que en el trayecto al penal lo seguían golpeando."*
3. *****: *"llegaron policías de color negro, quienes las golpearon y patearon para sacarlas de la casa, las subieron a una camioneta donde nuevamente las golpearon, transportándolas en un camión; que personal femenino las golpearon; en el trayecto un policía se mantuvo sentado en su espalda, golpeándola."*
4. *****: *"que entraron los policías y los golpearon, la subieron a una camioneta donde les pegaron y las transportaron a un camión, donde fueron golpeadas."*
5. *****: *"que fue detenido por elementos vestidos de color negro, quienes lo tomaron del cabello y golpearon en distintas partes del cuerpo con toletes, patadas y manos."*
6. *****: *"que fue detenido por elementos de la Policía Estatal y Federal, siendo golpeado por dichos elementos en cuerpo y cabeza, al igual que cuando ingresó al penal."*

No obstante esas denuncias, es conveniente señalar que en las revisiones médicas que les fueron practicadas a 5 de estas personas¹⁸² por parte de peritos médicos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, se certificó que *no se advirtieron huellas de lesiones recientes al exterior*.

Al respecto, es conveniente resaltar, como se ha venido señalando, que no pasa desapercibido que pueden cometerse abusos policiales sin que se dejen huellas visibles en la persona que fue objeto de agresión, pero ello generalmente acontece cuando se utilizan medios idóneos para ocultar esa manera de proceder, como puede ser en casos donde se aplican toques eléctricos en la víctima, se acude a mecanismos de asfixia o se golpea en lugares del cuerpo en los que difícilmente se dejan huellas visibles, como los genitales o el abdomen, pero de lo narrado por estas personas, no se advierte que se hubiese utilizado alguno de esos mecanismos en su contra, ya que señalaron que fueron golpeadas, incluso uno de ellos¹⁸³ precisó que lo golpearon con toletes, patadas y con las manos; forma de agredir que generalmente deja huellas evidentes en las personas que padecen esa conducta.

En relación con una de las 6 personas aludidas¹⁸⁴ debe destacarse que, aun cuando peritos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México no le certificaron lesiones, en el dictamen médico que le fue practicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos se asentó que presentaba tres equimosis, que le pegaron en el abdomen, que presentaba sangrado transvaginal, y que sus lesiones tardaban en sanar más de quince días. En la revisión médica que le fue realizada al ingresar al penal, también se hace mención de golpes en el abdomen. En esta tesitura, los indicios recién señalados apoyan su dicho, aún cuando no se pueda explicar el por qué en la primera certificación no se refiriera nada.

Así, de los 102 detenidos que denunciaron que fueron golpeados por policías a 96 se les certificaron lesiones externas conforme a los certificados médicos expedidos por peritos médicos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México; y a una más conforme a la pericial médica practicada por la Comisión Nacional de Derechos Humanos, siendo en total 97¹⁸⁵.

2. Segunda observación. De las 96 personas a quienes les fueron certificadas lesiones por parte de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, se destaca lo siguiente:

- 12 personas presentaron heridas que requirieron ser suturadas¹⁸⁶.
- 5 personas presentaron lesiones que fueron atendidas en el hospital Adolfo López Mateos¹⁸⁷. Además a 4 personas¹⁸⁸ les fueron certificadas lesiones que requerían hospitalización, pero fueron atendidos en la clínica del Centro de Readaptación Social Santiaguino. En consecuencia, fueron 9 los detenidos que requirieron atención hospitalaria.
- De los atendidos en el hospital, 4 personas¹⁸⁹ tenían fracturas. Uno en el dedo medio de mano derecha; otro en arcos costales; otro más de cubito carpiana; y, el último, de cubito izquierdo.
- Uno de los detenidos¹⁹⁰ también sufrió fractura de pieza dentaria, pero no fue hospitalizado.
- A 2 personas¹⁹¹ se les certificaron lesiones que dejan cicatriz notoria y permanente en la cara.
- A 75 personas detenidas que denunciaron agresiones en su contra, se les certificaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero no fueron hospitalizadas, suturadas o fracturadas, ni tuvieron cicatriz notoria y permanente en la cara.
- 5 detenidos¹⁹² únicamente presentaron lesiones en hombro, brazo, muslo, antebrazo, muñecas o mano.

182 1) ***** , 2) ***** , 3) ***** , 4) *****y 5) *****.

183 *****.

184 *****.

185 ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****
***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** *****

186 ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** ***** y *****.

187 ***** ***** ***** ***** ***** y *****.

188 ***** ***** ***** y *****.

189 ***** ***** ***** y *****.

190 *****.

191 ***** y a *****.

192 ***** , ***** , ***** , ***** y *****.

Luego, de los 97 detenidos que denunciaron abusos policiales y se les certificaron lesiones externas, 92 presentaron lesiones que puede considerarse que derivaron de éstos.

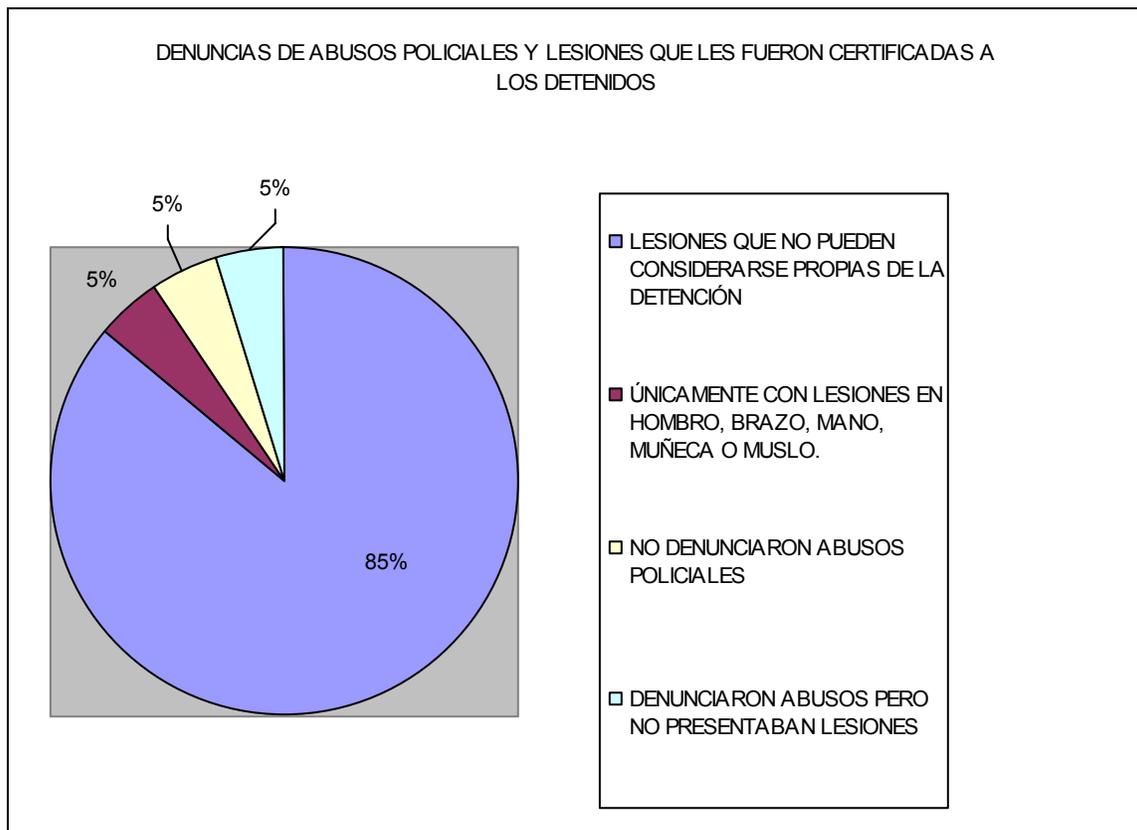
Ello es así, sin perder de vista que, dado que algunas de estas personas se vieron involucradas en hechos en los que ambos grupos (policías y manifestantes) arrojaban objetos y ofrecían resistencia física unos a otros, es factible que algunas de las lesiones certificadas, en alguna medida, encuentren también explicación en esos enfrentamientos que, como quedó visto y obra videograbado, fueron cuerpo a cuerpo, o incluso, en la propia acción de repliegue que protagonizaron luego del enfrentamiento. Así, no se desconoce que es factible también que, en alguna medida, algunas de sus lesiones hayan sido accidentales o incidentales a los enfrentamientos y no acciones individuales intencionales.

Sin embargo, aún reconociendo que lo recién dicho pudiera explicar en parte algunas de las lesiones, lo cierto es a las personas les fueron proferidas lesiones en múltiples partes del cuerpo, que pudieron ser provocadas por varias personas o en diversos momentos; otras, por su contundencia, provocaron fracturas, tuvieron que ser suturadas, ameritaron hospitalización o dejaron cicatriz notoria y permanente en la cara; y, unas más fueron producidas en la espalda o cabeza, regiones que generalmente no resultan afectadas en maniobras propias de una debida detención.

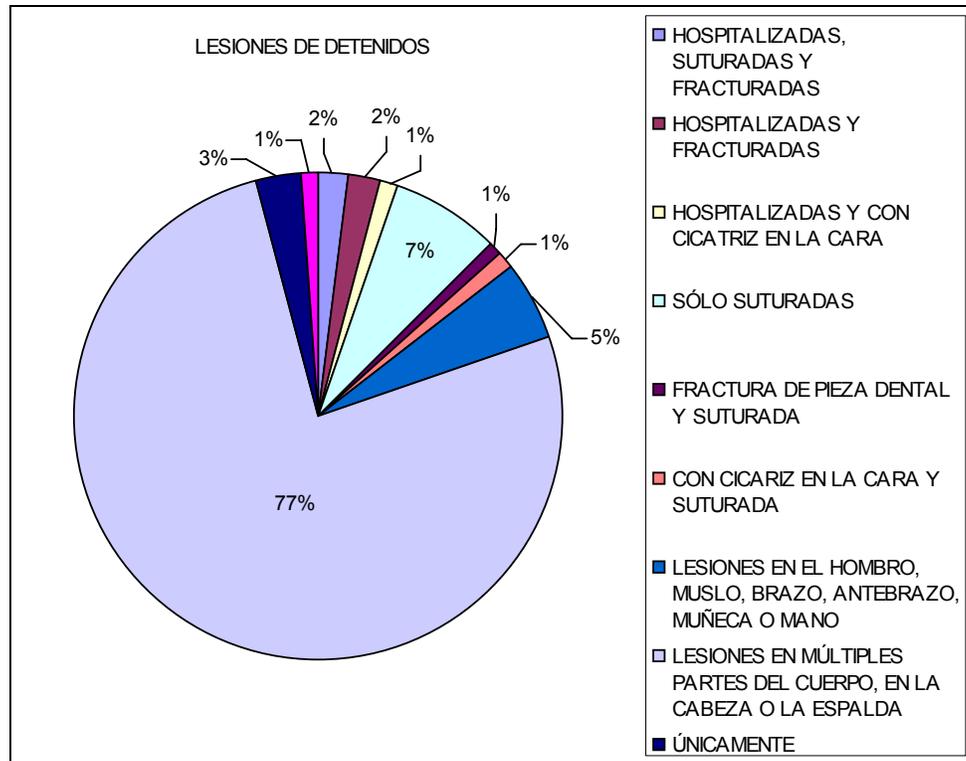
De tal modo que al ser las lesiones certificadas múltiples y de tal intensidad, no pueden explicarse ni estimarse atribuibles, por su contundencia, a maniobras policíacas propias para lograr la detención. Además, las imágenes recabadas de este operativo y la contundencia de las lesiones, no permite más que concluir que éstas fueron consecuencia de la fuerza y violencia que la policía ejerció sobre ellos.

Los restantes casos, dadas las características que fueron descritas, pueden considerarse afectaciones explicables en razón de las maniobras de detención.

Las denuncias, certificaciones y conclusiones antes señaladas pueden expresarse gráficamente así:



Por otro lado y por lo que hace a las lesiones certificadas a esas 97 personas, fueron hospitalizadas, suturadas y fracturadas 2; hospitalizadas y fracturadas 2; hospitalizadas y suturadas 1; hospitalizadas y con cicatriz notoria y permanente en la cara 1; únicamente hospitalizados 3; sólo suturadas 7; con fractura de pieza dental y suturada 1; con cicatriz notoria y permanente en la cara y suturada 1; presentaron lesiones en el hombro, brazo, muslo, antebrazo, muñeca o mano 5; y, con lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero que no fueron hospitalizadas, suturadas o fracturadas, ni tuvieron cicatriz notoria y permanente en la cara 74, como se precisa en la siguiente gráfica:



3. Tercera observación. Por otra parte, de las diligencias recabadas por la Comisión Investigadora, se advierte que ninguna de las personas que dijeron haber recibido golpes de los policías ha identificado a sus agresores ante las autoridades correspondientes. Al respecto, cabe precisar que algunos no han presentado denuncia penal, otros sí lo hicieron y otros más no declararon y algunos se reservaron su derecho a declarar.

En efecto, en diligencias recabadas los días dieciocho y diecinueve de mayo de dos mil seis, por el licenciado *****, agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa *****, se cuestionó a 10 detenidos¹⁹³ respecto a si era su deseo presentar denuncia con motivo de alguna irregularidad que se hubiese cometido en su contra, a lo que señalaron que no era su deseo declarar, precisándose que 3 de ellos indicaron que su negativa era porque no estaba su abogado.

Por su parte, 2 personas más¹⁹⁴ a la misma pregunta, señalaron que se reservaban su derecho a denunciar con posterioridad, precisando uno de ellos que consultaría con su abogado.

¹⁹³ ***** y *****.

¹⁹⁴ ***** y *****.

En cambio, 3 detenidos¹⁹⁵ refirieron que no podrían reconocer a sus agresores.

Asimismo, 4 detenidos¹⁹⁶ señalaron que sí presentaban denuncia penal por las agresiones de que dijeron fueron objeto¹⁹⁷, destacando lo manifestado por la siguiente persona:

*******: "... que se encontraba en el lugar en que fue detenido, porque fue a dar una consulta a domicilio; que cuando fue detenido lo golpearon; que en el camión un policía le bajó la pantaleta a una mujer y como intentó sujetarle la mano, varios policías le dieron una golpiza descomunal, por lo que formulo denuncia penal por esos hechos; y, que sí podría reconocer a los policías que lo detuvieron y golpearon."**

Por lo que hace a esta persona, la Comisión Investigadora advirtió que en la citada averiguación previa *****, del índice de la Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, no se practicó diligencia alguna para que pudiera identificar a sus agresores, a pesar de que en su declaración señaló que sí lo podría hacer.

Por otra parte, se advierte que en diversa diligencia de doce de mayo de dos mil seis, el propio agente del Ministerio Público, hizo constar que se negaron a declarar 6 personas más¹⁹⁸; sin embargo, en esa diligencia no obra la firma de tales personas, ni la razón por la que no lo hicieron.

Posteriormente, 3 periodistas, el diecisiete de mayo de dos mil seis, en la averiguación previa *****, del índice de la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, formularon denuncia de hechos que consideraron probablemente constitutivos de delito, a saber:

******* señaló: "... que el tres de mayo al ver en las noticias lo ocurrido en Texcoco y Atenco, decidió ir a hacer un reportaje con ***** y *****; que llegó a Atenco aproximadamente a las 5:30 de la mañana del día siguiente; que a las 6:00 horas escuchó campanadas y cohetones; que un señor los invitó a pasar a su casa; que escuchó se rompía un vidrio de la puerta de entrada, por donde entraron aproximadamente 7 u 8 policías estatales, quienes les dijeron palabras altisonantes y los sacaron de la casa, a pesar de identificarse como de la prensa, que les arrebataron sus credenciales, una cámara DVC7, un Minidisc SONY, un micrófono; que los llevaron al centro del pueblo agachados, con la cabeza cubierta con su propia ropa y dándoles golpes; que los policías que estaban en ese lugar hicieron una fila india por donde los forzaban pasar para pegarles. Después los subieron a una Pick up blanca, unos encima de otros, los continuaron golpeando y les brincaban encima; posteriormente los subieron a un camión de pasajeros, acomodándolos en el piso con la cabeza agachada, donde les pegaban si se movían o levantaban la cabeza; que le robaron su celular; al llegar al penal hicieron otra fila de Policías Estatales que les pegaban con saña cada 2 pasos, golpes, rodillazos, puñetazos y le estrellaban la cabeza contra la pared; al terminar la fila lo metieron a un cuarto donde lo revisaron, desvistieron y amenazaron, quitándole su cartera, le levantaron la cabeza para que diera su nombre, recibiendo un golpe en la cara; estuvo detenido sin saber por qué se le acusaba."**

*******, manifestó: "... que el cuatro de mayo de dos mil seis, aproximadamente a las 5:30 de la mañana, arribó a San Salvador Atenco, con ***** y ***** de apellidos *****, para realizar un trabajo periodístico-documental; que a las 6:00 de la mañana escuchó campanadas y explosiones fuertes; que un señor los invitó a pasar a su casa; que aproximadamente a las 9:30 horas, un policía rompió un vidrio de la puerta de la casa con la cachá de su pistola; que entraron 7 u 8 policías vestidos de negro; que se identificaron como de la prensa, pero les arrebataron sus credenciales y una cámara de video; que lo golpearon en diversas partes del cuerpo, que los trasladaron al centro del pueblo, donde los siguieron golpeando; que en una camioneta Pick Up fueron apilados unos sobre otros, para después ser golpeados brutalmente a macanazos y patadas en la cara; que al bajar fue**

¹⁹⁵ ***** y *****.

¹⁹⁶ ***** y *****.

¹⁹⁷ Consultable a fojas 534-535 del Informe Preliminar elaborado por la Comisión Investigadora.

¹⁹⁸ ***** y *****.

golpeado otra vez por aproximadamente diez policías; que después fueron subidos con lujo de violencia y amontonados en el suelo del camión, donde fue golpeado durante todo el trayecto al penal, por aproximadamente seis horas; que también los agredieron verbalmente y lo usaron como asiento; que fue despojado de sus pertenencias por los policías que custodiaban el autobús; al llegar al penal fueron puestos de rodillas y tapados del rostro, siendo golpeados hasta ser ingresados.”

*****, declaró: “... que a fin de elaborar un reportaje, junto con ***** y ***** , arribaron aproximadamente a las 5:30 de la mañana a San Salvador Atenco; a las 6:00 de la mañana los despertó la campana del pueblo y el sonido de cohetes, por lo que decidieron alejarse de la zona; un señor los invitó a pasar a su casa a realizar una entrevista; aproximadamente a las 9:30 se escuchó un cristalazo de la puerta principal de la casa, ingresado siete u ocho policías estatales; no obstante haberse identificado como de la prensa, los policías les arrebataron el micrófono, los patearon y golpearon con tolete, los sacaron del domicilio; afuera había más elementos policiales a quienes les gritó “soy de prensa”, y uno de ellos lo golpeó con un toletazo en la cabeza y le dijo “eso a mi me vale madres”, le arrancó del cuello su gafete de prensa; lo llevaron a través del pueblo golpeándolo, uno de los policías le pateó los testículos, recibiendo incontables impactos en la cabeza por tolete y golpes a mano limpia, uno de ellos le cubrió el rostro con su chamarra, impidiéndole ver; lo hicieron pasar por una fila de aproximadamente sesenta policías, dándole toletazos cada uno de ellos en diferentes partes del cuerpo; que lo subieron a un camioneta Pick Up, donde ya había más personas detenidas apiladas unas encima de otras; un policía piso su cara como treinta veces y decía “**ésta va por nuestros compañeros que ayer madrearon cabrones**”, “**te vamos a matar hijo de la chingada**”, los bajaron de la camioneta a golpes subiéndolos a un autobús, donde continuó siendo golpeado en el pasillo, al bajar recibió tres toletazos más en la cabeza, mientras lo ingresaban al penal, golpeándolo cada tres o cuatro pasos; en un cuarto un policía estatal lo despojó de trescientos cincuenta pesos, un celular, una lámpara y un reloj; al terminar de revisar sus cosas, le dio un rodillazo en la nariz, fracturándose, llevándolo en una ambulancia hacia el hospital Adolfo López Mateos, durante su detención no se le informó el motivo de ésta.”

4. Cuarta observación. En relación con 3 detenidos¹⁹⁹, debe destacarse que no declararon ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos, de ahí que no haya manifestación registrada ante esa instancia señalamiento por parte de ello en el sentido de haber o no haber sido objeto de agresiones físicas por parte de los elementos policiales que los detuvieron o trasladaron al Centro de Readaptación Social Santiaguito.

Sin embargo, esas personas sí presentaban lesiones al momento de ser revisadas por peritos adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

En efecto, en la averiguación previa ***** , del índice de la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, radicada para esclarecer los abusos policiales realizados en los hechos acaecidos en Texcoco y San Salvador Atenco, el tres y cuatro de mayo de dos mil seis, no se recabó su declaración.

En particular, uno de ellos tuvo lesiones de tal naturaleza que fue necesario que recibiera atención médica en el hospital Adolfo López Mateos y cuando personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos se presentó para tomar su declaración se certificó lo siguiente: “... **el señor ***** se encontraba golpeado en todo su cuerpo, al grado que en su cabeza tenía alrededor de siete a nueve lesiones que ya habían sido suturadas y su pulmón del lado derecho contaba con una sonda, por lo que únicamente en esos momentos se pudo corroborar porque no se pudo entrevistar personalmente al señor ya que no despertó...**”²⁰⁰

Siendo así, es de considerarse que las cifras de lesionados por abusos policiales pudieran en realidad ser ligeramente más altas de lo antes asentado.

¹⁹⁹ ***** , ***** y ***** .

²⁰⁰ Foja 28569 del anexo 3-63 del expediente de la Comisión Investigadora.

5. Quinta observación. En lo que respecta a uno de los detenidos²⁰¹, el cinco de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, señaló que los policías no lo golpearon, lo cual es coincidente con el certificado médico que le fue expedido el cuatro de mayo de dos mil seis, a las 18:00 horas, por el perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en el que no se advirtieron lesiones recientes al exterior.

6. Sexta observación. Peritos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos practicaron a 12 personas²⁰² el denominado protocolo de Estambul, respecto de quienes se concluyó en sus respectivos estudios que se advirtieron signos y síntomas característicos de estrés postraumático, el cual se consideró por dicho organismo como consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura física o psicológica de que fueron objeto esas personas.

Asimismo, personal de ese organismo nacional, realizó entrevista psicológica a una persona más²⁰³, respecto de quien concluyó que se advirtieron signos y síntomas característicos de depresión y estado de ansiedad generalizada, como consecuencia del evento traumático que vivió.

7. Séptima observación. Las 91 personas²⁰⁴ a las cuales peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México les certificaron lesiones que pueden considerarse ocasionadas, cuando menos en parte, por abusos policiales,²⁰⁵ señalaron distintos lugares en los que supuestamente fueron objeto de esa conducta, tal y como se desprende del siguiente cuadro:²⁰⁶

No. Progresivo	Nombre	Donde fue detenido	Cuando lo llevaban al autobús	En el autobús que lo llevaban a Toluca	En diverso lugar.
1.	*****	X		X	
2.	*****	X	En una camioneta		Cuando ingresó al penal
3.	*****	En la calle, refiere la sujetaron de los cabellos	Le siguieron jalando los cabellos	Una mujer policía le dio una patada en el glúteo y un golpe en la mejilla.	Refiere jalones de cabello al bajarla del camión.
4.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	Al llegar al Reclusorio
5.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	Al ingresar al penal.
6.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En la banqueta	X	
7.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
8.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	Al llegar al Penal.

²⁰¹ *****

²⁰² ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** y ***** .

²⁰³ *****

²⁰⁴ No se incluye a ***** , quien denunció golpes en el inmueble en el que se resguardaba, en el camión en que fue trasladada hacia el penal y al llegar al mismo, porque, a diferencia de las demás personas, no fueron peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México los que le certificaron lesiones, sino peritos de la Comisión Nacional de Derechos Humanos y del penal de "Santiaguito".

²⁰⁵ Las lesiones que presentaron los indicados detenidos al platicárseles sus respectivos certificados médicos por peritos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se pueden observar en el DVD que obra agregado en autos como anexo 3-29, el cual se encuentra identificado con la leyenda "05/05 Almoloya".

²⁰⁶ Las personas de referencia en posteriores declaraciones rendidas ante el Ministerio Público o el Juez ante quien se instruyó la causa radicada en su contra, hicieron diferentes precisiones en relación con el lugar en que fueron golpeadas; sin embargo, para efectos de análisis únicamente se toman en cuenta sus manifestaciones realizadas ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, que fue la primera en la que denunciaron haber sido objeto de diversas irregularidades.

9.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta		
10.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	Al ingresar al penal
11.	*****	En la entrada de San Salvador Atenco			
12.	*****	A la altura de la capilla Del Carmen.		X	
13.	*****	X			Al llegar al Penal.
14.	*****	Señaló era su casa		X	Al llegar al Penal.
15.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
16.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
17.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En la banqueta.	X	Al llegar al Penal.
18.	*****	En su casa		X	
19.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
20.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
21.	*****	Señaló era su casa.	En una camioneta	X	Al llegar al Penal.
22.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
23.	*****	Atrás del Palacio Municipal			
24.	*****	Señaló era su casa			
25.	*****	Señaló era su casa	En una camioneta	X	
26.	*****	En una camioneta en que llevaba fruta	En una camioneta	La arrastraron jalándola de los cabellos.	
27.	*****	Señaló era su casa.	En una camioneta	X	Al llegar al Penal.
28.	*****	En el centro del pueblo			
29.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
30.	*****	En el domicilio en que se refugió.			
31.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	Al llegar al penal.
32.	*****	En el domicilio en que se refugió, fue jalada de los cabellos			

33.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	Al llegar al penal.
34.	*****	En el domicilio en que se refugió	En una camioneta	X	Al llegar al penal.
35.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	
36.	*****	X	En una camioneta	X	
37.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	
38.	*****			X	
39.	*****	En una bodega	En una camioneta		Al bajar del camión.
40.	*****	En una bodega	Dentro de una patrulla		En el penal.
41.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
42.	*****		En una camioneta y en el centro del pueblo.	X	Al llegar al penal
43.	*****	X	En una camioneta	X	Al llegar al penal
44.	*****	Refiere que en un techo.	En la pared de iglesia y en una camioneta	X	Al llegar al Penal.
45.	*****	En la calle	En un vehículo	X	
46.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
47.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	En la entrada del penal.
48.	*****	Refiere es casa de su abuela		X	
49.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
50.	*****	Refiere es su casa.		X	
51.	*****	En Calle Nacional			Al ingresar al penal.
52.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
53.	*****	Refiere es su casa	En una camioneta	X	
54.	*****	En el domicilio en que se refugió.			
55.	*****	X			

56.	*****		En una camioneta	X	
57.	*****	A un costado de la Iglesia.	En una camioneta	X	Al llegar al penal.
58.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	Al llegar al penal.
59.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una camioneta	X	
60.	*****	X			
61.	*****	Refiere es su casa.		X	
62.	*****	Refiere es su casa		X	
63.	*****	Refiere es su casa			
64.	*****		En una camioneta, la jalaron de los cabellos	X	Al llegar al penal.
65.	*****	Refiere es su casa	En una camioneta		
66.	*****	Refiere es su casa	En una camioneta	X	
67.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En una banqueta	X	
68.	*****	En el puesto de control que cubría		X	
69.	*****	En el Centro de San Salvador Atenco, la jalaron de los cabellos	La arrastraron hasta una camioneta	X	Al llegar al reclusorio
70.	*****	En el domicilio en que se refugió	En una camioneta	X	Al llegar al Penal.
71.	*****	Refiere es su casa			
72.	*****	Refiere es su casa	En una camioneta	X	Al llegar al Penal.
73.	*****	X		X	En el pasillo de la Aduana del Penal
74.	*****	X		X	
75.	*****	X	En la banqueta	X	
76.	*****	En el centro de San Salvador Atenco		X	En Santiaguito.
77.	*****	X	En una camioneta	X	
78.	*****	Refiere es su casa		X	En el penal.
79.	*****	En el domicilio en que se refugió.	X	X	
80.	*****		En la banqueta	X	
81.	*****	En el Centro de San Salvador Atenco			
82.	*****	En casa de un familiar	En una camioneta	X	Al bajar del camión.

83.	*****	Refiere es un taller mecánico	En una camioneta	Al subir al autobús	
84.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En el centro del pueblo y en una camioneta.	X	Al ingresar al Penal.
85.	*****	En el domicilio en que se refugió.	X	X	
86.	*****	En el domicilio en que se refugió.	X	X	
87.	*****	En el domicilio en que se refugió.	X	X	Al llegar al Penal.
88.	*****	En el domicilio en que se refugió.		X	
89.	*****	En el domicilio en que se refugió.	Fue subida a un vehículo	X	
90.	*****	En el domicilio en que se refugió.	En la banqueta		
91.	*****	En el domicilio en que se refugió.			Al ingresar al Penal.

Del cuadro que antecede se desprende lo siguiente:

- De las 91 personas que presentaron lesiones que puede considerarse derivaron de abusos policiales²⁰⁷, 86 señalaron se les agredió físicamente en el lugar de su detención (**94.5%**); de las cuales 63 dijeron que fueron aseguradas en un inmueble (**69%**), y de ellas, 16 precisaron que era su casa y dos que era donde vivía un familiar.

Las restantes 23 personas que afirmaron se les golpeó en el lugar de su detención, 10 no especificaron dónde fueron aseguradas, 1 precisó que fue aprehendida en la entrada de San Salvador Atenco, 1 a la altura de la capilla Del Carmen, 1 atrás del Palacio Municipal, 1 en Calle Nacional, 1 a un costado de la Iglesia, 4 en el Centro del Pueblo, 2 en la calle, 1 en el puesto de control que cubría en la carretera y, 1 en una camioneta en la que llevaba fruta.

- De las 91 personas relacionadas en el cuadro que antecede, 47 señalaron que fueron agredidas físicamente cuando las conducían del lugar de su detención, al autobús en el que fueron trasladadas al penal de Santiaguito (**51.6%**); además, 32 de esas personas precisaron que fueron golpeadas en una camioneta, 2 en un vehículo, 6 en la banqueta, 4 que al ser conducidas a ese autobús, 1 que en una patrulla, 1 manifiesta que le jalaron el cabello y 1 que la arrastraron.

- De igual forma, 71 de las personas indicadas en el mencionado cuadro manifestaron que fueron agredidas físicamente en el autobús en el que las trasladaron al penal Santiaguito.

- Finalmente, 31 de los detenidos señalaron que fueron golpeados en el penal (**31%**) y 3 al bajar del autobús en el que los trasladaron a ese lugar.

Como puede advertirse, las 91 personas precisadas en el cuadro, que denunciaron abusos policiales y presentaron lesiones que probablemente derivaron de esos abusos, señalaron distintos lugares en los que fueron objeto de agresiones físicas; ya que algunas manifestaron se les golpeó en el lugar de su detención, otras cuando eran conducidas al autobús en el que se les trasladó al Centro de Readaptación Social Santiaguito, unas más en ese autobús o en el referido penal; incluso, la mayoría mencionó dos o más de esos lugares.

En relación con lo anterior, importa destacar que la Comisión Investigadora recabó diversas diligencias de las que se desprende la forma en que actuaron elementos policiales, durante la detención y conducción de las personas que fueron detenidas el cuatro de mayo de dos mil seis, en San Salvador Atenco.

(Continúa en la Tercera Sección)

²⁰⁷ No se incluye el caso de *****, por lo señalado con anterioridad.

TERCERA SECCION

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

(Viene de la Segunda Sección)

Por lo que hace a **las agresiones físicas al momento de la detención**, en el curso de la investigación se recabaron fotografías y videos, de los que se observa que efectivamente fueron agredidos físicamente diversas personas al momento de ser detenidas; de ese material, se destaca el siguiente:

a) Las imágenes de la hora 2:05:07 de reproducción del video que obra agregado como anexo 3-29, identificado con las leyendas “Nota informativa”, “T.V.” y “3 y 4 de mayo de 2006”, donde se observa el momento en que diversos policías que ingresan a la explanada de San Salvador Atenco, dan alcance a una persona que viste chamarra negra, quien es tirado y golpeado a patadas por diez policías y con sus toletes, en el entendido que esos elementos se turnan para agredir físicamente al sujeto.²⁰⁸



Esa persona, también aparece en las imágenes grabadas a la hora 1:23:00 del mismo video, visiblemente golpeada, que le escurre sangre por sus manos y rostro y, además, no puede sostenerse de pie, por lo que es cargado por cuatro policías, pero al hacerlo le arrastran sus pies; después es subido a la camioneta de la Agencia de Seguridad Estatal, con número económico 7051 y sacado del lugar.



b) La diversa imagen que se ve obra a la hora 1:16:01 de reproducción del video en comentario, donde se observa cómo policías dan alcance a una persona en la explanada de San Salvador Atenco, donde la tiran y posteriormente es rodeada por treinta y un elementos, quienes de cinco en cinco la golpean con sus toletes.



c) La fotografía que obra en la parte superior de la portada de la revista Rebeldía, número 42, de mayo de dos mil seis (anexo 3-19 del expediente de la Comisión Investigadora), donde se observa a un policía vestido de negro que jala de los cabellos a una persona que camina agachada y sujetándose con sus manos el estómago; en la que además, también se aprecia a otro policía que cerca de un inmueble intenta levantar a diversa persona que tiene sangre en sus ropas.

d) La fotografía que se encuentra en la parte inferior de la misma portada de la revista Rebeldía, en la que se observa la explanada del poblado de San Salvador Atenco, donde un policía intenta levantar a una persona visiblemente golpeada, con sangre en sus brazos y rostro.

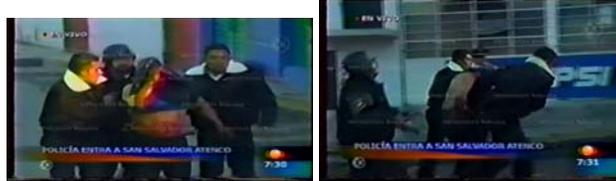
²⁰⁸ La persona de chamarra negra, como ya se dijo, se pudo establecer que es *****, debido a que fue reconocido por sus rasgos fisonómicos, en la reunión sostenida el dieciocho de abril de dos mil siete, en el Palacio de Justicia Federal de San Lázaro, con integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra y del Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez A.C.

e) Las dos fotografías que obran en la foja cuatro del anexo 11-10, del expediente de la Comisión Investigadora, donde se observa a cinco policías en los arcos de la explanada del poblado de San Salvador Atenco, en el momento que uno de ellos, quien lleva una escopeta lanza cartuchos de gas lacrimógeno, levanta el pie izquierdo a la altura de la pierna de una persona que se encuentra agachada y cubriéndose el cuerpo con sus manos.²⁰⁹

En cuanto a la **conducción de detenidos al autobús en el que fueron trasladados al penal Santiaguito**, la Comisión Investigadora también recabó fotografías y videos, en los que se observan imágenes de policías que agraden físicamente a diversas personas al momento de ser conducidas por la calle Florida, a la salida de la explanada de San Salvador Atenco, o bien cuando las llevan en camionetas oficiales tipo Pick up.

Al respecto, en el video que obra agregado como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", se encuentran grabadas las siguientes escenas:

- A la hora 01:21:54 de reproducción tres policías que trasladan a pie a un detenido cuyo rostro está cubierto con su playera, se advierte visiblemente golpeado, ya que tiene sangre en la espalda, su costado y cintura.



- A la hora 01:30:29 a seis policías, cinco con los rostros descubiertos y uno con un paliacate o pañuelo en la cara, trasladan a pie a dos detenidos y se observa cómo en el camino los jalonean y le tiran de patadas; después se ponen en la parte de atrás de un microbús, pero se logra apreciar cuando uno de los policías pateo a uno de los detenidos.



- A la hora 01:46:18, en una toma aérea se observa cómo tres policías trasladan jaloneando a un detenido.



- A la hora 01:49:28, se aprecia el traslado de dos detenidos en la camioneta de la Agencia de Seguridad Estatal, con número económico 7051; en particular se observa cómo son pateados dichos detenidos, entre otros, por un policía que lleva el rostro descubierto.



²⁰⁹ La Comisión Investigadora, pudo establecer que el policía de referencia es ***** , a quien se le instruyó la causa penal ***** , del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia de Tenango del Valle y el procedimiento administrativo ***** , ante la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México, los cuales serán analizados más adelante.

El catorce de junio de dos mil seis, la Comisión Investigadora entrevistó a ***** , quien se reconoció en las fotografías de que se trata, pero señaló que no estaba agrediendo físicamente a la persona que aparece en ellas, sino haciéndose para atrás, para evitar que el civil le quitara la escopeta lanza cartuchos de gas lacrimógeno que llevaba consigo y como reflejo de ese movimiento levantó su pié (la entrevista se encuentra grabada en el DVD 55 del anexo 69 del expediente de la Comisión Investigadora).

En relación con lo anterior, es importante destacar que en el dictamen pericial en materia de criminalística que recabó la Comisión Investigadora, se concluye que de acuerdo a la ubicación víctima-victimario; es decir, del policía y civil que aparecen en las fotografías, se puede determinar que ***** , se encontraba agrediendo físicamente al civil, ya que la víctima se encontraba en una posición de defensa, cubriéndose de la agresión, mientras que el mencionado policía le da una patada a aquél.

• A la hora 01:49:49, seis policías trasladan a tres detenidos, uno de ellos tiene sangre en la cabeza; estos detenidos fueron subidos en la camioneta de la Agencia de Seguridad Estatal 7038; en esos momentos había periodistas y camarógrafos alrededor de la camioneta, pero al avanzar se quedaron y los policías que iban a bordo empezaron a patear a los detenidos.



En el diverso **“VIDEO SOBRE LA ACCION POLICIAL EN LOS HECHOS REPRESIVOS DEL 3 Y 4 DE MAYO EN TEXCOCO Y SAN SALVADOR ATENCO”**, el cual obra agregado a autos como anexo 1-5-23 disco 2, en los minutos 00:12:54, 00:14:16, 00:15:08 y 00:18:02, también aparecen imágenes en las que se observa que elementos de la Agencia de Seguridad Estatal trasladan a bordo de las camionetas oficiales números 7051, 7038 y otra cuyo número no se aprecia, a varios detenidos, entre hombres y mujeres, que al subirlos son lanzados en la bodega de las camionetas, apilándolos uno encima de otro, y durante el trayecto los golpean, los patean, pisan y caminan sobre sus cuerpos.

Es pertinente destacar que el comandante Esteban Valor Ponce, comandante del sector “B” de la subdirección Pirámides, de la Agencia de Seguridad Estatal, en declaración de veinticinco de mayo de dos mil seis, rendida ante el licenciado ***** , Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, señaló que las personas detenidas en San Salvador Atenco, el cuatro de mayo de dos mil seis, fueron conducidas en patrullas oficiales tipo Pick Up, al autobús que las llevó al Centro de Readaptación Social Santiaguito (foja 90 del anexo 11-7 del expediente de la Comisión Investigadora).

Esas patrullas, señaló el mencionado comandante, fueron:

- La identificada con el número económico 7482, del tercer agrupamiento, de la XX región Texcoco, la cual fue conducida por ***** y la tripulación estuvo conformada por ***** y *****.
- La unidad 7038 del segundo agrupamiento de la XX región Texcoco, cuyo conductor fue ***** y estuvo tripulada por ***** , ***** y *****.
- La patrulla 7432, del primer agrupamiento de La Venta Texcoco, siendo el conductor ***** , sin que le hubieran sido asignados elementos de apoyo.

Por otro lado, el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de once de octubre de dos mil siete, al responder el cuestionario formulado por la Comisión Investigadora, señaló que los policías ***** (chofer de la unidad) y ***** , estuvieron a cargo de la patrulla con número económico 7051, la cual aparece en las imágenes grabadas a la hora 01:49:28, del video que obra agregado como anexo 3-29, identificado con las leyendas **“Nota informativa”**, **“T.V.”** y **“3 y 4 de mayo de 2006”**, donde se observa el traslado de dos detenidos que son pateados.



La Comisión Investigadora entrevistó a ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** y ***** , quienes señalaron que efectivamente el cuatro de mayo de dos mil seis, iban a bordo de las patrullas de referencia, pero que los policías que llegaban con personas detenidas también subían a ella, para apoyar con la conducción.²¹⁰

En contra de los policías que condujeron o formaron parte de la tripulación de las patrullas de referencia, no se ha instruido procedimiento penal o administrativo alguno, tal y como se precisará más adelante.

Por otro lado, de las constancias recabadas en el curso de la investigación, particularmente de las declaraciones de las ciento seis personas detenidas el cuatro de mayo de dos mil seis, rendidas ante autoridades ministeriales, judiciales, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y en entrevistas con la Comisión Investigadora, se desprende que diversas personas detenidas en San Salvador Atenco el cuatro de mayo de dos mil seis, manifestaron que fueron agredidas físicamente durante el traslado hacia el Centro de Readaptación Social Santiaguito.

²¹⁰ Los videos en los que se encuentran grabadas las entrevistas de esos policías se encuentran agregados en autos como anexos 3A, 9A, 41 y 42 del anexo 69 del expediente de la Comisión Investigadora.

El análisis de esas imputaciones, se realizará atendiendo el autobús en que se realizó el traslado.

1. Autobús 7035 de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, de la Subdirección Pirámides.

De los 54 detenidos²¹¹, 37 denunciaron que se les golpeó en el autobús (68.5%); otros 10, señalaron que fueron agredidos físicamente cuando fueron detenidos, al ser conducidos al autobús o en el penal; a 5 de los que iban en ese vehículo no se les certificaron lesiones por los peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México; y, los restantes 2 detenidos, no formularon denuncia ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos o alguna otra autoridad.

De las 37 personas que denunciaron abusos policiales durante el trayecto al penal y que se les certificaron lesiones externas, se desprende lo siguiente:

- 4 presentaron heridas abiertas que tuvieron que ser suturadas²¹²
- A 2 personas se les certificaron lesiones que requerían atención hospitalaria²¹³.
- 1 personas fue suturada y se le certificaron lesiones que le dejaron cicatriz notoria y permanente en la cara²¹⁴.
- 2 detenidos tuvieron lesiones que requirieron ser atendidas en hospital y presentaron fracturas²¹⁵.
- 1 persona fue hospitalizada y se le certificaron lesiones que dejaron cicatriz notoria y permanente en la cara²¹⁶.
- A 26 personas se les certificaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero no requirieron hospitalización, ser suturadas, no provocaron fracturadas, ni tuvieron cicatriz notoria y permanente en la cara²¹⁷. Una persona presentó únicamente lesiones en brazo izquierdo²¹⁸.

Las características de las lesiones descritas, siguiendo lo antes dicho, constituyen elementos que permiten advertir que 36 de las 54 personas trasladadas en el autobús fueron objeto de abusos policiales; aún cuando estas mismas no sean suficientes para sostener que las lesiones en que se tradujeron los abusos les hayan sido proferidas durante el trayecto al Centro de Readaptación Social Santiaguito. Acerca del lugar y momento en que les fueron proferidas, si bien obran las denuncias que hicieron, principalmente ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, no hay otro dato que corrobore la circunstancia de que hayan sido proferidas en ése lugar.

2. Autobús con número económico *****, y placas de circulación ***** de la línea *****.

De los 44 detenidos²¹⁹, 31 denunciaron abusos físicos y se les certificaron lesiones externas por peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México (70.4%); otros 10 dijeron haber sido golpeados en diverso lugar al citado autobús; a 2 no se les certificaron lesiones por los peritos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México; y, 1 no presentó denuncia ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, ni alguna otra autoridad.

De 30 detenidos que denunciaron agresiones físicas y les fueron certificadas lesiones externas por peritos de la citada Procuraduría, 28 (alrededor de 93%) presentaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero que no ameritaron hospitalización, ser suturadas, no les provocaron fractura, ni tuvieron cicatriz notoria y permanente en la cara; mientras que las restantes 2 tuvieron únicamente lesiones en la mano, la muñeca u hombro.

Las características de las lesiones descritas, siguiendo lo antes dicho, son elementos de los que puede desprenderse que esas 28 personas fueron objeto de abusos físicos; aún cuando estas mismas no sean suficientes para sostener que las lesiones en que se tradujeron los abusos les hayan sido proferidas durante el trayecto al Centro de Readaptación Social Santiaguito. Acerca del lugar y momento en que les fueron proferidas, si bien obran las denuncias que hicieron, principalmente ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, no hay otro dato que corrobore la circunstancia de que hayan sido proferidas en ése lugar.

211 *****

 ***** y *****
 212 *****
 213 ***** y *****
 214 *****
 215 ***** y *****
 216 *****
 217 ***** y *****
 218 *****
 219 *****

3. Autobús número ***** de la línea *****.

De los 8 detenidos²²⁰, 6 denunciaron que se les golpeó en el autobús en el que fueron transportados al Centro de Readaptación Social Santiaguito²²¹ (75%).

A esas personas se les certificaron lesiones en múltiples partes del cuerpo, en la cabeza o la espalda, pero ninguna fue hospitalizada, suturada o fracturada, ni tuvo cicatriz notoria y permanente en la cara.

Las características de las lesiones, siguiendo lo antes dicho, constituyen elementos de que esas 6 personas fueron objeto de abusos físicos; aún cuando estas mismas no sean suficientes para sostener que las lesiones en que se tradujeron los abusos les hayan sido proferidas durante el trayecto al Centro de Readaptación Social Santiaguito. Acerca del lugar y momento en que les fueron proferidas, si bien obran las denuncias que hicieron, principalmente ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, no hay otro dato que corrobore la circunstancia de que hayan sido proferidas en ése lugar.

En cambio, como se destacó anteriormente, una de las personas detenidas²²² señaló que se le golpeó en el lugar donde fue detenido; y, otra²²³ no presentó denuncia ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, ni alguna otra autoridad.

En otro orden de ideas, como se ha señalado antes, en el operativo policial analizado, particularmente en el traslado de los mencionados detenidos que aquí se da cuenta, se utilizaron dos vehículos particulares, manejados por civiles que, al parecer, no tenían relación alguna con la Agencia de Seguridad Estatal.

Así se informó por las propias autoridades en sus respectivos informes, se advierte también en imágenes diversas que obran en la indagatoria, y se explica y corrobora también con lo siguiente:

a) La declaración de treinta de mayo de dos mil seis, del chofer del autobús particular de la línea ***** , número económico ***** , placas de circulación *****²²⁴, quien ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa ***** ,²²⁵ señaló: **“... que el tres de mayo como de dos mil seis, como a las 15:00 horas regresaba del taller ubicado en Indios Verdes con el camión con número económico ***** , de la línea ***** ; que el jefe de servicios ***** le pidió que hiciera un servicio especial y que lo llevó con el comandante ***** y que él lo llevó a la Avenida Central a recoger a unos policías que trasladó a Texcoco; que a las 5.00 horas del cuatro de mayo le indicaron que calentara los motores del autobús y que abordaron varios elementos y que siguió a varias patrullas; que avanzaron hasta una terracería y bajaron los elementos; que a las tres horas le indicaron que fuera otro lugar cercano, en el que tenían a varios detenidos, entre treinta y seis o cuarenta; que los subieron a los detenidos y los sentaron en los asientos; que después se dirigió a otro lugar, que con él iban tres o cuatro policía y después subieron otros cuatro o cinco; que le dijeron que debía ir a Toluca, pero en el camino se calentó la unidad y se detuvo para echarle agua al radiador; que de ahí siguió el viaje hasta Santiaguito, donde bajaron a los detenidos...”** (foja 280 del anexo 11-7 del expediente de la Comisión Investigadora).

b) La declaración del comandante ***** , de veinticinco de mayo de dos mil seis, quien ante el Ministerio Público apenas señalado, manifestó: **“... que a las 10:00 horas el comandante ***** les indicó que avanzaran un transporte para trasladar a algunas personas; que avanzó el autobús de la línea ***** , número económico ***** ; que dirigió el camión a una explanada en la que subieron a los detenidos... que el chofer era un particular ***** .”** (foja 105 del anexo 11-7 del expediente de la Comisión Investigadora).

c) La declaración de ***** , rendida el veintinueve de mayo de dos mil seis, ante el Ministerio Público de referencia, en la que señaló: **“Que es chofer de la línea de autobuses ***** y ***** ; que el tres de mayo una patrulla le hizo la parada y le dijo que necesitaba la unidad para transportar elementos a San Salvador Atenco; que le indicó que para ello debía comunicarse con el jefe de personal de su empresa, lo cual realizó vía telefónica y de esa forma su jefe de apellido ***** le indicó que le prestara el apoyo y se pusiera a las órdenes del comandante; que llevó como a veinte elementos a Texcoco y se estacionó en una gasolinera y hasta el día siguiente hasta las 5:00 horas nuevamente los trasladó a San Salvador Atenco; que en ese lugar bajaron los elementos y él se quedó dormido; que a las 12:00 horas bajó del autobús a comprar algo de comer y al regresar ya estaban los policía que transportaba y 8 personas que habían detenido... que los trasladó al penal de Santiaguito...”** (foja 248 del anexo 11-7 del expediente de la Comisión Investigadora).

220 ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** .

221 ***** , ***** , ***** , ***** , ***** y ***** .

222 ***** .

223 ***** .

224 ***** .

225 Las declaraciones obran a fojas 62, 90 y 187 del anexo 11-7 de expediente de la Comisión Investigadora.

Como puede advertirse en virtud de todo señalado y de las razones expresadas anteriormente y al igual que respecto de los acontecimientos correspondientes al día 3 de mayo, los extremos que fue posible corroborar con la indagatoria efectuada por este Tribunal son suficientes para establecer, sin duda alguna, que los detenidos con motivo de actuación policíaca el 4 de mayo en Atenco sufrieron abusos policíacos del todo injustificables e inadmisibles.

En efecto, lo corroborado resulta suficiente para emitir un pronunciamiento con respecto a la investigación ordenada por esta Suprema Corte de Justicia de la Nación en términos del artículo 97 constitucional, siendo irrelevante que no se hayan podido recabar elementos que precisarán con más detalle o en su totalidad las circunstancias de modo y lugar en que les fueron proferidas lesiones a los detenidos, menos aún la autoría específica de qué policía les propinó las mismas.

6.3. Diversas denuncias manifestadas por parte de los detenidos el 3 y 4 de mayo de 2006.

Como puede advertirse de lo manifestado por los detenidos, aunado a las denuncias de agresiones físicas, éstos también realizaron denuncias de diversa índole, tales como que fueron objeto de: 1) agresiones verbales, 2) desapoderamiento de objetos personales, 3) incomunicación, 4) reclusión en instalaciones inapropiadas, 5) nula o deficiente atención médica²²⁶, lo que será abordado en este apartado²²⁷.

La investigación efectuada no arrojó elementos que permitieran corroborar todas estas otras denuncias, principalmente en razón de que –como informó la Comisión Investigadora– las autoridades administrativas y ministeriales investigadoras no se abocaron a esclarecerlas, especialmente, cuando las evidencias eran más asequibles. De manera que ésta no obtuvo evidencia que lo corroborara o desvirtuara, salvo contados casos.

Las agresiones verbales o morales denunciadas, eran esencialmente en el sentido de haber sido insultados por los policías; de haber sido amenazados y amedrentados por ellos. Hay algunos testimonios de personas que refieren haber oído cuestiones semejantes que se proferían a otros detenidos; pero más allá de los dichos de las personas, hay pocos elementos que directamente lo permitan corroborar.

No obstante, en el clima de violencia, enfrentamiento y excesos en que se dieron sucedieron estos eventos y ante el esfuerzo prácticamente nulo de las autoridades competentes de esclarecerlo, no sólo resulta creíble que la violencia también haya sido verbal y moral, sino también lógico y explicable, y eso basta para que en el presente se pueda considerar que hubo casos en que aunado o independientemente de la violencia física, también hubo violencia de este tipo.

Siendo irrelevante, como se ha venido diciendo, para efectos de esta investigación, esclarecer con detalles el número de casos en que esto habría sido así, contra quién se habría proferido y menos aún la autoría específica de ello.

En relación con las denuncias de desapoderamiento de objetos personales que efectuaron algunas personas es de señalarse que:

En un caso, concretamente el robo que denunció *****²²⁸, la Comisión Investigadora advirtió que en la averiguación previa iniciada para esclarecer esos hechos no se recabó prueba alguna en este respecto.²²⁸

Por otra parte, el reportero agredido en el operativo matutino de esta fecha, también denunció robo de objetos. La Comisión Investigadora, advirtió también que en la averiguación previa iniciada para esclarecer esos hechos²²⁹, no se recabó prueba alguna para esos efectos e incluso se advirtió que ni siquiera se desahogó la declaración de las personas que éste señaló como testigos de los hechos.

Hubo también denuncias en las que se dijo fueron desapoderados de sus objetos personales en el interior del penal. La indagatoria tampoco arrojó elementos que permitieran corroborar tales afirmaciones.

Lo que sí consta es que en la aduana del penal personal del reclusorio practicó a los detenidos revisión corporal reglamentaria, que se hace con el fin de detectar si traen consigo algún objeto o valor prohibido por reglamento. Y hay constancias también de que, en su momento, tales objetos eran devueltos a los que estuvieron detenidos contra recibo de los mismos.

²²⁶ Véase el apéndice 6 formado por la Comisión Investigadora relativo a "Autoridades penitenciarias" (foja 31-32, 40-47)

²²⁷ Véase el apéndice 6 integrado por la Comisión Investigadora (foja 36-40)

²²⁸ Identificada con el número *****²²⁸, radicada en la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

²²⁹ Idem.

Hubo denuncias de incomunicación luego de haber sido aprehendidos. En el caso de estas denuncias, sucede igual que con las denuncias por agresiones físicas y verbales, y aquellas de desapoderamiento de objetos personales: la indagatoria realizada no arrojó elementos que corroboran o robustecieran dichas manifestaciones.

Es cierto que se tiene el dicho de los detenidos en ese sentido, pero hay elementos que se oponen a ello. En efecto, se advierte que los detenidos rindieron su declaración ministerial con la asistencia de defensores de oficio; hay varias manifestaciones de algunos otros de ellos en el sentido de que se les facilitó entablar comunicación telefónica con familiares y abogados desde el día en que ingresaron, incluso con personal de las Comisiones de los Derechos Humanos, Estatal y Nacional, y constancias de que tuvieron amplia comunicación con personal de esas instancias protectoras.

Así, si bien no se pudo esclarecer del todo lo anterior, tampoco es posible descartar que así haya sido en algunos casos.

Por otra parte, los detenidos también denunciaron haber sido reclusos en condiciones inapropiadas e indignas. Los resultados de la indagatoria y el análisis reglamentario que rige a estas instituciones, sí permite llegar al convencimiento de que las instalaciones en referencia eran, en efecto, inapropiadas para la reclusión de los detenidos. Eran insuficientes en espacio, y en algunas áreas insalubres por desaseadas.

De la indagatoria realizada al respecto, se advierte que las personas detenidas no se confinaron en la estancia de ingreso del reclusorio, pues, tal como lo precisó el Director del penal de Santiaguito, *****, se habilitaron otros lugares para el internamiento de los detenidos, quienes inicialmente estuvieron concentrados en el área de visita familiar de ese reclusorio y, posteriormente, las mujeres fueron trasladadas a un taller de la sección femenil y los hombres, a celdas destinadas a indiciados; con lo que se inobservó lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad.

En relación con lo anterior, destaca que los detenidos varones fueron reclusos junto con los varones sujetos a proceso penal internados en ese penal, siendo que ellos sólo iban en calidad de detenidos, aún no sujetos a proceso penal.

A manera de ejemplo, en la escena que aparece en el minuto 2.25 al 15.59 del anexo 3-29-8 "Caso ****", se observa que aproximadamente 15 internos, aún con sus ropas ensangrentadas, cohabitan en una celda, sin que se observen literas suficientes para cada uno de ellos, es más, el licenciado ***** precisó que esos sitios únicamente fueron acondicionados con colchonetas y cobijas, procurando separarlos del resto de la población²³⁰, circunstancia que incidió en que los servicios sanitarios y de higiene personal resultaran insuficientes.

En esta tesitura, se advierte que las instalaciones del Centro de Readaptación Social Santiaguito resultaron inapropiadas para la reclusión de los detenidos, al ser insuficientes para atender las exigencias que representó los internamientos referidos en sólo 2 días.

Así mismo, la indagatoria arrojó indicios de que la atención médica brindada en el internamiento fue deficiente y en un caso nula²³¹ (no fue atendido). La insuficiencia se manifestaba, en términos generales, en la insuficiencia de personal, de material para suturar y curar heridas y de medicamentos para atender a los heridos; aun cuando quedó acreditado que a algunos detenidos que se consideró iban gravemente lesionados fueron transferidos a hospitales para su mejor atención.

CONSIDERANDO SEPTIMO. ¿Hubo agresiones sexuales?

7.1. Las denuncias de agresiones sexuales presentadas, denunciantes y lugares.

Varias de las mujeres detenidas en los operativos antes mencionados declararon que fueron objeto de diversas agresiones de tipo sexual. En el presente apartado, con base en lo que informó la Comisión Investigadora, se señala lo averiguado respecto a estas denuncias.

²³⁰ Sin embargo, algunas personas como ***** afirmó haber convivido con procesadas.

²³¹ Se trata de ***** , véase el apéndice 6 elaborado por la Comisión Investigadora.

En lo atinente a esclarecer la veracidad de estas denuncias, es de señalarse que la Comisión explicó en el Apéndice respectivo de su Informe Preliminar, que en este aspecto, basó lo que informó en las declaraciones y denuncias que presentaron las mujeres ante autoridades ministeriales y judiciales, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos; lo que manifestaron directamente ante la Comisión Investigadora, así como lo actuado en las averiguaciones previas instauradas y en el proceso penal que en relación con alguna de esas denuncias se siguió.²³²

Según indicó la Comisión Investigadora, entre los ochenta y tres detenidos el día tres de mayo de dos mil seis, en el inmueble ubicado en Manuel González número *****; en la Zona Centro del Municipio de Texcoco, Estado de México, se encuentran las siguientes mujeres:

#	NOMBRE
1.	*****
2.	*****
3.	*****
4.	*****
5.	*****
6.	*****
7.	*****
8.	*****
9.	*****
10.	*****
11.	*****
12.	*****
13.	*****
14.	*****
15.	*****
16.	*****
17.	*****
18.	*****
19.	*****
20.	*****
21.	*****
22.	*****

En tanto que, de las ciento seis personas que fueron detenidas al día siguiente, en San Salvador Atenco, Estado de México, las siguientes eran mujeres:

#	NOMBRE
1.	*****
2.	*****
3.	*****
4.	*****
5.	*****
6.	***** ²³³

²³² Una relación más detallada de las probanzas de ahí derivadas que la Comisión Investigadora estimó permitentes para el esclarecimiento de los hechos descritos en las denuncias de que se viene dando cuenta, están enlistadas y es consultable en las páginas 8-52 del Apéndice 5 del Informe Preliminar.

²³³ En la entrevista realizada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos el diez de mayo de dos mil seis, la cual se encuentra grabada en video en el anexo 3-29-17, consistentes en un consistente en DVD con la leyenda "ALEGACIONES SOBRE SEXO ORAL (1)", expresamente refiere que su apellido es *****; sin embargo, en la comparecencia realizada el diez de octubre de dos mil seis ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, señala que su nombre completo es ***** (foja 1230 de la aveiguación previa *****).

7.	*****
8.	*****
9.	*****
10.	*****
11.	*****
12.	*****
13.	*****
14.	*****
15.	*****
16.	*****
17.	*****
18.	*****
19.	*****
20.	*****
21.	*****
22.	*****
23.	*****
24.	*****
25.	*****
26.	*****
27.	*****
28.	*****

Las declaraciones que rindieron las mujeres aseguradas el tres de mayo de dos mil seis, atribuyen a elementos policiales, abusos sexuales en tres momentos:

1. En su detención;
2. Al ingresar a los camiones utilizados para su traslado al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito"; y
3. En los vehículos mencionados, durante el traslado.

Por su parte, algunas de las mujeres detenidas el **cuatro de mayo** siguiente, señalan al menos cinco momentos o lugares en que se suscitaron tales agresiones, a saber:

1. En su detención;
2. En las camionetas en que fueron conducidas a los camiones utilizados para el traslado al penal;
3. Al ingresar a los camiones mencionados;
4. Durante su estancia en ellos, es decir no sólo en el traslado al CEPRESO, sino incluso, antes de iniciarlo; y
5. Al ingresar al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito".

Esos abusos sexuales los hacen constituir en:

- Manoseos consistentes en tocamientos, apretones y pellizcos en senos, pezones, piernas, pubis, glúteos, ano y vagina, en algunos casos por encima de la ropa y, en otros, estableciendo un contacto directo con la piel;
- Introducción de los dedos y la lengua de los policías, en la boca de las mujeres;
- Colocación del tolete entre las piernas;
- Frotamiento del miembro viril de los servidores públicos en el cuerpo de las mujeres;
- Imposición de "sexo oral" mediante la introducción del miembro viril en la boca –únicamente el **tres de mayo**-;
- Penetración vaginal con los dedos; e
- Introducción de un objeto extraño en la vagina –sólo el **cuatro de mayo**-.

De acuerdo con las declaraciones emitidas por algunas de las mujeres detenidas el **tres de mayo de dos mil seis**, los abusos sexuales comenzaron desde el momento de su detención en el inmueble que la Agencia de Seguridad Estatal identifica con el número ***** de la calle Manuel González en la zona Centro de Texcoco, Estado de México,²³⁴ a través de manoseos consistentes en tocamientos a sus partes íntimas, mismos que eran realizados sobre la ropa, y al subir al camión en que fueron conducidas al Centro Preventivo y de Readaptación Social Santiaguito, fueron continuados, pues según indican, al momento de ingresar a ese medio de transporte, los elementos policiales les metían el tolete entre las piernas, lastimando su vagina y, ya estando arriba, durante el traslado, los abusos persistieron a través de tocamientos y apretones en senos, pezones, glúteos y vagina, pues de acuerdo con lo narrado por ellas, los elementos policiales no sólo tocaban y apretaban esas partes de su cuerpo por encima de la ropa, sino que en algunos casos, introducían sus manos dentro de ella, tocando y presionando de manera directa senos, glúteos y vagina, además de apretar y jalar sus pezones.

Agregan que durante el trayecto al penal, los abusos sexuales se incrementaron llegando al grado de que los elementos policiales haciendo uso de la fuerza física no sólo penetraron a dos mujeres vía vaginal con los dedos, sino que les introdujeron el miembro viril a la boca, obligándolas a realizar sexo oral, forzando incluso a una a tragar el semen.

Por lo que hace al **cuatro de mayo de dos mil seis**, algunas de las mujeres afirman se les detuvo en domicilios particulares ubicados en San Salvador Atenco, otras, señalan que la detención tuvo lugar en alguna calle de esa población, mientras que el resto de ellas, de manera contradictoria, en unas declaraciones mencionan haber sido detenidas en domicilios particulares y, en otras, que la detención tuvo lugar en la calle.

Con independencia del lugar de detención, lo cierto es que algunas argumentan que desde el momento de ser aseguradas fueron manoseadas a través de tocamientos en senos y glúteos, que continuaron al subirlas a las camionetas utilizadas para conducir las a los camiones en que finalmente fueron trasladadas al penal de "Santiaguito", ya que al subirlas, eran aventadas de manera inhumana junto con otras personas, provocando que quedaran abajo o arriba de ellas y, sacando ventaja de la posición en que quedaban, los elementos policiales no sólo tocaban, apretaban y pellizcaban senos, glúteos y vagina sobre la ropa, sino que en algunos casos les bajaron el pantalón y la pantaleta, llegando a romper su ropa interior, apretando y tocando de manera directa glúteos y vagina; tocamientos que en algunos casos incluyó el ano, aunado al hecho de que, dos mujeres afirman haber recibido amenazas en el sentido de que les iban a meter un palo.

Tales agresiones, dijeron, persistieron durante el tiempo que permanecieron en las camionetas y continuaron al ingresar al camión en que se les trasladó al penal de "Santiaguito", pues a pretexto de subirlas en ese medio de transporte, las empujaban de las nalgas tocando en algunos casos su vagina.

Los ataques mencionados siguieron en el medio de transporte utilizado para conducir las al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito" en Almoloya de Juárez, Estado de México, pues según indican, durante su traslado e incluso antes de iniciarlo, fueron objeto de tocamientos y apretones en senos, glúteos y vagina, llegando a recibir jalones y mordidas en senos y pezones; agresiones que se incrementaron al grado de que algunas mujeres refieren que durante su traslado fueron violadas mediante la introducción de dedos en la vagina, mencionando incluso una de ellas, que también fue violada vía vaginal con un objeto aparentemente metálico que podría corresponder con la consistencia de una llave, además de haber sido obligada a permanecer desnuda todo el trayecto.

Hay quienes afirman que las agresiones sexuales continuaron hasta el momento de ser ingresadas al CEPRESO, ya que ahí todavía recibieron pellizcos en senos y nalgas, asegurando incluso una de ellas que fue en ese momento cuando le introdujeron los dedos en la vagina.

Agresiones sexuales que en ambos días iban acompañadas de palabras obscenas, amenazas, golpes y jalones a su ropa interior, que en algunos casos, se rompió a consecuencia de los jalones recibidos.

No obstante, la mayoría²³⁵ indica no poder identificar plenamente a sus agresores, ya que mediante golpes y amenazas las obligaron a permanecer con la cabeza agachada, los ojos cerrados y, en algunos casos, les cubrían el rostro con su propia vestimenta.

La Comisión Investigadora informó que en los operativos policiales implementados los días **tres y cuatro de mayo** de dos mil seis, en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, fueron aseguradas **cincuenta** mujeres, de las cuales **treinta y uno** refieren haber sido agredidas sexualmente.²³⁶

²³⁴ De acuerdo con la inspección realizada por la Comisión Investigadora el día diecinueve de septiembre de dos mil seis, en el Municipio de Texcoco, se puede establecer que el domicilio en que fueron aseguradas, es el ubicado en la calle Manuel González número *****. Colonia San Mateo del Municipio de Texcoco, Estado de México.

²³⁵ La Comisión explicó que habló de "que la mayoría no pudo identificar a sus agresores", porque en la diligencia de reconocimiento del día 13 de junio de 2006, realizada en la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, efectuada con motivo de Averiguación Previa *****; *****; afirmó reconocer a uno de sus agresores.

²³⁶ No pasa inadvertido que una de esas mujeres -*****-, afirma que una persona de sexo masculino también fue objeto de agresiones sexuales; pero, de las constancias analizadas por la Comisión Investigadora, no se desprende que los varones asegurados en los operativos policiales relacionados con los hechos que se investigan, hayan hecho una denuncia en ese sentido.

Las imputaciones relacionadas con las agresiones sexuales que cada una de ellas afirma haber recibido en su persona, son las que a continuación se mencionan, siguiendo el orden cronológico en que fueron emitidas (según informó la Comisión Investigadora):

MUJERES ASEGURADAS EL 3 DE MAYO DE 2006				
QUE SE DICEN AGREDIDAS SEXUALMENTE.				
#	NOMBRE.	FECHA Y CONTENIDO DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.	LUGAR O MOMENTO DE LA AGRESION, SEGUN LA NARRACION DE LA DECLARACION, ESCRITO DENUNCIA O ENTREVISTA. ²³⁷
1.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión estaba sentada junto a la ventanilla y cuando la revisaron un policía que estaba a su espalda, le empezó a meter las manos en los senos, tocándole la parte de atrás jalándole la pantaleta.</p> <p>Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... manoseando a todas las mujeres ...”</p> <p>Comparecencia del día 9 de octubre de 2006.</p> <p>“... la mujer que me revisó para ver si traía pertenencias me desabrochó la blusa, sentí después de esto manos dentro de mi blusa que agarraban y acariciaban mis pechos manos que eran, supe que eran de hombre porque escuche que una voz de hombre preguntaba está buena y le contesta otro que está atrás de mí hay dos tres y que es el que creo me tocó los pechos...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Camión (7054) utilizado para su traslado al penal.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
2.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión los policías le metieron las manos dentro de la playera tocándole los pechos, a quienes no puede reconocer porque la traían agachada y si intentaba incorporarse le pegaban con los toletes, únicamente pudo observar que venían todos de negro y no se percató de agresiones hacia otras mujeres.</p>	CNDH.	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.</p>

²³⁷ En las declaraciones en que se denuncian las agresiones sexuales, algunas mujeres refieren que éstas se cometieron en los camiones en que fueron trasladadas al Centro Preventivo y de Readaptación Social “Santiaguito” en Almoloya de Juárez, Estado de México; y aunque no precisan el número económico de ese medio de transporte, éste se obtiene del informe rendido a la Comisión Investigadora por el licenciado HECTOR JIMENEZ BACA, actual Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal en el Estado de México, a través del oficio 202F1000/DHAJ-SUB-AR/2959/07 de fecha veintiuno de mayo de dos mil siete.

3.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... A ella la manosearon ...”</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “a mi me manosearon, me tocaron mis partes íntimas ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En la casa en la cual fue detenida le abrieron la blusa y le tocaron los senos, refiriendo que incluso trae un moretón en uno de ellos. En el camión la iban manoseando por encima de la ropa, que la tiraron sobre las personas y <u>le metieron el tolete entre las piernas</u> pegándole en la vagina por encima.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. “<u>me puso el tolete entre mis piernas</u> lastimándome mi vagina ...” “... uno de ellos me abrió mi blusa y como diez policías me manosearon sobre mi ropa tocándome mis pechos, mi vagina, glúteos y más partes de mi cuerpo, ...” “... no fui abusada sexualmente por los policías estatales ya que únicamente me manosearon, y cuando <u>me pusieron el tolete entre mis piernas</u> no me ocasionaron lesión alguna, ...” *Ratifica declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007. Al momento de la detención a ella le abrieron la blusa y le tocaron los senos; y al subir al camión, <u>le pusieron el tolete entre las piernas.</u></p>	<p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Detención.</p> <p>Detención.</p> <p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Detención.</p> <p>Detención.</p> <p>Detención.</p> <p>Detención.</p>
4.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión le tocó en el pasillo y cuando pasaban se le repegaban, después empezó a sentir una mano por atrás y luego en los senos.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. “... Si fui manoseada por la policía estatal, en el transcurso de Texcoco hacia Toluca, ... agachada, me venían metiendo los policías las manos en los senos y los glúteos...”</p> <p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006. “... todas las mujeres que íbamos ahí fuimos manoseadas...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Escrito de querrela de 13 de junio de 2006. “... varias de nosotras fuimos agredidas sexualmente puesto que fuimos manoseadas.”</p> <p>Declaración de 13 de junio de 2006. “... fui agredida sexualmente puesto que fui manoseada, siendo en dos ocasiones, pero toda vez que me llevaban agachada no puedo identificar con claridad que elemento de la policía estatal fue la persona que me manoseo y la forma en que fui manoseada fue que un elemento me metió la mano en mi blusa y me tocó mis senos con fuerza al momento me metió la mano en mi blusa y me tocó mis glúteos y de igual forma me los tocaba con fuerza, de hecho hasta me rompió mi pantaleta...”</p> <p>Ampliación de denuncia escrita de fecha 15 de junio de 2006. “... en dos ocasiones algún elemento de la policía estatal que nos trasladó metió su mano dentro de mi blusa y me tocó mis senos, presionándolos con fuerza, al tiempo que me manoseaba violentamente los glúteos y mis genitales rompiéndome en ese momento mi pantaleta.”</p> <p>Ampliación de declaración del 13 de julio del 2006. “... pasaron <u>tallando su pene</u> sobre mis piernas...” “... uno y otro policía me metía las manos...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>No precisa.</p> <p>No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
5.	*****	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “... <u>me metieron el tolete por en medio de las piernas ...</u>”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión estaba agachada cuando le preguntaron su nombre, mientras un elemento metía sus manos, primero sobre el brasier y después dentro de él, tocando sus pechos y jalándole los pezones.</p> <p>Precisa que al momento de subir a ese medio de transporte <u>le metieron el tolete entre las piernas.</u></p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006. “... me tocaron mis pechos y mi cuerpo dos policías, ...”</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p>	<p>Al subir al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. ero 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al subir al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Entrevista de 24 de octubre de 2007.</p> <p>En el camión de traslado al penal, la pasaron al asiento de atrás, donde menciona que un policía le metió la mano debajo de la blusa y le tocó los pechos e incluso le jaló el pezón, diciéndole que la iba a cuidar si se portaba bien.</p>	Comisión Investigadora.	Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.
6.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>“...y la manosearon en los senos, pubis y glúteos...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>al momento de subir al camión la tenían con las manos en la nuca sin poder voltear la mirada a los granaderos, quienes la empezaron a tocar por encima de la ropa senos, vagina y glúteos.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me manosearon tocando mis senos, pubis y glúteos ...”</p> <p>“... nada más me manosearon mis senos y glúteos ...”</p> <p>*Ratifica declaración de 6 de mayo.</p> <p>Declaración de 6 de junio de 2006.</p> <p>“... me manosearon ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca</p>	<p>Al subir al camión.</p> <p>Al subir al camión.</p> <p>Al subir al camión.</p> <p>Al subir al camión.</p>
7.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“.. la manosearon; ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión un policía vestido de negro le pasó la mano por encima de la ropa en los pechos, sin que se percatara de otras agresiones a sus compañeras.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me pasó en una ocasión su mano por encima de mi ropa tocándome mi pecho “</p> <p>“ ... que los granaderos tocaron mis pechos por encima de mi ropa...”</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo de 2006.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.</p>
8.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>“... le manoseó la espalda y los senos ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión la llevaban agachada y con las manos sobre la cabeza, cuando un elemento se acercó y le tocó las caderas y los senos.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Declaración de 12 de mayo de 2006. *Ratifica declaración de 6 de mayo.</p> <p>Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006. “...alzó mi blusa, y metió sus manos en mis pechos, cadera y vagina...”</p> <p>Comparecencia de 15 junio de 2006. “.. me metió las manos en los pechos, jalándome tanto el brasier como el calzón, luego repitió eso mismo por la parte de enfrente. Me metió la mano por todo el cuerpo, tocándome mis genitales y las nalgas ...”</p> <p>Ampliación de declaración del 13 de julio del 2006. “... me levantó toda la blusa me subió el brasier, me apretaba los pezones con las manos con una mano, metió su mano en mi cadera y me jalaba la tanga, y con otra después metió su mano en mi vagina ...”</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006. “...me levantó la blusa apretando mis pechos, metía su mano en la vagina y jalaba por la parte de atrás mi ropa interior, manoseando todo mi cuerpo ...”</p> <p>Entrevista de 31 de octubre de 2007. En relación a las agresiones sexuales, señaló que en el traslado al penal un policía la levantó y le vio un anillo, por lo que le dijo que se lo quitara y cuando lo estaba haciendo, le manoseó los senos y le jaló la tanga, metiéndole la mano en la vagina y en las caderas, hasta que otro le habló y la dejó.</p>	<p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado. de México</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con núm. Eco. 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
9.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... le apretaban sus senos y tocaban sus piernas, ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión a ella sólo le agarraron los pechos y las pompas, pues tenía la blusa hasta arriba de la cabeza, dejando al descubierto la espalda.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo.</p> <p>Comparecencia de 15 de junio de 2006.</p> <p>"... me iban acariciando, me decían que les contara cuentos obscenos, me agarraban los tirantes del brasier y con ellos me golpeaban."</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
10.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión la tocaron por encima de la ropa (señala los senos).</p>	CNDH.	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.</p>
11.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>"... ésta es para mí está bonita; ... y acercándose a su oído le dijo, sabes que si quieres que te ayude vas a ser mi puta por un año, e irse a vivir donde él quisiera", Después le empezó a tomar sus senos, los cuales estaban más grandes porque está amamantando a su bebé y estaban duros, diciendo, mira está bien buenota, tiene sus pechos bien duros" y se dio cuenta que estaba amamantando porque le salía leche. Después le seguía diciendo al oído que le hiciera sexo oral, porque sino la iban a seguir golpeando. Agrega que fueron tres granaderos los que la obligaron a realizar el acto oral y los tres acabaron con eyaculación, pero un cuarto también la quería obligar a realizarle también el sexo oral..."</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>"... me subieron a una camioneta a puros golpes ... me comenzaron a manosear de los pechos y de mi parte de abajo y me obligaron a hacerles sexo oral y me decían que si no se los hacía me iban a romper mi puta madre y que si no quería que me siguieran pegando, que entonces le hiciera lo que el me decía, y una de las tres personas me dijo que si quería que él me sacaba pero tenía que ser su puta por un año y me iba a tener que ir a vivir en donde él quisiera y que incluso me dieron cigarro, para que mi boca no oliera a su parte, que además en el suéter que yo llevaba en donde escupí los espermatozoides me lo quitaron y se lo llevaron y que después de eso me subieron a un camión y me trajeron a este lugar."</p>	<p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>En una camioneta en la que de acuerdo con la narrativa de su declaración fue subida al momento de su detención, lo que implica que la agresión sexual reclamada habría tenido lugar antes de ser subida al camión en que fue trasladada al penal de "Santiaguito".</p>

	<p>Declaración de 11 de mayo de 2006.</p> <p>“ ... que le manoseo la cara, le metió los dedos a la boca y le dijo quiero que me mames la verga, ¿o quieres que te sigan pegando? Tú dime; que la obligó a tener sexo oral ... otro llegó y le metió las manos para tocarle los pechos y como actualmente amamanta los tiene duros y comentaron ésta está bien buena, los tiene bien duros, por lo que les comentó que daba pecho y en eso llegaron todos a apretárselos, a meterle los dedos en la boca y en la vagina, la obligaron a que les hiciera sexo oral y le echaban semen; que llegó otro a hacerle exactamente lo mismo...”</p> <p>“...se sacó su pene y le puso su mano en éste, comentándole órale, hazlo que se pare, ...”</p> <p>Declaración del 12 de mayo de 2006.</p> <p>*Ratifica declaración 6 de mayo.</p> <p>Ampliación de Declaración del 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me tocaba la cara y me metía los dedos a la boca, empezándome a decir que lo chupara (se dice que le chupara los dedos de su boca), y en ese momento si se los chupe y en ese momento toma mi mano izquierda y la pone en su pene y en ese momento dicho policía me decía así como me chupaste los dedos ahora chúpame la verga, jalándome los cabellos me acercaba a su pene, ahí le chupé el pene ...”</p> <p>“.. otra persona y empezó a meterme la mano agarrándome mis senos y también me metía la mano en el pants y me agarraba mi parte, metiéndome los dedos en la vagina y de igual forma me hizo que le chupara el pene ...”</p> <p>“... una tercera persona y me hizo lo mismo, me tomó la cara, la boca, me tocó mis partes y también me hizo que le mamara su pene, ...”</p> <p>“... y hubo una cuarta persona que llegó también y me agarró la cara y se iba a sacar su pene...”</p> <p>Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me comenzaron a agarrar los pechos con la cara y a meterme los dedos en la boca y querían que se los chupara y me hizo hacerle sexo oral...”</p> <p>“... el segundo y me hizo lo mismo hacerle sexo oral ...”</p> <p>“... el tercero y me dijo que si quería que me ayudara tenía que ser su puta por un año e irme a vivir a donde el quisiera y me hizo hacer lo mismo sexo oral, y me metió los dedos en mi vagina y me agarraba los pechos; y le hice el sexo oral porque me tenía de los cabellos...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
--	--	--	--

	<p>Escrito de querrela de 13 de junio de 2006.</p> <p>“3. Uno de ellos me preguntó mi dirección, nombre edad, y me sacó una fotografía. Después me empezó agarrar los pechos y la cara y a meterme los dedos en la boca y quería que se los chupara, me obligó a hacerle sexo oral. Cuando eyaculó tuve que escupir su esperma en mi sweater blanco y él se fue.</p> <p>4. Inmediatamente llegó un segundo policía, y me hizo lo mismos, me obligó a hacerle sexo oral mientras me apretaba fuertemente mis pechos le gritó a otro “ésta está bien buena y está amamantando! ¿verdad? Puta perra!” finalmente eyaculó y me echó su esperma en la boca, el que también escupí en mi sweater.</p> <p>5. Llegó un tercero y me dijo que se quería que me ayudara tenía que ser su puta por un año eirme a vivir donde él quisiera, y nuevamente me hizo hacerle sexo oral, este último también metió sus dedos en mi vagina, y me agarraba los pechos bien duro. Me forzó a hacerle sexo oral porque me tenía agarrada de los cabellos y me decía que si no lo hacía me iba a romper la madre.</p> <p>6. Me despojaron de mi celular y \$300 pesos, así como de mi sweater donde escupí sus espermatozoides. Momentos después llegó un cuarto policía y me manoseo también la vagina y los pechos y quería que le hiciera sexo oral, empezó a masturbar enfrente de mi pero otro policía le dijo “ya no guey porque ya llegamos”. Me limpiaron mis pantalones y me obligaron a fumar un cigarro, cosa que no hago.”</p> <p>Ampliación de denuncia escrita de 13 de junio de 2006.</p> <p>“... me empezó a agarrar los pechos y la cara y a meterme los dedos en la boca y quería que se lo chupara, me obligó a hacerle sexo oral.”</p> <p>“... llegó un segundo policía, y me hizo lo mismo, me obligó a hacerle sexo oral mientras apretaba fuertemente mis pechos le gritó a otro “ésta está bien buena y está amamantando ¿verdad puta perra?.”</p> <p>“... un tercero y me dijo que si quería que me ayudara tenía que ser su puta por un año eirme a vivir donde quisiera, y nuevamente me hizo hacerle sexo oral, este último también metió sus dedos en mi vagina, y me agarraba lo pechos bien duro, me forzó a hacerle sexo oral porque me tenía agarrada de los cabellos y me decía que si no lo hacía me iban a romper la madre.”</p> <p>“... un cuarto policía y me manoseó también la vagina y los pechos y quería que le hiciera sexo oral, se empezó a masturbar enfrente de mi ...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
--	---	---	---

12.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... durante el trayecto le exigieron varios granaderos les hiciera sexo oral, otros la manosearon ...”</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“... me hicieron que les realizara sexo oral a los policías...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión de traslado al penal, primero la sentaron del lado de la ventana y unos hombres –elementos policiales- le iban diciendo que ella era una “puta”, metiéndole las manos en el pecho, vagina y glúteos; después la pasaron al pasillo, lugar donde le empezaron a manosear los pechos, metiéndole los dedos en la vagina.</p> <p>Uno de ellos la interrogó “pinche perra cuántas posiciones te sabes”, pero como no contestaba, le dijo “contesta puta” a lo que ella señaló que cuatro, y después él preguntó cómo hacía el sexo oral, que si lo hacía sabroso, a lo que ella respondió que no sabía, pero él se bajó el cierre de su pantalón y la obligó a hacerlo, pero como terminó rápido le dijo “hazlo con la mano puta” y otra vez la obligó a realizarlo, y como escupió parte del semen en su pantalón, él le decía “trágatelo”.</p> <p>Otro policía la obligó a hacer lo mismo, pero ésta vez tuvo que tragárselo y después ya iba otro, pero dos policías la defendieron.</p> <p>Precisa que cuando estaba con el último, otro policía le estaba metiendo mano en la vagina y pompas y que una vez le dijeron párate “pinche perra”, pues querían hacerle otras cosas, pero ella les dijo que estaba reglando, razón por la que le metieron la mano y sacaron la toalla y como vieron que estaba reglando ya la dejaron.</p> <p>Aclara que le introdujeron un dedo en la vagina y que ella lavó su pantalón.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
-----	-------	---	--	--

		<p>Declaración de 11 de mayo de 2006.</p> <p>“... empezaron a tocarle los pechos, la vagina y los glúteos...”</p> <p>“... los pechos y meterle los dedos en la vagina; ...”</p> <p>“... se bajó el cierre y se lo sacó y le empezó a hacer sexo oral; que al no poder eyacular, le ordenó hazlo con la mano puta a lo que accedió y nuevamente le ordenó lo introdujera a la boca y en ese momento término y le manchó el pantalón; ...”</p> <p>“... llegó otro elemento a ordenarle que hiciera lo mismo y también a que se tragara el semen ...”</p> <p>“... situación que repitió con otro elemento más pero dos policías no permitieron que terminara esa acción ...”</p> <p>“... además le tocaron la vagina, los senos y los glúteos; ...”</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me obligaron a que les hiciera sexo oral ...”</p> <p>“... otros elementos me tocaron en varias partes de mi cuerpo sin llegar al acto sexual...”</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.</p> <p>“...empezó a manosearme los pechos, los muslos y a meter mano en mi parte íntima...”</p> <p>“...me obligaron a hacerle sexo oral a uno,...”</p> <p>“... otros me metían mano agarrándome todo,...”</p> <p>“... siguió otro obligándome a hacerle sexo oral, me hicieron tragarme su semen y me seguían manoseando ...”</p> <p>Escrito de querrela de 13 de junio de 2006.</p> <p>“6. Una vez que llegó un camión, me subieron violentamente y me sentaron a lado de una ventana junto con un muchacho, a los dos nos iban golpeando. De pronto sentí que un policía metía su mano por debajo de mi blusa y tocaba mis pechos, en eso también llegó una mujer de la policía estatal y me quitó mi teléfono celular, mi cadena, reloj y pulsera al tiempo que me dio una cachetada.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión (7054) utilizado para su traslado al penal, pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron.</p>
--	--	---	--	--

	<p>7. Al iniciar el trayecto me hicieron cambiar de lugar con el muchacho que iba a lado, quedando la suscrita del lado del pasillo. En ese momento varios servidores públicos comenzaron a tocarme los pechos y los muslos, llegando a introducir sus dedos en mi vagina, llamándome "perra" "puta", "hija de puta".</p> <p>8. las vejaciones continuaron puesto que dichos policías me preguntaron que cuántas paciones me sabía y que si sabía hacerlo con la boca porque si no ahí me enseñaban".</p> <p>9. Acto seguido uno de los policías me introdujo contra mi voluntad el pene en la boca, forzándome a realizarle sexo oral. Al mismo tiempo, otros de los elementos de seguridad pública continuaron tocándome los senos y la vagina.</p> <p>10. Cuando terminó el primer oficial, otro policía me introdujo contra mi voluntad el pene en la boca, obligándome esta vez a tragar su semen.</p> <p>11. Enseguida pude percatarme que cuando otro policía se acercaba para continuar estos actos, dos de sus compañeros lo detuvieron y le dijeron que ya me dejaran puesto que "ya se habían pasado de pendejos conmigo", A continuación, uno de estos dos policías me tomó la mano y me dijo que no me preocupara que ya no iba a permitir que me pasara nada ..."</p> <p>Ampliación de denuncia escrita de 15 de junio de 2006.</p> <p>"... sentí que un policía metía su mano bajo mi blusa y tocaba mis pechos, ..."</p> <p>"... varios servidores públicos comenzaron a tocarme los pechos y los muslos, llegando a introducir sus dedos en mi vagina, llamándome perra, puta, hija de puta."</p> <p>"... uno de los policías me introdujo contra mi voluntad el pene en la boca, forzándome a realizarle sexo oral..."</p> <p>"... otros de los elementos de seguridad pública continuaron tocándome los senos y la vagina."</p> <p>"... otro policía me introdujo contra mi voluntad su pene en la boca, obligándome esta vez a tragar su semen ..."</p> <p>"... me tomó con una mano de los cabellos, levantó mi cara, se bajó el cierre de su pantalón y me introdujo su pene en mi boca hasta que me obligó a tragarme su semen."</p>	FEVIM.	<p>Camión (7054) utilizado para su traslado al penal.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
--	--	--------	---

		<p>Comparecencia de 15 de junio de 2006. "... el primer policía que me obliga a realizarle el sexo oral ..."</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006. "... me decían que era una perra, una puta cuando empecé a sentir que me agarraban mis pechos, en el trayecto de Texcoco al reclusorio me iban manoseando..."</p> <p>"... se acercaron unos policías y me empezaron a manosear, agarrándome mis pechos y metiendo dedos en mi vagina, cuando uno me pregunta perra cuántas posiciones te sabes, yo le dije que ninguna y me preguntó si lo sabía hacer con mi boca, le dije que no, entonces me dijo ahorita vas a aprender, entonces se bajó el sierre (sic) del pantalón y sacó su pene y me lo metió a la boca hasta que se vino en mi boca, cuando terminó llegó otro y me obligó a hacerle lo mismo que al otro, cuando yo le estaba haciendo el sexo oral a estos policías otros me agarraban mis pechos y metiendo dedos en mi vagina y diciéndome que era una puta. Cuando terminó el segundo me hizo que me tragara su semen, pero como no quería yo, me jaló de los cabellos y me hecho (sic) mi cabeza hacia atrás, entonces es cuando yo lo puedo ver a este policía, entonces me deja y llega un tercero para hacerme lo mismo, pero llegaron dos policías que le dijeron que ya me dejarán en paz ..."</p> <p>Entrevista de 31 de octubre de 2007. En el traslado al penal varios policías le tocaron todo el cuerpo, metiéndole la mano en su vagina, obligándola a tener sexo oral. Debido a que pudo reconocer a uno de los policías que la obligó a tener sexo oral, el cual le levantó la cabeza para obligarla a tragar su semen, pudo interponer la denuncia en su contra, y a dicho elemento se le sigue un proceso por actos libidinosos.</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.</p>
--	--	--	---	--

MUJERES ASEGURADAS EL 4 DE MAYO DE 2006 QUE SE DICEN AGREDIDAS SEXUALMENTE.				
#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.	LUGAR O MOMENTO DE LA AGRESION.
13.	*****	Declaración rendida el 6 de mayo de 2006. "... un policía trató de bajarle el pantalón..."	CNDH.	Al subir al camión utilizado para su traslado al penal.

		<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. antes de subir al camión, un policía trató de bajarle el pantalón,</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. *Ratifica declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>Ampliación de declaración del 13 de julio del 2006. “... un policía me bajó mi pantalón y mi prenda íntima, ...”</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006. “... cuando iba a subir al camión un policía me bajó el pantalón y un señor que iba detrás de mí le detuvo las manos al policía, y empezaron a golpear al sr. brutalmente ...”</p> <p>Entrevista de 31 de octubre de 2007. Que los llevaron a un camión y cuando la subían un policía le quiso bajar el pantalón, pero un señor le agarró la mano y lo impidió, razón por la que lo empezaron a golpear.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal.</p>
14.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... y la manosearon abusando de su cuerpo....”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión venía con la blusa hacia arriba y el pantalón desabrochado, por lo que le intentaron meter las manos, pero como no se dejó sólo le alcanzaron a introducir parte del dedo, indica además que un policía le apachurró los senos, diciéndole que no eran de ella, motivo por el que varios policías pasaron para ver si eran de ella, de modo que se los jalaban y lamían, sintiendo incluso que se los mordían; después la pusieron boca abajo y la llevaron todo el camino con la blusa arriba y el pantalón abajo, de modo que cada que pasaban la manoseaban.</p> <p>Cuando la sacaron de la casa en la que se encontraba al momento de su detención, policías vestidos de camuflaje gris con blanco le decían que era una puta y una perra, le jalaban los tirantes del brasier y levantando su playera le agarraban los senos. También refiere que como ella iba con su pareja, le decían “así te la coges”.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p>

	<p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me subieron la blusa y brassier así como me bajaron el pantalón junto con la pantaleta...”</p> <p>“... me iban pellizcando los senos, glúteos, las piernas, así como apretones en mis senos y glúteos y <u>nunca me trataron de violar</u>...”</p> <p>“... acariciaban y apretaban mis senos y glúteos así como me pellizcaban...”</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de dos mil seis.</p> <p>“... a mí me hicieron tocamientos en los senos me apretaban y me pellizcaban, ...”</p> <p>“... me bajaron el pantalón junto con la pantaleta y me hicieron tocamientos, ...”</p> <p>“... tenía descubierto el brasier me lo empezaron a jalar y me pellizcaron ahí también sentí que me mordían los senos,...”</p> <p>“Cada vez que me tocaban escuchaba que le decían a mi pareja “así te la coges cabrón...”</p> <p>“... sentí que un policía quería meter sus manos en mis partes...”</p> <p>Comparecencia del día 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... a mi me hacen tocamientos, apretándome los senos, pellizcándome los, e intentan abrirme las piernas para agarrarme los genitales, yo intento cerrarlas y con un pie uno de ellos me las abre y me patean los genitales; ...”</p> <p>“... me jalan la ropa y el brasier dejándome los senos al descubierto, y vuelven a pellizcarme los y a mordérmelos, gritándome “que era una puta ...”</p> <p>“... y dos de ellos metieron la mano en mis genitales, logrando un tercero introducirme los dedos en mi vagina, al tiempo que le gritaba a mi pareja “así te la coges cabrón ...”</p> <p>Declaración de 5 de junio de 2006.</p> <p>“... uno de ellos intenta tocarme abriéndome las piernas,...”</p> <p>“... ya con la ropa hacia arriba, descubierta, comienza a manosearme los senos e intentan nuevamente bajarme el pantalón tratando de introducir sus dedos en mi vagina, el tercero de ellos lo logra, ...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p>
--	---	---	---

		<p>Declaración del día 8 de junio de 2006.</p> <p>“... me hacen un rasguño aquí (señala su cadera), porque intentaban bajarme los pantalones, en la espalda y en el trasero, después se pone uno adelante y me dice que (necesita tomar aire, hace una pausa y prosigue) ... no sé algo así como abre las patas puta, no sé, y me empieza a tratar de meter las manos, ...”</p> <p>“... me desabrochan los botones y el cierre y los dos primeros intentan como meter su mano pero como no pueden, no, ya después agarra y me baja más el pantalón el tercero y de ahí ya como que ... si ... introduce sus dedos ...”</p> <p>“.. me empiezan a pellizcar a morder, ...”</p> <p>Ampliación de declaración de 30 de junio de 2006.</p> <p>“... me sentaron en el asiento del lado del pasillo, y fue en este lugar cuando abusaron de mi sexualmente y después cuando arranco el camión me pasaron junto a la ventanilla ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
15.	*****	<p>Declaración rendida el 5 de mayo de 2006.</p> <p>“...la manosearon en sus senos ...”</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“... uno de ellos me empezó a tocar mis senos...”</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me manosearon los senos ...”</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 26 de mayo de 2006.</p> <p>“... y antes de que me volvieran a subir a otra camioneta o camión, me manosearon el cuerpo, me apretaron los senos, los pezones, me decían hija de puta ahora si te pones rejega...”</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007.</p> <p><u>A ella no le hicieron abusos sexuales, ni la tocaron, ni escuchó que se los hicieran a otras personas.</u></p>	<p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México</p> <p>FEVIM.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>No precisa.</p> <p>Antes de subir al camión utilizado para su traslado al penal.</p>

16.	<p>***** O *****</p>	<p>Declaración de 5 de mayo 2006. “... la empezaron a tocar de los senos y meterle las manos hasta meterle los dedos en la vagina, pero después le metieron los dedos sobre el pantalón cuando se dieron cuenta que estaba menstruando ...” “... un policía intentó de volverle a meter los dedos pero ella se apretó en el asiento y entonces le empezó a agarrar los pechos y a pegarle con un tolete en las costillas ...”</p> <p>Declaración de 5 de mayo de 2006. En el traslado fue abusada sexualmente, pero no es su deseo narrar la forma en que sucedió, lo que hará cuando lo crea prudente.</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “... me violaron ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Cuando la detuvieron la pusieron de rodillas y sobre la ropa le empezaron a tocar la vagina y los senos, ya en el camión le subieron la blusa tapándole con ella la cabeza, y un policía le tocó los senos apretándolos y jalándolos, luego la empezó a cachetear hasta sacar sangre de su nariz, quedando tirada sobre sus compañeros, momento en que un policía le empezó a tocar los glúteos jalándole el calzón y, cuando se dio cuenta que estaba menstruando empezó a gritarle a sus compañeros que la iban a ensuciar un poquito y entonces llegaron otros, la sujetaron de los brazos y le empezaron a meter los dedos en la vagina constantemente, hasta que se cansaron, cesando la agresión cuando dijeron que podía tener sida o sífilis, aventándola a un asiento, lugar donde con posterioridad intentaron volver a agredirla, pero ya no se dejó y le empezaron a golpear en las costillas; precisa que los policías que la atacaron iban vestidos de negro.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Juez Segundo Penal.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
-----	--------------------------	---	---	--

	<p>Dentro de las instalaciones del penal le abrieron las piernas y un policía le comenzó a pegar, sintiendo como se empezó a excitar, después le quiso bajar el pantalón pero otro policía que considera era su superior le dio la orden de que ya los dejara, porque ya no cabían en el espacio donde estaban y la prensa podía tomar todo eso, no obstante, el policía alegó que apenas se iba empezar a divertir, pero nuevamente recibió al orden de que ya la dejaran.</p> <p>En relación a sus agresiones, indica que incluso personal de Derechos Humanos le comentó que tiene una infección, presentando desgarro en la vagina.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... los granaderos que me tocaron en mis partes íntimas ...”</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo realizada ante personal de la CNDH.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006.</p> <p>“... me empezaron a hacer tocamientos en ambos senos y nalgas, de pronto sentí que una mano tocaba mis genitales e introducía sus dedos en mí ...”</p> <p>“... en eso cerraron la puerta del camión (tipo van) en donde nos tenían, luego dice a esta perra hay que hacerle calzón chino, me empezó a jalar mi pantaleta y se dio cuenta que estaba en mi periodo de menstruación porque vio que tenía una toalla sanitaria. Le gritó a otros policías miren, esta perra está sangrando, vamos a ensuciarla un poquito más, sentí que introdujo violentamente sus dedos en mi vagina repetidamente hasta el cansancio, yo ya no pensaba bien, pero recuerdo que decía, Dios mío, qué me van a hacer, posteriormente nos ordenaron entrar a otro camión ...”</p> <p>“... intentó de nuevo introducir su mano por mi trasero, pero yo me apreté entre el asiento de adelante y el mío, entonces el policía solo me golpeó las nalgas...”</p> <p>“... empezó patear por detrás mis tobillos a fin de abrirme las piernas, empalmó sus genitales en mi trasero, yo sentí que estaba ya excitado y me tocó de nueva cuenta mis senos.”</p> <p>“... me pellizcaron los senos y las nalgas ...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Dentro de las instalaciones del penal.</p> <p>Después de su detención en una casa a la cual fue conducida antes de ser trasladada al penal.</p> <p>Detención.</p> <p>Camión tipo van diverso al utilizado para su traslado al penal de Santiaguito.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , palcas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Llegando al penal.</p> <p>Llegando al penal.</p>
--	---	--	--

		<p>Ampliación de denuncia escrita de 14 de junio de 2006.</p> <p>"... me hicieron tocamientos en ambos senos y nalgas."</p> <p>"... a esta perra hay que hacerle calzón chino, me empezó a jalar mi pantaleta y se dio cuenta que estaba en mi periodo de menstruación porque vio que tenía una toalla sanitaria, le gritó a otros policías miren, esta perra está sangrando, vamos a ensuciarla un poquito más sentí que introdujo violentamente sus dedos en mi vagina repetidamente hasta el cansancio ..."</p> <p>"... intentó de nuevo introducir su mano por mi trasero, pero yo me apreté entre el asiento de adelante y el mío, entonces el policía sólo me golpeó las nalgas..."</p> <p>"... empezó a patear por detrás mis tobillos a fin de abrirme las piernas, empalmó sus genitales en mi trasero, yo sentí que estaba ya excitado y me tocó de nueva cuenta mis senos ..."</p> <p>"... me pellizcaron los senos y las nalgas ..."</p>	FEVIM.	<p>Detención.</p> <p>Camión diverso al utilizado para su traslado al penal de Santiaguito.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Llegando al penal.</p> <p>Llegando al penal.</p>
17.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>"... un policía que no reconoce le apachurro bruscamente los senos, ..."</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>"... únicamente me sobaba el cuello y los hombros, al momento de sobarme ... era muy morbosos..."</p> <p>*Ratifica declaración de 5 de mayo.</p> <p>Ampliación de declaración del 29 de junio del 2006.</p> <p>"... me empezó a manosear y me tocó de los pechos y el cuello ..."</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al bajar del camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
18.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>"... le vendaron los ojos y abusaron sexualmente introduciéndole sus dedos en su vagina, le mordieron su labios de su boca y le apretaron sus senos ..."</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el traslado en la camioneta, un sujeto le metió la mano en las nalgas apretándolas con fuerza, tocando su ano.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p>

	<p>En el camión la suben en el último asiento con la cara cubierta con su propia ropa, lugar en donde le descubren la boca y los policías le introducen la lengua, mordiendo su labios y su lengua; también le metieron las manos en su blusa, apretándole los senos y pellizcando sus pezones</p> <p>Añade que dos sujetos le metieron las manos entre las piernas y le quitaron el pantalón, rompiendo de un tirón su ropa interior para después introducir sus dedos en la vagina, lo cual también realiza otro sujeto.</p> <p>Declaración de 11 de mayo de 2006. "... un policía le mete las manos en las nalgas, se las aprieta y le tocan el ano ..." "... le descubren la boca y le empiezan a meter la lengua, a morder los labios, su lengua, meten sus manos por dentro del brasier para apretarle los senos, pellizcarle los pezones, dos sujetos le meten las manos por entre las piernas, le rompen el pantalón, así como la ropa interior y comienzan a introducirle los dedos en la vagina, llegó otro elemento a hacerle exactamente lo mismo que escuchó y alcanzó a observar como estaban siendo objeto de abuso sexual otras mujeres que iban arriba del camión, posteriormente comenzaron a subir al resto de los detenidos...."</p> <p>Declaración de 19 de mayo de 2006. "me subieron a una camioneta en la parte trasera donde una persona de sexo masculino no alcanzándola a ver físicamente ya que seguía tapada del rostro, golpeándome las nalgas nuevamente con un objeto yo pienso que fue con un tolete o un palo, por lo que trato de cubrir mis nalgas con mis manos, y me continúan golpeando en mis manos hasta que las quitara, después el sujeto mete su mano debajo de mi ropa interior y me toca las nalgas, me las aprieta e incluso llega a tocar mi ano, ahí me dicen que me van a desaparecer a empujones y golpes me bajan de la camioneta y me suben a un autobús, en el último asiento, en la parte de atrás del autobús, me cubren la mitad de la cara me quitan mi pantalón y siento como me meten su lengua en mi boca, y fueron como tres personas los que me tocaron los senos con las manos y me pellizcaron los pezones, me abrieron las piernas y me rompieron la ropa interior y entonces dos personas metieron sus dedos en mi vagina, hasta oír que empezaron a subir más gente ..."</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** , pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron a subir a los detenidos.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** , pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron a subir.</p> <p>Detención.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p>
--	--	---	---

	<p>Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... me tocan mis glúteos ...”</p> <p>“... me meten una mano debajo de mi pantalón y de mi ropa interior y me aprietan los glúteos y me tocan el ano ...”</p> <p>“... alguien mete su lengua en mi boca y sus manos debajo de mi blusa y de mi ropa interior me aprietan mis senos pellizcando mis pezones haciendo esto en tres ocasiones por lo que creo que fueron tres personas distintas ello por la estructura de sus manos, posteriormente siento cuando me quitan el pantalón rompiendo mi pantaleta de un jalón e introducen sus dedos en mi vagina, repitiendo esto en dos ocasiones, por lo que creo que fueron dos personas distintas después de esto escucho que empiezan a subir más personas al camión ...”</p> <p>Declaración de 6 de junio de 2006.</p> <p>“... me van tocando los glúteos ...”</p> <p>“... mete su mano por debajo de mi ropa y me aprieta mis glúteos y empieza a tocar mi ano ...”</p> <p>“... me descubre la cara, sólo la boca, y mete su lengua en mi boca, luego otra persona mete su mano en mi blusa por debajo de mi ropa interior y me aprieta los senos, me pellizca los pezones, luego se va y viene otro, hace lo mismo, después otra persona hace lo mismo, me bajan mi pantalón, me obligan a quitármelo y me rompen mi calzón con un tirón de un jalón, entonces introduce una persona sus dedos en mi vagina en varias ocasiones, luego viene otro más y también introduce sus dedos en mi vagina, después hacen que agache mi cabeza a la altura de mis rodillas y en ese momento escucho como empiezan a subir más gente al autobús ...”</p> <p>Ampliación de Declaración de 4 de julio de 2006.</p> <p>“... subirla a la parte trasera una camioneta y que como iba agachada, alcanzó a ver las botas del policía que iba junto a ella, el cual la comenzó a golpear con algo duro en los glúteos, los que se cubrió con sus manos, las que, de igual manera, le golpeó hasta que las quitó; que ese mismo policía metió su mano por debajo de su ropa interior y le apretó los glúteos, le tocó el ano, y que le decía que la</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** , pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron a subir a los detenidos.</p> <p>Detención.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** , pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron a subir a los detenidos.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** , pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada</p>
--	---	--	--

		<p>iba a desaparecer, a matar, y que el policía se detuvo ya que la camioneta paró, para entonces subirla a un autobús; que se enteró que en esa misma camioneta iba ***** , a la que también iban golpeando.”</p> <p>“... uno de ellos le destapó la mitad de la cara y le empezó a meter su lengua en su boca; que llegó otro policía el cual le metió sus manos por debajo de su blusa y le apretó y pellizcó los pechos, haciéndolo durante un rato, hasta que llegó otro que hizo lo mismo, siendo tres los que le tocaron sus pechos; que también llegó otro policía que le jaló el pantalón hasta que se lo rompió y se lo bajó hasta las rodillas, el cual metió sus manos hasta que le rompió la pantaleta de un jalón, y fue cuando le introdujo sus dedos en la vagina de esta haciéndolo varias veces, entonces se fue y llegó otro a realizar lo mismo, el cual lo dejó de hacer cuando subieron más gente al camión; ...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que posteriormente comenzaron a subir a los detenidos.</p>
19.	*****	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“... abusan sexualmente de mí agarrándome los senos, pellizcándome los pezones y jalándome los pezones, ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>La subieron a un camión con la cabeza agachada y las manos atrás, conduciéndola a los últimos asientos, lugar donde un policía le arrancó los botones de la blusa manoseándole los senos, apretando con fuerza los pezones; que después llegó otro que le hizo lo mismo. Precisa que el abuso sexual sufrido por ella sólo fue en los senos pero que cuando le agarraban los pezones metían la mano por abajo de la ropa.</p> <p>Declaración de 11 de mayo de 2006.</p> <p>“... llegó un policía que la empezó a manosear los senos por dentro del brasier y le rompió los botones de la blusa, le pellizcó el pezón fuertemente repitiendo la acción en ambos, ...”</p> <p>Declaración de 19 de mayo de 2006.</p> <p>“... se acerca un policía y me arranca los botones de mi blusa y mete sus manos para agarrarme los pechos, llega otro hace lo mismo, pero éste me pellizca los pezones, los pechos y me los jala fuerte...”</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación 3***** de la línea de Auto Transportes San Pedro, *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** .</p>

		<p>Ampliación de declaración de 5 de julio de 2006. “... fue objeto de agresión sexual consistente en jugarle los senos, esto es, pellizcándole los pezones y jalándolos fuertemente ...”</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007. Que en los asientos de atrás de un camión tres policías le arrancaron el brassier, pellizcando y jalando los senos y pezones.</p>	<p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado. de México.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico *****, placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
20.	*****	<p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... fue manoseada de su cuerpo...”</p> <p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... le tocaron los pechos y las nalgas ...” “... también la estaban hostigando...”</p> <p>Traducción de nota diplomática que contiene queja presentada ante la Secretaría de Relaciones Exteriores. “Con mi pañoleta azul me taparon la cabeza y me obligaron a sentarme en una banca del autobús. Con la cabeza oprimida hacia abajo con una macana escuchaba cómo registraban los nombres. Una y otra vez entraban policías al autobús y preguntaban por la alemana; levantaban la pañoleta, querían ver mi cara. No me permitían moverme. Me manoseaban los pechos. Los policías continuamente nos (sic) insultaban y golpeaban a las demás personas. Me ofrecieron un vaso de agua y me pidieron que me sentara con el grupo de los policías. Me decían si cooperas, no te pasará nada. El autobús arrancó. Me pidieron que me quitara la pañoleta. Durante dos horas y media tuve que charlar con los policías mientras con sus celulares se tomaban fotos de grupo conmigo, pasaron un celular con una película porno, me preguntaron sobre ...”</p>	<p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado. de México. CNDH</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>No precisa.</p> <p>No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
21.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... la desnudaron, la golpearon con tolete en todo el cuerpo (estos eran policía estatal) fue agredida por tres policías, además, introdujeron tres dedos de sus manos en su vagina y un objeto extraño, después la voltearon y le besaron los pezones y pusieron sus genitales cerca del miembro de uno de los elementos; la besaron en la boca; le golpearon en el estómago para introducir su lengua; después fue colocada desnuda sobre el respaldo de un asiento y las piernas en forma de V, ...”</p> <p>Declaración de 5 de mayo de 2006. Fue objeto de violación, razón por la que solicitó la presencia del Ministerio Público y personal médico para que le hiciera la revisión ginecológica, pero en ese momento no desea denunciar los hechos por tener temor de que se atente contra su integridad física.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico *****, placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>No precisa.</p>

	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006. "... me violaron; ..."</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión la apilaron encima de muchas personas, enseguida la sujetaron del pantalón y la arrastraron al asiento trasero, ahí un sujeto le quitó la ropa interior, le rasgó el brasier y le arrancó el calzón; enseguida botó el botón del pantalón bajándolo hasta los pies y colocándole la blusa en la cabeza.</p> <p>Ella estaba encima de otras dos personas, cuando la puso boca abajo y le empezó a golpear muy fuerte los glúteos en repetidas ocasiones, obligándola a decir vaquero, por lo que después de varios golpes lo dijo.</p> <p>La volteó boca arriba y le empezó a apretujar los senos y pellizcándole los pezones, la besó en la boca pero como no la abría, la golpeó en el estomago para que la abriera y pudiera penetrar su lengua; después la volteo boca abajo golpeándola con el tolete en las costillas, sujetando con una mano los senos y con la otra le penetró la vagina con sus dedos.</p> <p>La amenazaba diciendo que la iba a matar pero que primero la iba a coger; invitó a una segunda persona diciendo ven y prueba lo que me tocó, sacó los dedos de su vagina y llegó un tercero, que la golpeó y también le introdujo los dedos dentro de la vagina, la volteó y la besó, apretando y mordiendo los senos y pezones, mientras la seguía golpeando con el tolete.</p> <p>Más tarde llamaron a una tercera persona diciéndole jefe venga y pruebe a ésta, se acercó esa persona y le empezó a tocar los senos, después la volteó boca abajo y la penetró con los dedos y después sacó los dedos y algunos de los tres la penetró con un objeto que no sabe que es, pero podría describirlo como llave, porque estaba frío y parecía metálico.</p> <p>En seguida amenazaron con violarla, la levantaron de la cadera a la altura de su pene y lo frotaron con sus nalgas, diciéndole que la iban a coger, pero una persona que supone era su jefe dijo paren ya, déjenla; y entonces, la tiraron y la golpearon, le pusieron la cabeza sobre el asiento y los glúteos levantados y así viajó todo el trayecto.</p> <p>Aclara que no puede identificar a los policías pero decían que la estatal era la verga, vestían camisa blanca y pantalón oscuro, escuchando que se comunicaban con familiares diciendo que estaban bien.</p> <p>Refiere que todo el tiempo viajó con la cabeza tapada y después de que fue agredida los policías se sentaron sobre ella.</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
--	--	---	---

	<p>Declaración de 12 de mayo de 2006. *Ratifica declaración de 5 de mayo.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006. “... el policía que me golpeaba me gritaba que le dijera vaquero -ilegible- 6 veces más, hasta que escuchó lo que deseaba. Enseguida me penetró la vagina con sus dedos mientras me propinaba más golpes y amenazas, invitó a una segunda persona (policía) me golpeó en el estomago para introducir su lengua en mi boca; éste también me penetró mientras llamaban a otra persona diciéndole ven y cala a esta puta, los tres cada uno en su momento, me pellizcaron los pezones y apretaron con mucha fuerza los senos, después me penetraron con un objeto que no puedo identificar con claridad pero estaba frío y me dio la sensación de ser metálico ...”</p> <p>Escrito de ampliación de denuncia de fecha 14 de junio de 2006. “El metió la mano dentro de mi blusa y desgarró mi brasier y comenzó apretar mis pezones con mucha fuerza y a jalarlos, subió mi blusa hasta la cabeza, enseguida metió su mano dentro de mi pantalón abrochado, arrancando mi calzón, sacó su mano y arrancó el botón de mi pantalón y lo bajó hasta mis tobillos. Comenzó a golpearme los glúteos con su mano, mientras me gritaba, -Haber puta, dime vaquero, dime vaquero o te mato, ándale dilo- yo me negué a decirlo y me golpeó con más fuerza, ahora con su tolete mientras gritaba – dilo hija de puta, dilo- cesó hasta que lo dije, el comenzó a reírse mientras me amenazaba de muerte.”</p> <p>“10. Enseguida me penetró con sus dedos en la vagina, diciendo –Te gusta puta, verdad que te gusta, como no te va a gustar si era una perra, ahorita que acabe contigo te voy a matar, a tu madre me la voy a coger y también la voy a matar como a ti- sacó sus dedos de mi vagina, me volteó boca arriba y comenzó a pellizcar mis pezones, apretujar mis senos y a golpearlos, él se dirigió a otro policía y le dijo- ven cala a esta puta, pruébala, que a esta hija de puta le encanta, verdad puta que te encanta.”</p> <p>“11. Otro policía se acercó a mi y me volteó boca abajo, tocó mi clitoris y me metió sus dedos en repetidas ocasiones dentro de mi vagina sujetándome del cuello ... Me volteó boca arriba y golpeó con sus puños mis senos, con mucha fuerza, descubrió mi boca y comenzó a besar mis labios y a golpear mi estomago para que yo abriera la boca y el introdujera su lengua dentro de mi.”</p>	<p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado. de México.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
--	--	---	---

	<p>“El tercer policía restregaba sus genitales en mis nalgas, y sentí como desabrochaba su cinturón, él me penetró con un objeto pequeño, frío, sin volumen, muy duro y lo removió por toda mi cavidad vaginal.”</p> <p>“... colocándome boca arriba uno de los policías golpeó mis senos con sus puños enseguida comenzó a mordirme los pezones y succionarlos con su boca.”</p> <p>Comparecencia de 14 de junio de 2006.</p> <p>“... nos tocaron los senos ...”</p> <p>Escrito de 24 de julio de 2006.</p> <p>“El metió la mano dentro de mi blusa y desgarró mi brasier y comenzó apretar mis pezones con mucha fuerza y a jalarlos, subió mi blusa hasta la cabeza, enseguida metió su mano dentro de mi pantalón abrochado, arrancando mi calzón, sacó su mano y arrancó el botón de mi pantalón y lo bajó hasta mis tobillos. Comenzó a golpearme los glúteos con su mano, mientras me gritaba, -Haber puta, dime vaquero, dime vaquero o te mato, ándale dilo- yo me negué a decirlo y me golpeó con más fuerza, ahora con su tolete mientras gritaba – dilo hija de puta, dilo- cesó hasta que lo dije, el comenzó a reírse mientras me amenazaba de muerte.”</p> <p>“10. Enseguida me penetró con sus dedos en la vagina, diciendo –Te gusta puta, verdad que te gusta, como no te va a gustar si era una perra, ahorita que acabe contigo te voy a matar, a tu madre me la voy a coger y también la voy a matar como a ti- sacó sus dedos de mi vagina, me volteó boca arriba y comenzó a pellizcar mis pezones, apretujar mis senos y a golpearlos, él se dirigió a otro policía y le dijo- ven cala a esta puta, pruébala, que a esta hija de puta le encanta, verdad puta que te encanta.”</p> <p>“11. Otro policía se acercó a mi y me volteó boca abajo, tocó mi clitoris y me metió sus dedos en repetidas ocasiones dentro de mi vagina sujetándome del cuello ...”</p> <p>“12. Me volteó boca arriba y golpeó con sus puños mis senos, con mucha fuerza, descubrió mi boca y comenzó a besar mis labios y a golpear mi estomago para que yo abriera la boca y el introdujera su lengua dentro de mi.”</p> <p>“14. El tercer policía restregaba sus genitales en mis nalgas, y sentí como desabrochaba su cinturón, él me penetró con un objeto pequeño, frío, sin volumen, muy duro y lo removió por toda mi cavidad vaginal. Después me bajaron nuevamente al asiento colocándome boca arriba uno de los policías golpeó mis senos con sus puños enseguida comenzó a mordirme los pezones y succionarlos con su boca...”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Agente del Ministerio público de la PGJ del Estado. de México.</p>	<p>No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p> <p>Detención.</p>
--	---	---	--

	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“Un policía se puso de tras de mí y pateó mis glúteos en repetidas ocasiones mientras me decía que “no sabía lo que me esperaba”, ... me colocaron en la banqueta de la calle fuera de la casa, sentada, con la cabeza agachada ... se me acercaron por lo menos tres policías, lo único que alcanzaba a ver eran su botas, me descubrieron la cabeza y levantaron mi cara, uno de ellos le preguntó a otro policía-¿ya viste quién es esta perra?- y el otro contestó – sí, es ella, esta es la puta que estamos buscando, ella es la que mató al policía- en seguida me cubrieron la cara nuevamente y golpearon con fuerza en mi cabeza con un tolete, escuché que en voz alta gritaron- es ella, ésta es la perra mánchenla, alguien me golpeó en la espalda, costillas y glúteos a patadas, mientras amenazaban con matarme y me decían –te vamos hacer lo mismo que le hiciste al compañero que mataste El policía que me hirió me gritaba –perra! ¿Qué se siente?, te voy a matar, te voy a coger y luego te voy a matar ...”</p> <p>“... me colocó en el asiento trasero del camión encima de dos personas más que estaban recostados uno sobre otro en el asiento. --- El policía me decía -Ahora sí puta, te voy a matar!- él metió la mano dentro de mi blusa y desgarró mi brasier y comenzó apretar mis pezones con mucha fuerza y a jalarlos, subió mi blusa hasta la cabeza, enseguida metió su mano dentro de mi pantalón abrochado, arrancando mi calzón, sacó su mano y arrancó el botón de mi pantalón y lo bajó hasta mis tobillos. Comenzó a golpearme los glúteos con su mano, mientras me gritaba, -Haber (sic) puta, dime vaquero, dime vaquero o te mato, ándale dilo!- yo me negué a decirlo y él golpeó con más fuerza, ahora con su tolete mientras gritaba –Dilo, hija de puta, dilo- cesó hasta que lo dije, él comenzó a reírse mientras me amenazaba de muerte. Enseguida me penetró con sus dedos en la vagina, diciendo -te gusta puta, verdad que te gusta, como no te va a gustar si eres una perra, ahorita que acabe contigo te voy a matar, a tu madre me la voy a coger y también la voy a matar como a tí- saco los dedos de mi vagina me volteó boca arriba y comenzó a pellizcar mis pezones, apretujar mis senos y a golpearlos, él se dirigió a otro policía y le dijo –ven, cala a esta puta, pruébala, que a esta hija de puta le encanta!, verdad puta que te encanta!- ... se acercó un policía a mí y me volteó boca abajo, tocó mi clítoris y metió sus dedos dentro de mi vagina sujetándome del cuello, ...”</p> <p>“... ahora sí tiembles, cabrona, ahora sí, porqué mataste a mi compañero?, Dime, porqué lo mataste, quién te dijo que lo mataras?- me volteó boca arriba y golpeó con sus puños mis senos, con mucha fuerza, descubrió mi boca y comenzó a besar mis labios y a golpear mi estomago para que yo</p>	<p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
--	---	--	---

		<p>abriera la boca y él introdujera su lengua dentro de mí, los dos policías le hablaron a una tercera persona refiriéndose a él como "jefe" diciéndole –ven a sentir a esta puta, tiene con qué, ven!- uno de ellos me volteó boca abajo y dos personas me sujetaron de la cadera y me rotaron y levantaron a la altura de los genitales de una tercera persona la cual gritaba que me mataría, que él sabía quién era yo, y quién era mi familia y que nos mataría a todos, me preguntó –Ya coges?, sí, claro que coges eres una puta, te voy a coger! Te voy a matar- los otros policías lo azuzaban diciéndole sácatela, cógetela de todos modos la vamos a matar!- el tercer policía restregaba sus genitales en mis nalgas, y sentí que desabrochaba su cinturón, él me penetró con un objeto pequeño, frío sin volumen muy duro y lo removió por toda mi cavidad vaginal. Después me bajaron nuevamente al asiento colocándome boca arriba uno de los policías golpeó mis senos con sus puños y enseguida comenzó a mordirme los pezones y succionarlos con su boca, esto sucedió sobre las dos personas que siempre fueron debajo mío, ..."</p> <p>"... el agente del MP me dijo que el delito era desconocido, yo le dije que me reservaba el derecho a declarar pero quería denunciar que durante el traslado al penal había sido violada y torturada física, psicológica y sexualmente por elementos policíacos y comenzó a tomarme la denuncia, pero tras unos minutos llegó una persona que le preguntó al agente qué estaba haciendo y él explicó que yo estaba denunciando a los policías, esta persona que me hizo suponer era el jefe del agente, sacó la hoja que contenía mi denuncia de la máquina de escribir y la destruyó, se dirigió a mí diciéndome- Si no vas a declarar sobre los hechos no puedes denunciar nada- se dirigió al agente del MP y le dijo –tú tómale los generales de nuevo."</p>		<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
		<p>Entrevista de 5 de noviembre de 2007.</p> <p>En relación a las agresiones sexuales, menciona: que le metieron la mano en su ropa y le arrancaron la ropa interior, la desnudaron y comenzaron a violarla con dedos y objetos dentro de su vagina mientras la amenazaban; que incluso un policía se sentó en su cuello mientras la violaban, situación que pasó en tres ocasiones con tres policías diferentes.</p> <p>Después que le hicieron poner la cara en el asiento y las rodillas en el filo del asiento, que le golpeaban los glúteos y la tocaban, que viajó desnuda en el camión y hasta el penal la dejaron vestir.</p> <p>Cuando pasó al Ministerio Público, se reservó el derecho de declarar, sin embargo que quería comentar que en el traslado al penal había sido violada y torturada, por lo que la persona que la estaba atendiendo empezó a</p>	<p>Comisión Investigadora.</p>	

		tomar su declaración, pero pasó quien supone era su jefe, diciéndole que si se había reservado por qué le tomaba la declaración y al explicarle el secretario la información que estaba recabando, arrancó la hoja, la rompió y le dijo a ella que si no iba a decir que estaba haciendo ahí, no declararía nada, ordenando que le tomaran los generales y que se fuera.		
22.	*****	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “... nos tocaban los pechos, las nalgas, todo eso, y las partes íntimas, ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el transcurso al penal los granaderos, vestidos de azul marino, sólo le agarraron los pechos, apretándolos por encima de la ropa.</p>	Juez Segundo Penal de Toluca. CNDH.	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
23.	*****	<p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... fue manoseada en su cuerpo ...”</p> <p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... fue manoseada y pellizcada en las nalgas,...”</p> <p>Declaración de 5 de mayo de 2006. se le ofendió y vejó</p> <p>Testimonio sin fecha contenido en DVD. Quiere denunciar la violencia sexual de los policías como arma de represión, que en el traslado empezó la agresión sexual, que no le penetró un pene, pero que le metieron mano y dedos como quisieron, que tenía los pantalones abajo y que es difícil que una mujer después de ser manoseada le abra las piernas a un medico que no conoce en un penal.</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>No precisa.</p>
24.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... un policía le metió la mano por debajo de su pantalón tocando sus glúteos y ano, le oprimía sus senos y con la desesperación de tocarla rompió su brasier y pantaleta” “... al tiempo que le introdujo su mano en el pantalón por la parte trasera tocando hasta su vagina, ...”</p>	CNDH.	<p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “... el otro policía que me agarró por detrás, me agarró los glúteos, me rompió el calzón, inmediatamente, me rompe el brasier, y me toca los senos apretándomelos ...”</p> <p>Declaración de 11 de mayo de 2006. “... a tocarle los glúteos, metiendo las manos por detrás de la pantaleta de igual forma empezaron a apretarle los senos y pellizcarle los pezones,...”</p> <p>“.. la tocaban por delante y por atrás, además le jalaban el pelo, en ese momento le metieron las manos por dentro de la pantaleta al grado de introducirle los dedos en la vagina.”</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. “... y lastimaron en mis parte íntimas ...” *Ratifica declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>Declaración de 17 de mayo de 2006. “... unos policías tocaron sus senos ...”</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
25	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. A ella la aventaron en una camioneta tipo pick up y enseguida sintió que <u>le pusieron un palo</u> encima del pantalón al tiempo que le decían que la iban a violar y a matar, que era una perra desgraciada; que lo que la libró de una violación fue el hecho de que le empezaron a echar más gente encima.</p> <p>No pudo reconocer a sus agresores de quien sólo se percató que iban de negro,</p>	CNDH.	Camioneta en que fue conducida al camión.
26.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “...la manosearon al grado que recibió una mordida en su pecho del lado derecho....”</p> <p>Declaración de 8 de mayo de 2006. “... manoseándome, e incluso hasta un granadero me dio una mordida...”</p> <p>Declaración de 10 de mayo de 2006. Al subir al camión la aventaron, de modo que al incorporarla le tentaron los senos, los cuales también le mordieron alzando su playera.</p>	<p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>

		<p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006. “... Durante el trayecto me manosearon y me dieron unas mordidas en los pechos...”</p> <p>Escrito de fecha 23 de agosto de 2006. “... me maltrataron en el cuerpo y me manosearon y me mordieron mis senos...”</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007. Cuando la bajaron de la camioneta y la iban a subir al camión, los policías la tocaron y le mordieron el pecho.</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
27.	*****	<p>Declaración de 19 de mayo de 2006. “... la llevaron a una camioneta de redilas de metal, que tenía banquitas y que la suben a patadas y golpes, y le dicen que se acueste boca abajo, en ese momento uno de los policías dice les vamos a meter el palo por atrás, y deduce que también hay otra mujer dentro de la camioneta, porque escucha que se queja y que a la emitente le quitan los zapatos y un calcetín y le empiezan a querer bajar el pantalón, inclusive se lo rompen, en ese momento que le están bajando el pantalón, otro policía le mete la mano por la entrepierna tocándola de sus partes nobles ...”</p> <p>Denuncia de hechos realizada el 25 de mayo de 2006. “... me tratan de bajar el pantalón en eso escucho que alguien dice “HAY VIENEN OTROS” el granadero dice CHIN y me mete la mano por detrás entre mis piernas sobre la ropa, me aprieta el pecho derecho sobre la ropa ...”</p> <p>Declaración de 5 de junio de 2006. “... dice otro <u>hay que meterles el palo por atrás</u>, en ese momento me doy cuenta de que hay otra mujer ahí, ya que se queja., me tratan de bajar el pantalón, me lo rasgan ...”</p> <p>“... me mete el policía la mano por debajo de mis partes genitales y apretándome el pecho...”</p> <p>Declaración de 8 de junio de 2006. “... tratan de quitarle el pantalón y como no pueden se lo rompen de la cintura al nivel de la asentadera izquierda, al mismo tiempo escucha que entre los policías se dicen “<u>métele el palo por detrás</u>”, ...”</p> <p>“... le mete la mano entre las asentaderas por detrás sobre su ropa, le aprieta su parte vaginal lastimándola, después le mete una mano en el pecho la aprieta ...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p>	<p>Camioneta en que fue conducida al camión.</p>

28.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... al intentar subir al camión la empujaban los policías de los glúteos de manera insistente, ya que en el interior el camión otro policía la agredía apretando sus senos al grado de producirle hinchazón en los mismos, sufriendo ataques sexuales manoseando todo su cuerpo...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Como fue a última en bajar de la camioneta no podía subir al camión porque había mucha gente y entonces un policía la empujaba de las nalgas jugando con ellas, metiendo además sus manos entre las piernas, frotándolas por encima del pantalón.</p> <p>Cuando entró al camión la agacharon en un asiento y mientras un policía le preguntaba su nombre y edad, le tocaba los senos, primero por encima de la ropa y después metió las manos y rompiendo el brasier de un tirante.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. “... y uno de los policías empezó a agarrarme las nalgas, me empujaba y luego me jalaba, me empezó a frotar encima del pantalón e intentó desabrocharme el pantalón, pero como me seguían golpeando los policías a los lados no se lo permitieron ...”</p> <p>“... y mientras uno preguntaba otro policía me empezó a tocar los senos, luego introdujo su mano entre mi ropa y me rompió el brasier, me empezó a jalar los pezones, ... después hubo cambio de policías, que como en tres o cuatro veces entraban policías ...”</p> <p>Ratifica declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006. “... mientras me subían al camión un policía comenzó a tocarme los glúteos y me frotaba encima de la ropa, intentó bajarme el pantalón, pero, como otros policías me seguían golpeando no pudo conseguirlo ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p>	<p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides, pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que hubo cambio de policías, y que en tres o cuatro ocasiones entraban policías.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
-----	-------	--	--	--

		<p>“Un policía mientras me preguntaba mis datos personales empezó a frotar los senos por encima de la ropa, luego, las metió por debajo de la ropa rompiéndome el brasier, apretándome los pezones, jalándomelos, hasta causarme una gran irritación, fue una pesadilla, todavía no puedo hablar bien acerca de esto, si no hubieran llegado los otros policías que hicieron el cambio ese policía me hubiera violado ...”</p> <p>Escrito sin fecha de puño y letra.</p> <p>“... me empieza a tocar a pellizcar mis glúteos ya no quiero que me toque así prefiero que me golpee pero que no juegue con mi cuerpo ...”</p> <p>“... Después otro llega y me empieza a tocar los senos me puse muy rígida estaba temblando pero cuando él me empezó a tocar controlé mi temblorina me puse muy dura, cerraba los ojos y sentía sus asquerosas manos en mi pecho, pegué fuertemente mis brazos a mi tronco sólo esperaba a que pasara el tiempo y él me dejara de tocar...”</p> <p>Denuncia de hechos mediante comparecencia realizada el 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... un policía me empezó a golpear y a empujar agarrándome de los glúteos, pero ya no me empujaba para que entrara al camión sino que empezó a manosearme, metió su mano entre mis piernas y me empezó a frotar mis genitales por encima de la ropa, cuando intentó quitarme el pantalón, ...”</p> <p>“... otro policía se puso a tras de mí, yo seguía agachada y empezó a preguntarme mis datos personales mientras me agarraba mis senos por encima de la ropa, luego introdujo sus manos por debajo de la blusa empezó a manosearme hasta que me rompió el brasier, me empezó a pellizcar y a jalar los pezones ...”</p> <p>Declaración de 5 de junio de 2006.</p> <p>“... llegó un policía que me empezó a empujar agarrándome las nalgas y después frotándome entre las piernas por encima del pantalón ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>	<p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides, pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado, pues refiere que llegaron otros policías.</p> <p>No precisa.</p> <p>No precisa.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides, pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado.</p> <p>Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.</p>
--	--	--	---	---

		“... otro policía y me empezó a agarrar los senos, mientras me preguntaba mis datos personales ...”		Camión utilizado para su traslado al penal con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides, pero de acuerdo con la narración la agresión sexual reclamada presuntamente se cometió antes de iniciar el traslado.
29.	*****	Declaración del 4 de mayo de 2006. “... en el trayecto los policías la desvistieron, la manosearon en todo su cuerpo, le apretaban los senos fuertemente, los glúteos también se los apretaban con las manos al grado de que le dijeron los médicos que la revisaron que los tenía morados, que la querían violar por el ano pero se resistió y le introdujeron los dedos a la vagina a la fuerza ...”	CNDH.	Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****
30.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. “... A la de la voz le empezaron a tocar los senos, los glúteos y le jalaban su ropa interior, incluso un policía le metió su dedo en la vagina por encima del pantalón ...” Declaración de 12 de mayo de 2006. “... policía que me tocó en los senos y que me tocó con sus dedos en mi vagina por encima de mi pantalón, ...” “no fui violada, sino únicamente lo que me hicieron a mí fue que me tocaron con sus manos en mis senos y me introdujeron los dedos en mi vagina por encima de mi pantalón y me la frotaban, ...” *Ratifica declaración de 6 de mayo. Comparecencia de 14 de junio de 2006. “... El que la sube al autobús se la lleva agarrada muy fuerte del seno izquierdo y torciéndole la mano derecha hacia atrás.” “Oyó otro más que decía ya violatela. Ella sintió que le tocaban la vulva con los dedos y luego que la penetraban, ...” Ampliación de declaración del 29 de junio del 2006. “... el policía que me subió al autobús, me iba torciendo la mano derecha y la mano izquierda la llevaba en la nuca, el me torcía la mano derecha con su otra mano me apretaba el seno izquierdo, ...” “... a mi me siguieron golpeando la cabeza, los glúteos, y como tenía expuesta la parte de los senos me los mordieron, ...” “... en ese momento llegó otro policía que dio la orden de que me violaran estando dentro del penal, luego otro policía el cual me introdujo los dedos en la vagina y burlándose de que me había violado ...”	CNDH. Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México. FEVIM. Juez Segundo Penal de Toluca.	Al llegar al penal. No precisa. No precisa. Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** Al llegar al penal. Al subir al camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** Al llegar al penal.

31.	*****	<p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... fue manoseada de su cuerpo ...”</p> <p>Declaración de 4 de mayo de 2006. “... tocaron sus pechos, nalgas y vagina ...”</p> <p>Declaración de 5 de mayo de 2006. “... pero antes abusaron de nosotras de todas las mujeres, nos tocaron los senos y demás ...”</p> <p>Testimonio sin fecha contenido en DVD. Cuando la subieron al camión le preguntaron de dónde era, contestando que ***** , que iba con ***** una compañera de ***** , que les pusieron capuchas, cerraron las cortinas, les pegaron y las violaron, que estaba tirada y su cara estaba en un charco de sangre.</p> <p>Declaración contenida en examen médico psiquiátrico practicado del 28 de junio al 21 de julio de 2006 por el Doctor ***** del Colegio de Médicos de *****. “Ahí fue cuando comenzaron a abusar sexualmente de mí. “Putá errata” me decía un policía en la oreja, mientras me lamía el cuello “os vamos a matar y antes de voy a tocar un poco” [La Señora ***** presenta en ese momento una gran angustia e implicación emocional que obligan a detener temporalmente la narración]. Prosigue el relato, nuevamente en cita textual, quince minutos después: <u>“El policía introdujo sus dedos en mis genitales</u> y más manos comenzaron a pellizcarme los senos y a agarrarlos, haciéndome mucho daño”. Me violó repetidamente, con una brutalidad ilimitada, arañándome, golpeándome, mientras decía: “Te vas a acordar de esto toda tu puta vida. Te voy a dejar hecha mierda, humillada ... tenemos ordenes de mataros. Tenemos permiso para hacer ante lo que queramos con vosotras ... A ti se te acabó: tu vida va a cambiar desde hoy te vas a recordar de la policía mexicana hasta que te mueras. Te acordaras de mi vos ijaputa. Te vamos a romper la madre para que cuando veas un policía sepas que has de agachar la cabeza. Ya no vas a saber ni quien eres ...” Todo esto me lo decía mordiéndome, jalándome del pelo y <u>abusando sexualmente de mi.</u>”</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>CNDH.</p> <p>Jefe del Departamento de Control Migratorio.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p>	<p>Detención.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** No precisa.</p> <p>Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes ***** Camión utilizado para su traslado al penal con número económico ***** , placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****</p>
-----	-------	--	---	--

De los oficios RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006 de cinco y once de mayo de dos mil seis, respectivamente, suscritos por el Comandante ***** , Jefe de la XX Región en Texcoco, Estado de México y 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, suscrito por el licenciado HECTOR JIMENEZ BACA, actual Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, se obtiene que **doce** de esas mujeres fueron detenidas el **tres de mayo** de dos mil seis en el Municipio de Texcoco; y que las **diecinueve** restantes, se aseguraron al **día siguiente** en San Salvador Atenco, Estado de México.

Además, adminiculando el contenido de esos oficios, con el dicho de las mujeres aseguradas el **tres de mayo** de dos mil seis, concretamente las que reclaman agresiones sexuales, se puede establecer que éstas en su totalidad,²³⁸ fueron detenidas en el mismo inmueble; y que enseguida, se les condujo a los autobuses en que la Agencia de Seguridad Estatal las trasladó al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito", que es posible identificar con los números económicos **7054** del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides y con el número económico **4038** del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.

Por otro lado, de las declaraciones de las mujeres detenidas el **cuatro de mayo** de dos mil seis, en relación con los oficios de referencia, se obtiene que no todas fueron aseguradas en el mismo lugar,²³⁹ pero del sitio de su detención, fueron transportadas en camionetas -tipo van, pick up y de redilas- a los camiones en que finalmente se les trasladó al penal de "Santiaguito"; al respecto, la Comisión Investigadora no cuenta con datos que permitan identificar en qué camionetas se les trasladó; en cambio, del oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959/07, se llega al conocimiento que los camiones utilizados para trasladarlas al Centro Preventivo y de Readaptación Social, son los marcados con los números económicos **7035** del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides y ***** , **placas de circulación ******* de la línea de Auto Transportes *****

Por otra parte, de las declaraciones que contienen las imputaciones de ataques al derecho a la libertad sexual se observa que la mayoría de las mujeres afirma que se cometieron en los camiones en que fueron trasladadas al penal de "Santiaguito"; luego, es necesario identificar cuál fue el vehículo en que cada una de ellas fue conducida a ese Centro Preventivo, así como el nombre y cargo de los servidores públicos que lo realizaron, información que se desprende de los oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959/07, RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006 mencionados, así como de la lista que al último se anexó.

Información que se detalla de la siguiente manera:

AUTOBUS CON NUMERO ECONOMICO 4038 DEL FAR JILOTEPEC, SUBDIRECCION NORTE (utilizado el 3 de mayo de 2006.)	
NOMBRE DE LAS MUJERES TRASLADAS QUE RECLAMAN AGRESION SEXUAL.	NOMBRE, CARGO Y ADSCRIPCION DEL SERVIDOR PUBLICO ENCARGADO DEL TRASLADO.
1. *****.	1. ***** (chofer) Policía A, FAR Jilotepec, Subdirección Norte.
2. *****.	2. *****. Policía A, FAR Jilotepec, Subdirección Norte.
3. *****.	3. *****. Policía B, FAR Jilotepec, Subdirección Norte.
4. *****.	4. *****. Policía B, FAR Jilotepec, Subdirección Norte.

²³⁸ De la narración de las declaraciones efectuadas por ***** el ocho de mayo de dos mil seis, ante el Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca con residencia en Almoloya de Juárez, Estado de México y trece de junio de ese mismo año ante el Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, se desprende que aparentemente fue detenida en la calle Manuel González y no propiamente en el inmueble en que se detuvo al resto de las mujeres, pues incluso refiere que al momento de su detención la subieron a una camioneta en la que después de haber sufrido agresiones sexuales fue conducida a un camión en el que finalmente fue trasladada el Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito", pero en diversas declaraciones afirma que su detención tuvo lugar en una casa ubicada en la Calle Manuel González, motivo por el que la Comisión Investigadora, concluye que la totalidad de las mujeres aseguradas el día tres de mayo de dos mil seis, fueron detenidas en el mismo inmueble.

Se llega a esa conclusión porque si se confronta el contenido del video marcado con el número 9 con la leyenda "Colectivo Klame", que forma parte del anexo 3-29 de la Comisión Investigadora, con las fotos que obran en el expediente 188 que con relación a ***** formó la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se puede deducir que dicha persona fue detenida junto con las demás mujeres, porque en el minuto 07:54 y 07:55 del video mencionado, se aprecian imágenes en las que aparece dentro ese inmueble.

²³⁹ Ello es así, pues mientras ***** y ***** afirman haber sido detenidas en algún domicilio particular de San Salvador Atenco, Estado de México, ***** y ***** refieren que su detención ocurrió en alguna calle de esa población; mientras que ***** o ***** , en unas declaraciones señalan haber sido aseguradas en domicilios particulares y, en otras, que eso ocurrió en la calle.

AUTOBUS CON NUMERO ECONOMICO 7054 DEL FAR VIII DE ECATEPEC, SUBDIRECCION PIRAMIDES (utilizado el 3 de mayo de 2006.)	
NOMBRE DE LAS MUJERES TRASLADAS QUE RECLAMAN AGRESION SEXUAL	NOMBRE, CARGO Y ADSCRIPCION DEL SERVIDOR PUBLICO ENCARGADO DEL TRASLADO.
1. *****.	1. *****. (chofer) Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
2. *****.	2. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
3. *****.	3. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
4. *****.	4. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
5. *****.	5. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
6. *****.	6. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
7. *****.	7. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
8. *****.	8. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
	9. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
	10. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.

AUTOBUS CON NUMERO ECONOMICO 7035 DEL FAR TEXCOCO, SUBDIRECCION PIRAMIDES (utilizado el 4 de mayo de 2006.)	
NOMBRE DE LAS MUJERES TRASLADAS QUE RECLAMAN AGRESION SEXUAL.	NOMBRE, CARGO Y ADSCRIPCION DEL SERVIDOR PUBLICO ENCARGADO DEL TRASLADO.
1. *****.	1. *****. (Chofer) Policía C, FAR Texcoco, Subdirección Pirámides.
2. *****.	2. *****. (Al mando) Comandante, Jefe del Segundo agrupamiento Chiautla de la XX Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
3. *****.	3. *****. (en apoyo de Esteban Valor Ponce) Comandante, Jefe del FAR de Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.
4. *****.	4. *****. Policía B, FAR Tejupilco, Subdirección Sur.
5. *****.	5. *****. Policía A, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.
6. *****.	6. *****. Policía A, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.
7. *****.	7. *****. Policía B, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.
8. *****.	8. *****. Policía B, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.
9. *****.	9. *****. Policía B, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.
10. *****.	10. *****. Policía B, Subdirección Pirámides XVIII, Primer Agrupamiento Ecatepec.

AUTOBUS CON NUMERO ECONOMICO ***** , PLACAS DE CIRCULACION ***** DE LA LINEA DE AUTO TRANSPORTES ***** (utilizado el 4 de mayo de 2006.)	
NOMBRE DE LAS MUJERES TRASLADAS QUE RECLAMAN AGRESION SEXUAL	NOMBRE, CARGO Y ADSCRIPCION DEL SERVIDOR PUBLICO ENCARGADO DEL TRASLADO.
1. *****.	1. ***** . Chofer particular de la Línea Auto Transportes ***** , km. ***** , Sociedad Anónima de Capital Variable.
2. *****.	2. ***** . Comandante de Sector A, Jefe del Segundo Agrupamiento Aragón de la XVIII Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
3. ***** o *****.	3. ***** . Policía B del Segundo Agrupamiento Aragón de la XVIII Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
4. *****.	4. ***** . Policía B del Segundo Agrupamiento Aragón de la XVIII Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
5. *****.	5. ***** . Policía B del Segundo Agrupamiento Aragón de la XVIII Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
6. *****.	6. ***** . Policía C del Segundo Agrupamiento Aragón de la XVIII Región de la Subdirección Operativa Regional Pirámides.
7. *****.	7. ***** . Comandante de Sector C, Jefe de ASES Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.
8. *****.	8. ***** . Policía B, ASES Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.
9. *****.	9. ***** . Policía B, ASES Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.
	10. ***** . Policía C, ASES Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.
	11. ***** . Policía C, ASES Tejupilco de la Subdirección Operativa Regional Sur.

Cabe señalar que de acuerdo con los informes mencionados, quien estuvo al mando de los dos vehículos identificados con los números económicos 7054 del F. A. R. VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides y 4038 del F. A. R. Jilotepec, Subdirección Norte, fue el Comandante ***** , Subdirector Operativo Regional Oriente, quien escoltó a las 2 (dos) unidades con 12 (doce) vehículos y 102 (ciento dos) elementos policiales.

Por su parte, los traslados efectuados el cuatro de mayo siguiente, en los camiones 7035 del FAR Texcoco y ***** con placas de circulación ***** , de la línea de Auto Transportes ***** , escoltados por dos unidades tipo pick up y un camión Kodiak con 50 (cincuenta) elementos, estuvieron al mando del Comandante ***** , Subdirector Operativo Regional Sur Tejupilco.

De las denuncias formuladas se desprende que algunas mujeres señalan que los abusos sexuales también ocurrieron en su detención, en las camionetas en que se les condujo a los camiones utilizados para su traslado, así como a su llegada e ingreso al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito", en Almoloya de Juárez, Estado de México; no obstante, la Comisión Investigadora no está en condiciones de precisar el nombre y cargo de los servidores públicos que:

- Realizaron las detenciones,
- Estuvieron en las camionetas en que fueron conducidas a los camiones de traslado; y
- Las ingresaron al penal.

Es así, porque cuando se requirió a la Agencia de Seguridad Estatal que informara el nombre, grado, cargo y adscripción de los elementos policiales que de manera concreta participaron en la detención de las personas, así como de las que se encargaron de concentrarlas en los vehículos de traslado, dicha Agencia en el informe correspondiente, señaló que no era posible determinar esos datos concretos.²⁴⁰

²⁴⁰ Los datos referentes al nombre, cargo y adscripción de los elementos policiales que participaron en los operativos del tres y cuatro de mayo de dos mil seis, se precisaron en otro apéndice del informe.

De las declaraciones emitidas por las treinta y un mujeres que se dicen agredidas sexualmente, es posible establecer que las **veintiuno** que se enlistan a continuación, aseguran que fueron atacadas a través de tocamientos, apretones y pellizcos en senos, pezones, piernas, pubis, glúteos, ano y vagina; en algunos casos por encima de la ropa y, en otros, con contacto directo con la piel.

1. *****,
2. *****,
3. *****,
4. *****,
5. *****,
6. *****,
7. *****,
8. *****,
9. *****,
10. *****,
11. *****,
12. *****,²⁴¹
13. *****,
14. *****,
15. *****,
16. *****,
17. *****,
18. *****,
19. *****,
20. ***** y
21. *****.

Esos tocamientos, se dice, fueron hechos por los policías con las manos, y según el dicho de ***** , ***** , ***** y ***** también utilizando toletes; en tanto que ***** , señala que uno de los elementos policiales la tocó con el pene.

Además, las diez mujeres que enseguida se mencionan, dicen que aparte de que les hicieron tocamientos, también les introdujeron dedos en la vagina, agregando ***** que fue penetrada con un objeto metálico en la cavidad vaginal.

1. *****,
2. *****,
3. *****,
4. ***** o ***** ,
5. *****,
6. *****,
7. *****,
8. *****,
9. ***** y
10. *****.

²⁴¹ En el presente trabajo de investigación se considera a ***** como una de las veintidós mujeres que reclaman agresiones sexuales, porque en sus declaraciones de cinco, ocho y doce de mayo de dos mil seis, rendidas respectivamente ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, con residencia en Almoloya de Juárez, Estado de México, Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia de esa Entidad Federativa, y en denuncia escrita presentada el veintiséis de mayo de ese mismo año ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia Contra las Mujeres en el País, argumentó haber sufrido ese tipo de agresiones, afirmando expresamente que le manosearon su cuerpo apretando sus senos y pezones al tiempo que le decían "hija de puta ahora si te pone rejega"; sin embargo, conviene aclarar que en la entrevista que la Comisión Investigadora sostuvo con ella el día veinticuatro de abril de dos mil siete, al ser directamente cuestionada sobre si ella sufrió agresiones de tipo sexual, como son tocamientos o manoseos, negó haber sufrido tales, afirmando expresamente que a ella no la tocaron.

Por su parte, ***** y *****, aseguran que incluso algunos policías les introdujeron el miembro viril en la boca obligándolas a tener sexo oral.

A raíz de las quejas que sobre abusos sexuales presentaron las mujeres de que se trata, el Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México tomó conocimiento de **algunos** de los abusos sexuales denunciados, porque precisamente personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos formuló las denuncias correspondientes, las cuales dieron origen a las averiguaciones previas ***** (iniciada el cinco de mayo de dos mil seis) y ***** (radicada el once de mayo siguiente), que con posterioridad se acumularon a la diversa ***** (instruida de oficio el diez de mayo).

Las averiguaciones previas mencionadas se integraron de la siguiente manera:

A) AVERIGUACION PREVIA *****

Atendiendo a la llamada telefónica en que el licenciado ARTURO GONZALEZ PIÑÓN, Director de Área de la Segunda Visitaduría General de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, informó que dos mujeres detenidas manifestaron haber sido abusadas sexualmente, siendo las veinte horas con treinta minutos del día cinco de mayo de dos mil seis, la licenciada *****, Agente del Ministerio Público adscrito al Primer Turno de Zinacantepec, Estado de México, radicó la averiguación previa *****, por la probable comisión del delito de violación perpetrado en contra de ***** y ***** o *****.

Ese mismo día, la licenciada *****, en compañía de médico legista, se trasladó a las instalaciones del Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito" para recabar las declaraciones relativas, manifestando ***** o ***** haber sido abusada sexualmente, pero se reservaba el derecho a declarar o narrar la forma en que sucedió, hasta cuando lo estimara prudente.

Por su parte, ***** señaló que fue objeto de violación; que ella había solicitado la presencia del ministerio público y de personal médico para que le hiciera la revisión ginecológica correspondiente, pero no era su deseo denunciar los hechos, por temor de atentados a su integridad física.

Con posterioridad, la licenciada *****, certificó las lesiones que presentaban las declarantes. De igual manera, se realizó el examen correspondiente al estado psicofísico, ginecológico y de lesiones, tomándose una muestra del fondo del saco vaginal para determinación de fosfata ácida y espermatoscopia.

Al tener los resultados de las muestras, mediante acuerdo de quince de mayo de dos mil seis, la licenciada *****, consideró que como el Agente del Ministerio Público de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa *****, había tomado conocimiento de los hechos, debía remitírsele la diversa ***** a fin de que siguiera conociendo de ella.²⁴²

B) AVERIGUACION PREVIA *****

La doctora SUSANA THALIA PEDROZA DE LA LLAVE, Segunda Visitadora General de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, por oficio V2/14573, del nueve de mayo de dos mil seis, dirigido al licenciado ABEL VILLICAÑA ESTRADA, Procurador General de Justicia del Estado de México, hizo de su conocimiento, que a través de diversas comparecencias, algunas mujeres aseguradas el tres y cuatro de ese mes, mencionaban conductas consistentes en abusos de naturaleza sexual perpetrados por policías, acompañando para su acreditación, copia certificada de las actas circunstanciadas en que ***** ,
 "*****" 243***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** ,
 ***** 244***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** ,
 y ***** , referían tales agresiones.

Mediante oficio 2131030002007/2007/2006 de diez de mayo de dos mil seis, por orden del Procurador General de Justicia del Estado de México, se giraron instrucciones al licenciado LIDIO MENDOZA MUCIÑO, para que en su carácter de Director General de Responsabilidades, diera las órdenes pertinentes, lo que motivó que siendo las 14:30 P.M. (catorce horas con treinta minutos) del once de mayo de dos mil seis, el licenciado *****, Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, iniciara la averiguación previa ***** , en la que se ordenó recabar las declaraciones de las personas de sexo femenino relacionadas con los hechos.

²⁴² Las actuaciones realizadas en la averiguación previa ***** , pueden constatarse de la foja 257 a la 270 del folio original de la copia certificada del Tomo V de la causa penal ***** , que constituye el Anexo 8-5 del expediente formado por la Comisión Investigadora.

²⁴³ Su verdadero nombre es ***** .

²⁴⁴ A pesar de que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos anexó al oficio en que denunció abusos sexuales, copia del acta circunstanciada de la entrevista sostenida con ***** , la Comisión Investigadora no incluye a esa persona, porque de la lectura de lo declarado en esa entrevista, no se advierte que reclame haber sido objeto de agresión sexual, pues lo único que refiere, es que recibió pellizcos en su cuerpo, sin embargo no datos que permitan deducir que los pellizcos que afirmó haber recibido, hayan sido con el afán de agredirla sexualmente y no sólo de manera física, y ello tampoco se desprende de sus diversas declaraciones.

En cumplimiento a esa determinación, el doce de mayo de dos mil seis, el licenciado *****, en compañía de los médicos legistas ***** y *****, se constituyó en las instalaciones del Centro Preventivo, a efecto de recabar las declaraciones respectivas, lugar en el que, según la constancia relativa, al tener conocimiento de la totalidad de las personas de sexo femenino ingresadas con relación al caso San Salvador Atenco, les hizo saber que si alguna de ellas había sufrido un ilícito en su persona, podían acudir con el personal de actuación a realizar la denuncia correspondiente.

Las constancias que integran la averiguación previa ***** indican que no todas las mujeres que se dicen agredidas sexualmente, accedieron a declarar, situación que se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

#	NOMBRE	CON MOTIVO DE LA AVERIGUACION PREVIA ***** , EL 12 DE MAYO DE 2006, ACEPTO RENDIR DECLARACION.	EL 12 DE MAYO DE 2006, NO ACEPTO DECLARAR CON RELACION A LA AVERIGUACION PREVIA *****.
1.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que no era su deseo iniciar denuncia alguna.
2.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.
3.	*****	Si declaró	
4.	*****	Si declaró	
5.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.
6.	*****	Si declaró	
7.	*****	Si declaró	
8.	*****	Si declaró	
9.	*****	Si declaró	
10.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.
11.	*****	Si declaró	
12.	*****	Si declaró	
13.	*****	Si declaró.	
14.	*****	Si declaró	
15.	*****	Si declaró	
16.	*****	Si declaró	
17.	*****	Si declaró	
18.	*****	*	El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.
19.	*****	*	El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.
20.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que no declaró por no estar recluida en ese lugar; no obstante debe tenerse en consideración que ella declaró ante el Ministerio Público del Estado el 4 de mayo de 2006.
21.	*****	Si declaró	
22.	*****		El Agente del Ministerio Público hizo constar que manifestó no ser su deseo declarar.

7.2. Falta de diligencia e investigación efectiva en las averiguaciones previas.

Atendiendo al contenido de lo integrado en los expedientes ya referidos, particularmente las averiguaciones previas, la Comisión Investigadora concluyó que éstas no iniciaron de manera oportuna, lo que este Tribunal comparte, en razón de los hechos y consideraciones siguientes:

A pesar de que algunas de las mujeres que dijeron haber sido agredidas sexualmente lo manifestaron en su primera declaración;²⁴⁸ (nueve de ellas lo refirieron con posterioridad), su dicho no conllevó acciones de averiguación o comprobación oportunas, según se explicará.

Lo anterior se muestra en el siguiente cuadro:

	NOMBRE	DECLARACION O ENTREVISTA EN QUE SE RECLAMA POR PRIMERA VEZ AGRESION SEXUAL A SU PERSONA.	AUTORIDAD ANTE QUIEN SE EMITIO.
1.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (posterior a la primera declaración de 5 de mayo de ese año).	CNDH.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (posterior a la primera de declaración de 5 de mayo de ese año).	CNDH.
3.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
4.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (posterior a la primera declaración de 5 de mayo de ese año).	CNDH.
5.	*****	Declaración de 8 de mayo de 2006 (posterior a la primera de 5 de mayo de ese año).	Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México.
6.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
7.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
8.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
9.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
10.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (posterior a la primera declaración de 6 de mayo de ese año).	CNDH.
11.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
12.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
13.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
14.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
15.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
16.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
17.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
18.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
19.	*****	Primera declaración de 8 de mayo de 2006.	Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México.
20.	*****	Primera declaración de 4 de mayo de 2006.	Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.
21.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
22.	*****	Declaración de 8 de mayo de 2006 (posterior a la primera de 5 de mayo de ese año).	Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México.

²⁴⁸ "Oficialmente", la mayoría de las mujeres se reservó su derecho a declarar ante el Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, razón por la que debe aclararse que para determinar la información que se contiene en el cuadro, se toma como primera declaración aquella en que se pronunciaron en relación a los hechos.

	NOMBRE	DECLARACION O ENTREVISTA EN QUE SE RECLAMA POR PRIMERA VEZ AGRESION SEXUAL A SU PERSONA.	AUTORIDAD ANTE QUIEN SE EMITIO.
23.	*****	Primera declaración de 4 de mayo de 2006.	Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.
24.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
25.	*****	Declaración de 10 de mayo de 2006 (posterior a la primera de 5 de mayo de ese año).	CNDH.
26.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
27.	*****	Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006 (posterior a la primera declaración de 5 de mayo de ese año).	FEVIM.
28.	*****	Primera declaración de 5 de mayo de 2006.	CNDH.
29.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006 (posterior a su primera realizada el mismo día ante el Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).	CNDH.
30.	*****	Primera declaración de 6 de mayo de 2006.	CNDH.
31.	*****	Primera declaración de 4 de mayo de 2006.	Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.

Veintidós de las mujeres que se dicen agredidas sexualmente, lo hicieron notar a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos entre los días cinco y seis de mayo de dos mil seis,²⁴⁹ salvo los casos referentes a ***** o ***** y *****.²⁵⁰ La Comisión Nacional de los Derechos Humanos, por medio de la doctora SUSANA THALIA PEDROZA DE LA LLAVE, con fecha nueve de mayo de dos mil seis, por oficio V2/14573, hizo saber al licenciado ABEL VILLICAÑA ESTRADA, Procurador General de Justicia del Estado de México, es decir tres y cuatro días después de que tuvo conocimiento de que algunas mujeres detenidas manifestaron abusos sexuales.

En esta tesitura, a pesar de que desde el nueve de mayo, la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, tuvo conocimiento de esa denuncia, **“por trámites administrativos”**, ésta se radicó hasta el once de mayo siguiente, siendo hasta el doce de mayo de dos mil seis, es decir ocho y nueve días después de los hechos, cuando el licenciado *****, Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de Responsabilidades, se dio a la tarea de recabar las declaraciones de las personas de sexo femenino relacionadas con los hechos.

En relación con lo anterior, es importante señalar que de las constancias analizadas, se advierte que desde el día cuatro de mayo de dos mil seis, ***** hizo saber al licenciado ***** , Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, que al momento de ser detenida además de ser golpeada **“fue manoseada de su cuerpo”**, sin que se iniciara alguna averiguación previa respecto de dicha manifestación.

²⁴⁹ En el caso de las extranjeras adquirió conocimiento el cuatro de mayo de dos mil seis.

²⁵⁰ Aunque es cierto que atendiendo a la denuncia telefónica realizada por el licenciado ARTURO GONZALEZ PIÑON, Director de Área de la Segunda Visitaduría General de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el día cinco de mayo de dos mil seis, se radicó la averiguación previa ***** por la probable comisión del delito de violación perpetrado contra ***** y ***** o ***** , debe hacerse notar que en su primera declaración de fecha cinco de mayo de dos mil seis, realizada ante personal de Derechos Humanos, ***** e incluso en posteriores, manifiesta que siendo las 2:00 horas de ese día, ante el Agente del Ministerio Público del fuero común se reservó su derecho a declarar en relación a los hechos que se le imputaron y por los cuales fue detenida, pero solicitó se recibiera su denuncia por abuso sexual, que fue iniciada; sin embargo, quien parecía ser **“jefe”** del ministerio público, le ordenó no continuar, argumentando **“si no vas a declarar sobre los hechos, no puedes denunciar nada”**, cambiando la hoja en que se había empezado a recabar su denuncia. Al respecto debe decirse que, si bien gracias a la denuncia telefónica del licenciado ARTURO GONZALEZ PIÑON, ese mismo día fue iniciada la averiguación previa ***** , por la probable comisión del delito de violación, lo cierto es que ello lleva a establecer la necesidad de que la autoridad ministerial competente, investigue lo manifestado por dicha persona, en el sentido de que la autoridad ministerial se negó a atender la denuncia que de esa agresión quiso formular, pues de ser cierta, en términos de lo dispuesto en la fracción III del artículo 136 del Código Penal para el Estado de México, ello constituiría abuso de autoridad del o los servidores públicos que se hayan negado a atender dicha denuncia.

Situación que debe resaltarse porque incluso en el primer examen médico que le fue practicado con motivo de su ingreso al penal a las 20:42 horas del cuatro de mayo de dos mil seis, por parte de la Dirección General de Prevención y Readaptación social de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México, se indica que ***** alegó agresiones de tipo sexual, de lo cual incluso tuvo conocimiento el director del propio penal, pues así se desprende del oficio DIR/121/2006, de quince de mayo de dos mil seis, a través del cual rindió informe de labores.

Así, aunque las denuncias ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos se hicieron antes, desde el día ocho de mayo de dos mil seis, empezaron a circular notas periodísticas haciendo alusión a posibles abusos sexuales cometidos en perjuicio de mujeres en los hechos acaecidos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en Texcoco y San Salvador Atenco, como son las publicadas en el periódico *“La Jornada”* con los títulos *“Documenta el centro pro abuso sexual en contra de una habitante de Atenco”* y *“Ciudadanas españolas dan cuenta de vejaciones a manos de policías”*, luego, desde esa fecha, por lo menos, era un hecho notorio que algunas mujeres aseguradas se quejaban de ataques a su libertad sexual, razón por la que desde aquel momento, se estuvo en posibilidad de iniciar la averiguación correspondiente, tal y como se hizo atendiendo a las notas periodísticas del diez de mayo siguiente.

Las averiguaciones previas en comento se iniciaron pues varios días después de los hechos denunciados; retraso que, en este tipo de delitos, es lamentable por el desvanecimiento natural de las evidencias que pueden acreditarlos.

Luego de revisar las indagatorias de cuenta, la Comisión Investigadora encontró en ellas carencias probatorias que aquí se destacan, sin que esto constituya de alguna manera una calificación acerca de la legalidad de lo allí actuado. Advirtió que hubo probanzas, que consideró pertinentes y/o necesarias para esclarecer los hechos denunciados, que no fueron procuradas y que estimó habría sido conveniente realizar, agregando que correspondería a las autoridades competentes valorar si eran idóneas y si –dado el transcurso del tiempo- aún eran posibles y convenientes.

Entre otras actuaciones o diligencias, cuya práctica se sugirió en estos términos, la Comisión Investigadora apuntó las siguientes:

EN EL CASO DE:	ACTUACION O PRUEBA TENDIENTE A OBTENER EVIDENCIAS. ²⁵¹
<ul style="list-style-type: none"> • ***** • ***** 	<p>Como argumentan que fueron obligadas a tener sexo por vía bucal, a través de la peritación correspondiente, se podría realizar una búsqueda de líquido espermático en la boca, primero a través de una limpieza en la parte posterior de los incisivos centrales y, luego, mediante el lavado de esa cavidad con suero fisiológico, pues teniendo en consideración que el PH de la cavidad bucal y el del líquido espermático son diversos, el contraste de ellos permitiría advertir la presencia de material espermático e incluso la obtención de una muestra, lo que no sólo serviría para comprobar la realización del hecho comisivo, sino que además, en su caso, de la muestra obtenida se podría practicar la prueba de ADN para identificar a los presuntos agresores.</p> <p>Por otro lado, si se tiene en cuenta que el ataque sexual referido, presuntamente fue a través de la vía oral, resulta pertinente la realización de un examen pericial minucioso en la piel de cara y cuello de las que se dicen agredidas, a efecto de comprobar o descartar cualquier mancha espermática, lo que de inicio pudo observar el perito encargado de esa revisión, pues cuando el esperma se deseca en la piel, adopta el aspecto de una fina película, como de pegamento que clásicamente se suele comparar a un “rastros de caracol”.</p> <p>*****, en su declaración de once de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, refiere que uno de los policías que la atacó le manchó su pantalón, luego, esa prenda de vestir podría examinarse con la luz ultravioleta de Wood, a través de la cual, las manchas de esperma dan fluorescencia blanco-amarillenta que va ganando amarillo con el tiempo, pero debido a su fluorescencia, es posible distinguirla de otros productos; así, en caso de advertir la presencia de manchas espermáticas, debe ordenarse su análisis</p>

²⁵¹ La propuesta de pruebas que pudieran resultar útiles a fin de determinar las agresiones sexuales denunciadas, tiene sustento en los siguientes textos y artículos que sobre el tema se encuentran publicados en Internet.

“Medicina Legal y Toxicología”, Gisbert Calabuig, Juan Antonio, 6a. edición, Editor Enrique Villanueva Cañadas, España 2005.

La exploración de las víctimas de una agresión sexual con fines periciales, F. Sánchez Ugena, A. Valverde-Grimaldi Galván y A. Villalobos Díaz. http://www.semes.org/revista/vol09_5/38-42pdf

Anales de la facultad de Medicina. Lesiones del himen en la determinación medico legal de la integridad sexual. José Pacheco D., Felio Palomino y Nancy De La Cruz <http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=arttex&pid=S1025-55832005000400004>

Bases diagnósticas en la víctima de abuso sexual. Dr. Juan Carlos López Santillán. <http://www.monografias.com/trabajos32/victima-sexual/victima-sexual.shtml>

	<p>químico, lo que es importante de resaltar, porque si bien, de las constancias analizadas, se advierte que esta última prueba, se practicó en tal vestimenta con un resultado negativo, también lo es que, cuando esa prueba se realizó, dicha prenda ya había sido lavada, lo que pudo provocar la pérdida de posibles indicios biológicos.</p> <p>Por otro lado, si la imposición del sexo oral, presuntamente tuvo lugar en el camión de traslado al penal, con el número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides, debe ordenarse su inspección con el fin de recabar cualquier indicio que pudiera tener relación con el dicho de las mujeres, como son manchas espermáticas y pelo pubiano de los agresores.</p> <p>***** afirma que sus atacantes le mancharon su suéter despojándola de él en el propio vehículo y en relación a esa agresión, ***** refiere haberse percatado que la limpiaron con una especie de trapo; entonces, ante la posibilidad de que dichos artículos permanecieran en el camión, es conveniente la práctica de una inspección en el vehículo de referencia con el propósito de localizarlos y, en su caso, ordenar la práctica de las pruebas periciales correspondientes.</p> <p>Es importante señalar que de las constancias analizadas, se puede advertir que el día diecinueve de mayo de dos mil seis, se realizó una inspección en el vehículo en que dichas personas fueron trasladadas al penal de "Santiaguito"; sin embargo ésta sólo tuvo por objeto determinar sus características físicas, el funcionamiento de las luces interiores y el tipo de ventanillas, mas no la recolección de indicios.</p>
<ul style="list-style-type: none">• *****• *****• *****• *****• *****• *****• *****	<p>Alegan agresión sexual consistente en la introducción de los dedos en la vagina, de manera que al momento de ser examinadas por el médico legista, éste pudo haberse informado de voz de la víctima acerca de la fecha y hora de la agresión, de las circunstancias en que se dio, el grado y el tipo de violencia utilizada, así como el número de atacantes, aspectos que hubiese sido importante tener en consideración en la revisión del estado psicofísico y de lesiones correspondiente, pues bajo el conocimiento de esas circunstancias, el médico habría estado en posibilidad de establecer si las lesiones presentadas en las zonas extragenitales y área paragenital tenían o no correspondencia con las agresiones sexuales que cada una de ellas refiere de acuerdo con la mecánica de su realización, así como si por su coloración correspondían al tiempo de producción referido, lo que no acontece en los certificados de estado psicofísico y de lesiones que les fueron practicados por parte del Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.</p> <p>Además, previa autorización de las mujeres, se pudo ordenar un examen ginecológico para analizar de manera detenida el aparato genital, apreciando cualquier lesión que pudieran presentar en la vulva, la hendidura vulvar, labios mayores y menores, el orificio vulvo vaginal y la membrana himeneal.</p> <p>Examen del que es posible determinar la morfología del himen y su consistencia, así como si presenta o no desgarros, la profundidad de los mismos y si éstos son o no recientes.</p> <p>Es importante señalar que entre más precoz sea ese examen, mayor será la probabilidad de encontrar indicios de agresiones sexuales, pues aunque algunos autores señalan que la cicatrización de los desgarros tiene lugar en un plazo de 3 o 4 días y que muy raramente se presenta un proceso inflamatorio-supurativo que retrasa ese periodo, la mayoría es coincidente en señalar que un desgarrar reciente puede advertirse dentro de los diez días de sucedido el hecho, considerando como desgarros antiguos los que tienen más de diez días; sin embargo, la importancia de la premura de ese examen, descansa en el hecho de que una vez que el desgarrar es considerado antiguo no hay características que permitan establecer o precisar el tiempo en que ocurrió y por lo mismo igual puede tener quince o veinte días, quince o veinte meses, que quince o veinte años.</p>

	<p>Consecuentemente, si algunas de las mujeres que reclama haber sido violada mediante la introducción de los dedos en la vagina era “virgen”, la oportunidad de ese examen hubiese servido para determinar si con el ataque sexual referido había sido desgarrada o no, además, la profundidad del desgarro, que de ordinario llega al borde de la inserción del himen, hubiese permitido establecer si efectivamente se trataba de un desgarro o laceración, de equimosis o tumefacciones del borde himeneal o de simples arañazos.</p> <p>Incluso aunque en el caso de las mujeres ya desfloradas, no hubiese sido posible encontrar desgarros, ya que éstos son propios de la desfloración, toda vez que los dedos pueden ser considerados como agentes contusos, de acuerdo con el grado de violencia utilizada, se hubiesen podido presentar algunas lesiones contusas detectables a través de ese examen, pero como ya se dijo, entre más precoz sea la realización de este examen, mayores serán los indicios o evidencias que puedan encontrarse.</p> <p>Así, aunque algunas mujeres accedieron a ser sometidas a un examen medico legal ginecológico, lo cierto es que esos exámenes se practicaron días después de ocurridos los hechos, como se enuncia a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ***** , 11 de julio de 2006. • ***** , 25 de mayo de 2006. • ***** , 25 de mayo de 2006. • ***** , 25 de mayo de 2006. <p>En ese orden de ideas, aunque en algunos casos como los de ***** , ***** y ***** , los certificados médicos legales ginecológicos mencionan desgarros antiguos, sin referir lesiones en el área genital, debe tomarse en cuenta que dicho examen fue practicado días después de ocurridos los hechos.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ***** . 	<p>El artículo 108 del Código Penal para el Estado de México señala que los servidores públicos encargados de practicar diligencias de averiguación previa, deben dictar todas las providencias necesarias para impedir que se pierdan, destruyan o alteren las huellas o vestigios del hecho delictuoso.</p> <p>En consecuencia, si las mujeres refieren que con motivo de las agresiones sexuales, parte de su vestimenta e incluso su ropa interior fue rota por los elementos policiales, resulta esencial obtener las prendas referidas por cada una de ellas, como un indicio de la mecánica del ataque denunciado.</p> <p>No obstante, debe hacerse notar que el día ocho de noviembre de dos mil siete, la Comisión Investigadora sostuvo entrevista con el licenciado ***** , Ex Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social “Santiaguito”, en la cual informó que algunas mujeres lavaron su ropa y otras incluso la echaron a la basura.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • ***** . • ***** . • ***** . 	<p>Si se tiene en cuenta que al hacer referencia a las agresiones sexuales reclamadas, refieren haber recibido “besos”, lamidas e incluso mordidas por parte de sus agresores, en concordancia con lo que ellas manifestaron, presentarían amilasa salival de sus agresores, detectable a través del análisis pericial correspondiente (genético- molecular), lo que es importante de resaltar, pues la presencia de la saliva es un elemento clave para la identificación del atacante, pues en la saliva existen células de descamación de la boca, en las que se pueden identificar los marcadores de ADN del individuo del que procede la saliva.</p> <p>Incluso en el caso de ***** , quien refiere haber sido mordida, a través del análisis pericial correspondiente (odontología forense) debe analizarse si la mordida produjo indentaciones o perforaciones en la superficie de la piel de la parte en que referían haber sufrido las mordeduras, para en su caso, proceder a su reproducción mediante el empleo de materiales de impresión de alta precisión y estabilidad y de esa impresión obtener el modelo de la huella original, ya que en su caso, ello no sólo permitiría corroborar la agresión referida, sino que ayudaría a la identificación del agresor, lo que es importante resaltar pues en los certificados correspondientes a los tres exámenes médicos que le fueron practicados a por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social (a su ingreso al penal), el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se hace referencia a una lesión en la mama derecha con las características de una mordida humana.</p>

Carencias probatorias como estas en las averiguaciones previas abiertas se apuntan pues las pruebas que se han recabado en esas averiguaciones *hasta el momento* en que da cuenta la Comisión Investigadora al Pleno evidencian muy importantes deficiencias y omisiones en que se incurrió ante las delicadas denuncias que hicieron las mujeres.

En relación con lo anterior, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 108, 109 y 110 del Código de Procedimientos Penales para el Estado de México, así como en los numerales 123, 124 y 125 del Código Federal de Procedimientos Penales, tanto a nivel federal como local, una vez que el ministerio público tiene conocimiento de la probable existencia de un delito que deba perseguirse de oficio, debe dictar **todas** las providencias que resulten necesarias para que no se pierdan, destruyan o alteren las huellas o vestigios del hecho delictuoso, así como para saber qué personas fueron testigos del hecho y, en su caso, él o los inculpados, personas que serán citadas a comparecer a efecto de que declaren sobre los hechos que se investigan. En este orden de ideas, la Comisión Investigadora advirtió:

1. Que a pesar de que se trata de un delito que debe perseguirse de oficio, tanto en el ámbito federal como estatal, las autoridades investigadoras no recabaron declaraciones de todas y cada una de las mujeres que se dicen agredidas sexualmente. Lo anterior se muestra en el siguiente cuadro:

	NOMBRE	AGENTE DEL MINISTERIO PUBLICO DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	FISCALIA ESPECIAL PARA LA ATENCION DE DELITOS RELACIONADOS CON ACTOS DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL PAIS, DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA.
1.	*****	No declaró	Si declaró
2.	*****	No declaró	No declaró
3.	*****	Si declaró	No declaró
4.	*****	Si declaró	Si declaró
5.	*****	No declaró	No declaró
6.	*****	Si declaró	No declaró
7.	*****	Si declaró	No declaró.
8.	*****	Si declaró	Si declaró
9.	*****	Si declaró	Si declaró.
10.	*****	No declaró	No declaró
11.	*****	Si declaró	Si declaró
12.	*****	Si declaró	Si declaró
13.	*****	Si declaró	No declaró
14.	*****	Si declaró	Si declaró
15.	*****	Si declaró	Si declaró
16.	*****	Si declaró	Si declaró
17.	*****	Si declaró	No declaró
18.	*****	Si declaró	Si declaró
19.	*****	Si declaró	No declaró
20.	*****	Si declaró	No declaró*
21.	*****	Si declaró	Si declaró

	NOMBRE	AGENTE DEL MINISTERIO PUBLICO DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	FISCALIA ESPECIAL PARA LA ATENCION DE DELITOS RELACIONADOS CON ACTOS DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL PAIS, DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA.
22.	*****	No declaró	No declaró
23.	*****	Si declaró	No declaró*
24.	*****	Si declaró	No declaró
25.	*****	No declaró	No declaró
26.	*****	No declaró	Si declaró
27.	*****	Si declaró	Si declaró
28.	*****	Si declaró	Si declaró
29.	*****	Si declaró**	No declaró*
30.	*****	Si declaró	Si declaró
31.	*****	Si declaró	No declaró*

*Fueron expulsadas del territorio nacional.

** Si declaró ante el Agente del Ministerio Público del Estado de México, pero no refirió haber sido objeto de agresiones sexuales.

Efectivamente, aunque la **Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País**, ha recabado copia de diversos expedientillos formados por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, a través de los cuales se puede advertir qué mujeres diversas a las que ante ella han formulado la denuncia correspondiente, afirman haber sido agredidas sexualmente, dicha Fiscalía no recabó la declaración de todas y cada una de ellas.

Por otra parte, es de señalarse que en estas consideraciones no fue inadvertido por la Comisión Investigadora el hecho de que el licenciado *****, **Agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México**, con fecha doce de mayo de dos mil seis, hizo constar que con motivo de la denuncia formulada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se trasladó al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito" y al tener conocimiento de las personas de sexo femenino que se encontraban recluidas con motivo de los operativos del tres y cuatro de mayo de ese mismo año, les hizo saber que podrían presentar su denuncia, manifestando algunas de ellas que no era su deseo declarar las agresiones que sufrieron, lo cierto es que al haber sido transportadas al penal en el mismo autobús en que viajaron algunas de las que afirman haber sido atacadas en él, se actualiza la hipótesis prevista en el artículo 110 del Código de Procedimientos Penales para el Estado de México, en tanto que podrían llegar a tener conocimiento de los hechos presuntamente constitutivos de delitos relacionados con ataques a la libertad sexual que refieren sus compañeras.

2. Como se tiene conocimiento acerca de quiénes son las demás personas aseguradas que viajaron en los autobuses de traslado en que algunas mujeres afirman haber sido agredidas sexualmente, resultaría muy conveniente recabar la declaración de todas ellas.

De las constancias que integran la averiguación previa *****, se advierte que se han recabado declaraciones de algunos detenidos en los operativos policiales mencionados; sin embargo, esas declaraciones están encaminadas a la línea de investigación referente al abuso de autoridad y no propiamente a la de los abusos sexuales. Habría sido pertinente que se recabara la declaración de todos los detenidos, que por haber sido trasladados al penal en los mismos autobuses de las que se dicen agredidas, podrían tener conocimiento de los hechos presuntamente delictivos.

3. También se podrían obtener datos relevantes de las declaraciones de los elementos policiales que se encargaron del traslado de las mujeres; ya que si bien en alguna de las averiguaciones abiertas ya se ha citado a algunos, no se ha declarado a la totalidad.

En efecto, a pesar de que muchas de las mujeres que se dicen agredidas sexualmente fueron trasladadas en el autobús 7054 del FAR VIII de Ecatepec, únicamente se ha recabado la declaración de *****, policía C, del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides, quien presuntamente participó en el traslado como chofer, pero al resto de los servidores públicos encargados de ese traslado, no se les ha citado.

Tales elementos policiales son:

1. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
2. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
3. *****. Policía B, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
4. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
5. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
6. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
7. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
8. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.
9. *****. Policía C, FAR VIII, Ecatepec de la Subdirección Pirámides.

En ese orden de ideas, teniendo en consideración que las investigaciones iniciadas para el esclarecimiento de los hechos presuntamente constitutivos de ilícitos relacionados con ataques a la libertad sexual no han concluido; no es el caso que este Tribunal se pronuncie acerca de su legalidad, pero no por ello puede dejar de advertir y señalar lo que aquí se ha venido apuntando en el sentido de que se advierten importantes carencias en la integración de las mismas.

No obstante las carencias probatorias antes destacadas, este Tribunal considera que la información de la que ha sido allegado por la Comisión Investigadora, y de la que en estas páginas se da resumida cuenta, si bien no permite establecer con plena certeza que, en efecto, los hechos denunciados ocurrieron tal y como fueron denunciados, como a continuación se verá; lo cierto es que sí son suficientes para que, en el ejercicio de esta facultad no jurisdiccional, que tampoco es de naturaleza y rigor penal, se pueda establecer y considerar creíble que hubo agresiones sexuales contra mujeres detenidas, en formas, lugares y momentos que no es factible por ahora establecer con precisión.

En efecto, es preciso considerar que esta facultad no es una de naturaleza penal que culmine con la imposición de sanción penal alguna, que por ello exija amplia carga demostrativa. Basta con que en la especie se haya proferido –y puede advertirse de elementos de prueba- *violencia de tipo sexual* (que no necesariamente probado que hubo violación sexual, que es distinto) contra mujeres, para estimar actualizada la violación a sus derechos humanos; y basta que haya sido así en un caso, para que la violación a la dignidad humana tutelada por la norma en forma de libertad sexual se haya actualizado.

7.3. Tocamientos, manoseos y otras agresiones sexuales.

Del material probatorio allegado por la Comisión, se advierten datos y circunstancias que, en su conjunto, administrados unos con otros, permiten establecer que en algunos casos ese derecho pudo haber sido trasgredido. Son los siguientes:

1. No es un reclamo aislado. Al menos el 62% de las mujeres aseguradas en los operativos policiales implementados en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, refiere haber sufrido agresiones sexuales, razón por la que no puede considerarse un reclamo aislado.

Además, hay declaraciones en que las propias mujeres manifiestan que con independencia de haber sido agredidas sexualmente, pudieron percatarse de las agresiones perpetradas en contra de otras mujeres, así como de personas que sin haber reclamado agresiones sexuales, señalan tener conocimiento de los ataques sufridos por algunas mujeres.

Lo anterior se pone en evidencia a través de los siguientes cuadros:

MUJERES ASEGURADAS EL 3 DE MAYO DE 2006, QUE SE DICEN AGREDIDAS SEXUALMENTE Y QUE A SU VEZ ASEGURAN TENER CONOCIMIENTO DE ESAS AGRESIONES EN OTRAS PERSONAS.			
#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“... en el camión nos siguieron golpeando y hubo varias mujeres violadas ...”</p> <p>Entrevista de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Indica que ella no se percató de agresiones a sus compañeras, pero un policía le dijo que a ella la estaban respetando porque a otras no, señalando hacia adelante.</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p>

		<p>Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... en el camión nos quitaron nuestras pertenencias personales, como aretes, celulares dinero, etc., además, nos seguían pegando y manoseando a todas las mujeres a una la violaron...”</p> <p>Comparecencia de 9 de octubre de 2006.</p> <p>“... sentándome al lado de una mujer que se llama *****; a quien escuché que igual que a mí la golpeaban, le daban de rodillazos y le daban toletazos ... al llegar al reclusorio me contó que uno de los policías en repetidas ocasiones le acercó su cuerpo a sus genitales. ..”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p>
2.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... en el autobús les hicieron sexo oral a dos compañeras según el dicho de las afectadas ...”</p>	CNDH.
3.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... los subieron a un camión en donde seguían golpeando a los hombres; que los policías que los trasladan venían drogados; vio como un policía forzó a una mujer a tener sexo ...”</p> <p>Entrevista de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Ella escuchó y pudo ver cómo obligaban a ***** a realizar sexo oral, pues observó cómo el policía estaba frente a ella. refiriendo que ella vio como obligaban a realizar sexo oral a su compañera *****.</p> <p>Uno de los policía que la obligó estaba en malas condiciones, pues parecía drogado y apenas se podía mover.</p> <p>Si le mostraran el álbum fotográfico de los policías que realizaron el traslado, quizás podría reconocer a los que atacaron su compañera *****.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... me pude percatar que en el trayecto hasta este penal, la mujer que iba derecho del pasillo del camión la obligaron varios policías a tener sexo oral ...”</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007.</p> <p>En el traslado al Penal de Santiaguito algunas mujeres fueron violadas obligándolas a tener sexo oral con policías.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>
4.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... los subieron a un autobús en donde los amarraron y obligaron a hacer el sexo oral a otras personas...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Escuchó que abusaban de su cuñada ***** a quien le decían hazlo y cosas obscenas.</p> <p>Declaración de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... aclara que algunos de los policías que iban en ese camión los trataron bien pero otros abusaron de su fuerza y cargo para maltratarlos y abusar de sus compañeras...”</p> <p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.</p> <p>“... todas las mujeres que íbamos ahí fuimos manoseadas y algunas violadas...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p>

		<p>Declaración de 13 de junio de 2006.</p> <p>Refirió haber sido testigo de cómo su cuñada ***** fue atacada sexualmente por varios elementos de la policía estatal, ya que escuchó cuando un sujeto dijo que la de rosa estaba muy buena, refiriéndose a su cuñada, escuchó cuando le decían “hazlo bien pendeja” y después “estuvo bien bueno”; enterándose con posterioridad por voz de su propia cuñada que dos sujetos vestidos de negro la habían obligado a hacer sexo oral.</p> <p>Ampliación de denuncia escrita de 15 de junio de 2006.</p> <p>“... durante el traslado y después de ser obligados a dar nuestros generales, varias de nosotras fuimos agredidas sexualmente puesto que fuimos manoseadas ...”</p> <p>“Fui testigo del abuso que sufrió mi cuñada ***** , ya que en el autobús donde también fue trasladada escuché que un sujeto dijo la de rosa está bien buena, refiriéndose a mi cuñada pues traía una blusa de ese color. Momentos después escuché que le gritaban, hazlo bien pendeja, luego el mismo sujeto dijo, estuvo bien bueno, ya en el interior del Centro de Readaptación Santiaguito me enteré personalmente por mi cuñada que efectivamente la habían obligado a realizar sexo oral a dos policías.”</p> <p>Comparecencia de 15 de junio de 2006.</p> <p>“... escuché que un policía dijo aquí viene una güerita bien buena que ahora sé que se llama ***** a quien supe que la obligaron a tener sexo oral con tres policías.”</p> <p>Ampliación de declaración de 13 de julio de 2006.</p> <p>“... se me acercó mi cuñada a decirme que a ella la habían obligado a hacerle sexo oral a dos policías yo la abrasé y le dije que me había percatado de eso, porque empezó a llorar mucho, y me dijo que no nada más fue eso que otros la rodearon y la estaban manoseando,...”</p>	<p>Agente del Ministerio Público del Estado de México.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>
5.	*****	<p>Entrevista de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“...nos obligaron a tener sexo oral, nos decían que si no lo hacíamos nos iban a partir nuestra madre,...”</p> <p>“... a una muchacha le dijeron que como estaba muy bonita que ella iba a ser su puta ..”</p> <p>Entrevista de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Ella escuchó cómo decían que abriera la boca y levantara la cara cerrando los ojos, viendo además cómo les metían mano a sus compañeras de a lado.</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... a una mujer la iban violando haciéndole sexo oral ...”</p> <p>Entrevista de 24 de octubre de 2007.</p> <p>Escuchó que un policía le decía a una mujer que levantara la cara y no abriera los ojos, obligándola a hacerle sexo oral, y tiempo después supo que fue ***** .</p> <p>También indica que otras mujeres que llevaron de Atenco le comentaron que les pegaron y las violaron, incluso menciona que una de ellas comentó que tenía un desgarre vaginal porque le introdujeron un objeto.</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>CNDH.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>

6.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006. “Durante el trayecto de Texcoco a este reclusorio venía con las manos atrás de la nuca y la vista al piso, sin embargo, sí se alcanzó a escuchar voces de mujeres que decían “suéltense por favor”, “déjenme por favor”, pero ya en el interior del reclusorio, varias mujeres comentaron que en el trayecto las violaron a otras les hicieron que a los elementos policiales les satisficieran con sexo oral, pero desconoce sus nombres.”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. En el camión escuchó la voz de una mujer que decía que ya la dejaran.</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p>
7.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006 “... escuchó que a otras compañeras las estaban abusando sexualmente durante el trayecto al reclusorio ...”</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006. “... en el trayecto hacia este penal escuchaba que una mujer decía ya no por favor y ya estando adentro del penal se enteró que a dicha persona la había obligado un policía a hacerle sexo oral, pero sin que me consten los hechos...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>
8.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006. “Una vez que el camión salió de la calle de Fray Pedro de Gante, un poco después, algunos de los elementos empiezan a manosear a las mujeres y a golpear a los compañeros, incluso ella escuchó y posteriormente le confirmó una mujer que iba a su lado de nombre ***** , que la obligaron a tener sexo oral con hombres, tres hombres diferentes, bajo la amenaza de que si no obedecía la iban a matar ..”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Tres elementos vestidos de negro obligaron a ***** a realizar sexo oral, aclarando que no lo vio pero si escuchó, pues estaba junto a ella y en el penal confirmó que se trataba de ella.</p> <p>Refiere haberse percatado que como escupió el semen antes de entrar al penal, todavía en el camión, y la manera en que los policías la limpiaron con un trapo.</p> <p>Comparecencia de 15 de junio de 2006. “Al rato, oí que uno de los policías dijo: “mira, aquí hay una chica muy bonita”, luego supe que era ***** porque el policía le preguntó su nombre. Lo que alcancé a ver un hombre muy alto, con pies muy grandes y piernas gruesas, le hablaba fuerte y también quedito, no alcanzaba a escuchar bien, pero en un momento me dí cuenta que ***** agarró de la cintura al policía y le empezó a hacer sexo oral. Ella escupió en su suéter. Luego se acercó otro policía, que parecía más delgado que el anterior por lo que alcancé a ver, zapatos más pequeños. Este policía le dijo a ***** hazlo bien pendeja. Ella le respondió que le dolía el cuello. Luego vino otro más, todavía más pequeño por lo que alcance a ver. Quise voltear y alguien me dio un toletazo en la cabeza diciéndome tú quédate aquí no te levantes. Ya terminó el tercero, venía un cuarto, pero alguien dijo, ya cálmense, se están pasando de pendejos con ella. Alguien más grito: no si nosotros aquí somos unos drogadictos y hacemos lo que queremos. Pero el primero de los policías que obligó a ***** a hacer sexo oral, le quitó su suéter, le dio el de otro compañero y vi como le limpió el pants que llevaba con una especie de trapo, otro estatal le prendió un cigarro y le ordenó que fumara, ella le dijo que no fumaba, pero la obligó a hacerlo y la trató de convencer que al llegar la sacaría, que él se la llevaría y le ayudaría.”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p>

		<p>Ampliación de declaración de 13 de julio de 2006.</p> <p>“ ... uno de ellos que le dijo al otro mira aquí hay una guerita muy buena y el otro contestó a mi no me gusta vieja. fea boca de chancía pero el que le había dicho primero le empezó a preguntar a mi compañera que estaba junto a mí del lado derecho que cómo se llamaba y ella le dijo que se llamaba ***** , después supe que su apellido es ***** , él le iba diciendo cosas al oído, algunas no las escuché pero le dijo que no se preocupara que cuando llegaran no oí a dónde le dijo, cuando lleguemos ahí tu no te preocupes yo te voy a sacar a ti y le dijo que iba a ser su puta por un año, después de que le dijo todo eso la obligó a hacerle sexo oral yo intenté levantar un poco la vista para ver si podía ver quién era él, pero me dieron un golpe en la cabeza y me dijo que me quedara agachada, después de que le eyaculó en su pantalón o en su boca, no sé, vino otro estatal que la obligó a hacerle lo mismo y le dijo hazlo bien pendeja, qué no sabes, y luego que terminó también vino un tercero, fue lo mismo terminó y se retiró y ya venía un cuarto pero un compañero de ellos le dijo ya cálmense cabrones ya déjenla en paz, y ya no llegó, el primero de los que pasó con ***** agarró un trapo pude verlo así por abajito y le empezó a limpiar su pants que era negro, lo arrojó a mis pies, y le dijo que se quitara la sudadera o el suéter y le pasaron otra prenda de otro compañero que le habían quitado, le decían que no se preocupara porque al bajarla ellos la iban a sacar, ...”</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... me sentaron y pasaron con otra que estaba a mi lado derecho que después supe que se llama ***** , un estatal empezó a platicar con ella diciéndole que la iba a ayudar cuando llegaran, la obligó a hacerle sexo oral, otros dos más la obligaron a lo mismo, diciendo que todas éramos unas putas ...”</p> <p>“... un policía se puso a limpiar las piernas de ***** con un trapo que aventó a mis pies, le quitaron el suéter en donde ella escupió y le dieron otro, la obligaron a fumar, ella decía que no le gustaba, antes de llegar uno de ellos dijo que eran unos drogadictos y que hacían lo que querían ...”</p> <p>Entrevista de 31 de octubre de 2007.</p> <p>Escuchó que a su compañera ***** uno de los policías le preguntó su nombre mientras la manoseaba, diciéndole que cuando llegaran al penal la iba a ayudar, deduce que la obligó a tener sexo oral pues escuchó que le gritaba trágetelo; y después fue otro, y otro, hasta que fueron cuatro, y ella sólo se quejaba; que los policías le apretaban los pechos y como le salía leche porque estaba criando, le decían que estaba bien buena. Aclara que cuando iba a pasar el cuarto policía, uno les dijo que ya se habían pasado de pendejos, que ya la dejaran. Indica que le quitaron el suéter y le pusieron una chamarra de otra persona, dándole a fumar un cigarro a pesar de que ella gritaba que no fumaba; recuerda que a su compañera ***** le gritaban que era una perra; que ella les decía que ya le dolía la boca y el cuello, y sólo le contestaban que lo hiciera bien, que si ni eso sabía hacer.</p>	<p>Juez segundo Penal de Toluca.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>
9.	*****	<p>Entrevista de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Ella iba en la parte posterior del camión y a la muchacha que venía a un lado de ella, a quien reconoció por la voz como ***** la obligaron a hacer sexo oral.</p> <p>No puede reconocer a los policías, pero que todos iban vestidos de negro.</p>	CNDH.

		<p>Comparecencia e 15 de junio de 2006.</p> <p>“Al lado mío iba una chica a la que iban violando, la obligaban a hacer sexo oral, yo vi que pasaron cuatro. Ella llevaba un suéter blanco, la taparon con una chamarra verde y vi como se movían obligándola a tener sexo, me dí cuenta que ella escupió el semen y se ensució el pantalón. Luego uno dijo que ya la dejaran porque íbamos a llegar; uno de los policías, empezó a limpiarle el pantalón, le dijo que la iba a ayudar pero que tenía que ser su puta un año.”</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“...violando y torturando a la demás gente...”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p>
10.	*****	<p>Comparecencia de 11 de diciembre de 2006.</p> <p>“... me percaté que a la que sé ahora se llama ***** , desde que se subió al camión le preguntaron si era hombre o mujer porque traía el pelo corto y puesto el gorro de su sudadera quien al responder que era mujer un policía le tocó los senos por debajo de la blusa y le dijo estas bien aguada, ...”</p>	FEVIM.
11.	*****	<p>Declaración de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“...en el camión en que fue trasladada a Santiaguito, se encontraban las señoras ***** , ***** , ***** , ***** , ***** , ***** Y ***** , quienes fueron abusadas sexualmente por los elementos policíacos que las detuvieron y trasladaron ...”</p> <p>Comparecencia de 15 de junio de 2006.</p> <p>“... yo vi que iban como 4 mujeres enfrente de mi y al lado, que también iban agachadas, cuando me permitieron levantar la cabeza, vi que dos de ellas eran mi cuñada de nombre ***** y la señora ***** de la que no recuerdo sus apellidos y vi que les iban agarrando los pechos y les metían la mano debajo del pantalón dos policías que vestían de negro y los cuales no pude identificar, las otras dos mujeres no supe quiénes eran sólo escuchaba yo sus gritos que eran de dolor...”</p> <p>“Ya estando dentro del penal, me comentó ***** que la habían obligado a hacerle sexo oral a 3 policías, ***** , ***** y ***** de la que no recuerdo sus apellidos , comentaron que a ellas les habían agarrado sus senos y glúteos ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p>

OTRAS PERSONAS ASEGURADAS EL 3 DE MAYO DE 2006, QUE REFIEREN TENER CONOCIMIENTO DE LAS AGRESIONES SEXUALES SUFRIDAS POR LAS MUJERES.			
#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“Al fondo del autobús se oían los gritos de las personas que después me enteré que también habían abusado sexualmente ...”</p>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
2.	*****	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... el trayecto fue muy largo e igualmente con las mismas torturas ya que nos decían que nos iban a matar, a mi hermana posteriormente me enteré que había sido abusada sexualmente ...”</p>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

3.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... en el trayecto escuché violación de las compañeras, que lo aclaro, lo escuché no lo ví ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
4.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... subiendo al camión donde nos trasladaron al penal de santiaguito nos iban golpeando en la cabeza con el tolete a las mujeres las iban manoseando ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
5.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006. “... en el transcurso de Texcoco a Almoloya, dichos elementos siguieron golpeando a la gente e inclusive manosearon a las mujeres, ...”	CNDH.
6.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... desde el momento de la detención me pude percatar que a las compañeras las empezaron a desgarrar la ropa y a manosearlas y en el traslado al penal pude escuchar los lamentos y quejas de las compañeras que iban siendo violadas y vejadas por los policías ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... en el carro nos siguieron golpeando y torturando y algunas compañeras fueron violadas y torturadas ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... nos percatamos que a las mujeres las iban abusando sexualmente ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006. “... golpeándolos sin motivo todo el tiempo y a las mujeres pudo observar que las manoseaban ...”	CNDH .

MUJERES ASEGURADAS EL 4 DE MAYO DE 2006, QUE SE DICEN AGREDIDAS SEXUALMENTE Y QUE A SU VEZ AFIRMAN TENER CONOCIMIENTO DE ESAS AGRESIONES EN OTRAS PERSONAS.

#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006. “... en el autobús cuando los trasladaban al CERESO escuchó que policías le decían a una mujer que no sabe de quién se trata ni su nombre porque no podía ver, que si no sabía hacer sexo oral ahí iba a aprender, que ... meter la verga, también le decían si levantas la cara te va a llevar la chingada, también escuchó que gritó probablemente de dolor, ...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Escuchaba que venían acosando sexualmente a una alemana, diciéndole que se bajara la pantaleta, y que imagina que no se dejaba, por lo que cree que la empezaron a manosear, pero no le consta.</p> <p>Ampliación de declaración de 13 de julio de 2006. “... en el autobús cuando los trasladaban al CERESO escuchó que policías le decían a una mujer que no sabe de quien se trata ni su nombre porque no podía ver, que si no sabía hacer sexo oral ahí iba a aprender, que le iban a meter la verga, también le decían si levantas la cara te va a llevar la chingada, también escuchó que gritó probablemente de dolor, ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p>

		<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... escuché que le decían a una mujer que abriera las piernas perra, te vamos a dar lo que te gusta y la mujer les pedía que ya la dejarán y lloraba ...”</p> <p>Entrevista de 31 de octubre de 2007.</p> <p>Escuchó que interrogaban a una mujer extranjera al parecer de *****; diciéndole qué hacía ahí, que era una perra y que le iban a dar lo que buscaba y sólo escuchaba que alguien decía que la dejaran en paz.</p>	<p>Suprema Corte de Justicia de la Nación.</p> <p>Comisión Investigadora.</p>
2.	*****	<p>Entrevista de 10 de mayo de 2006.</p> <p>cuando subió al camión escuchó gritos de extranjeras que decían ya no les hicieran eso.</p> <p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 16 de mayo de 2006.</p> <p>“... escuchaba que mujeres extranjeras iban gritando ya déjenme...”</p> <p>Comparecencia de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... escuche que venían otras mujeres extranjeras en la parte de atrás del camión y diciendo ya déjame, no, no, como oponiendo resistencia a agresiones sexuales; ...”</p> <p>Declaración de 8 de junio de 2006.</p> <p>“... escuchó a las chavas que dicen no suéltanme, suéltanme por favor no, bueno habían unas ... las extranjeras y estaban gritando ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p> <p>CNDH.</p>
3.	*****	<p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.</p> <p>“... escuche no se si estaban atrás o enfrente, quejas de la mujeres y ellos decían que no se quejaban que eran una perras, unas putas...”</p> <p>“... más por el sonido que escuchaba de otras personas, a quienes creo iban abusando sexualmente ...”</p>	<p>FEVIM.</p>
4.	<p>*****</p> <p>O</p> <p>*****</p>	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... le tocó darse cuenta de que aun compañero lo estaban violando...”</p> <p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión se escuchaban quejidos de mujeres y gritos de “ya no me toques”, “déjame” y “ya no por favor”, pero los policías se reían diciendo “vas tú guey,” “te toca a ti” o “esta puta es mía”.</p> <p>Al entrar al penal cuando estaba agachada del lado de la pared, vio cuando un policía desgarró el pantalón de un compañero y lo empezó a penetrar.</p> <p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>“... vi que a mi lado se encontraba un compañero, es decir, una persona del sexo masculino que había sido detenido por estar cerca del conflicto, y vi que estaba junto con un policía que estaba vestido con pantalón negro y botas negras, y sólo puede ver esto porque estaba agachada, y este policía empezó a desabrocharse el pantalón y agachó a la persona que estaba detenida y al parecer lo iba a penetrar, ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p>

		<p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006.</p> <p>“... estaba otra compañera a la que siguieron haciendo tocamientos en los senos ...”</p> <p>“... subieron a más mujeres y escuchaba sus gritos, decían que no las tocaran los policías les gritaba gime perra gime como una puta.”</p> <p>“... al segundo compañero que iba justo delante de mí y vi que un policía vestido de negro con bostas se acercó y le desgarró el pantalón por detrás y empezó a penetrarlo, yo sólo escuchaba como se quejaba el compañero y otro policía que el gritaba pues si no te está pidiendo permiso, ...”</p> <p>Ampliación de denuncia escrita de fecha 14 de junio de 2006</p> <p>“... estaba otra compañera a la que siguieron haciendo tocamientos en los senos”</p> <p>“Subieron a más mujeres y escuchaba sus gritos, decían que no las tocaran los policías les gritaba gime perra gime como una puta.”</p> <p>“... al segundo compañero que iba justo delante de mí y vi que un policía vestido de negro con bostas se acercó y le desgarró el pantalón por detrás y empezó a penetrarlo, yo sólo escuchaba como se quejaba el compañero y otro policía que el gritaba pues si no te está pidiendo permiso, ...”</p> <p>Comparecencia de 14 de junio de 2006</p> <p>“... oyó de voces de mujeres tenían un marcado acento extranjero y decían que ya no las tocaran que las dejaran...”</p> <p>“... ***** les mostró la pantaleta que le habían desgarrado en el traslado; ...”</p> <p>“... ***** le comentó que ella creía que le habían metido pólvora en la vagina y le vio las pompas llenas de moretones”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p> <p>FEVIM.</p>
5.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>Menciona haber escuchado como abusaban sexualmente de sus compañeras.</p> <p>Declaración de 11 de mayo de 2006.</p> <p>“... alcanzó a observar cómo estaban siendo objeto de abuso sexual otras mujeres que iban arriba del camión, ...”</p> <p>Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... se oyen voces de mujeres que dicen la van a violar ...”</p> <p>“... oigo la voz de un hombre que le dice a una persona “DIME VAQUERO” y como no se escuchó nada se oyen unos golpes y es cuando escucho que una mujer se queja hasta que le dice “VAQUERO” y ahora se que la voz corresponde a ***** , ...”</p> <p>Declaración de 6 de junio de 2006.</p> <p>“escucho a mujeres que se quejan de ser violadas, ...”</p> <p>Ampliación de declaración de 4 de julio de 2006.</p> <p>“... que escuchó como golpeaban a una mujer que iba junto a ella, en su lado derecho, a la que le dijeron -Dime Vaquero- y como no decía la comenzaron a golpear hasta que ella dijo vaquero y entonces el policía le dujo a otra persona –ven a probar a esta que me tocó- de la cual sabía que su nombre era *****; que también pudo escuchar los gritos de la ***** , escuchando que la golpeaban y que ella gritaba que la dejaran pues tenía asma y que no podía respirar, que ya no la tocaran..”</p>	<p>CNDH.</p> <p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México</p>

6.	*****	<p>Ampliación de declaración de 5 julio de 2006.</p> <p>“... alcanzó a escuchar como abusaban, al parecer de una extranjera, pues ésta gritaba que ya la dejaran, porque tenía asma ...”</p>	Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.
7.	*****	<p>Comparecencia de 14 de junio de 2006.</p> <p>“... Norma estaba terrible, tenía hematomas. en todo el cuerpo, los glúteos eran morados por completo y le comentó que tenía molestias vaginales, con posible desgarramiento vaginal pues le ardía mucho y estaba sangrando.”</p> <p>“... que ***** y ***** le contaron que las obligaron a hacer sexo oral y ***** le contó que la obligaron a tragarse el semen.”</p> <p>Entrevista de 5 de noviembre de 2007.</p> <p>Mencionó saber que a ***** , ***** y a ***** , les dieron el mismo trato que a ella, tanto en agresiones sexuales, como verbales, y que nunca le pusieron a la vista fotografías de policías para identificarlos, así como tampoco le pusieron alguna grabación para saber si con las voces los pudiera identificar.</p>	FEVIM. Comisión Investigadora.
8..	*****	<p>Declaración de 8 de mayo de 2006.</p> <p>“... a las muchachas las violaron ...”</p>	Juez Segundo Penal de Toluca.
9.	*****	<p>Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.</p> <p>“... Escuchaba cuando abusaban a otras mujeres, ...”</p>	FEVIM.
10.	*****	<p>Declaración de 19 de mayo de 2006.</p> <p>“... van duro y duro con una guera, guerita, quieres ser mi amante, si te portas bien conmigo te vas a ir y escucha cuando la mujer le dice déjame y se escucha un trancazo ...”</p> <p>Denuncia de hechos realizada mediante comparecencia de 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... me doy cuenta que hay una mujer que después supe se llama ***** , y escuche que decían “LE VAMOS A METER EL PALO POR ATRAS” , obviamente con más groserías, ...”</p> <p>“... oigo que le dicen a dos mujeres que se sientan en el asiento: “GUERITA QUIERES SER MI AMANTE” y oigo quejidos de una mujer que le dicen que “ESTA MUY SABROSA QUE ESTA BUENA” ...”</p> <p>Declaración de 5 de junio de 2006.</p> <p>“... se oye que sientan a dos mujeres en un asiento que se empiezan a quejar y se empieza a escuchar que están muy buenas que están sabrosas y muchas más obscenidades que se escuchan en todo el trayecto ...”</p> <p>Declaración de 8 de junio de 2006.</p> <p>“... en ese momento dijeron trae a esa cabrona y a esa cabrona y le dijo güerita quieres ser mi amante y se escucharon quejidos, le dijeron que estaba bien buena y sabrosa ...”</p>	Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México. Juez Segundo Penal de Toluca. CNDH.
11.	*****	<p>Entrevista en video de 10 de mayo de 2006.</p> <p>En el camión venía una ***** y mientras se escuchaba el sonido de una película pornográfica, los policías le preguntaban si en su país se hacía eso y si a ella le gustaba y ya después en el Penal ella le comentó que la habían tocado.</p>	CNDH.

		<p>Declaración de 12 de mayo de 2006.</p> <p>"... toda la atención de la policía estaba dirigida a una chica extranjera al parecer *****; a la cual custodiaban diciéndole que si le gustaba México, ----- ilegible---- sexuales, se empezó a escuchar como una película pornográfica y entre ellos comentaban a cerca de la película,..."</p> <p>Denuncia de hechos mediante comparecencia de 25 de mayo de 2006.</p> <p>"... durante el trayecto la atracción principal de los policías era una extranjera a la que le hacían preguntas que de dónde era, que si quería ser su novia, después empecé a escuchar como sonidos de una película pornográfica y a ella le hacían comentarios de que si le gustaba eso, si ella acostumbraba hacer eso, ella misma después me mencionó al llegar al reclusorio en la sala de visitas que se llamaba ***** y que le habían tocado sus senos</p>	<p>Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.</p> <p>FEVIM</p>
12.	*****	<p>Declaración de 6 de mayo de 2006.</p> <p>"... les dijeron que una compañera había sido violada en el carro y también un compañero hombre, ella escuchaba los gritos y las súplicas de que ya los dejaran..."</p> <p>Comparecencia de 14 de junio de 2006.</p> <p>"Durante el traslado parecía que había películas por los ruidos que se oían por encima de los quejidos y llamadas de auxilio de las mujeres."</p> <p>"... *****le comentó que la habían violado, otras señoras que estaba también mordidas de los senos .."</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p>
13.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>"... pero antes abusaron de nosotras de todas las mujeres, nos tocaron los senos y demás ..."</p>	<p>Jefe del Departamento de Control Migratorio.</p>

OTRAS PERSONAS ASEGURADAS EL 4 DE MAYO DE 2006, QUE REFIEREN TENER CONOCIMIENTO DE LAS AGRESIONES SEXUALES SUFRIDAS POR LAS MUJERES.			
#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	<p>Declaración de 4 de mayo de 2006.</p> <p>"... presencié abusos sexuales contra mujeres consistentes en tocamientos ..."</p>	CNDH.
2.	*****	<p>Declaración de 6 de junio de 2006.</p> <p>"... iba una extranjera, que parece que era *****; y la estuvieron acosando sexualmente, que iban a abusar de ella que estaba muy buena, ..." (fojas 23 a 25 de su folio original).</p> <p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>Oía cómo acosaban sexualmente a una chica extranjera, pues vieron sus papeles y era *****</p>	<p>Juez Segundo Penal de Toluca.</p> <p>SCJN.</p>
3.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>"... a una señora le bajaron su pants y su ropa interior, por lo que se metió para impedirlo, entonces lo golpearon en forma despiadada ..."</p>	CNDH.

4.	*****	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... me consta haber escuchado que varias detenidas que venían en el autobús gritaban que estaban siendo violadas y abusadas sexualmente, digo oír porque todo el tiempo los policías me mantuvieron con la camisa sobre la cabeza con la intención de que no pudiera ver nada.”</p>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
5.	*****	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... dentro del vehículo pude escuchar, que los granaderos golpeaban y arrancaban las ropas de varias mujeres, comenzaron a violarlas mientras las insultaba ...”</p>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
6.	*****	<p>Escrito de 23 de agosto de 2006.</p> <p>“... fuimos amenazados todas las personas que nos encontrábamos, yo escuchaba que amenazaban a mujeres con violarlas –por ser putas- decían los uniformados, nos amenazaban de muerte y nos amenazaban con matar a nuestras familias y violar a nuestras madres y hermanas, diciéndonos – ahora sí cabrones les vamos a partir su madre y los vamos a matar y a las putas las vamos a violar antes de matarlas, estas amenazas fueron constantes desde que nos detuvieron hasta que somos introducidos al penal de Santiaguito, yo podía escuchar cómo golpeaban a otras personas a la par que me golpeaban a mí, los policías pasaban y me pateaban con los toletes y amenazaban con matarme, haciendo así con todos los que estábamos en la banqueta, a mi compañera que estaba sentada a mi lado la amenazaban con violarla y con matar a su familia por –mata policías- decían ellos, decían –ahora sí te vamos a chingar por andar matando policías, por puta, por perra y revoltosa. Y escuché cómo un policía les decía a los demás policías –a esta puta máñchenla-, sentía como la pateaban y la golpeaba con los toletes continuando sus amenazas hacia ella ...”</p> <p>“... escuché que estaban pasando a lagunas mujeres hasta atrás del camión pues decían – a esta puta pásala atrás que ahorita va a ver lo que es bueno ¿quería andar de puta no?- y alcanzaba a sentir cómo jalaban a mujeres arrastrándolas por encima de la demás gente hacia atrás del camión y escuchaba cómo las golpeaban y amenazaban con violarlas, hacían comentarios como -esta perra está bien buena, es mía eh-, ...”</p> <p>“... escuché la voz de mujeres que pedían -que no les hicieran eso-, y los policías respondían –te vamos a coger por puta, te vamos a coger y te vamos a matar-, ...”</p> <p>“... voces de mujeres que lloraban pidiendo que se detuvieran, y los policías se reían y se burlaban, diciendo ahora sí lloran, ahora sí van a ver hijos de puta, ahora sí verdad putas-, ...”</p> <p>“... a esta puta me la voy a coger, esta puta está bien buena, esta puta es mía, te presto a la puta que me tocó, está bien buena, tiene con qué, cógetela, ...”</p> <p>“...a las mujeres pasaban y decían-ahorita vas tú también puta, a tí también te va a tocar, estás bien buena puta, que bonitos calzones perra, ahorita sí lloras verdad puta, pero querías andar de puta y eres una puta y como puta te voy a tratar-, ...”</p> <p>“yo sentía como manoseaban a la mujer que iba junto a mí, se recargaban en mí y sentía su brazo encima de mí, y lo metía en la ropa de la mujer de mi lado, se sentía que forcejeaban con la ropa y le decían –que bonitos calzones puta, ahora acomódatelos- se sentía que jalaban la ropa de ella, y me pegaban diciéndome –no veas pendejo, qué quieres ver- ...”</p>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

		“...al terminar mi declaración paso junto a una mesa donde están tomándole declaración a un grupo de mujeres y alcanzo a oír que varias mujeres dicen –quiero denunciar que en el trayecto o durante la detención fui violada y agredida sexualmente, golpeada y torturada física, psicológica y sexualmente y que alguien les dice –si no declaran no tienen derecho a denunciar nada- ...”	
7.	*****.	Escrito de 23 de agosto de 2006. “... se oyen gritos de dolor, gritos de terror de hombres y mujeres golpeados y abusados física y sexual ...”	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

2. Algunas de las mujeres que reclaman haber sido víctimas de agresiones sexuales, señalan que éstas ocurrieron en las camionetas en las cuales fueron conducidas a los camiones en que finalmente se les trasladó al penal de “Santiaguito”, pues al respecto indican que de manera inhumana eran aventadas a ellas junto con otras personas, provocando que quedaran encimadas unas con otras; y que sacando ventaja de la posición en que quedaban, los elementos policiales no sólo las golpeaban sino que incluso las manoseaban sobre su ropa apretando y pellizcando senos, glúteos y vagina.

Ahora bien, del contenido del oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y el Informe de Actividades de la Inspección General de la Agencia de Seguridad Estatal, se llega al conocimiento de que efectivamente se utilizaron camionetas para conducir a los detenidos a los camiones de traslado.

De igual manera, el análisis de las fotografías anexas al expediente 3/2006 (relativo al ejercicio de la facultad de investigación) y los videos recabados en la indagatoria, entre ellos, el denominado “Romper el cerco” (anexo 3-29-5), permite advertir que al momento de que las personas aseguradas eran transportadas en esas camionetas, efectivamente eran aventadas quedando unas encima de las otras, y que algunos elementos policiales las golpeaban.

Lo anterior tiene sustento en las siguientes imágenes fotográficas:



En esta imagen se puede apreciar la manera en que una mujer (por la vestimenta) es encimada junto con otras personas que ya se encuentran en la camioneta, así como la forma en que un elemento policial le cubre el rostro con su propia indumentaria (en este caso un chal o sarape).



Imagen obtenida en el minuto 26:38 del DVD denominado "Romper el cerco" (anexo 3-29-5 de la Comisión Investigadora).

En esta imagen se puede advertir la manera en que esa misma mujer, es golpeada por un elemento policial quien le propina un puntapié aproximadamente en el tercio medio del muslo parte posterior.



Imagen obtenida en el minuto 26:38 del DVD denominado "Romper el cerco" (anexo 3-29-5 de la Comisión Investigadora).

Aunque las anteriores imágenes no permiten advertir los abusos sexuales de que refieren haber sido objeto algunas mujeres durante su traslado en las camionetas, resultan ilustrativas de las condiciones en eran transportadas a los camiones, condiciones que según con lo que algunas de ellas describen en sus denuncias, particularmente cuando aducen que las condiciones del traslado eran aprovechadas por los elementos policiales para manosearlas.

3. La mayoría de las mujeres que se dicen agredidas sexualmente coinciden en señalar que esos ataques tuvieron lugar en los camiones en que fueron conducidas al Centro Preventivo y de Readaptación Social Santiaguito, no obstante refieren no poder identificar plenamente a sus agresores, ya que mediante golpes y amenazas las obligaron a permanecer con la cabeza agachada y, en algunos casos, les cubrían el rostro con su propia vestimenta.

Este señalamiento que se corrobora con las entrevistas que la Comisión Investigadora sostuvo con algunos elementos policiales encargados del traslado de las personas detenidas al penal de "Santiaguito", pues hay quienes aceptan que durante el traslado los detenidos permanecían con el rostro inclinado y que incluso algunos tenían el rostro tapado con su propia ropa.

Lo anterior se muestra a través del siguiente cuadro:

NOMBRE DEL ELEMENTO POLICIAL ENCARGADO DEL TRASLADO.	CAMION DE TRASLADO.	CONTENIDO DE LA ENTREVISTA.	FECHA EN QUE LA COMISION INVESTIGADORA REALIZO LA ENTREVISTA.
***** (anexo 69 DVD 7ª y 8)	4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.	La gente iba sentada, tranquila en posición de agachados.	11-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 7ª y 8)	4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte.	Los asegurados iban con la cabeza agachada (de acuerdo con la descripción del declarante con las manos atrás de la cabeza y ésta pegada a las rodillas).	11-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 3A y 4)	7054 del FAR VIII, Ecatepec, Subdirección Pirámides.	El no dio ninguna instrucción de que los detenidos tuvieran que ir con la cabeza agachada, ya que él abordó el autobús cuando éste ya había arrancado, que lo más probable es que eso se los indicaran antes de abordar el autobús los elementos que se encargaron de subirlas.	11-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 1 y 1A)	7054 del FAR VIII, Ecatepec, Subdirección Pirámides.	Los detenidos iban sentados pero cubiertos de la cara por lo que no pudo observar si eran hombre s o mujeres.	11-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 1ª, 2 y 2ª)	7054 del FER VIII de Ecatepec.	No se percató si las personas iban lesionadas debido a que iban agachadas y cubiertas con la ropa sus rostros.	11-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 17)	7035 del FAR Texcoco.	Los detenidos iban agachados.	12-junio- 2007.

***** (anexo 69 DVD 18)	***** placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes *****	En el autobús iban varios asegurados sentados en los asientos, algunos con la cabeza agachada y otros, en forma fetal.	12-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 19)	***** placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes *****	Los detenidos iban sentados de manera normal algunos con las manos entre las piernas con la cabeza agachada y otros con la cabeza tapada.	12-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 21)	***** placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes *****	Los detenidos iban sentados en posición fetal.	12-junio- 2007.
***** (anexo 69 DVD 22)	***** placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes *****	Percatándose que los detenidos iban agachados y así tenían que permanecer.	12-junio- 2007.

Lo anterior incluso podría encontrar sustento en la siguiente fotografía, porque en ella se advierte la manera en que está cubierto el rostro de una mujer recién bajada del camión en que fue trasladada al penal de "Santiaguito" en Almoloya de Juárez, Estado de México, que apenas logra cubrir sus senos.

<p>En esta imagen se puede apreciar como una mujer (bajada del camión que se alcanza a ver al fondo), es conducida al penal con el rostro completamente cubierto con su propia vestimenta.</p>	 <p>Imagen obtenida del minuto 04:26 del DVD denominado "Testimonio de lo ocurrido el 4 de mayo en San Salvador Atenco, Testimonios, ***** , *****" (anexo 1-3-12 de la Comisión Investigadora).</p>
--	---

Hay elementos pues para establecer que, tal como lo refieren las denunciadas, en algunos casos eran obligadas a permanecer con la cabeza inclinada, y que en otros, incluso su rostro les era cubierto con su propia vestimenta; situación que es importante tener en consideración, por un lado, porque la mayoría de las mujeres coincide en señalar que esa situación era aprovechada por los elementos policiales para agredirlas sexualmente, amén de que por ello no podrían reconocer a los agresores.

4. Algunas mujeres refieren que como parte de las agresiones sexuales recibidas, los elementos policiales rompieron su ropa, especialmente la interior.

De las pruebas recabadas por la Comisión Investigadora se puede advertir que efectivamente al menos una de las mujeres que refiere haber sido manoseada presentó la ropa interior con roturas, la cual fue captada en video por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, obteniéndose de ella las siguientes fotografías:

<p>Imágenes que muestran la ropa superior interior de ***** con roturas tanto en la parte de adelante como en la parte de atrás.</p> <p>Advirtiéndose también que las roturas exhibidas en la parte delantera, se centran en el área de los pezones,</p> <p>que dicha persona afirma le fueron pellizcados y jalados.</p> <p>Aunque ***** refirió al personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que su ropa ya estaba "vieja", no acepta que estuviera en esas condiciones; y si bien señala que cuando le manosearon los pezones fue por dentro del brasier, estableciendo un contacto directo con la piel, y que la rotura que presenta en los pezones no necesariamente se produjo en el momento del manoseo, si aclara que por lo mismo (los manoseos) le jalonearon el brasier.</p>	<p>Fotografías obtenidas respectivamente de los minutos 24:28, 24:45 y 27:02 del video denominado "Caso *****", realizado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos el día en que el licenciado ***** se presentó ante las mujeres aseguradas los días tres y cuatro de dos mil seis, como Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito", del que si bien no se tiene la fecha exacta, se presume realizado en los primeros días, ya que no todas las mujeres que se encuentran reunidas en ese momento cuentan con el uniforme penitenciario (anexo 3-29-8 de la Comisión Investigadora).</p>
--	---

5.- De las declaraciones emitidas por las mujeres que se dicen atacadas sexualmente, es dable advertir que algunas de ellas, sólo hablan de tocamientos que por su propia naturaleza no dejan huella material de su existencia; sin embargo, hay quienes señalan que esos manoseos iban acompañados de actos violentos, como son, entre otros, pellizcos, apretones e incluso mordidas, refiriendo de manera concreta la parte del cuerpo en que recibieron dicha agresión.

Lo anterior implica que, dependiendo del grado de violencia física utilizada por sus agresores, deberían presentar alguna lesión en la parte en que refieren haberla recibido. Para advertir lo anterior, es de señalarse que entre el material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se encuentran los diversos certificados médicos -incluyendo los de orden ginecológico- que les fueron practicados, a efecto de hacer constar las lesiones que cada una de ellas presentó, cuyo contenido esencial se reproduce en el siguiente cuadro, en el que también se indica el área del cuerpo que de acuerdo con sus declaraciones, relacionan con la agresión sexual:

NOMBRE	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCIÓN Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y DE LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.
<p>1. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Policontundida a su ingreso.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hematoma parietal derecho y occipital con eritema cefalea y cervicalgia. • Equimosis en deltoides izquierdo y en glúteo derecho eritema lineal. • Cicatrices accidentales en rodillas. <p>Periné: Se refiere sin lesiones</p> <p>DX.: Policontundida en cabeza, tórax posterior y en glúteo derecho.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:08 (expedientillo 50 anexo 3-51).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Edema por contusión en región parietal izquierda de 3 por 2 centímetros. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 2:45. (foja 58 anexo 11-2 y 226 anexo 10-2).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojo vinoso de 3x2 cm. en piel cabelluda en región parieto occipital izquierda. • Equimosis azulosa poco perceptible difusa en cara lateral externa de tórax izquierda a nivel de décimo al doceavo arcos costales. • Equimosis azulosa de 3 cm. de diámetro en cuadrante supero externo de glúteo izquierdo. • Equimosis rojo vinoso de 4x5 cm. en cara lateral externa en tercio medio de muslo izquierdo. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de quince día y no ameritan hospital</p> <p>Comentarios: las equimosis corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de vinosas a violetas tienen un tiempo de producción de 24 a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 50 anexo 3-51).</p>
<p>2. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere cefalia, mialgias, artralgias secundarias a que fue golpeada.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Presenta excoriaciones en región frontal derecha. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Excoriaciones por estigma ingueales, en región frontal derecha parte desprovista de pelo de 10 por 2 milímetros y otra de 20 por 3 milímetros. 	<p>*Menciona tener sospechas de embarazo</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojo vinoso de 3x2 cm. en piel cabelluda de región temporal derecha. • Equimosis violeta en ambos párpados inferiores. • Equimosis violeta de 3x3 cm. en hombro derecho. • Dos excoriaciones en región frontal a la derecha de línea media, la menor de 1 cm. y la mayor de 2cm.

	<p>DX. Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:03.</p> <p>(foja 2260 anexo 61-5).</p>	<p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 2:50.</p> <p>(foja 60 anexo 11-2 y 232 anexo 10-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Excoriación lineal de 1 cm. en cola de ceja derecha. Excoriación lineal de 4 cm. en tercio distal cara anterior de muslo izquierdo. <p>Clasificación Provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de quince días y no amerita hospital.</p> <p>Comentarios: la equimosis en piel cabelluda y en hombro derecho corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura. La equimosis en parpados compatibles con golpe directo por puño.</p> <p>Por su coloración que va de rojo vinosas a violetas, tienen de 24 a 48 horas y son compatibles con el día de los hechos. Las excoriaciones producidas en forma accidental en el momento en que se produce la confusión.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 51 anexo 3-51).</p>
<p>3. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Vagina</p> <p>Glúteos</p> <p>Piernas</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere dolor generalizado por golpes contusos.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Con presencia "ilegible" en hombro izquierdo y glándula mamaria derecha. Excoriación en región dorsal Pierna derecha "ilegible" a TX contuso. <p>Periné: SDP.</p> <p>DX.: Policontundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:03.</p> <p>(foja 2265 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida contusa de 8 centímetros, sin suturar, en región parietal derecha; Equimosis por contusión rojiza en cuadrante superointerno de glándula mamaria derecha; brazo izquierdo cara posterior tercio medio; lumbar bilateral; pierna derecha cara anterior tercio medio; muslo derecho cara lateral tercio proximal; antebrazo izquierdo cara medial tercio distal; Excoriación por estigma ungueal dorso mano derecha. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y sí ameritan hospitalización.</p>	<p>*Refiere que fue detenida y agredida por elementos de la Policía estatal que iban vestidos de negro. Indica que la golpearon durante su detención con toletes, patadas y golpes en la cabeza, durante el traslado le pegan si trataba de mover la cabeza y además realizaron tocamientos en su cuerpo.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza en piel cabelluda de 2 cm. de diámetro en región parietal derecha. Equimosis azulosa de 3x1 cm. en región infraescapular izquierda. Equimosis lineal de 2 cm. en región infraescapular derecha. Equimosis rojo vinosas de 2 cm. en cara externa tercio medio de brazo izquierdo. Equimosis azulosa de 4 cm. cara posterior tercio medio de brazo izquierdo. Equimosis azul de 2 cm. en cuadrante superior externo de mama derecha. Equimosis rojo vinosas de 8x4 cm. en cara lateral externa de hemotórax derecho. Equimosis violácea de 2 cm. de diámetro en hombro derecho. Equimosis rojo vinosas de 4x1.5 cm. en región lumbar, a la derecha de línea media posterior. Equimosis negruzca en cuadrante superior de glúteo izquierdo. Equimosis violácea de 14x8 cm. cara lateral externa de muslo izquierdo. Equimosis violácea de 3 cm. de diámetro tercio medio, cara lateral externa de muslo derecho. Equimosis violácea de 5x3 cm. en cara lateral externa, tercio medio de pierna derecha.

		<p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:40. (foja 14 anexo 11-2 y 128 anexo 10-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojo vinosa de 4x3 cm. en dorso de mano derecha. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de quince días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas a violetas tiene un tiempo de producción de 24 a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 52 anexo 3-51).</p>
<p>4. *****</p> <p>Agresión sexual en: Senos Glúteos Piernas</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere dolor de la cervical en cara y miembros inferiores.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ojos con equimosis infraorbitario. Tórax contuso Cuello con dolor a la palpación y presión, excoriaciones y equimosis en región posterior. <p>Periné: Sin datos.</p> <p>DX.: Policontundida, contusión infraorbitario y hematomosis en miembros inferiores.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:55. (foja 22410 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violácea en ambos párpados bilateral; muslo derecho cara lateral tercio medio; muslo izquierdo cara lateral tercio medio. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:26. (foja 34 anexo 11-2 y 168 anexo 10-2).</p>	<p>*Refiere que fueron sacadas a golpes de la casa y que durante el traslado también eran golpeadas si llegaban a moverse.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 2x2 cm. en región frontal a la izquierda de la línea media. Equimosis violeta en ambos párpados de ojo derecho. Equimosis violeta en párpado de ojo izquierdo. Equimosis rojo vinosa de 2x1 cm. en cara posterior de cuello. Equimosis azulosa de 1.5 cm. en cara lateral externa de tórax posterior izquierdo. Equimosis negruzca de 4x4 cm. en cara lateral externa de tercio medio de muslo izquierdo. Equimosis violeta de 4x4 cm. con excoriación central de 3 cm. en cara lateral tercio medio de muslo derecho. Equimosis violeta de 2x1 cm. con excoriación central en tercio distal muslo derecho. Aumento de volumen y dolor a la palpación, sin crepitación, en dorso de nariz. <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en región frontal, cuello, tórax posterior y muslos corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura (toletes, palos, etc.), las equimosis en ambos ojos y nariz corresponden a contusiones directas por puño, por las coloraciones que van de rojo vinosas, se puede establecer que corresponden a un tiempo aproximado de producción de 24 horas a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006 (expedientillo 71 anexo 3-53).</p>

<p>5. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Piernas</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Policontundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contusa en cráneo, región parietal izquierda. • Herida pequeña en cuero cabelludo y tejido subcutáneo • En tórax posterior contusión con equimosis • Contusión con equimosis en cara posterior de pierna izquierda. <p>Periné: Normal de acuerdo a edad y sexo</p> <p>DX.: Policontundida, herida contusa pequeña en cráneo.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 02:45. (foja 2247 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida corto contusa en región parietal izquierda de 1 por 5 centímetros, suturada; • Equimosis rojiza por contusión en frontal derecho; en pliegue axilar derecho; hombro derecho; en región escapular derecha; subescapular izquierda; dorsal proximal muslo derecho; en muslo izquierdo cara lateral y medial tercio medio; • Excoriación por fricción en escapular izquierda y rodilla izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 8:20. (foja 61 anexo 11-2).</p>	<p>*Refiere que en el camión las subieron todas amontonadas y que en el traslado a muchas de ellas los policías les realizaron tocamientos en los senos y en sus partes íntimas.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida saturada de 4 cm. aproximadamente en piel cabelluda, parietal izquierdo con bordes equimóticos. • Equimosis rojo vinosa de 2 cm. de diámetro en región frontal a la derecha de la línea media. • Equimosis violeta de 4x2 en hombro derecho. • Equimosis violeta de 7x3 cm. en región infra escapular izquierda. • Equimosis rojo vinosa difusa en cara lateral de hemotórax izquierdo. • Equimosis violeta de 4x4 cm. en cara lateral externa, tercio proximal de muslo derecho. • Equimosis violeta de 3 cm. de diámetro en cara lateral externa, tercio medio de muslo izquierdo. • Equimosis violeta de 3 cm. de diámetro cara lateral externa, tercio medio de pierna izquierda. • Excoriación en codo derecho. • Excoriación rodilla izquierda de 1 cm. de diámetro. <p>Clasificación provisional: no ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Herida en piel cabelluda secundaria a contusión con objeto romo de consistencia dura. Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración de rojo vinosas a violetas tienen de 24 a 48 horas y son compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 91 anexo 3-54).</p>
<p>6. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Pubis</p> <p>Glúteos</p> <p>Vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Mialgia, artralgia, refiere que fue golpeada.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida en región temporal y parietal derecha. • Equimosis en brazo izquierdo de aproximadamente 4 o 3 cm. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida contusa región parietal derecha de 1 centímetro; • Equimosis color rojo violáceo en tercio medio cara externa en brazo derecho y en brazo izquierdo en 	<p>*Refiere que durante el traslado los policías realizaron tocamientos en sus senos y en sus partes.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida de 2cm. sin suturar en piel cabelluda con bordes equimóticos, en parietal derecho. • Equimosis rojo vinosa de 2 cm. en temporal izquierdo. • Equimosis violeta de 3x2 cm. en región cigomática derecha.

	<ul style="list-style-type: none"> En brazo izquierdo aproximadamente 1 cm. Zona hiperemica en muslo izquierdo, <p>Periné: de acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX. Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:48.</p> <p>(foja 2280 anexo 61-5).</p>	<p>cara externa tercio distal de 3 por 2 centímetros.</p> <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:45.</p> <p>(foja 36 anexo 11-2 y 176 anexo 10-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 7x8 cm. en cara lateral externa, tercio medio, brazo izquierdo. Equimosis violeta de 2 cm. de diámetro hombro izquierdo. Dos equimosis violetas en tórax posterior, región escapular derecha, de 1 cm. y de 4x5 cm. Equimosis violeta de 5x5 cm. en cara posterior y lateral externa, tercio medio de brazo derecho. Equimosis violeta de 9x8 cm. en cara posterior tercio proximal de muslo derecho. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de quince días y no ameritan hospital</p> <p>Comentarios: Herida en piel cabelluda secundaria a una contusión con objeto romo de consistencia dura.</p> <p>Las equimosis corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura (toletes).</p> <p>Por su coloración de rojo vinoso a violeta, corresponden a un tiempo aproximado de producción de 24 a 48 horas. Siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 95 anexo 3-55).</p>
<p>7. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Ingresa con dolor e inmovilidad del brazo izquierdo.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Contundida en brazo izquierdo. <p>Periné: Sin anotación</p> <p>DX.: Contenida en brazo izquierdo.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 3 de mayo de 2006 a las 22:52.</p> <p>(foja 2261 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis en brazo izquierdo cara lateral y dorsal de tercio medio; codo izquierdo y antebrazo izquierdo cara dorsal y lateral de tercio proximal; brazo derecho cara ventral tercio distal; en muslo derecho cara lateral tercio medio; muslo izquierdo, cara lateral tercio proximal; Excoriación en codo izquierdo con edema. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar</p>	<p>*Refiere que durante el traslado al Centro de Reclusión, los policías que venían con ellas les hicieron tocamientos en sus senos.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 7x9 cm. en tercio medio cara anterior y lateral externa y posterior de brazo izquierdo. Equimosis violeta difusa, que va de tercio distal al tercio proximal de brazo y antebrazo izquierdo. Codo izquierdo con deformidad importante y doloroso a la movilización. Equimosis rojiza de 4x3 cm. en cara lateral externa tercio proximal de muslo izquierdo. Equimosis azulosa de 2 cm., en cara lateral externa, tercio medio de muslo derecho. <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar mas de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en general corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>En relación a los tocamientos que refiere, estos no suelen dejar huellas al exterior, por lo tanto, no se</p>

		<p>menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 8:30.</p> <p>(foja 6 anexo 11-2).</p>	<p>puede descartar la posibilidad que se hayan realizado.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas a violetas, tienen un tiempo aproximado de 24 a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de Mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 109 anexo 3-56).</p>
<p>8. *****.</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p>Caderas</p> <p>Vagina</p> <p>Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Ingresa contundida en miembro pélvico izquierdo carente de último falange del dedo medio en mano izquierda por amputación traumática.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis geniana izquierda Hematoma en región occipital Cervicalgía y dorsalgía. Cicatrices accidentales en rodillas. Equimosis mínima en cara posterior del muslo izquierdo Contundida en cabeza y miembro pélvico. <p>Periné: Sin lesiones.</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:58.</p> <p>(foja 2245 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión con edema en región occipital derecha línea media; zigomática izquierda; glúteo izquierdo cuadrante inferior externo. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:25.</p> <p>(foja 58 anexo 11-2 y 224 anexo 10-2).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 1.5 cm. en occipital a lado derecho de la línea media posterior. Equimosis negra de 3x2 cm. en región cigomática izquierda. Equimosis azulosa de 3x4 cm. en región infra escapular derecha. Equimosis azulosa de 3x4 cm. en región supra escapular derecha. Equimosis violeta de 4x4 cm. en cara lateral externa de glúteo izquierdo. Equimosis violeta de 6x4 cm. en cara lateral externa, tercio proximal de muslo izquierdo. <p>Clasificación provisional: Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en general corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura (toletes, palos, escudos) por las coloraciones que van de azulosas a violetas, se puede establecer que son compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de Mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 117 anexo 3-56).</p>
<p>9. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Piernas</p> <p>Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere dolor generalizado por golpes contusos</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida contusa en región frontal Cuello doloroso a la movilización activa y pasiva. Equimosis en tórax posterior y excoiraciones 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida contusa en región frontal, provista de pelo, lado izquierdo de 5 centímetros; Equimosis de color rojo en región escapular izquierda y derecha; región hipocondrio izquierdo de 3 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida saturada de 2 cm. en región frontal a la izquierda de la línea media Equimosis violeta de 4x4 cm. cara interna, tercio distal de antebrazo izquierdo Equimosis violeta de 8x2 cm. en mesogastrio a la derecha de línea media Equimosis violeta de 4x3 cm. en hemotórax anterior a nivel del 9° y 10° arcos costales. Equimosis negruzca de 12x7 cm. en región escapular derecha. Equimosis violeta de 1cm., cara lateral externa de hemitórax derecho

	<ul style="list-style-type: none"> Abdomen con excoriaciones en hipocondrio derecho Equimosis glúteo derecho Miembro superior con equimosis Excoriación en rodilla <p>Periné: SDP DX.: Policontundida. Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:30. (foja 2268 anexo 61-5).</p>	<p>por 2 centímetros; mesogastrio de 8 por 3 centímetros; región glúteo derecho en sus cuatro cuadrantes de 15 por 10 centímetros; muslo izquierdo cara posterior tercio medio de 1x1 cm.; tercio distal cara posterior de antebrazo izquierdo de 6 por 5 centímetros; pierna derecha tercio proximal cara anterior de 3 por 3 centímetros.</p> <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:48. (foja 60 anexo 11-2 y 233 anexo 10-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 1.5 cm. de diámetro en cresta iliaca superior. Equimosis total de glúteo derecho Cuatro equimosis azulosa de 1 cm. de diámetro cara lateral externa de tercio medio de muslo izquierdo. Equimosis negruzca de 1cm. de diámetro en cara lateral externa, tercio medio de pierna izquierda. Equimosis violeta de 4x4 cm. en cara lateral externa tercio proximal de pierna derecha. Equimosis violeta de 4x4 cm. en cara lateral externa, tercio medio de pierna derecha Equimosis violeta con excoriación que va de dorso a vara lateral externa de pie derecho. Excoriación en lóbulo de oreja izquierda. Excoriación de 3 cm. en rodilla izquierda. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Herida en piel cabelluda secundaria a contusión de objeto romo de consistencia dura.</p> <p>Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojo vinosas a violetas tienen un tiempo de producción de 24 a 48 horas siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>La equimosis y excoriación de dorso de pie derecho es compatible con un pisotón.</p> <p>La excoriación de lóbulo en oreja izquierda es compatible con los producidos al quitar de forma violenta los aretes.</p> <p>La excoriación en rodilla izquierda es compatible con las producidas en forma accidental.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 169 anexo 3-61).</p>
<p>10. ***** Agresión sexual en: Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Mialgias, altralgias, malestar general</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Dolor en región occipital <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo. DX.: Contundida. Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 02:50. (foja 2277 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Sin huellas de lesiones recientes al exterior. <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:15. (foja 9 anexo 11-2 y 118 anexo 10-2).</p>	<p>*Refiere que ella no fue golpeada, los golpes que presenta se ocasionaron de manera accidental durante la detención.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 3x2 cm. dorso de mano derecha entre dedo meñique y anular. Equimosis azulosa de 1cm. de diámetro en hombro posterior izquierdo. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro tardan menos de 15 días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta corresponden a contusiones directas realizadas por objeto romo de consistencia dura.</p>

			<p>Por su coloración que van de rojizas a violetas tiene de 24 a 48 horas y son compatibles con el día de los hechos</p> <p>Por ser sólo dos lesiones y por su dimensión se puede establecer que se produjeron en forma accidental durante la confusión al momento de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 181 anexo 3-62).</p>
<p>11. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p><u>Sexo oral</u></p> <p><u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Dolor generalizado por golpes contusos múltiples.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Golpe contuso en región parieto occipital, así como en frontal parietal izquierdo • Excoriaciones y edema en extremidad miembro superior derecho (hombro). <p>Periné: SDP</p> <p>DX.: Policontundida en hombro derecho.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:05. (foja 2267 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida contusa de 3 milímetros en región frontal izquierda desprovista de pelo con edema y eritema circundante; • Equimosis por contusión en región escapular derecha; hombro izquierdo cara anterior; pierna derecha cara anterior tercio medio de coloración rojiza. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 2:45. (fojas 38 Anexo 11-2 y 180 Anexo 10-2).</p>	<p>*Refiere que los policías le hicieron tocamientos en sus senos y la obligaron a tener sexo oral, niega que hayan eyaculado en su boca, pero no quiere hacer declaración o presentar queja alguna.</p> <p>Presenta llanto con facilidad y dice que no tiene caso presentar denuncia pues no puede identificarlos, que además la amenazaron, que si no se dejaba, la iban a golpear más de lo que ya la habían golpeado.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojiza piel cabelluda de 2 cm. en vertex (unión de huesos parietales y occipital) • Equimosis rojiza piel cabelluda de 2cm. de diámetro en región occipital con aumento de volumen. • Equimosis violeta en región fronto-temporal izquierda de 3 cm., con excoriación de 1.5 cm. de diámetro. • Equimosis azul en el ángulo externo de ojo izquierdo de 2x1 cm. • Equimosis violeta de 3x2 cm. en región escapular derecha. • Equimosis violeta de 1 cm. de diámetro en hombro izquierdo. • Equimosis violeta de 2 cm. de diámetro en cuadrante supero interno de mama izquierda. • Equimosis violeta de 9x4 cm. en tercio proximal cara lateral externo de muslo derecho. • A nivel oral no presenta lesiones. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tarda menos de 15 días no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Equimosis corresponden a contusiones directas con objeto duro romo. La equimosis en muslo derecho es compatible con patada.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas a violetas tienen de 24 a 48 horas coincidiendo con el día de los hechos.</p> <p>Se niega a ser atendida por personal especializado en delitos sexuales del Estado de México.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 188 anexo 3-62).</p>

<p>12. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Glúteos</p> <p>Sexo oral</p> <p>Introducción de dedos en la vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Mialgias, altralgias, refiere que fue golpeada.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Zona dolorosa en región occipital. Zona dolorosa en región dorsal. Abdomen doloroso a nivel de epigastrio. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:55. (foja 2283 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis color violáceo en hombro derecho cara externa de 1x1 cm. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 3:28. (foja 58 anexo 11-2 y 227 anexo 10-2).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta localizada en piel cabelluda a nivel parietal izquierda. Equimosis rojiza localizada en piel cabelluda en temporal derecho. Equimosis violeta localizada en región frontal. Equimosis violeta localizada en hombro derecho. Equimosis difusa violeta localizada en brazo derecho. Equimosis violeta localizada en codo derecho. Equimosis violeta localizada en región supra escapular izquierda. Equimosis azulosa en tórax. Equimosis violeta localizada en muslo izquierdo. Excoriación en rodilla izquierda. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en general corresponden a contusiones directas, realizadas por objeto romo de consistencia dura.</p> <p>La excoriación en rodilla izquierda, por su ubicación y ser única, es compatible con las producidas por caída de forma accidental.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas a violetas tienen un tiempo de producción mayor a 24 y menor a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de Mayo de 2006. (expedientillo 199 anexo 3-63).</p>
<p>*****</p>			
<p>En examen ginecológico de 11 de julio de 2006 elaborado por parte de la FEVIM.</p> <p>Presenta desfloración antigua con carúnculas mirtiformes (resto de himen) a consecuencia de partos vaginales anteriores. No presenta datos clínicos de embarazo, ni de enfermedad por transmisión sexual, ni de coito reciente. No presenta lesiones traumáticas externas recientes, a nivel genital, paragenital y extragenital, al momento del examen.</p> <p>(fojas 1022 a 1024 anexo 61-3).</p>			
<p>13. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>No precisa.</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Laceraciones en cuero cabelludo y excoriaciones superficiales en brazos y rodillas.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Laceraciones en piel cabelluda por amarramiento. <p>Periné: De características normales sin alteraciones</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Alopecia traumática (pérdida de cabello) en región parietal derecha con edema local. Equimosis con excoriación dermoepidérmica en cara anterior de ambas rodillas. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis verde amarillenta tenue a nivel de párpado inferior izquierdo borde nasal; Equimosis violácea transversal verde amarillenta de 3x2 en región sacra; Múltiples excoriaciones dermoepidérmicas en cara anterior de rodilla derecha, la mayor de 1x1.5 cm. y la menor de 5 mm.; Excoriación dermoepidérmica en vía de cicatrización longitudinal en cara externa tercio medio de pierna derecha.

	<p>DX.: Presenta dermoexcoriaciones en ambas rodillas y laceraciones en piel cabelluda</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45. (foja 2266 anexo 61-5).</p>	<p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:20. (foja 53 anexo 11-3).</p>	<p>Clasificación Provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Producidas por impacto de objeto romo.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006. (expedientillo 8 anexo 3-48).</p>
<p>14. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Glúteos</p> <p>Piernas</p> <p>Introducción de dedos en la vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere contundida en tórax, abdomen y extremidades.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza en abdomen hipocondrio derecho Equimosis violácea epigastro Equimosis en rodillas, edema y hiperemia en pierna izquierda, equimosis violáceas en ambos brazos <p>Periné: Sin lesiones físicas aparentes.</p> <p>DX.: Contundida en abdomen y extremidades</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:42.</p> <p>*En este certificado médico de ingreso al penal, se señala:</p> <p>Tabaquismo positivo desde los 12 años, un cigarro cada tres días</p> <p>Alcoholismo positivo desde los 14 a los 17 años, semanal a diario a base de cerveza, llegando a la ebriedad; actualmente pulque quincenal, no ebriedad.</p> <p>Toxicos a los 17 años- Por dos meses marihuana desde los 12</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Edema por contusión en parietal sobre la línea media; Equimosis por forcipresión en cuadrantes superiores de seno derecho y en cuadrantes superiores e inferiores de seno izquierdo; Equimosis por contusión en región epigástrica, en región infraescapular sobre línea media; Equimosis por contusión en ambas rodillas, excoriación y equimosis por contusión en cara anterior tercio proximal y medio de pierna izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p>	<p>*Refiere que los policías estatales le realizaron tocamientos en su senos en repetidas ocasiones.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza de 3 cm. en región cigomática izquierda, Equimosis rojiza en región malar izquierda. Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro en cara externa tercio medio brazo derecho Equimosis azulosa de 2x5 cm. en cara posterior tercio medio de brazo derecho Equimosis azulosa de 3x2 cm. en tercio inferior cara posterior de brazo izquierdo. Equimosis lineal de 3 cm. en borde superior de areola derecha (región mamaria). Equimosis violeta de 3x4 cm. en epigastrio derecho. Equimosis azulosa de 3 cm. de diámetro en mesogastrio Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro supra umbilical. Equimosis violeta de 2x1 cm. en cara interna de rodilla izquierda. Equimosis azulosa difusa de 14x10 cm. en cara anterior tercio proximal y medio pierna izquierda. Excoriación de 1 cm. en pezón izquierdo. Excoriación de 3cm. en cuadrante superior de glúteo derecho <p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración de rojizas azulosas y violetas tienen más de 24 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p>

	años, un cigarrillo semanal y cocaína experimental. (foja 2272 anexo 61-5).	Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:40. (foja 58 anexo 11-3).	Las excoriaciones en pezón izquierdo y areola derecha, tienen alto grado de probabilidad de corresponder a lesiones por tocamientos. *Llama la atención que se encuentra sonriente y tranquila sin cambios emotivos al relatar los hechos. Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006 (expedientillo 45 anexo 3-51).

Dictamen ginecológico de 25 de mayo de 2006, elaborado por parte de la FEVIM			
*Al momento de la narración se mostró angustiada al recordar los hechos. A la exploración física: Area Extragenital: No presenta huellas de lesiones traumáticas externas. Area Paragenital. No presenta huellas de lesiones traumáticas externas al momento de su examen médico legal. Area Genital. ***** el introito vaginal se observa amplio y en su cara lateral derecha en la unión con la mucosa vaginal se observa una zona blanquecina similar a una laceración en proceso de cicatrización, la cual muy probablemente coincide y corresponde a los hechos narrados materia del estudio. Al momento de su exploración no hay salida de secreciones, ni datos compatibles con enfermedades de transmisión sexual.. No hay datos clínicos de embarazo. No hay datos clínicos de coito ni copula reciente. (fojas 225 a 227 anexo 61-1).			
15. ***** Agresión sexual en: Senos Pezones	ESTADO ACTUAL: Se refiere contundida pero al momento de la valoración no refleja ninguna lesión visible. LESIONES: Refiere dolor en región occipital y temporal. Periné: Con señales propias de su edad y sexo. DX.: Contundida Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 21:20 (foja 2264 anexo 61-5).	LESIONES: <ul style="list-style-type: none">• Edema por contusión en occipital izquierdo;• Equimosis por forcipresión en brazo derecho, tercio superior, cara anterior y tercio medio;• Equimosis por contusión en epigastrio sobre línea media;• equimosis por digitopresión en muñeca izquierda;• Edema y equimosis por contusión en ambos tobillos a nivel de maleolos externos, con datos clínicos de esguince de tobillo izquierdo.	LESIONES: <ul style="list-style-type: none">• Equimosis rojiza de 3cm. de diámetro con edema en piel cabelluda a nivel de región occipital.• Dos equimosis violetas de 1.5 cm. cada una cara anterior e interna tercio medio, brazo derecho.• Equimosis rojo vinoso de 2 cm. de diámetro en cara anterior de codo derecho.• Equimosis violeta de 1 cm. de diámetro cara lateral externa de muñeca izquierda• Equimosis rojo vinoso 4x3 cm. región infraescapular derecha.• Equimosis rojo vinoso de 3 cm. de diámetro en región supra escapular derecha.• Equimosis azulosa de 5x10 cm. en maleolo externo de pie izquierdo con edema regional, clínicamente compatible con esguince de tobillo. Clasificación provisional: Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días , no amerita hospitalización. Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura, por las coloraciones que van de rojizas a violetas se puede establecer que corresponden a un tiempo aproximado de producción de 24 a 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.

		<p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y sí ameritan hospitalización</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:30. (foja 57 anexo 11-3).</p>	<p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 64 anexo 3-52).</p>
<p>16. ***** o *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Glúteos</p> <p>Piernas</p> <p>Vagina</p> <p><u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Contusión en parietal posterior izquierdo. Equimosis en región lumbo lateral izquierda. Extremidades sin compromiso aparente en este momento. Equimosis en dorso de nariz con resto de epistaxis en fosa nasal izquierda, Refiere dolor a nivel de supra escapular izquierdo. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo, muestra toalla sanitaria con restos de sangrado, referido y de característica menstrual</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:35 (foja 2270 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en mastoidea izquierda, edema. Equimosis por contusión en dorso nasal sin lesión ósea, Equimosis por contusión brazo izquierdo cara posterior tercio proximal, Edema por contusión en lumbar derecha, Edema por contusión en muslo izquierdo tercio superior cara externa con equimosis circundante. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:10. (foja 48 anexo 11-3).</p>	<p>*Refiere que durante el traslado un policía le obligó a abrir las piernas y le introdujeron dos dedos en la vagina.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 4 cm. en región frontal derecha. Equimosis rojiza de 2 cm. en piel cabelluda con aumento de volumen interparietal. Equimosis rojiza de 1 cm. en mejilla derecha. Equimosis violeta con aumento de volumen en dorso y alas de nariz, no se palpa crepitación. Mucosa nasal sangrante. Equimosis violeta de 4x7 cm. en región lumbar derecha. Equimosis violeta de 7x2 cm. en región dorsal izquierda. Equimosis azulosa de 15x5 cm. en cara lateral externa de hemitórax izquierdo. Equimosis azulosa de 15x5 cm. en hemitórax derecho. Equimosis negruzca de 10x5 cm. en tercio medio, cara externa de muslo izquierdo. Equimosis negruzca de 12x10 cm. en cara posterior tercio proximal de muslo izquierdo. Equimosis negruzca de 10x5 cm. en cara lateral externa tercio medio muslo derecho. <p>Clasificación provisional: Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar más de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis localizadas en piel cabelluda, y en general, por sus características, son de las producidas por contusiones directas con objeto romo de consistencia dura durante la detención.</p> <p>Por su coloración, que van de rojizas, azulosas, negruzcas y violáceas tienen de 24 a 48 horas y son compatibles con el momento de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de Mayo de 2006 (expedientillo 75 anexo 3-53).</p>

***** o *****			
<p><u>El 5 de mayo de 2006, personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos hizo constar que la Dr. ***** , Medico Legista de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México,</u> tomó muestra de cavidad para estudio seminológico para determinación de fosfata acida y señala que no advierte laceraciones ni daño alguno.</p> <p>(foja 316 anexo 61-1).</p> <p><u>Certificado Médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones de 5 de mayo de 2006, elaborado por el Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México:</u></p> <p>A la exploración ginecológica presenta ***** , introito vaginal con huellas de sangrado catamenial escaso, himen de tipo anular con desgarros antiguos incompletos a las 3 y a las 5 horas, sin huellas de coito reciente.</p> <p>Area anal sin alteraciones.</p> <p>Antecedentes gineco obstétricos: Fecha de última regla 2 de mayo de 2006.</p> <p>(foja 264 anexo 8-5).</p> <p><u>Dictamen en Química Forense de 6 de mayo de 2006.</u></p> <p>Fosfatasa ácida prostática negativa</p> <p>Espermatoscopia negativa.</p> <p>(foja 267 anexo 8-5).</p> <p><u>Dictamen Ginecológico de 14 de junio de 2006, elaborado por parte de la Procuraduría General de la Republica en la Averiguación previa *****.</u></p> <p>A la exploración física: se apreció el introito vaginal eritomatoso (aumentado de color), con salida de flujo vaginal de color blanquecino y fétido (mal olor), sin datos clínicos de embarazo o enfermedad de transmisión sexual.</p> <p>Se sugiere atención ginecológica para tratamiento de flujo vaginal el cual provoca el enrojecimiento en el introito vaginal, como respuesta inflamatoria cuyo origen bien puede ser por contaminación por bacterias o microorganismos</p> <p>Posterior a la revisión ginecológica se observó un himen de tipo anular con desgarros antiguos, que sugieren tener su origen al inicio de la actividad sexual frecuente y consuetudinaria de ***** años previos a la fecha.</p> <p>Conclusión:</p> <p>“... es púber mayor de 18 años, presenta desfloración no reciente y antigua, no presenta datos clínicos de embarazo, ni de coito reciente, ni de enfermedad por transmisión sexual.</p> <p>Al momento del examen no presenta huellas externas de lesiones recientes.”</p> <p>(fojas 934 a 938 anexo 61-3).</p> <p><u>Estudio de 22 de junio en clínica particular (presentado ante la FEVIM).</u></p> <p>A la exploración de glándulas mamarias, nodulares en todos los cuadrantes no dolorosas.</p> <p>En abdomen cuerda cólica palpable y dolorosa.</p> <p>Vulva normal, canal vaginal permeable, abundante cantidad de flujo blanco, fétido, no se observan lesiones en paredes vaginales, ni en cervix.</p> <p>(fojas 1222 a 1225 anexo 61-3).</p>			
<p>17.</p> <p>*****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Se aprecia leve equimosis en brazo derecho, contusión leve en glúteo izquierdo con equimosis, contusión leve con equimosis en cara posterior de pierna derecha</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Leve contusión y equimosis brazo derecho. • Contusión leve y equimosis en cara posterior de pierna derecha. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por contusión en región lumbar izquierda; en brazo derecho, cara externa tercio medio; en pierna derecha cara posterior tercio medio. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida,</p>	<p>*Refiere que fue golpeada con toletes en la espalda, caderas, pompas y piernas.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis negruzca de 10x5 cm. en región lumbar izquierda. • Equimosis negruzca de 15x10 cm. en glúteo izquierdo • Equimosis negruzca de 10x10 en glúteo derecho. • Equimosis azulosa de 5x4 cm. en cara posterior tercio distal de pierna derecha. • Equimosis rojo vinosa de 5x3 cm. en cara posterior, tercio medio de brazo derecho.

	<p>Periné: Normal de acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX.: Contusión simple.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:55.</p> <p>(foja 2262 anexo 61-5).</p>	<p>tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:50.</p> <p>(foja 63 anexo 11-3).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojo vinoso de 4 cm. cara lateral externa, tercio medio de antebrazo izquierdo. <p>Clasificación provisional: lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de quince días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojo vinosas, azulosas y negruzcas tienen un tiempo de producción de más de 24 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 80 anexo 3-54).</p>
<p>18.</p> <p>*****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Labios</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p>Glúteos</p> <p>Ano</p> <p>Piernas</p> <p><u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Policontundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis en temporal y parietal Abdomen con eritema y equimosis verde oscura con dolor a la palpación Rodilla derecha con excoriación y dolor a la palpación. Dolor escapular de importancia funcional. Refiere que fue agredida sexualmente por ... en el exterior, previo a su ingreso al penal. <p>Periné: Dermo excoriación y equimosis verde olivo con dolor a la presión en ambos glúteos.</p> <p>DX. : Policontundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 21:00.</p> <p>(foja 2275 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Edema por contusión en región parietal izquierda; equimosis por contusión en abdomen y cara lateral izquierda de abdomen; en región de glúteo izquierdo mitad superior e interna y glúteo derecho cuadrante superior interno; región sacra; en muslo derecho, cara anterior tercio medio; en cara externa de hombro derecho; Edema por contusión en dorso de mano izquierda, con dificultad para presión. *Se sugiere radiografía; y Excoriación dermoepidérmica en rodilla derecha. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violácea circunscrita por halo amarillo verdoso de 12x4x8 cm. en cara antero externa de brazo derecho. Equimosis violácea circunscrita por halo verde amarillento de 8x4 cm. en tercio distal de brazo derecho. Excoriación dermoepidérmica en vías de cicatrización en cara posterior de codo derecho. Equimosis violácea de 2x 2.5 cm. en región supra escapular derecha. Equimosis violácea en ambas regiones glúteas de 32x12x22x8 cm. Excoriación dermoepidérmica en vías de cicatrización cara interna de rodilla derecha de 4x2 cm. Equimosis verde amarillenta con aumento de volumen en tercio distal cara externa fémur derecho con zona de induración de 18x10x12 cm. <p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan más de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Producidas por impacto de un objeto romo sobre superficie corporal en varias ocasiones.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 83 anexo 3-54).</p>

		<p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y si ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:55.</p> <p>(foja 64 anexo 11-3).</p>	
--	--	--	--

Dictamen ginecológico de 25 de mayo de 2006, elaborado por parte de la FEVIM

*Al momento de la narración se mostró llorosa con fases de angustia y miedo.

A la exploración física:

Area Extragenital: Presenta una equimosis de color amarillenta difusa en un área de once por dos punto cinco centímetros localizada en tercio proximal cara posterior de brazo derecho. Sin huella de lesiones traumáticas externas al momento de su examen medico legal.

Area Paragenital. Sin huellas de lesiones traumáticas externas al momento de su examen médico legal.

Area Genital. ***** , himen de forma anular con desgarro no reciente a las nueve horas comparativamente con la carátula del reloj (probablemente tuvo su origen al momento de iniciar su vida sexual activa o al momento del aborto). Al momento de su exploración no hay salidas de secreciones. Ni datos compatibles con enfermedades de transmisión sexual..

No hay datos clínicos de embarazo.

No hay datos clínicos de coito ni copula reciente.

(fojas 231 a 233 anexo 61-1).

<p>19.</p> <p>*****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p>	<p>ESTADO ACTUAL:</p> <p>Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida contusa en región frontal cubierta de pelo a la derecha de la línea media • Pupilas isocóricas y normo reflexicas. • Equimosis de coloración violácea en tercio inferior de cuello posterior • Normo línea con equimosis violácea en región externa en su tercio medio así como en cuadrante superior interno de glándula mamaria izquierda. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida contusa de 2 centímetros de longitud en parietal sobre línea media no suturada; • Edema por contusión y equimosis en región nasal con huellas de sangrado por ambos orificios nasales, clínicamente sin lesión ósea; • Equimosis por contusión en esternal y pectoral izquierdos, en brazo izquierdo tercio inferior cara externa y posterior en escápula derecha; infla escapular 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violácea de forma irregular circunscrita por equimosis verde amarillenta de 4x2x3, en región escapular derecha • Equimosis violácea de forma irregular de aproximadamente 12x4x3 centímetros en tercio proximal cara externa de brazo derecho. • Equimosis violácea irregular de aproximadamente 14x9x6 en tercio distal de brazo derecho. • Equimosis violácea irregular de aproximadamente 14x8x6 en cara antero lateral tercio distal de brazo izquierdo. • Equimosis violácea cara dorsal de 3°, 4° y 5° dedos de mano izquierda con edema, lo cual condiciona limitación de la flexión de los mismos, llenado capilar normal. • Equimosis violácea, circundada por equimosis amarillo verdoso en forma circular de 8x6 cm. en cuadrante inferior derecho de región abdominal. • Equimosis violáceas negruzcas prácticamente en la totalidad de ambas regiones glúteas.
---	--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis verdosa en escapular derecha. • Equimosis de coloración vinosa en abdomen en cuadrante inferior derecho. • Cicatriz no reciente sobre la línea media sagital en región infraumbilical hasta hipogastrio, blando depresivo doloroso. • Presenta de coloración vinosa en tercio superior e inferior de brazo derecho. • Edema con disminución del ángulo de flexión en dedo índice derecho. • Brazo izquierdo con equimosis de coloración violácea entercio inferior de brazo, así como en región de codo y en tercio superior de antebrazo. • Cicatriz no reciente en tercio medio de antebrazo. • Edema y disminución del ángulo de flexión de dedo medio y anular izquierdo. • Miembro pélvico derechos presenta equimosis de coloración violácea en tercio superior de cadera tercio medio anterior, tercio superior cara lateral externa tercio inferior cara lateral externa, hueso pútrio 	<p>derecha, en cara posterior de cuello sobre línea media, brazo derecho tercio superior e inferior cara posterior;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por digitopresión en dorso de mano izquierda, • Equimosis por digitopresión en dedo medio y anular de mano izquierda con edema circundante por contusión; así como dedo índice mano derecha; • Equimosis de coloración negrusca en forma generalizada en ambos glúteos; tercio proximal cara externa de muslo derecho y muslo izquierdo, tercio inferior cara interna, en cara anterior tercio medio de ambos muslos, con edema por contusión circundante; • Hematoma por contusión en mesogastrio derecho con equimosis negrusca. • *Se sugiere toma de estudios radiográficos de nariz, ambas manos y de abdomen para descartar alteración óseofuncional respectivamente. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violácea cara lateral, tercio proximal de fémur derecho de forma oval de 14x8 cm. • Equimosis violácea oval de 14x9 cm. cara interna de tercio distal de fémur izquierdo. • Equimosis violácea longitudinal de 12x4 cm. en cara posterior tercio distal de pierna derecha. • Equimosis violácea de 4x3 cm. en cara posterior, tercio proximal de pierna izquierda. • Excoriación dermoepidermica en vías de cicatrización de forma oblicua de 7 cm. en cara posterior tercio distal de pierna derecha. • Presenta sangrado transvaginal aparentemente anormal posterior a los golpes. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro al vida, tardan hasta 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Lesiones producidas por impacto de objeto romo en múltiples ocasiones.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006 (expedientillo 89 anexo 3-54).</p>
--	--	--	--

	<p>miembro pélvico izquierdo tercio medio</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis de coloración lilacea cara anterior, tercio inferior, cara posterior, tercio superior, cara posterior pierna izquierda. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo, con presencia de sangrado menstrual, presenta equimosis de color violácea en ambos glúteos</p> <p>DX.: Ingresa policontundida con antecedentes de alcoholismo ocasional, refiere consumo de tóxicos, con dos cicatrices no recientes .</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 21:00. (foja 2274 anexo 61-5).</p>	<p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:45. (foja 62 anexo 11-3).</p>	
<p>20. ***** Agresión sexual en: Senos Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis en cara anterior de cuello, Eritema en el malar izquierdo Eritema externo clavicular izquierdo, Equimosis región renal derecha, Equimosis región sacra, Equimosis glúteo derecho, cuadrante inferior izquierdo. Equimosis deltoide izquierdo Equimosis por digito presión en cara posterior brazo izquierdo, tercio medio. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Excoriación lineal por estigma ingueal en región frontal, desprovista de pelo a la derecha en la línea media; Eritema malar izquierdo; equimosis petequial por digito presión en cara anterior del cuello; Equimosis rojiza por contusión en hombro izquierdo; eritema, Excoriación en región clavicular izquierda; Equimosis por contusión en región lumbar izquierda y sacra sobre la línea media; 	<p>*Refiere que le jalaron de los cabellos, le apretaron los brazos y trataron de arrancarle el collar lastimándole el cuello, la obligaron a subir a un camión, la acostaron boca abajo en el pasillo del camión, se encontraban más personas y después caminaron los policías sobre ellas, había más personas, los encimaron unos sobre otros, después los pasaron a otro camión donde ya había gente también golpeadas, los encimaron con las otras personas, le tocaron los senos, intentaron quitarle la ropa, pero se defendió, la golpearon con las macanas, después los pasaron a un tercer camión, ahí ya la pusieron en un grupo aparte con otras extranjeras.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza de 2 cm. en cara anterior de cuello Equimosis rojiza de 6x2 cm. en hombro izquierdo. Dos equimosis azulosas, la primera de 2cm. de diámetro en cara posterior tercio medio de antebrazo derecho, la segunda de 2 cm. de diámetro en cara lateral externa tercio medio de antebrazo derecho.

	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis codo y antebrazo derecho por digito presión tercio medio. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX. Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 16:18.</p> <p>(foja 2237 anexo 61-5).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis por digito presión en cara exterior del brazo izquierdo tercio medio; codo derecho; antebrazo derecho cara posterior tercio superior en su tercio medio cara externa; Equimosis por contusión en glúteo derecho cuadrante interior externo. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, sin que amerite hospitalización no deja cicatriz en cara.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 16:20.</p> <p>(foja 360 anexo 11-2 y 204 anexo 10-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis negruzca de 4x2 cm. en cuadrante inferior externo de glúteo derecho. Equimosis azulosa de 3 cm. en región lumbar a la derecha de la línea media posterior. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: La equimosis de cuello corresponde al momento en que intentaron quitarle el collar.</p> <p>La equimosis en antebrazo derecho corresponde a maniobras de sujeción.</p> <p>Las equimosis de hombro izquierdo, región lumbar y glúteo derecho corresponden a contusiones directas con objeto romo de consistencia dura (toletes, palos, escudos).</p> <p>Por su coloración de rojizas a azulosas y negruzcas corresponden a menos de 24 hora coincidiendo con el día de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 99 anexo 3-55).</p>
--	---	---	--

Certificado médico elaborado el 5 de mayo de 2006 en Estación Migratoria.

- Huella de golpe a nivel frontal del cráneo de lado derecho, región lumbar del lado derecho y en ambos muslos en región posterior.

Tardan en sanar 15 día y no ponen en peligro la vida.

<p>21.</p> <p>*****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p>Glúteos</p> <p>Clítoris</p> <p><u>Introducción de dedos y objeto metálico en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL:</p> <p>Servicargía diagonal, maitalgia diagonal y agresión sexual, así lo refiere, como también robo de sus pertenencias personales.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida en cráneo región occipital, cortante sangrante de 2 cm. con edema, Glasgow de 15, Pupilas dociomigas normoreflexicas no húmedas, faringe euris Cuello con hipermonocidad de ambos lados, 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida contusión sin suturar de 4 centímetros, región occipital sobre la línea media posterior; Equimosis por presión en cara posterior tercio proximal en brazo derecho; lumbar derecho, cuadrantes superiores de glándula mamaria derecha; Equimosis por sugilación en cuadrante inferior lateral; Equimosis por contusión en ambos glúteos; 	<p>*Refiere que cuando era transportada al Centro de Reclusión sufrió agresión sexual por tres policías estatales, que la desnudaron y le introdujeron tres dedos en la vagina y después sintió que el introdujeron un objeto sin poder especificar que fue; después la pusieron boca arriba, le besaron los pezones y se los apretaron fuertemente, la montaron en el respaldo de un asiento y por último le pusieron sus genitales de los policías en los genitales externos de ella y se los restregaban, primero fue uno, después paso otro y pasó por segunda ocasión el primero.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Herida suturada de 5cm. en región parieto occipital derecha. Equimosis roja en piel cabelluda de 3 cm. en región temporal izquierda. Equimosis azulosa difusa de 5x6 cm. en cuadrante supero interno e infero-externo mama derecha.
--	--	--	--

	<p>externocleidomas-toideo y ambos trapecios.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Región dorsal posterior contundida. • Mamas con equimosis violáceas biolateral con dolor en ambos pezones y con equimosis y heridas dermoabrasivas en dorso anterior y posterior. • Abdomen agudo, ligera equimosis anterior y posterior <p>Periné: Acorde a edad y sexo con ligera leuorrea blanquesina y prurito vaginal.</p> <p>Equimosis y dolor en ambos glúteos.</p> <p>Clasificación Médica: Invalidez</p> <p>DX. :Policontundida, contusión cráneo y heridas, <u>agresión sexual.</u></p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:42. (foja 2271 anexo 61-5).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Excoriación contusión en cuadrante inferior medial de glúteo izquierdo; • Equimosis por contusión en ambas rodillas en cara anterior tercio proximal de pierna izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:56. (foja 65 anexo 11-3).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violácea de 2 cm. de diámetro en cuadrante infero-externo de mama derecha. • Equimosis azulosa de 3x4 cm. en región esternal, a la izquierda de la línea media anterior. • Equimosis rojiza difusa de 9x3 cm. en región lumbar derecha. • Equimosis rojiza de 6x3 cm. en cara externa, tercio proximal de brazo derecho. • Equimosis rojiza de 3x2 cm. en hombro derecho. • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro en dorso lateral de mano derecha. • Equimosis violeta en ambos párpados inferiores. • Equimosis violeta de 9x6 cm. en glúteo izquierdo. • Equimosis violeta de 20x5 cm. en región glútea derecha. <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: La herida en piel cabelluda y las equimosis localizadas en piel cabelluda, región esternal, lumbar brazo derecho, hombro mano derecha, párpados y ambos glúteos, por sus características son de las producidas por contusiones directas con objeto romo de consistencia dura, durante la detención. Las equimosis localizadas en mama derecha, por su ubicación y dimensiones en un alto grado de probabilidad son compatibles con las producidas por presión manual.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas, azulosas y violáceas tienen un tiempo aproximado de 24 a 48 horas y sí corresponden con el momento de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006 (expedientillo 108 anexo 3-56).</p>

<p>El 5 de mayo de 2006, personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos hace constar la Dr. ***** Medico Legista de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.</p>			
<p>Toma muestra de cavidad para estudio seminológico para determinación de fosfata acida y señala que no advierte laceraciones ni daño alguno.</p>			
<p>(foja 316 anexo 61-1).</p>			

Certificado Médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones de 5 de mayo de 2006, elaborado por el Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México:

Presenta:

Equimosis azulosa por contusión en región esternal a nivel de paendioe xifoides, en mama derecha, de coloración rojiza en región lumbar derecha con excoriación y **en ambos glúteos en su parte media**, excoriación en brazo derecho cara posterior tercio proximal, **equimosis azulosa por sugilación “chupetón”, en mama derecha en su cuadrante infero externo**, además en región lumbar izquierda, herida contusa con tres centímetros saturada en región occipital sobre la línea media. Equimosis azulosa en rodilla izquierda con excoriación, equimosis en rodilla derecha negruzca.

A la exploración ginecológica *** se aprecia secreción blanquecina en sus paredes**, introito vaginal íntegro con presencia de himen de tipo anular con desgarros antiguos incompletos a las nueve horas de acuerdo a las manecillas del reloj. Se toma muestra de fondo para determinación de fosfata acida y espermatoscopia.

Sin indicios de coito reciente con himen anular y desgarros antiguos.

(foja 263 anexo 8-5).

Dictamen de 6 de mayo de 2006 elaborado pro Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

Muestra fosfatasa acida prostática: **Positiva**

Muestras Espermatoscópica: **Positiva (cuatro espermatozoides por campo).**

(foja 269 anexo 8-5).

<p>22. ***** Agresión sexual en: Senos Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere golpe directo en abdomen lo que le ocasionó sangrado menstrual LESIONES: No refiere y sin patología aparente. Periné: Normal de acuerdo a edad y sexo sin patología. DX.: Contundida. Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:50. (foja 2256 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Sin huellas de lesiones al exterior. <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:27 (foja 54 anexo 11-3).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 3 cm. en región temporo mandibular izquierda. Equimosis azulosa de 3x1 cm. en cara interna, tercio distal de pierna izquierda. Equimosis azulosa de 12x4 cm. en cuadrante superior de glúteo izquierdo. <p>Refiere que un policía le dio un rodillazo en región abdominal y que presentó sangrado transvaginal. Sin lesión al exterior en región abdominal abundante panículo adiposo a la persecución timpánico, a la palpación profunda doloroso, peristalsis presente y normal.</p> <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar más de quince días. A reclasificar posterior a diagnóstico clínico de médico del reclusorio.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en general corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura (toletes, palos, etc.)</p> <p>Por su coloración, que es azulosa tienen más de 24 horas y menos de 48 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de Mayo de 2006. (expedientillo 111 anexo 3-56).</p>
<p>23. ***** Agresión sexual en: Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis infraescapular derecha Equimosis cuadrantes superior mama derecha 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en mesogastrio a la derecha de la línea media en región infraescapular derecha, en región tenar y cara palmar del dedo de la mano 	<p>*Refiere que en el traslado al penal los policías la manosearon y como no se dejaba quitar la ropa la golpeaban e insultaban.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 5x5 cm. en mesogastrio a la derecha de la línea media. Equimosis azulosa de 2x2 cm. en cuadrante superior externo de mama derecha.

	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis en región umbilical superior derecha Equimosis en región tercio y pulgar parapalmar izquierdo Equimosis cara externa tercio inferior medio derecho. Equimosis en glúteo derecho. Equimosis en región tibial izquierda y derecha en cara anterior tercio medio <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo y se encontraba en periodo menstrual tercer día.</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 16:30 (foja 2238 anexo 61-5).</p>	<p>izquierda; en glándula mamaria derecha en su cuadrante superior externo;</p> <ul style="list-style-type: none"> Refiere dolor en hemitorax izquierdo; no se aprecian lesiones internas; Equimosis por contusión en muslo derecho, tercio superior cara externa; Equimosis por forcipresión en glúteo derecho, cuadrante superior e inferior internos; Equimosis por contusión en cara anterior interna de pierna izquierda tercio medio y en pierna derecha cara interna y antero lateral tercio medio. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 16:45. (fojas 360 y 390 anexo 11-2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 2 cm. en región escapular derecha. Dos equimosis azulosas, la primera de 3 cm. en región lumbar derecha. La segunda de 8x3 cm. en cara lateral externa de glúteo derecho Equimosis rojiza de 3 cm. en glúteo derecho. Equimosis azulosa de 4x3 cm. en tercio medio pierna izquierda. Equimosis azulosa de 4x4 cm. cara anterior, tercio medio, pierna derecha. Equimosis rojiza en pulpejo de dedo pulgar izquierdo. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración de rojizas a azulosas tienen un tiempo aproximado de 24 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>*La lesión en mama es única por lo que se descarta que se haya producido por apretón manual.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006. (expedientillo 127 anexo 3-57).</p>
<p>*****</p>			
<p>Certificado médico elaborado el 5 de mayo de 2006 en la Estación Migratoria.</p>			
<ul style="list-style-type: none"> Dos zonas de equimosis en arcos costales derechos región dorsal. Zona de equimosis de 1 cm. hombro derecho. Zona de equimosis de 5 cm. en glándula mamaria derecha cuarto superior externo. Equimosis en región de mesogastrio lado derecho de 4 cm. Equimosis de 4 cm. debajo de cicatriz umbilical lado derecho. Equimosis glúteo derecho de 2, 3 y 4 cm. Equimosis en tercio medio de tibia izquierda de 3 cm. <p>Lesiones que tardan en sanar menos de 15 días.</p>			
<p>24. ***** Agresión sexual en: Glúteos Ano</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida. LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violácea en pómulo derecho 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en mejilla y mandíbula derecha; Equimosis por contusión en centro de glúteo izquierdo; 	<p>*La detienen policías vestidos de negro, la golpean con toletes en la cabeza y diferentes partes del cuerpo, la suben a un camión, la acuestan boca abajo, los policías pasaban sobre ellas, la golpearon con tolete o palos en las nalgas, después levantaron a algunas de ellas. cuando la levantaron unos policías le tocaron sus senos.</p>

<p>Senos Pezones Introducción de dedos en la vagina</p>	<ul style="list-style-type: none"> Extremidades superiores integras sin huella de lesiones. Equimosis en pierna derecha tercio medio. <p>Periné: Normal de acuerdo a edad y sexo DX.: Contundida</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45. (foja 2258 anexo 61-5).</p>	<ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en pierna izquierdas tercio medio cara externa. <p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:40. (foja 59 anexo 11-3).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza de 3x2 cm. en interparietal con aumento de volumen; Equimosis azulosa de 4x3 cm. en mandíbula derecha con aumento de volumen en mejilla derecha; Equimosis violeta en labio inferior derecho; Equimosis rojiza de 1.5 cm. en cara anterior tercio proximal muslo izquierdo, Equimosis azulosa de 4x2 cm. en el centro del glúteo izquierdo; Excoriación de 2.5 en área sacra. <p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Equimosis realizadas por objeto romo de consistencia dura. La excoriación en región sacra compatible con mecánica accidental. Por su coloración tienen una evolución de 24 hrs. compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 140 anexo 3-58).</p>
<p>25. ***** Agresión sexual en: Glúteos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis en región supraciliar izquierda Edema circundante, escápula izquierda. Muslo lateral externo izquierdo equimatoso con edema circundante. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo DX. : Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45. (foja 2282 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en región escapular izquierda, en muslo izquierdo, cara anteroexterna tercio medio y distal. <p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, sanan en menos de quince días, no ameritan hospitalización y no dejan cicatriz en cara.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:10. (foja 49 anexo 11-3).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Zona alopecica de 10x2 cm. en parietal derecho, no se acompaña de cambios de coloración ni inflamación, por lo que se descarta que sea secundaria a un hecho traumático. Equimosis roja de 2 cm. en piel cabelluda con aumento de volumen en región frontotemporal izquierda. Equimosis azulosa de 2 cm. en región mastoidea izquierda. Equimosis azulosa de 4x2 cm. en cara interna tercio medio de brazo izquierdo. Equimosis violeta de 8x12 cm. en región escapular izquierda. Equimosis azulosa de 4 cm. en región posterior de cuello. Equimosis negruzca de 1 cm. de diámetro en codo derecho. Equimosis azulosa de 8x2 cm. en cara interna tercio medio de muslo izquierdo. Equimosis negra de 12x5 cm. en cara lateral externa de tercio medio de muslo izquierdo Equimosis violeta de 17x10 en cara anterior, tercio medio y distal de muslo derecho. Equimosis negra de 10x10 cm., en cara lateral externa tercio proximal de muslo derecho.

			<p>Clasificación Provisional: No ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura</p> <p>Por su coloración que van de azulosas, negruzcas y violetas tiene más de 24 horas y menos de 48, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 150 anexo 3-59).</p>
<p>26. ***** Agresión sexual en: Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Dolor en hombro derecho que no pone en peligro la vida y sana en menos de una semana.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Hematomosis en región occipital con ojos isocóricos y noma reflexivos Hematoma en mama derecha por una mordida, resto normal. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX. Sin diagnóstico</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:00 (foja 2249 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Edema por contusión en región occipital media; Equimosis por contusión en región escapular derecha; Equimosis con las características de mordida humana en glándula mamaria derecha, cuadrante superior externo; Equimosis por contusión en glúteo izquierdo mitad superior; y, Equimosis por contusión en muslo izquierdo cara externa tercio proximal. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:30. (foja 56 anexo 11-3).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 1.2 cm. en región ciliar izquierda Equimosis violeta de 2 cm. de diámetro en piel cabelluda de occipital a la derecha de la línea media posterior. Equimosis rojiza en dorso de nariz. Mucosa nasal sangrante. No se palpa crepitación de huesos propios de nariz. Equimosis violeta de 2.5 cm. en cuadrante superior interno de mama derecha. Equimosis violeta de 3x2 en cara posterior de cuello. Equimosis azulosa de 3x5 cm. en región infra escapular derecha Equimosis azulosa de 7 cm. en cara externa y posterior, tercio medio de brazo derecho. Equimosis violeta de 5x1 en región lumbar a la derecha de la línea media posterior. Equimosis violeta de 3cm. de diámetro en cuadrante superior externo de glúteo izquierdo. Equimosis violeta de 8x9 en glúteo derecho. Equimosis violeta de 3 cm. de diámetro en cara lateral externa de rodilla izquierda. <p>Clasificación provisional: no ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas, azulosas y violetas tienen mas de 24 horas y menos de 48, siendo compatibles con el día e los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006. (expedientillo 161 anexo 3-60).</p>

<p>27. ***** Agresión sexual en: Piernas Senos Glúteos Vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Lesión contusa en región frontal, Leucositóxica positivo y región occipito parietal con hematoma positivo, doloroso a la palpación Pupilas normoreflexicas Brazo derecho con equimosis dolorosa a la palpación Equimosis ambos muslos cara anterior. Cicatrices múltiples pequeñas y accidentales. Refiere malestar muscular <p>Periné: Genitales de acuerdo a edad y sexo sin lesiones. DX.: Contundida. Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:35. (foja 2242 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis por contusión en frontal derecha, edema por contusión parietotemporal izquierdas, Equimosis por contusión en brazo derecho tercio medio e inferior cara anterior y lateral, por digitopresión en ambos brazos tercio medio cara interna, Equimosis por forcipresión en borde anterior de axila izquierda, Equimosis por contusión en brazo derecho tercio medio e inferior cara posterior, Equimosis por forcipresión en escapular derecha, Equimosis por contusión en muslos en cara anterior tercio medio e inferior, ambas rodillas, glúteo derecho cuadrante superior interno y sacra, ambos lados de línea media y, muslo izquierdo tercio medio cara externa. <p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:15. (foja 51 anexo 11-3).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis violeta de 3x1 cm. en región frontal derecha, acompañada de aumento de volumen. Equimosis rojo vinoso de 2x2 cm. en piel cabelluda de región parieto-occipital izquierda. Equimosis violeta de 13x12 cm. que abarca totalidad de brazo derecho. Equimosis azulosa de 4x4 cm. en cara postero-externa tercio distal de antebrazo derecho. Equimosis azulosa de 2x2 cm. en cara interna, tercio proximal de brazo izquierdo. Equimosis violeta de 3x3 cm. en cara externo tercio proximal en antebrazo izquierdo. Equimosis violeta de 4x5 cm. en dorso de mano izquierda (dedo pulgar, índice y medio). Equimosis rojo vinoso de 2 cm. en cara posterior, tercio medio de antebrazo izquierdo. Equimosis azulosa de 7x6 cm. en cara anterior tercio medio y distal de muslo derecho. Equimosis violeta de 10x10 cm. y edema de rodilla izquierda. Equimosis violeta de 15x5 cm. que abarca cara anterior, tercio medio y distal de muslo derecho. Equimosis azulosa de 5x2 cm. en cuadrante supero-interno (interglúteo) izquierdo. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan más de quince días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas con objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojo vinosas, azulosas y violetas tienen más 24 y menos de 48 horas, siendo compatible con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 160 anexo 3-60).</p>
<p>28. ***** Agresión sexual en: Glúteos Senos</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Lesión a nivel de muslo derecho LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Cicatrices no de importancia <p>Periné: Integro de acuerdo a edad y sexo</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Edema por contusión en región temporal derecha; Equimosis por presión en cuadrantes superiores de ambos senos; 	<p>*Refiere que los policías la golpearon, la insultaron, la manosearon, la pisotearon y le introdujeron los dedos en la vagina.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza de 2 cm. en región frontotemporal derecha. Equimosis rojiza de 2 cm. en piel cabelluda temporal.

<p>Pezones Piernas</p>	<p>DX.: Lesión dérmica en muslo</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:55. (foja 2284 anexo 61-5).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por contusión en cara lateral tercio medio muslo derecho y cara anterior del mismo. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:30. (foja 55 anexo 11-3).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojiza de 1 cm. en piel cabelluda en occipital a la derecha de la línea media posterior. • Equimosis azulosa de 3 cm. en cuadrante superior externo de mama derecha. • Equimosis azulosa de 4 cm. en cuadrante superior interno de mama izquierda. • Equimosis negruzca difusa de 10x10 cm. en cara anterior tercio medio y distal de muslo derecho. • Equimosis azulosa de 4x4 cm. en cara posterior tercio medio de muslo derecho. • Equimosis rojiza de 3x4 cm. cara posterior tercio proximal pierna derecha. • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro cara lateral externa, tercio distal, muslo derecho. • Equimosis azulosa de 8x4 cm. en glúteo derecho. • Equimosis azulosa difusa interdigital meñique y anular derechos. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración de rojizas a azulosas tienen un tiempo de producción de 24 horas, compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Las lesiones en mamas son únicas y se descarta que se hayan producido por apretón manual.</p> <p>*Informa que no quiere ser valorada por personal de delitos sexuales.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006. (expedientillo 179 anexo 3-61).</p>
--	--	--	---

Dictamen ginecológico de 25 de mayo de 2006, elaborado por parte de la FEVIM

*Al momento de la narración mostró facies de angustia.

A la exploración física:

Area Extragenital: No presenta huellas de lesiones traumáticas externas

Area Paragenital. No presenta huellas de lesiones traumáticas externas al momento de su examen médico legal.

Area Genital. ***** , himen de forma coloriforme con desgarro no reciente a las siete horas comparativamente con la carátula del reloj (probablemente tuvo su origen al momento de iniciar su vida sexual activa) introito amplio. Al momento de su exploración no hay salidas de secreciones. Ni datos compatibles con enfermedades de transmisión sexual.

No hay datos clínicos de embarazo.

No hay datos clínicos de coito ni copula reciente.

(fojas 228 a 230 anexo 61-1).

<p>29. *****</p> <p>Agresión sexual en: Senos Glúteos Vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contracción lado izquierdo del cuello <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo.</p> <p>DX.: Contundida</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 03:05. (foja 2240 anexo 61-5).</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Excoriación por fricción en cara lateral y posterior de cuello a la izquierda, • Equimosis por digitopresión en brazo derecho, cara anterior tercio proximal. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 16:30. (foja 387 anexo 11-2).</p>	<p>*Refiere que le realizaron tocamientos en los senos y en sus partes íntimas.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojiza de 4cm. en cara posterior de cuello • Equimosis rojiza de 3 cm. de diámetro en cuadrante superior externo de mama derecha. • Equimosis azulosa de 0:5 cm. en cuadrante superior de mama izquierda. • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro en región infra escapular derecha. • Excoriación de 10 cm. en cara lateral izquierda de cuello. • Contractura muscular de cuello. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan menos de quince días y no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas a azulosas tienen aproximadamente 24 horas y son compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Las lesiones en ambas mamas son únicas por lo que se descarta que se hayan producido por apretón manual.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006. (expedientillo 185 anexo 3-62).</p>
<p>*****</p>			
<p><u>Certificado médico de 5 de mayo de 2006, elaborado en Estación Migratoria.</u></p> <p>Excoriaciones dermoepidérmicas en base del cuello lado izquierdo de 8 cm.</p> <p>Excoriaciones en axila derecha.</p>			
<p>30. *****</p> <p>Agresión sexual en: Senos Glúteos Vulva <u>Introducción de dedos en la Vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ojos isocóricos • Esguince en región supra escapular izquierda. • Zona eritomatosa en mama izquierda. • Equimosis violenta en glúteo izquierdo, cicatriz <u>no reciente</u> glúteo derecho. • Cicatriz <u>no reciente</u> en cara lateral externa de fémur muslo izquierdo. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Edema por contusión en región supraescapular izquierda; • Equimosis por contusión en región infraclavicular izquierda; • Equimosis por forcipresión en cuadrante superior medial de glándula mamaria izquierda; • Equimosis por contusión en cuadrante superior de glúteo izquierdo; y, • Equimosis por contusión en pierna izquierda. 	<p>*Refiere que fue detenida por policías estatales mismos que la golpean con toletes y patadas en diferentes partes del cuerpo y durante el traslado también fue golpeada, le realizan tocamientos en los pechos y golpean sus nalgas.</p> <p>LESIONES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violeta de 2 cm. en cuadrante supero interno de mama izquierda • Equimosis violeta de 4 cm. en cuadrante infero interno de mama derecha. • Equimosis rojiza de 1 cm. de diámetro en región axilar anterior izquierda • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro, cara lateral externa de brazo izquierdo.

	<p>Periné: De acuerdo a edad y sexo</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45.</p> <p>(foja 2237 anexo 61-5).</p>	<p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:00.</p> <p>(foja 271 anexo 10-3).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violeta de 2 cm. de diámetro, tercio medio, cara anterior de brazo izquierdo. • Equimosis negra de 15x4 cm. en nalga izquierda. • Equimosis violeta de 10x10 cm. en cara lateral externa, tercio medio, muslo izquierdo. • Equimosis violeta de 5x4 cm. cara anterior y lateral externa de muslo derecho. • Equimosis violeta de 10x10 cm. en cara lateral externa, tercio medio de muslo derecho. • Equimosis azulosa de 3 cm. de diámetro cara anterior, tercio proximal de pierna izquierda. • Equimosis azulosa de 5x2 cm. en cara anterior tercio medio de pierna derecha. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas, azulosas y violetas tienen más de 24 horas y son compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Las lesiones en ambas mamas son únicas por lo que se descarta que se hayan producido por apretón manual.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006.</p> <p>(expedientillo 189 anexo 3-62).</p>
<p>31. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Glúteos</p> <p>Vagina</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Eritema en región lateral derecha de cuello. • Refiere malestar en brazo derecho con ligera contractura muscular deltoidea y trepante en su dedo derecho. • Eritema en cara interna de muslo derecho, tercio medio y en región de tendón de aquiles derecho, excoriación superficial 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por contusión en región supraclavicular derecha y en dorso de muñeca derecha; • Excoriación por fricción en cara posterior tercio medio de pierna derecha; • Equimosis por forcipresión en cara media, tercio medio de muslo derecho; • Equimosis por contusión de coloración amarillenta en cara lateral de cadera izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis azulosa localizada en muslo derecho. • Equimosis azulosa localizada en antebrazo derecho. • Equimosis azulosa en antebrazo derecho. • Equimosis rojiza localizada en cuello. • Dos excoriaciones localizadas en la pierna derecha <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis que presenta la lesionada en general corresponden a contusiones directas, realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p>

Entre las lesiones fotografiadas de encuentran las siguientes:

Lesión en parte interna de la glándula mamaria derecha que mostró al personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, al ser entrevistada.	Imágenes obtenidas en el minuto 07:33 y 07:37 del DVD con la leyenda "ALEGACIONES SOBRE SEXO ORAL (1)" (anexo 3-29-17 de la Comisión Investigadora).
Lesión en cara lateral externa del muslo derecho mostrada por a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	Fotografía del expedientillo 91 de la CNDH (anexo 3-54 de la Comisión Investigadora).
Equimosis en cara lateral externa de glúteo izquierdo de ***** , referida por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el Servicio Médico Forense de la PGJ del Edo. de Méx.	Fotografía del expedientillo 117 de la CNDH (anexo 3-56 de la Comisión Investigadora).
Lesión glúteo derecho que ***** mostró ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	Fotografía del expedientillo 169 (anexo 3- 61 de la Comisión Investigadora).
Esquimosis con excoiación en cara lateral del tercio medio del muslo derecho de ***** registrada por el personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Esquimosis en cara lateral externa tercio medio de muslo izquierdo de ***** , certificada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y Servicios Periciales de la PGJ del Edo. De México	<p style="text-align: center;">NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN</p> <p style="text-align: center;">NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN</p> <p style="text-align: center;">Fotografías del expedientillo 71 de la CNDH (anexo 3-53 de la Comisión Investigadora)</p>

Lesión en glúteo derecho de *****	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Fotografías del expediente 199 (anexo 3-53 de la Comisión Investigadora)
Lesión en seno derecha mostrada por ***** al personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Imágenes obtenidas del minuto 48.35 del DVD con la leyenda "ALEGACIONES SOBRE SEXO ORAL (2)" (Anexo 3-29-18 de la Comisión Investigadora)
Lesión en glúteo derecho de ***** examinada por personal de la Comisión Nacional de los derechos Humanos	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Fotografías del expediente 127 de la CNDH (anexo 3-57 de la Comisión Investigadora)
Lesión en glúteo de ***** advertida por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el Servicio Médico Forense de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México Lesión en área sacra de ***** mencionada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Fotografías del expediente 140 de la CNDH (anexo 3-58 de la Comisión Investigadora)
Lesión en glándula mamaria derecha mostrada ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos por *****. Lesión en glúteos observada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el caso de *****	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Fotografías del expediente 108 de la CNDH (anexo 3-56 de la Comisión Investigadora)
Lesión en glúteos mostrada por ***** a personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos Lesión en muslo derecho de *****	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN Fotografías del expediente 83 de la CNDH (anexo 3-54 de la Comisión Investigadora)
Equimiosis en región sacra de ***** advertida por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	NO SE PUEDE REPRODUCIR LA IMAGEN
	Fotografías del expediente 83 de la CNDH (anexo 3-54 de la Comisión Investigadora)

7. La Comisión Nacional de los Derechos Humanos aplicó exámenes médicos y psicológicos basados en el protocolo de Estambul, a algunas mujeres con la finalidad de emitir una opinión para casos de posible tortura y/o maltrato. Entre las personas examinadas, se encuentran ocho mujeres que afirman haber sido objeto de agresiones sexuales, en las cuales se determinó la presencia de estrés postraumático, en algunos casos, a consecuencia de la violencia sexual o de género que en ellas se ejerció.

Lo anterior se muestra de la siguiente manera:

NOMBRE	CONTENIDO RELEVANTE DEL EXAMEN MEDICO Y PSICOLOGICO PARA LA OPINION EN CASOS DE POSIBLE TORTURA Y/O MALTRATO.
<p>1. ***** (expedientillo 71 anexo 3-53)</p>	<p>RESULTADO DE LA VALORACION PSICOLOGICA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Experimentó acontecimientos que implicaron severas amenazas contra su integridad física o de muerte, la reacción de la examinada se expresa como horror y desesperación • Recuerdos recurrentes e intrusitos relacionados con el evento, además de la presencia de sueños de contenido persecutorio que recuerdan o simbolizan el acontecimiento, y que se acompañan con reacciones fisiológicas como sudoración y sofocación. • Pérdida del deseo sexual e incapacidad para establecer relaciones íntimas con su pareja. • Refirió síntomas disociativos, desrealización y alteración del sueño: ansioso e interrumpido, pesadillas e irritabilidad. • Padece trastorno por estrés postraumático cuya característica principal es la aparición de síntomas disociativos. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Del certificado médico se detectan excoriaciones en muslos que son consistentes con los ataques que la examinada refiere como pellizcos. • Presenta insomnio, adinamia y astenia. • Las secuelas emocionales observadas en la entrevista clínica son consecuencia directa de una fuerte violencia ejercida en su contra. • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica, así como lo observado en el comportamiento de la entrevistada durante ésta en función de su estado anímico ansioso. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • No está a discusión la producción ni la existencia de lesiones que la policía infligió a la examinada, así como tampoco la existencia del estrés postraumático. • Las hallazgos encontrados coinciden con otros casos de mujeres reportados que fueron sometidas a tratos crueles, inhumanos, degradantes y/o tortura utilizando tanto violencia física como emocional y sexual. • El trastorno por estrés postraumático que presenta se comprende como consecuencia de tratos crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en tortura <u>con la consigna de ejercer castigo</u>.
<p>2. ***** (expedientillo 117 anexo 3-56)</p>	<p>RESULTADOS DE LAS PRUEBAS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Manifestó estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa con signos y síntomas propios de la depresión y todos aquellos concernientes al trastorno por estrés postraumático • Tanto en la detención como en la forma en que sufrió golpes, violencia sexual, verbal y moral se puede afirmar que fueron similares a las que se ejercen en maniobras de tortura. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Existe correlación entre el grado de consistencia de los síntomas e incapacidades agudas, con las denuncias de violencia física y sexual que la examinada presenta como secuelas de trastorno por estrés pos-traumático.

	<p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Padece recursos recurrentes de las escenas de violencia física, sexual y moral sobre ella perpetrada. • No está a discusión la producción ni la existencia de lesiones físicas y sexuales que la policía infligió a la examinada, como tampoco la existencia del trastorno por estrés postraumático. • Los signos y síntomas que presenta característicos del trastorno por estrés postraumático se entiende como consecuencia de los malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes similares a los utilizados en tortura <u>con la consigna de ejercer castigo.</u>
<p>3. ***** (expedientillo 199 anexo 3-63)</p>	<p>RESULTADO DE LAS PRUEBAS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tanto en la detención como en las formas de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en tortura a la que fue sometida, con utilización de violencia física y de genero. • Se observó un personalidad seriamente perturbada, que actualmente está funcionando con el nivel mínimo requerido para lograr su convivencia familiar y social. • Su nivel de ansiedad es elevado al recordar los ataques sexuales, así como la violencia que en múltiples formas sufrió. • Manifiesta estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa, así como signos y síntomas propios de depresión moderada, y todos aquellos concernientes al trastorno por estrés postraumático. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La entrevistada refirió dolor en forma de punzadas agudas en zona pélvica, flujo vaginal con considerables molestias de ardor, irritación y comezón, todo lo cual puede ser resultado de los ataques sexuales que señaló, intensificado ello como somatización a consecuencia del evento traumático. • Urgencia urinaria y tenesmo vesical, resultantes del elevado estrés al cual se ha encontrado sometida. • Se puede decir que existe correlación entre el grado de consistencia de los síntomas e incapacidades agudas, con las denuncias de violencia física y sexual que la examinada presenta como secuelas de trastorno por estrés postraumático. • Respecto de los ataques sexuales sobre ella perpetrados, se observa una considerable capacidad de tolerancia y resistencia moral, en base a las cuales logró sobrevivir el evento traumático sin caer en las continuas provocaciones de los elementos policíacos que la hubieran dañado físicamente, hasta poner en riesgo su vida, como le fue expresado verbalmente en forma de amenaza de muerte. • Se pudo observar al referir su reacción emocional actual, un grado elevado de inseguridad y temor, sintiéndose expuesta a que en cualquier momento pueda ser detenida otra vez y ser sometida nuevamente a las formas de violencia física, moral y sexual anteriores. • En cuanto a la percepción de si misma, manifestó alteraciones evidentes, reflejadas en su autoestima, así como en su persona física, observando en ella, síntomas disociativos y de desrealización característicos de la violencia sexual extrema. • Se encontró consistencia entre el relato que refirió en la entrevista clínica, los resultados de las pruebas psicológicas y cuestionario del trauma que se le aplicaron, con un alto nivel de ansiedad observado en ella, al referir los ataques sexuales sufridos. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado emocional de tensión reflejado en un grado de ansiedad que oscila de moderado a severo. • Depresión en grado de moderado a severo. • Con frecuencia tiene pesadillas relacionadas con los ataques sexuales referidos y cuyo contenido es de muerte. • Recuerdos recurrentes principalmente de las escenas de los ataques sexuales sufridos en sus diferentes formas.

	<ul style="list-style-type: none"> • No está a discusión la producción ni la existencia de las lesiones físicas, así como los daños psicológicos, tampoco la existencia del trastorno por estrés postraumático. • Los hallazgos encontrados coinciden con otros casos de mujeres que fueron sometidas a lesiones físicas similares a las aplicadas en tratos crueles, inhumanos, degradantes y lesiones similares a los aplicados en tortura física, emocional y sexual. • El trastorno por estrés presentado se comprende como consecuencia de los malos tratos y denigrantes similares a los aplicados en tortura física, psicológica y sexual definida como un acto por el cual se infligen intencionalmente, por parte de las autoridades policíacas a una persona dolores o sufrimientos graves <u>con la consigna de ejercer castigo.</u>
<p>4. ***** (expedientillo 45 anexo 3-51)</p>	<p>RESULTADO DE LAS PRUEBAS PSICOLÓGICAS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tanto en al detención como en las formas de malos tratos, inhumanos, degradantes y lesiones similares a las practicadas en tortura con violencia de genero a la que fue sometida. • Estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa, así como signos y síntomas propios de depresión moderada y aquellos concernientes al trastorno por estrés postraumático. <p>CONSULTAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 31 de mayo de 2006 fue trasladada al Hospital Adolfo López Mateos al servicio de Gineco-Obstetricia para indagar si había secuelas de malos tratos, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en abuso sexual y/o violación. Se llevó a cabo Especuloscopia cuyo resultado refiere un cerviz con características normales, no se observa ningún tipo de flujo cervico-vaginal. Se determinó la imposibilidad de detectar si existió abuso sexual y/o violación, debido a que la paciente refirió haber iniciado su vida sexual activa hace 4 años, y que además la posible violencia sexual ocurrió hace 22 días. • El 1 de junio de 2006 nuevamente fue examinada y se le indicó seguir tratamiento recetado un día antes "Ovulos Vagitol". • El 1 de junio de 2006 se brindó sesión de psicoterapia grupal de contención y apoyo a las mujeres con la finalidad de fomentar el dialogo, con varias mujeres que sufrieron malos tratos, inhumanos y/o degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en abuso sexual y/o violación entre las cuales se encuentra *****. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En el certificado médico se detectaron excoriaciones en pezones y glúteos que son consistentes con los ataques que la examinada refiere como pellizcos. • Hipermenorrea señalando que en su periodo menstrual ha sangrado abundantemente en comparación con su menstruación normal, anterior a los hechos. Lo anterior puede deberse tanto a un elevado estrés como a los golpes que ha referido. • Accesos de rubor y diaforesis de naturaleza tensional. • En el momento de referir los hechos relacionados con los ataques sexuales, se notó pausas donde toma aire, mayor agitación, disminución del volumen de la voz y facies con mayor tensión, desviando la mirada hacia el piso, le cuesta trabajo mantener el hilo del discurso, como si tratara de evitar un nuevo enfrentamiento al tema de ataques y violencia sufrida. • Manifestada alteración en la percepción sobre si misma en cuanto su autoestima y su persona física, así como fueron evidentes los síntomas disociativos y de desrealización, característicos de la traumatización por violencia sexual. • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica, así como lo observado en el comportamiento de la entrevistada durante ésta y la interpretación de los dibujos proyectivos, en función a la ansiedad elevada que presentó al referir temas sexuales.

	<p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado emocional de tensión reflejado en un grado de ansiedad que oscila de moderado a severo. • Recuerdos recurrentes principalmente de las escenas de ataque sexual. • No esta a discusión la producción ni la existencia de lesiones que la policía infligió a la examinada, como tampoco la existencia del trastorno por estrés postraumático. • Los hallazgos encontrados en la examinada coinciden con otros casos de mujeres reportados que fueron sometidas con lesiones y actos similares a tratos crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las prácticas en tortura. <p>DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El trastorno por estrés postraumático que presenta se comprende como resultado de la violencia psicológica y sexual, ejercida <u>con la consigna de ejercer castigo</u>.
<p>5. ***** (expedientillo 83 anexo 3-54)</p>	<p>RESULTADO DE LAS PRUEBAS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tanto en la detención como los malos tratos, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicas de tortura y violencia de genero. • Manifiesta estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa, así como trastorno por estrés postraumático. <p>CONSULTAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 1 de junio de 2006 se efectuó revisión ginecológica en la que se detectó infección cervico-uterina con abundante flujo cervico-vaginal. • El 1 de junio de 2006 se brindó sesión de psicoterapia grupal de contención y apoyo a las mujeres con la finalidad de fomentar el dialogo, observando que varias mujeres sufrieron malos tratos, inhumanos y/o degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en abuso sexual y/o violación entre las cuales se encuentra *****. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Flujo vaginal con considerables molestias de ardor, irritación y comezón, todo lo cual puede ser resultado de los ataques sexuales que señaló. • Existe correlación entre el grado de consistencia de los síntomas e incapacidades agudas, con las denuncias de lesiones similares a las encontradas en tortura física y/o tortura sexual que la examinada presenta con secuelas de trastorno por estrés postraumático • Manifiesta alteración en la percepción sobre si misma en cuanto a su autoestima y persona física, así como evidentes síntomas disociativos característicos de la traumatización por violencia sexual. • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica y las reacciones observadas respecto al comportamiento de la entrevistada durante ésta y la interpretación de los dibujos proyectivos, en función de la ansiedad elevada que presentó al referir temas sexuales. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado emocional de tensión reflejado en un grado de ansiedad que oscila de moderado a severo. • Pesadillas relacionadas con los ataques sexuales referidos. • Recuerdos recurrentes principalmente de las escenas de ataque sexual. • Los hallazgos coinciden con otros casos de mujeres que fueron sometidas a lesiones similares a las que ocasionan tortura física, emocional y sexual, tratos crueles, inhumanos y/o degradantes. • El trastorno por estrés postraumático que presenta se comprende como consecuencia de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en tortura física, psicológica y sexual, <u>con la consigna de ejercer castigo</u>.

<p>6. ***** (expedientillo 89 anexo 3-54)</p>	<p>RESULTADO DE LAS PRUEBAS PSICOLOGICAS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa, así como signos y síntomas propios de la depresión moderada y algunos concernientes al trastorno por estrés postraumático. <p>CONSULTAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 1 de junio de 2006 recibió psicoterapia grupal junto con otras mujeres que sufrieron abuso sexual y/o violación entre ellas *****. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica, así como lo observado en el comportamiento de la entrevistada durante ésta y la interpretación de los dibujos proyectivos, en función de la ansiedad elevada que presentó al referir las amenazas que escuchó en contra de sus hijos. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los hallazgos coinciden con otros casos de mujeres que fueron sometidas a malos tratos, crueles e inhumanos, degradantes, y/o tortura física, emocional y sexual. • Los signos y síntomas que presenta son característicos del trastorno por estrés postraumático como consecuencia de los malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en tortura física, psicológica y sexual ejercida con la consigna de ejercer castigo.
<p>7. ***** (expedientillo 160 anexo 3-60)</p>	<p>RESULTADO DE LOS TESTS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tanto en la detención como en la formas de tortura a que fue sometida, se puede apreciar que hubo consigna de tortura con violencia de genero. • Estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa propios de depresión moderada y todos aquellos concernientes al trastorno por estrés postraumático. <p>CONSULTAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 1 de junio de 2006 se brindó sesión de psicoterapia grupal a mujeres que sufrieron malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en abuso sexual y/o violación entre las cuales se encuentra *****. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Las secuelas emocionales observadas son consecuencia directa de una fuerte violencia ejercida recientemente en su contra. • En el momento de referir los hechos relacionados con los ataques sexuales, se notó irritabilidad, expresando frustración e impotencia, así como dificultad para continuar con el relato, como si tratara de evitar un nuevo enfrentamiento al tema de los ataques sexuales sufridos. • Fueron manifestadas sensaciones correspondientes a procesos de desrealización sobre los hechos ocurridos, así como embotamiento emocional y afectivo. • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica, lo observado en el comportamiento de la entrevistada durante ésta y la interpretación de los dibujos proyectivos, en función de la ansiedad elevada que presentó al referir el ataque sexual y la violencia física y emocional que sufrió. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado emocional de tensión constante e irritabilidad, reflejado en un grado de ansiedad que oscila de moderado a severo. • Recuerdos recurrentes, principalmente de las escenas de ataque sexual. • No está a discusión la producción ni la existencia de lesiones que la policía infligió a la examinada, así como la existencia del trastorno por estrés postraumático.

	<ul style="list-style-type: none"> • Los hallazgos encontrados coinciden con otros casos de mujeres que fueron sometidas a lesiones similares a las utilizadas en tortura física, emocional y sexual que demuestran la presencia del padecimiento de trastorno por estrés postraumático. • La presencia del trastorno por estrés postraumático que presenta se comprende como resultado de los ataques similares ala tortura física y psicológica <u>con la consigna e ejercer castigo.</u>
<p>8. ***** (expedientillo 179 anexo 3-61)</p>	<p>RESULTADOS DE LOS TESTS DE DIAGNOSTICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tanto en la detención como en las formas de tortura a la que fue sometida, se puede apreciar que hubo consigna de tortura con violencia de genero. • Manifiesta estado anímico con ansiedad que oscila de moderada a severa, así como signos y síntomas propios de depresión moderada y aquellos concernientes al trastorno por estrés postraumático. • Se observaron reacciones psicológicas identificadas en el cambio en cuanto a la percepción de si misma, de sus capacidades y logros, siendo actualmente difícil pensar en su vida pasada positivamente, con la sensación de que sólo han existido fracasos en ésta, todo lo cual, puede relacionarse con los ataques sexuales que refirió. <p>CONSULTAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El 1 de junio de 2006 se brindó sesión de psicoterapia grupal a mujeres que sufrieron malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en abuso sexual y/o violación entre las cuales se encuentra *****. <p>INTERPRETACION DE LOS HALLAZGOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • En el certificado médico se detectaron diversas equimosis en cabeza, senos y muslos, consistentes con los golpes y ataques sexuales de los que la examinada fue objeto por parte de los policías. • En el momento de referir los hechos relacionados con los ataques sexuales se notaron pausas donde toma aire, mayor agitación, disminución del volumen de voz y facies con mayor tensión, desviando la mirada hacia el piso, como si se tratara de evitar un nuevo enfrentamiento al tema de los ataques sexuales sufridos. • Fue manifestada alteración en la percepción sobre si misma en cuanto a su autoestima. • Se encontró consistencia entre lo referido en la entrevista clínica, así como lo observado en el comportamiento de la entrevista durante ésta y la interpretación de los dibujos proyectivos, en función de la ansiedad elevada que presentó al referir temas sexuales. <p>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estado emocional de tensión, reflejado en un grado de ansiedad que oscila de moderado a severo. • Recuerdos recurrentes principalmente de las escenas de ataque sexual. • No está a discusión la producción ni la existencia de lesiones que la policía inflingió a la examinada, ni tampoco la existencia del trastorno por estrés postraumático. • Los hallazgos encontrados coinciden con otros caso de mujeres reportadas sometidas a lesione similares a las utilizadas en maniobras de malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las utilizadas en practicas de tortura <u>con consigna de ejercer castigo.</u>

El conjunto de los datos antes referidos, por la descripción que hacen de lesiones ocurridas en el cuerpo de quienes se practicaron las revisiones, su descripción, y el lugar del cuerpo femenino en el que se localizan, permiten considerar que hay indicios de peso significativo de que hubo casos en los que las mujeres detenidas habrían sido objeto de tocamientos y manoseos y por parte de los policías.

7.4. Penetración Vaginal

Por otra parte, debe destacarse que algunas de las detenidas alegaron violación al derecho a la libertad sexual mediante la introducción de los dedos en la vagina y la imposición del sexo oral.

***** afirmó haber sido violada mediante la introducción de los dedos en la vagina, así como objeto de múltiples manoseos en senos, glúteos y piernas.

En efecto, esa afirmación se desprende de:

- Declaración de 5 de mayo de 2006 (CNDH).
- Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 12 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de dos mil seis (FEVIM).
- Comparecencia del día 25 de mayo de 2006 (FEVIM).
- Declaración de 5 de junio de 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca, México).
- Declaración del día 8 de junio de 2006 (CNDH).
- Ampliación de declaración de 30 de junio de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).

De su contenido²⁵² se advierte que en su declaración emitida el cinco de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, alegó agresiones sexuales, siendo el diez de mayo siguiente cuando afirma que durante su traslado al penal de "Santiaguito", los elementos policiales le desabrocharon el pantalón e intentaron meter las manos, pero como no se dejó, sólo alcanzaron a introducirle parte del dedo, siendo en la comparecencia realizada el veinticinco de mayo de dos mil seis, ante la Fiscal Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, cuando aclara que dos policías le metieron la mano en los genitales, logrando un tercero introducirle los dedos en la vagina.

Lo anterior se hace notar, porque a pesar de que el diez de mayo, señaló que un elemento policial le alcanzó a introducir parte del dedo –se entiende que en la vagina, pero no lo señala de manera expresa-, en la declaración rendida el doce de mayo de ese mismo año, ante el Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, expresamente indicó que nunca la trataron de violar.

En efecto, en dicha declaración se señala lo siguiente:

“... me iban pellizcando los senos, glúteos, las piernas, así como apretones en mis senos y glúteos y nunca me trataron de violar”²⁵³

Además, en la denuncia escrita sin fecha presentada el dieciséis de mayo de dos mil seis, ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, refiere:

“un policía quería meter sus manos en mis partes pero no me dejó me moví todo lo que pude y sólo sentí cuando me empezó a patear en mis partes.”²⁵⁴

Lo anterior pone de manifiesto que no en todas sus declaraciones ***** hizo referencia a la agresión sexual consistente en la introducción de los dedos en la vagina, pero serán las autoridades competentes quienes valorarán las declaraciones, proveyendo en su caso, las diligencias que resulten necesarias para precisar la agresión sexual denunciada.²⁵⁵

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se desprende que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

²⁵² Reproducido previamente.

²⁵³ Ver foja 213 de la copia certificada del Tomo V de la causa penal ***** del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, misma que constituye el anexo 8-5 de la Comisión Investigadora.

²⁵⁴ Declaración visible en la foja 67 de la Copia certificada del Tomo I de la Averiguación Previa ***** , misma que constituye el anexo 61-1 de la Comisión Investigadora.

²⁵⁵ La Comisión Investigadora no puede precisarlo porque si bien mediante proveído de veintiocho de septiembre de dos mil siete, consideró oportuno entrevistarla, ordenando la notificación correspondiente, también lo es que en la razón de fecha cinco de octubre de dos mil siete (despacho 228/2007), se señala que no fue posible notificarla.

1. Exámenes médicos que le fueron practicados:

AGRESIONES SUALES RECLAMADAS	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCION Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
<p>Tocamientos y manoseos en senos, glúteos y piernas, así como <u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Refiere contundida en tórax, abdomen y extremidades.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza en abdomen hipocondrio derecho Equimosis violácea epigastro Equimosis en rodillas, edema y hiperemia en pierna izquierda, equimosis violáceas en ambos brazos <p>Periné: Sin lesiones físicas aparentes.</p> <p>DX.: Contundida en abdomen y extremidades</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:42.</p> <p>*En este certificado médico de ingreso al penal, se señala: Tabaquismo positivo desde los 12 años, un cigarro cada tres días Alcoholismo positivo desde los 14 a los 17 años, semanal a diario a base de cerveza, llegando a la ebriedad; actualmente pulque quincenal, no ebriedad. Toxicos a los 17 años- Por dos meses marihuana desde los 12 años, un cigarrillo semanal y cocaína experimental.</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Edema por contusión en parietal sobre la línea media; Equimosis por forcipresión en cuadrantes superiores de seno derecho y en cuadrantes superiores e inferiores de seno izquierdo; Equimosis por contusión en región epigástrica, en región infraescapular sobre línea media; Equimosis por contusión en ambas rodillas, excoriación y equimosis por contusión en cara anterior tercio proximal y medio de pierna izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:40.</p>	<p>*Refiere que los policías estatales le realizaron tocamientos en su senos en repetidas ocasiones.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Equimosis rojiza de 3 cm. en región cigomática izquierda, Equimosis rojiza en región malar izquierda. Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro en cara externa tercio medio brazo derecho Equimosis azulosa de 2x5 cm. en cara posterior tercio medio de brazo derecho Equimosis azulosa de 3x2 cm. en tercio inferior cara posterior de brazo izquierdo. Equimosis lineal de 3 cm. en borde superior de areola derecha (región mamaria). Equimosis violeta de 3x4 cm. en epigastrio derecho. Equimosis azulosa de 3 cm. de diámetro en mesogastrio Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro supra umbilical. Equimosis violeta de 2x1 cm. en cara interna de rodilla izquierda. Equimosis azulosa difusa de 14x10 cm. en cara anterior tercio proximal y medio pierna izquierda. Excoriación de 1 cm. en pezón izquierdo. Excoriación de 3cm. en cuadrante superior de glúteo derecho <p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración de rojizas azulosas y violetas tienen más de 24 horas, siendo compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Las excoriaciones en pezón izquierdo y aerola derecha, tienen alto grado de probabilidad de corresponder a lesiones por tocamientos.</p> <p>*Llama la atención que se encuentra sonriente y tranquila sin cambios emotivos al relatar los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006</p>

Dictamen ginecológico de 25 de mayo de 2006, elaborado por parte de la FEVIM
*Al momento de la narración se mostró angustiada al recordar los hechos.
A la exploración física:
Area Extragenital: No presenta huellas de lesiones traumáticas externas.
Area Paragenital. No presenta huellas de lesiones traumáticas externas al momento de su examen médico legal.
Area Genital. ***** , himen de forma anular con desgarramiento antiguo a las cuatro horas comparativamente con la carátula del reloj (probablemente tuvo su origen al momento de iniciar su vida sexual activa) el introito vaginal se observa amplio y en su cara lateral derecha en la unión con la mucosa vaginal se observa una zona blanquecina similar a una laceración en proceso de cicatrización, la cual muy probablemente coincide y corresponde a los hechos narrados materia del estudio. Al momento de su exploración no hay salida de secreciones, ni datos compatibles con enfermedades de transmisión sexual..
No hay datos clínicos de embarazo.
No hay datos clínicos de coito ni copula reciente

2. De acuerdo con el contenido de los oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959, de veintiuno de mayo de dos mil siete, firmado por el licenciado HECTOR JIMENEZ BACA, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006 de cinco y once de mayo de dos mil seis, respectivamente, suscritos por el Comandante ***** , Jefe de la XX Región en Texcoco, Estado de México, ***** fue trasladada al penal de Santiaguito en el autobús con número económico ***** , placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes ***** , en el cual fueron transportadas cuarenta y cuatro personas, algunas de las cuales han manifestado tener conocimiento de las agresiones sexuales que los elementos policiales encargados del traslado cometieron en contra de las mujeres, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION. ²⁵⁶	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006. Ampliación de denuncia escrita de fecha 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM. FEVIM.
3.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Declaración de 11 de mayo de 2006. Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006 Declaración de 6 de junio de 2006.	CNDH. CNDH. FEVIM. Juez Segundo Penal de Toluca.
4.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. Comparecencia de 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM.
5.	*****	Declaración de 5 de mayo de 2006.	Jefe del Departamento de Control Migratorio.
6.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006.	CNDH.
7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

²⁵⁶ Por economía procesal no se reproduce su contenido, en virtud de que previamente ya se ha establecido.

8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
10.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

3. Manifestación de cinco de noviembre de dos mil siete, emitida por ***** ante la Comisión Investigadora, en el sentido de que ella tuvo conocimiento de las agresiones sexuales reclamadas por ***** , pues al respecto menciona que le dieron el mismo trato que a ella (refiere que le introdujeron los dedos en la vagina).

4. Resultado del examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y/o maltrato, aplicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el que se determina que presenta trastorno por estrés postraumático como resultado de la violencia psicológica y sexual ejercida en ella.

Al señalar ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, que uno de los elementos policiales a cargo de su traslado al penal de "Santiaguito", logró introducirle los dedos en la vagina, la Dirección Ejecutiva de Ingenierías y Especialidades Médicas del Departamento de Medicina Forense de la Procuraduría General de la República, le practicó un examen médico ginecológico, cuyo resultado se contiene en el dictamen de veinticinco de mayo de dos mil seis, en el que si bien se señala que ***** presenta himen anular con desgarramiento antiguo sin datos de coito o cópula reciente,²⁵⁷ en él también se indica lo siguiente:

"... el introito vaginal se observa amplio y en su cara lateral derecha en la unión con la mucosa vaginal se observa una zona blanquecina similar a una laceración en proceso de cicatrización, la cual muy probablemente coincide y corresponde a los hechos narrados materia del estudio."²⁵⁸

Consecuentemente, si según el dictamen ginecológico mencionado, ***** presenta una laceración en proceso de cicatrización en el área genital, que probablemente coincide con los hechos narrados, entonces el contenido de dicho dictamen debe tomarse como un dato que puede encontrar correspondencia con el señalamiento que ella hace, máxime si se tiene en consideración que en el certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado por el Servicio Médico Forense de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, y en el certificado médico practicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se señala que ***** presenta lesiones en senos y pezones, que según lo indicado en el certificado médico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, por su coloración, no sólo son compatibles con el día de los hechos, sino que además, presentan un alto grado de probabilidad de corresponder a lesiones por tocamientos.

Dato al cual debe sumarse el resultado del examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y maltrato, así como el dicho de diversas personas que habiendo sido trasladadas en el mismo vehículo que ella, afirman tener conocimiento de agresiones sexuales a mujeres, en especial porque hay quien las relacionan directamente con *****.

***** o ***** refiere haber sufrido manoseos consistentes en tocamientos y pellizcos en senos y glúteos, argumentando además que los elementos policiales le introdujeron violentamente los dedos en la vagina y que incluso la obligaron a abrir la piernas empalmado sus genitales en el trasero. Aseveraciones que se desprenden de:

- Declaración de 5 de mayo 2006 (CNDH).
- Declaración de 5 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Declaración de 8 de mayo de 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México).
- Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 12 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).

²⁵⁷ La circunstancia de que en el certificado médico que se analiza se indique que no presenta datos de coito o copula reciente, no puede constituir un indicativo para establecer que ***** no haya sido violada, pues no debe perderse de vista que ella no alegó haber sido violada mediante la introducción del miembro viril.

²⁵⁸ El dictamen médico se puede apreciar de la foja 225 a la 227 del tomo I de la Averiguación Previa ***** , misma que constituye el anexo 61-1 de la Comisión Investigadora.

- Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006 (FEVIM).
- Ampliación de denuncia escrita de 14 de junio de 2006 (FEVIM).

En declaración del cinco de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se quejó de haber sido víctima de agresiones sexuales; elementos policiales le metieron los dedos en la vagina. En algunas declaraciones señala que estas acciones tuvieron lugar en un vehículo distinto al utilizado para su traslado y, en otra, parece que dichas agresiones habrían ocurrido en un inmueble durante su detención, mientras que otra, aparentemente, ocurrieron durante su traslado al penal de "Santiaguito". Lo anterior se pone de manifiesto en el siguiente cuadro:

DECLARACION DE 5 DE MAYO 2006, RENDIDA EN EL INTERIOR DEL PENAL DE SANTIAGUITO ANTE EL LICENCIADO RICARDO PINEDA CORTES, VISITADOR ADJUNTO DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.	DECLARACION DE 8 DE MAYO DE 2006, ANTE EL JUEZ SEGUNDO PENAL DE PRIMERA INSTANCIA DEL DISTRITO JUDICIAL DE TOLUCA, ESTADO DE MEXICO.	DENUNCIA ESCRITA SIN FECHA, PRESENTADA EL 16 DE MAYO DE 2006 EN LA FISCALIA ESPECIAL PARA LA ATENCION DE DELITOS RELACIONADOS CON ACTOS DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL PAIS DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA REPUBLICA.
<p>"Aproximadamente a las 08:00 horas fue detenida por elementos granaderos en una casa donde se resguardaba siendo golpeada desde un principio, la sacaron de la casa en donde se resguardaba y la empezaron a golpear en la cabeza y en las costillas, mientras los insultaban; después los subieron a una camioneta y los siguieron golpeando; un policía le empezó a dar patadas hasta que la hizo sangrar y sólo paró cuando un policía le dijo que ya la dejara porque le iba a romper la nariz, después la empezaron a tocar de los senos y meterle las manos hasta meterle los dedos en la vagina, pero después le metieron los dedos sobre el pantalón cuando se dieron cuenta que estaba menstruando, luego nos subieron a un camión ..."</p>	<p>"... me subieron al camión y a mí me torturaron, me golpearon y me violaron y nos tardamos como cuatro horas en el transcurso del camión hasta llegar aquí, ..."</p>	<p>"... nos ordenaron hincarnos frente a una pared con las manos en la nuca y la camisa tapándonos el rostro, empezaron a golpearnos con las macanas en la cabeza, a mí me empezaron a hacer tocamientos en ambos senos y nalgas, de pronto sentí que una mano tocaba mis genitales e introducía sus dedos en mí. Luego, nos ordenaron ponernos de pie, ... nos ordenaron salir de la casa, ... nos subieron con la cara tapada a un camión, no recuerdo de qué color era pero nos ordenaron acostarnos uno encima de otro, quedamos todos amontonados, en eso cerraron la puerta del camión (tipo van) en donde nos tenían, vamos a ensuciarla un poquito más, sentí que introdujo violentamente sus dedos en mi vagina repetidamente hasta el cansancio, ... posteriormente, nos ordenaron entrar a otro camión ..."</p>
<p>DE ACUERDO CON LA NARRACION LA AGRESION SEXUAL CONSISTENTE EN LA INTRODUCCION DE LOS DEDOS EN LA VAGINA OCURRIO</p>		
<p>En una camioneta antes de ser conducida al camión en el cual fue trasladada al Penal de "Santiaguito".</p>	<p>En el camión utilizado para su traslado al Centro Preventivo y de Readaptación Social en Almoloya de Juárez, Estado de México.</p>	<p>En un inmueble durante su detención y un camión tipo van, diverso al utilizado para su traslado al CEPRESO.</p>

Esta falta de correspondencia acerca del lugar y momento en que ***** o ***** refiere haber sido penetrada con los dedos en la vagina, no fue esclarecida por la Comisión; quien citó a la mencionada persona para efectos de entrevistarla mediante proveído de fecha veintiocho de septiembre de dos mil seis, sin haber comparecido.

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se desprende que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

1. Exámenes médicos que le fueron practicados:

AGRESIONES SEXUALES RECLAMADAS	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCION Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
<p>Manoseos consistentes en tocamientos y pellizcos en senos y glúteos, Introducción violenta de dedos en la vagina y apertura de piernas para empalmar genitales en trasero.</p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contusión en parietal posterior izquierdo. • Equimosis en región lumbo lateral izquierda. • Extremidades sin compromiso aparente en este momento. • Equimosis en dorso de nariz con resto de epistaxis en fosa nasal izquierda, • Refiere dolor a nivel de supra escapular izquierdo. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo, muestra toalla sanitaria con restos de sangrado, referido y de característica menstrual</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:35</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por contusión en mastoidea izquierda, edema. • Equimosis por contusión en dorso nasal sin lesión ósea, • Equimosis por contusión brazo izquierdo cara posterior tercio proximal, • Edema por contusión en lumbar derecha, • Edema por contusión en muslo izquierdo tercio superior cara externa con equimosis circundante. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:10.</p>	<p>*Refiere que durante el traslado un policía le obligó a abrir las piernas y le introdujeron dos dedos en la vagina.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis azulosa de 4 cm. en región frontal derecha. • Equimosis rojiza de 2 cm. en piel cabelluda con aumento de volumen interparietal. • Equimosis rojiza de 1 cm. en mejilla derecha. • Equimosis violeta con aumento de volumen en dorso y alas de nariz, no se palpa crepitación. Mucosa nasal sangrante. • Equimosis violeta de 4x7 cm. en región lumbar derecha. • Equimosis violeta de 7x2 cm. en región dorsal izquierda. • Equimosis azulosa de 15x5 cm. en cara lateral externa de hemitórax izquierdo. • Equimosis azulosa de 15x5 cm. en hemitórax derecho. • Equimosis negruzca de 10x5 cm. en tercio medio, cara externa de muslo izquierdo. • Equimosis negruzca de 12x10 cm. en cara posterior tercio proximal de muslo izquierdo. • Equimosis negruzca de 10x5 cm. en cara lateral externa tercio medio muslo derecho. <p>Clasificación provisional: Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar más de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: Las equimosis localizadas en piel cabelluda, y en general, por sus características, son de las producidas por contusiones directas con objeto romo de consistencia dura durante la detención.</p>

			<p>Por su coloración, que van de rojizas, azulosas, negruzcas y violáceas tienen de 24 a 48 horas y son compatibles con el momento de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de Mayo de 2006</p>
<p><u>El 5 de mayo de 2006, la Dr. ***** , Medico Legista de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México,</u> tomó muestra de cavidad para estudio seminológico para determinación de fosfata acida y señala que no advierte laceraciones ni daño alguno.</p> <p><u>Certificado Médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones de 5 de mayo de 2006, elaborado por el Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México:</u></p> <p>A la exploración ginecológica presenta ***** , introito vaginal con huellas de sangrado catamenial escaso, himen de tipo anular con desgarros antiguos incompletos a las 3 y a las 5 horas, sin huellas de coito reciente.</p> <p>Area anal sin alteraciones.</p> <p>Antecedentes gineco obstétricos: Fecha de última regla 2 de mayo de 2006.</p> <p><u>Dictamen Ginecológico de 14 de junio de 2006, elaborado por parte de la Procuraduría General de la Republica en la Averiguación previa *****.</u></p> <p>A la exploración física: se apreció el introito vaginal eritomatoso (aumentado de color), con salida de flujo vaginal de color blanquecino y fétido (mal olor), sin datos clínicos de embarazo o enfermedad de transmisión sexual.</p> <p>Se sugiere atención ginecológica para tratamiento de flujo vaginal el cual provoca el enrojecimiento en el introito vaginal, como respuesta inflamatoria cuyo origen bien puede ser por contaminación por bacterias o microorganismos</p> <p>Posterior a la revisión ginecológica se observó un himen de tipo anular con desgarros antiguos, que sugieren tener su origen al inicio de la actividad sexual frecuente y consuetudinaria de ***** años previos a la fecha.</p> <p>Conclusión:</p> <p>"... es púber mayor de 18 años, presenta desfloración no reciente y antigua. no presenta datos clínicos de embarazo, ni de coito reciente, ni de enfermedad por transmisión sexual.</p> <p>Al momento del examen no presenta huellas externas de lesiones recientes."</p> <p><u>Estudio de 22 de junio en clínica particular (anunciado en comparecencia de 14 de junio en la FEVIM)</u></p> <p>A la exploración de glándulas mamarias, nodulares en todos los cuadrantes no dolorosas.</p> <p>En abdomen cuerda cólica palpable y dolorosa.</p> <p>Vulva normal, canal vaginal permeable, abundante cantidad de flujo blanco, fétido, no se observan lesiones en paredes vaginales, ni en cervix.</p>			

2. De acuerdo con el contenido de los oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959, RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006, ***** o ***** fue trasladada al penal de Santiaguito en el autobús con número económico ***** , placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes ***** , en cual fueron transportadas cuarenta y cuatro personas, algunas de las cuales han manifestado tener conocimiento de agresiones sexuales a mujeres, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Declaración de 11 de mayo de 2006. Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006. Declaración de 6 de junio de 2006.	CNDH. CNDH. FEVIM. Juez Segundo Penal de Toluca.

3.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. Comparecencia de 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM.
4.	*****	Declaración de 5 de mayo de 2006.	Jefe del Departamento de Control Migratorio.
5.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006.	CNDH.
6.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

De la información recabada *no* se desprenden datos que corroboren la denuncia de haber sido abusada sexualmente mediante la introducción de los dedos en la vagina, porque los exámenes médicos que le fueron practicados *no señalan ninguna lesión en el área genital que pueda resultar concordante con la agresión que hace consistir en la introducción de los dedos en la vagina*. Aunque lo recién afirmado no significa que, con mayores elementos probatorios, pueda llegarse a convicción distinta.

Por otro lado, aunque en la denuncia escrita de dieciséis de mayo de dos mil seis, presentada ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Violentos Cometidos Contra la Mujer de la Procuraduría General de la República, ***** o ***** afirma que cuando la revisaron, le dijeron que tenía un desgarramiento vaginal y una infección, ello no es suficiente para determinar si fue o no objeto de la agresión referida, pues si bien de los exámenes ginecológicos a los cuales fue sometida, se desprende que efectivamente presentó desgarramientos, en ellos también se indica que éstos son antiguos.

En cuanto a la presencia del flujo que menciona, debe decirse que en el dictamen ginecológico elaborado por parte de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia Contra las Mujeres en el País, se señala que a la exploración física ***“se apreció el introito vaginal eritomatoso (aumentado de color), con salida de flujo vaginal de color blanquecino y fétido (mal olor)”***, indicando que el flujo vaginal que provoca el enrojecimiento del introito vaginal como respuesta inflamatoria, pudo tener origen en una contaminación por bacterias o microorganismos; sin embargo, no se establece si dicha contaminación está o no relacionada con la agresión que refiere haber recibido.

En ese orden de ideas, si bien en el examen médico ginecológico practicado en una clínica particular exhibido como prueba por ***** o ***** también se alude a la presencia de flujo vaginal, lo cierto es que en el documento no se precisa el origen de ese flujo y más bien apunta a una cuestión de tipo bacteriana, por ende, es insuficiente para establecer si es consecuencia de la agresión que dice sufrió.

Por otro lado, las agresiones sexuales denunciadas por ***** o ***** no sólo consisten en la introducción de los dedos en la vagina, sino que también afirma haber sido manoseada. Al narrar los manoseos de que dice haber sido objeto, menciona que algunos iban acompañados de golpes que, según su dicho, recibió en costillas y nariz, lo que es importante esclarecer porque en los certificados, que reflejan los exámenes médicos que le fueron practicados para determinar las lesiones presentadas, se mencionan algunas que podrían dar sustento a su versión, pero todo ello aún estaría pendiente de esclarecerse, y no corresponde a este Tribunal hacerlo.

En relación al caso de ***** o ***** , no fue inadvertido por la Comisión Investigadora, el hecho de que el cinco de mayo de dos mil seis, se le tomó una muestra de la cavidad vaginal para determinación de fosfato ácido y espermioscopia; pero esta toma de esa muestra no corresponde con la agresión reclamada, ya que no argumentó haber sido penetrada con el miembro viril (supuesto en el que sí sería adecuado el examen de fosfato ácido y espermioscopia, ya que éste tiende a identificar la presencia de semen y espermioscopia).

***** señala que en la detención le manosearon los glúteos y que en la camioneta en la cual fue conducida al camión en que se le trasladó al penal de “Santiaguito” incluso le tocaron el ano, siendo en el último vehículo donde le introducen la lengua en la boca mordiénole los labios y la lengua, le meten las manos en la blusa apretando su senos y pellizcando los pezones, además de que los elementos policiales le metieron las manos entre las piernas introduciéndole dedos en la vagina. Lo anterior se desprende de:

- Declaración de 6 de mayo de 2006 (CNDH).
- Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 11 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 19 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006 (FEVIM).
- Declaración de 6 de junio de 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México).
- Ampliación de Declaración de 4 de julio de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se advierte que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

1. Exámenes médicos que le fueron practicados:

<p>18. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Labios</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p>Glúteos</p> <p>Ano</p> <p>Piernas</p> <p><u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL:</p> <p>Policontundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis en temporal y parietal • Abdomen con eritema y equimosis verde oscura con dolor a la palpación • Rodilla derecha con excoriación y dolor a la palpación. • Dolor escapular de importancia funcional. • Refiere que fue agredida sexualmente por ... en el exterior, previo a su ingreso al penal. <p>Periné: Dermo excoriación y equimosis verde olivo con dolor a la presión en ambos glúteos.</p> <p>DX. : Policontundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 21:00.</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Edema por contusión en región parietal izquierda; equimosis por contusión en abdomen y cara lateral izquierda de abdomen; en región de glúteo izquierdo mitad superior e interna y glúteo derecho cuadrante superior interno; región sacra; en muslo derecho, cara anterior tercio medio; en cara externa de hombro derecho; • Edema por contusión en dorso de mano izquierda, con dificultad para presión. *Se sugiere radiografía; y • Excoriación dermoepidérmica en rodilla derecha. 	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violácea circunscrita por halo amarillo verdoso de 12x4x8 cm. en cara antero externa de brazo derecho. • Equimosis violácea circunscrita por halo verde amarillento de 8x4 cm. en tercio distal de brazo derecho. • Excoriación dermoepidérmica en vías de cicatrización en cara posterior de codo derecho. • Equimosis violácea de 2x 2.5 cm. en región supra escapular derecha. • Equimosis violácea en ambas regiones glúteas de 32x12x22x8 cm. • Excoriación dermoepidérmica en vías de cicatrización cara interna de rodilla derecha de 4x2 cm. • Equimosis verde amarillenta con aumento de volumen en tercio distal cara externa fémur derecho con zona de induración de 18x10x12 cm. <p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan más de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Producidas por impacto de un objeto romo sobre superficie corporal en varias ocasiones.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006.</p>
--	--	---	--

		<p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y si ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:55.</p>	
<p><u>Dictamen ginecológico de 25 de mayo de 2006, elaborado por parte de la FEVIM</u></p> <p>*Al momento de la narración se mostró llorosa con faces de angustia y miedo.</p> <p>A la exploración física:</p> <p>Area Extragenital: Presenta una equimosis de color amarillenta difusa en un área de once por dos punto cinco centímetros localizada en tercio proximal cara posterior de brazo derecho. Sin huella de lesiones traumáticas externas al momento de su examen medico legal.</p> <p>Area Paragenital. Sin huellas de lesiones traumáticas externas al momento de su examen médico legal.</p> <p>Area Genital. ***** , himen de forma anular con desgarrro no reciente a las nueve horas comparativamente con la carátula del reloj (probablemente tuvo su origen al momento de iniciar su vida sexual activa o *****). Al momento de su exploración no hay salidas de secreciones. Ni datos compatibles con enfermedades de transmisión sexual..</p> <p>No hay datos clínicos de embarazo.</p> <p>No hay datos clínicos de coito ni copula reciente.</p>			

2. Imágenes fotográficas de algunas lesiones presentadas por ***** en partes del cuerpo que relaciona con ataques sexuales.

3. De acuerdo con los informes oficiales, ***** fue trasladada al penal de Santiaguito en el autobús con número económico ***** , placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes ***** , en el que fueron trasportadas cuarenta y cuatro personas, algunas de las cuales han manifestado tener conocimiento de agresiones sexuales que los elementos policiales cometieron en contra de mujeres, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006. Ampliación de denuncia escrita de fecha 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM. FEVIM.
3.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. Comparecencia de 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM.
4.	*****	Declaración de 5 de mayo de 2006.	Jefe del Departamento de Control Migratorio.
5.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006.	CNDH.
6.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

4. Declaración de algunas personas que de manera concreta refieren tener conocimiento de las agresiones sexuales reclamadas por *****.

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Comparecencia de 14 de junio de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Comparecencia de 14 de junio de 2006. Entrevista de 5 de noviembre de 2007.	FEVIM. Comisión Investigadora.

5. Resultado del examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y/o maltrato, aplicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el que se determina que presenta trastorno por estrés postraumático como consecuencia de los malos tratos, crueles, inhumanos, degradantes y/o lesiones similares a las practicadas en tortura física, psicológica y sexual.

En relación al caso de ***** , se advierte que en su declaración del seis de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, afirmó haber sido víctima de violación mediante la introducción de dedos en su vagina, siendo también coincidente en señalar que dicha agresión tuvo lugar en el autobús utilizado para su traslado al Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito".

En la revisión ginecológica²⁵⁹ que le fue realizada por parte de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia Contra las Mujeres en el País, el veinticinco de mayo de dos mil seis *-veintiún días después de la agresión-* se señala que a la exploración física del área genital ***** presentó himen de forma anular con desgarro no reciente que probablemente tuvo su origen al inicio de su vida sexual o en aborto, sin salida de secreciones, *ni datos de coito o cópula reciente*.

El resultado de ese examen no dice gran cosa, particularmente por la fecha en que fue practicado, tan lejana a la fecha de los hechos; y no permite advertir ni desvirtuar que esta persona haya sido víctima de la penetración vaginal que denuncia.

En esta tesitura, y si bien la pericial recién referida no esclarece nada de relevancia, lo cierto es que hay otros referentes entre el material probatorio allegado –el mencionado arriba- que sí contiene datos que encuentran correspondencia con algunos de los manoseos denunciados.

En efecto, según sus declaraciones, durante su estancia en la camioneta en la cual fue conducida al camión de traslado, los elementos policiales la empezaron a golpear en los glúteos, los cuales cubrió con las manos, que le golpearon hasta que las quitó, momento en que no sólo le apretaron las nalgas, sino que, según refiere, le manosearon el ano. De los certificados médicos que le fueron practicados se advierten lesiones en el dorso de la mano izquierda, tercio distal de brazo derecho, cara posterior de codo derecho y en la región sacra; el resultado del examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y/o maltrato refiere que presentó estrés postraumático como consecuencia de lesiones similares a las practicadas en tortura física, psicológica y sexual y, además, algunas personas refieren tener conocimiento de agresiones de agresiones sexuales cometidas en agravio de *****.

²⁵⁹ El dictamen ginecológico practicado a ***** se puede constatar de la foja 251 a la foja 253 de la copia certificada del Tomo I de la Averiguación Previa ***** , misma que constituye en anexo 61-1.

Por otro lado, si se tiene en consideración que en el oficio DIR/121/2006, de quince de mayo de dos mil seis, a través del cual el licenciado *****, en su carácter de Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social “Santiaguito”, rinde informe de labores, se señala que ***** refirió haber sido objeto de tocamientos en sus partes íntimas,²⁶⁰ y que además, en el escrito que contiene las manifestaciones de *****, Subdirector de Readaptación Social, presentado ante la licenciada *****, Directora de Inspección Interna de la Agencia de Seguridad Estatal, se menciona que:

“ ... El día cuatro de mayo ingresaron veintinueve mujeres y setenta y nueve hombres, entre ellos dos supuestos menores de edad, que eran un hombre y una mujer, así como cinco extranjeros, cuatro mujeres y un hombre, siendo canalizados los extranjeros al área clínica para que se les practicaran sus estudios de ingreso, así como para que los certificaran médicos legistas de la Procuraduría General de Justicia que ya se encontraban en el interior del penal, siendo atendidos y después canalizados ante el agente del Ministerio Público para que declararan. Aproximadamente a las veintidós horas con treinta minutos y al reunirme con mi personal médico para conocer novedades, la doctora *** me comentó que al entrevistar a las mujeres, tres de ellas de nombres *****, ***** y *****, habían referido al personal médico que habían sido objeto de tocamientos en sus partes genitales al momento de su detención, que se les había comentado que esto lo hicieran del conocimiento a los médicos legistas al momento de revisión, al agente del Ministerio Público al momento de declarar...”**

Lo antes referido permite advertir que ella denunció de manera inmediata la agresión sexual de que afirma haber sido objeto, y así se siguió conduciendo.

***** manifestó que durante su traslado al Centro Preventivo y de Readaptación Social “Santiaguito”, en Almoloya de Juárez, Estado de México, fue violada por diversos elementos policiales, a quienes atribuye la introducción de dedos en la vagina, precisando que incluso fue penetrada con un objeto aparentemente metálico, que no sabe qué es, pero podría describirlo como una llave.

Agresiones que afirma estuvieron acompañadas de constantes manoseos, pues al respecto señala que le besaron los pezones y la boca, golpeándola en el estómago a efecto de poder introducir la lengua en ella, que le apretaron, golpearon y mordieron los senos, pellizaron, mordieron y succionaron los pezones, precisando que uno de los elementos policiales la golpeó en los glúteos amenazándola de muerte hasta que la obligó a decir “vaquero”, y que otro, le frotó el pene en las nalgas mientras le decía que la iba a “coger”. Las imputaciones mencionadas se desprenden de:

- Declaración de 5 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 5 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Declaración de 8 de mayo de 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México).
- Entrevista en video de 10 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 12 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006 (FEVIM).
- Escrito de ampliación de denuncia de fecha 14 de junio de 2006 (FEVIM).
- Comparecencia de 14 de junio de 2006 (FEVIM).
- Escrito de 24 de julio de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Escrito de 23 de agosto de 2006 (Suprema Corte de Justicia de la Nación).
- Entrevista de 5 de noviembre de 2007 (Comisión Investigadora).

De las manifestaciones realizadas por *****, se advierte que afirmó haber sido víctima de violación mediante la introducción de dedos en su vagina y un objeto aparentemente metálico, siendo también coincidente en señalar que dicha agresión tuvo lugar en el autobús utilizado para su traslado al Centro Preventivo y de Readaptación Social “Santiaguito”.

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se advierte que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

²⁶⁰ El contenido de informe de labores a que se hace referencia, puede constatar en la foja 399 de la copia certificada del Tomo V de la Causa Penal *****, misma que constituye el anexo 8-5 de la Comisión Investigadora.

1. Exámenes médicos que le fueron practicados.

AGRESIONES SEXUALES RECLAMADAS	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCIÓN Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
<p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p>Glúteos</p> <p>Clítoris</p> <p><u>Introducción de dedos y objeto metálico en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Servicargía diagonal, mialgia diagonal y agresión sexual, así lo refiere, como también robo de sus pertenencias personales.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida en cráneo región occipital, cortante sangrante de 2 cm. con edema, Glasgow de 15, • Pupilas docomigas normoreflexicas no húmedas, faringe euris • Cuello con hipermonocidad de ambos lados, externocleidomastoide o y ambos trapecios. • Región dorsal posterior contundida. • Mamas con equimosis violáceas biolateral con dolor en ambos pezones y con equimosis y heridas dermoabrasivas en dorso anterior y posterior. • Abdomen agudo, ligera equimosis anterior y posterior <p>Periné: Acorde a edad y sexo con ligera leuvorrea blanquesina y prurito vaginal.</p> <p>Equimosis y dolor en ambos glúteos.</p> <p>Clasificación Médica: Invalidez</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida contusión sin suturar de 4 centímetros, región occipital sobre la línea media posterior; • Equimosis por presión en cara posterior tercio proximal en brazo derecho; lumbar derecho, cuadrantes superiores de glándula mamaria derecha; • Equimosis por sugilación en cuadrante inferior lateral; • Equimosis por contusión en ambos glúteos; • Excoriación contusión en cuadrante inferior medial de glúteo izquierdo; • Equimosis por contusión en ambas rodillas en cara anterior tercio proximal de pierna izquierda. <p>Lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no ameritan hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:56.</p>	<p>*Refiere que cuando era transportada al Centro de Reclusión sufrió agresión sexual por tres policías estatales, que la desnudaron y le introdujeron tres dedos en la vagina y después sintió que el introdujeron un objeto sin poder especificar que fue; después la pusieron boca arriba, le besaron los pezones y se los apretaron fuertemente, la montaron en el respaldo de un asiento y por último le pusieron sus genitales de los policías en los genitales externos de ella y se los restregaban, primero fue uno, después paso otro y pasó por segunda ocasión el primero.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herida suturada de 5cm. en región parieto occipital derecha. • Equimosis roja en piel cabelluda de 3 cm. en región temporal izquierda. • Equimosis azulosa difusa de 5x6 cm. en cuadrante supero interno e infero-externo mama derecha. • Equimosis violácea de 2 cm. de diámetro en cuadrante infero-externo de mama derecha. • Equimosis azulosa de 3x4 cm. en región esternal, a la izquierda de la línea media anterior. • Equimosis rojiza difusa de 9x3 cm. en región lumbar derecha. • Equimosis rojiza de 6x3 cm. en cara externa, tercio proximal de brazo derecho. • Equimosis rojiza de 3x2 cm. en hombro derecho. • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro en dorso lateral de mano derecha.

	<p>Dx. :Policontundida, contusión cráneo y heridas, agresión sexual.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:42</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violeta en ambos párpados inferiores. • Equimosis violeta de 9x6 cm. en glúteo izquierdo. • Equimosis violeta de 20x5 cm. en región glútea derecha. <p>Clasificación provisional: Estado mental normal, con lesiones que por su naturaleza no ponen en peligro la vida y tardan en sanar menos de quince días, no amerita hospitalización.</p> <p>Comentarios: La herida en piel cabelluda y las equimosis localizadas en piel cabelluda, región esternal, lumbar brazo derecho, hombro mano derecha, párpados y ambos glúteos, por sus características son de las producidas por contusiones directas con objeto romo de consistencia dura, durante la detención. Las equimosis localizadas en mama derecha, por su ubicación y dimensiones en un alto grado de probabilidad son compatibles con las producidas por presión manual.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas, azulosas y violáceas tienen un tiempo aproximado de 24 a 48 horas y sí corresponden con el momento de la detención.</p> <p>Fecha de elaboración: 4 de mayo de 2006</p>
--	---	--	--

El 5 de mayo de 2006, la Dr. *****, Médico Legista de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

Toma muestra de cavidad para estudio seminológico para determinación de fosfata acida y señala que no advierte laceraciones ni daño alguno.

Certificado Médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones de 5 de mayo de 2006, elaborado por el Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México:

Presenta:

Equimosis azulosa por contusión en región esternal a nivel de paendioe xifoides, en mama derecha, de coloración rojiza en región lumbar derecha con excoriación y **en ambos glúteos en su parte media**, excoriación en brazo derecho cara posterior tercio proximal, **equimosis azulosa por sugilación "chupetón", en mama derecha en su cuadrante infero externo**, además en región lumbar izquierda, herida contusa con tres centímetros saturada en región occipital sobre la línea media. Equimosis azulosa en rodilla izquierda con excoriación, equimosis en rodilla derecha negruzca.

A la exploración ginecológica *** se aprecia secreción blanquecina en sus paredes**, introito vaginal íntegro con presencia de himen de tipo anular con desgarros antiguos incompletos a las nueve horas de acuerdo a las manecillas del reloj. Se toma muestra de fondo para determinación de fosfata acida y espermatoscopia.

Sin indicios de coito reciente con himen anular y desgarros antiguos..

Dictamen de 6 de mayo de 2006 elaborado por Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

Muestra fosfata acida prostática: **Positiva**

Muestras Espermatoscopia: **Positiva (cuatro espermatozoides por campo).**

2. Imágenes fotográficas de algunas lesiones presentadas por ***** en partes de su cuerpo que relaciona con ataques sexuales.

3. ***** fue trasladada al penal de Santiaguito en el autobús con número económico ***** , placas de circulación ***** de la Línea de Auto Transportes ***** , en cual fueron transportadas cuarenta y cuatro personas, algunas de las cuales han manifestado tener conocimiento de agresiones sexuales que los elementos policiales encargados del traslado cometieron en contra de las mujeres, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006. Ampliación de denuncia escrita de fecha 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM. FEVIM.
3.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Declaración de 11 de mayo de 2006. Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006. Declaración de 6 de junio de 2006.	CNDH. CNDH. FEVIM. Juez Segundo Penal de Toluca.
4.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. Comparecencia de 14 de junio de 2006.	CNDH. FEVIM.
5.	*****	Declaración de 5 de mayo de 2006.	Jefe del Departamento de Control Migratorio.
6.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006.	CNDH.
7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
10.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

4. Declaraciones de personas que de manera concreta refieren tener conocimiento de las agresiones sexuales reclamadas por *****.

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	***** o *****	Comparecencia de 14 de junio de 2006	FEVIM.
2.	*****	Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006 Ampliación de declaración de 4 de julio de 2006.	FEVIM. Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México.
3.	*****	Comparecencia de 14 de junio de 2006	FEVIM.

***** el cinco de mayo de dos mil seis, fue sometida a una revisión ginecológica en la cual se le tomó una muestra de la cavidad vaginal para la realización de un estudio seminológico que permitiera identificar la presencia de fosfata ácida prostática y espermatozoides, momento en el que la doctora *****, médico legista de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, certificó que no advirtió laceraciones ni daño alguno.

En el certificado médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones correspondiente, se menciona la presencia de una secreción blanquecina en las paredes de los labios menores; sin embargo, no especifica si puede o no tener relación con la agresión referida.

Lo mismo acontece con el certificado médico de ingreso al penal practicado por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social de la Secretaría General de Gobierno, porque al hacer referencia al periné se menciona que presenta "**ligera leuvorrea blanquecina y prurito vaginal**", pero no especifica si puede o no encontrar origen en la agresión sexual denunciada.

No obstante, en los certificados médicos que le fueron practicados, se mencionan diversas lesiones que podrían tener relación con los hechos denunciados; y, esto permite considerar creíble, amén de que sea en parte, su dicho en cuanto a que fue objeto de agresión sexual.

En efecto, en los glúteos, que ella afirma le fueron golpeados hasta que la obligaron a decir "vaquero", se observaron las siguientes:

- **Equimosis en ambos glúteos** (certificado médico de ingreso al penal realizado por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México).
- **Equimosis por contusión en ambos glúteos y excoriación por contusión en cuadrante inferior medial de glúteo izquierdo** (certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado por el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México).
- **Equimosis violeta de 9x6 cm. en glúteo izquierdo y equimosis violeta de 20x5 cm. en región glútea derecha** (certificado médico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos).
- **Equimosis en ambos glúteos en su parte media** (certificado médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones del Instituto de Servicios Periciales de Procuraduría General de Justicia del Estado de México).

En los senos y pezones respecto de los cuales afirma haber recibido besos, pellizcos, golpes, apretones y succiones, se refieren las siguientes:

- **Mamas con equimosis violáceas biolateral en ambos pezones** (certificado médico de ingreso al penal realizado por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México).
- **Equimosis en cuadrantes superiores de glándula mamaria derecha; y equimosis por sugilación en cuadrante inferior lateral** (certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado por el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México).
- **Equimosis azulosa en mama derecha y equimosis azulosa por sugilación "chupetón", en mama derecha en su cuadrante infero externo** (certificado médico de estado psicofísico y de lesiones del Instituto de Servicios Periciales de Procuraduría General de Justicia del Estado de México).
- **Equimosis azulosa difusa de 5x6 cm. en cuadrante supero interno e infero-externo mama derecha y equimosis violácea de 2 cm. de diámetro en cuadrante infero-externo de mama derecha, respecto de las cuales se menciona que las equimosis localizadas en mama derecha, por su ubicación y dimensiones tienen en un alto grado de probabilidad de ser compatibles con las producidas por presión manual** (certificado médico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos).

Aunado a ello, existen diversos testimonios como el de ***** que deben ser analizados por las autoridades ministeriales en la integración de las averiguaciones previas correspondientes, pues dicha persona refiere que durante el traslado oyó la voz de un hombre que le decía a una persona "DIME VAQUERO" y, según lo declarado por *****, cuando fue agredida sexualmente fue obligada a decir tales palabras.

En este mismo sentido, obra entre los documentos anexos al expediente 3/2006, formado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con motivo del ejercicio de la facultad de investigación, examen médico psiquiátrico practicado del veintiocho de junio al veintiuno de julio de dos mil seis, a *****²⁶¹ por el Doctor ***** del Colegio de Médicos de ***** , en el que se señala que entre las narraciones efectuadas por la mujer ***** , se encuentra la siguiente:

“A una chica le pegaban y la obligaban a decir cosas como “vaquero “, “dime vaquero” le decía un policía mientras éste la golpeaba.”

En ese orden de ideas, aunque los exámenes médicos practicados a ***** no permiten establecer con certeza plena si fue o no violada de la manera en que refiere, pues, por las razones señaladas, el contenido de ellos no permite alcanzar un conocimiento de ese tipo; hay indicios importantes que tornan, probable y dan credibilidad a su versión; amén de que aún esté pendiente por esclarecerse del todo y probarse lo consecuente.

Cabe agregar que el día cinco de mayo de dos mil seis, ***** fue sometida a una revisión ginecológica en la cual se le tomó una muestra del fondo de la cavidad vaginal para determinación de fosfata ácida prostática y espermatozoos; sin embargo, teniendo en consideración que ella jamás se dijo violada mediante la introducción del miembro viril, la toma de esa muestra (cuyo propósito fue identificar la presencia de semen y espermatozoides) no guarda correspondencia con la agresión reclamada.

No obstante lo anterior cabe agregar que causa extrañeza lo asentado en el certificado médico de estado psicofísico, ginecológico y de lesiones elaborado por Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, pues en él se menciona lo siguiente:

“A la exploración ginecológica: *** se aprecia secreción blanquecina en sus paredes, introito vaginal íntegro con presencia de himen de tipo anular con desgarros antiguos incompletos a las nueve horas de acuerdo a las manecillas del reloj, se toma muestra del fondo del saco para determinación de fosfata ácida y espermatoscopia. Antecedentes gineco obstétricos: Menarca: 14 años. Ritmo 28x3. Inicio de vida sexual activa: 19 años. Gesta: *****. Fecha de última regla: 13-04-06. Se realiza el presente examen con autorización de la certificada en presencia de la LIC. ***** Agente del M. P. LIC. ***** Secretario del M. P. y de la LIC. ***** VISITADOR ADJUNTO DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.**

ESTADO PSICOFISICO NORMAL. CLASIFICACION PROVISIONAL: A.+ LESIONES QUE NO PONEN EN PELIGRO LA VIDA TARDAN EN SANAR MENOS DE QUINCE DIAS. C?/ (sic) NO HOSPITAL D.+ NO CICATRIZ.

FEMENINO PUBER SIN DATOS DE COITO RECIENTE CON HIMEN ANULAR Y DESGARROS ANTIGUOS.”²⁶²

Llama la atención porque si el resultado de la muestra dio positivo para la presencia de semen y cuatro espermatozoides por campo,²⁶³ contrasta con la afirmación de que no hay datos de coito reciente, situación que no da confiabilidad a la opinión referida, y que también hace dudar de la forma y rigor con que se elaboran estas certificaciones, cuyo contenido es de gran importancia en la integración de las averiguaciones previas y determinante para que se puedan esclarecer los hechos presuntamente delictuosos y hacer justicia.

***** alegó agresiones de tipo sexual desde un inicio, de lo cual incluso tuvo conocimiento el director del propio penal²⁶⁴; en su primer declaración de cinco de mayo de dos mil seis, rendida ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, señaló que ante el Ministerio Público del fuero común se reservó su derecho a declarar, y solicitó se recibiera su denuncia por abuso sexual, y que a pesar de que dicha denuncia fue iniciada, quien parecía ser el jefe del agente del Ministerio Público ordenó no continuar cambiando la hoja en que se había empezado a recabar su declaración en tal sentido. Si esto efectivamente sucedió, es algo que no ha quedado esclarecido.

²⁶¹ Fue detenida y trasladada al penal de “Santiaguito” en el mismo autobús en que ***** afirma haber sido agredida sexualmente.

²⁶² Lo reproducido se puede corroborar en la foja 1960 de la copia certificada del Tomo IV de la Averiguación previa ***** que constituye el anexo 61-4 de la Comisión Investigadora.

²⁶³ El resultado de la prueba de fosfata ácida y espermatoscopia puede apreciarse en la foja 1961 de la copia certificada del Tomo IV de la Averiguación Previa ***** , que conforma el anexo 61-4 de la Comisión.

²⁶⁴ Así se desprende del oficio DIR/121/2006, de quince de mayo de dos mil seis, a través del cual rindió informe de labores.

CUARTA SECCION

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

(Viene de la Tercera Sección)

***** argumenta haber sido objeto de diversos manoseos por parte de elementos policiales en glúteos, ano, senos y pezones, que incluso afirma llegaron al grado de introducirle dedos en la vagina. Esas aseveraciones se obtienen de:

- Declaración de 5 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 8 de mayo de 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca).
- Declaración de 11 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 12 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Declaración de 17 de mayo de 2006 (CNDH).

Con relación a las agresiones sexuales manifestadas, se advierte que dijo haber sido agredida sexualmente, indicando entre otras cosas que le habían tocado su vagina; y es en declaración de once de mayo de dos mil seis, cuando manifiesta que tales agresiones llegaron al grado de introducirle los dedos en la vagina.

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se advierte que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

1. Exámenes médicos practicados:

AGRESIONES SEXUALES RECLAMADAS	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCIÓN Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
<p>Manoseos en:</p> <p>Glúteos</p> <p>Ano</p> <p>Senos</p> <p>Pezones</p> <p><u>Introducción de dedos en la vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violácea en pómulo derecho • Extremidades superiores integras sin huella de lesiones. • Equimosis en pierna derecha tercio medio. <p>Periné: Normal de acuerdo a edad y sexo</p> <p>DX.: Contundida</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45.</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis por contusión en mejilla y mandíbula derecha; • Equimosis por contusión en centro de glúteo izquierdo; • Equimosis por contusión en pierna izquierdas tercio medio cara externa. <p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:40.</p>	<p>*La detienen policías vestidos de negro, la golpean con toletes en la cabeza y diferentes partes del cuerpo, la suben a un camión, la acuestan boca abajo, los policías pasaban sobre ellas, la golpearon con tolete o palos en las nalgas, después levantaron a algunas de ellas. cuando la levantaron unos policías le tocaron sus senos.</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis rojiza de 3x2 cm. en interparietal con aumento de volumen; • Equimosis azulosa de 4x3 cm. en mandíbula derecha con aumento de volumen en mejilla derecha; • Equimosis violeta en labio inferior derecho; • Equimosis rojiza de 1.5 cm. en cara anterior tercio proximal muslo izquierdo, • Equimosis azulosa de 4x2 cm. en el centro del glúteo izquierdo; • Excoriación de 2.5 en área sacra.

			<p>Clasificación provisional: Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan menos de 15 días y no ameritan hospital. Equimosis realizadas por objeto romo de consistencia dura. La excoriación en región sacra compatible con mecánica accidental. Por su coloración tienen una evolución de 24 hrs. compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Fecha de elaboración: 5 de mayo de 2006</p>
--	--	--	---

2. Imágenes fotográficas de algunas lesiones presentadas por ***** en algunas partes de su cuerpo que ella relaciona con agresiones de índole sexual.

3. De acuerdo con el contenido de los oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR-2959, de veintiuno de mayo de dos mil siete, signado por el licenciado HECTOR JIMENEZ BACA, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006 de cinco y once de mayo de dos mil seis, respectivamente, suscritos por el Comandante *****, Jefe de la XX Región en Texcoco, Estado de México, ***** fue trasladada al penal de Santiaguito en el autobús con número económico 7035 del FAR Texcoco, Subdirección Pirámides, en el que fueron transportadas cincuenta y cuatro personas, algunas de las cuales han manifestado tener conocimiento de agresiones sexuales, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA DE LA DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Declaración de 8 de mayo de 2006.	Juez Segundo Penal de Toluca.
2.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
3.	*****	Declaración de 19 de mayo de 2006. Denuncia de hechos realizada mediante comparecencia de 25 de mayo de 2006. Declaración de 5 de junio de 2006. Declaración de 8 de junio de 2006.	FEVIM. Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México. Juez Segundo Penal de Toluca. CNDH.

Los anteriores elementos, no permiten advertir si ***** fue o no penetrada con dedos en la vagina, pues en los certificados médicos, resultado de las revisiones que le fueron realizadas, no se indica alguna lesión que pudiera encontrar correspondencia con la agresión sexual señalada, ni tampoco se advierte que las personas que pudieran tener conocimiento de los hechos hagan referencia concreta de ella.

No obstante lo anterior, además de la penetración denunciada, esta mujer refiere manoseos en los glúteos y el certificado médico practicado por el Servicio Médico Forense, así como el elaborado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, hacen referencia a una lesión en el glúteo izquierdo, lo que conlleva correspondencia con las agresiones de que dice fue objeto; también menciona tocamientos en el ano y, según lo indicado en el certificado médico del organismo de derechos humanos, presentó una excoriación de 2.5 centímetros en el área sacra.

Conforme a lo anterior, si bien no ha sido posible esclarecer todos los extremos de su denuncia de penetración; si hay evidencias de que esta mujer fue agredida sexualmente de otro modo.

***** denunció haber sido violada mediante la introducción de los dedos en la vagina, señalando que también fue manoseada en senos y glúteos. Denuncia que se desprende de:

- Declaración de 6 de mayo de 2006 (CNDH).
- Declaración de 12 de mayo de 2006 (Agente del Ministerio Público de la PGJ del Estado de México).
- Comparecencia de 14 de junio de 2006 (FEVIM).
- Ampliación de declaración del 29 de junio del 2006 (Juez Segundo Penal de Toluca, Estado de México).

Cabe advertir que en su declaración de fecha doce de mayo de dos mil seis, rendida ante el Agente el Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, manifestó que no fue violada; sin embargo, eso es intrascendente porque en esa misma declaración refiere que le introdujeron los dedos en la vagina.

Del material probatorio recabado por la Comisión Investigadora, se advierte que la información que puede estar relacionada con esa denuncia, es la siguiente:

1. Exámenes médicos que le fueron practicados:

NOMBRE	LESIONES SEÑALADAS EN EL REGISTRO MEDICO DE INGRESO AL PENAL, PRACTICADO POR LA DIRECCION GENERAL DE PREVENCION Y READAPTACION SOCIAL DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES INDICADAS EN EL CERTIFICADO MEDICO DEL ESTADO PSICOFISICO Y LESIONES ELABORADO POR EL SERVICIO MEDICO FORENSE DEL INSTITUTO DE SERVICIOS PERICIALES DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL ESTADO DE MEXICO.	LESIONES PRESENTADAS SEGUN EL CERTIFICADO MEDICO REALIZADO POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
<p>30. *****</p> <p>Agresión sexual en:</p> <p>Senos</p> <p>Glúteos</p> <p>Vulva</p> <p><u>Introducción de dedos en la Vagina</u></p>	<p>ESTADO ACTUAL: Contundida</p> <p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ojos isocóricos • Esguince en región supra escapular izquierda. • Zona eritomatosa en mama izquierda. • Equimosis violenta en glúteo izquierdo, cicatriz <u>no reciente</u> glúteo derecho. • Cicatriz <u>no reciente</u> en cara lateral externa de fémur muslo izquierdo. <p>Periné: De acuerdo a edad y sexo</p> <p>DX.: Contundida.</p> <p>Fecha y hora de elaboración: 4 de mayo de 2006 a las 20:45.</p>	<p>LESIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Edema por contusión en región supraescapular izquierda; • Equimosis por contusión en región infraclavicular izquierda; • Equimosis por forcipresión en cuadrante superior medial de glándula mamaria izquierda; • Equimosis por contusión en cuadrante superior de glúteo izquierdo; y, • Equimosis por contusión en pierna izquierda. <p>Lesiones que no ponen en peligro la vida, tardan en sanar menos de quince días y no amerita hospitalización.</p> <p>Fecha y hora en que fue practicado: 4 de mayo de 2006 a las 21:00. (foja 271, tomo III, causa penal *****).</p>	<p>*Refiere que fue detenida por policías estatales mismos que la golpean con toletes y patadas en diferentes partes del cuerpo y durante el traslado también fue golpeada, le realizan tocamientos en los pechos y golpean sus nalgas.</p> <p>LESIONES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Equimosis violeta de 2 cm. en cuadrante supero interno de mama izquierda • Equimosis violeta de 4 cm. en cuadrante infero interno de mama derecha. • Equimosis rojiza de 1 cm. de diámetro en región axilar anterior izquierda • Equimosis azulosa de 2 cm. de diámetro, cara lateral externa de brazo izquierdo. • Equimosis violeta de 2 cm. de diámetro, tercio medio, cara anterior de brazo izquierdo. • Equimosis negra de 15x4 cm. en nalga izquierda. • Equimosis violeta de 10x10 cm. en cara lateral externa, tercio medio, muslo izquierdo. • Equimosis violeta de 5x4 cm. cara anterior y lateral externa de muslo derecho. • Equimosis violeta de 10x10 cm. en cara lateral externa, tercio medio de muslo derecho. • Equimosis azulosa de 3 cm. de diámetro cara anterior, tercio proximal de pierna izquierda.

			<ul style="list-style-type: none"> Equimosis azulosa de 5x2 cm. en cara anterior tercio medio de pierna derecha. <p>Clasificación provisional: No ponen en peligro la vida, tardan en sanar más de 15 días, no ameritan hospital.</p> <p>Comentarios: Las equimosis corresponden a contusiones directas realizadas por objetos romos de consistencia dura.</p> <p>Por su coloración que van de rojizas, azulosas y violetas tienen más de 24 horas y son compatibles con el día de los hechos.</p> <p>Las lesiones en ambas mamas son únicas por lo que se descarta que se hayan producido por apretón manual.</p> <p>Fecha de elaboración: 6 de mayo de 2006.</p>
--	--	--	---

2. Testimonios de diversas personas que habiendo sido aseguradas el mismo día que ella, afirman haberse percatado de de agresiones sexuales a las mujeres, entre ellas las siguientes:

#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Denuncia escrita sin fecha presentada el 26 de mayo de 2006.	FEVIM.
2.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006. Ampliación de denuncia escrita de fecha 14 de junio de 2006	CNDH. FEVIM. FEVIM.
3.	*****	Entrevista en video de 10 de mayo de 2006. Declaración de 11 de mayo de 2006. Denuncia de hechos de 25 de mayo de 2006 Declaración de 6 de junio de 2006.	CNDH. CNDH. FEVIM. Jefe Segundo Penal de Toluca.
4.	*****	Declaración de 5 de mayo de 2006.	Jefe del Departamento de Control Migratorio.
5.	*****	Declaración de 4 de mayo de 2006.	CNDH.
6.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
7.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
8.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
9.	*****	Escrito de 23 de agosto de 2006.	Suprema Corte de Justicia de la Nación.

La información que se desprende del material probatorio recabado, no permite confirmar la agresión sexual que de manera concreta ***** hace consistir en la introducción de los dedos en la vagina; pero ofrece datos que guardan relación con las otras agresiones sexuales que denuncia.

Ello es así, porque la equimosis por forcipresión en el cuadrante superior de la glándula mamaria izquierda que se describe en el certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado por el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, guarda concordancia con lo declarado el día catorce de junio de dos mil seis, ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, en el sentido de que el elemento policial que la subió al autobús le agarró el seno izquierdo; de igual manera, las equimosis en ambos senos que se describen en el certificado médico elaborado por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, corresponde con lo declarado en el sentido de que le mordieron los senos. Dichos certificados no indican que tales equimosis hayan sido producidas por una mordida, pero sí se indica que son únicas, lo que descartaría que hayan sido producidas por un apretón manual.

***** y *****, de las extranjeras detenidas el día cuatro de mayo de dos mil seis son las únicas que reclaman haber sido violadas mediante la introducción de los dedos en la vagina.

Con relación a esas agresiones, se cuenta con diversos certificados médicos que les fueron practicados antes de ser expulsadas del territorio nacional, así como con el testimonio de diversas personas que habiendo sido aseguradas el mismo día, refieren tener conocimiento de agresiones sexuales cometidas en contra de mujeres extranjeras.

Esas probanzas no permiten determinar si fueron o no agredidas de la manera en que refieren (introducción de los dedos en la vagina), pues si bien en los certificados médicos que les fueron practicados antes de su expulsión, se describen diversas lesiones, en ellos no se indica el origen de las mismas y, además, entre esas lesiones, no se describe ninguna en el área genital que pudiera relacionarse con la agresión sexual denunciada.

En el caso de *****, existe un examen médico psiquiátrico practicado del veintiocho de junio al veintiuno de julio de dos mil seis, por el Doctor ***** del Colegio de Médicos de *****,²⁶⁵ al que se anexa una descripción de lesiones de fecha seis de mayo de dos mil seis, en la que se menciona la presencia de un hematoma, arañazos y heridas incisas superficiales en el área perineal.

En esta tesitura, si bien no se puede adquirir certeza plena acerca de la realización de la agresión sexual en la forma en que se refirió, las pruebas recabadas –no obstante- sí proporcionan datos que admiten como creíble que haya sido objeto de agresiones de índole sexual.

Lo anterior es así, pues de acuerdo con el Certificado Médico de lesiones practicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, ***** presentó equimosis en ambas mamas, mientras que ***** mostró excoriaciones y rasguños en muslos.

Además, de acuerdo con la lista que se anexa al oficio RGN/XX/1805/2006 de once de mayo de dos mil seis, suscrito por el Comandante ***** Jefe de la XX Región en Texcoco, Estado de México, ***** y ***** fueron trasladadas al penal de "Santiaguito" en el autobús particular con número económico *****, placas de circulación ***** de la línea de Auto Transportes *****, en el que también fueron trasladadas ***** y ***** o *****, quienes en sus respectivas declaraciones de dieciséis de mayo y catorce de junio de dos mil seis, realizadas ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia contra las Mujeres en el País, refieren que durante el traslado se escuchaban voces de mujeres con marcado acento extranjero gritando que ya las dejaran; voces que necesariamente deben corresponder a ***** o *****, en virtud de ser las únicas extranjeras que viajaron en ese autobús.

Situación que también es referida por ***** en la declaración de cinco de julio de dos mil seis, ante el Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia; y si a ello se suma el hecho de que diversas personas han manifestado tener conocimiento de agresiones sexuales cometidas en perjuicio de las mujeres aseguradas el día cuatro de mayo de dos mil seis, se hace necesario que las autoridades competentes realicen todas y cada una las actuaciones que estimen indispensables para el esclarecimiento de los hechos.

En resumen, en lo relativo a las mujeres que acusaron agresiones sexuales identificadas con penetración vaginal (en diversas formas) el análisis de las investigaciones efectuados por otras autoridades y la investigación misma que realizó la Comisión Investigadora, permite establecer que, si bien no ha sido probado aún que estas agresiones se hayan dado en todos los casos y/o en los términos precisos en que las denunciantes los señalaron, lo cierto es que hay importantes indicios probatorios en todos ellos que,

²⁶⁵ Examen médico que se anexó al expediente 3/2006 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, relativo a la solicitud del ejercicio de la Facultad de Investigación, y que fue considerado entre el material probatorio que sustentó la procedencia de la solicitud.

adminiculados con el contexto de facto en que se insertan, permiten admitir que, como aducen, en algunos casos fueron penetradas vaginalmente y en otros que padecieron los tocamientos y manoseos antes aludidos, que, también, se configuran como agresiones de orden sexual.

Las carencias probatorias que hay en las indagatorias no impide pues que, para efectos de esta investigación y sin prejuzgar lo que en su momento corresponde a las autoridades ministeriales y de justicia penal, se pueda considerar que en los operativos policiales de cuenta la policía ejerció violencia física sexual contra una gran mayoría de las mujeres ahí detenidas.

7.5. Sexo oral

Por otra parte, hay mujeres que denunciaron haber sido obligadas a realizar sexo oral a los policías. Estas denuncias fueron formuladas por quienes se mencionan a continuación:

*****, denuncia haber sido objeto de diversas agresiones sexuales, que hace consistir en manoseos en los senos, obligada a tener sexo oral, así como violada mediante la introducción de los dedos en la vagina.

Con relación a esa denuncia se advierten los siguientes elementos:

1. Exámenes médicos practicados para determinación de lesiones:

- Registro médico de ingreso al penal practicado por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social.

- Certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado por el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

- Certificado médico realizado por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

2. Declaraciones de algunas personas que habiendo sido trasladadas al penal de "Santiaguito en el mismo autobús (7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides), afirman que algunas mujeres sufrieron abusos sexuales, entre ellas las siguientes:

- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****

3. Testimonios de diversas personas que sin haber sido trasladadas al penal en el mismo autobús, afirman saber que algunas mujeres fueron obligadas a tener sexo oral, entre ellas.

- *****
- *****
- *****

4. Manifestaciones de personas que siendo transportadas en el mismo autobús, afirman que ***** fue obligada a tener sexo oral, entre ellas las siguientes:

- *****
- *****
- *****
- *****
- *****

Por lo que hace a las imputaciones referentes a que los elementos policiales le manosearon los senos, debe decirse que de la totalidad de las constancias analizadas por la Comisión Investigadora, se advierte que en el certificado médico realizado el cinco de mayo de dos mil seis por parte de la Comisión Nacional de los derechos Humanos, se menciona que presentó una equimosis violeta de dos (2) centímetros de diámetro en el cuadrante superior interno de la mama izquierda, misma que pudiera tener relación con lo manifestado por ella, en el sentido de que algunos elementos policiales le manosearon los senos.

Respecto a la imputación de que fue penetrada mediante la introducción de los dedos en la vagina, como se estableció páginas atrás, no hay elementos para determinar si fue o no agredida de la manera que refiere, toda vez que no se le practicó examen ginecológico a través del cual hubiese sido sometida a una revisión minuciosa del área genital, en el que se determinara si presentaba o no lesiones que pudieran corresponder con la agresión reclamada; y de los certificados médicos que le fueron practicados, no se desprende ninguna lesión en los genitales.

Debe hacerse notar que en su declaración efectuada el seis de mayo de dos mil seis, ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos manifestó haber sufrido manoseos en los senos, así como ser obligada a tener sexo oral, es hasta el diez de mayo siguiente, cuando ante ese el propio Organismo, afirma que esa agresión también consistió en la introducción de los dedos en la vagina.

Además, no hay consistencia en la manera en que refiere se cometió esa agresión, pues mientras en la ampliación de declaración rendida el doce de mayo de dos mil seis, ante el Agente del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, refiere que fue el segundo policía que la obligó a tener sexo oral, quien le metió los dedos en la vagina, en la denuncia escrita de esa misma fecha, presentada ante la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Violentos Cometidos Contra la Mujer en el País, argumenta que fue el tercero de ellos.

Por lo que hace a la agresión referente a la imposición del sexo oral, obra el testimonio de algunas personas que podrían llegar a corroborar esa agresión; sin embargo, la Comisión Investigadora carece de elementos para determinar el valor que pueden o no alcanzar dichos testimonios.

En primer lugar, porque de lo actuado en las averiguaciones previas correspondientes aún no queda en claro, el lugar y la manera en que presuntamente fue obligada a tener sexo oral, ello en razón de lo siguiente:

- En las declaraciones de seis, once, doce de mayo y trece de junio de dos mil seis, ***** argumentó que las agresiones sexuales reclamadas tuvieron lugar en el camión en que fue trasladada al Penal de “Santiaguito” en Almoloya de Juárez, Estado de México; sin embargo, en su declaración de ocho de mayo de dos mil seis, señaló que ocurrieron antes de ser trasladada a dicho penal. Efectivamente, según lo declarado el ocho de mayo de dos mil seis, cuando fue detenida la subieron a **una camioneta** –a la que ya no hace referencia en ninguna otra declaración- y, de acuerdo con la narración, el abuso sexual que hace consistir en la imposición del sexo oral, se habría llevado a cabo en la camioneta, no en el camión en que fue trasladada al penal como refiere en otras declaraciones, pues en la declaración que se analiza, luego de narrar que fue obligada a tener sexo oral, expresamente señala: **“después de eso me subieron a un camión y me trajeron a este lugar”** –Penal de Santiaguito-.
- En la declaración de seis de mayo de dos mil seis, parece que el primer policía que la obligó a tener sexo oral, fue quien le dijo que si quería que la ayudara, tenía que ser su puta por un año, mientras que en declaraciones posteriores (denuncia escrita de doce de mayo y escrito de querrela de trece de junio de dos mil seis), señala que quien le hizo esa propuesta, fue el tercer elemento policial.
- En algunas de sus declaraciones –no en la primera- indica que los policías eyacularon en su boca y, que como consecuencia de ello, se vio obligada a escupir el semen en su suéter; sin embargo, en el certificado médico elaborado el día cinco de mayo de dos mil seis, por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se señala que ante el personal médico encargado de practicarlo, negó que los policías hayan eyaculado en su boca.
- En la declaración de once de mayo de dos mil seis, señaló que el cuarto policía que intentó tener sexo oral, **“... se sacó su pene y le puso su mano en éste, comentándole órales, hazlo que se pare, si no te voy a romper tu madre”**; no obstante, en la ampliación de declaración de doce de mayo de ese mismo año, señala que la cuarta persona **“... se iba a sacar su pene ...”**.

En segundo lugar, porque en las averiguaciones previas no se ha llamado a declarar a todas y cada una de las personas que afirman tener conocimiento con relación a los hechos; y por ende, no se ha esclarecido cómo obtuvieron conocimiento de las agresiones que refieren y, en su caso, la razón por la cual aseguran que tales agresiones se encuentran relacionadas con *****.

Consecuentemente, no puede determinarse si ***** fue obligada a tener sexo oral y penetrada mediante la introducción de los dedos en la vagina²⁶⁶.

En tales condiciones, es preciso que se concluyan las averiguaciones previas correspondientes, pues sólo en ese supuesto se podrá determinar si lo manifestado da lugar a que se ejerza acción penal o a que se considere si hay o no violación a su libertad sexual.

*****, refiere haber sido objeto de manoseos en senos y glúteos, obligada a tener sexo oral y penetrada mediante la introducción de los dedos en la vagina, agresiones respecto de las cuales se advierten los siguientes elementos:

²⁶⁶ La Comisión Investigadora no pudo esclarecerlo, porque si bien mediante proveído de veintiocho de septiembre de dos mil siete, se determinó entrevistarla ordenando la notificación correspondiente, también lo es que de la razón de diez de octubre siguiente, se desprende que no fue posible realizar la notificación de mérito.

1. Exámenes médicos practicados:

- Registro médico de ingreso al penal practicado el cuatro de mayo de dos mil seis, por la Dirección General de Prevención y Readaptación Social.

- Certificado médico de estado psicofísico y de lesiones elaborado el cuatro de mayo de dos mil seis, por el Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México.

- Certificado médico realizado el cuatro de mayo de dos mil seis por parte de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

- Examen médico ginecológico de once de julio de dos mil seis, ordenado por la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Relacionados con Actos de Violencia Contra las Mujeres en el País.

2. Fotografía de lesión en glúteo.

3. Resultado del examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y/o maltrato, aplicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el que se determina que presenta trastorno por estrés postraumático que se comprende como consecuencia de los malos tratos y denigrantes similares a los aplicados en tortura física, psicológica y sexual.

4. Declaraciones de algunas personas que habiendo sido trasladadas al penal de "Santiaguito en el mismo autobús (7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides), afirman que algunas mujeres sufrieron abusos sexuales, entre ellas las siguientes:

- *****
- *****
- *****
- *****
- *****

5. Testimonios de diversas personas que sin haber sido trasladadas al penal en el mismo autobús, afirman tener saber que algunas mujeres fueron obligadas a tener sexo oral, entre ellas.

- *****
- *****
- *****

6. Manifestaciones de personas que siendo transportadas en el mismo autobús, afirman que ***** fue obligada a tener sexo oral, entre ellas las siguientes:

- *****
- *****
- *****

7. Reconocimiento de ***** como uno de sus posibles agresores.

De las declaraciones emitidas por ***** , se desprende que entre las agresiones sexuales denunciadas, se encuentra la referente a manoseos en glúteos y, de los elementos señalados, se advierte que, ante personal de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, mostró una lesión en el glúteo derecho que le fue fotografiada, además, en el examen médico y psicológico para la opinión en casos de posible tortura y/o maltrato, aplicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos se determina que presenta trastorno por estrés postraumático a consecuencia de malos tratos y denigrantes similares a los aplicados en tortura sexual.

Aunado a ello, en el certificado médico practicado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el cuatro de mayo de dos mil seis, se menciona que presentó una equimosis violeta localizada en piel cabelluda a nivel de parietal izquierda, así como una equimosis rojiza en piel cabelluda en temporal derecho, situación que llama la atención, por aquello de que cuando hace referencia a la manera en que fue sometida al momento de ser obligada a tener sexo oral, aduce que la sujetaban y jalaban de los cabellos.

Ahora bien, no pasa inadvertido que el licenciado ***** , Agente del Ministerio Público Adscrito a la Mesa Primera de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, basándose en el hecho de que en la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, dentro de la averiguación previa ***** , ***** aseguró reconocer plenamente al policía de nombre ***** como una de las personas que la obligaron a realizar sexo oral, decidió hacer la consignación correspondiente, misma que dio origen a la causa penal ***** , del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, razón por la

que será la autoridad judicial competente quien determine si fue o no agredida de la manera en que refiere por el servidor público mencionado.

Por otro lado, no pasa inadvertido que de las constancias analizadas, se desprende que en la declaración de doce de mayo de dos mil seis, emitida ante la propia autoridad ministerial, ***** señaló desconocer la corporación de los granaderos que la obligaron a tener sexo oral, ya que no pudo verles la cara, refiriendo que lo único que recordaba era que iban uniformados en color negro y con un casco.

No obstante, ***** afirmó reconocer plenamente al policía de nombre ***** como la persona que la obligó a hacerle sexo oral por segunda ocasión, por ser la misma que mientras estaba sentada boca abajo en el autobús en el cual fue trasladada al Penal de Santiaguito, la tomó con una mano de los cabellos, levantó su cara, se bajó el cierre de su pantalón y le introdujo el pene en la boca hasta que la obligó a tragar el semen, de las constancias analizadas, se desprende que el autobús en el cual fue trasladada al penal de “Santiaguito” y en el cual presuntamente habrían ocurrido las agresiones referidas, fue el identificado con el número económico 7054 del FAR VIII de Ecatepec, Subdirección Pirámides.

Sin embargo, de acuerdo con el contenido de los oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y RGN/XX/1805/2006, ***** , Policía A, perteneciente al Grupo F. A. R. (Fuerza de Apoyo y Reacción) Jilotepec, Subdirección Norte, no estuvo a bordo del autobús en el cual fue trasladada ***** , ya que si bien se menciona como de los elementos encargados del traslado de las personas aseguradas el día tres de mayo de dos mil seis, esto supuestamente ocurrió a bordo del autobús 4038 del FAR Jilotepec, Subdirección Norte, lo cual concuerda con el contenido de los testimonios de veinticuatro de agosto de dos mil seis, emitidos en la causa penal ***** , por los diversos elementos policiales ***** , ***** , ***** y ***** y el Comandante ***** .

Testimonios que se reiteran en las entrevistas que la Comisión Investigadora sostuvo el día once de junio de dos mil siete, con ***** , ***** , ***** y ***** –policías encargados del traslado en el autobús 4038- ya que dichos elementos señalaron que en ese camión se trasladaron a más de cincuenta personas -53 según la lista oficial- y que a pesar de ello en un principio, hasta llegar a la Subprocuraduría de Texcoco, sólo iba ***** conduciendo el autobús de traslado ya que es chofer, siendo hasta la referida Subprocuraduría cuando se suman los otros tres elementos, uno de los cuales ***** , presuntamente iba lesionado de una pierna, situación que concuerda con la copia “constanciada” de la libreta de registro de atención de Urgencias del Hospital Regional de Texcoco del ISSEMYM, expedida por el Director ***** , de la cual se advierte que el día tres de mayo de dos mil seis, ***** ingresó policontundido de una pierna, siendo atendido por la Doctora ***** ,²⁶⁷ policía que según refieren, al ir lesionado, durante el traslado permaneció sentado en la parte de enfrente del autobús en la caja del motor; consecuentemente, deberá esclarecerse por la autoridad competente si dicho servidor público iba o no a bordo del autobús en que ***** fue trasladada al penal de “Santiaguito; y en caso negativo, deberá retomarse la investigación, a efecto de esclarecer los hechos y determinar a sus posibles agresores.

Por otro lado, respecto a la consignación que dio origen a la causa penal ***** , debe decirse que si bien el Código Penal para el Estado de México, actualmente considera que la introducción del miembro viril vía oral, mediante violencia física o moral, es constitutivo del delito de violación, el Ministerio Público hizo la consignación correspondiente por el delito de actos tipificado como “acto libidinoso”.²⁶⁸

²⁶⁷ Información que se puede corroborar de la foja 189 a la 191 de la copia certificada de la causa penal ***** , del índice del Juzgado Primero penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, misma que constituye el Anexo 8 de la Comisión Investigadora.

²⁶⁸ Por Decreto número 165, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de México “Gaceta del Gobierno”, el veinte de marzo de dos mil, la H. LIII Legislatura de esa Entidad Federativa abrogó el Código Penal de mil novecientos ochenta y seis y emitió uno nuevo que entró en vigor el veinticinco de marzo siguiente, que en relación al delito de violación disponía lo siguiente:

“Artículo 273.- Al que por medio de la violencia física o moral tenga cópula con una persona sin la voluntad de ésta, se le impondrán de cinco a once años de prisión, y de cien a doscientos veinticinco días multa.

Si la persona ofendida fuere menor de doce años, se impondrán de ocho a dieciséis años de prisión y de ciento cincuenta a cuatrocientos días multa.

Comete también el delito de violación quien introduzca vía vaginal, anal u oral cualquier parte del cuerpo, objeto, o instrumento diferente del miembro viril, por medio de violencia física o moral, sea cual fuere el sexo del ofendido.

Se equipara a la violación la cópula con persona privada de razón, de sentido, o cuando por enfermedad o cualquier otra causa no pudiere resistir o cuando fuere menor de catorce años.

Para efectos de este artículo, se entiende por cópula la introducción del miembro viril en el cuerpo de la víctima por vía vaginal, anal u oral, independientemente de su sexo, exista eyaculación o no.”

Así, a través de una fe de erratas publicada el tres de abril de ese mismo año, en el periódico oficial mencionado, se hicieron dos aclaraciones a dicho precepto, la primera al párrafo tercero y la segunda al cuarto, estableciéndose en la primera, que es la que interesa al tema lo siguiente:

DICE:	DEBE DECIR:
Comete también el delito de violación quien introduzca vía vaginal, anal u oral cualquier parte del ...	Comete también el delito de violación quien introduzca vía vaginal o anal cualquier parte del ...

7.6. Las agresiones sexuales como actos de tortura.

Las agresiones sexuales denunciadas, de las que, se reitera, hay indicios que permiten hacer creíble la versión de que cuando menos en algunos casos así sucedió, pudieran –dado las circunstancias particulares en que se dieron- configurar actos de tortura, proscritos por nuestro derecho, internacional y nacional.

Y es que en sus denuncias algunas de las mujeres aseguran que los elementos policiales les referían lo siguiente:

#	NOMBRE	FECHA Y CONTENIDO DECLARACION, ESCRITO, DENUNCIA O ENTREVISTA EN QUE SE REALIZA LA IMPUTACION.	AUTORIDAD U ORGANISMO ANTE QUIEN SE RINDIO O PRESENTO.
1.	*****	Declaración rendida el 5 de mayo de 2006. “... los policías que los trasladan venían <u>drogados</u> ...” Declaración de 12 de mayo de 2006. “... los policías que venían en el camión que eran aproximadamente quince se encontraban <u>drogados</u> ...”	CNDH. Agente del Ministerio Público de la PGJ. del Estado de México.
2.	*****	Declaración de 25 de mayo de 2006. “... ojos regulares, rojos y brillosos, al parecer se encontraban <u>drogados</u> , ...”	CNDH.
3.	*****	Declaración de 8 de mayo de 2006. “... todo eso duró durante el trayecto y los policías se venían <u>drogando</u> hasta llegar a este lugar ...” “... <i>nos decían pinches revoltosos, por su culpa no fui a ver a mi familia y estoy aquí, yo no se porque se les ocurrió hacer sus mamadas, ..</i> ” “... diciendo que se iban a cobrar las dos vidas de sus compañeros policías, que a cualquiera de nosotros los iban a matar ...”	Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México.
4.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. “... Durante el trayecto el camión tuvo un olor raro o especial, como si se estuvieran <u>drogando</u> , ...”	CNDH.
5.	*****	Denuncia escrita de 12 de mayo de 2006. “... riendo entre ellos decían que ellos eran unos <u>drogadictos</u> ,	FEVIM.

Posteriormente, a través de una diversa fe de erratas publicada el dieciséis de noviembre de dos mil cuatro, en el periódico oficial del Estado de México “Gaceta del Gobierno”, no sólo se volvió a suprimir la vía oral como una forma de violación, mediante la introducción por medio de violencia física o moral de cualquier parte del cuerpo, objeto, o instrumento diferente del miembro viril, sino que a través de ella, también se desconoció la vía oral como una forma de copular, es decir, se dejó de considerar como violación la introducción del pene en la boca. Efectivamente, en la fe de erratas mencionada se señaló lo siguiente:

DICE	DEBE DECIR
Comete también el delito de violación quien introduzca vía vaginal, anal u oral cualquier parte del	Comete también el delito e violación quien introduzca vía vaginal o anal cualquier parte del
Se entiende por cópula la introducción del miembro viril en el cuerpo de la víctima vía vaginal, anal u oral, independientemente de su sexo, exista eyaculación o no.	Se entiende por cópula la introducción del miembro viril en el cuerpo de la víctima por vía vaginal o anal, independientemente de su sexo, exista eyaculación o no.

Lo anterior implica que por primera vez el nuevo Código Penal del Estado de México desconoció el llamado “sexo oral” como una forma de violación, con lo que implícitamente relegó esa conducta a un mero acto libinidoso; sin embargo, a través del Decreto número 72, publicado el veintinueve de agosto de dos mil siete, la H. LVI Legislatura del Estado de México, volvió a reformar el artículo 273, señalando que para efectos del delito de violación, “se entiende por cópula la introducción del miembro viril en el cuerpo de la víctima por vía vaginal, anal u oral, independientemente del sexo, exista eyaculación o no.”

Pese a la reforma mencionada, si se tiene en cuenta que el artículo 2 del Código Penal mencionado, en congruencia con el principio de irretroactividad, señala que la ley penal aplicable es la vigente al tiempo de realización del delito, es evidente que cualquier conducta antisocial referente a la imposición del “sexo oral” mediante el uso de violencia física o moral, desplegada entre el dieciséis de noviembre de dos mil cuatro y el veintinueve de agosto de dos mil siete, 268 únicamente puede sancionarse como un acto libinidoso.

Cabe agregar que legislaciones penales de la República Mexicana, tipifican de manera diversa la introducción del miembro viril mediante violencia física o moral en la boca de otra persona, pues aunque la mayoría de ellas coincide en señalar que esa conducta es constitutiva del delito de violación, otras no la consideran como tal. En el Apéndice específico de la Comisión sobre Libertad Sexual, se puede apreciar a partir de la página 285 y ss, un cuadro comparativo de la legislación nacional penal que permite corroborar esta afirmación. Igual sucede con el caso del Código Penal Federal. Esta situación pudiera originar que, en caso de ser consignados policías federales y estatales por actos semejantes (sexo oral), cada uno lo sería por distinto delito, amén de que fuera por actos semejantes.

		<p>con daño psicológico, ...”</p> <p>Comparecencia de 15 junio de 2006.</p> <p>“Alguien más grito: no si nosotros aquí somos unos <u>drogadictos</u> y hacemos lo que queremos.”</p> <p>Ampliación de declaración del 13 de julio del 2006.</p> <p>“... uno de ellos gritó nosotros somos uno <u>drogadictos</u> y que ellos hacían lo que querían con nosotros, ...”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México.</p>
6.	*****	<p>Comparecencia de 15 de junio de 2006.</p> <p>“... que como habían matado a cinco policías, ellos matarían a dos de los nuestros por cada uno de ellos.”</p> <p><i>“Iban molestos porque, según ellos, por nuestra culpa no habían llegado a sus casas ni habían comido a sus horas.”</i></p>	FEVIM.
7.	*****	<p>Declaración de 11 de mayo de 2006.</p> <p>“... percibió que estaban <u>drogándose</u> por el olor a marihuana; ...”</p> <p>Comparecencia de 11 de diciembre de 2006.</p> <p>“... que nos iban a tirar y a quemar vivas para que pagáramos lo que habíamos hecho ...”</p>	<p>CNDH.</p> <p>FEVIM.</p>
8.	*****	<p>Declaración de 5 de mayo de 2006.</p> <p>“... considera que algunos estarían <u>drogados</u> ...”</p>	CNDH.
9.	*****	<p>Ampliación de declaración del 13 de julio del 2006.</p> <p>“... que en cualquier movimiento que hiciera me iba a cargar la chingada y decía que ahora si vamos a ver lo que nos iban a hacer por lo que hicieron a mis compañeros, ...”</p>	Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México.
10.	<p>*****</p> <p>○</p> <p>*****</p>	<p>Denuncia escrita sin fecha, presentada el 16 de mayo de 2006.</p> <p>“... y escuchaba que el policía me decía te vamos a hacer lo mismo que le hicieron a nuestro compañero ...”</p>	FEVIM.
11.	*****	<p>Escrito de ampliación de denuncia de fecha 14 de junio de 2006.</p> <p>“5. Posteriormente me descubrieron la cabeza y levantaron mi cara, uno de ellos le preguntó a otro policía -¿ya viste quién es esta perra?- y el otro contestó- si, es ella, esta es la puta que estábamos buscando, ella es la que mató al policía.”</p> <p>“Ahora si tiembles cabrona, porque mataste a mi compañero? Dime por qué lo mataste, quien te dijo que lo mataras?”</p> <p>“... Te vamos hacer lo mismo que le hiciste al compañero que mataste ...”</p> <p>“... ahora si puta te voy a matar- ¿por qué mataste a mi compañero? Haber hija de la chingada, aquí te vas a morir, te voy a matar ...”</p>	FEVIM.
12.	*****	<p>Denuncia de hechos mediante comparecencia realizada el 25 de mayo de 2006.</p> <p>“... me empieza a insultar diciéndome que voy a pagar la muerte de todos sus compañeros, ...”</p> <p>Declaración de 5 de junio de 2006.</p> <p>“... y que voy a pagar la muerte de sus compañeros ...”</p>	<p>FEVIM.</p> <p>Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México.</p>

		Declaración de 8 de junio de 2006. “... se acerca una mujer policía preguntando los datos personales y les decía se van a morir, los jalaban del cabello y les decían ustedes van a pagar la muerte de nuestros compañeros y los amenazaban ...”	México. CNDH.
13.	*****	Denuncia de hechos mediante comparecencia realizada el 25 de mayo de 2006, “... una mujer policía que escuchó eso se empezó a burlar de mi, me empezó a golpear y a gritar “pinche samaritana eres una asesina, nosotros también somos humanos ...”	FEVIM.
14.	*****	Declaración de 6 de mayo de 2006. “... incluso el aire olía raro, como si consumieran <u>drogas</u> ...” Ampliación de declaración del 29 de junio del 2006. “... además había olores extraños como si fueran <u>drogándose</u> ...”	CNDH. Juez Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México.

Según lo manifestado por mujeres que reclaman agresiones sexuales, la violencia ejercida en ellas, pudo obedecer entre otras causas a las siguientes:

- 1) Los policías que participaron en los operativos aparentemente estaban drogados;
- 2) Los policías supuestamente estaban molestos porque no comieron a sus horas ni pudieron estar con su familia; y
- 3) Presuntamente los policías estaban molestos o enojados, por tener conocimiento que en el operativo policial implementado el día tres de mayo de dos mil seis, con la finalidad de desbloquear la carretera Federal, los manifestantes secuestraron policías, otros fueron agredidos violentamente por los manifestantes y en algunos casos, llegaron a pensar que habían muerto.

Acerca lo mencionado en los primeros dos incisos antecedentes, es de señalarse que este Tribunal no se cuenta con más pruebas que el dicho de las denunciadas; pero en relación a la tercera hipótesis, cabe recordar que el 3 de mayo algunos noticieros de televisión estuvieron transmitiendo imágenes en las que se podía observar la manera en que los manifestantes en el bloqueo de la carretera Federal “Los Reyes Lechería” o “Lechería Texcoco” agredían a diversos elementos policiales. Si a lo anterior se suma el hecho de que los elementos policiales no sólo estaban enterados de la agresión que sufrieron sus compañeros, sino que además, tenían la creencia de que estaban muertos,²⁶⁹ ello pudo influir en su estado de ánimo, generando que actuaran de manera violenta contra las mujeres aseguradas. De las entrevistas sostenidas por la Comisión Investigadora con diversos policías, se desprende que algunos coinciden en señalar que los excesos pudieron deberse al enojo que sentían por la agresión de que fueron objeto.

En efecto, de las entrevistas sostenidas los días once, trece y catorce de junio dos mil siete, se advierte que entre otras cuestiones, declararon en esencia, lo siguiente:

	NOMBRE DEL SERVIDOR PUBLICO.	CONTENIDO DE LA ENTREVISTA.
1.	*****	Sus compañeros pudieron actuar así porque iban molestos por lo sucedido un día antes, al ver como golpearon a un policía Federal, pues desde su punto de vista es difícil que los comandantes tengan control dadas las circunstancias.
2.	*****	Lo sucedido pudo deberse a la agresión que sufrieron sus compañeros por parte de la gente.
3.	*****	Posiblemente los policías actuaron enojados por lo que a ellos les hicieron.
4.	*****	En los sometimientos la policía se pasó un poco, pero los de Atenco los agredieron muy fuerte.

²⁶⁹ La creencia de que se habla deriva del hecho de que en el Parte de Novedades de la Policía Municipal de Texcoco, se indica lo siguiente: “16:30 P. C. Estado tel. ***** que al parecer hay dos bajas un OF. de la P.F.P. y un civil pero que no están confirmados” “18:32 OF. ***** que le informa Policía Estatal que todavía hay enfrentamiento sobre la carretera Federal lechería México altura Atenco y que al parecer 5 oficiales muertos 3 estatales y 2 P.F.P.”

5.	*****	Considera que sus compañeros policías actuaron por instinto y coraje.
6.	*****	Piensa que sus compañeros estaban molestos por lo que les hicieron a ellos.
7.	*****	Hubo algo de abuso pero posiblemente se debió a que sus agresores hicieron algo, pues cree que sus compañeros estaban enojados por lo que les hicieron a ellos.
8.	*****	Los acontecimientos pudieron ser a consecuencia de los ánimos que tenían al saber las agresiones que sufrieron sus compañeros y posiblemente llegaron con coraje.
9.	*****	De los dos lados hubo excesos.
10.	*****	Probablemente se cometieron abusos de ambas partes y coincide con los noticieros en el sentido de que es una vergüenza para la Policía del Estado, que algunos de sus compañeros hayan sido agredidos de esa manera por las personas, pero considera que algunos de sus compañeros se boquearon pues lo que querían era asegurar gente y salir; que había mucha adrenalina y al ver que algunos salían lesionados, se mentalizaron a ejercer toda la fuerza necesaria, pues por ejemplo pensaron que el Policía Federal Preventivo lesionado se iba a morir.

De ser esto así, resulta que una de las causas que generaría los abusos sexuales reclamados pudo ser la circunstancia de que algunos policías, al saber de la agresión que sufrieron de manera previa sus compañeros, estaban afectados en su estado de ánimo y querían castigar a quienes creían que eran o estaban relacionados con los responsables.

Esta posibilidad torna necesario que las autoridades ministeriales esclarezcan si estos actos se configuran actos de tortura, tipificados en nuestro sistema jurídico; y, en su caso, ejerzan las acciones que correspondan.²⁷⁰

7.7. Suficiencia de los elementos recabados para efectos de esta vía no jurisdiccional.

Conforme a lo antes señalado es que este Tribunal estima que, con todas las carencias que caracterizan las averiguaciones previas, según aquí ha sido explicado, hay elementos suficientes que permiten que en esta vía no jurisdiccional se pueda sostener que en los operativos policíacos que son materia del presente Dictamen, hubo policías que ejercieron violencia física sexual sobre la mayoría de las mujeres detenidas, amén de que no puedan aseverarse ni confirmarse con exactitud las condiciones de modo y lugar en que fueron denunciadas y amén de qué se hayan encontrado las manifestaciones contradictorias que han sido apuntadas; así como que hay elementos suficientes para poner en tela de duda si, además, dichas agresiones pudieran constituir, por otra parte, actos de tortura, conforme a la legislación que en esta materia rige en el orden jurídico nacional.

Como se dijo ya en este mismo considerando, y lo reconocido el Pleno en diversas ocasiones, el ejercicio de esta facultad no jurisdiccional no es de naturaleza penal ni exige el rigor probatorio propio de un proceso de índole sancionadora que exige una amplia carga demostrativa más intensa.

Para estos efectos, dado que lo más importante es determinar si hubo violación grave de garantías individuales, la forma de la violación, las circunstancias precisas en que habría ocurrido, el modo y lugar, no tienen la relevancia que tienen en el terreno sancionatorio, explicable en función del derecho a defenderse del procesado; ahí que tampoco sea indispensable para estos efectos que esos extremos queden absolutamente esclarecidos para que este Tribunal pueda considerar los hechos como violatorios de derechos humanos.

Basta con que en la especie se haya proferido –y puede advertirse de elementos de prueba allegados– *violencia de tipo sexual* (que no necesariamente probado que hubo violación sexual, que es distinto) contra mujeres, para estimar actualizada la violación a sus derechos humanos; y basta que haya sido así en un caso, para que la violación a la dignidad humana tutelada por la norma en forma de libertad sexual se haya actualizado.

²⁷⁰ En relación con actos de tortura, véanse los artículos 2 y 3, inciso a) de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, y 1 de la Convención Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, y otras leyes federales y estatales citadas en el considerando de este Dictamen dedicado al estudio del marco jurídico de la fuerza pública.

Todo lo anterior sin perjuicio –por supuesto- de que, en los respectivos procesos penales que se lleven por estos hechos, ahora o en el futuro, cada juzgador determine lo atinente a la acreditación de los elementos integrantes de los tipos penales respectivos que, en la especie, no son objeto de análisis ni de pronunciamiento.

Así mismo, se advierte también que el Tribunal no cuenta con elementos para individualizar quienes habría tomado parte en estas agresiones. No obstante, sí está en aptitud de sostener que los policías captadores, custodios de los traslados y otros que participarían en los operativos, para estos efectos, podrían ser señalados pues dichas agresiones ocurrieron en el periodo de tiempo en que ellas se encontraban sometidas y bajo la custodia de estos funcionarios.

Finalmente, es de señalarse que no pasa inadvertido para este Tribunal que un gran número de policías a quienes se les dio vista con el Informe Preliminar han negado estas denuncias, señalando particularmente que lo que ocurría en los camiones en que se efectuaron los traslados eran visible al exterior, que los convoys en que se efectuaron los traslados venían custodiados por medios de comunicación; pues, por un lado, las imágenes recabadas de los autobuses no corroboran a cabalidad su dicho acerca de la visibilidad hacia su interior²⁷¹, además de que no se advierte que dichos traslados hayan sido, como manifiestan, videograbados por los medios de comunicación, y porque aun cuando hubieran sido escoltados, el hecho de que los detenidos hayan viajado agachados, con la cara cubierta por sus propias ropas, habría impedido que personas con visibilidad hacia el interior del camión, se percataran de qué sucedió en el espacio inferior de poca altura que ocupa una persona que va sentada y agachada a la vez.

Siendo así, su dicho no permite contradecir las conclusiones a que, con base en los elementos probatorios e indiciarios apuntados, aquí han sido apuntadas; de ahí que no muevan la convicción de este Tribunal aquí expresada.

CONSIDERANDO OCTAVO. ¿Por qué sucedió?, ¿Qué motivo lo narrado?

8.1. Acotaciones preliminares.

Explicar las razones detrás de los hechos acontecidos en Texcoco y San Salvador Atenco los días 3 y 4 de mayo de 2006 fue uno de los propósitos manifiestos del Tribunal, cuando resolvió emprender esta investigación.

Como se advierte de la literalidad de aquella resolución,²⁷² el ánimo que movió al Tribunal a esclarecer los porqué de estos eventos fue, sobre todas las cosas, procurar esclarecer si detrás de estos hechos, cuya gravedad entonces se estimó probable, había un ánimo intencional o doloso del Estado en sus diversos niveles de gobierno de preferirlos, es decir, si la violencia con que policías se condujeron había sido ordenada o si era un fin en sí mismo de los operativos, o si se había tratado de una situación generada en razón de la falta de cuerpos de seguridad profesionales y competentes que se habrían visto rebasados ante las circunstancias de hecho en que se desempeñaron, una cuestión de negligencia o descuido u otras semejantes.

No se trata, pues, de que este Tribunal identifique todo el cúmulo de variables que, en combinación hubiesen dado lugar a los enfrentamientos ni a los abusos policiales. La realidad humana es mucho muy compleja, mucho más de lo que lo que una investigación de esta índole pudiera permitir establecer. Por bien que hubiera sido realizada, este Tribunal no podría pretender explicarla.

Luego de que la investigación ha sido desahogada, puede esbozarse una respuesta a las hipótesis (ya señaladas) que se planteó este Tribunal en un inicio, y eso es lo que se explica en el presente considerando.

8.2. ¿Era objetivo o instrucción en los operativos causar agredir, lesionar o afectar física y/o psicológicamente?

Para elucidar las hipótesis en cuestión, conviene iniciar por reiterar quiénes decidieron o participaron en que se usara la fuerza pública en los Eventos de cuenta y cuáles eran, formalmente, los objetivos que se perseguían.

Dada la mecánica bajo la que se desarrollaron los hechos, es preciso acudir nuevamente a la segmentación de ellos.

La intervención de la fuerza pública, a través de distintas corporaciones, fue ejecutada por personal policíaco operativo y algunos funcionarios de comercio municipal, que, es claro, no habrían decidido por sí mismos realizar tales acciones, atentos a la estrecha capacidad decisoria que en ellos recae.

²⁷¹ Como se desprende del material fotográfico recopilado en el Anexo 68-35, páginas 3345-3393

²⁷² Se encuentra transcrita en el capítulo de resultados de la presente.

En cuanto al Evento 1 (enfrentamiento en el Mercado Belisario Domínguez), las evidencias recabadas por la Comisión Investigadora arrojan que fue la Presidencia Municipal en turno la que decidió usar la fuerza policial como medio de lograr que la reubicación del comercio ambulante e impedir la instalación del comercio ambulante en la zona que se estaba reordenando y quedó evidenciado también que fue a petición de esa administración municipal que la policía estatal inició su intervención en la conflictiva.²⁷³

Ahora bien, en lo que respecta a los demás operativos acontecidos durante el 3 de mayo, particularmente los Eventos 2 y 4 (bloqueo a la carretera e incursión en domicilio particular), más allá de que haya sido una decisión tomada por los titulares de los cuerpos policiales participantes (Policía Federal Preventiva y Agencia de Seguridad Estatal), no aparecen datos que permitan suponer que los operativos hubieran sido decididos u ordenados por funcionarios más altos que ellos.

En efecto, no hay elemento alguno entre lo acopiado en la indagatoria que permita establecer que las intervenciones y aplicación de fuerza que se dio en estos precisos eventos haya sido acordada u ordenada directamente por los superiores del titular de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva.

Luego, particularmente en lo que atañe a los Eventos 7 y 8, es de señalarse que, en virtud de lo acontecido la mañana y tarde del 3 de mayo, el Gobernador del Estado de México, el Secretario General de Gobierno, el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, el Secretario de Seguridad Pública Federal, el Comisionado de la Policía Federal Preventiva, el Presidente Municipal de Texcoco y el Presidente Municipal de Atenco, entre otros, acordaron atender la situación e implementar los operativos policiales que se fueron desarrollando en Texcoco y San Salvador Atenco.²⁷⁴

Es importante precisar que aunque estos funcionarios fueron quienes decidieron, ordenaron o autorizaron, realizar las intervenciones de fuerza pública de que se ha dado cuenta, ello no significa, ese es otro problema, que estas autoridades hayan ordenado lesionar o abusar de los inconformes.

Por otra parte, conviene recordar también que los objetivos de las distintas intervenciones de los cuerpos de policía fueron mutando, conforme avanzó la sucesión de hechos. No es el caso repetir aquí lo dicho en los resultandos y considerandos respectivos, pero baste recordar que, en un inicio, su objetivo era disuadir e impedir el comercio informal en las inmediaciones del mercado; objetivo que fue tornándose más complejo hasta llegar a proponerse lograr el desbloqueo carretero aludido, el rescate de policías retenidos por los manifestantes, el reestablecimiento del orden en el poblado de Atenco y la ejecución de capturas merced flagrancia delictuosa y/u órdenes de aprehensión.

Ahora bien, ¿cuándo se decide realizar estos operativos se ordena agredir a los manifestantes? ¿Se ordena en algún punto de la sucesión de hechos?

Mucho se especuló acerca de que era objetivo inmediato y por sí mismo que en estos operativos se agrediera a los integrantes de las organizaciones sociales involucradas y sus simpatizantes, y por eso, precisamente, esclarecerlo fue un objetivo destacado de la investigación realizada por este Tribunal.

Una vez desahogada la misma, es de señalarse que la información que arrojó la indagatoria no permite sostener que esto haya sido así. Vistos los hechos en su contexto circunstancial y el caudal probatorio acopiado por la Comisión Investigadora, puede señalarse que no hay elementos que soporten esa hipótesis, al tiempo que hay indicios que la contradicen.

En efecto, no sólo la investigación no arrojó datos o elementos que apoyaran la hipótesis, sino que los indicios hallados evidenciaron que no se pretendía algo semejante, *aun cuando sucedió a la postre* y que los operativos efectivamente perseguían los fines anunciados, así como que, en su implementación, las cosas fueron adquiriendo un tono y formas que se salieron de su control.

²⁷³ Lo antes dicho encuentra apoyo en el Oficio número 1.1.-1/PM/050/2006 de fecha diez de abril de dos mil seis, dirigido al Comisionado de la Agencia de Seguridad Pública del Gobierno del Estado de México [sic], Nazario Gutiérrez Martínez, Presidente Municipal del H. Ayuntamiento del Municipio de Texcoco, solicitó que elementos policiales de las fuerzas de apoyo y reacción proporcionaran auxilio de seguridad pública a ese municipio, toda vez que un grupo de floristas amenazaban con tomar las oficinas de la Presidencia Municipal con apoyo del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, pertenecientes al Municipio de San Salvador Atenco. Y el hecho probado de que a partir del doce de abril de dos mil seis, algunos elementos de dicha corporación fueron comisionados para montar operativos continuos en el municipio referido resguardando instalaciones del mercado local. Esto se encuentra referido también en la narración de hechos vertida en el considerando cuarto.

²⁷⁴ Véase lo dicho en el considerando quinto al respecto. En lo que a esto atañe, es importante señalar que en esta reunión también participó el entonces Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, como se señala en esa consideración. Sin embargo, aquí no se incluye entre quienes realizaron funciones decisorias, pues como adujo tal funcionario ante la Comisión y luego reiteró al desahogar la vista que se le dio con el Informe Preliminar, en función de su cargo, carecía de facultades decisorias para actos semejantes, de ahí que pese a su presencia en la reunión y aun admitiendo como posibilidad que haya externado en ella alguna opinión en tal sentido, no se pueda considerar aquí que participó en la toma de decisiones. El organismo referido, eso sí quedó advertido, aportó información utilizada para la planeación y toma de decisión del operativo.

Asimismo, se advierte de los aludidos informes rendidos ante la Comisión por el Secretario de Seguridad Pública Federal y el Comisionado de la Policía Federal Preventiva, quienes, entre otros funcionarios de la Policía Federal Preventiva, coinciden en señalar que la intervención de esa corporación policial se debió a la solicitud del Gobierno del Estado de México a través del Secretario General de Gobierno a efecto de que brindara apoyo y colaboración con el fin de restituir el libre tránsito en la carretera obstruida y restablecer el orden y la paz pública en San Salvador Atenco, lo que no se descarta, pero también debe advertirse que la policía estatal, a su vez, realizó varias manifestaciones cuyo trasfondo es en el sentido de que habiéndose trasladado el conflicto a la carretera, correspondía a la Policía Federal, a la cual la Policía Estatal brindó apoyo. Sin embargo, estas discrepancias no trascienden para estos efectos pues, con independencia de lo que haya sido lo que motivó la participación de ambas corporaciones, lo cierto y lo que importa para estos efectos es quiénes participaron y quiénes decidieron intervenir, independientemente de cómo fue que convergieron en la mesa de decisiones.

En este sentido, precisa señalarse que los dichos de las autoridades decisorias coinciden todos en ello y lo mismo sucede con los dichos del personal operativo entrevistado.²⁷⁵ Pero, además, hay varios indicios de los que se advierte que la manera en que se planearon para ser ejecutados los operativos, era tendientes a lograr con los fines antes destacados, aspectos éstos que se traducen en indicios que desvirtúan la hipótesis de que la instrucción y fin del operativo haya sido el de agredir.

En efecto, destaca especialmente que al ordenarse los operativos, los policías sólo fueron dotados de equipo antimotín, equipo cuya función es resguardar su integridad física y protegerlos de agresiones; no se trata de un equipo cuya función sea dotar a los elementos de policía de herramientas para combatir o agredir a terceros. Esta nota fue reiterada en las diversas intervenciones que se dieron en estos hechos.

Además, se dotó a los cuerpos de policía de gas lacrimógeno que, en principio, no es letal, cuya función estuvo dirigida principalmente a replegar, incapacitar para menguar la resistencia y beligerancia que se presentaba. Es cierto, como será detallado en el considerando que se dedica al estudio del uso de la fuerza pública, que estos instrumentos fueron utilizados de manera poco profesional por los policías,²⁷⁶ quienes llegaron a poner en riesgo la integridad física de los civiles, pero, en el contexto referido, demuestra sobre todo impericia y falta de profesionalismo.

Resulta fundamental tener en consideración que la mayoría de las agresiones que se profieren a los civiles se dan cuando los policías despliegan conductas tendientes a lograr su captura o una vez capturados, es decir, la mayoría de las agresiones se dan, según se advierte en las imágenes y de los dichos de los propios denunciadores, para alcanzarlos o cuando *ya los han capturado*, y otras, las menos, cuando los policías realizan acciones para responder o repeler las agresiones de que ellos también son objeto.

Lo que sí se aparece acreditado es que en su intento por lograr las capturas objeto de sus persecuciones se valieron de esas técnicas para lograr su objetivo. Por otra parte, las agresiones, físicas y sexuales que se dieron una vez efectuadas las capturas, es sintomático de que se trató de acciones motivadas por falta de técnicas para preservar la detenciones, indolencia y cargas emotivas incontroladas y, por supuesto, injustificables.

Se ve, pues que se trató de una situación en la que una vez que se desató la violencia, ésta fue en ascendencia, y no se hizo cesar; pero de ahí a que haya sido *ordenada*, es una cuestión distinta.

En este sentido, es importante agregar que al sostener lo anterior pasa por alto que en el video "Romper el cerco"²⁷⁷ se hace alusión a entrevistas realizadas por la organización no gubernamental de derechos humanos Miguel Agustín Pro Juárez, tres personas del sexo masculino que visten ropa oscura con la leyenda "POLICIA ESTATAL" y que tienen el rostro cubierto señalaron que *siempre* reciben la orden tajante de golpear a la gente.

Sin embargo, estas manifestaciones no permiten establecer que, en la especie, la orden recibida por los operativos haya sido agredir a los manifestantes, conforme enseguida se verá.

Dos de esos tres sujetos fueron entrevistados por la Comisión Investigadora²⁷⁸, ocasión en la cual hicieron manifestaciones que no son precisamente en ese sentido ni robustecen esas versiones.

En efecto, el policía anónimo número uno manifestó que cuando iba a empezar el operativo del cuatro de mayo de dos mil seis, los comandantes les dijeron que tuvieran cuidado con los medios, que al ir avanzando les decían "no se dejen", añadiendo que en *todos los operativos* (ni siquiera en ese operativo en particular) existe la orden de golpear a las personas, siempre y cuando no se encuentren los medios de comunicación.

La persona identificada como policía anónimo número dos, afirmó que *no participó en el operativo* del cuatro de mayo, pero al hacer un recorrido por San Salvador Atenco se pudo percibir que elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal cometían excesos. Este dicho no tiene que ver con el diverso problema de si en la realización de los operativos se hubiesen girado las órdenes en comentario.

²⁷⁵ Véanse entrevistas efectuadas a ***** y ***** de la Agencia de Seguridad Estatal, y los restantes integrantes de la Policía Federal Preventiva, quienes en esencia indicaron que la instrucción que les fue transmitida consistió en no excederse.

²⁷⁶ En referencia a que las pruebas en criminalística efectuadas permiten advertir que los hechos también dejaron evidenciado su poca pericia para utilizar correctamente el equipamiento de que fueron dotadas. Los expertos concluyeron que, fuera de toda técnica, dispararon proyectiles y granadas de gas lacrimógeno directamente sobre las personas, en espacios cerrados y en lugares en que pudieron ocasionar incendios, lo que convierte a este equipo en potencialmente letal, siendo que el mismo está diseñado para ser utilizado en parábola, al aire, en espacios abiertos para cumplir con su función sin generar mayores riesgos a las personas.

²⁷⁷ Minuto 00:29:59 de reproducción del video; véase anexo 3-29-5 del expediente integrado por la Comisión Investigadora.

²⁷⁸ Dos de tales personas fueron entrevistadas por la Comisión Investigadora, identificándose con credenciales que los acreditan como elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, a quienes se les garantizó el anonimato.

Los entrevistados, como se ve, no sostuvieron ante la Comisión Investigadora lo que aparece que manifestaron en el referido video. El primer policía solamente indicó que sus mandos les dijeron que tuvieran cuidado de los medios de comunicación y que no se dejaran, pero no refirió que en el caso hayan recibido la orden de golpear a los inconformes; mientras que el segundo ninguna alusión hizo a ese respecto, sólo dijo que al hacer un recorrido por San Salvador Atenco se percató que el cuatro de mayo los policías golpeaban a las personas, y como dijo que no participó en dicho operativo, no pudo cerciorarse de las instrucciones que recibieron sus compañeros.

En este orden de ideas, también debe hacerse notar que un elemento de la Agencia de Seguridad Estatal que participó en el operativo (solicitó no fuera revelada su identidad por temor a sufrir represalias), en la entrevista que le fue practicada por la Comisión Investigadora, señaló que sus superiores les dieron la instrucción de que “no se tentaran el corazón”; afirmación que, aun de ser cierta, no equivale a que se les haya dado una instrucción institucional o que el objetivo directo del operativo haya sido agredir civiles, pero sí puede considerarse una venia para no limitarse durante sus maniobras en el uso de medios violentos para la ejecución de su encomienda.

Estas razones conducen a que lo difundido en el video en comentario no pueda ser tomado como sustento para establecer que un objeto directo, o un fin en sí mismo del operativo haya sido causar esas afectaciones, ni que se haya dado una instrucción en ese sentido.

En cambio, lo que este Tribunal estima que sí puede sostenerse, y de alguna manera embona con el sentido de las declaraciones de los policías aludidas y con diversas cuestiones que se advierten de la sucesión de hechos que fueron investigados, es que aun cuando la violencia no hubiese sido ordenada, *fue permitida y alentada*, y, en esa medida, autorizada, alentada o avalada.

Particularmente, con el hecho de que una vez que se desató la violencia, con todo y la participación de mandos de control y con la supervisión que en tierra y por aire se hacía del operativo, nada se hizo para detenerla;²⁷⁹ y con el hecho de que, conociéndose de antemano las dimensiones del operativo, no se hayan tomado previsiones para inhibir conductas como éstas en los traslados o guardar registro de cómo habían sido éstos. El considerando siguiente se dedica específicamente a analizar irregularidades y deficiencias en el uso de la fuerza pública, de ahí que no se abunde más al respecto por ahora.

Asimismo, esa permisividad y tolerancia a la violencia se advierte también en que poco, casi nada, se investigó para castigar esas conductas abusivas después de cometidas. Los procedimientos, particularmente gran parte de los administrativos (en cuya integración tiene incidencia la superioridad de los policías), no culminaron en fincamiento de responsabilidades, y, hasta donde obra en autos, las causas penales están abiertas. El caso del análisis de la fuerza pública, de las investigaciones realizadas para exigir responsabilidades y reprimir conductas, es abordado con más detenimiento dos considerandos más adelante, de ahí que aquí sólo se apunte lo antes dicho para evidenciar el ánimo permisivo, de aceptabilidad, al que se viene haciendo referencia.

Estas omisiones, pues, dan cuenta de una actitud permisiva y tolerante de la violencia, que resulta por igual ilegítima.

8.3. Otros factores advertidos en el curso de la investigación.

No obstante que la investigación se ceñía a tratar de esclarecer las hipótesis ya abordadas, este Tribunal estima que no está de más dejar constancia de que en el curso de estos trabajos pudieron advertirse algunos factores que habrían propiciado, en mayor o menor medida, lo sucedido como los que más adelante se mencionan. Factores de diversa índole que, aun cuando nada se pueda decir acerca de su grado de determinación en lo acontecido, ni corresponde eso a este Tribunal, es posible apuntar que tuvieron alguna incidencia en que así se dieran.

Brevemente y, se insiste, sin ánimo de haberlo identificado todo se hará mención de los mismos.

En el rubro recién anunciado se ubican: i) la historia reciente del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra y su modo de operación característico; ii) condiciones físicas, emocionales y/o psicológicas de los elementos participantes en el operativo, y iii) carencias y deficiencias sistemáticas que acarrea la actividad policial en general.

²⁷⁹ Tanto de la Agencia de Seguridad Estatal como de la Policía Federal Preventiva indicaron a la Comisión quiénes habrían estado a cargo de los operativos, o fases de los mismos; de esas relaciones se advierte que participaron numerosos mandos medios con funciones de supervisión y control. Incluso, el propio titular de la Agencia de Seguridad Estatal señaló haber supervisado.

8.3.1. El Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra.

Es necesario tener en consideración que los operativos policíacos se dirigían hacia personas identificadas con la organización social llamada Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, pues se trata de una organización que tiene, desde hace varios años, modos de operación característicos que son ampliamente conocidos, en los que había destacado la violencia física y moral contra las autoridades y la afectación a terceros como medios de presión.

El Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra se formó a finales de dos mil uno, con ejidatarios de la región de Texcoco, Estado de México, principalmente del municipio de San Salvador Atenco, con el objetivo inicial de oponerse a la expropiación de sus tierras, en las que se pretendía construir el aeropuerto de la Ciudad de México. Objetivo que lograron pues, luego de múltiples manifestaciones y medidas de presión, en las que destacó la amenaza de la violencia, sobre todo con machetes, efectivamente lograron que no se construyera el aeropuerto en sus tierras y se revirtieran las expropiaciones que habían sido decretadas por el Ejecutivo Federal.

Logrado su objetivo, subsistió como organización social, reivindicando reclamos propios y apoyando las causas de otros movimientos sociales. Poco después, se adhirieron a diecisiete organizaciones sociales, entre ellas las denominadas "La Otra Campaña", Frente Popular Francisco Villa, Consejo General de Huelga y a los Estudiantes de la Universidad Autónoma de Chapingo.

El 18 de agosto de 2003, en el ánimo de llegar a una especie de tregua luego de muchos meses de tensión y enfrentamientos, el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, representantes del Gobierno Federal y del Gobierno del Estado de México, suscribieron un "Acuerdo Político", "(...) que da salida a la etapa jurídica que se generó con motivo de la defensa de la tierra y garantiza la normalización de la vida institucional del municipio de Atenco"; en el que, entre otras acciones, la parte gubernamental se comprometía a "(...) no ejercer ningún tipo de acción jurídica en contra de los activistas y organizaciones sociales que participaron durante el movimiento por la defensa de la tierra(...)"; "...a realizar las acciones necesarias(...) para el no ejercicio de la acción penal..."; mientras que el Frente de Pueblos se comprometió "(...) a ajustar sus acciones sociales dentro del marco del Estado de Derecho".²⁸⁰

En los hechos que nos ocupan, los líderes de esta organización social decidieron apoyar a un pequeño grupo de floristas, vendedores ambulantes de Texcoco, que se negaban a reubicarse como había sido acordado desde tiempo atrás con la autoridad de ese municipio. De ahí que esta organización, junto con los floristas inconformes, participaran activamente en enfrentamientos con policías municipales y estatales que luego desencadenaron los hechos suscitado los días 3 y 4 de mayo de 2006 en Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

Durante los hechos investigados, la actuación de este grupo de civiles se caracterizó, como ya había sido en otras ocasiones, por no sólo resistir sino también agredir a los agentes de la policía, lanzándoles piedras, palos, cohetes y otros objetos; apoderándose de equipo policial e incluso llegando a privar de su libertad "retener" (a modo de secuestro) a muchos de ellos, y causando perjuicios a terceros ajenos al conflicto merced al bloqueo carretero que efectuaron, así como arriesgando la seguridad de la zona aledaña con la amenaza de hacer estallar una pipa de gas.

La conducta, resistencia y formas violentas asumidas por los inconformes en los hechos mencionados explica por qué intervino la fuerza pública los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis en los operativos de cuenta.²⁸¹

No deben deslindarse estos hechos de antecedentes de la historia reciente del grupo social pues, precisamente, ésta es muy reciente, estaba presente en el ánimo de los inconformes y de la autoridad y viva en el contexto de los hechos. Su trayectoria revelaba el modus operandi ya descrito, cuya constante era la violencia y la amenaza de violencia contra la autoridades, formas que no sólo son ilegítimas, sino que incluso incursionan en el terreno de lo delictuoso. Además, era sabido sobre todo por las autoridades locales que se trataba de una organización social que, aun cuando no estaba en su momento de mayor concentración de miembros y simpatizantes, era de amplio poder de convocatoria y respuesta inmediata.

Los floristas y el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra habían asumido ya actitudes violentas al manifestar su inconformidad con la reubicación; se habían reunido en varias ocasiones con el gobierno municipal y el estatal para abordar el tema; habían manifestado ya su amenaza de tomar la Presidencia Municipal e impedir la marcha ordinaria de las actividades del ayuntamiento si el gobierno no cedía ante su pretensión.

²⁸⁰ El Acuerdo Político mencionado se puede consultar en autos en las páginas 3951-3956, del Tomo X, del Expediente formado con motivo de la investigación.

²⁸¹ La explicación de la justificación o injustificación de los diversos operativos en los Eventos de cuenta, se encuentra plasmada en el considerando siguiente.

Sin que se pase por alto que, como se ha hecho constar en diversas partes anteriormente, en especial en el Considerando Cuarto, los floristas inconformes e integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra hubiesen llegado a un acuerdo con el Subprocurador de Texcoco y el Director de Gobernación de esa misma región, para que aquéllos pudieran instalar sus puestos afuera del Mercado Belisario Domínguez en atención a las altas ventas que esperaban con motivo del “Día de la Santa Cruz”, lo cual, no sólo fue pasado por alto por esas autoridades, sino que horas después de logrado ese acuerdo, se desplegaron agentes de seguridad para impedirlo, como se ya se ha referido con anterioridad.

Por lo que, en la sucesión y explicación de cómo y por qué fue que ocurrieron los hechos investigados, mucho tuvo que ver la propia actuación de quienes, a la postre, resultaron víctimas de los excesos que ya han sido descritos, y no sólo su actuación inmediata reciente, sino los antecedentes próximos pasados, así sea que ellos hayan considerado que fue la autoridad la que los provocó u orilló a actuar con violencia, como lo hicieron.²⁸²

8.3.2. Condiciones físicas, emocionales y/o psicológicas de los elementos participantes en el operativo.

En otro orden de ideas, también se advirtió en el curso de la investigación que un número indeterminable de los policías que participaron en los operativos, particularmente en el operativo del 4 de mayo (Eventos 7 y 8) laboraron bajo condiciones físicas y emocionales que, en alguna medida, pudieron influir en su conducta.

En efecto, los elementos²⁸³ que formaron parte de estos operativos habían participado en los fallidos operativos del día anterior y, sin tener oportunidad de descanso, volvieron a participar en los operativos la madrugada siguiente. Esto no sólo tuvo su desventaja física, sino que también, cabe suponer, una desventaja emocional o psicológica por lo que había ocurrido el día previo.

Los elementos policíacos habían participado en un fracasado intento de desbloqueo, algunos habían recibido agresiones físicas y además, en ese momento los policías tenían la idea de que colegas suyos habían sido heridos de muerte, lesionados y retenidos (secuestrados) el día 3 de mayo por manifestantes en la carretera. La experiencia vivida y las escenas que se repitieron esa noche en televisión abierta nacional así lo hacían parecer²⁸⁴. La consecuente emotividad (frustración, coraje, desquite, solidaridad con el grupo) que tales eventos naturalmente les generaron, influyó, es lógico suponerlo, en que no actuaran calculadamente, que perdieran objetividad en la ejecución de su comisión.

Otros elementos policíacos, no necesariamente los antes referidos, también señalaron haber tenido experiencias ya con el grupo social inconforme previas al 3 de mayo, en las que ellos o compañeros también habían resultado lesionados o secuestrados.

Aunado a lo anterior, tampoco pueden dejarse de apuntar factores de orden conductual que en algo explican lo acontecido. La carga emotiva con la que buena parte de los policías participaron en el operativo, ya explicada; por otro lado, es sabido que la conducta del hombre, cuando actúa como integrante de una masa, dista mucho de su conducta individual, particularmente cuando el grupo actúa con violencia. Esto puede apreciarse también como algo que fue manifestado por peritos en dictámenes de criminalística que obran en los autos de la investigación.²⁸⁵

Sin que ésta sea la ocasión ni la instancia para explicarlo, basta señalar que esto se ha explicado por otras ciencias sociales, que convergen en señalar que en circunstancias como éstas los miembros de un grupo no actúan según sus características individuales, sino según su autopercepción como miembros de ese grupo, es decir, según su identidad social, y que generalmente, una vez dado un comportamiento violento por uno o algunos miembros del grupo la conducta de los demás sigue cierta inercia en la que el individuo se despersonaliza de sí y asume una identidad grupal. Por supuesto, no corresponde a este Tribunal explicarlo, pero baste señalar que no sería realista dejar de apuntarlo también como factor de importancia, lo cual debió ser tomado en consideración por quienes planearon y ejecutaron el operativo.

8.3.3. Carencias y deficiencias sistemáticas que acarrea la actividad policial en general.

La investigación desarrollada también permitió advertir algunas carencias y deficiencias sistemáticas en la actividad policíaca, en general, que influirían en el desarrollo y resultado de los acontecimientos.

²⁸² La Comisión Investigadora dedicó un Apéndice del Informe Preliminar a narrar los antecedentes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, en el que se localiza y del que se extrae la información aquí señalada. En este apéndice se narran múltiples ocasiones en que esta organización protagonizó hechos violentos y se condujo con violencia física y psicológicas contra policías y otras autoridades, eventos que en muchas ocasiones estuvieron registrados y/o transmitidos por medios de comunicación. Esos antecedentes habrían llevado a las averiguaciones previas que en el Acuerdo Político puedan estimarse aludidas cuando el gobierno pacta gestionar el no ejercicio de acciones penales.

²⁸³ Las cifras se detallan en el Considerando Quinto.

²⁸⁴ Hay imágenes grabadas en que consta que los policías, mientras esperaban recibir instrucciones y entrar en acción, estaban viendo los noticieros de televisión nacionales que reiteradamente transmitían escenas de las lesiones sufridas por policías en manos de manifestantes. Aún no se sabía en qué condiciones estaban los lesionados, y había confusión acerca del saldo negativo sufrido por las policías.

²⁸⁵ Anexo 145 (fojas 31-34, 110) y tomo XIII del expediente de la Comisión Investigadora (fojas 5395-5398 y 5401).

Por un lado, se han advertido omisiones legislativas importantes, tanto a nivel legal como reglamentario, que normen el uso de la fuerza del Estado y que, en esa virtud, orienten la actuación de las policías,²⁸⁶ así como la ausencia de protocolos en esta materia que enmarquen la formación y la actuación de los policías cuando éstos, en función de sus responsabilidades, deben aplicar fuerza sobre las personas.

La Constitución establece la seguridad pública como función del Estado en la que concurren los tres niveles de gobierno; establece los principios que rigen la actuación policíaca y algunas restricciones expresas, amén de que todos los derechos del ser humano ahí recogidos funjan también como limitantes en la actuación del Estado. Sin embargo, las limitaciones establecidas por el actual marco jurídico del ejercicio del poder al Estado, exigibles por lo demás a toda autoridad, no son suficientes para normar con amplitud y certeza el ejercicio de fuerza que a través de las acciones se puede ejercer. No norman con precisión lo relativo cuándo se justifica el uso de la fuerza, menos aún cómo hacerlo.

Lo anterior, por un lado, deja un margen amplio de apreciación para la autoridad, que propicia que el uso de la fuerza fácilmente pueda tornarse arbitrario, y, por igual, torna vulnerable su ejercicio, pues facilita que se yerre por exceso o por defecto. Consecuencias éstas, manifiestas en la especie.

Por otra parte, la falta de profesionalismo, motivada por la deficiente capacitación y pericia de la policía antes apuntada, es un problema que se advierte más profundo de lo que esta investigación pudiera señalar.

Los datos que se allegó la Comisión Investigadora acerca de los perfiles, sueldos²⁸⁷ e instrucción de los policías,²⁸⁸ particularmente de la Agencia de Seguridad Estatal- muestran carencias en el sistema de carrera, y contraprestaciones dignas y proporcionales al trabajo y riesgo desempeñado, por mencionar algunas, y que afectan, en general, a gran parte de las fuerzas de seguridad pública.

En efecto, la Comisión Investigadora se abocó también a investigar lo relativo a la capacitación de los policías²⁸⁹ y advirtió que, a nivel normativo, el profesionalismo es referido en las leyes que rigen la actividad de la Policía Federal Preventiva, así como de la Agencia de Seguridad Estatal del Estado de México, particularmente en tanto reiteran el principio de *profesionalización y prevén la instauración de la carrera policial*, aunque no se establece cómo instrumentarlo, lo que apunta a la deficiencia normativa antes apuntada.

Así mismo, la información que en este rubro fue proporcionada por ambas agencias estatales respecto a la capacitación que brindan a sus elementos, entre otros, en materia de derechos humanos, capacitación policial y uso de armas, permite ver que se procura cumplir con este mandato constitucional, a través de la capacitación e impartición de esos cursos a los policías, capacitación que no se advirtió que tuvieran los policías que intervinieron en los operativos.

En efecto, los hechos de cuenta evidencian que recoger la profesionalización a nivel normativo, y que los cursos que se imparten no han sido eficaces en lograr que los cuerpos de policía actúen como les es exigible y debido.

Es preciso, además, señalar que, entre tanto la problemática de las policías no sea atendida de manera sistemática, en todas sus aristas, y supere el rezago que ahora impera no podrá ser superado el problema de la falta de profesionalismo para que los operativos de policía sean mejor ejecutados conforme a los estándares constitucionales e internacionales antes referidos.

En este respecto, cabe agregar que la reciente expedición de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública²⁹⁰ contempla nuevas y más amplias y sistemáticas reglas para la profesionalización de los cuerpos de seguridad que, precisamente, tienden a resolver lo anterior, y que dan cuenta de que las deficiencias en la profesionalización de la policía también han sido preocupación legislativa.

En resumen, con base en los elementos que se reunieron en la investigación, es de concluirse que no se corrobora la hipótesis de que en los operativos de cuenta se hubiese girado alguna instrucción en el sentido de agredir (física, psicológica o sexualmente) a los manifestantes, mas sí de permitir los excesos de violencia en respuesta a la conducta de los manifestantes.

No obstante, lo cierto es que eso sí sucedió, que no se tomaron previsiones para que se inhibiera, que no se hizo cesar cuando se dio (como se verá en el subsiguiente considerando), y a esta fecha no obran constancias de que se hayan reprimido.

²⁸⁶ El considerando siguiente se dedica especialmente a estudiar lo relativo a la normatividad que en el orden jurídico mexicano se advirtió en materia de uso de fuerza.

²⁸⁷ Sueldos en la Agencia de Seguridad Estatal del Estado de México (fojas 1951 y 1952, tomo VI, expediente Comisión Investigadora); salarios de la Policía Federal Preventiva (foja 3025, tomo VIII del expediente de la Comisión Investigadora).

²⁸⁸ Véanse al respecto las visitas realizadas por los Magistrados comisionados a la Academia de la Policía Federal Preventiva, Colegio de Policías de la Agencia de Seguridad del Estado de México, en tres planteles (anexos 113 y 115).

²⁸⁹ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el dos de enero de dos mil nueve y que entró en vigor el día siguiente.

²⁹⁰ Publicada en el Diario Oficial de la Federación el dos de enero de dos mil nueve y que entró en vigor al día siguiente.

Omisiones todas éstas que conducen a considerar que el uso excesivo de fuerza y violencia por parte de los policías fue aceptado, permitido y tolerado por los superiores, lo que trajo como consecuencia la falta de respeto de los derechos humanos de esas personas.

La investigación evidencia policías improfesionales que, agregado a otros factores que se presentaron en la especie, se condujeron con violencia; y superiores que no tomaron previsiones para inhibirlo, y que tampoco lo hicieron cesar cuando se había desatado.

CONSIDERANDO NOVENO. ¿FUE LEGÍTIMO EL USO DE LA FUERZA PÚBLICA EN ESTOS EVENTOS?

La seguridad pública, actividad policial y el uso de la fuerza pública.

9.1. Orden Jurídico Mexicano.

El Estado es entendido según Weber como, *“aquella comunidad humana que dentro de un determinado territorio reclama para sí el monopolio de la violencia legítima”*²⁹¹. Este concepto de Estado y fuerza, aun cuando es el que en el rubro que aquí interesa ha recogido el constitucionalismo contemporáneo, lo cual asumimos bien, porque lo que él dice es descriptivo de lo que es. Así, el único detentador legítimo del uso de la fuerza es el Estado, y es así porque es el Estado, a través de sus instituciones, el que manteniendo el orden, la libertad y la paz pública permite la convivencia social.

Es el Estado el primer encargado de establecer las directrices a través de las cuales se determina en qué momento y bajo qué circunstancias hará uso de ese monopolio de fuerza legítima con la finalidad de preservar el Estado de Derecho en el marco jurídico de la Constitución, en el caso de México, de carácter democrático, en el que se tutelan derechos y libertades fundamentales en favor de los gobernados, amén de que este ejercicio se vea constreñido a respetar los derechos y libertades.

Un repaso del orden jurídico mexicano permite advertir que la función de seguridad pública, como materia concurrente que es y en la que se enmarca el ejercicio de la fuerza en la vertiente que aquí nos ocupa, se encuentra regulada en todos los niveles de gobierno (Federal, Estatal y Municipal), y todos los órdenes jurídicos prevén por lo menos una norma específica que la regule.

Sin embargo, en lo que se refiere a los más específicos temas de la actividad policial y el uso de la fuerza, se advierte un estado de cosas muy precario, por no decir nulo. El Distrito Federal es la única entidad que cuenta con una ley que regula el uso de la fuerza pública por parte de los miembros de la policía,²⁹² pero en virtud de que dicha entidad no se encuentra relacionada con este asunto, no es aplicable al caso su marco normativo.

Esta situación normativa, no obstante lo precaria que es, permite establecer, como se verá más adelante, principios básicos que rigen el uso de la fuerza pública y la actividad de los cuerpos policíacos, así como obligaciones mínimas de respeto a la integridad, derechos de las personas y derechos humanos.

A continuación se hará un breve repaso de las normas del orden jurídico mexicano e internacional en lo que a seguridad pública y uso de la fuerza se refiere.

9.1.1 Orden Jurídico Constitucional

En la Constitución encontramos diversos artículos referentes a la seguridad de las personas, como son los artículos 14 y 16 que prevén los derechos de seguridad jurídica y legalidad, el artículo 17 que determina que nadie puede hacerse justicia por sí mismo, el 19 que dispone que cualquier abuso como maltrato en la aprehensión, molestia sin motivo legal, serán corregidos por las leyes y reprimidos por las autoridades, así como las reglas para la emisión del auto de formal prisión, el artículo 20 inciso A) que señala los derechos de los inculcados, y el 22 que prohíbe las penas de muerte, mutilación, infamia, marca, azotes, palos, tormento de cualquier especie, penas inusitadas y trascendentales.

Asimismo, el artículo 21 regula específicamente el tema de la seguridad pública y la actuación de las instituciones policiales, por lo que su contenido merece mayor referencia. Dicho artículo en su párrafo sexto establece:

“(…)

La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones policiales se regirá por los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez. La Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, se coordinarán en los términos que la ley señale, para establecer un sistema nacional de seguridad pública.

(…)”

²⁹¹ Weber, Max *El político y el científico*. Trad. Francisco Rubio Llorente. Alianza Editorial, S.A. Madrid, 1986, pág.82.

²⁹² “Ley que regula el uso de la fuerza de los cuerpos de seguridad pública del Distrito Federal”, publicada en el Gaceta Oficial del Distrito Federal el 22 de abril de 2008.

Como se ve, el contenido del precepto citado se puede desglosar como a continuación se indica:

- a) Que la seguridad pública es una función estatal que corresponde realizar a la Federación, los Estados y Municipios, en los respectivos ámbitos competenciales (materia concurrente).
- b) Que la actuación de las instituciones policiales se regirá por los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez.
- c) Que la Federación, el Distrito Federal, los Estados y Municipios, se coordinarán en los términos que la ley señale, para establecer un sistema nacional de seguridad pública (conurrencia coordinada).

Este precepto es producto de la reforma judicial y de seguridad pública llevada a cabo en 1994, y fue una de las muchas modificaciones constitucionales que se hicieron en ese momento.

En lo que atañe a la modificación en materia de seguridad pública, la exposición de motivos con que inició el proceso legislativo explicó:

“Por último, la iniciativa plantea las bases de un Sistema Nacional de Seguridad Pública en el que la Federación, los estados y las municipios deberán garantizar una política coherente en la materia. Esta debe incluir, entre otros elementos, la integración de un sistema nacional de información sobre delincuentes y cuerpos policiales, la coordinación de elementos humanos y materiales entre los distintos niveles de gobierno en la prevención y el combate a la delincuencia, y la profesionalización creciente de estas corporaciones y su vinculación de manera renovada con la comunidad para recuperar su prestigio y credibilidad a través del cumplimiento cabal y respetuoso de su deber.

Asimismo, se establece como el criterio constitucional el que la actuación de las policías, a todos los niveles, se rija por los principios de legalidad, honestidad y eficiencia.

La iniciativa que se somete a su consideración, busca establecer las bases constitucionales para iniciar el fortalecimiento de un nuevo sistema de justicia y seguridad en el país. Posteriormente, habrán de irse presentando las iniciativas de ley que aseguren la reforma integral que la sociedad viene exigiendo.

A continuación se describen los elementos fundamentales de la presente iniciativa, a fin de que puedan ser exhaustivamente analizados y considerados por el Constituyente Permanente.

(...)

SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PUBLICA

La iniciativa plantea definir a nivel constitucional las bases sobre las cuales debe regirse la seguridad pública en todo el país. El cambio que se propone demanda una nueva concepción de la profesionalización policial. Es preciso reforzar los procedimientos de evaluación permanente del desempeño profesional de los servidores públicos de seguridad, se debe crear una verdadera carrera policial sustentada en un régimen de prestaciones económicas y sociales congruente con la importancia y el riesgo de su labor. Es necesario revalorar y dignificar al servidor de la seguridad pública para atraer a esta actividad a mexicanos que encuentren en ella un proyecto digno de vida profesional, sentando la bases de seguridad y reconocimiento social que merecen. Es necesario hacerlo en el ámbito federal y promover, con respeto a la soberanía de los estados y a la autonomía de municipios que estos esquemas sean de adopción generalizada.

Por ello, la iniciativa propone establecer en el artículo 21 constitucional, la obligación del Estado de velar por la seguridad pública de los gobernados, señalando el mandato para que todos los cuerpos de seguridad pública que pertenezcan a la Federación, entidades federativas y municipios se organicen bajo los principios de legalidad, honestidad, eficiencia y eficacia. En este sentido, se contempla la obligación de la Federación, de las entidades federativas, Distrito Federal y de los municipios para coordinarse en esta materia.

El federalismo es un acuerdo de distribución del poder de reconocimiento de espacios de autonomía y esferas de competencia. El federalismo es un método democrático en el que comunidades autónomas tienen y conservan el control de los resortes de gobierno de los ámbitos de su competencia. Sin embargo, no debe confundirse una sana estratificación del poder con un sistema de fronteras que favorezcan la impunidad y la delincuencia.

Ante la creciente capacidad organizativa y movilidad de la delincuencia organizada, el Estado mexicano no debe ni puede hacerle frente mediante una estrategia desarticulada. Es necesario que los tres niveles de gobierno articulen sus potencialidades y compensen sus insuficiencias en materia de seguridad pública. La corresponsabilidad de cada uno de ellos en un fin común garantiza que el sistema de coordinación que se propone sea verdaderamente un esfuerzo nacional en que los órganos constitucionales que dan cuerpo al federalismo participen con iguales derechos y en condiciones equitativas en la realización de un deber común garantizar la seguridad y la tranquilidad de la población.

De ahí que la presente iniciativa proponga facultar al Congreso de la Unión para expedir la ley que fije las bases para la coordinación entre los tres niveles de gobierno, en el marco de un Sistema Nacional de Seguridad Pública.²⁹³ ”

Estas razones, se materializaban al proponer como nuevo texto del artículo 21 constitucional el siguiente:

“Artículo 21.-.

...

...

La ley establecerá los casos en que podrán impugnarse las resoluciones del Ministerio Público sobre el no ejercicio de la acción penal.

La seguridad pública estará a cargo del Estado. La actuación de las policías de la Federación, de los Estados y de los Municipios, se regirá por los principios de legalidad, honradez y eficiencia.

La Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios están obligados a coordinarse en materia de seguridad pública, en los términos que la ley señale.²⁹⁴

El texto constitucional que finalmente prosperó, preservó y acogió prácticamente en sus términos la propuesta pero, muy importante, en lo que a la actividad policial se refiere, en el curso del proceso legislativo se añadió un principio más: el profesionalismo.

El establecimiento de dichos principios de actuación tuvo por objeto sentar las bases para modernizar y profesionalizar las corporaciones de policía, y lograr que las tareas que éstas desarrollan queden en manos de verdaderos profesionales, calificados para el buen desempeño de su actividad, a los que se reclute, seleccione, prepare, remunere, supervise y trate como integrantes de un auténtico cuerpo profesional pero no solamente eso, también tuvo por objeto que la función se realice con eficacia, apego a la ley, honradez, honor y respeto a los derechos humanos. Tal aseveración encuentra sustento en el Dictamen de la Cámara de Senadores de la reforma que se viene citando, donde se indica lo siguiente:

“(...)

Sistema Nacional de Seguridad Pública y Federalismo.

La seguridad pública solo puede ser garantizada con un mayor control de la sociedad a los cuerpos policíacos. El establecimiento de reglas que garanticen una participación del poder legislativo en el diseño de un sistema nacional de seguridad, cumple con la aspiración de que seguridad pública y participación ciudadana deben de ser paralelas.

Se trata, sin duda, de una adición al texto constitucional de la mayor importancia, ya que, por primera vez, se identifican y unifican los criterios esenciales que deben regir el desempeño policial, con lo que se posibilita que en leyes secundarias se profundice detalladamente bajo este modelo en la regulación de instancias y procedimientos de control y evaluación que velen por su cumplimiento. De esta manera, se terminará con una gran parte de los problemas que en materia de seguridad pública se han generado en el país dado que en la actualidad no existen políticas y acciones públicas homogéneas en la materia.

²⁹³ Exposición de motivos de 5 de diciembre de 1994.

²⁹⁴ Texto propuesto del artículo 21 constitucional en la iniciativa de reforma de 5 de diciembre de 1994 presentada por el Ejecutivo Federal ante la Cámara de Senadores.

El mandato constitucional de coordinarse, que será precisado en la ley secundaria, implica la necesidad no sólo de realizar operaciones conjuntas entre las diversas corporaciones policiales, sino también la coordinación en aspectos esenciales de la actividad policial, tales como la formación, el registro de sus integrantes, los sistemas de información y estudio sobre incidencias delictivas y organización de los criminales, que permitirán una mayor eficiencia en la realización de sus tareas, entre otros. De esta manera se logrará que los policías alcancen el desideratum social, de ser ciudadanos al servicio de sus conciudadanos.

Como consecuencia de lo anterior, la iniciativa propone la modificación del Artículo 73, mismo que faculta al Congreso para expedir leyes que establezcan las bases de coordinación entre la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los municipios, para las tareas de los cuerpos de seguridad pública. Por lo que respecta a las policías federales, le concede facultades para expedir leyes que las organicen y regulen el funcionamiento de su carrera.

Para tal efecto, resulta indispensable que toda la fuerza del Estado mexicano se coordine y actúe decididamente. Ello implica que los tres niveles de gobierno, por mandato constitucional y con un respeto irrestricto al sistema de competencias establecido por nuestro sistema federal, actúen cada uno dentro de su esfera, coordinados a través de una ley general, conformando un efectivo Sistema Nacional de Seguridad Pública que ataque frontalmente a la delincuencia. Con ello, lejos de vulnerar la autonomía de los Estados, se le dará mayor vigor y eficacia a nuestro federalismo.

Resulta imprescindible establecer una carrera policial que logre definitivamente, para todas y cada una de las policías federales, su cabal profesionalización. Se trata de determinar criterios de ingreso, selección, promoción y permanencia claros, homogéneos, únicos y permanentes, que sienten las bases definitivas para la transformación integral de estos servidores públicos, en quienes debe estar depositada la confianza de la ciudadanía, dado que son la imagen primera del Estado, debido a su contacto inmediato con la ciudadanía.

(...)

II

Coincideron las opiniones de los legisladores en puntualizar que la institución nacional de la seguridad pública, apuntada en el Artículo 21, es un concepto mayor, que debe entenderse como una función del Estado mexicano, vital para contribuir a la preservación del Estado de Derecho, como una parte de la actividad estatal que junto con la acción persecutoria y la impartición de la justicia, provoquen la mayor certidumbre jurídica entre los habitantes de la República Mexicana.

Debe entenderse, entonces, que la seguridad pública es un valor social a conseguirse con la acción coincidente de las atribuciones que ya la propia Constitución General y las leyes mexicanas otorgan a las autoridades de la Federación, del Distrito Federal, de los Estados y de los municipios del país, que lejos de considerar a la coordinación que propone el Artículo 21 en estudio, como un principio concentrador de facultades y de acciones de seguridad pública, ordenará la forma para que la concurrencia de estas obtenga sus mejores resultados, creando los sistemas y mecanismos de colaboración entre los policías que dependen hoy de las autoridades administrativas del país, como permite el texto mismo vigente de esta norma constitucional.

En este orden de ideas, la denominación de seguridad pública que el Artículo 115 constitucional encarga como un servicio público a los municipios, se extiende y perfila necesariamente como una función que también tienen ya en diferentes ámbitos, la Federación, el Distrito Federal y los Estados. De tal suerte que tal concepto de seguridad pública del Estado mexicano, no afecta la esfera de atribuciones municipales, sino que al contrario, las concilia y al mismo tiempo las utiliza para fundamentar una idea general y nacional de la seguridad pública.

Un ejemplo que apoya la consideración anterior, está en el contenido del quinto párrafo, que se adiciona al Artículo 21, cuando se eleva el rango constitucional, los principios de legalidad, honradez y eficiencia, que deben regir la actuación de las policías mexicanas. Estos principios serán aplicables, desde luego, a todas las policías de seguridad pública que tengan los municipios; pero, también, regirán para normar la eficiencia de las policías de los Estados, de la Federación y del Distrito Federal.

Por ello, como una norma general que tenga vigencia en el país entero se ha considerado conveniente y necesario que el Artículo 21 recoja tales ideas, apuntando así la regla de actividad de las autoridades policíacas, que necesariamente debe traducirse en una garantía exigible por todos los individuos y habitantes del país.

Consecuente con esto, las comisiones que dictaminan proponen agregar un principio más a la actividad de las policías, que congenia con la adición iniciada en la fracción XXIII del Artículo 73, cuando faculta al Congreso de la Unión para expedir las leyes que fijen las bases de coordinación y organicen y pongan a funcionar la carrera policial en el orden federal, ocupándose de precisarlos criterios y procedimientos para seleccionar e ingresar, para ascender y reconocer a los integrantes de la seguridad pública.

Ese principio más, que es el del profesionalismo, debe ser necesariamente el resultado de la formación, preparación y capacitación del personal que transcurra por la carrera policial. Tener una policía profesional significa para los mexicanos un elemento mayor de confianza en los vigilantes de ley y de orden público; pero también para éstos una revaloración de su tarea cotidiana, para que se reconozca, dignifique y remunerere de la mejor manera posible la insustituible labor de su misión.

En este punto podemos concluir que los motivos expuestos en la iniciativa en materia de seguridad pública y de actuación de los policías, recogen el pensamiento de todos los mexicanos que se ha vuelto una demanda urgente de carácter nacional.

(...)²⁹⁵”

Así las cosas, quedaron consagrados a nivel constitucional como principios de la actuación policial los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez. Más adelante se volverá sobre estos principios.

Por supuesto, además de estos principios, la actuación de los cuerpos de seguridad está sujeta al respeto de la *totalidad* de los derechos y libertades del hombre consagrados en la Constitución Federal pues estos derechos constituyen el límite de la actuación de todas las autoridades.

Este Tribunal ya ha sostenido que la seguridad pública y los derechos de las personas no sólo no se oponen sino que se condicionan recíprocamente, en cuanto que la primera sienta las bases para el pleno desarrollo de las potencialidades humanas. En efecto, al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 1/1996²⁹⁶ como a continuación se sostuvo:

“TERCERO. Ante todo esta Suprema Corte considera necesario destacar que se está en presencia de diversas cuestiones controvertidas que involucran, por un lado, el respeto a las garantías individuales consagradas por la Constitución y, por otro, el problema trascendente para toda sociedad, como es el relativo a la seguridad pública. Del análisis conjunto de los diversos documentos que se aportaron al juicio, se advierte que mientras la parte actora pone énfasis en la primera cuestión, revelando su loable preocupación no sólo porque las garantías individuales no sean vulneradas, sino incluso, no se propicien situaciones que lo faciliten, las demandadas acentúan la importancia, en todo momento, pero sobre todo en la actualidad, de un eficiente sistema de seguridad pública que permita que los miembros de la comunidad vivan con la tranquilidad que les permita gozar de esas garantías. En esencia, todas las partes en el juicio coinciden en la necesidad de velar por el respeto de las garantías individuales pero, paradójicamente, incluso utilizando los mismos elementos, los actores concluyen que las fracciones III y IV del artículo 12 de la Ley de que se trata, son inconstitucionales, y las autoridades demandadas llegan a la conclusión contraria. Esta situación exige un análisis profundo sobre los temas a debate. Punto central en el mismo lo constituye tomar en cuenta el aspecto coincidente de las partes en el juicio, a saber, la salvaguarda de las garantías individuales, sustentado en el Título Primero de la Constitución. También es fundamental la garantía específica de legalidad, consagrada por el artículo 16, en cuanto a que sólo puede afectarse a las personas por autoridad competente, lo que se traduce en un régimen de derecho, conforme al cual toda autoridad, aun tratándose de seguridad pública, tiene dos claras limitaciones: las garantías individuales, que no deberá vulnerar, y las facultades que las leyes le confieran, las que no deberá rebasar.

(...)

²⁹⁵ Dictamen de la Cámara de Senadores de 16 de diciembre de 1994.

²⁹⁶ Fallada el 5 de marzo de 1996 por unanimidad de once votos; promovida por diversos integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión. En dicha acción se planteaba la inconstitucionalidad de las fracciones III y IV del artículo 12 de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

El examen de los diferentes preceptos que se han citado [artículos 16, 21, 29, 89, fracción VI, 129 y 133, de la Constitución, así como 2o., 3o., 5o., 9o., 10, 13 y 15, de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública; 1o., 2o., 3o., 10 y 11, de la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, y 1o., 2o., 9o. y 10, de la Ley Orgánica de la Armada de México], con los demás elementos que han permitido fijar su alcance, lleva a concluir que, jurídicamente, los conceptos de garantías individuales y seguridad pública no sólo no se oponen, sino se condicionan recíprocamente. No tendría razón de ser la seguridad pública si no se buscara con ella crear condiciones adecuadas para que los gobernados gocen de sus garantías. Es un hecho notorio en la sociedad actual la proliferación de delitos: robo con violencia a casas habitación y negocios, robo de vehículos y asaltos en la vía pública, aun durante el día y con lujo de violencia, homicidios intencionales, narcotráfico, contrabando, secuestro, se producen reiteradamente en detrimento de los gobernados. La prensa y los noticieros de radio y televisión informan cotidianamente de esos sucesos que afectan a los individuos en sus propiedades, posesiones, derechos y en su propia vida. El Constituyente originario y el Poder Reformador de la Constitución, han dado las bases para que equilibradamente y siempre en el estricto marco del derecho, se puedan prevenir, remediar y evitar o, al menos, disminuir significativamente esas situaciones. Naturalmente, sería inadmisibles en el contexto jurídico constitucional interpretar la seguridad pública como posibilidad de afectar a los individuos en sus garantías. Ello daría lugar a acudir a los medios de defensa que la propia Constitución previene, para corregir esas desviaciones.

Debe añadirse que esta Suprema Corte considera que, por el bien de la comunidad a la que se debe otorgar la seguridad pública, resulta inadmisibles constitucionalmente sostener un criterio que propicie la proliferación y fortalecimiento de los fenómenos que atentan gravemente contra los integrantes del cuerpo social, ni tampoco otro diverso, que favoreciera la arbitrariedad de los órganos del Estado que, so pretexto de la seguridad pública, pudieran vulnerar las garantías individuales consagradas en el Código Supremo. El análisis llevado a cabo conduce necesariamente a equilibrar ambos objetivos. Defensa plena de las garantías individuales y de la seguridad pública al servicio de aquéllas. Rechazo absoluto de interpretaciones ajenas al estudio integral del Texto Constitucional que se traduzca en mayor inseguridad para los gobernados, o en multiplicación de la arbitrariedad de los gobernantes en detrimento de la esfera de derechos de los gobernados. (...)

El fallo de la acción de inconstitucionalidad citada, dio origen a la jurisprudencia P.J. 35/2000,²⁹⁷ que dice:

“SEGURIDAD PUBLICA. SU REALIZACION PRESUPONE EL RESPETO AL DERECHO Y EN ESPECIAL DE LAS GARANTIAS INDIVIDUALES. Del análisis sistemático de los artículos 16, 21, 29, 89, fracción VI, 129 y 133, de la Constitución, así como 2o., 3o., 5o., 9o., 10, 13 y 15, de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública; 1o., 2o., 3o., 10 y 11, de la Ley Orgánica del Ejército y Fuerza Aérea Mexicanos, y 1o., 2o., 9o. y 10, de la Ley Orgánica de la Armada de México, se deduce que el Estado mexicano, a través de sus tres niveles de gobierno y de todas las autoridades que tengan atribuciones relacionadas, directa o indirectamente, con la seguridad pública, deben coadyuvar a lograr los objetivos de ésta, traducidos en libertad, orden y paz pública, como condiciones imprescindibles para gozar de las garantías que la Constitución reconoce a los gobernados. El examen de los diferentes preceptos citados, con los demás elementos que permiten fijar su alcance, lleva a concluir que, jurídicamente, los conceptos de garantías individuales y seguridad pública no sólo no se oponen sino se condicionan recíprocamente. No tendría razón de ser la seguridad pública si no se buscara con ella crear condiciones adecuadas para que los gobernados gocen de sus garantías; de ahí que el Constituyente Originario y el Poder Reformador de la Constitución, hayan dado las bases para que equilibradamente y siempre en el estricto marco del derecho se puedan

²⁹⁷ No. Registro: 192.083, Jurisprudencia, Materia(s): Constitucional, Novena Epoca, Instancia: Pleno, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XI, abril de 2000 Tesis: P./J. 35/2000, Página: 557. Tesis jurisprudencial P./J.35/2000, emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, bajo el rubro “Seguridad Pública. Su realización presupone el respeto al derecho y en especial de las garantías individuales”.

prevenir, remediar y eliminar o, al menos disminuir, significativamente, situaciones de violencia que como hechos notorios se ejercen en contra de las personas en su vida, libertad, posesiones, propiedades y derechos. Por ello, sería inadmisibles en el contexto jurídico constitucional interpretar la seguridad pública como posibilidad de afectar a los individuos en sus garantías, lo que daría lugar a acudir a los medios de defensa que la propia Constitución prevé para corregir esas desviaciones. Consecuentemente, por el bien de la comunidad a la que se debe otorgar la seguridad pública, debe concluirse que resulta inadmisibles constitucionalmente un criterio que propicie la proliferación y fortalecimiento de fenómenos que atenten gravemente contra los integrantes del cuerpo social, así como de cualquier otro que favoreciera la arbitrariedad de los órganos del Estado que, so pretexto de la seguridad pública, pudieran vulnerar las garantías individuales consagradas en el Código Supremo. Por tanto, debe establecerse el equilibrio entre ambos objetivos: defensa plena de las garantías individuales y seguridad pública al servicio de aquéllas. Ello implica el rechazo a interpretaciones ajenas al estudio integral del texto constitucional que se traduzca en mayor inseguridad para los gobernados o en multiplicación de las arbitrariedades de los gobernantes, en detrimento de la esfera de derecho de los gobernados.”

La normatividad acerca de la seguridad, la actividad policial y el uso de la fuerza se continúa desarrollando en diversos estadios del ordenamiento jurídico mexicano, que secundan y desarrollan los antes referidos de rango constitucional. A continuación su mención.

9.1.2 Orden Jurídico Nacional.

Conforme al criterio aislado del Pleno, plasmado en la tesis P.VIII/2007,²⁹⁸ el orden jurídico nacional es un orden jurídico superior, integrado por la Constitución Federal, los tratados internacionales y las leyes generales, de manera que las leyes “generales” que se ubican aquí son superiores en jerarquía sobre las leyes federales y locales, ya que inciden en todos los órdenes jurídicos parciales que integran el Estado Mexicano y cuya emisión deriva de cláusulas constitucionales que constriñen al legislador para dictarlas.

Al tenor de lo anterior, los tratados internacionales forman parte de este orden jurídico. Sin embargo, en el presente caso los tratados internacionales que resultan aplicables son en materia de derechos humanos y no encuadran en el criterio aislado antes referido, pues su jerarquía en el sistema de fuentes fue objeto de salvedad en las resoluciones de las que derivó el criterio antes referido.²⁹⁹ No obstante esta salvedad, de ninguna manera pone en duda su carácter de fuente formal de derecho en nuestro sistema jurídico.

Las normas del orden jurídico internacional vinculadas a la especie se estudiarán más adelante.

9.1.3.1 Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Es importante destacar que si bien la ley en cuestión fue abrogada con fecha de 2 de enero de 2009, por una nueva normatividad en la materia, ésta será analizada en el presente apartado en virtud de que en la fecha en que ocurrieron los hechos aquí investigados era la que regía lo relativo al sistema de seguridad pública.

Con base en la reforma al artículo 21, ya referida, se expidió la “*Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública*”. Esta ley es de carácter general y norma una materia concurrente. Distribuye competencias entre los diferentes niveles de gobierno con la finalidad establecer coordinada y conjuntamente el Sistema Nacional de Seguridad Pública.

²⁹⁸ No. Registro: 172.667 Tesis aislada Materia(s): Constitucional Novena Epoca Instancia: Pleno Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXV, abril de 2007. Tesis: P. VIII/2007. página: 6 SUPREMACIA CONSTITUCIONAL Y LEY SUPREMA DE LA UNIÓN. INTERPRETACION DEL ARTICULO 133 CONSTITUCIONAL. A partir de la interpretación del precepto citado, si aceptamos que las Leyes del Congreso de la Unión a las que aquél se refiere corresponden, no a las leyes federales sino a aquellas que inciden en todos los órdenes jurídicos parciales que integran al Estado Mexicano y cuya emisión deriva de cláusulas constitucionales que constriñen al legislador para dictarlas, el principio de “supremacía constitucional” implícito en el texto del artículo en cita claramente se traduce en que la Constitución General de la República, las leyes generales del Congreso de la Unión y los tratados internacionales que estén de acuerdo con ella, constituyen la “Ley Suprema de la Unión”, esto es, conforman un orden jurídico superior, de carácter nacional, en el cual la Constitución se ubica en la cúspide y, por debajo de ella los tratados internacionales y las leyes generales.

²⁹⁹ En efecto, en esas propias resoluciones se dejó para tratamiento aparte el tema de los tratados internacionales sobre derechos humanos, cuando en ella se dijo: “*En las condiciones relatadas, es posible concluir que, en términos del artículo 133 constitucional, los tratados internacionales, al ser parte de la Ley Suprema de toda la Unión, se ubican jerárquicamente por encima de las leyes federales y, por otra parte, atendiendo a las consideraciones de derecho internacional que serán desarrolladas a continuación, también por encima de las leyes generales; en el entendido de que esta Suprema Corte no se ha pronunciado respecto a la jerarquía de aquellos tratados internacionales cuyo contenido esté referido a derechos humanos, caso en el cual, pudiera aceptarse que la jerarquía de éstos corresponda a la de la Constitución Federal misma, al concebirse dichos instrumentos internacionales como una extensión de lo previsto por ésta*”. Amparo en Revisión 120/2002, fallado el trece de febrero de 2007 por mayoría de seis votos de los señores ministros Aguirre Anguiano, Góngora Pimentel, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Ortiz Mayagoitia se aprobó el proyecto modificado; los señores Ministros Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Gudiño Pelayo y Silva Meza votaron en contra. Fue ponente el ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano.

Así, el artículo 3 de dicha ley establece que la función de seguridad pública a cargo del Estado tiene como finalidad salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos; los artículos 6 y 22 reiteran los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez, consagrados en la Constitución, que rigen la conducta de los miembros de las instituciones policiales; asimismo, enumeran los deberes mínimos que deberán acatar dichos miembros y que son primordialmente, conducirse con apego al orden jurídico y respetar los derechos humanos.

Según se anticipó, con fecha del 3 de enero de 2009 entró en vigor la Ley General de Seguridad Pública, misma que abrogó la ley recién citada, y en lo que atañe al tema del uso de la fuerza pública dispone, en su Título Tercero "Disposiciones comunes a los integrantes de las instituciones de seguridad pública", Capítulo I, artículo 41, fracción XI lo siguiente:

"Art. 41(...)

XI. Las demás que establezcan las disposiciones legales aplicables.

Siempre que se use la fuerza pública se hará de manera racional, congruente, oportuna y con respeto a los derechos humanos. Para tal efecto, deberá apearse a las disposiciones normativas y administrativas aplicables, realizándolas conforme a derecho.

Independientemente de que esta Ley haya abrogado la anterior, cabe señalar que se deberá tomar en consideración la normatividad vigente en el momento de los hechos, al ser ésta la que normaba la actuación de la autoridad.

9.1.4 Orden Jurídico Federal.

Siguiendo con el repaso del orden jurídico mexicano, tenemos por un lado, el orden jurídico federal. En este, son varios los cuerpos legales que inciden, en mayor o menor grado, en la problemática aquí en análisis. Son los que a continuación se mencionan.

9.1.4.1 Ley de la Administración Pública Federal

Esta ley prevé en su artículo 30 BIS el ámbito de competencia de la Secretaría de Seguridad Pública y dentro de sus obligaciones, se encuentra la de salvaguardar la integridad y el patrimonio de las personas, prevenir la comisión de delitos del orden del orden federal, preservar la libertad, el orden y la paz públicos mediante métodos que garanticen el estricto respeto de los derechos humanos.

Ese mismo artículo, en su fracción XVIII determina que la Secretaría deberá regular y autorizar la portación de armas para empleados federales, coordinándose con la Secretaría de Defensa Nacional.

9.1.4.2 Ley de la Policía Federal Preventiva

Esta ley también reglamenta el artículo 21 de la Constitución Federal en lo relativo a la seguridad pública, y tiene por objeto regular la organización y funcionamiento de la Policía Federal Preventiva según se expresa en el artículo 1 de la misma.

Los artículos 1 y 4 de esta ley señalan que la función de la Policía Federal Preventiva es la de salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos. Asimismo, el artículo 6, fracción III, establece que es obligación del Comisionado de la Policía Federal Preventiva vigilar, en el área de su competencia, el cumplimiento de las disposiciones legales y administrativas en materia de protección de derechos humanos.

Por otra parte, el artículo 12 establece los principios de legalidad, honestidad, eficiencia y profesionalismo como rectores de la actuación policial, así como los deberes de los miembros de la Policía Federal Preventiva, y que son principalmente conducirse con apego al orden jurídico y respeto a los derechos humanos.

9.1.4.2.1 Reglamento de la Policía Federal Preventiva

Este reglamento, subordinado normativamente a la ley antes mencionada en lo que aquí resulta pertinente, establece en su artículo 132 que la disciplina, entre otras cosas, comprende el escrupuloso respeto a las leyes y reglamentos, así como a los derechos humanos. Asimismo, al igual que los anteriores ordenamientos, el artículo 133 señala como principios que regirán la actuación policial los de legalidad, honradez, eficiencia y honestidad.

El artículo 135 establece los deberes de los integrantes de la institución y cabe destacar que, en su fracción VII, señala el deber de mantener en buen estado el armamento, material, municiones y equipo que se le asigne, haciendo uso *racional* de ellos sólo en el desempeño del servicio. Asimismo, determina que el uso de las armas se reservará exclusivamente para actos del servicio que así lo demanden.

9.1.4.3 Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura

Esta ley se expidió el 27 de diciembre de 1991 de acuerdo con su exposición de motivos,³⁰⁰ con la finalidad de armonizar los postulados ideológicos y las garantías que otorga la Constitución, así como guardar mayor congruencia con las convenciones internacionales relativas a esta materia, entre las que destacan la Convención contra la Tortura y Otros Tratos a Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes³⁰¹; y la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura³⁰².

Así, en su artículo 3 dispone que comete el delito de tortura el servidor público que, con motivo de sus atribuciones, inflija a una persona dolores o sufrimientos graves, sean físicos o psíquicos, con el fin de obtener, del torturado o de un tercero, información o una confesión, o castigarla por un acto que haya cometido o se sospeche ha cometido, o coaccionarla para que realice o deje de realizar una conducta determinada.

Por otro lado, el artículo 6 señala que la inestabilidad política interna, urgencia en las investigaciones, orden de un superior jerárquico de cualquier otra autoridad, o cualquier otra circunstancia, no es causa excluyente del delito de tortura. Y el artículo 11 señala la obligación del servidor público a denunciar de inmediato cualquier hecho de tortura del que tenga conocimiento.

9.1.4.4 Código Penal Federal

Este código, en su artículo 214, fracción VI, prevé el delito de indebido ejercicio de servicio público, señalando que lo comete aquel que en cualquier forma propicie *daño a las personas* o a los lugares, instalaciones u objetos, o pérdida o sustracción de objetos que se encuentren bajo su cuidado. Asimismo, el artículo 215, fracción II, prevé la comisión del delito de abuso de autoridad de un servidor público cuando, ejerciendo sus funciones o con motivo de ellas hiciere violencia a una persona sin causa legítima o la vejare o insultare. Y finalmente el artículo 215-A señala que comete el delito de desaparición forzada de personas el servidor público que, independientemente de que haya participado en la detención legal o ilegal de una o varias personas, propicie o mantenga dolosamente su ocultamiento bajo cualquier forma de detención.

9.1.4.5 Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública

Este reglamento señala en su artículo 1, fracciones I y II, la obligación de la Secretaría de Seguridad Pública de preservar la libertad, el orden y la paz públicos, y salvaguardar la integridad y derechos de las personas.

9.1.5 Orden Jurídico Estatal.

En este orden jurídico únicamente nos limitaremos a señalar las normas jurídicas relativas al Estado de México, en virtud de que fue en esa entidad donde se desarrollaron los hechos materia del presente asunto.

9.1.5.1 Ley de Seguridad Pública Preventiva del Estado de México.

Esta ley recoge en sus artículos 2, 11, 12, 13, 14, 19, 53, 51 y 187 la obligación del Gobernador del Estado, del Secretario General de Gobierno, de la Agencia de Seguridad Estatal³⁰³ y su Comisionado, de los miembros del cuerpo preventivo de seguridad estatal, de los presidentes municipales, de los miembros del cuerpo preventivo de seguridad pública municipal de conducirse con apego al orden jurídico, salvaguardar la integridad, derechos y bienes de las personas, así como la de preservar las libertades, el orden y la paz pública con estricto apego a la protección de los derechos humanos.

Por otra parte, el artículo 55 fracción III de la ley en comento, establece que son obligaciones de los cuerpos preventivos de seguridad pública actuar con el debido cuidado y precaución en el empleo, uso o manejo del armamento, equipo, vestuario y documentos de cargo que estén bajo su guarda y custodia y devolverlos oportunamente.

Finalmente el artículo 194, señala que los miembros de la Agencia de Seguridad Estatal deberán sujetarse a los principios de legalidad, honestidad, eficiencia y profesionalismo, así como a su régimen interno.

9.1.5.2 Ley para Prevenir y Sancionar la Tortura en el Estado de México

Esta ley se expidió el 25 de febrero de 1994, de acuerdo con su exposición de motivos,³⁰⁴ con la finalidad de ser consecuente con la política nacional, encaminada al reconocimiento y respeto a la dignidad de la persona humana, así como continuar con las acciones que han iniciado los organismos públicos de protección de derechos humanos.

³⁰⁰ Exposición de motivos de 19 de noviembre de 1991. Cámara de origen: Senadores. Iniciativa del Ejecutivo Federal.

³⁰¹ Adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1984.

³⁰² Suscrita en Cartagena, Colombia, cuyo decreto de promulgación se publicó en el Diario Oficial de la Federación el 11 de septiembre de 1987.

³⁰³ Según el artículo 187 de la ley en comento, esta Agencia es un órgano desconcentrado de la Secretaría General de Gobierno, con autonomía técnica y operativa.

³⁰⁴ Dicha exposición se encuentra en la primera parte del texto original de la Ley en comento.

Así, en su artículo 2 dispone que comete el delito de tortura el servidor público que, con motivo de sus atribuciones y con el fin de obtener de un inculpado o de un tercero su confesión, información y omisión de un hecho o cualquier otra conducta que dañe al pasivo o a un tercero, realice cualquiera de los siguientes actos: inflija al inculpado golpes, mutilaciones quemaduras, dolor, sufrimiento físico o psíquico, lo prive de alimentos o agua.

Al respecto, cabe hacer notar que dicho artículo señala como fin de la tortura, "*obtener de un inculpado o de un tercero su confesión, información y omisión de un hecho o cualquier otra conducta que dañe al pasivo o a un tercero*", mientras que la Ley de dicha materia en el ámbito federal no sólo tiene como fin obtener del torturado o de un tercero información o una confesión, sino también castigar a la persona por un acto que haya cometido o se sospeche ha cometido, y a coaccionarla para que realice o deje de realizar una conducta determinada.

El artículo 5 señala que no será causa excluyente de responsabilidad del delito de tortura el que se invoque la existencia de situaciones excepcionales como inestabilidad política interna, urgencia en las investigaciones haber actuado bajo órdenes superiores o cualquier otra circunstancia. Asimismo, el artículo 6 señala que en ningún caso se justificará ni por la peligrosidad de la persona privada de su libertad, ni por la inseguridad del establecimiento carcelario o penitenciario.

Y el artículo 11 señala la obligación del servidor público a denunciar de inmediato cualquier hecho de tortura del que tenga conocimiento.

9.1.5.3 Código Penal del Estado de México.

Este Código, en su artículo 136 al igual que el Código Federal en esta materia, prevé el delito de abuso de autoridad el cual señala que lo comete el servidor público que en razón de su empleo, cargo o comisión realice hecho arbitrario o indebido, o violentare de palabra o de obra a una persona sin causa legítima. Tipifica, pues, la violencia ejercida por servidores públicos contra las personas.

9.1.5.4 Reglamento Interior de la Agencia de Seguridad Estatal.

Este reglamento de nueva cuenta impone tanto a la Agencia de Seguridad Estatal como a los miembros que la conforman en el desempeño de sus funciones, salvaguardar la integridad, derechos y bienes de las personas, así como preservar la libertad, el orden y la paz pública. Esto se consigna en los artículos 3, 4, 6 y 12 del citado reglamento.

9.1.5.5 Reglamento Interior de la Secretaría General de Gobierno.

Este reglamento señala en su artículo 11, fracción XXXIII, dentro de las atribuciones del Secretario General de Gobierno, la de establecer las disposiciones necesarias para asegurar en forma inmediata el orden público, a las personas y sus bienes.

9.1.6 Orden Jurídico Municipal

En lo que respecta a este orden jurídico, únicamente se hará referencia al marco jurídico del Municipio de Texcoco, toda vez que si bien es cierto que los hechos materia del presente asunto acontecieron en el Municipio de San Salvador Atenco, la policía de este último Municipio no se involucró en lo sucedido, aun cuando, según se ha visto, autoridades de dicho municipio tuvieron alguna ingerencia en los hechos. La policía municipal, que intervino fue la del Municipio de Texcoco, Estado de México, y lo hizo en los operativos narrados del 3 de mayo. En los operativos del 4 de mayo no intervinieron policías municipales.

9.1.6.1 Bando de Policía y Gobierno del Municipio de Texcoco 2007

Este ordenamiento³⁰⁵ prevé en su artículo 120 que la Seguridad Pública tiene por objeto asegurar el pleno goce de las garantías individuales y sociales, la paz, la tranquilidad y el orden público dentro del territorio municipal.

El artículo 128 se refiere a que el cuerpo de seguridad pública preventiva municipal deberá apegarse a los principios constitucionales de legalidad, honestidad, eficacia y profesionalismo que rigen la actividad policial, conducirse con apego al orden jurídico y respeto a los derechos humanos, y que su actuación será congruente, oportuna y proporcional al hecho.

9.1.6.2 Reglamento Interno de la Dirección de Seguridad Pública Municipal de Texcoco.³⁰⁶

Este ordenamiento prevé en su artículo 9, fracción IV, dentro de las obligaciones de todo el personal de la Dirección Pública Municipal la de proteger a toda persona que se encuentre en territorio municipal en su integridad y en sus bienes.

³⁰⁵ Consultado en la página oficial del Municipio de Texcoco <http://www.texcoco.gob.mx/>

³⁰⁶ Dicho ordenamiento jurídico fue referido por la Comisión Investigadora en su informe final.

El artículo 10, por su parte, establece las funciones que competen a los cuerpos de la Dirección de Seguridad Pública, entre ellas se señala la de protección física de la ciudadanía ante actos de violencia que se presenten en el municipio, y la de cumplir con extrema cautela y providencia al trasladar a los detenidos, presos o arrestados bajo su custodia, a efecto de evitar la evasión de los mismos.

Y el artículo 11 señala, entre otras, la prohibición del personal que conforma la Dirección de Seguridad Pública Municipal de cometer cualquier acto de indisciplina o abuso de autoridad dentro o fuera del servicio, o valerse de su investidura para la comisión de cualquier acto que no sea de su competencia, así como inferir palabras obscenas o denigrantes contra sus compañeros o ciudadanos.

Como se ve, los ordenamientos citados contienen disposiciones que acotan el ejercicio de la función de seguridad pública, que comprende policías y uso de la fuerza pública, a los derechos de las personas, incluso en ocasiones, penalizando su inobservancia, en otras secundando, desarrollando y/o detallando los derechos y deberes constitucionalmente reconocidos.

9.2 En el Orden Jurídico Internacional.

9.2.1 Tratados internacionales.

México ha suscrito convenios o tratados que contienen estándares internacionales en materia de respeto a los derechos humanos, que al ser ratificados por el Senado de la República forman parte del orden jurídico mexicano en términos del artículo 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, situación que los hace jurídicamente exigibles. Además, aun cuando no se ha definido su jerarquía específica en el sistema de fuentes de nuestro derecho, lo cierto e indudable es que son parte integral del sistema normativo y, por ende, vinculantes a todo acto de autoridad.

Entre estas normas internacionales destacan, por su contenido normativo aplicables en la especie, los siguientes:

- a) Convención Americana sobre Derechos Humanos.**³⁰⁷
- b) Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.**³⁰⁸
- c) Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes.**³⁰⁹
- d) Convención Interamericana para prevenir y sancionar la Tortura.**³¹⁰

Dichas normas coinciden en establecer la obligación de respetar los derechos humanos, como son la vida, la libertad e integridad personal y la seguridad de las personas, mismas que ya han sido objeto de interpretación por los respectivos organismos, en los criterios jurisdiccionales y no jurisdiccionales, a los que se hará alusión en lo sucesivo.

Los instrumentos internacionales referidos contienen disposiciones que imponen a los Estados el deber de que sus autoridades observen, protejan y respeten el derecho a la vida e integridad de lo ciudadanos, y se abstengan de infligir actos de tortura, o tratos crueles, inhumanos y degradantes; asimismo, imponen la obligación de investigar, sancionar, reprimir y prevenir ese tipo de acontecimientos. En este sentido, por tanto, acotan el ejercicio de la función de seguridad pública y el uso de la fuerza pública al respeto de los derechos en ellos recogidos.

Cabe mencionar que, en relación con los compromisos adoptados en dichos tratados, particularmente los últimos dos enlistados, el Estado Mexicano ha expedido la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura y la Ley para Prevenir y Sancionar la Tortura en el Estado de México, mismas que ya fueron referidas.

9.2.2 Instrumentos emitidos por organismos internacionales de protección de los derechos humanos (*Soft Law*).

El tema del uso de la fuerza pública es una problemática que afecta muchas naciones del mundo. Esta situación ha dado lugar a que organizaciones internacionales protectoras de derechos humanos hayan ido conformando algunas directrices cuya objeto principal es impulsar y fomentar mundialmente la correcta utilización del poder público a fin de prevenir violaciones a los derechos humanos.

Los instrumentos en los que se han ido plasmando tales documentos, carecen de fuerza obligatoria, pues no son documentos suscritos por el Estado Mexicano, menos aún ratificados por el Senado, lo que en principio sería necesario para darles fuerza vinculante. Se trata de documentos que provienen de la Asamblea General de las Naciones Unidas que reflejan la opinión pública internacional, y son reveladores de tendencias y criterios interpretativos y de desarrollo de los tratados internacionales sobre derechos humanos.

³⁰⁷ Suscrita en San José de Costa Rica el veintidós de noviembre de mil novecientos sesenta y nueve, en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos; aprobada por el Senado de la República el dieciocho de diciembre de mil novecientos ochenta.

³⁰⁸ Adoptado por la Asamblea General en su resolución de dieciséis de diciembre de mil novecientos sesenta y seis; aprobado por el Senado de la República el dieciocho de diciembre de mil novecientos ochenta.

³⁰⁹ Adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 39/46, de diez de diciembre de mil novecientos ochenta y cuatro; aprobada por el Senado de la República el nueve de diciembre de mil novecientos ochenta y cinco.

³¹⁰ Adoptada en Cartagena de Indias, Colombia, el nueve de diciembre de mil novecientos ochenta y cinco, en el decimoquinto periodo ordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas; aprobada por el Senado de la República el dieciséis de diciembre de mil novecientos ochenta y seis.

Son en sí mismos un ejercicio de codificación tendientes a desarrollar los derechos humanos que ya han sido reconocidos convencionalmente.³¹¹ En ocasiones inician un desarrollo consuetudinario, o recogen una norma consuetudinaria en un terreno (el derecho internacional) en el que la costumbre también es fuente normativa.

Por tanto, si bien los instrumentos internacionales invocados carecen de fuerza formalmente vinculatoria, lo cierto es que no debe soslayarse que al regular y desarrollar principios y derechos del Derecho Internacional en materia de derechos humanos, establecen estándares sobre el uso de la fuerza pública razonables y compatibles con nuestro régimen constitucional, que orientan en lo que atañe a las funciones de la policía y el uso de la fuerza pública para el mejor y más humano ejercicio de la misma.

Los instrumentos de este tipo más directamente relacionados con la materia del presente caso son:

- a) Código de Conducta para Funcionarios Encargados de hacer Cumplir la Ley.
- b) Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.
- c) Conjunto de Principios para la Protección de todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión.

9.2.2.1 Código de Conducta para Funcionarios Encargados de hacer Cumplir la Ley.³¹²

Los artículos 1 y 2 establecen que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley acatarán en todo momento los deberes que les impone la ley, sirviendo a su comunidad y protegiendo a todas las personas contra actos ilegales, en consonancia con el grado de responsabilidad exigido por su profesión. Asimismo, respetarán y protegerán la dignidad humana, y mantendrán y defenderán los derechos humanos de todas las personas.

Ahora bien, el artículo 3 de dicho instrumento, establece cuándo se deberá hacer uso de la fuerza por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, por lo que dada la importancia de su contenido para el efecto del presente estudio, se transcribe a continuación:

“Artículo 3.- Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán usar la fuerza sólo cuando sea estrictamente necesario y en la medida que lo requiera el desempeño de sus tareas.

Comentario:

a) En esta disposición se subraya que el uso de la fuerza por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley debe ser excepcional; si bien implica que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley pueden ser autorizados a usar la fuerza en la medida en que razonablemente sea necesario, según las circunstancias para la prevención de un delito, para efectuar la detención legal de delincuentes o de presuntos delincuentes o para ayudar a efectuarla, no podrá usarse la fuerza en la medida en que exceda estos límites.

b) El derecho nacional restringe ordinariamente el uso de la fuerza por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, de conformidad con un principio de proporcionalidad. Debe entenderse que esos principios nacionales de proporcionalidad han de ser respetados en la interpretación de esta disposición. En ningún caso debe interpretarse que esta disposición autoriza el uso de un grado de fuerza desproporcionado al objeto legítimo que se ha de lograr.

c) El uso de armas de fuego se considera una medida extrema. Deberá hacerse todo lo posible por excluir el uso de armas de fuego, especialmente contra niños. En general, no deberán emplearse armas de fuego excepto cuando un presunto delincuente ofrezca resistencia armada o ponga en peligro, de algún otro modo, la vida de otras personas y no pueda reducirse o detenerse al presunto delincuente aplicando medidas menos extremas. En todo caso en que se dispare un arma de fuego, deberá informarse inmediatamente a las autoridades competentes.)

Del precepto transcrito, podemos advertir que; a) sólo podrá utilizarse cuando sea estrictamente necesario y en la medida que lo requiera el desempeño de sus tareas; b) debe ser excepcional, c) Debe usarse en la medida en que razonablemente sea necesario; e) Debe usarse de conformidad con un principio de proporcionalidad, y d) el uso de armas de fuego debe ser una medida extrema.

³¹¹ Cfr. Así los conceptualiza el Representante en México de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el memorándum que suscribió en respuesta a la consulta que le formularon el 17 de enero de 2008, los integrantes de la Comisión Investigadora sobre los hechos sucedidos en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

³¹² Aprobado mediante resolución 34/169 de diecisiete de diciembre de mil novecientos setenta y nueve, por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Por otra parte, el artículo 5 señala que ningún funcionario encargado de hacer cumplir la ley podrá infligir, instigar o tolerar ningún acto de tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, ni invocar la orden de un superior o circunstancias especiales, como estado de guerra o amenaza de guerra, a la seguridad nacional, inestabilidad política interna o cualquier otra emergencia pública como justificación de la tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes (todo abuso, sea físico o mental). El artículo 6 establece la obligación de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, de proteger la salud de las personas bajo su custodia y brindarles atención médica. Por su parte, el artículo 8 señala que dichos funcionarios harán cuanto esté a su alcance por impedir toda violación a la ley y al presente código.

9.2.2.2 Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.³¹³

Este documento establece criterios básicos sobre el uso de la fuerza pública, el empleo de las armas de fuego y el tratamiento de detenidos. Dicho instrumento groso modo establece:

- a) Que los Estados y los organismos encargados de realizar funciones policiales adoptarán y aplicarán normas y reglamentaciones sobre el empleo de la fuerza y armas de fuego así como adoptar medidas normativas necesarias para castigar como delito la contravención a dichas normas.
- b) Establece las condiciones que habrán de concurrir para justificar el empleo de las armas de fuego.
- c) Describe la forma en que los agentes policiales tienen que proceder una vez que han utilizado armas de fuego.
- d) Instituye normas relacionadas con la vigilancia de personas bajo custodia o detenidas, indicando en qué casos se podrá utilizar la fuerza.

Por la singular importancia que tiene este instrumento en la problemática que nos ocupa, a continuación y pese a su extensión, se considera pertinente reproducirlo de manera íntegra:

“Disposiciones generales

1. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley adoptarán y aplicarán normas y reglamentaciones sobre el empleo de la fuerza y armas de fuego contra personas por parte de funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. Al establecer esas normas y disposiciones, los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley examinarán continuamente las cuestiones éticas relacionadas con el empleo de la fuerza y de armas de fuego.

2. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley establecerán una serie de métodos lo más amplia posible y dotarán a los funcionarios correspondientes de distintos tipos de armas y municiones de modo que puedan hacer un uso diferenciado de la fuerza y de las armas de fuego. Entre estas armas deberían figurar armas incapacitantes no letales para emplearlas cuando fuera apropiado, con miras a restringir cada vez más el empleo de medios que puedan ocasionar lesiones o muertes. Con el mismo objetivo, también debería permitirse que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley cuenten con equipo autoprotector, por ejemplo, escudos, cascos, chalecos a prueba de balas y medios de transporte a prueba de balas a fin de disminuir la necesidad de armas de cualquier tipo.

3. Se hará una cuidadosa evaluación de la fabricación y distribución de armas no letales incapacitantes a fin de reducir al mínimo el riesgo de causar lesiones a personas ajenas a los hechos y se controlará con todo cuidado el uso de tales armas.

4. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, en el desempeño de sus funciones, utilizarán en la medida de lo posible medios no violentos antes de recurrir al empleo de la fuerza y de armas de fuego. Podrán utilizar la fuerza y armas de fuego solamente cuando otros medios resulten ineficaces o no garanticen de ninguna manera el logro del resultado previsto.

5. Cuando el empleo de las armas de fuego sea inevitable, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley:

- a) Ejercerán moderación y actuarán en proporción a la gravedad del delito y al objetivo legítimo que se persiga;*
- b) Reducirán al mínimo los daños y lesiones y respetarán y protegerán la vida humana;*

³¹³ Aprobados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana, Cuba, del veintisiete de agosto al siete de septiembre de mil novecientos noventa.

c) *Procederán de modo que se presten lo antes posible asistencia y servicios médicos a las personas heridas o afectadas;*

d) *Procurarán notificar lo sucedido, a la menor brevedad posible, a los parientes o amigos íntimos de las personas heridas o afectadas.*

6. *Cuando al emplear la fuerza o armas de fuego los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley ocasionen lesiones o muerte, comunicarán el hecho inmediatamente a sus superiores de conformidad con el principio 22.*

7. *Los gobiernos adoptarán las medidas necesarias para que en la legislación se castigue como delito el empleo arbitrario o abusivo de la fuerza o de armas de fuego por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.*

8. *No se podrán invocar circunstancias excepcionales tales como la inestabilidad política interna o cualquier otra situación pública de emergencia para justificar el quebrantamiento de estos Principios Básicos.*

Disposiciones especiales

9. *Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley no emplearán armas de fuego contra las personas salvo en defensa propia o de otras personas, en caso de peligro inminente de muerte o lesiones graves, o con el propósito de evitar la comisión de un delito particularmente grave que entrañe una seria amenaza para la vida, o con el objeto de detener a una persona que represente ese peligro y oponga resistencia a su autoridad, o para impedir su fuga, y sólo en caso de que resulten insuficientes medidas menos extremas para lograr dichos objetivos. En cualquier caso, sólo se podrá hacer uso intencional de armas letales cuando sea estrictamente inevitable para proteger una vida.*

10. *En las circunstancias previstas en el principio 9, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley se identificarán como tales y darán una clara advertencia de su intención de emplear armas de fuego, con tiempo suficiente para que se tome en cuenta, salvo que al dar esa advertencia se pusiera indebidamente en peligro a los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, se creara un riesgo de muerte o daños graves a otras personas, o resultara evidentemente inadecuada o inútil dadas las circunstancias del caso.*

11. *Las normas y reglamentaciones sobre el empleo de armas de fuego por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley deben contener directrices que:*

a) *Especifiquen las circunstancias en que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley estarían autorizados a portar armas de fuego y prescriban los tipos de armas de fuego o municiones autorizados;*

b) *Aseguren que las armas de fuego se utilicen solamente en circunstancias apropiadas y de manera tal que disminuya el riesgo de daños innecesarios;*

c) *Prohíban el empleo de armas de fuego y municiones que puedan provocar lesiones no deseadas o signifiquen un riesgo injustificado;*

d) *Reglamenten el control, almacenamiento y distribución de armas de fuego, así como los procedimientos para asegurar que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley respondan de las armas de fuego o municiones que se les hayan entregado;*

e) *Señalen los avisos de advertencia que deberán darse, siempre que proceda, cuando se vaya a hacer uso de un arma de fuego;*

f) *Establezcan un sistema de presentación de informes siempre que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley recurran al empleo de armas de fuego en el desempeño de sus funciones.*

Actuación en caso de reuniones ilícitas

12. *Dado que todas las personas están autorizadas a participar en reuniones lícitas y pacíficas, de conformidad con los principios consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, los gobiernos y los organismos y funcionarios encargados de hacer cumplir la ley reconocerán que la fuerza y las armas de fuego pueden utilizarse solamente de conformidad con los principios 13 y 14.*

13. Al dispersar reuniones ilícitas pero no violentas, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley evitarán el empleo de la fuerza o, si no es posible, lo limitarán al mínimo necesario.

14. Al dispersar reuniones violentas, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán utilizar armas de fuego cuando no se puedan utilizar medios menos peligrosos y únicamente en la mínima medida necesaria. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley se abstendrán de emplear las armas de fuego en esos casos, salvo en las circunstancias previstas en el principio 9.

Vigilancia de personas bajo custodia o detenidas

15. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, en sus relaciones con las personas bajo custodia o detenidas, no emplearán la fuerza, salvo cuando sea estrictamente necesario para mantener la seguridad y el orden en los establecimientos o cuando corra peligro la integridad física de las personas.

16. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, en sus relaciones con las personas bajo custodia o detenidas, no emplearán armas de fuego, salvo en defensa propia o en defensa de terceros cuando haya peligro inminente de muerte o lesiones graves, o cuando sea estrictamente necesario para impedir la fuga de una persona sometida a custodia o detención que presente el peligro a que se refiere el principio 9.

17. Los principios precedentes se aplicarán sin perjuicio de los derechos, obligaciones y responsabilidades de los funcionarios de establecimientos penitenciarios, tal como se enuncian en las Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos, sobre todo las reglas 33, 34 y 54.

Calificaciones, capacitación y asesoramiento

18. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley procurarán que todos los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley sean seleccionados mediante procedimientos adecuados, posean aptitudes éticas, psicológicas y físicas apropiadas para el ejercicio eficaz de sus funciones y reciban capacitación profesional continua y completa. Tales aptitudes para el ejercicio de esas funciones serán objeto de examen periódico.

19. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley procurarán que todos los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley reciban capacitación en el empleo de la fuerza y sean examinados de conformidad con normas de evaluación adecuadas. Los funcionarios que deban portar armas de fuego deben estar autorizados para hacerlo sólo tras haber finalizado la capacitación especializada en su empleo.

20. En la capacitación de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, los gobiernos y los organismos correspondientes prestarán especial atención a las cuestiones de ética policial y derechos humanos, especialmente en el proceso de indagación, a los medios que puedan sustituir el empleo de la fuerza y de armas de fuego, por ejemplo, la solución pacífica de los conflictos, el estudio del comportamiento de las multitudes y las técnicas de persuasión, negociación y mediación, así como a los medios técnicos, con miras a limitar el empleo de la fuerza y armas de fuego. Los organismos encargados de hacer cumplir la ley deben examinar sus programas de capacitación y procedimientos operativos a la luz de casos concretos.

21. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley proporcionarán orientación a los funcionarios que intervengan en situaciones en las que se empleen la fuerza o armas de fuego para sobrellevar las tensiones propias de esas situaciones.

Procedimientos de presentación de informes y recursos

22. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley establecerán procedimientos eficaces para la presentación de informes y recursos en relación con todos los casos mencionados en los principios 6 y 11 f). Para los casos con respecto a los cuales se informe de conformidad con esos principios, los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley asegurarán que se establezca un procedimiento de revisión eficaz y que autoridades administrativas o judiciales independientes estén dotadas de competencia en circunstancias apropiadas. En caso de muerte y lesiones graves u otras consecuencias de importancia, se enviará rápidamente un informe detallado a las autoridades competentes para la revisión administrativa y la supervisión judicial.

23. Las personas afectadas por el empleo de la fuerza y de armas de fuego o sus representantes legales tendrán acceso a un proceso independiente, incluido un proceso judicial. En caso de muerte de esas personas, esta disposición se aplicará a sus herederos.

24. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley adoptarán las medidas necesarias para que los funcionarios superiores asuman la debida responsabilidad cuando tengan conocimiento, o debieran haberlo tenido, de que los funcionarios a sus órdenes recurren, o han recurrido, al uso ilícito de la fuerza y de armas de fuego, y no adopten todas las medidas a su disposición para impedir, eliminar o denunciar ese uso.

25. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley adoptarán las medidas necesarias para que no se imponga ninguna sanción penal o disciplinaria contra los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley que, en cumplimiento del Código de conducta pertinente y de estos Principios Básicos, se nieguen a ejecutar una orden de emplear la fuerza o armas de fuego o denuncien ese empleo por otros funcionarios.

26. Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley no podrán alegar obediencia de órdenes superiores si tenían conocimiento de que la orden de emplear la fuerza o armas de fuego, a raíz de la cual se ha ocasionado la muerte o heridas graves a una persona, era manifiestamente ilícita y tuvieron una oportunidad razonable de negarse a cumplirla. De cualquier modo, también serán responsables los superiores que dieron las órdenes ilícitas.”

9.2.3 Otros instrumentos emitidos por organismos de derechos humanos.

No pasa inadvertido a este Tribunal que los instrumentos internacionales antes señalados no son lo únicos de su tipo que regulan y defienden los derechos de las personas, así como la actuación de los funcionarios que hacen cumplir la ley. Existen otros instrumentos que, por su contenido, cabe mencionarlos en este apartado. Dichos instrumentos son:

- a) Conjunto de principios básicos para la protección de todas las personas sometidas a cualquier forma de detención o prisión.³¹⁴
- b) Reglas de las Naciones Unidas para la protección de los menores privados de libertad.³¹⁵
- c) Declaración sobre el derecho y el deber de los individuos, los grupos y las instituciones de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales universalmente reconocidos.³¹⁶
- d) Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos.³¹⁷
- e) Reglas Mínimas de las Naciones Unidas sobre las Medidas no Privativas de la Libertad (Reglas de Tokio).³¹⁸
- f) Declaración sobre la Protección de Todas las Personas contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.³¹⁹
- g) Principios Relativos a la Investigación y Documentación Eficaces de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.³²⁰
- h) Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial.³²¹
- i) Convención Internacional sobre la Represión y el Castigo del Crimen de Apartheid.³²²
- j) Declaración de Viena sobre la Delincuencia y la Justicia: Frente a los Retos del Siglo XXI³²³
- k) Resolución 56/261. Planes de Acción para la Aplicación de la Declaración de Viena sobre la Delincuencia y la Justicia: Frente a los Retos del Siglo XXI.³²⁴

³¹⁴ Adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 43/173 de 9 de diciembre de 1988.

³¹⁵ Adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 45/113 de 14 de diciembre de 1990.

³¹⁶ Resolución aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 53/144 de 8 de marzo de 1999.

³¹⁷ Adoptadas por el Primer Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en Ginebra en 1965, y aprobadas por el Consejo Económico y Social en sus resoluciones 663C (XXIV) de 31 de julio de 1957 y 2076 (LXII) de 13 de mayo de 1977.

³¹⁸ Adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 45/110 de 14 de diciembre de 1990.

³¹⁹ Aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 9 de diciembre de 1975.

³²⁰ Adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 55/89.

³²¹ Adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 55/89 Anexo, de cuatro de diciembre de 2000.

³²² Adoptada y abierta a la firma y ratificación por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 3068 (XXVIII), de 30 de noviembre de 1973.

³²³ Aprobada por los Estados Miembros de las Naciones Unidas y los demás Estados que participaron en la serie de sesiones de Alto Nivel del Décimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, Viena 10 al 17 de abril de 2000.

³²⁴ Adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 56/261 de 31 de enero de 2001.

- l) Declaración sobre los Principios Fundamentales de Justicia para las Víctimas de Delitos y del Abuso de Poder.³²⁵
- m) Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas, 18 de abril de 1961, Protocolo Facultativo sobre Adquisición de Nacionalidad, Protocolo Facultativo sobre la Jurisdicción Obligatoria para la Solución de Controversias.³²⁶
- n) Convención de Viena sobre Relaciones Consulares, del 24 de abril de 1963, Protocolo de Firma Facultativa sobre Adquisición de Nacionalidad, Protocolo de Firma Facultativa sobre Jurisdicción Obligatoria para la Solución de Controversias.³²⁷

Si bien estos instrumentos regulan la defensa de los derechos de humanos en cuanto a la actuación de los funcionarios encargados de hacer cumplir las leyes, no entroncan del todo con los temas de seguridad pública, uso de la fuerza y actuación policíaca, en los términos que aquí se analiza, por lo que no se hará mayor referencia sobre ellos en este apartado. Más adelante, según sea necesario o pertinente para el análisis de los hechos materia del presente caso, se invocarán nuevamente.

9.2.4 Criterios emitidos por Organismos de Derechos Humanos

Los tratados internacionales antes referidos, han sido materia de pronunciamientos de organismos internacionales de derechos humanos, jurisdiccionales y no jurisdiccionales, específicamente ante problemáticas que giran en torno al uso de la fuerza. A continuación, la mención de algunos de ellos, considerados de importancia y pertinencia en la especie. Entre esos organismos se encuentran:

9.2.4.1 La Corte Europea de Derechos Humanos.

Este organismo internacional ha conocido en varias ocasiones de casos que lo han llevado a pronunciarse acerca del uso de la fuerza. Esos casos los resolvió tomando como base, por supuesto, la Convención Europea para los Derechos Humanos; destacadamente, los artículos 2 y 3 de la misma, que tutelan esencialmente el derecho a la vida y la integridad de las personas. Una revisión de los precedentes sentados por este Tribunal conduce a considerar que, en cuanto a uso de la fuerza, son particularmente relevantes dos de ellos por haber sentado los referentes y bases sobre los que se analizaron los casos que les sucedieron³²⁸: **McCann y otros vs. Reino Unido**³²⁹ y **Makaratzis vs. Grecia**³³⁰.

Sin embargo, previo a mencionar algunos pormenores de estos casos, es importante agregar que la Convención Europea, en su artículo 2o., al referirse al derecho a la vida en su punto 2, se refiere expresamente al uso de la fuerza, señalando que:

“Artículo 2

Derecho a la vida

1 El derecho de toda persona a la vida queda protegido por la ley. Nadie podrá ser privado de la vida intencionadamente, salvo en la ejecución de una condena a la pena capital dictada por un tribunal al reo de un delito para el que la ley establece esa pena.

2 La muerte no se considerará como infligida en infracción del presente artículo cuando se produzca como consecuencia de un recurso a la fuerza que sea absolutamente necesario:

a. en defensa de una persona contra una agresión ilegítima;

b. para detener a una persona conforme a derecho o para impedir la evasión de un preso o detenido legalmente;

c. para reprimir, de acuerdo con la ley, una revuelta o insurrección.³³¹

³²⁵ Adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 40/34 de 29 de noviembre de 1985.

³²⁶ Entrada en vigor el 24 de abril de 1964.

³²⁷ Entrada en vigor el 19 de marzo de 1967.

³²⁸ Los fallos más recientes y que se resolvieron con base en los referentes sentados en McCann y Makaratzis fueron, por orden cronológico los siguientes:

McKerr v. United Kingdom, no. 28883/95, ECHR, 4 may 2001.

Kelli and others v. United Kingdom, no. 30054/96, ECHR, 4 may 2001.

Kakoulli v. Turkey, no. 38595/97, ECHR, 22 november 2005.

Isayeva and others v. Russia, nos. 57947/00, 57948/00 and 57949/00, ECHR, 24 february 2005.

Erdogan and others v. Turkey, no. 19807/92, 25 april 2006.

Nachova and others v. Bulgaria, nos. 43577/98 and 43579/98, ECHR, 26 february 2004.

Estos datos, así como los subsiguientes relacionados con resoluciones de la Corte Europea, fueron obtenidos de la página de Internet http://www.echr.coe.int/echr/Homepage_EN_del_mencionado_organismo_de_derechos_humanos.

³²⁹ *McCann and others v. United Kingdom*, no. 27 september 1995, Series A no. 324.

³³⁰ *Makaratzis v. Greece* [GC], no. 50385/99, ECHR, 20 december 2004.

³³¹ Esta traducción fue obtenida de la página en Internet de la Agencia de la ONU para los refugiados, <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/1249.pdf>. Es importante mencionar que dicha traducción no es oficial, ya que las versiones oficiales sólo se encuentran en el idioma inglés o francés.

Desde antes de la resolución de los casos de uso de fuerza aludidos, la Corte europea ya había interpretado el artículo 2 de la Convención (derecho a la vida) en el sentido de que las condiciones en que la privación de la vida es justificada son de interpretarse estrictamente³³²; y también había sentado su criterio de que el derecho a la vida tenía una vertiente positiva y una negativa. En la negativa, que el Estado no podría quitar ilegalmente la vida a nadie y en la positiva, que el Estado tiene el deber de realizar las acciones necesarias, inclusive legislativas, de prevención y de investigación, para que este derecho pueda ser gozado por quienes están bajo su jurisdicción. Esto último es importante señalarlo porque los criterios que la Corte ha sostenido acerca del *uso de la fuerza* están contruidos tomando como base la vertiente positiva del derecho a la vida antes señalada.

El primer caso se trata del identificado como "**McCan y otros vs. Reino Unido**", fallado por la Corte tras deliberar los días 20 de febrero y 5 de septiembre de 1995. Mccan, Farrel y Savage, son los apellidos de tres personas que fueron ejecutadas por soldados (en funciones de policía) el 6 de marzo de 1988, que actuaban dentro del marco de un operativo bajo el cual ellos eran sospechosos de actos terroristas por parte del llamado Ejército Republicano Irlandés (*Provisional Irish Republican Army*) y son los mismos apellidos de quiénes, en nombre de los fallecidos, iniciaron la causa ante los organismos europeos. El operativo tendría por objeto frustrar el ataque terrorista (coche bomba) que, se creía, estos sujetos habían preparado para esa fecha, pero el devenir de los hechos llevó a que, en el intento por detener a estos sujetos y, según creían, frustrar que detonaran una bomba a distancia, mientras ellos caminaban por vías públicas (dos juntos y otro por su cuenta), fueron ejecutados a balazos por la policía. ¿Los policías habían usado la fuerza excesivamente? ¿Injustificadamente?, ¿En violación a la Convención? Esa fue la problemática que abordó la Corte Europea al resolver este caso.

Para resolver este caso, la Corte consideró que el artículo 2 de la Convención, particularmente cuando establece las condiciones en que es justificable la privación de la vida, también es descriptivo respecto a las situaciones en las que se permite el uso de la fuerza, tras la cual puede resultar, como algo no buscado, en la privación de la vida. Que, el uso de la fuerza no puede ser sino el "*absolutamente necesario*" para el logro de alguno de los propósitos señalados en los sub incisos a, b, y c del mismo precepto; que esto implica que el nivel de exigencia de este *test* es más estricto y fuerte que cuando se juzga si una acción estatal es "necesaria en una sociedad democrática", y que la fuerza utilizada debe ser estrictamente *proporcional* al logro de los propósitos referidos. Asimismo, que para guardar la importancia de esta provisión al analizarse casos de privación de vida por uso de fuerza pública se debe ser cuidadoso en valorarlo, particularmente cuando se usa fuerza letal deliberadamente, y que en este ejercicio se deben tomar en consideración no sólo las acciones de los agentes del Estado que usaron la fuerza, sino *todas las circunstancias del contexto* en el que se usó, incluyendo aspectos como la planeación y el control de los actos bajo escrutinio, particularmente si esto se hizo en aras de minimizar en lo mayor posible el uso de fuerza letal.³³³

De esta resolución destaca también la diferenciación que hizo la Corte al juzgar, por un lado, si resultaba justificada la acción en sí misma considerada del uso de fuerza letal por los soldados; y, separando para su análisis aparte, si la operación como un todo, había sido organizada y controlada de manera tal que resultara conforme con el artículo 2 de la Convención.³³⁴

Asimismo, que al juzgar la acción de los agentes del Estado que privaron de la vida a los sospechosos, consideró que la creencia de los agentes de que en ese momento sus vidas y las de terceros estaban amenazadas por los sospechosos resultaba razonable ("*there were good reasons*") y creíble ("*honest belief*"); y sostuvo que, exigir más que eso, sería imponer una carga gravosa e irreal al Estado en el cumplimiento con funciones de seguridad, quizá incluso en detrimento de la vida misma de sus agentes y de terceros.³³⁵

Cabe destacar también que en esta resolución la Corte menciona ya la existencia de las Reglas para el Uso de Fuerza de la Organización de las Naciones Unidas, que datan de un par de años previos a esta resolución (y varios años posteriores a los hechos del caso). Sin embargo, la parte considerativa importante del fallo está basada en la interpretación que la Corte hace del artículo 2 de la Convención.³³⁶

³³² Veáanse párrafos 146 y ss. de la resolución en comentario.

³³³ Veáanse párrafos 146 a 150; y 194, de la resolución en comentario.

³³⁴ Veáanse párrafos 200 y 201, de la resolución en comentario.

³³⁵ Veáse párrafo 200.

³³⁶ En lo que atañe a lo reclamado con base en el artículo 2° de la Convención Europea, la Corte resolvió: i) por lo que hace a los soldados que dispararon e hirieron de muerte a los presuntos terroristas, que, con base en la información que creían cierta en esos momentos, su acción de disparar para matar habría sido necesaria para prevenir la pérdida de vidas inocentes que, estimaban entonces, se produciría si los sospechosos hacían estallar la bomba (párrafo 200), y ii) por lo que hace a la planeación del operativo, se consideró que éste no habría contemplado la posibilidad de que la información y suposiciones con base en las que se diseñó el operativo fueron erróneas, no se preparó una acción alternativa, y se consideró desde un principio el uso de fuerza letal, y eso no cumplía con la exigencia de usar solo la fuerza necesaria (veáse párrafo 213).

El segundo caso al que es obligado referirse data de varios años después del recién descrito. Se trata del caso de **Makaratzis vs. Grecia**, del 20 de diciembre de 2004. En este asunto, la Corte juzgó también acerca del uso de fuerza, en la especie de armas de fuego letales, por parte de policías griegos. Se trataba de un particular que el 13 de septiembre de 1995, en Atenas, cerca de la embajada estadounidense, cometió una infracción de tránsito y no se detuvo ante el llamado de un oficial. Condujo su vehículo huyendo por la ciudad y se emprendió una persecución policíaca tras él que, luego de múltiples peripecias (otros choques y terceros lesionados), culminaría en balacera de varios policías contra el conductor, de la cual este último resultó herido, y no murió. La Corte debía juzgar si la fuerza pública había sido utilizada justificadamente en contra de esta persona; si tales acciones habían resultado violatorias del derecho a la vida, artículo 2 de la Convención.

La Corte, siguiendo sus precedentes, señaló que no precisaba haber fallecido el afectado para que su causa fuera analizable bajo el artículo 2 de la Convención (derecho a la vida) y, también siguiendo sus precedentes, que sólo era en circunstancias excepcionales que las lesiones graves no fatales infligidas a personas por los agentes del Estado se inscribía y era escrutable bajo el artículo 2 de la Convención (derecho a la vida) y que en la generalidad de los casos, estas quejas eran examinables bajo el diverso artículo 3 (derecho a no ser torturado, trato digno y no penas degradantes).³³⁷ Asimismo, también siguiendo precedentes, señaló que el grado y tipo de fuerza utilizada y la intención o propósito que se tenían con su uso podrían, entre otros factores, ser relevantes para valorar si en un determinado caso, las acciones de los agentes del Estado que produjeron lesiones que casi provocan la muerte, eran tales que lo inscriben dentro del marco del artículo 2 (derecho a la vida).³³⁸

Luego de concluir que el caso sí se inscribía dentro del marco del artículo 2 (derecho a la vida), siguiendo algunos precedentes y retomando la doble vertiente de este derecho, la Corte estableció, por un lado, que el Estado no puede privar de la vida a nadie intencional e ilegítimamente y, por otro (vertiente positiva), que el Estado debe tomar las medidas adecuadas dentro su orden jurídico para resguardar la vida de quienes están bajo su potestad. Esto, dijo la Corte, implica que el Estado debe contar con un marco jurídico y administrativo adecuado para inhibir y evitar que se violen derechos de las personas, respaldado también por marcos que rijan la prevención, supresión y castigo de conductas violatorias de esos derechos.³³⁹

De la misma manera, la Corte reiteró que si bien el propio artículo 2 de la Convención justifica el uso de fuerza letal por el Estado en determinadas circunstancias, esta previsión no era una "carta blanca". Que las acciones arbitrarias y desprovistas de regulación jurídica por parte de un Estado eran incompatibles con el respeto efectivo de los derechos humanos. Que esto significaba que las operaciones de policía, así como tenían que estar autorizadas por derecho interno, también tendrían que estar suficientemente reguladas por él dentro del marco de un sistema de adecuadas y efectivas salvaguardas contra la arbitrariedad y el abuso de la fuerza, e incluso salvaguardar contra accidentes evitables.³⁴⁰

Siguiendo el precedente de McCann, reiteró que cuando se aduzca la violación al artículo 2 se debe utilizar el mayor cuidado en el escrutinio, considerando no sólo las acciones de los agentes del Estado que materialmente utilizaron la fuerza, sino todas las demás circunstancias del contexto en el que se dieron los hechos, incluyendo aspectos tales como la planeación y control de los operativos. Que la acción policial no puede dejarse en una situación de vacío legal, sea que se trate de operativos planeados o acciones policiales espontáneas; que debe haber un marco jurídico y administrativo que defina las limitadas circunstancias en que agentes de policía (de seguridad) pueden utilizar fuerza y armas de fuego a la luz de los estándares internacionales que han sido desarrollados al respecto.³⁴¹

Bajo estas consideraciones, la Corte sostuvo que para juzgar el caso, debía pronunciarse no sólo acerca de si la fuerza potencialmente letal que los agentes habían utilizado contra el particular había sido legítima, sino también si la operación estaba *regulada* y *organizada* de tal manera que se minimizaran lo más posible los riesgos a su vida.³⁴² Para lo primero, reiteró también lo dicho en McCann acerca de que al juzgar la acción de los agentes del Estado había que considerar si las creencias acerca de los riesgos que en esos momentos albergaban los agentes resultaba razonable ("*there were good reasons*") y creíble ("*honest belief*"), y sostuvo nuevamente que exigir más que eso sería imponer una carga gravosa e irreal al Estado en el cumplimiento de funciones de seguridad, quizá incluso en detrimento de la vida misma de sus agentes y de terceros.³⁴³ En este sentido y a propósito de que la acción policial que juzgaba no había sido planeada sino espontánea, apelando a precedentes, señaló (reiteró) que, considerando las dificultades que entraña ejercer las funciones de policía

³³⁷ Véase párrafo 51 de esta resolución.

³³⁸ Idem.

³³⁹ Véase párrafo 57 de esta resolución.

³⁴⁰ Véase párrafo 58, idem.

³⁴¹ Véase párrafo 59, idem.

³⁴² Párrafo 60 de la resolución. Cabe agregar que las continuas referencias que en esta resolución se hacen a la falta de marco normativo del uso de fuerza, tiene que ver, entre otras cosas, a que en el momento de los hechos la normatividad griega que regía el uso de armas letales databa de 1943, tiempos en que el país era ocupado por Alemania, y autorizaba a la policía el uso de fuerza letal en amplias circunstancias y sin responsabilidad alguna. Se discutía también si cierto decreto de 1991, haciendo referencia al ordenamiento anterior, lo había superado o afinado, al hablar del uso de fuerza en casos "necesarios" o como último recurso. No obstante este Decreto, la Corte consideró precario el marco legal e insuficiente para proteger jurídicamente la vida en sociedades democráticas europeas contemporáneas (párrafo 62).

³⁴³ Párrafo 66.

en las sociedades modernas, la impredecibilidad de la conducta humana y las decisiones de operación que deben ser tomadas en términos de prioridades y recursos, la obligación positiva del Estado en el derecho a la vida debe ser interpretada de manera en que no imponga una carga imposible en las autoridades.³⁴⁴ Cabe agregar que en el precedente que invocó al señalar lo anterior, se habla de una carga imposible y también desproporcional.³⁴⁵

En su resolución, la Corte hace mención en varios momentos a las Reglas de la Organización de las Naciones Unidas para el Uso de la Fuerza; no obstante, su decisión del caso deriva preponderantemente de la interpretación que hace del artículo 2 (derecho a la vida) de la Convención Europea sobre derechos humanos.

Como se ve, en *Makaratzis*, la Corte Europea retomó y siguió bordando sobre lo que había establecido en *McCann* acerca de cuándo es justificado el uso de la fuerza y las variables a considerar en tal análisis, y agregó como vertiente importante del mismo la previsión, imprevisión y suficiencia de marcos jurídicos y administrativos adecuados para el uso de la misma.³⁴⁶

9.2.4.2 La Comisión y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Estos organismos, integrantes del sistema interamericano de derechos humanos, del que México es parte, también han opinado y juzgado, respectivamente, acerca de casos en los que se ha puesto en duda la legitimidad del uso de la fuerza. Los criterios que han sentado al respecto van mucho en la línea de los que ha sentado la Corte Europea, Corte que incluso es objeto de cita en las resoluciones interamericanas, esto es, expresamente los organismos interamericanos han seguido la pauta en este tema, sostenida por la Corte Europea.

Los casos son muchos, pero con referir algunos de los más representativos es factible explicar lo anterior, así como las peculiaridades y razonamientos que en el sistema interamericano se han impreso. A continuación, una mención y breve reseña de los que se juzgan más pertinentes y/o representativos.

9.2.4.3 Corte Interamericana de Derechos Humanos: Caso Neira Alegría y otros vs. Perú³⁴⁷

El 19 de enero de 1995 la Corte Interamericana dictó sentencia en el caso mencionado al rubro, ocasión en la cual se refirió al uso de la fuerza pública. Se trataba de hechos ocurridos en un penal de Perú, en el que Neira y otros estaban presos bajo proceso penal. Como consecuencia del amotinamiento producido en el penal el 18 de junio de 1986, el Gobierno delegó en las Fuerzas Armadas el control del penal, y éstas procedieron a debelar los motines, según se acusaba, usando fuerza excesiva e incluso, así se consideró, demoliendo un área del penal, resultando aplastadas (y muertas) muchas personas. Desde entonces, estas personas desaparecieron. La Corte habría de juzgar, entre otras cosas, la legitimidad del uso de la fuerza.

En este sentido, es importante hacer notar que en dicha resolución la Corte se pronunció como cuestiones diferenciadas, primero, en torno a que el Estado del Perú tenía el derecho y el deber de ejecutar la debelación del motín en el Penal,³⁴⁸ pues así lo justificaban las circunstancias de hecho del caso. Sin embargo, consideró como cuestión aparte que la fuerza utilizada haya sido desproporcional, aun cuando no se expresaron, en la resolución, referentes abstractos en torno a ello. Siguiendo sus precedentes, la Corte consideró, por un lado, que el Estado tiene el derecho y el deber de garantizar su propia seguridad,³⁴⁹ pero que por graves que fueran sus acciones y por culpables que fueran las personas de ellas, el poder del Estado no era ilimitado ni podría éste valerse de cualquier medio para alcanzar sus objetivos. No cabía ejercer la fuerza como se hizo, y consideró que ello había violentado el derecho a la vida de las víctimas (fallecidas), pues precisamente como consecuencia de esas acciones del Estado, habían perecido en la demolición y/o desaparecido desde entonces.

9.2.4.4 Corte Interamericana de Derechos Humanos: Caso Durand y Ugarte vs. Perú³⁵⁰

Los hechos de este caso se desprenden de los mismos que del caso recién señalado, aunque fueron tramitados y juzgados en ocasiones distintas. No obstante la individualidad de cada uno de estos procesos, lo cierto es que en éste, que se resolvió varios años después (en cuanto al fondo), el 16 de agosto de 2000, en lo que al uso de la fuerza atañe, se siguió lo mismo que quedó establecido en el precedente ya reseñado³⁵¹. En razón de lo anterior, resulta innecesaria mayor referencia al respecto.³⁵²

³⁴⁴ Párrafo 69.

³⁴⁵ Se trata de *Mahmut Kaya vs. Turquía*, no. 22535/93.

³⁴⁶ En este caso en particular, la Corte resolvió que: i) la policía, dadas las condiciones en que se presentaron los hechos y el clima de terrorismo imperante en ese tiempo en ese país, estaba en una situación en la que es creíble que hayan considerado legítimo y necesario hacer uso de sus armas para intentar detener a Makaritzis (párrafo 66), y que ii) la caótica manera en que se ejecutó el operativo de persecución y la fuerza letal los policías, amén de la creencia (ahora creíble) que en esos momentos ellos tenían acerca de la peligrosidad del sujeto que perseguían, evidenciaba que se habían conducido así por la falta de un marco jurídico y administrativo adecuado para el desempeño de la actividad policial en un estado democrático, y por ello estaban impreparados para atender de mejor manera el suceso. En tales carencias normativas y administrativas centró la violación al artículo 2o. de la Convención (párrafos 71 y 72).

³⁴⁷ Corte IDH. *Caso Neira Alegría y Otros Vs. Perú*. Fondo. Sentencia de 19 de enero de 1995. Serie C No. 20.

³⁴⁸ *Op cit.* Corte IDH. *Caso Neira Alegría y Otros Vs. Perú*. Apartado VII, párrafos 61 y ss; y 74, 75 y ss.

³⁴⁹ *Idem*, párrafo 75

³⁵⁰ Corte IDH. *Caso Durand y Ugarte vs. Perú*. Fondo. Sentencia de 16 de agosto de 2000. Serie C No. 68.

³⁵¹ *Op cit.* Corte IDH. *Caso Neira Alegría vs. Perú*.

³⁵² Existen otros asuntos recientes que siguen la misma línea argumentativa en las resoluciones de la Corte IDH, respecto al uso de la fuerza, como:

9.2.4.5 Comisión Interamericana: Informe 57/02, Caso 11.382, Finca La Exacta, Guatemala, 21 de octubre de 2002.³⁵³

En este Informe, fechado el 21 de octubre de 2002, la Comisión se pronunció acerca del uso de la fuerza por parte de agentes del Estado de Guatemala, en hechos ocurridos en la Finca La Exacta el 24 de agosto de 1994. Las fuerzas de seguridad penetraron en la finca con un tractor y comenzaron a disparar sus armas y lanzar bombas de gas lacrimógeno, según se decía, sin haber mediado provocación, con la finalidad de detener a los trabajadores que estaban en el interior, a quienes se acusaba de atentar contra la propiedad privada. De estos hechos resultaron muertas tres personas y 11 resultaron heridas. El gobierno aducía que la policía llevaba orden judicial (de arresto) y que los ocupantes de la finca poseían armas.

Este asunto ha quedado en la instancia de la Comisión, organismo que recientemente consideró que las recomendaciones con que en tal Informe concluyó han sido parcialmente atendidas.³⁵⁴ Estas circunstancias de ninguna manera obstan para hacer mención a los criterios interpretativos que acerca del uso de la fuerza sostuvo la Comisión en el informe en comentario; en tanto son orientadores acerca de los contenidos y alcances de derechos y deberes, que tal órgano interamericano estima recogidos en la Convención Interamericana de Derechos Humanos.

No obstante, en lo que atañe a las consideraciones ahí vertidas del uso de la fuerza, conviene hacer notar, por un lado, que no se propuso un referente abstracto para valorar hacer de el uso de la fuerza, sino que se juzgó el caso en razón de circunstancias específicas del mismo. No obstante, esas consideraciones están trazadas, preponderantemente, siguiendo el criterio recién sostenido por la Corte Interamericana; y siguiendo también las pautas que, a esa fecha, había seguido la Corte Europea en casos análogos, mismos que han sido descritos páginas atrás.

En específico, la Comisión reiteró que el Estado tiene el derecho de usar la fuerza, pero que, no obstante, *la fuerza no debe ser excesiva*; que cuando es excesiva no se respeta la integridad personal y toda privación de la vida resulta arbitraria.³⁵⁵ Que el uso de la fuerza debe ser *necesaria y proporcional a las necesidades de la situación y al objetivo que se trata de alcanzar*.³⁵⁶ Toma nota de que hay instrumentos internacionales que refieren el uso de las armas como medida extrema, y que delinear específicamente cuándo se justifica el uso de armas de fuego.

Por otra parte, y en relación concretamente con los hechos de ese asunto, la Comisión sostuvo que dado que el objetivo perseguido en el operativo no era legítimo, la fuerza utilizada había sido innecesaria;³⁵⁷ se pronunció asimismo acerca de la *manera* en que se había ejecutado el operativo y, basándose en lo hecho por la Corte Europea en el Caso McCann, sostuvo que el plan de un operativo es un *"importante indicador acerca de si se utilizó la fuerza excesiva cuando se llevó a cabo la actividad de seguridad pública"* y procedió a valorar si el plan trazado para el operativo llevado a cabo en esta Finca.

Los párrafos de dónde se desprende lo anterior dicen:

"39. La jurisprudencia de la Corte deja en claro que los agentes del Estado tienen el derecho y la responsabilidad de hacer cumplir la ley y mantener el orden aun cuando se produzcan, en algunos casos, muertes o lesiones corporales. No obstante, la Corte sostuvo también claramente que la fuerza utilizada no debe ser excesiva. Cuando se usa fuerza excesiva, no se respeta la integridad personal, y toda privación de la vida resultante es arbitraria. La cuestión que se plantea a la Comisión consiste, por lo tanto, en determinar si los agentes policiales que penetraron en la finca para cumplir las órdenes de arresto hicieron uso excesivo de fuerza, que haya dado lugar a violaciones de la Convención. La Comisión concluye que en este caso se llevó a cabo un uso excesivo de la fuerza.

40. Conforme a las pautas internacionales que se han elaborado referentes al uso de la fuerza por parte de los agentes de seguridad pública para cumplir su función, esa actividad debe ser necesaria y proporcional a las necesidades de la situación y al objetivo que se trata de alcanzar. El Código de Conducta para Oficiales de Seguridad Pública de las Naciones Unidas dispone expresamente que "el uso de armas de fuego se considera una medida extrema".

(...)

42. La Comisión toma nota nuevamente del contenido de las pautas internacionales que prevén que las armas de fuego no deben usarse contra las personas, salvo cuando exista peligro para la vida:

Corte IDH. *Caso Zambrano Vélez y otros vs. Ecuador*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2007. Corte IDH. *Caso Durand y Ugarte vs. Perú*. Fondo. Sentencia de 16 de agosto de 2000. Serie C No. 68.

³⁵³ Comisión IDH. Informe 57/02 Caso 11.382. Fondo. Finca "La exacta" Guatemala. 21 de octubre de 2002.

³⁵⁴ Consultable en los párrafos 442 y ss. del INFORME ANUAL DE LA COMISION INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS 2007, consultable en www.cidh.org/annualrep/2007sp.

³⁵⁵ *Op cit.* Informe 57/02. párrafo 39.

³⁵⁶ *Idem* párrafo 40.

³⁵⁷ *Idem* párrafo 50 y ss.

Los agentes de seguridad pública no deben usar armas de fuego contra las personas, salvo en caso de legítima defensa propia o de terceros frente a un peligro inminente de muerte o lesiones graves, para impedir la perpetración de un delito especialmente grave que entrañe peligro para la vida, a fin de arrestar a una persona que suscite un peligro de ese género y se resista a su autoridad, o para impedir su fuga.

(...)

55. La manera en que los agentes policiales procedieron a penetrar en la finca y a atacar a los ocupantes prueba además que la fuerza usada no fue proporcionada ni estrictamente necesaria para alcanzar el objetivo de cumplir las órdenes de arresto. El uso, por parte de las fuerzas de seguridad pública, de un tractor y apoyo aéreo, así como armamento pesado, para rodear a los ocupantes y luego abrir fuego contra ellos, prueba que la operación se asemejó mucho más a un ataque y a un esfuerzo encaminado al desalojo compulsivo de las familias ocupantes que al arresto de las personas a las que se referían las órdenes de arresto. Del expediente no surge que las autoridades judiciales hubieran autorizado un desalojo compulsivo. Por el contrario, las órdenes que tenía la policía cuando llevó a cabo la incursión disponían, específica y exclusivamente, la "detención" de determinados individuos. Como el desalojo no era un objetivo legítimo de las fuerzas de seguridad pública, la fuerza usada para lograrlo no fue estrictamente necesaria.

(...)

57. Finalmente, la Comisión señala que el expediente de este caso contiene el plan de acción que las fuerzas policiales prepararon antes de los hechos del 24 de agosto de 1994 (el "Plan Montaña"). La Corte Europea de Derechos Humanos ha establecido que un plan para una operación de seguridad pública puede no brindar protección adecuada contra el uso de fuerza excesiva y por lo tanto puede crear una situación en que sea probable el uso de fuerza excesiva. Por lo tanto, el plan constituye un importante indicador acerca de si se utilizó fuerza excesiva cuando se llevó a cabo la actividad de seguridad pública. La Comisión estima que esas consideraciones son igualmente aplicables al caso de autos en el sistema interamericano.

Lo antes dicho permite corroborar que, en lo esencial, la Comisión Interamericana consideró como criterios para determinar si hubo excesos en el uso de fuerza, la *necesidad* y *proporcionalidad*, vinculando a la necesidad el diverso aspecto de la *legitimidad del objetivo* del operativo; y, además, valoró la *manera* en que éste se ejecutó, y también vertió algunas consideraciones en torno al *plan* que para tal efecto se había diseñado.

9.2.4.6 Corte Interamericana de Derechos Humanos: Caso Montero Aranguren y otros (Reten de Catia) vs. Venezuela³⁵⁸

El 5 de julio de 2006, la Corte Interamericana dictó sentencia en el caso citado al rubro, en la que volvió a pronunciarse en torno al uso de la fuerza. Se trataba de un caso suscitado a raíz de la ejecución extrajudicial de 37 reclusos del Retén de Catia, ubicado en la ciudad de Caracas, Venezuela, la madrugada del 27 de noviembre de 1992. En palabras de la sentencia:

*"Estos hechos habrían ocurrido después de un segundo intento de golpe militar en Venezuela, el cual habría originado una agitación al interior del citado retén. Presuntamente, los guardias del centro penitenciario y tropas del Comando Regional 5 de la Guardia Nacional y de la Policía Metropolitana intervinieron masivamente, con uso desproporcionado de la fuerza y disparando indiscriminadamente a la población reclusa. Las versiones de los hechos de algunos sobrevivientes cuentan que los guardias del Retén abrieron las puertas de las celdas anunciando a los reclusos que quedaban en libertad, esperaron la salida de los internos y dispararon contra ellos. También se alegó que los reclusos vivían en condiciones de detención inhumanas."*³⁵⁹

³⁵⁸ Corte IDH. *Caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) vs. Venezuela*. Excepción Preliminar, Fondo, reparaciones y Costas. Sentencia del 5 de julio de 2006. Serie C No. 150.

³⁵⁹ Op cit. *Caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) vs. Venezuela*. Párrafo 3.

En la especie, el Estado manifestó su allanamiento y reconocimiento de responsabilidad respecto a múltiples aspectos de la demanda, entre ellos, lo relativo a que se había usado excesiva y desproporcionada la fuerza pública, y la consecuente pérdida de vidas humanas. Sin embargo, la Corte consideró acertado que, aun así y, "(...)como lo ha hecho en otros casos, en atención a la memoria histórica y como una forma de reparación(...)" era el caso que precisara las violaciones en que el Estado demandado había incurrido.³⁶⁰

Al hacerlo, y a propósito particularmente de la denunciada violación al derecho a la vida y al derecho a la integridad personal, la Corte plasmó largas consideraciones acerca del uso de fuerza por parte de miembros de cuerpos de seguridad. En esta ocasión, dadas las diversas aristas a que alude, los amplios referentes que se dan y pese a su longitud, es conveniente citar textualmente esas consideraciones para apreciarlas mejor. Dicen.³⁶¹

"A) Del uso de fuerza por parte de miembros de cuerpos de seguridad

i) Principios generales sobre el derecho a la vida

63. El derecho a la vida es un derecho humano fundamental, cuyo goce pleno es un prerequisite para el disfrute de todos los demás derechos humanos.³⁶² De no ser respetado, todos los derechos carecen de sentido. En razón de dicho carácter, no son admisibles enfoques restrictivos del mismo.³⁶³ De conformidad con el artículo 27.2 de la Convención este derecho forma parte del núcleo inderogable, pues se encuentra consagrado como uno de los derechos que no puede ser suspendido en casos de guerra, peligro público u otras amenazas a la independencia o seguridad de los Estados Partes.³⁶⁴

64. En virtud de este papel fundamental que se le asigna en la Convención, los Estados tienen la obligación de garantizar la creación de las condiciones necesarias para que no se produzcan violaciones de ese derecho inalienable, así como el deber de impedir que sus agentes, o particulares, atenten contra el mismo.³⁶⁵ El objeto y propósito de la Convención, como instrumento para la protección del ser humano, requiere que el derecho a la vida sea interpretado y aplicado de manera que sus salvaguardas sean prácticas y efectivas (effet utile).³⁶⁶

65. La Corte ha señalado en su jurisprudencia que el cumplimiento de las obligaciones impuestas por el artículo 4 de la Convención Americana, relacionado con el artículo 1.1 de la misma, no sólo presupone que ninguna persona sea privada de su vida arbitrariamente (obligación negativa), sino que además requiere, a la luz de su obligación de garantizar el pleno y libre ejercicio de los derechos humanos, que los Estados adopten todas las medidas apropiadas para proteger y preservar el derecho a la vida (obligación positiva) de quienes se encuentren bajo su jurisdicción.³⁶⁷

66. En razón de lo anterior, los Estados deben adoptar las medidas necesarias para crear un marco normativo adecuado que disuada cualquier amenaza al derecho a la vida; establecer un sistema de justicia efectivo capaz de investigar, castigar y dar reparación por la privación de la vida por parte de agentes estatales o particulares,³⁶⁸ y salvaguardar el derecho a que no se impida el acceso a las condiciones que garanticen una existencia digna.³⁶⁹ De manera especial los Estados deben vigilar que sus cuerpos de seguridad, a quienes les está atribuido el uso de la fuerza legítima, respeten el derecho a la vida de quienes se encuentren bajo su jurisdicción.

³⁶⁰ *Idem*, párrafos 58 y 61 y 62.

³⁶¹ Parte del Capítulo VIII de la sentencia en comentario intitulado "Violación de los artículos 4 (derecho a la vida) y 5 (derecho a la integridad personal) de la Convención Americana, en relación con el artículo 1.1. de la misma." párrafos 63-84. Las notas al pie que se contienen en el original se reproducen también en esta cita, con la variante de que el número de nota se ha recorrido, pues se ajusta a la numeración progresiva de este documento (y no del citado). Se han suprimido de esta cita aquellos párrafos que se refieren exclusivamente a hechos de ese caso, por no resultar pertinentes para esta exposición.

³⁶² *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 82; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*. Sentencia de 29 de marzo de 2006. Serie C No. 146, párr. 150, y *Caso de la Masacre de Pueblo Bello*, supra nota 6, párr. 120.

³⁶³ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 82; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*, supra nota 120, párr. 150, y *Caso de los "Niños de la Calle"* (Villagrán Morales y otros). Sentencia de 19 de noviembre de 1999. Serie C No. 63, párr. 144.

³⁶⁴ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 82; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*, supra nota 120, párr. 150, y *Caso de la Masacre de Pueblo Bello*, supra nota 6, párr. 119.

³⁶⁵ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 83; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*, supra nota 120, párr. 151, y *Caso de la Masacre de Pueblo Bello*, supra nota 6, párrs. 120.

³⁶⁶ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 83; *Caso Hilaire. Excepciones Preliminares*. Sentencia de 1 de septiembre de 2001. Serie C No. 80, párr. 83, y *Caso del Tribunal Constitucional. Competencia*. Sentencia de 24 de septiembre de 1999. Serie C No. 55, párr. 36.

³⁶⁷ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 84; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*, supra nota 120, párr. 120, y *Caso de la Masacre de Pueblo Bello*, supra nota 6, párr. 120.

³⁶⁸ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 85; *Caso Comunidad indígena Sawhoyamaya*, supra nota 120, párr. 153, y *Caso de la Masacre de Pueblo Bello*, supra nota 6, párr. 120.

³⁶⁹ *Cfr. Caso Baldeón García*, supra nota 3, párr. 85; *Caso de la Comunidad indígena Yakye Axa*. Sentencia de 17 de junio de 2005. Serie C No. 125, párr. 161, y *Caso "Instituto de Reeducación del Menor"*. Sentencia de 2 de septiembre de 2004. Serie C No. 112, párrs. 152 y 153.

ii) *El derecho del individuo a no ser víctima del uso desproporcionado de la fuerza y el deber del Estado de usar ésta excepcional y racionalmente*

67. *El uso de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad estatales debe estar definido por la excepcionalidad, y debe ser planeado y limitado proporcionalmente por las autoridades. En este sentido, el Tribunal ha estimado que sólo podrá hacerse uso de la fuerza o de instrumentos de coerción cuando se hayan agotado y hayan fracasado todos los demás medios de control.*³⁷⁰

68. *En un mayor grado de excepcionalidad se ubica el uso de la fuerza letal y las armas de fuego por parte de agentes de seguridad estatales contra las personas, el cual debe estar prohibido como regla general. Su uso excepcional deberá estar formulado por ley, y ser interpretado restrictivamente de manera que sea minimizado en toda circunstancia, no siendo más que el “absolutamente necesario” en relación con la fuerza o amenaza que se pretende repeler.*³⁷¹ *Cuando se usa fuerza excesiva toda privación de la vida resultante es arbitraria.*

69. *Según los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por parte de Oficiales Encargados de Hacer Cumplir la Ley,*³⁷² *las armas de fuego podrán usarse excepcionalmente en caso de “defensa propia o de otras personas, en caso de peligro inminente de muerte o lesiones graves, o con el propósito de evitar la comisión de un delito particularmente grave que entrañe una seria amenaza para la vida, o con el objeto de detener a una persona que represente ese peligro y oponga resistencia a su autoridad, o para impedir su fuga, y sólo en caso de que resulten insuficientes medidas menos extremas para lograr dichos objetivos. En cualquier caso, sólo se podrá hacer uso intencional de armas letales cuando sea estrictamente inevitable para proteger una vida.”*

70. *Como lo ha señalado en ocasiones anteriores, esta Corte reconoce la existencia de la facultad, e incluso, la obligación del Estado de garantizar la seguridad y mantener el orden público, en especial dentro de las cárceles*³⁷³ *[... manifestaciones de hechos del caso...]. Sin embargo, el Estado no puede desbordar el uso de la fuerza con consecuencias letales para los internos en centros penitenciarios justificándose en la sola existencia de la situación antes descrita. Lo contrario sería absolver al Estado de su deber de adoptar acciones de prevención y de su responsabilidad en la creación de esas condiciones.*

71. *Es claro que las medidas a adoptarse por el Estado deben priorizar un sistema de acciones de prevención, dirigido, inter alia, a evitar el tráfico de armas y el aumento de la violencia, a un sistema de acciones de represión.*

[... continúan manifestaciones de hechos del caso...].

iii) *Creación de un marco normativo que regule el uso de la fuerza*

75. *Tal como se señaló en el párrafo 66 de la presente Sentencia, los Estados deben crear un marco normativo adecuado que disuada cualquier amenaza del derecho a la vida. De allí que la legislación interna debe establecer pautas lo suficientemente claras para la utilización de fuerza letal y armas de fuego por parte de los agentes estatales. Siguiendo los “Principios sobre el empleo de la fuerza y de las armas de fuego por los funcionarios encargados de hacer cumplir la Ley”, las normas y reglamentaciones sobre el empleo de armas de fuego por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley deben contener directrices que: a) especifiquen las circunstancias en que tales funcionarios estarían autorizados a portar armas de fuego y prescriban los tipos de armas de fuego o municiones autorizados; b) aseguren que las armas de fuego se utilicen solamente en circunstancias apropiadas y de manera tal que disminuya el riesgo de daños innecesarios; c) prohíban el empleo de armas de fuego y municiones que puedan provocar lesiones no deseadas o signifiquen un riesgo injustificado; d) reglamenten el control, almacenamiento y distribución*

³⁷⁰ Cfr. Caso del Centro Penitenciario Regional Capital Yare I y II. Medidas Provisionales. Resolución de la Corte de 30 de marzo de 2006, considerando décimo quinto, e Internado Judicial de Monagas (La Pica). Medidas Provisionales. Resolución de la Corte de 9 de febrero de 2006, considerando décimo séptimo.

³⁷¹ Cfr. ECHR, *Case of Erdogan and Others v. Turkey*. Judgment of 25 April 2006. Application No. 19807/92, para. 67; ECHR, *Case of Kakoulli v. Turkey*. Judgment of 22 November 2005. Application No. 38595/97, para. 107-108; ECHR, *Case of McCann and Others v. the United Kingdom*. Judgment of 27 September 1995. Series A No. 324, paras. 148-150 and 194; Código de Conducta para Oficiales de Seguridad Pública adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, resolución 34/169, del 17 de diciembre de 1979, artículo 3.

³⁷² Cfr. Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por parte de Oficiales Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptado por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento de los Delinquentes, La Habana, Cuba, 27 de agosto a 7 de septiembre de 1990, Principio 9.

³⁷³ Cfr. Caso del Centro Penitenciario Regional Capital Yare I y II, supra nota 128, considerando décimo quinto; Internado Judicial de Monagas (La Pica), supra nota 128, considerando décimo séptimo, y Caso Neira Alegría y otros. Sentencia de 19 de enero de 1995. Serie C No. 20, párr. 75.

de armas de fuego, así como los procedimientos para asegurar que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley respondan de las armas de fuego o municiones que se les hayan entregado; e) señalen los avisos de advertencia que deberán darse, siempre que proceda, cuando se vaya a hacer uso de un arma de fuego, y f) establezcan un sistema de presentación de informes siempre que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley recurran al empleo de armas de fuego en el desempeño de sus funciones.

76. La legislación venezolana sobre el uso de la fuerza por autoridades estatales vigente al momento de los hechos carecía de las especificaciones mínimas que debía contener³⁷⁴. Las características de los hechos de este caso revelan que los cuerpos armados y los organismos de seguridad del Estado no estaban preparados para encarar situaciones de perturbación del orden público mediante la aplicación de medios y métodos respetuosos de los derechos humanos.

iv) *Capacitación y entrenamiento a los agentes estatales en el uso de la fuerza*

77. Una adecuada legislación no cumpliría su cometido si, entre otras cosas, los Estados no forman y capacitan a los miembros de sus cuerpos armados y organismos de seguridad sobre los principios y normas de protección de los derechos humanos y sobre los límites a los que debe estar sometido, aun bajo los estados de excepción, el uso de las armas por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley³⁷⁵. En efecto, la Corte Europea de Derechos Humanos ha señalado que la cuestión de si debería recurrirse al uso de armas de fuego y en qué circunstancias, debe decidirse sobre la base de disposiciones legales claras y entrenamiento adecuado.³⁷⁶

78. En el mismo sentido, esta Corte estima que es imprescindible que los agentes del Estado conozcan las disposiciones legales que permiten el uso de las armas de fuego y que tengan el entrenamiento adecuado para que en el evento en que deban decidir acerca de su uso posean los elementos de juicio para hacerlo. Además, los Estados deben limitar al máximo el uso de las fuerzas armadas para el control de disturbios internos, puesto que el entrenamiento que reciben está dirigido a derrotar al enemigo, y no a la protección y control de civiles, entrenamiento que es propio de los entes policiales.

v) *Control adecuado y verificación de la legalidad del uso de la fuerza*

79. Del mismo modo, la prohibición general a los agentes del Estado de privar de la vida arbitrariamente sería inefectiva, en la práctica, si no existieran procedimientos para verificar la legalidad del uso de la fuerza letal ejercida por agentes estatales. Una vez que se tenga conocimiento de que sus agentes de seguridad han hecho uso de armas de fuego con consecuencias letales, el Estado debe iniciar ex officio y sin dilación, una investigación seria, imparcial y efectiva.³⁷⁷

80. En todo caso de uso de fuerza que haya producido la muerte o lesiones a una o más personas corresponde al Estado la obligación de proveer una explicación satisfactoria y convincente de lo sucedido y desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante elementos probatorios adecuados.

81. Asimismo, en este tipo de casos tiene una particular relevancia que las autoridades competentes adopten las medidas razonables para asegurar el material probatorio necesario para llevar a cabo la investigación³⁷⁸ y que gocen de independencia, de jure y de facto, de los funcionarios involucrados en los hechos.³⁷⁹ Lo anterior requiere no sólo independencia jerárquica o institucional, sino también independencia real.

³⁷⁴ Cfr. Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, *supra* nota 130, Principio 11.

³⁷⁵ Cfr. Caso del Caracazo. Reparaciones (art. 63.1 Convención Americana sobre Derechos Humanos). Sentencia de 29 de agosto de 2002. Serie C No. 95, párr. 127.

³⁷⁶ Cfr. ECHR, *Case of Erdogan and Others v. Turkey*, *supra* nota 129, para. 68; ECHR, *Case of Kakoulli v. Turkey*, *supra* nota 129, para. 109-110; ECHR, *Case of Kılıç v. Turkey*. Judgment of 28 March 2000. Application No. 22492/93, para. 62.

³⁷⁷ Cfr. Caso Baldeón García, *supra* nota 3, párr. 92; Caso de la Masacre de Pueblo Bello, *supra* nota 6, párr. 143 y Caso de la "Masacre de Mapiripán", *supra* nota 7, párr. 219. En el mismo sentido, cfr. ECHR, *Case of Erdogan and Others v. Turkey*, *supra* nota 129, paras. 88-89; ECHR, *Case of Kakoulli v. Turkey*, *supra* nota 129, paras. 122-123; ECHR, *Case of Nachova and others v. Bulgaria* [GC]. Judgment of 6 July 2005. Application Nos. 43577/98 and 43579/98, paras. 111-112.

³⁷⁸ Cfr. ECHR, *Case of Erdogan and Others v. Turkey*, *supra* nota 129, paras. 89; ECHR, *Case of Kakoulli v. Turkey*, *supra* nota 129, paras. 123; ECHR, *Case of Hugh Jordan v. the United Kingdom*. Judgment of 4 May 2001. Application No. 24746/94, para. 107-108.

³⁷⁹ Cfr. *Caso Durand y Ugarte*. Sentencia de 16 de agosto de 2000. Serie C No. 68, párrs. 125 y 126; y ECHR, *Case of Nachova and others v. Bulgaria* [GC], *supra* nota 135, para. 112; ECHR, *Case of Isayeva v. Russia*. Judgment of 24 February 2005. Application No. 57950/00, para. 211; ECHR, *Case of Kelly and Others v. The United Kingdom*. Judgment of 4 May 2001. Application No. 30054/96, para. 95.

82. Por otro lado, la Corte Europea de Derechos Humanos ha señalado que las investigaciones sobre uso excesivo de la fuerza deben estar abiertas al escrutinio público con el objeto de asegurar la responsabilidad de los agentes estatales tanto en teoría como en la práctica³⁸⁰. Asimismo, dicho Tribunal ha establecido que la evaluación sobre el uso de la fuerza que haya implicado la utilización de armas debe hacerse sobre todas las circunstancias y el contexto de los hechos, incluyendo las acciones de planeación y control de los hechos bajo examen.³⁸¹

83. En definitiva, cualquier carencia o defecto en la investigación que perjudique la eficacia para establecer la causa de la muerte o identificar a los responsables materiales o intelectuales, implicará que no se cumpla con la obligación de proteger el derecho a la vida.³⁸²

[... continúan manifestaciones de hechos del caso...].

Cabe mencionar que existen casos más recientes que tratan el uso de la fuerza, como es el *Caso Zambrano Vélez y Otros Vs. Ecuador*,³⁸³ sin embargo, no se abundará en dichos asuntos, toda vez que la Corte Interamericana resolvió con base en los criterios ya referidos.

Como se aprecia, las consideraciones antes señaladas recogen, articulan y sistematizan en torno al tema del uso de la fuerza, distintos criterios que la Corte había sostenido en diversos precedentes acerca del derecho a la vida e integridad física, y reflejan y recogen también las pautas que al respecto ha seguido la Corte Europea.

Reiteran, por un lado, que el Estado no sólo tiene la facultad, sino también la obligación de brindar seguridad y mantener el orden público, y para ello hacer uso de la fuerza, aunque el uso de la misma debe ser respetuoso de los derechos humanos. La racionalidad, la necesidad, la proporcionalidad y la legalidad son, a lo largo de estas consideraciones, elementos recurrentes que se consideran exigibles al usar la fuerza; se pronuncia por la excepcionalidad para el uso de armas letales, en términos de los Principios Básicos de la ONU, también antes citados, y la reiteración de la necesidad de crear marcos normativos en el derecho nacional al respecto y de implementar investigaciones efectivas, particularmente cuando el uso de la fuerza pública ha resultado en pérdidas de vidas.

9.2.4.7 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

En México, el organismo protector de derechos humanos por disposición constitucional es el organismo público autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propios. Este organismo tampoco ha sido ajeno a la problemática del uso de la fuerza pública y en torno a ello se han pronunciado en diversas ocasiones en cuanto a hechos suscitados, por supuesto, en territorio mexicano. Más aún, su intervención en varios casos cuya nota común había sido el excesivo uso de fuerza pública, la llevó sensibilizarse acerca de la precaria situación normativa y fáctica del problema y a emitir una Recomendación General, la 12/2006, publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 12 de febrero de 2006, intitulada *Recomendación general 12/2006 sobre el uso ilegítimo de la fuerza y de las armas de fuego por los funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley*.³⁸⁴

Tal recomendación toma en consideración lo dispuesto en diversos de los ordenamientos jurídicos nacionales que fueron referidos páginas atrás, se nutre de los documentos auspiciados por la Organización de las Naciones Unidas también mencionados y de los criterios sostenidos por los organismos interamericanos.

La recomendación aborda el tema del uso de la fuerza desde varios aspectos como son, el uso de armas, la dispersión de manifestaciones civiles, los derechos de los detenidos, de los policías e incluso de la reparación del daño que se llegue a causar con motivo del uso de la fuerza. Salvo por el último aspecto mencionado³⁸⁵ los demás son pertinentes para el tema que aquí se aborda, y se estima conviene citarlos textualmente. Dice:

³⁸⁰ Cfr. ECHR, *Case of Isayeva v. Russia*, supra nota 137, para. 214; ECHR, *Case of Nachova and Others v. Bulgaria*. Application nos. 43577/98 and 43579/98, para. 119; ECHR, *Case of McKerr v. the United Kingdom*. Judgment of 4 May 2001. Application No. 28883/95, para. 115.

³⁸¹ Cfr. ECHR, *Case of Erdogan and Others v. Turkey*. supra nota 129, para. 68; ECHR, *Case of Makaratzis v. Greece*. Judgment of 20 December 2004. Application No. 50385/99, para. 59; ECHR, *Case of McCann and Others v. United Kingdom*. supra nota 129, para. 150.

³⁸² Cfr. Caso Baldeón García, supra nota 3, párr. 97; Caso de la Masacre de Pueblo Bello, supra nota 6, párr. 144, y Caso de la "Masacre de Mapiripán", supra nota 7, párr. 219.

³⁸³ Corte IDH. *Caso Zambrano Vélez y Otros Vs. Ecuador*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 4 de julio de 2007. Corte IDH. *Caso Durand y Ugarte Vs. Perú*. Fondo. Sentencia de 16 de agosto de 2000. Serie C No. 68.

³⁸⁴ La propia Comisión Nacional de los Derechos Humanos explica en la parte inicial de su recomendación "Antecedentes", que, "... al concluir la integración de los expedientes respectivos, durante el periodo comprendido de junio de 1990 al 31 de diciembre de 2005, emitió 42 Recomendaciones, en las cuales se evidenciaron violaciones al derecho a la vida; el empleo arbitrario de la fuerza pública; el ataque a la propiedad privada; cateos y visitas domiciliarias ilegales; la intimidación, y la violación al derecho a la libertad de reunión y asociación. Esta cifra incluye las Recomendaciones emitidas con motivo de los recursos de impugnación derivados de las inconformidades interpuestas por los quejosos respecto de la no aceptación o el incumplimiento de las Recomendaciones dirigidas a las autoridades de los estados y del Distrito Federal por parte de los organismos públicos de Derechos Humanos. Además, esta Comisión Nacional ha presentado tres informes especiales: Caso Agua Fría, del 30 de agosto de 2002; Caso de la Región Loxicha, del 31 de enero de 2003, y el relativo a los hechos de violencia suscitados en la ciudad de Guadalajara, Jalisco, el 28 de mayo de 2004, con motivo de la celebración de la III Cumbre de América Latina, El Caribe y la Unión Europea, en los que se acreditó que algunos funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley hicieron uso ilegítimo de la fuerza y de las armas de fuego en perjuicio de personas."

³⁸⁵ La impertinencia es en razón de que el Tribunal acordó que en esta resolución no se estableciera cuestión alguna con reparaciones o formas de reparación. En este sentido, véase lo narrado en los resultandos de la presente resolución.

“A. En principio, los funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley son garantes de la seguridad pública, la cual tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos. El Estado delega estas responsabilidades en las instituciones públicas y en los referidos funcionarios, de conformidad con los artículos 21, quinto y sexto párrafos, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 3 de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública. De tal forma que dichos servidores públicos tienen facultades para detener, registrar y asegurar, así como para usar la fuerza y las armas de fuego conforme a diversos principios comunes y esenciales.

En todo Estado democrático y de Derecho debe encontrarse un equilibrio entre el interés del individuo en libertad frente a la interferencia gubernamental, y el interés público colectivo en la prevención del delito y la aprehensión de quien lo cometió. Hoy por hoy, la obligación de salvaguardar el orden, la paz pública y los Derechos Humanos se traduce en la imposición de determinadas formas de actuar por parte de la autoridad previstas en normas nacionales e internacionales, así como en el fortalecimiento de las políticas públicas y de medidas eficaces para la prevención del delito.

Es importante aclarar que sobre el uso legítimo de la fuerza y de las armas de fuego por los funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley existen principios comunes y esenciales que rigen el uso de las mismas, como son la legalidad, la congruencia, la oportunidad y la proporcionalidad. La legalidad se refiere a que los actos que realicen dichos servidores públicos deben estar expresamente previstos en las normas jurídicas. La congruencia es la utilización del medio adecuado e idóneo que menos perjudique a la persona y a la sociedad. La oportunidad consiste en que dichos funcionarios deben actuar inmediatamente, con su mejor decisión, rapidez y eficacia cuando la vida u otro bien jurídico de alto valor estén en grave e inminente peligro y no haya más remedio que neutralizar con la fuerza o con las armas rápidamente al causante del mismo. Mientras que la proporcionalidad significa la delimitación en abstracto de la relación de adecuación entre medio y fin en las hipótesis imaginables de uso de fuerza y armas de fuego y la ponderación de bienes en cada caso concreto.

Respecto del uso de la fuerza, en la medida de lo posible, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley recurrirán a medios no violentos antes de utilizarla. Actuarán como respuesta a una conducta desarrollada por la persona a la que deben detener, someter y asegurar. En los casos conocidos por esta Comisión Nacional se observa que algunos de estos funcionarios la utilizan de manera ilegítima al realizar detenciones; en casos de flagrancia; en cumplimiento de órdenes de aprehensión, y cuando ponen a detenidos a disposición de las autoridades competentes, ya que causan lesiones a personas que no oponen resistencia a los actos de la autoridad, ya están sometidas y no intentan huir. En otros supuestos, cuando los detenidos están bajo su custodia, y sin que éstos alteren el orden o amenacen la seguridad o la integridad física de alguna persona, los golpean. Aunado a lo anterior, se advierte que a los agraviados no se les proporciona la atención médica que se requería en esos momentos.

Cabe señalar que no se respeta la dignidad humana cuando se emplea la fuerza contra personas que no oponen resistencia alguna, o cuando la integridad física o la vida del funcionario encargado de hacer cumplir la ley o de terceras personas no se encuentran ante una situación de peligro. Únicamente se puede emplear la misma contra personas bajo custodia, detenidas o sometidas, para mantener la seguridad y el orden en los establecimientos o cuando corra peligro la integridad física de las personas, con pleno respeto a los Derechos Humanos.

Los servidores públicos o funcionarios encargados de hacer cumplir la ley tienen como deberes legales, de acuerdo con el artículo 22 de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, conducirse siempre con apego al orden jurídico y el respeto a los Derechos Humanos; prestar auxilio a las personas amenazadas por algún peligro o que hayan sido víctimas de algún delito, así como brindar protección a sus bienes y derechos; cumplir sus funciones sin discriminar a persona alguna; abstenerse de infligir, tolerar o permitir actos de tortura u otros tratos o sanciones crueles, inhumanos o degradantes; tratar con respeto a todas las personas, debiendo abstenerse de todo acto arbitrario y de limitar indebidamente el ejercicio de los derechos que pacíficamente realice la población; desempeñar su misión sin solicitar ni aceptar compensaciones, pagos o gratificaciones distintas a las previstas legalmente y oponerse a cualquier acto de corrupción; abstenerse de realizar detenciones arbitrarias; velar por la vida e integridad física de las personas detenidas; participar en operativos de coordinación con otras corporaciones policiales y proporcionarles el apoyo que proceda; obedecer las órdenes legítimas de los superiores jerárquicos, y preservar el secreto de los asuntos que por razón del desempeño de su función conozcan.

La inobservancia de los anteriores deberes legales son actos que no se ajustan a los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo, honradez, congruencia, oportunidad y proporcionalidad previstos en diversas normas nacionales, en los artículos 3 del Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley , y 4 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.

Al respecto, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha señalado en su Quinto Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Guatemala , del 6 de abril de 2001, que el Estado puede facultar a sus agentes para que utilicen la fuerza cuando sea estrictamente necesario y en la justa medida para el efectivo cumplimiento de sus legítimos deberes. En su opinión, el uso de la fuerza debe ser considerado excepcional, puede aplicarse en la prevención del delito y para efectuar un arresto legal y solamente cuando es proporcional al legítimo objetivo que se pretende lograr. Es el último recurso al que deben recurrir las autoridades y sólo para impedir un hecho de mayor gravedad y deben tomarse en cuenta las características personales de los involucrados, por ejemplo, si son menores de edad, lo anterior se indica en el Informe Número 57/02, sobre el caso de la Finca La Exacta en Guatemala. También la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en su Sentencia del 19 de enero de 1995, caso Neira Alegría y otros , ha precisado que la fuerza utilizada no debe ser excesiva.

B. *Con relación al uso de las armas de fuego por funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley, en los casos conocidos por esta Comisión Nacional se observa que las han utilizado en contra de personas desarmadas, con el fin de llevar a cabo órdenes de localización y presentación ante la autoridad ministerial, detenciones de personas a bordo de medios de transporte, o en contra de personas que cometen faltas administrativas, o que, incluso, dichos servidores públicos llegan al extremo de hacerse justicia por propia mano, ocasionando atentados al derecho a la propiedad, lesiones o hasta la muerte. Además, se advierte que algunos servidores públicos involucrados no informan inmediatamente lo sucedido a sus superiores jerárquicos y no se brinda atención médica a las personas.*

En los casos descritos se incurre en conductas antijurídicas y socialmente reprobables, como son las violaciones a los derechos a la vida, a la integridad y a la seguridad personal, reconocidos en los artículos 6.1 y 9 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 4, 5.1 y 7.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. De igual manera, se incumple lo previsto en el numeral 9 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego, que indica, como ya se señaló, los supuestos en los cuales se emplearán las armas de fuego. Además, el numeral 10 establece que antes de usar las armas se identificarán y darán una clara advertencia de su intención de emplearlas, con tiempo suficiente para que se tome en cuenta, salvo que al dar esa advertencia se ponga indebidamente en peligro a los funcionarios, se origine un riesgo de muerte o daños graves a otras personas, o resulte evidentemente inadecuada o inútil dadas las circunstancias del caso.

De acuerdo con el numeral 5, cuando el empleo de las armas de fuego sea inevitable, los funcionarios ejercerán moderación y actuarán en proporción a la gravedad del delito y al objetivo legítimo que se persiga; reducirán al mínimo los daños y lesiones; respetarán y protegerán la vida humana; procederán de modo que se preste lo antes posible asistencia y servicios médicos a las personas heridas, y procurarán notificar lo sucedido, a la menor brevedad posible, a los parientes o amigos de las personas heridas.

Además, dichos Principios, en su numeral 11, consideran que una adecuada reglamentación en esta materia debe especificar lo siguiente:

- a) Las circunstancias para portar armas de fuego y prescribir los tipos de armas de fuego o municiones autorizados;*
- b) Disminuir el uso de las armas, con el objeto de limitar al máximo los daños innecesarios;*
- c) Fomentar el uso de armas menos lesivas;*
- d) Existencia de un adecuado control, almacenamiento y distribución de las armas (registros de cada una de las armas, así como de su propietario);*
- e) Señalamiento de los avisos de advertencia, previos al uso de las armas, y*
- f) Obligación de realizar un informe cuando se haga uso de las armas.*

Esta Comisión Nacional también ha observado que algunos funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley hacen uso ilegítimo de la fuerza y de las armas de fuego en reuniones y manifestaciones, así como en operativos.

En cuanto a las reuniones y manifestaciones, la Comisión Nacional se ha percatado de que algunos funcionarios no adoptan previamente las medidas adecuadas para este tipo de situaciones; cometen actos violentos con el pretexto de cumplir órdenes de aprehensión en contra de personas que ejercen su derecho de reunión; dispersan a empujones y jalones a personas de avanzada edad y con problemas de salud, y sueltan perros entrenados que muerden a los manifestantes y hasta llegan a disparar en su contra.

De conformidad con la legislación vigente, todas las personas tienen derecho a participar en reuniones y manifestaciones lícitas. Este derecho consiste en la posibilidad de reunirse o congregarse con sus semejantes para cualquier objeto lícito y de manera pacífica. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos considera que el uso de armas de fuego no guarda proporción alguna con el objetivo de dispersar una manifestación pacífica de ciudadanos, aun cuando estuvieran realizando una protesta.

Este derecho sólo puede restringirse cuando se atente contra la moral, los derechos y la reputación de otras personas, se provoque algún delito, se perturbe el orden público, se injurie a la autoridad y se haga uso de violencia o de amenazas para intimidarla u obligarla a resolver en el sentido que se desee, entre otras, lo cual la convierte en una reunión o manifestación ilícita. Así lo disponen los artículos 6 y 9 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 19.3, 21 y 22.2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. En estos casos debe actuarse de conformidad con lo dispuesto en los numerales 13 y 14 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, que expresan que al dispersar reuniones ilícitas pero no violentas, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley evitarán el empleo de la fuerza o, si no es posible, lo limitarán al mínimo necesario; que se abstendrán de usar armas de fuego, salvo en los casos de legítima defensa de su propia vida o de la vida de otra persona, tal y como lo dispone el numeral 9 de este instrumento internacional.

Con relación a los operativos de seguridad pública realizados por los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, esta Comisión Nacional ha observado que algunos golpean brutalmente a los detenidos, ocasionándoles lesiones y hasta la muerte; se introducen a establecimientos comerciales sin órdenes escritas de autoridades competentes; cometen detenciones ilegales; maltratos físicos; confiscación ilegal de bienes; allanamientos de domicilios, de los cuales sacan a niños, mujeres y hombres mediante violencia, algunos ajenos a los hechos, e incluso se llega al extremo de incendiar las propiedades y hasta de efectuar ejecuciones sumarias. En estos supuestos, la Comisión Nacional ha observado que los agraviados no oponen resistencia para su sometimiento, tampoco intentan evitar su detención, mediante actos de agresión directa en contra de los servidores públicos, o que tales agresiones pongan en peligro su integridad física, por lo que estos actos se consideran ilegítimos.

Los operativos deben ser planeados antes de llevarse a cabo y tomar las medidas necesarias para salvaguardar la seguridad de las personas ajenas a los hechos, así lo refiere el numeral 5 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.

En los casos conocidos por esta Comisión Nacional, además se aprecia que, ante las lesiones o muerte de personas, en los peritajes respectivos no se hacen constar las lesiones y su temporalidad o se dan datos falsos, y los relativos a balística no toman en cuenta el inventario de los cartuchos que cada policía portaba antes y después de los hechos; no se determina cuántos policías utilizan sus armas de fuego y cuántos disparos se realizan, no se buscan los casquillos de las armas disparadas y no se practica prueba alguna a éstos para tal fin. Al presentarse estos supuestos, algunos agentes del Ministerio Público no inician averiguaciones previas por el uso ilegítimo de la fuerza o las integran de manera irregular, lo cual genera impunidad y la falta de reparación de los daños causados a las personas.

C. Por otra parte, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley tienen el derecho a la protección de su vida e integridad física; al respeto a su dignidad como personas, por parte de sus superiores y de la ciudadanía, y a salarios dignos y prestaciones de seguridad social, si es posible que se les otorgue seguros de vida y de gastos médicos mayores. Con el objetivo de reducir al máximo las tensiones propias de las situaciones de crisis por las que atraviesan, para aliviar su estrés, el Estado debe proporcionarles atención médica y

psicológica. Asimismo, las instituciones públicas deben proporcionarles, sin costo alguno, el equipo necesario para el cumplimiento de sus funciones, revisar y mejorar sus condiciones de trabajo, buscando un equilibrio en la sociedad y que ésta les brinde su reconocimiento. El interés que el Estado y los gobiernos tienen por estos funcionarios demuestra el interés que tienen por los gobernados.

El numeral 2 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley señala la obligación de los gobiernos y de sus instituciones públicas encargadas de hacer cumplir la ley de proporcionar a estos funcionarios distintos tipos de armas y municiones para que puedan hacer un uso escalonado o gradual de la fuerza y de las armas de fuego, y se les capacite y adiestre en su manejo. También deben darles equipo de protección que no esté caducado, tales como máscaras antigás, escudos, cascos, chalecos y medios de transporte a prueba de balas, a fin de disminuir la necesidad de usar armas de cualquier tipo. Estos funcionarios deben utilizar, de entre los varios medios idóneos y posibles, aquellos que menos perjudiquen a las personas.

De igual manera, el numeral 20 dispone que a los funcionarios que aplican la ley se les debe capacitar en medios que puedan sustituir el empleo de la fuerza y de las armas de fuego, tales como la solución pacífica de los conflictos, técnicas de persuasión, negociación y mediación, medios técnicos que limiten el empleo de la fuerza y de las armas de fuego, y comportamiento de multitudes. Además, se les debe capacitar en autodefensa, primeros auxilios, manejo de estrés, incluida la capacitación física y psicológica, basada en principios éticos y de respeto a los Derechos Humanos. La misma debe ser continua y completa, y durante la cual se analicen casos prácticos y se apliquen evaluaciones periódicas de acuerdo con estándares de eficiencia, y que sólo se les autorice a portar armas de fuego al finalizar su debida formación y actualización especializadas, y después de acreditar las evaluaciones correspondientes. Para lo cual, se deben establecer o fortalecer los procedimientos relativos al servicio civil de carrera. Cabe resaltar que la Procuraduría General de la República elaboró guías técnicas en esta materia, lo cual representa un avance sobre el empleo de la fuerza, sin embargo, no precisan los casos en los cuales se puede hacer uso legítimo de las armas de fuego, ya que únicamente las describen y señalan las medidas de seguridad para el personal usuario.

Por lo anterior, es importante señalar que son necesarias más reformas legales que incorporen los principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad en la legislación de las entidades federativas, del Distrito Federal y de los municipios; fortalecer la implementación de mecanismos de selección de funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley, así como de su permanente capacitación, adiestramiento y evaluación periódicos.

Esta Comisión Nacional considera conveniente que se establezca la obligación jurídica de los funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley consistente en que, cuando detengan a una persona en flagrancia o mediante el cumplimiento de un mandamiento escrito, se le informe a ésta la falta administrativa o el delito por el cual se le detiene, así como sus derechos, entre éstos, el derecho a nombrar un defensor o, en el caso de que no cuenten con alguno, la obligación de la autoridad competente de designarle uno de oficio.

En un Estado democrático y de Derecho los funcionarios o servidores públicos encargados de hacer cumplir la ley tienen dos claros paradigmas, a saber: respetar los Derechos Humanos y no rebasar las atribuciones que las leyes les confieren. Vivimos en un régimen de facultades expresas, es decir, sólo están facultados para hacer lo que la ley les autoriza expresamente. Cuando no actúan con respeto a dicho régimen, entonces lo hacen arbitrariamente, con exceso o abuso. En este sentido, el Estado y las instituciones públicas encargadas de hacer cumplir la ley deben asumir la debida responsabilidad cuando el personal a su cargo recurra al uso ilegítimo de la fuerza y de las armas de fuego, y no adopten las medidas correspondientes para impedir, eliminar o denunciar ese uso.

Las leyes sobre responsabilidades de los servidores públicos del país determinan sus obligaciones a fin de salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de sus funciones, empleos, cargos y comisiones; también determinan las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que incurran, así como los procedimientos y las autoridades para aplicarlas. Dichas sanciones consistirán en amonestación, suspensión, destitución e inhabilitación, así como en sanciones económicas; en la reparación de los daños causados e, incluso, en una responsabilidad de carácter penal. En cuanto a ésta, el Código Penal Federal, en su Título Décimo denominado "Delitos cometidos por servidores públicos", prevé como delitos el ejercicio indebido de servicio público, el abuso de autoridad, la desaparición forzada de personas, el uso indebido de atribuciones y facultades, la concusión, la intimidación, el ejercicio abusivo de funciones, entre otros.

Al respecto, el numeral 11 de los Principios Básicos sobre el Uso de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley indica que la legislación nacional debe establecer sistemas de presentación de informes que deben rendir estos funcionarios cuando recurran al empleo de la fuerza y de las armas de fuego. En este sentido, Amnistía Internacional propone que la legislación garantice la existencia de diversos mecanismos efectivos de rendición de cuentas que permitan a los responsables de la policía modificar las prácticas ilegítimas a fin de mejorar la eficacia de la actuación policial, a la vez que se sometan sus acciones al escrutinio público y a procedimientos disciplinarios o penales imparciales y efectivos, si ello procede.

De acuerdo con los numerales 24, 25 y 26 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de las Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley no debe imponerse sanción o medida disciplinaria alguna a los funcionarios que se nieguen a ejecutar una orden ilícita sobre uso de la fuerza o de las armas de fuego. Tampoco podrán alegar obediencia de órdenes superiores si tenían conocimiento de que éstas eran ilegales y tenían una oportunidad razonable de negarse a cumplirlas. En estos casos, serán responsables los superiores jerárquicos que dieron las órdenes, así como los funcionarios que las ejecutaron.

Las intervenciones de los funcionarios en el ejercicio de su cargo implican un problema de naturaleza penal, en el cual se debe determinar hasta qué punto sus errores dejan intacta la conformidad a derecho de su intervención y privan del derecho a la legítima defensa del afectado.

Todo abuso en el empleo de la fuerza y de las armas, así como la anuencia y tolerancia de las conductas descritas en los Principios Básicos y en el Código de Conducta por los Superiores Jerárquicos deben ser sancionados por la legislación penal, excepto en los casos previstos como excluyentes del delito.

Para que una orden de un superior jerárquico sea excluyente de responsabilidad penal, conforme al artículo 15, fracción VI, del Código Penal Federal, debe reunir los siguientes elementos:

- a) Relación jerárquica. Esta relación sólo puede darse en el ámbito público y del derecho militar, que se basan en la idea de subordinación y del sometimiento del inferior al superior.*
- b) Competencia abstracta del que da la orden para dictarla dentro de sus facultades.*
- c) Competencia del subordinado para ejecutar el acto ordenado por el superior.*
- d) Que la orden sea expresa y aparezca revestida de formalidades.*
- e) Que sea antijurídica.*

El funcionario subordinado tiene el deber de examinar la legalidad de la orden recibida, especialmente si ésta es contraria a un precepto constitucional o lesiona la dignidad humana. En consecuencia, como se señaló antes, no debe ser sancionado si se niega a ejecutar una orden de emplear la fuerza o armas de fuego de manera ilegítima o si denuncia ese empleo por otros funcionarios; siempre y cuando, con la ejecución de dicho acto se cause un perjuicio mayor que los beneficios que pudieran obtenerse por la realización de las órdenes. No podrá alegar obediencia de órdenes superiores si tuvo una oportunidad razonable de negarse a cumplirla y también será responsable el superior jerárquico que dio la orden ilícita.

Para que exista ejercicio de un deber como causa de justificación se requiere que exista colisión con otro deber. Para que exista ejercicio de un derecho es necesaria la existencia real de un derecho a actuar del modo en que se actúa, el reconocimiento jurídico de la conducta que ha de constituir una facultad del titular del derecho subjetivo o interés legítimo. En ningún caso, excepto en los supuestos de defensa legítima, se debe admitir como corrección la violencia.”

Por supuesto, las consideraciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos vertidas en esta Recomendación General 12/2006, no son vinculatorias ni para sus destinatarios, ni para esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, que, por lo demás, es como Tribunal Constitucional del sistema jurídico mexicano, el máximo órgano autorizado para interpretar la Constitución. Se invoca esta recomendación, se reitera, por ser ilustrativa del criterio que tal organismo ha sostenido acerca del uso de la fuerza pública.

Cabe señalar que acerca del uso de fuerza pública, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos también se refirió en los informes que realizó de los hechos objetos de la presente facultad de investigación (Atenco)³⁸⁶, así como de los hechos acaecidos en Oaxaca entre el 2 de junio y el 31 de enero de 2007³⁸⁷. En estos últimos dos, en esencia, la Comisión basa sus opiniones acerca del uso de fuerza pública en los criterios ya plasmados en la Recomendación General citada, por lo que no ha lugar a hacer mayor mención, máxime que se trata de hechos que también han sido, y son, objeto de investigación por parte de este Tribunal que cuenta con amplias facultades para sostener su propio criterio al respecto.

9.3. Los principios aplicables al uso de la fuerza pública en el sistema jurídico mexicano.

La función de seguridad pública que corre a cargo del Estado (en nuestro país a cargo de sus tres niveles de gobierno) es una función cuyo ejercicio, por supuesto, está acotado por el régimen constitucional y que comprende múltiples acciones encaminadas a brindar seguridad a todos. Una de las atribuciones que asisten a la función de seguridad pública es la relativa a ejercer la fuerza del Estado, la fuerza pública.

El acto de fuerza, el acto policiaco de fuerza, es un acto de autoridad. Como tal, está sujeto para su regularidad a los mandatos y límites constitucionales que rigen para los actos de autoridad, máxime que se trata de actos que en muchos de los casos, por sí mismos, restringen, así sea que la restricción pudiera ser legítima, libertades humanas.³⁸⁸ Siendo así, es revisable la necesidad y la regularidad legal de su ejercicio, amén de que tal revisión no siempre sea factible hacerla con efectos vinculatorios³⁸⁹.

Idóneamente, las acotaciones de su ejercicio, referentes al análisis de su regularidad, deberían de estar desarrolladas en leyes ordinarias, reglamentarias e incluso explicitadas en protocolos de actuación, para lo relativo a actos específicos de ejecución de la misma. Sin embargo, como ha quedado visto, el sistema jurídico mexicano en realidad es deficiente al respecto. Son pocas, aunque no por ello carezcan de importancia, las alusiones normativas expresas que rigen el ejercicio de la fuerza, el uso de armas, las condiciones de una intervención, etcétera, mismas que ya han sido mencionadas con anterioridad.

No obstante estas carencias, los principios y derechos consagrados en la Constitución, particularmente de su parte dogmática, así como los derechos del hombre reconocidos en los tratados internacionales que ha celebrado el Estado Mexicano y que vinculan la actuación de toda autoridad en el país, y la interpretación que de éstos se ha hecho por parte de diversos organismos internacionales, permiten que este Tribunal delinee principios rectores de esta actividad del Estado, que se consigna y desprenden de nuestro orden normativo.

Para lo anterior, es preciso tener presente, i) los principios constitucionales específicamente previstos para la actuación de los cuerpos de seguridad pública, ii) los que derivan o son consecuencia necesaria del marco jurídico general de derechos del hombre que la Constitución y los tratados en derechos humanos tutelan, iii) los criterios que este Tribunal ha venido estableciendo como parámetros para la justificación constitucional de actos limitantes de derechos y libertades. Siguiendo esta lógica, en lo sucesivo se procede a explicarlo.

9.3.1 Principios constitucionales específicos que rigen a los cuerpos de seguridad pública.

El artículo 21 constitucional, al establecer el sistema nacional de seguridad pública, y disponer la seguridad pública como una función a cargo de los tres ordenes de gobierno que hay en México, instaura también principios específicos destinados para regir la actividad de los cuerpos policiacos en los cuales se deposita esta encomienda. Literalmente, el precepto señala en su parte conducente:

La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones policiales se regirá por los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez. La Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, se coordinarán en los términos que la ley señale, para establecer un sistema nacional de seguridad pública.

Así, se tiene como previsión específica que la actuación policial debe sujetarse a los principios de 1) legalidad, 2) eficiencia, 3) profesionalismo y 4) honradez. Estos principios son semejantes a los que rigen la actuación de otras autoridades establecidas en la Constitución, pues son principios reiteradamente mencionados en la Constitución cuando ésta se refiere a la actuación de funcionarios públicos, como son los integrantes de los cuerpos policiacos.

³⁸⁶ Recomendación 38/2006 de 16 de octubre de 2006, sobre el caso de los hechos de violencia suscitados los días 3 y 4 de mayo de 2006 en los municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

³⁸⁷ Informe especial sobre los hechos sucedidos en la Ciudad de Oaxaca del 2 de junio de 2006 al 31 de enero de 2007.

³⁸⁸ Cfr. En sentidos análogos se lee en la doctrina española Barcelo Llop Javier, "Policía y Constitución", Temas clave de la Constitución Española, Ed. Tecnos, Madrid, 1997 señala en su capítulo 2 titulado "La inserción constitucional de la Policía en la Administración Pública" que el acto policiaco, debe ser considerado un acto de la administración pública y por tanto, le son aplicables los principios constitucionales que rigen a la administración pública.

³⁸⁹ En referencia a las revisiones que tales actos ha realizado la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, antes referidas; y en referencia a la que en el presente realiza este Tribunal.

El **principio de legalidad** consiste en que la actuación de los cuerpos policíacos y sus miembros en lo individual *debe* encontrar fundamento en la ley, llámese Constitución, leyes o reglamentos. No puede ser una actuación o intervención arbitraria de la autoridad en la esfera de derechos del individuo. Además, la delicada esfera en la que incide esta función pública explica que haya casos en que, por disposición constitucional, el acto de policía en lo individual deba estar sujeto, además, a una autorización u orden judicial. Más adelante se desarrollará con más detalle este principio.

El principio de **eficiencia** exige que la actividad policial sea desempeñada de manera tal que los objetivos que persigue sean realizados, pero aprovechando y optimizando los recursos (humanos, económicos y de todo tipo), y de manera tal que minimicen los riesgos que para terceros representa el ejercicio de actos de fuerza.

En tratándose de actos de uso de fuerza, la eficiencia en el desempeño exige que la acción esté diseñada y se ejecute de tal manera que permita el cumplimiento del objetivo propuesto. Sin embargo, no se agota ahí la eficiencia. En un Estado democrático, que respeta los derechos de las personas, la eficiencia de la acción policial también está en función de que el éxito de la acción no sea en detrimento injustificado del respeto a los derechos humanos, tanto del sujeto (objeto) de la acción, como de terceros y de la propia policía; que éstos se afecten en la menor medida posible, y que la acción de fuerza, a su vez, no dé lugar a más actos de riesgo o violencia que exigen más o nuevos actos de fuerza pública.

En este orden de ideas, es de señalarse también que la eficiencia en el ejercicio de la función policial, particularmente cuando se trata de hacer efectiva la potestad del uso de la fuerza, exige que ésta se use con *oportunidad*. Esto significa que debe procurarse el momento y lugar en que se reduzcan al máximo los daños y afectaciones tanto a la vida como a la integridad de las personas involucradas y en general la afectación de los derechos de las personas.

El **profesionalismo** se refiere a que los cuerpos policiales y sus integrantes tengan suficiente y amplia capacitación en las materias propias de su función pública, que les permita cumplir su función en las condiciones legales y de facto exigibles; distinguir entre las distintas opciones de fuerza que están a su alcance y distinguir cuándo es necesario aplicar una u otra; que les permita reaccionar de manera seria, acertada, proporcional y eficiente con todo lo que ello implica) a los estímulos externos de que es objeto su actividad.

El alto grado de dificultad y de riesgo que representa la actividad policial, tanto para el propio agente como para terceros, y su importancia para la seguridad pública y el respeto a los derechos humanos, hace conveniente, por no decir que necesario, que la función policial sea reconocida ampliamente como profesión, que los policías sean capacitados y especializados en la misma, incluso que sean periódicamente evaluados y certificados para corroborar la vigencia de las aptitudes, conocimientos y dominio de técnicas.

Cuando en la reforma constitucional de finales de 1994 se estableció que la función policial habría de *profesionalizarse*, es claro que a esto aspiraba el constituyente. Las leyes que luego fueron expedidas procuraron recoger lo anterior creando sistemas de carrera y obligando a la capacitación, pero la profesionalización no se agota ahí, exige un cambio sistemático importante desde aspectos inherentes, no sólo a aspectos netamente normativos, sino fácticos, como son la selección y reclutamiento del personal, su formación, su remuneración como profesionales, y una serie de cosas que permitan que verdaderamente se cuente con cuerpos policiales profesionales, técnicos y diestros en su función, para que ésta pueda ser cumplida en todas sus exigencias.

La **honradez** ha sido estatuida como principio constitucional de la actividad policial que incide, como el profesionalismo, en la persona del policía. Así, no basta para cumplir con el mandato constitucional que los policías sean profesionales en lo suyo sino también gente honrada, recta, honesta. Cualidades éstas que les permitirán cumplir sus deberes con apego a la ley (principio de legalidad) y minimizarán las posibilidades de que sean corrompidos en detrimento de la seguridad de todos.

9.3.2 Otros principios que rigen el uso de la fuerza pública que derivan de la protección a los derechos de las personas.

Por otra parte, el ejercicio de las funciones de seguridad pública, como sostuvo este Pleno desde hace ya varios años, no está reñido, por el contrario, debería tender a respetar los derechos de las personas que son objeto del acto de policía, aun cuando, evidentemente, en muchas ocasiones el acto de policía es un acto de restricción legal de algunos derechos. Esto, en principio, llevaría a que las actividades de seguridad pública y policía fueran tendentes a *prevenir* situaciones violentas o restrictivas de derechos que, a su vez, dan lugar a otras tantas, es decir, el objetivo inicial habría de ser la prevención.

Sin embargo, cuando no se ha logrado evitar llegar a situaciones que justifiquen la intervención más intensa de los cuerpos de seguridad pública, más restrictiva de los derechos de las personas involucradas, es necesario, no obstante, sólo restringir los derechos que resultan atinentes al caso y, por el contrario, velar porque los demás no resulten violentados, es decir, esto es, reconociendo que el acto de policía es un acto

que en muchas ocasiones restringe (en teoría, con fundamento legal para ello) los derechos de las personas; esa restricción, presumiblemente acreditada, no justifica y menos aún restringe el goce de los demás derechos de esas personas.

En este orden de ideas, que una persona sea restringida de un derecho por el acto de policía, de ninguna manera justifica ni da derecho a la autoridad (ya sea la autoridad policíaca u otra) a restringir más derechos que el que tuvo que ser previamente restringido.

Esto se traduce en que aun cuando sea el caso ejecutar un acto de policía o de fuerza, y eso por sí mismo afecte algún derecho humano, como sería la libertad personal, no autoriza a que la autoridad deje de observar los otros derechos que le asisten a las personas como son, por mencionar algunos; el derecho a no ser discriminado, el derecho a la tutela de su vida y de su integridad física, a su libertad sexual y respeto a su cuerpo, a no ser objeto de tortura, a preservar los bienes de su propiedad, a una defensa adecuada, etcétera.

En general, todos los derechos del hombre se constituyen en un límite indudable para los actos en que se ejerce la fuerza pública; los recién mencionados sólo se señalan a guisa ejemplificativa, y en razón de que son los derechos del hombre que más se vinculan con este tipo de actos del Estado.

9.3.3 Las condicionantes de los actos que restringen derechos de las personas.

Este Tribunal ha sostenido desde hace unos años que si bien los derechos de las personas no son absolutos y pueden ser objeto de restricción (en la especie, por actos de policía), lo cierto es que las restricciones de que sean objeto estos derechos deben encontrarse constitucionalmente justificadas bajo un criterio de razonabilidad. Este criterio parte de la base de que los derechos no son absolutos, que en determinadas condiciones y circunstancias se justifica que el Estado los restrinja (a través de leyes o actos), aun cuando, en aras de maximizar el respeto a los derechos de las personas, las restricciones para que sean admisibles, deben tener causa (principio de legalidad) y fin legal, y ser medidas necesarias y proporcionales.

El acto de policía, *cuando restringe derechos de las personas*, es un acto de autoridad (que no siempre lo es), que como los demás, no tiene por que estar exento de ese juicio de razonabilidad, amén de que el parámetro deba ajustarse en función de las características de esta particular e importantísima vertiente del quehacer público y, por supuesto, sin que con esto se desconozca que los propios tratados internacionales (la interpretación que de ellos han hecho los órganos autorizados) y las leyes mexicanas antes aludidas han establecido que el derecho a no ser torturado no puede restringirse ni limitarse bajo circunstancia alguna.

En este renglón se ubican, con las salvedades apuntadas, los actos de uso de fuerza pública, pues se trata de actuaciones que, al margen de sus fines, irrumpen en el estado de cosas y son tendentes y/o admiten como consecuentes la restricción de derechos de las personas sobre las que se ejerce.

En este orden de ideas, es dable considerar que estos actos se encuentran sujetos a este criterio de razonabilidad, amén, se insiste, de sus consecuentes matices, lo que, a su vez, se traduce en que los actos cumplan con lo siguiente:

1. Que se realicen con fundamento en el ordenamiento jurídico y que con los mismos se persiga un *fin lícito*, para el cual se tiene fundamento para actuar (**legalidad**).
2. Que la actuación desplegada sea **necesaria** para la consecución del fin.
3. Que la intervención sea **proporcional** a las circunstancias de hecho.

Todo esto enmarcado, por supuesto, por las demás cuestiones antes apuntadas acerca de la actuación policial, como son el respeto a los derechos humanos, la eficiencia y el profesionalismo.

La **legalidad** de este tipo de actuaciones viene, además, exigida expresamente en la función policial en el artículo 21 constitucional, y se desdobra en varias direcciones.

En primer término, exige que el uso de la fuerza pública encuentre fundamento en la norma, ya sea constitucional, legal y/o reglamentaria, y que, con base en lo ahí dispuesto, se actúe cuando lo norma lo autoriza, sin que esto implique el extremo de que las intervenciones de esta naturaleza encuentren un fundamento *casuístico* en la norma; sería imposible exigir al legislador detallarlo o preverlo todo.

Como se ha sostenido por los organismos de derechos humanos internacionales referidos páginas atrás, criterios que este Tribunal comparte, la naturaleza y riesgos que implica esta actividad para los civiles, torna necesario, para asegurar y tutelar mejor el respeto a los derechos humanos, que haya directrices en ley conforme a las cuales los agentes del Estado puedan hacer uso de la fuerza pública, particularmente de la fuerza letal. Más aún, idóneamente, esto debiera ser objeto no sólo de normas de rango legal, sino también reglamentario y en la medida de lo posible, protocolario.

La carencia de este marco normativo produce consecuencias negativas en la seguridad pública en tanto que lastran el avance hacia una cultura policial a la altura de una democracia, y propician un estado de vulnerabilidad de los derechos de las personas que son objeto de las acciones de policía y fuerza.

La **legalidad** de las actuaciones policiales de fuerza implica también que la autoridad que haga uso de la fuerza sea la autorizada por la ley para hacerlo, la autoridad competente para ejecutar la función pública dentro de la que se enmarque, a su vez, el acto de fuerza.

Implica también que el *fin* que se persigue con ellas sea lícito, constitucionalmente admisible. En este sentido, es importante agregar que cuando aquí se habla de fin lícito se trata de una valoración particular del caso que puede involucrar también variables de orden fáctico, y que comprende tanto verificación de legalidad de la *causa bajo la cual se justificó* la acción de uso fuerza pública como los *objetivos* con ella perseguida. Ello debe enmarcar también dentro del ámbito de facultades y deberes del Estado, que no necesaria o exclusivamente de la policía, y de ahí penderá su licitud. Recuérdese que la policía es un elemento instrumental del Estado para el cumplimiento de sus deberes, de manera que, en tanto el fin perseguido por la acción de ellos encuadre en el marco de las facultades y deberes del Estado, la acción policíaca podrá estar disponible para cumplir con su función auxiliar del mismo.

Por otra parte, por las razones antes anunciadas, los actos de policía y de fuerza pública deben ceñirse a un principio o criterio de *necesidad*. Esto implica evaluar si la medida a tomar o ya tomada es necesaria dadas las circunstancias de facto dadas y para el cumplimiento de los fines (objetivos) perseguidos por el Estado, por supuesto, avalados por la norma jurídica. Así, la necesidad de un acto de esta naturaleza implica que haya una *vinculación ente el fin y el medio utilizado*, pues la forma y el grado de fuerza con que se ejecute debe ser, luego de la respectiva y previa valoración de las alternativas disponibles, la que se debió haber considerado *pertinente e instrumental para el cumplimiento de los fines inmediatos y mediatos que se persigan con la acción*.

Más todavía, dado que se trata del terreno de aplicación de fuerza (por ser en sí mismo restrictivo), para que una intervención de fuerza pueda ser válidamente considerada como necesaria, debe estar precedida por acciones o medidas pacíficas que hayan resultado inexitosas, inútiles y/o ineficaces para el logro de los fines. La fuerza es necesaria, pues, cuando ya las alternativas que la excluyen no dieron resultados.

Evidentemente, en la acción policial las circunstancias de facto con las que se enfrenta el agente del Estado que la materializa, a veces vertiginosas, otras imprevisibles, conducen a que la valoración de *necesidad* bajo la cual debe actuar el agente o la corporación policial no siempre pueda hacerse pausada o premeditadamente, sino que exigen la toma de decisiones súbitas, lo que refleja el grado de dificultad de la actividad en referencia. Estas circunstancias justifican aún más la conveniencia de que se establezcan y/o forme a los cuerpos policiales y sus mandos en protocolos de actuación que permitan, en alguna medida, eventualmente ir automatizando o formando al agente policial en que sus respuestas a los estímulos externos sean legales, y sólo las necesarias o proporcionales a su circunstancia.

En pocas palabras, la *necesidad* de una acción de fuerza deviene de un agotamiento previo de otras alternativas; está en función de los fines que con la misma se persigue, y de las respuestas que el agente (o la corporación) deba ir dando a los estímulos externos que reciba, y ya que no es criterio autónomo, la necesidad del uso de la fuerza está, a su vez, acotada y regida por los demás principios aquí mencionados.

Así, la valoración de la necesidad del uso de la fuerza supone también *diferenciar* técnicas, armas y niveles de fuerza, según las circunstancias vayan justificando, ya sea para aumentar o disminuir el grado de intervención³⁹⁰.

En este orden de ideas y por los principios y restricciones que ya se han venido anotando, el uso de armas de fuego –dados los riesgos letales que conllevan– resulta una alternativa extrema y excepcional cuyo uso sólo es aceptable cuando los estímulos externos que recibe el agente no le dejan otra opción, ya sea para proteger la propia vida, la de terceros o prevenir o detener mayores daños; y, aún así, procurando que estas no se ejerzan de manera letal, por respeto, entre otros, al derecho a la vida, como sugiere la Organización de las Naciones Unidas en el punto 9 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.

Por otro lado, estrechamente vinculado con lo anterior, está el criterio de *proporcionalidad*, que a su vez se distiende en diversas vertientes. Por un lado, la proporcionalidad exige que la acción, en este caso la fuerza, guarde relación con las circunstancias de facto presentes como son, las características del sujeto (objeto) de la acción, sea individual o plural, tales como su peligrosidad, las características de su comportamiento ya conocidas, y la resistencia u oposición que presenten.

Por otro lado, la proporcionalidad en el uso de la fuerza implica un deber de guardar conformidad, no sólo con el objetivo por ejecutar, sino con aquellos otros objetivos paralelos que, en aras del respeto a los derechos de las personas, deben cuidarse en este tipo de acciones, como son la prevención de otros o mayores brotes de ilegalidad, fuerza o violencia.

Asimismo, la proporcionalidad en el uso de la fuerza también está referida, por las mismas razones, a la elección del medio y modo utilizado para llevarla a cabo (el medio reputado necesario). Esto implica que tal medio debe utilizarse en la medida, y sólo en la medida, en que se cause el menor daño posible, tanto a (los) sujeto(s) objeto de la acción y a la comunidad en general, y bajo ese perímetro; lo demás será un exceso.

³⁹⁰ El principio de diferenciación, se señala en el "Memorial AMICUS CURIAE que contiene elementos técnicos para la Regulación del uso de la fuerza por parte de las Corporaciones Policiales" presentado por el CIDE, Centro Prodh e INSYDE, septiembre de 2007, como un principio autónomo que rige el uso de la fuerza; si bien, este estudio recoge lo esencial del concepto, se considera que éste queda comprendido así, para entroncarlo en los principios constitucionales de esta actividad.

La proporcionalidad incide también en la valoración de conveniencia de la acción, pues el objetivo que se persigue con la misma debe resultar no sólo válido sino proporcional a los intereses en conflicto que dan lugar a la intervención. En este sentido, el objetivo, los medios elegidos y los riesgos consustanciales a los mismos deben ser proporcionales al bien buscado. Para que la acción policial sea proporcional, el bien buscado, además de lícito, debe superar las ventajas de no intervenir y permitir que la inacción dé continuidad a una situación ilícita.³⁹¹

9.3.4 Las vertientes del análisis de legitimidad del uso de la fuerza pública.

Los principios antes señalados, amén de las omisiones legislativas que son manifiestas en nuestro sistema jurídico, permiten orientar las acciones del Estado en las que se usa la fuerza pública. Sin embargo, no basta señalarlos para explicar la legitimidad del uso de la misma.

En efecto, es preciso agregar a lo antes apuntado que el uso de la fuerza pública, particularmente en lo relativo a su legitimidad y al análisis de la misma en razón de los derechos humanos que asisten a las personas sobre las que se ejecuta una acción de fuerza, exige diferenciar distintos momentos en su uso: primero, las causas que llevan a la intervención misma (contexto de hecho) y las acciones previas ello (planeación y medidas alternativas); segundo, la intervención en sí misma (ejecución), y tercero, analizar las acciones estatales tomadas luego de haber intervenido con fuerza pública (ex post facto), que son exigibles a quien usó la fuerza del respeto de los deberes positivos que impone al Estado el respeto a los derechos humanos, en lo que se abundará más adelante, y en razón de la transparencia y rendición de cuentas a que está sujeta la actividad del Estado.

Estos diferentes estadios en el uso de la fuerza pública son todos vinculados y consecuentes uno del otro, pero justificados en un análisis por separado de cada uno de ellos por varias razones: Porque quienes intervienen en los mismos son autoridades y agentes del Estado con distintas responsabilidades; porque los derechos y deberes que deben guardarse van adquiriendo matices distintos en la evolución de los hechos, y sobre todo porque la legitimidad y regularidad en una de ellas no determina la de las demás. Así, por ejemplo, podrá reputarse como legítima una acción de fuerza pública por estar justificadas las circunstancias para la intervención policial, pero eso no significa que la *manera* en que se ejecute y/o que las acciones seguidas a la intervención de fuerza (ex post facto) hayan sido legítimas y legales.

Por lo anterior, este Tribunal estima que, cuando se valora la legitimidad y regularidad constitucional del uso de la fuerza, estos estadios deben analizarse por separado, y que el resultado de esos ejercicios individuales no condiciona necesariamente el resultado de los demás, aun cuando el resultado de la valoración de uno de ellos pueda impactar o trascender a la valoración final o general de la acción del Estado.

Por otra parte, pero en estrecha relación con lo anterior, es de señalarse que las características del contexto de hecho en el que se dé la intervención policial, no sólo son determinantes en la valoración de si es justificada o no la intervención policial en sí misma, sino que trascienden también a la valoración de muchos más estadios y aristas de la intervención de fuerza.

En efecto, las características del contexto de hecho imprimen la necesidad de valorar de manera diferenciada el uso de fuerza según los escenarios en los que el Estado acude a ella, tal como lo hace la Organización de las Naciones Unidas en el instrumento denominado "*Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley*", al igual que los tribunales internacionales citados, este Tribunal considera que las diferencias que se presentan entre las situaciones de hecho que llevan al uso de fuerza, conducen a que la manera en que se valore el uso de la fuerza no pueda ser igual cuando se realizan, por mencionar algunos: actos de fuerza para ejecutar una detención, actos de fuerza contra manifestaciones sociales pacíficas, actos de fuerza contra manifestaciones violentas, actos de fuerza contra el crimen organizado, etcétera. Se trata de diferencias sustanciales de facto que impiden un tratamiento normativo y valorativo homogéneo.

Asimismo, como lo han sostenido los tribunales internacionales referidos, al considerar los contextos de facto en que se dan las intervenciones policiales y las consecuentes consideraciones que de ello se desprenden, como son las de necesidad y proporcionalidad, se debe cuidar no llevar la valoración a grados tales de exigencia que imposibiliten o hagan sumamente difícil el ejercicio de la función de seguridad pública que tiene como deber el Estado pues ello, a la postre, resultará en detrimento de la seguridad de todos. Por ello, el rigor con el que los actos de fuerza sean valorados, debe graduarse en función del contexto de hecho en que se actualiza.

³⁹¹ En relación con este análisis sobre los principios que rigen el uso de la fuerza, es importante destacar que tanto el *AMICUS CURIAE* ya referido como, la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, establecen principios que rigen el uso de la fuerza, sin embargo tanto en un documento como en otro, dichos principios varían tanto en número como en el nombre que se les da. Lo anterior es así, en virtud de que la interpretación que hacen de los mismos, es al tenor de marcos legales distintos, específicamente los que se refieren al orden jurídico internacional en materia de derechos humanos, cosa que no acontece en la especie, pues dicha interpretación, debe ser conforme a nuestro orden jurídico mexicano, y particularmente las fuentes formales de derecho en el mismo, lo que trae como consecuencia que los principios que derivaron de ella, sean conformes con lo que señala nuestra Constitución, amén de que, en esencia, resulten coincidentes.

Como se puede apreciar, todo lo antes dicho empata con la esencia de lo que han sostenido los organismos internacionales de protección de derechos humanos, jurisdiccionales y no jurisdiccionales. Es claro que cada uno de esos organismos, y este propio Tribunal, parte de premisas normativas distintas (que son las que rigen y/o tienen por encomienda interpretar cada uno de ellos), pero también es cierto que esas normas convergen en los derechos que tutelan y los deberes que imponen al Estado en el ejercicio de sus funciones. Y esto explica la simetrías que en lo esencial se advierten entre lo aquí sostenido y lo dicho por tales organismos.

Las conclusiones a que ha arribado este Tribunal acerca de los principios que deben orientar y regir el uso de la fuerza pública, así como los estadios en los que es dable analizar su uso, encuentran asidero en los ordenamientos jurídicos, nacionales e internacionales, que son fuente de derecho en nuestro sistema jurídico, y abrevan de los criterios interpretativos que los organismos interamericanos han sostenido acerca de los tratados de derechos humanos aquí vinculantes que, como se vio, a su vez abrevan de las pautas seguidas por la Corte Europea.

Estas conclusiones empatan también, en su esencia, con lo propuesto por la Organización de las Naciones Unidas como *"Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley"*, y los otros instrumentos internacionales de *soft law* a que se ha hecho referencia, lo que es claramente explicable en razón de que esos instrumentos desarrollan e interpretan los derechos humanos reconocidos convencional y vinculatoriamente, derechos que a su vez también están recogidos en nuestra Constitución, con mayores, menores o igual amplitud de tutela. Por esto mismo, es que este Tribunal considera que esos instrumentos, si bien no son fuente formal de derecho en nuestro sistema, son documentos con vocación normativa válidamente orientadores para el propio Tribunal acerca de cómo en nuestro régimen jurídico puede, y debe, ejercerse la fuerza pública.

Bajo los criterios antes señalados y por las razones expresadas, este Tribunal procederá a valorar el uso de la fuerza pública en los hechos objeto de la presente investigación.

9.4. Aplicación del Test sobre el Uso de la Fuerza Pública en estos eventos.

Los criterios antes especificados serán tomados como referentes para valorar si fue legítimo o no el uso de la fuerza en los hechos objeto de esta investigación; aspecto éste, recuérdese, que fue uno de los temas centrales sobre los que el Pleno consideró habría de pronunciarse una vez finalizada la indagatoria.

Ahora bien, en consideración a la estructura que se ha seguido en el presente documento y en función también de los estadios en los que debe analizarse el uso de la fuerza, tal valoración será efectuada tomando en consideración por separado los días de los hechos y, según permitan los hechos, los Eventos en que se segmentaron.

9.4.1. El uso de la fuerza en los eventos ocurridos el 3 de mayo.

El 3 de mayo de 2006 la fuerza pública fue utilizada en varios Eventos, e incluso desde antes, en razón del operativo policial presencial que se montó en las inmediaciones del Mercado Belisario Domínguez. Más allá de la mera presencia policial, el uso de la fuerza del Estado se despliega en el momento del enfrentamiento que se da cuando (Evento 1) vendedores ambulantes pretenden instalar sus puestos de flores en ese sitio, pese a la presencia y oposición policial y de otras autoridades municipales que se los impedía, los enfrentan con piedras, machetes y otros objetos, suscitándose un enfrentamiento cuerpo a cuerpo entre ambos grupos.

El primer aspecto en el que debe detenerse el presente análisis es en esclarecer si estaba justificada la presencia de la fuerza pública esa mañana

Es preciso recordar que la presencia policíaca en ese lugar no fue montada esa madrugada, sino que se trataba de una presencia previa, que ya había sido objeto de inconformidad manifiesta de los vendedores afectados y sus simpatizantes.³⁹² No obstante, está visto que esa madrugada el número del contingente fue ampliado significativamente.

Resulta innegable que la autoridad puede hacer uso de la fuerza pública para el cumplimiento de sus determinaciones, y máxime cuando se trata de actos de desacato a las mismas por parte de la población; en este sentido, la autoridad está facultada para pedir el auxilio de la fuerza para tales efectos. Sin embargo, en la especie hay circunstancias coyunturales que no pueden soslayarse y que trascienden en la valoración de la justificación del uso de la fuerza pública en este Evento.

En efecto, la autoridad (en este caso, la autoridad municipal) tiene dentro de sus deberes y facultades guardar y procurar el orden público, y asistirse de la fuerza cuando sea necesario y previsto así por ley para cumplir con sus deberes y ejecutar sus determinaciones. La coercibilidad, pues está estrechamente vinculada con el concepto de autoridad. Evitar el comercio informal en las inmediaciones del Mercado de Texcoco era un objetivo de la autoridad municipal; objetivo que, para alcanzarse, se había negociado desde tiempo atrás con los vendedores, y formalizado a través del convenio de reubicación que en su momento fue signado. Aunque, a la postre, hubo algunos vendedores renuentes al cambio (8) que no cedieron en su oposición.

³⁹² Todos estos detalles de hecho han quedado descritos en el Considerando Cuarto, dedicado a dar crónica del 3 de mayo de 2006; lo que se obvia volver a señalar en obvio de repeticiones.

Hacer efectivo el convenio y con ello la consecución de los objetivos legítimos en materia urbanística de la administración municipal, era, sin duda, una facultad que asistía a la autoridad, a la cual, se reitera, le asisten facultades para apoyarse en los cuerpos de seguridad para hacer efectivo y posible el ejercicio legítimo de sus atribuciones. Más aún, en el caso, la celebración del convenio representaba de alguna manera también tomar en consideración la voluntad e intereses de los vendedores afectados por la medida de reordenación urbana aludida, de modo que tampoco se había tratado de una imposición unilateral o indolente del gobierno municipal.

Sin embargo, esas circunstancias no alcanzan a justificar que, en la especie, la fuerza pública haya sido utilizada para tal efecto, ni como lo fue, precisamente el día 3 de mayo, porque había otras circunstancias que lo contrarrestaban.

En este sentido, es fundamental recordar que el día previo floristas inconformes y miembros del Frente de Pueblos, quienes los acompañaron y apoyaron, en reunión celebrada con funcionarios del Gobierno del Estado de México acordaron, así quedó videograbado, que precisamente el 3 de mayo *la fuerza pública se retiraría del lugar* y sí se les permitiría instalarse en la vía pública para efectuar su venta, pues era el día de la "Santa Cruz", que, dadas las costumbres de la localidad, aumentaba en forma considerable la venta de su producto.

Pero, como ya quedó descrito, el comportamiento de la autoridad esa noche fue radicalmente distinto: lejos de realizar acciones que reflejaran su acuerdo y compromiso de tolerar la venta el día siguiente, la policía municipal, así como la *estatal*, ampliaron significativamente la presencia policial durante esa madrugada, de manera tal que, cuando la mañana del 3 de mayo, se presentaron los floristas y sus simpatizantes de causa a instalar la venta, ya siendo de su conocimiento que la presencia policial había acrecentando en el curso de la noche (ya portaban sus machetes y se hicieron acompañar de miembros del Frente de Pueblos), sube de tono la inconformidad de la población hacia la autoridad, pues se suma ahora la percepción de haber sido engañados por las autoridades estatales del día anterior, ignorados en sus peticiones, e incluso un ánimo de ser objetos de provocación.

Este compromiso de retirar la presencia policial para esa fecha y de tolerar para la ocasión el comercio ambulante, ciertamente, no fue ni ofrecido ni asumido por la autoridad municipal, la que compete en términos estrictamente formales lo relativo al comercio en el municipio, sino por funcionarios del gobierno del *Estado*, pero eso no es óbice para establecer que el Estado, a través de estos funcionarios, a quienes correspondió o se encomendó atender la problemática, asumió el compromiso de retirar la fuerza y tolerar el comercio informal ese día, pues esos mismos funcionarios se comprometieron con los vendedores y líderes que los representaron en aquella reunión a hacer lo necesario para tal fin; se trataba de un acuerdo tomado con una autoridad que incide en sus atribuciones con la municipal, en cuanto a materia de seguridad pública se refiere y, menos aún, en un problema que ambas sabían, dado los antecedentes del Frente de Pueblos, que podría, a la menor provocación, tomar dimensiones importantes.

En este contexto específico de facto, el operativo de ese preciso día, así sea que haya sido disuasivo, no sólo no resultaba justificado, sino, por el contrario, no era difícil saberlo, era inconveniente, pues en el contexto de los hechos era un operativo provocador, una bomba de tiempo que, con los antecedentes conocidos del Frente de Pueblos, era previsible que despertaría gran molestia de los civiles hacia ellos, que terminó en el enfrentamiento cuerpo a cuerpo ya conocido, en el que de la defensa recíproca se pasó a la ofensiva mutua.

Conforme a lo anterior, el operativo en el Evento 1, que dio lugar al enfrentamiento entre inspectores y policías municipales contra vendedores y sus simpatizantes, no estaba justificado; de ahí que, de entrada, el uso de la fuerza no haya sido legítimo. Se trató, pues, de un operativo totalmente opuesto a los principios de eficiencia y necesidad que rige las instituciones de policía y seguridad, pues aun cuando la policía se justifica para establecer el orden público (en este caso, urbanístico comercial), lo cierto es que la falta de oportunidad con que se hizo, lejos de lograr imponer el orden, consiguió precisamente lo contrario: ocasionar un estado generalizado de desorden y violencia en la localidad y sus inmediaciones, pues, según el diálogo entablado el día previo, que se inscribe en el rubro de la necesidad del operativo, ese día había un compromiso de tolerar el comercio informal en el área.

Más todavía, la forma en que éste se desarrolló (ejecución), deja en claro que la fuerza pública, particularmente la ejercida por los funcionarios del municipio (policías e inspectores), fue ejercida ilegítimamente porque se hizo de tal manera que ni fue profesional, ni eficiente, ni proporcional, ni la necesaria.

Ha sido visto que los policías y funcionarios municipales tendrían que defenderse de las agresiones que a su vez recibían de los inconformes, pero las acciones registradas en las imágenes dan cuenta de que, en el enfrentamiento, se transitó hacia lo ofensivo. Pegar con palos, con piedras, golpear como quedó registrado en imágenes, no habla de ejercer una fuerza pública legítima, sino de una fuerza rudimentaria, bruta, y nada

profesional. Por supuesto, los funcionarios municipales que estaban ahí tenían que defender su propia integridad (los vendedores y sus simpatizantes traían machetes y los usaban a modo de herirlos), pero enfrentarlos cuerpo a cuerpo, como lo hicieron, lejos de coadyuvar a la consecución del fin que buscaban sólo daría lugar, como sucedió, a exponer su vida e integridad a un riesgo muy alto, y a un brote en escalada de violencia.

Así, el enfrentamiento no puede sino considerarse como una actuación ineficiente, improfesional, innecesaria y desproporcional, por parte de las autoridades municipales que, por supuesto, no encuentra justificación constitucional.

En este sentido, debe destacarse que aun cuando lo idóneo habría sido que el enfrentamiento se hubiera evitado, lo cierto es que las imágenes registradas permiten advertir que si hubo algo que logró detener la escalada de violencia física y agresiones físicas recíprocas que en ese momento se daba, fue la intervención de la policía de la Agencia de Seguridad Estatal que, a través del lanzamiento de gas lacrimógeno movió a la dispersión del grupo y motivó también su repliegue del lugar de los hechos, cesando entonces y sólo así, por lo menos en ese Evento en particular, la violencia desatada.

No obstante que tal intervención de la policía estatal detuvo la escalada violenta que en ese momento se daba, la situación en la que se vieron luego de ello los inconformes (replegados ya en el interior de un inmueble particular) también, se pudo ver, fue percibida por ellos como agresión y provocación, y acrecentó la inconformidad, frustración y enojo de los mismos. Y la escalada, no obstante detenerse en ese Evento 1, dio lugar a que se gestaran los Eventos 2 y siguientes.

Aun cuando desde ese momento se monta el cerco policial en el inmueble en el que se resguardan los floristas y sus simpatizantes (dando inicio al Evento 4), en la sucesión cronológica de las cosas, la siguiente intervención importante de la fuerza pública se da en la carretera Texcoco Lechería (Evento 2). A continuación su análisis.

Es sabido, ya se ha mencionado en reiteradas ocasiones a lo largo del presente dictamen, que lo acontecido en el Evento 1 condujo a que simpatizantes de floristas y del Frente de Pueblos acudieran a bloquear la carretera Texcoco-Lechería, causando los estragos y perjuicios a terceros consecuentes de este tipo de acciones. Además, recuérdese, no se trató de un bloqueo carretero pacífico, sino de uno en el que quienes bloqueaban también ejercían presión a través de medios ilícitos y violentos (amenaza de estallar una pipa de gas, lanzamiento de objetos, retención o secuestro de policías, etcétera). Los perjuicios a terceros crecían con el paso de las horas (se seguían acumulando autos en la vía, y generándose los colaterales y consecuentes daños y perjuicios); el grado y modos de presionar a la autoridad también (se retenían o secuestraban policías), e igual sucedía con los riesgos de causar aún mayores daños a terceros y hasta el riesgo de causar pérdidas de vidas (por la amenaza de hacer estallar la pipa recién mencionada).

Las circunstancias antes apuntadas (y las que fueron más detalladas en precedentes apartados considerativos, que no es el caso reiterar por ahora), no sólo facultaban, sino que incluso **obligaban**, a la autoridad a actuar al respecto: era necesario detener estas acciones y desbloquear la carretera, amén de que esto no significa que se ejerza fuerza *inmediatamente* sobre las personas, ni que al hacerlo se pueda desatender el principio de *necesidad* aplicable, que exige agotar toda instancia pacífica antes de confrontar.

Las condiciones de facto que se presentaban, efectivamente, obligaban y facultaban a la autoridad a **actuar para que cesaran** y, en este sentido, justificaban que se hiciera uso de la fuerza pública para ello, pero atendiendo a los principios que la rigen.

Es preciso tener en consideración, como marcan los referentes aludidos en páginas previas, que el uso de la fuerza pública, entendida ésta como un acto de fuerza física, de sometimiento coercitivo del civil a la autoridad, está condicionado a la procuración previa de los objetivos sin el apoyo de esa fuerza, es decir, está condicionado por el principio de necesidad, de agotamiento previo de las instancias no forzosas, no violentas.

Esto último, aunque pareciera haberse intentado, a juicio de este Tribunal, no se agotó en el caso, particularmente en este Evento, aunque no se inadvierte que hubo un intento de ello, poco *eficiente* y *profesional*, que no propició condiciones adecuadas para el agotamiento de la alternativa no confrontadora.

Esto se afirma así pues si bien se advierte en imágenes que, y lo aducen algunos de los policías y comandantes en sus vistas, cuando la policía avanza sobre la carretera con la intención de desbloquearla hubo un *intento* de aviso, diálogo o negociación, pretendidamente materializado con la presencia de tres comandantes que caminan algunos metros al frente de los agrupamientos de policía con la aparente intención de acercarse a hablar, a negociar con los manifestantes previo al uso de la fuerza³⁹³.

³⁹³ De acuerdo con lo manifestado en el informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, de convencer a las personas ahí reunidas de que liberaran la circulación de la carretera para que los automóviles que se encontraban varados pudieran seguir hacia su destino.

Estos funcionarios, se advierte en las imágenes, no llevaban ningún equipo que los protegiera, de ahí que su participación y ubicación al frente de los policías del operativo obliga a considerar que no pretendían participar en el despliegue de fuerza, una vez que iniciara, si es que tendría lugar, y de ahí que su presencia en ese lugar y condiciones sólo pueda, en efecto, considerarse como una presencia cuya intención era la de entenderse de otra manera (sin fuerza, sin violencia) con quienes estaban bloqueando esa vía. De otra manera, no se explica que hubieren arriesgado de esa manera su integridad física³⁹⁴.

Sin embargo, lo cierto es que la corta distancia que guardan esos funcionarios con el resto del pelotón, no deja en claro que ellos representaran una verdadera alternativa de resolución pacífica del bloqueo, ni su conducta da cuenta de que estuvieran dando una advertencia última y previa a que interviniera la fuerza para que se depusiera el bloqueo de manera voluntaria. Además de que no era difícil saber que quienes estaban en el bloqueo seguían las indicaciones de sus líderes sociales, de manera que era con ellos, más bien, con quienes el intento de diálogo debía procurarse.

Este proceder expuso fútilmente la integridad y vida misma de los propios funcionarios, pues, se reitera, no portaban protección alguna para sus personas, siendo que se encontraban a pocos metros de un grupo de inconformes numeroso, enojado y violento. Que estos funcionarios hayan asumido ese riesgo es encomiable y se insiste, deja ver una intención, por inadecuada que haya sido, de intentar resolver las cosas sin fuerza.

Pero lo cierto es, y eso es lo que trascendió al final, que ese intento no se hizo de manera profesional y eficiente, que dejara ver con contundencia que se trataba de un intento real de negociación o advertencia, que dejara en claro que la policía iba a buscar, antes que un nuevo enfrentamiento, una salida pacífica al conflicto, así fuera con una última advertencia.

En efecto, en ese acercamiento tampoco se usaron, o, por lo menos no se aprecia así en las imágenes, que hayan utilizado o pretendido utilizar mecanismos de comunicación más idóneos para el caso, como, por ejemplo, altavoces que pudieran ser utilizados a una distancia razonable para comunicarse y evitar más confrontaciones y que permitieran entablar una comunicación eficiente con los manifestantes. El acercamiento no se hizo de tal manera que permita establecer que esos funcionarios llevaban la intención de expresar un último aviso (ultimátum) de que la fuerza estaba por ejercerse de no ceder ellos voluntariamente.

Así, se mandó un mensaje contradictorio hacia los inconformes, en tanto que, a escasos metros de los "negociadores", se encontraba un grupo de policías que de frente se veía numeroso, algunos con escopetas lanzagranadas, lo cual, todo parece indicar, se tomó cual si fuera una provocación.

En consecuencia, lejos de propiciarse una salida pacífica al conflicto, lo anterior impidió agotar los principios que rigen la fuerza, particularmente los de necesidad y profesionalismo, pues se dio un nuevo enfrentamiento violento entre policías y civiles, iniciado con los ataques que los manifestantes dirigieron hacia los comandantes y policías postrados sobre la carretera, que tuvo, para ambas partes, los saldos negativos de los que ya se ha dado cuenta.

He así que, aun cuando la violencia registrada en el bloqueo carretero y los perjuicios causados por los manifestantes a terceros justificaban la actuación de la autoridad para que cesara el bloqueo carretero y las acciones violentas y amenazantes de los simpatizantes del Frente de Pueblos, en el caso no se alcance a justificar constitucionalmente el uso de la fuerza en este Evento.

Cabe agregar que nada de lo anterior desconoce que, aun cuando sí se hubiera logrado el diálogo y la última advertencia referida, es probable que las cosas no hubieran cambiado y que, no obstante, hubiese sido el caso de usar la fuerza pública; esa probabilidad, por alta que sea, no descarga a la autoridad de la obligación de agotar las instancias pacíficas de resolución del conflicto, pues debe privilegiarse el respeto a los derechos humanos, que son los que limitan la actuación policial, y *sólo, en su caso*, producirse las afectaciones mínimas que resulten necesarias.

Por lo anterior es que se considera que la intervención de fuerza en este Evento 2 no cumplió con las exigencias apuntadas.

Ahora bien, en lo atinente a la ejecución del operativo, mas caracterizada por la defensa que hacían los policías de sus personas que por los actos de éstos de disuasión y/o sometimiento de los manifestantes, la policía mostró ineficiencia y falta de profesionalismo. Tan fue así, que al final de este evento, ambas corporaciones participantes (Policía Federal y Policía Estatal) terminaron replegándose; acto este que finalmente permitió poner fin a la escalada que se estaba presentando y que, por ello, puede considerarse como una decisión atinada.

En efecto, la revisión del desarrollo de los hechos permite advertir que ese operativo policial fue ineficiente e improfesionalmente ejecutado, pues los policías fueron rebasados en fuerza, en número, en organización, rompiendo sus formaciones. Estos elementos llevan a suponer que la policía, improfesionalmente, subestimó la ocasión y que se suborganizó para su intervención, resultando en un operativo a grado tal ineficiente, cuyo mejor remedio terminó siendo interrumpirlo con el repliegue de la autoridad.

³⁹⁴ Estos funcionarios eventualmente resultaron lesionados, incluso uno de ellos por machete; dada la forma en que fueron recibidos por los manifestantes que, al verlos, los atacaron.

Estas flaquezas incumplen también con el principio de **proporcionalidad** aludido, por defecto. Con los antecedentes mediatos del caso (historial conflictivo, peligrosidad y grado de resistencia y oposición conocidos de los inconformes), e inmediatos (en relación con el desconocimiento del acuerdo para la venta de flores a las afueras del Mercado Belisario Domínguez), el operativo no guardaba relación proporcional con las circunstancias de facto presentes y las previsibles, lo que en la especie resultó en perjuicio de la propia policía.

La vertiginosidad de los hechos que ocurrían esa mañana, es cierto, no permitió haberlo previsto todo u organizar el operativo más estratégicamente, pero esas circunstancias no alcanzan a excusar lo anterior porque, como reiteradamente declararon muchos policías ante la Comisión Investigadora y en sus vista del Informe Preliminar, el modus operandi y poder de convocatoria del Frente de Pueblos ya era conocido para ellos, y estaban informados de lo que estaban realizando.

Es claro que los manifestantes no se concretaron a oponer resistencia pasiva a la autoridad, sino que, además, actuaron beligerantemente enfrentándolos con diversos objetos y armas³⁹⁵. Fueron ellos incluso quienes abrieron fuego contra los policías en un inicio, lesionando a quienes iban al frente sin protección alguna. Y, sin duda, los policías, ante los embates de que fueron objeto, tenían que defender su propia integridad y la integridad de sus colegas, pues las acciones de los civiles los ponían en riesgo.

Se observa que varios elementos se valieron de piedras, palos o tabiques que lanzaban contra los manifestantes, lo que se aprecia poco profesional, rudimentario e inútil ante las circunstancias que imperaban, en las que los manifestantes les llevaban clara ventaja en cuanto a objetos para lanzar y armas se refiere.

No obstante lo antes señalado, es importante agregar que, acertadamente, los superiores dispusieron que los policías participantes, en su gran mayoría, sólo llevaran equipo antimotín (no armas), y que sólo algunos llevaran gas lacrimógeno, pues esto, sin duda, minimizó los riesgos y posibles daños y pérdidas que se habrían producido de no haber limitado el dotamiento de equipo de esta manera; sin que esto soslaye, como quedó asentado en diversas partes del presente Dictamen, que hubo algunos policías que, no obstante, sí llevaron las armas de fuego que tenían asignadas.

Finalmente, como ya se dijo, el repliegue ordenado al final de este Evento resultó atinado y minimizó los daños porque permitió cesar la violencia y distender por algunos momentos la tensión entre los manifestantes y la policía.

Por otra parte, la intervención de la fuerza pública en el Evento 4 (concentración en el inmueble particular en el que se replegaron los floristas y sus simpatizantes) también evidenció un uso ilegítimo de la fuerza pública.

En efecto, la flagrancia, o cuasi flagrancia, con que se justificó, para así considerar legítima o ilegítima, la incursión de la policía en el inmueble particular para la detención y sometimiento de las personas, ha sido materia de calificación judicial en los procesos penales respectivos, y por ello no es materia de pronunciamiento aquí ahora. En cambio, sí puede hacerse la revisión de legitimidad del operativo policial en sus partes restantes.

Por un lado, debe tomarse en consideración que en lo que a este Evento 4 atañe, la fuerza pública montó un operativo presencial cercando el inmueble desde el momento en que en su interior se refugiaron los floristas inconformes y simpatizantes luego del enfrentamiento en el mercado, que se prolongó durante varias horas hasta que, con uso de fuerza, los cuerpos policiales se interiorizaron en el mismo y efectuaron las detenciones ya sabidas.

La presencia policial por sí misma no puede considerarse ilegítima, menos aún cuando se hace guardia respecto a personas que se observaron cometiendo hechos presuntamente delictuosos (enfrentarse con violencia y en algunos casos herir físicamente a la autoridad horas antes en el Mercado, Evento 1). Sin embargo, de autos se advierte que, mientras se monta ese cerco, policías agreden a reporteros gráficos que cubrían periodísticamente el Evento³⁹⁶; agresiones que resultan del todo ilegítimas, y que implican un uso de fuerza ilegítimo³⁹⁷.

³⁹⁵ En referencia a que los manifestantes tenían y lanzaban bombas molotov, petardos, esquirlas, balines con cañón de fabricación casera, cuetes, piedras y utilizaban sus machetes que pueden ser letales.

³⁹⁶ Reportero ***** y ***** , camárografo de Televisa.

³⁹⁷ Así puede verse en las imágenes a que se hace amplia referencia en el Considerando Cuarto.

En lo que atañe a la ejecución de la incursión forzada en el domicilio y las acciones a ese respecto desplegadas por la policía para efectuar las detenciones ahora sabidas, este Tribunal llega a la convicción de que las imágenes recabadas permiten advertir que la manera en que ejerció la fuerza pública tampoco fue legítima, particularmente porque fue improfesional, innecesaria, desproporcional y contraria a los derechos de las personas.

Y es que son varias las imágenes en las que se aprecia que un factor importante para lograr la detención de los ahí replegados fue el uso de gas lacrimógeno; químico que, sin ser letal (por regla general) debe ser utilizado, según explican los expertos³⁹⁸, de manera adecuada para que no se corran riesgos en la salud o vida de las personas: al aire, y en cierto ángulo hacia arriba en espacios abiertos.

Los cartuchos de gas utilizados, consta en imágenes, fueron utilizados de manera improfesional, pues, contrario a su uso correcto, fueron lanzados al *interior* del domicilio, a veces de modo directo hacia donde había personas, lo cual pudo haber dado lugar a daños severos en su salud, o incluso a la pérdida de vidas.

Por otra parte, la fuerza física aplicada sobre las personas detenidas fue innecesaria y desproporcional, pues se aprecian también casos que, *para someterlos*, eran golpeados o se lanzaban objetos para lesionarlos y así alcanzarlos, o que, luego de sometidos, se sigue profiriendo fuerza contra ellos a través de golpes; de ahí que también tales acciones resultarían violatorias de su derecho a la integridad física y su dignidad humana y derechos que le asisten como personas detenidas.

En los demás Eventos ocurridos en esta fecha (traslado al penal de los detenidos y su internación), hubo también actos de acción y omisión que resultaron violatorios de derechos humanos, pero que dado el objeto al que se cife este apartado considerativo, dedicado a valorar la legitimidad en los operativos en *ejercicio de la fuerza pública*, escapan del contenido del presente. Las violaciones a derechos humanos en que tales Eventos se incurrió, son materia del considerando siguiente.

El uso de la fuerza pública, para redondear lo relativo a su uso legítimo exige, por las razones ya explicadas, que quien la haya usado realice acciones *a posteriori*, tendientes a informar, registrar, rendir cuentas y evaluar su uso. La estrecha relación entre los hechos de los días 3 y 4 de mayo, sus respectivos Eventos y el ánimo de dar mayor fluidez al análisis, conduce a este Tribunal a considerar que ese segmento del análisis de la legitimidad del uso de la fuerza es conveniente hacerlo una vez revisados los pormenores de los Eventos pertinentes de ambas fechas, al final de este considerando.

9.4.2. El uso de la fuerza en los eventos ocurridos el 4 de mayo.

Al igual que se hizo en lo relativo a los Eventos del 3 de mayo, lo primero que es preciso abordar respecto a los Eventos de fuerza pública que se dieron el 4 de mayo, particularmente el operativo matutino (Evento 7 y detenciones ocurridas en el Evento 8), lo primero que debe atenderse es si, ¿estaba justificada la intervención de la fuerza pública esa mañana?, ¿las condiciones de facto justificaban o revestían de legalidad montar el operativo policial?

Todo lo ocurrido el 3 de mayo, las condiciones imperantes esa noche, el acrecentamiento de violencia y presión que los manifestantes previsiblemente albergaban ya para esas horas en virtud de lo sucedido³⁹⁹ y especialmente la situación que prevalecía en la carretera Texcoco-Lechería, *no sólo facultaba sino que obligaba* a la autoridad, a riesgo de que siguiera acrecentándose la violencia en lo subsecuente y se diera continuidad a las afectaciones ilícitas a terceros, a tomar acciones para que cesara el bloqueo, el desorden y se rescataran a sus elementos retenidos (secuestrados) por los manifestantes.

Dadas las circunstancias, lo avanzado del conflicto, *lo violento y delictuoso de la actuación de los manifestantes*, la *flagrancia* que a todas luces continuaba⁴⁰⁰, es que es dable estimar que la alternativa del dialogo estaba ya cancelada, el momento para ello había pasado sin lograrse, pues estos hechos (Eventos 7 y 8), particularmente el bloqueo carretero (Evento 2), eran parte de una misma continuidad y sucesión de cosas⁴⁰¹.

Las circunstancias hacían legal que la autoridad actuara, y que actuara de manera que le permitiera, ahora sí, devolver las cosas al estado de orden que corresponde sin demérito, por supuesto, de su deber de respetar sus límites constitucionales.

La intervención en sí de la fuerza pública estaba, pues, justificada, y en este exclusivo sentido fue legal. Más aún, no intervenir para que cesaran estas acciones equivalía a permitir que se diera continuidad a una situación de ilicitud general, que no se concretaba a presionar a la autoridad para ceder ante los

³⁹⁸ Dictamen pericial en criminalística rendido por ***** ante la Comisión Investigadora, anexo 145, fojas 42 a 64.

³⁹⁹ Recuérdese que habían detenido a su líder histórico; y habían resultado "vencederos" en el bloqueo carretero.

⁴⁰⁰ En relación que a la carretera permanecía siendo bloqueada, como un ataque a las vías de comunicación; a que policías permanecían siendo retenidos (secuestrados) por los manifestantes; a que la amenaza de estallar la pipa seguía vigente, conductas todas estas abiertamente ilícitas.

⁴⁰¹ Recuérdese que la división de los hechos aquí en "Eventos" ha sido efectuada sólo con propósitos de facilitar la exposición del caso y su análisis; pero tal división no desconoce la relación de sucesión y vinculación que media entre los mismos.

manifestantes, sino que estaba causando serias e injustificables afectaciones a un número indeterminable de terceras personas, y daría continuidad al riesgo permanente en que se mantenía la situación por la amenaza de explotar la pipa de gas en la carretera.

Ahora bien, ¿la fuerza pública fue utilizada de forma legítima (ejecución)?

Las evidencias recabadas del operativo, particularmente las múltiples imágenes videograbadas del mismo, así como elementos varios recabados a lo largo de la indagatoria, conducen a este Tribunal a la convicción de que se trató de un operativo que por lo antes dicho estaba justificado, y que i) aspiró a ser legítimo, profesional y eficiente, y, en efecto, tuvo visos de ello; ii) se trató de un operativo eficaz, que logró en poco tiempo el cumplimiento de los objetivos propuestos, pero que, no obstante, iii) se caracterizó a la postre por la actuación de policías no profesionales y violentos, que incurrieron en abusos y excesos, y que trataron indignamente a los detenidos. A continuación las razones de lo anterior.

El operativo aspiraba a ser profesional y eficiente.

Como adujeron algunos policías, especialmente los titulares de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva al desahogar su vista del Informe Preliminar, hubo aspectos del operativo que, en efecto, son indicativos de que éste fue un operativo policial que aspiró a ser profesional y eficiente, y que en algunos aspectos así lo fue.

En efecto, el operativo fue diseñado y ejecutado de tal forma que destacan notas como las siguientes, que hablan bien de la acción policial y denotan profesionalismo y eficiencia:

- No se utilizaron armas letales, sino exclusivamente gas lacrimógeno, que generalmente no es letal.
- El personal operativo participante sólo fue dotado de equipo antimotín (casco, tolete, chaleco antibalas, escudo de protección), lo que evidenció que, en lo que a equipo y armamento se refiere, el operativo se ajustó a los referentes de necesidad, proporcionalidad y la diferenciación que ello impone en la elección de las técnicas y armas por utilizar en el operativo.
- Que el operativo se ejecutó dentro de las primeras horas de la mañana, pues esta situación, en primer lugar, constituyó un elemento de ventaja para las corporaciones policiales con respecto a los inconformes, que, dada la hora, no se encontraban organizados de manera tal que pudieran oponer resistencia o acciones beligerantes con la misma intensidad que el día anterior, aun cuando no desconocían del todo que se preparaba el operativo.⁴⁰²
- Esto, además, redujo los riesgos de que personas ajenas al conflicto que se encontraran en la calle padecieran las inconveniencias de un operativo de esta naturaleza.
- Se tuvo la previsión de disponer que un cuerpo de élite policial fuera el encargado de retomar los camiones que transportaban gas L.P. y amoniaco que se encontraban apostados en la carretera Texcoco-Lechería, respecto a los cuales los inconformes amenazaban con hacer estallar, lo que se traduciría no sólo en daños materiales, sino, sobre todo, siendo lo más importante, en la afectación de la vida de un número importante de pobladores en un radio de aproximadamente 500 metros a la redonda, como lo manifestó el Director del Grupo de Operaciones Especiales de la Policía Federal Preventiva.
- Asimismo, se tuvo la previsión de que se incorporara al operativo un agrupamiento policial como el Grupo de Operaciones Especiales de la Policía Federal Preventiva (GOPES)⁴⁰³, especializado, entre otras cosas, en el rescate de personas secuestradas, porque el perfil de sus integrantes permite aseverar que hasta cierto grado la autoridad tenía altas posibilidades de liberar a los servidores públicos retenidos por integrantes del Frente de Pueblos, amén de que a la postre no haya sido necesaria su intervención directa para tal efecto⁴⁰⁴.

⁴⁰² Cabe agregar que era del conocimiento de los manifestantes desde el atardecer del 3 de mayo que el Gobernador se estaba reuniendo con otras autoridades para tomar cartas en el asunto (así se los informó en reunión colectiva la esposa de Ignacio del Valle Medina, ya detenido en esos momentos); los medios de comunicación, a los que ellos daban continuo seguimiento, transmitían la noticia en las primeras horas del día de que la policía se estaba preparando para desbloquear la carretera y tan supieron que el operativo estaba próximo que convocaron o aceptaron el apoyo de otras organizaciones sociales cuyos miembros y representantes estuvieron llegando al poblado durante la noche y madrugada. Incluso, cuando ya se aproximaba, lanzaron los típicos cuetes que avisaban y convocaban el apoyo de los demás compañeros y simpatizantes.

⁴⁰³ El titular de la Dirección General de Operaciones Especiales de las Fuerzas Federales de Apoyo de la Policía Federal Preventiva, en ese entonces, *****, señaló que ésta es una área operativa encargada de realizar labores de prevención de alto riesgo e impacto en materia de seguridad pública, con el fin de mantener el orden y la paz pública y que ante los acontecimientos suscitados el 3 de mayo de 2006, se trasladó con elementos de esa unidad, sin que ninguno portara arma de fuego, llevando equipo detector de explosivos, mantas supresoras, trajes antibomba, escudos de keblar, ganchos y cuerdas, poleas, equipos de rayos x, equipos neutralizadores de artefactos, así como contenedor portátil para traslado de explosivos, ante el temor de que se localizaran artefactos explosivos en San Salvador Atenco. Por otra parte, manifestó que dado los rumores de que existían policías secuestrados, podría brindar apoyo para su rescate (tomo X, fojas 3981 a 3984 del expediente de la Comisión Investigadora).

⁴⁰⁴ Recuérdese que los policías retenidos por los manifestantes recuperaron su libertad de otras maneras; sin necesidad de ser físicamente rescatados por los policías ejecutantes del operativo.

- El número y ubicación de los contingentes hacía contundente la fuerza del Estado, y, aunque para algunos pobladores pareciera intimidante y desproporcional⁴⁰⁵, lo cierto es que, siguiendo los cánones de policía, cumplió con su función presencial disuasiva, inhibitoria, de tal manera que permitió cumplir con las exigencias de realizar el operativo de forma tal que la violencia no sólo no escalara, sino que menguara hasta cesar por completo⁴⁰⁶. La numerosa presencia policial cumplió con su objetivo lícito de disuadir a los civiles que opusieran mayor resistencia, de inhibir que otros simpatizantes se sumaran a la resistencia, evitando así la escalada y fracaso que caracterizó los hechos y resultados del día anterior.

Estas medidas, que denotan que se trató de un operativo en ese respecto profesional, condujeron a que éste diera paso a que la resistencia ofrecida y la beligerancia de los manifestantes y sus simpatizantes fueran menguando, y que en breve tiempo y con menor exposición de recursos (humanos y materiales), y sobre todo de riesgos, el operativo lograra sus legítimos objetivos y culminará así la intervención de la fuerza pública en el poblado, lo que denota eficiencia en la actuación en ese sentido.

El operativo fue eficaz.

El operativo del 4 de mayo fue, desde el punto de vista de la consecución de sus objetivos, un operativo que puede caracterizarse como eficaz.

En efecto, si se toma en consideración que los objetivos de este operativo eran, en esencia, desbloquear la carretera, rescatar policías retenidos (secuestrados), devolver el orden al poblado y ejecutar aprehensiones por flagrancia y/u orden judicial⁴⁰⁷; sin duda, los resultados del operativo dan cuenta también de que se trató de un operativo eficaz.

Como quedó detallado en el Considerando Quinto, la carretera fue desbloqueada en los dos puntos en que lo estaba varios minutos después de iniciado el operativo. Además, se hicieron acompañar por los elementos necesarios para efectuar las acciones de limpieza⁴⁰⁸ para que la vía fuese transitada, y se dispuso el apoyo vial que se requería para destrabar el problema de circulación vehicular que el bloqueo había generado y el estancamiento que ello había generado en la zona.

En lo que atañe al rescate de los policías retenidos (secuestrados) es de señalarse, como fue explicado ya en el Considerando Quinto (Evento 8), que tal acción resultó innecesaria pues cuando la policía entra al poblado y al auditorio municipal, entre otros objetivos, los policías retenidos no estaban allí; algunos policías ya habían, de una u otra manera, recuperado su libertad, y otros la recuperarían en el curso de esa mañana, no por intervención o acción directa de sus colegas.

Como quedó descrito en el Considerando Quinto al narrarse este Evento 8, los policías no realizaron material o personalmente el rescate de sus compañeros que la mañana del 4 de mayo aún eran retenidos, pues éstos recuperaron su libertad al huir o haber sido liberados en diversos sitios por quienes los retenían.

Sin embargo, como también ahí se dijo, el hecho de que esas liberaciones se hayan dado una vez que el operativo había dado inicio, y de que otro huyera de sus captores aprovechando la confusión del momento, evidencian que la marcha del operativo, sin duda, influyó y condujo a que estos policías recuperaran su libertad. De manera que, aun cuando la liberación de los policías retenidos no se haya efectuado personalmente por los policías, el operativo, puede decirse, también permitió que se cumpliera este objetivo, por lo que, desde esta perspectiva, puede decirse que fue eficaz.

En lo que atañe a que la recuperación del orden en el poblado, que estaba en condiciones agitadas, de zozobra y violencia⁴⁰⁹, y cuyo control había sido tomado por los líderes y miembros del Frente de Pueblos, desplazando con ello a la autoridad municipal; luego del ingreso de la policía al centro de la población, al auditorio y otros lugares del Municipio, la violencia degradó hasta que cesó y, con la presencia cuantiosa de policías, se inhibieron mayores brotes, lo que permitió que regresar a el orden y paz al poblado, y que en esta virtud, se brindara seguridad pública.

⁴⁰⁵ También se dijo que el número de policías arrojaba una relación de fuerzas desproporcional, al contrastar el número de policías del operativo contra el número de detenidos. Sin embargo, la proporcionalidad, como se explicó, es un concepto muy complejo que no se cifra en un aspecto numérico en este tipo de operativos, ni se puede tasar en función del número de policías versus el número de detenidos, sobre todo porque el número de detenidos guarda relación con otros aspectos de hecho que se ponderan al diseñar un operativo como, por ejemplo: las características conductuales de los sujetos objeto de la acción policial, su capacidad de reacción, sus antecedentes, la conductas que están perpetrando, su capacidad y probabilidad de respuesta y reacción; y, por lo demás, el número de personas que será objeto de detención, aunque pudiera ser estimable antes de realizar el operativo, es una cuestión que resulta circunstancial, en la que no puede centrarse un juicio de proporcionalidad.

⁴⁰⁶ En materia de policía se ha considerado que el número de participantes en un operativo de esta naturaleza es un factor que, por mera participación presencial, cumple la importante función de inhibir y/o degradar la resistencia y el escalamiento de violencia.

⁴⁰⁷ Los detalles de los hechos del 4 de mayo están ampliados en el considerando quinto respectivo, en donde también se explica el contexto y objetivos del operativo.

⁴⁰⁸ Se refiere a retirar los objetos que habían sido dejados en la carretera y acciones similares.

⁴⁰⁹ Particularmente por los hechos acontecidos el día previo, los simpatizantes de causa que estuvieron arribando en la madrugada, la noticia del deceso del joven del día previo, el apostamiento de los miembros y simpatizantes del Frente de Pueblos.

Asimismo, en el renglón de lograr detenciones por flagrancia, la policía fue eficaz en lograrlo, aunque lamentablemente en muchos casos detuvo arbitrariamente a personas que, al tiempo, recuperaron su libertad y, como se verá enseguida, para tales detenciones se valió de técnicas inaceptables y/o trató indigna e ilícitamente a los detenidos.

Lo antes destacado da cuenta, pues, que desde la perspectiva de la eficacia, entendida ésta como la consecución y realización de los objetivos propuestos en una acción, policiaca, en este caso, el operativo referido en el presente como Evento 7, y parte del Evento 8, fue eficaz. Eficacia que denota de alguna manera una actuación profesional y positiva; pero que, sin embargo, resultó empañada por los excesos injustificables en que se incurrió.

En el operativo hubo fuerza ilegítima.

El resultado de la indagatoria permite aseverar que, amén de las notas destacables y de la eficacia del operativo, la fuerza pública se utilizó en forma ilegítima, por innecesaria y desproporcionada en razón a la manera en que se condujeron los policías, ineficiente, improfesional e irrespetuosa de la dignidad humana de los detenidos.

Y es que **para que el trabajo policial esté bien ejecutado, no basta que la intervención y uso de la fuerza haya estado justificado, ni si fue bien planeado, ni si se realizaron o no los objetivos, sino que es preciso considerar los medios y formas utilizados para ello.**

En otras palabras, **la legitimidad de la actuación de la policía no tiene como único referente el cumplimiento o no de los objetivos propuestos en cada operativo, sino, como se explicó en las páginas antecedentes de esta propia consideración, que ello sea logrado con el concomitante respeto a sus limitaciones constitucionales, particularmente con respeto a los derechos de las personas que son objeto de las acciones de fuerza.** Y en este aspecto, sobre todas las cosas, es donde flaqueó el operativo del 4 de mayo.

En efecto, como quedó visto en los considerandos dedicados a la narración de los hechos, el operativo se ejecutó, particularmente en lo relativo a *los actos de detención de personas*, con exceso de violencia hacia ellos.

Sin duda, el acto de detención y sometimiento implica un acto de fuerza física sobre el detenido, pero sólo es justificada la fuerza mínima necesaria para lograr y preservar el sometimiento de que es objeto.

En la especie, la fuerza física empleada en las detenciones, en la gran mayoría de los casos (casi la totalidad de ellos), no sólo fue la mínima necesaria para ello, sino que además estuvo acompañada de violencia física y moral (según quedó visto y detallado en los Considerandos Cuarto, Quinto y Sexto) y también en muchos casos además de agresiones de tipo sexual en el caso de las mujeres (véase el Considerando Séptimo). Esta manera de usar la fuerza es, por supuesto, innecesaria, y no guarda proporción alguna con las circunstancias que se presentaban.

Golpear o lesionar para alcanzar a quien, en vista de las circunstancias, ya no representa una amenaza; patear, pisar y aplastar a personas detenidas son acciones injustificables, ilícitas, innecesarias y desproporcionales, por indebidas que hayan sido las conductas realizadas por esas personas que hayan motivado su detención.

Mas aún, en muchos casos, según muestran los vídeos, se trató incluso de acciones de violencia proferidas a detenidos que ya estaban absolutamente sometidos y superados por la policía, lo que agrava aún más la violación. Po mencionar aquí un par: las imágenes de las detenciones muestran los pisoteos y golpes que se proferían a los detenidos que llevaban en las camionetas mientras los conducían a los camiones de traslado al penal; los golpes que se proferían multitudinariamente a quienes otro colega había alcanzado y sometido.

Es cierto que las escenas grabadas, en las que se aprecian imágenes semejantes reflejan sólo la detención de unos cuantos; los demás, como ha sido descrito, ocurrieron en el interior de domicilios y no están grabadas⁴¹⁰. Sin embargo, dadas las lesiones certificadas en la gran mayoría de estas personas, su contundencia y sus características, no puede sino concluirse que les fueron proferidas por fuerza excesiva o violencia en su detención y/o traslado, aun reconociendo la posibilidad de que hayan opuesto resistencia física.

Estas conductas dejan en claro, además de la indolencia de quien las profiere por el respeto a los derechos humanos de las personas, la falta de profesionalismo de los policías, pues quedó de manifiesto que no distinguen técnicas, armas y niveles de fuerza utilizables para realizar una detención o para preservar la misma cuando la han logrado, y evidencian la ilicitud con que se actuó, pues no hay justificación legal para agredir físicamente para someter a quien ya no representa amenaza, ni al que ya está totalmente sometido.

⁴¹⁰ Al respecto, es importante destacar que aun cuando no se cuenta con imágenes de las detenciones en el interior de los domicilios, sí puede apreciarse en algunos vídeos que policías intentan ingresar por la fuerza a inmuebles. Véanse los dv identificados como anexos 1-3.

Estas acciones (golpes, patadas, pisoteos), por supuesto, son imputables a quienes las ejecutaron. Recuérdese lo dicho anteriormente en el sentido de que la indagatoria no arrojó evidencias de que hayan sido parte de la acción institucionalmente planeada, ni parte de sus objetivos ni de sus medios, sino una situación ajena a ellos⁴¹¹, sin que por ello su responsabilidad deba entenderse desvinculada de la facultad y obligación disciplinaria de los mandos que tenían a su cargo la supervisión y control de los policías.

La sucesión de hechos resultó indicativa de que, en la ejecución del operativo, los ánimos de los policías ejecutantes fueron creciendo de manera tal que la fuerza y violencia por ellos ejercida por ellos ejercida fue algo que, una vez que se desató, siguió dándose más que nada impulsiva y, por supuesto, ilícitamente.

Además, debe tenerse especialmente presente que, para estos momentos, los policías prácticamente ya no estaban siendo embestidos por los civiles; la resistencia de éstos había empezado a ceder, y en los casos que se ofrecía era ya de baja intensidad y superada por la organización del contingente policial; así se ve en las imágenes grabadas. Por eso, a estas alturas, su actuación de ninguna manera puede explicarse en aras de defensa propia.

Estas acciones son imputables *por acción* a quienes las realizaron, pero *también* son imputables *por omisión* a todos aquellos policías, comandantes y superiores de los mismos que durante los operativos ejercían funciones de supervisión y de control, que fueron muchos⁴¹². El propio titular de la Agencia de Seguridad confirma que el operativo estuvo supervisado en tierra y aire por superiores de quienes lo ejecutaban, y nada hay que permita advertir que, cuando empiezan a darse las detenciones, acompañadas de las agresiones físicas apuntadas, (algunas, además, televisadas en vivo⁴¹³), se hayan tomado medidas por parte de los superiores para que ello cesara.

Es cierto, como arguyeron algunos implicados⁴¹⁴, que en ese momento estaban sucediendo muchas cosas al mismo tiempo y en distintos lugares, y que mucho de ello había ocurrido en un periodo de tiempo relativamente breve⁴¹⁵; pero también es cierto que en un operativo de esa magnitud y sofisticación, en el que había tantos comandantes y superiores que lo veían por aire y por tierra, resulta incomprensible e inexcusable que *ninguna* acción se haya tomado para detenerlo.

La capacidad de organización que esa mañana mostraba la policía hace cuestionable su versión de que era imposible detener la violencia desatada⁴¹⁶ y esa omisión, que se traduce en tolerancia, en permisión, dañó de manera importante a los detenidos, aun la de aquellos, que fueron los más, cuyas lesiones tardaban menos de 15 días en sanar, pues el daño físico así sufrido se acompaña de afectación psicológica.

Estas conductas, por acción o por omisión, manifestaron indiferencia, indolencia por el respeto a los derechos y dignidad humana de los detenidos, lo que es contrario a los referentes internacionales y constitucionales exigibles en la actuación policiaca y niega, porque termina por disolver, el profesionalismo que pudo haber sido la nota del operativo.

En este orden de ideas, es necesario precisar que estos rebasamientos y violaciones a los límites del uso de la fuerza tampoco pueden considerarse casos aislados que sólo incumban a los policías que en lo individual golpearon o agredieron, como adujeron algunos policías y los entonces titulares de las corporaciones policiacas participantes ante la Comisión Investigadora y luego al desahogar la vista que se les dio con el Informe Preliminar de esta investigación.

Es cierto, como han aducido, que sólo fueron algunos policías los que actuaron con violencia física, psicológica o sexual, contra los detenidos; es cierto que se contaban por miles los policías participantes en el operativo, y que quienes actuaron con violencia, ante estas altas cifras, sería proporcionalmente de unos pocos (se estima que la cifra sería aproximadamente entre 5% y 10% de los participantes).⁴¹⁷

Sin embargo, la generalidad de la actuación ilícita no se puede medir en esos términos. La ilicitud no sólo deviene de los pocos o muchos policías que actuaron violentamente, sino que también se arraiga y materializa en la de aquellos, homólogos o superiores que, con su imprevisión, indiferencia, consecuentando, tolerando o por omisión, permitieron que ocurrieran y continuaran esas vejaciones.

⁴¹¹ Esto ha sido explicado con más detalle en el Considerando Octavo, precedente.

⁴¹² Sus nombres han sido precisados en el Apéndice 2 de esta resolución; serán reiterados más adelante al señalar quiénes fueron los participantes.

⁴¹³ Véase, por ejemplo, el DVD con el noticiero matutino de Televisa de esa misma fecha, citado en reiteradas ocasiones a lo largo del presente.

⁴¹⁴ Por mencionar uno, véase lo dicho por el entonces titular de la Agencia de Seguridad Estatal al desahogar la vista del Informe Preliminar.

⁴¹⁵ En referencia a que los abusos se dan en el periodo que transcurre desde que inician las detenciones y, en su mayoría, en lo que son subidos a los camiones de traslado; hay denuncias también de abusos en el interior de los camiones. Recuérdese que no se pudo esclarecer con exactitud lo relativo a los abusos policiales en el interior de los camiones (lugar), pero sí quedó acreditada que hubo lesiones, y no hay duda de que se abusó de la fuerza y se usó violencia específicamente en la detención y traslado en pick up o caminando a los camiones.

⁴¹⁶ En referencia a lo que adujo el titular de la Agencia de Seguridad Estatal al desahogar la vista del Informe Preliminar.

⁴¹⁷ No hay certeza acerca del número de policías que participaron en estos operativos, ni en lo que atañe al día 3 ni al día 4 de mayo, pero las cifras oscilan entre los 2000 y 3000 mil elementos policías. Sea cual sea el número que entre estas cifras se tomará, lo cierto es que los casos en que se registraron lesiones y agresiones sexuales, en comparación con el número de agentes participantes en los operativos, se ven pocos porque aun considerando un policía por cada lesionado, se trata de una proporción que se traduce en cifras a un 5% y 10% de los policías.

Como se ha dicho, la indagatoria no permite establecer que cuando hubiese empezado a darse la violencia, se hubieran tomado medidas al respecto. Pero, más aún, que una vez pasada la situación, se hayan reprimido tales conductas⁴¹⁸.

En efecto, los abusos no se detuvieron; por ende, se toleraron, y cuando se averiguaron, las investigaciones hasta ahora culminadas no fueron efectivas, y no han permitido reprimir esas conductas; acciones y omisiones todas que acusan ilicitud en el uso de la fuerza y falta de responsabilidad por hacer justicia.

Igual acontece en lo que hace a las agresiones sexuales. Estas, por la forma en que se denunció que se habían practicado⁴¹⁹, quizá eran más difíciles de advertir en tiempo real, mientras acontecían por los superiores de los policías; de ahí que, por su poca visibilidad, no pueda establecerse una omisión reprochable de hacerlos cesar. Pero lo que sí es reprochable y acusa falta de profesionalismo y eficiencia por imprevisión, es que, conocida la magnitud del operativo, no se hayan tomado medidas que inhibieran la comisión de esas conductas o que permitieran guardar registro o testimonio de lo sucedido. A guisa de ejemplo, la falta de previsión para incluir mujeres policías; medidas que separaran mujeres de hombres una vez detenidos, y la imprevisión de contar con cámaras de vídeo u observadores en los camiones.

Así las cosas, es que este Tribunal arriba a la convicción de que, siendo un operativo policial legalmente justificado y eficaz, en el sentido de que eran legítimos los objetivos con él perseguidos, de que las causas de facto lo justificaban y de que los objetivos fueron alcanzados, el operativo policiaco fue ejecutado con imprevisiones y abusos tales que, a la postre, terminan por caracterizarlo como un operativo policiaco violatorio de los derechos humanos, principalmente de quienes en el mismo fueron sometidos a la autoridad, y de algunos otros que, no siendo sometidos, fueron también objeto de agresión⁴²⁰, en tanto fueron violentados los límites constitucionales de trato humano, necesidad, proporcionalidad, eficiencia, y profesionalismo que son siempre exigibles en los actos de policía.

En nuestro régimen constitucional, nada autoriza, por ilícita que haya sido la conducta de los detenidos, a que los policías traten, como trataron, a las personas que estaban sometiendo y había, en efecto, sometido.

Al igual que con los demás Eventos ocurridos el 3 de mayo, los demás Eventos ocurridos el 4 de mayo (básicamente, cateos y traslado al penal de los detenidos y su internación), también hubo actos de acción y omisión que resultaron violatorios de derechos humanos, pero que dado el objeto al que se ciñe este apartado considerativo, dedicado a valorar la legitimidad en los operativos del *ejercicio de la fuerza pública*, escapan del contenido del presente. Las violaciones a derechos humanos en que se incurrió en estos Eventos, son materia del considerando siguiente.

9.4.3. Después de los operativos.

El uso de la fuerza por parte del Estado conlleva también deberes a cargo del mismo *una vez ejecutados los operativos*⁴²¹. No hay evidencias de que en el caso que aquí nos ocupa, estos deberes hayan sido cumplidos por el Estado.

Es claro que el Estado sí informó de la realización de los operativos ante las solicitudes de información que este Tribunal, así como la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, le formuló, manifestando los detalles, personal y equipo utilizado en el operativo. Sin embargo, más allá de ello, no hay evidencias de que se haya efectuado una autovaloración acerca de los logros y fallas de los operativos y, sobre todo, no hay evidencias de que el deber de exigir las responsabilidades atinentes a las violaciones ocurridas se hayan exigido.

En el apartado considerativo siguiente se analiza con más detalle el deber de investigar del Estado y reprimir conductas como éstas, y, en razón de ello, será en ese momento que se expliciten los contenidos de este deber estatal. Por ahora, basta señalar que estos deberes exigibles luego de haber usado la fuerza pública no han sido observados en la especie.

CONSIDERANDO DECIMO: ¿QUE DERECHOS HUMANOS FUERON VIOLENTADOS?

Una vez que se ha dado cuenta con los hechos del caso en los apartados considerativos anterior, con base en lo antes establecido, este Tribunal llega a la convicción de que en la realización de los mismos han sido violados diversos derechos humanos e inobservados deberes del Estado con ellos vinculados, en perjuicio de quienes fueron objeto de las agresiones en su persona (físicas, psicológicas, sexuales), detenidos

⁴¹⁸ En el considerando siguiente se volverá sobre este punto al abordarse el tema del deber de investigar efectivamente para exigir responsabilidad a quien viole derechos humanos.

⁴¹⁹ En camionetas en las que iban agrupados y abultados muchos detenidos; o al interior de los camiones de traslados que si bien llevaban un responsable, lo que ocurría en su interior no era del conocimiento en tiempo real de los superiores.

⁴²⁰ En relación, por ejemplo, con los periodistas que fueron golpeados por policías.

⁴²¹ Véase el último subapartado del apartado 9.2. de este Considerando.

o no; violaciones que no sólo les perjudicaron a ellos, sino también, amén de que no sea de manera inmediata, que causó sufrimiento a sus seres queridos y que crearon una percepción de menosprecio por parte de la policía de los derechos de las personas.

Los hechos de cuenta resultan violatorios del derecho a la vida, el derecho a la integridad personal, a la libertad sexual, a la no discriminación por género, a la inviolabilidad del domicilio, a la libertad personal, al debido proceso (en varias de sus vertientes), el derecho al trato digno de los detenidos y el derecho a la justicia, a veces considerados en su individualidad, a veces considerados en unión unos de otros, como a continuación se explica.

10.1. El derecho a la vida

El derecho a la vida no está consagrado expresamente a nivel constitucional en su articulado, pero la existencia de tal derecho puede concluirse a partir de la interpretación integral de los artículos 1, 14 y 22 constitucionales. El criterio jurisprudencial sostenido por este Tribunal en Pleno se plasmó en la tesis que dice:

“DERECHO A LA VIDA. SU PROTECCION CONSTITUCIONAL. *Del análisis integral de lo dispuesto en los artículos 1o., 14 y 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que al establecer, respectivamente, el principio de igualdad de todos los individuos que se encuentren en el territorio nacional, por el que se les otorga el goce de los derechos que la propia Constitución consagra, prohibiendo la esclavitud y todo tipo de discriminación; que nadie podrá ser privado, entre otros derechos, de la vida, sin cumplir con la garantía de audiencia, esto es, mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos en el que se sigan las formalidades esenciales del procedimiento; y que la pena de muerte sólo podrá imponerse contra los sujetos que la propia norma constitucional señala, protege el derecho a la vida de todos los individuos, pues lo contempla como un derecho fundamental, sin el cual no cabe la existencia ni disfrute de los demás derechos.”⁴²²*

Luego de la emisión de este criterio, la Constitución ha sido reformada para abolir la pena de muerte;⁴²³ y además, se ha suscitado en el Pleno nuevamente el debate acerca del aborto, lo que llevó a nuevas consideraciones acerca del derecho a la vida, que, no obstante, no reflejan una concepción mayoritaria acerca del mismo, de ahí que se siga citando, para los efectos que aquí interesan, la tesis invocada.⁴²⁴

Por otra parte, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, establece que:

“Artículo 3

Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.”

En ese sentido, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en su artículo 6, dispone:

“1. El derecho a la vida es inherente a la persona humana. Este derecho estará protegido por la ley. Nadie podrá ser privado de la vida arbitrariamente.

...”

Numeral que el 30 de julio de 1982 fue objeto de la Observación General 6⁴²⁵, en la que, entre otras cuestiones, se dijo lo siguiente:

“1. [...] Se trata del derecho supremo respecto del cual no se autoriza suspensión alguna, ni siquiera en situaciones excepcionales que pongan en peligro la vida de la nación (art. 4). Sin embargo, el Comité ha observado que con frecuencia la información aportada en relación con el artículo se ha limitado solamente a uno u otro aspecto de ese derecho. Se trata de un derecho que no debe interpretarse en un sentido restrictivo.

2. [...]

3. La protección contra la privación arbitraria de la vida que se requiere de forma explícita en la tercera frase del párrafo 1 del artículo 6 es de importancia capital. El Comité considera que los Estados Partes no sólo deben tomar medidas para evitar y castigar los actos criminales que entrañen la privación de la vida, sino también evitar que sus propias fuerzas

⁴²² No. Registro: 187,816. Jurisprudencia. Materia(s): Constitucional. Novena Epoca. Instancia: Pleno. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XV, Febrero de 2002. Tesis: P./J. 13/2002. Página: 589. Acción de inconstitucionalidad 10/2000. Diputados integrantes de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

⁴²³ Reforma al artículo 22 constitucional de nueve de diciembre de dos mil cinco.

⁴²⁴ Nótese que este criterio fue emitido por el Pleno antes de debatir las recientes Acción de inconstitucionalidad 146/2007 y su acumulada 147/2007, en las que el derecho a la vida también fue objeto de debate. A la fecha, no se han emitido tesis que derivan de estas últimas acciones, en las que, como se dijo, también se discutió el derecho a la vida y la amplitud de su protección constitucional. Se estima, no obstante, que la cita es vigente pues, en este último precedente se discutió, más que nada, el alcance del derecho en cuestión, sobre todo en el aspecto de *a partir de cuándo* inicia esta tutela, y no si la existencia en sí misma del derecho. Véase la resolución del precedente señalado, y que no se cita en la presente por estar pendiente aún los votos concurrentes y en contra que pudiera merecer y que, pudiera ser, determinen la no concurrencia en las consideraciones ahí plasmadas de una mayoría de ministros.

⁴²⁵ Observación general 6. Artículo 6 Derecho a la vida. 16º periodo de sesiones (1982)

de seguridad maten de forma arbitraria. La privación de la vida por las autoridades del Estado es una cuestión de suma gravedad. Por consiguiente, la ley debe controlar y limitar estrictamente las circunstancias en que dichas autoridades pueden privar de la vida a una persona.

4. Los Estados Partes deben también tomar medidas concretas y eficaces para evitar la desaparición de individuos, algo que desgraciadamente se ha hecho demasiado frecuente y desemboca demasiadas veces en una privación arbitraria de la vida. Más aún, los Estados deben establecer servicios y procedimientos eficaces para investigar a fondo los casos de personas desaparecidas en circunstancias que puedan implicar una violación del derecho a la vida.

5. Además, el Comité ha observado que el derecho a la vida ha sido con mucha frecuencia interpretado en forma excesivamente restrictiva. La expresión "el derecho a la vida es inherente a la persona humana" no puede entenderse de manera restrictiva y la protección de este derecho exige que los Estados adopten medidas positivas. A este respecto, el Comité considera que sería oportuno que los Estados Partes tomaran todas las medidas posibles para disminuir la mortalidad infantil y aumentar la esperanza de vida, en especial adoptando medidas para eliminar la malnutrición y las epidemias.

6. Si bien de los párrafos 2 a 6 del artículo 6 se desprende que los Estados Partes no están obligados a abolir totalmente la pena de muerte, dichos Estados se encuentran obligados a limitar su uso y, en particular, a abolirla como castigo de los delitos que no sean de "los más graves". Por consiguiente, deberían modificar sus normas de derecho penal a la luz de esta disposición y, en todo caso, están obligados a restringir la aplicación de la pena de muerte a "los más graves delitos". El artículo se refiere también en forma general a la abolición en términos que denotan claramente (párrs. 2 y 6 del art. 6) que ésta es de desear. El Comité llega por lo tanto a la conclusión de que todas las medidas encaminadas a la abolición deben considerarse como un avance en cuanto al goce del derecho a la vida en el sentido del artículo 40, y que, por lo tanto, deben comunicarse al Comité. El Comité observa que un cierto número de Estados ya han abolido la pena de muerte o han suspendido su aplicación. Sin embargo, los informes de los Estados muestran que el progreso realizado hacia la abolición o limitación de la aplicación de la pena de muerte es totalmente insuficiente.

7. En opinión del Comité, la expresión "los más graves delitos" debe interpretarse de forma restrictiva en el sentido de que la pena de muerte debe constituir una medida sumamente excepcional. De los términos expresos del artículo 6 se desprende también que la pena de muerte solamente puede imponerse de conformidad con el derecho vigente en el momento en que se haya cometido el delito y que no sea contrario al Pacto. Deben observarse las garantías de procedimiento que se prescriben en él, incluido el derecho de la persona a ser oída públicamente por un tribunal independiente, a que se presuma su inocencia y a gozar de las garantías mínimas en cuanto a su defensa y al derecho de apelación ante un tribunal superior. Estos derechos son aplicables sin perjuicio del derecho particular de solicitar un indulto a la conmutación de la pena."

El derecho a la vida también encuentra protección internacional en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que establece:

"Artículo 4. Derecho a la Vida

1. Toda persona tiene derecho a que se respete su vida. Este derecho estará protegido por la ley y, en general, a partir del momento de la concepción.⁴²⁶ Nadie puede ser privado de la vida arbitrariamente."

"Artículo 27. Suspensión de Garantías

1. En caso de guerra, de peligro público o de otra emergencia que amenace la independencia o seguridad del Estado parte, éste podrá adoptar disposiciones que, en la medida y por el tiempo estrictamente limitados a las exigencias de la situación, suspendan las obligaciones contraídas en virtud de esta Convención, siempre que tales disposiciones no sean incompatibles con las demás obligaciones que les impone el derecho internacional y no entrañen discriminación alguna fundada en motivos de raza, color, sexo, idioma, religión u origen social.

⁴²⁶ Al adherirse a este instrumento internacional (veinticuatro de marzo de mil novecientos ochenta y uno), México, realizó dos declaraciones interpretativas y una reserva, que fueron retiradas parcialmente (nueve de abril de dos mil dos). En ambas ocasiones, nuestro país manifestó la siguiente declaración interpretativa: "Con respecto al párrafo 1 del artículo 4º, considera que la expresión "en general" usada en el citado párrafo no constituye obligación de adoptar o mantener en vigor legislación que proteja la vida "a partir del momento de la concepción", ya que esta materia pertenece al dominio reservado de los Estados". Esto es objeto de mayor referencia en la sentencia de las acciones de inconstitucionalidad 146/2007 y su acumulada 147/2007.

2. La disposición precedente no autoriza la suspensión de los derechos determinados en los siguientes artículos: 3 (Derecho al Reconocimiento de la Personalidad Jurídica); 4 (Derecho a la Vida); 5 (Derecho a la Integridad Personal); 6 (Prohibición de la Esclavitud y Servidumbre); 9 (Principio de Legalidad y de Retroactividad); 12 (Libertad de Conciencia y de Religión); 17 (Protección a la Familia); 18 (Derecho al Nombre); 19 (Derechos del Niño); 20 (Derecho a la Nacionalidad), y 23 (Derechos Políticos), ni de las garantías judiciales indispensables para la protección de tales derechos.”

En ese sentido, se ha pronunciado la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Caso de las Masacres de Ituango vs. Colombia, sentencia fondo, reparaciones y costas de primero de julio de dos mil seis), al sostener que:

127. El artículo 4.1 de la Convención dispone que

[t]oda persona tiene derecho a que se respete su vida. Este derecho estará protegido por la ley y, en general, a partir del momento de la concepción. Nadie puede ser privado de la vida arbitrariamente.

128. El derecho a la vida es un derecho humano fundamental, cuyo goce pleno es un prerrequisito para el disfrute de todos los demás derechos humanos. De no ser respetado, todos los derechos carecen de sentido. En razón de dicho carácter, no son admisibles enfoques restrictivos del mismo. De conformidad con el artículo 27.2 de la Convención este derecho forma parte del núcleo inderogable, pues se encuentra consagrado como uno de los derechos que no puede ser suspendido en casos de guerra, peligro público u otras amenazas a la independencia o seguridad de los Estados Partes.

129. En virtud de este papel fundamental que se le asigna en la Convención, los Estados tienen la obligación de garantizar la creación de las condiciones necesarias para que no se produzcan violaciones de ese derecho inalienable, así como el deber de impedir que sus agentes, o particulares, atenten contra el mismo. El objeto y propósito de la Convención, como instrumento para la protección del ser humano, requiere que el derecho a la vida sea interpretado y aplicado de manera que sus salvaguardas sean prácticas y efectivas (effet utile)

130. La Corte ha señalado en su jurisprudencia constante que el cumplimiento de las obligaciones impuestas por el artículo 4 de la Convención Americana, relacionado con el artículo 1.1 de la misma, no sólo presupone que ninguna persona sea privada de su vida arbitrariamente (obligación negativa), sino que además requiere, a la luz de su obligación de garantizar el pleno y libre ejercicio de los derechos humanos, que los Estados adopten todas las medidas apropiadas para proteger y preservar el derecho a la vida (obligación positiva) de quienes se encuentren bajo su jurisdicción

131. Esta protección activa del derecho a la vida por parte del Estado no sólo involucra a sus legisladores, sino a toda institución estatal y a quienes deben resguardar la seguridad, sean éstas sus fuerzas de policía o sus fuerzas armadas. En razón de lo anterior, los Estados deben adoptar las medidas necesarias, no sólo a nivel legislativo, administrativo y judicial, mediante la emisión de normas penales y el establecimiento de un sistema de justicia para prevenir, suprimir y castigar la privación de la vida como consecuencia de actos criminales, sino también para prevenir y proteger a los individuos de actos criminales de otros individuos e investigar efectivamente estas situaciones.⁴²⁷

Así, se advierte que es compleja la obligación del Estado en cuanto a la protección del derecho a la vida de sus habitantes, pues la trasgresión a ese derecho no solamente se limita a la privación (arbitraria) de la vida, que traduce en una obligación negativa: que no se prive de la vida; también existe trasgresión cuando el Estado se abstiene de adoptar medidas positivas para preservar ese derecho: tanto en el ámbito legislativo, judicial y administrativo, como *para prevenir y proteger a los individuos de actos criminales de otros individuos e investigar efectivamente estas situaciones.*

En ese sentido se ha pronunciado la Corte Europea de Derechos Humanos al señalar que la protección del derecho a la vida contempla no sólo la privación arbitraria de la misma, sino también la adopción de medidas apropiadas en favor de las personas que se encuentran bajo su jurisdicción para salvaguardar sus vidas, en relación a la prevención, persecución y castigo de agresiones a ese derecho, lo cual también es extensivo a los actos criminales que importen peligro a la vida de un individuo, provenientes de otro.⁴²⁸

⁴²⁷ Este criterio lo ha reiterado la Corte Interamericana en los casos que a continuación se indican:

Caso de los "Niños de la Calle" (Villagrán Morales y otros) Vs. Guatemala. Fondo. Sentencia de 19 noviembre de 1999.

Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú. Fondo, reparaciones y costas. Sentencia de 25 de noviembre de 2006.

Caso Vargas Areco vs. Paraguay. Fondo, reparaciones y costas. Sentencia de 26 de septiembre de 2006.

Caso Escué Zapata vs. Colombia. Fondo, reparaciones y costas sentencia de 04 de julio de 2007.

⁴²⁸ Véase: *Mahmut Kaya v Turkey* no. 22535/93, 28 March 2000.

Además, la Corte Europea en el caso *Mahmut Kaya vs. Turquía*⁴²⁹ determinó que para proteger el derecho a la vida, el Estado tiene la obligación positiva en circunstancias determinadas de adoptar medidas preventivas de carácter práctico para proteger al individuo cuya vida esté amenazada por los actos criminales de otro.

Al respecto, ha señalado que las autoridades tienen la obligación de hacer todo lo que razonablemente se puede esperar de ellos para evitar dicho riesgo que se actualiza cuando las autoridades sabían o deberían saber que uno o varios individuos estaban amenazados de modo real e inmediato. De lo contrario se estaría conculcando el derecho aquí mencionado.⁴³⁰

En adición a lo anterior, la Corte Interamericana de Derechos Humanos se ha pronunciado respecto a los familiares de las personas presuntamente desaparecidas y/o privadas de la vida, ya que dichos acontecimientos tienen como consecuencia directa la violación a su derecho de integridad física, psíquica y moral, pues la muerte o desaparición de sus familiares les causa un severo sufrimiento por el hecho mismo, que se acrecienta cuando no ha sido establecida la verdad de los hechos y como un efecto de la impunidad parcial.⁴³¹

Por lo anterior, la Corte Interamericana ha estimado que los familiares inmediatos individualizados en este proceso deben ser considerados a su vez como víctimas de la violación al derecho a su integridad física y por consiguiente merecedoras de la reparación en el daño.

Ahora bien, en los hechos investigados, los jóvenes ***** (menor de edad) y ***** perdieron la vida.

La información recabada por la Comisión Investigadora, en ninguno de estos dos casos, permite establecer contundentemente que haya sido un agente de la policía quién materialmente privara de la vida a los jóvenes.

Sin embargo, en lo que no hay duda –y eso es lo relevante– es que estos decesos ocurrieron en el marco de los eventos y operativos de policía de cuenta, más precisamente en el marco de enfrentamientos, de confrontación abierta entre civiles y policías, que –por motivos ya explicados– se caracterizaron por ser ejecutados en modos injustificables, y que permiten sostener que el derecho a la vida de estos jóvenes fue quebrantado por la autoridad en estos hechos.

A continuación, se amplía lo anterior.

El caso del joven* ****

Se recordará que en la narrativa de los hechos del 3 de mayo, concretamente identificado como Evento 3, ocurrió el fallecimiento del menor (14 años) *****.

Acerca de este deceso, desde la perspectiva probatoria, destaca⁴³²:

- El joven, sin duda, falleció. Su cuerpo sin vida, del que se dio fe ministerial⁴³³, fue registrado en video, imágenes que fueron reproducidas en algunos medios de comunicación y que también se incluyen en el documental del Canal 6 de Julio, “*Romper el cerco*”. Y fue plenamente identificado por sus familiares.

⁴²⁹ *Osman v. the United Kingdom* 28 October 1998, Reports of Judgments and Decisions 1998-VIII, pp. 115-116.

En el mismo sentido, se ha pronunciado la Corte Europea en el siguiente caso

Kilic v. Turkey no.22492/93 28 March 2000

Mahmut Kaya vs. Turkey pp 85-100 28 March 2000

⁴³⁰ *Mahmut Kaya vs. Turkey* pp 85-100 28 March 2000

⁴³¹ Corte IDH. *Caso de las Hermanas Serrano Cruz Vs. El Salvador*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 01 de marzo de 2005. Serie C No. 120 párrafos 113-115

En el mismo sentido la Corte ha reiterado su criterio en los casos siguientes:

Corte IDH. *Caso de la Comunidad Moiwana Vs. Surinam*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia 15 de junio de 2005. Serie C No. 124 párrafo 94

Corte IDH. *Caso de la Masacre de Mapiripán Vs. Colombia*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 15 de septiembre de 2005. Serie C No. 134

Corte IDH. *Caso de la Masacre de Pueblo Bello Vs. Colombia*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de enero de 2006. Serie C No. 140

⁴³² En el Apéndice 4 del Informe Preliminar se encuentra una larga y detallada lista con la totalidad de las probanzas recabadas a este respecto. Aquí sólo se hará referencia a algunas de ellas, que se consideran, destacadamente, más relevantes y/o que arrojan información sólida.

⁴³³ En el Anexo 13 formado por la Comisión Investigadora, a partir de las copias certificadas de la averiguación previa iniciada para tal efecto, se puede consultar la respectiva fe ministerial y levantamiento de cadáver. Véase el Dictamen de necropsia rendido por el Doctor ***** , perito médico legista adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría General de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis, en el que se concluyó: “El individuo de identidad desconocida y/o ***** , falleció de las alteraciones tisulares, estructurales y metabólicas consecutivas a HERIDA PRODUCIDA POR PROYECTIL DE ARMA DE FUEGO PENETRANTE DE TORAX, causa que se clasifica de mortal”. (Agregado a foja 27 del anexo 13 y a fojas 29007 y 29007 vuelta del anexo 3-64, ambos del expediente formado por la Comisión).

- El fallecimiento se dio *durante* el enfrentamiento que entre elementos de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Federal Preventiva, con integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, se libró y detonó en la carretera Texcoco-Lechería y *sus alrededores*. Estos hechos, ocurrieron alrededor de las 15:15 horas de ese día, como se puede desprender de las crónicas que en vivo se transmitían en algunos medios de comunicación, así como de los datos asentados en la necropsia.⁴³⁴
- El menor fue herido en o cerca de la Avenida Nacional⁴³⁵, cerca de la Capilla, en el municipio de San Salvador Atenco, Estado de México; sin embargo, la fe ministerial y el levantamiento del cadáver se llevaron a cabo en el interior del inmueble ubicado en el número 134 de la calle denominada segunda cerrada de Avenida Nacional en el poblado de San Salvador Atenco, Estado de México.⁴³⁶
- Fue herido por *una sola bala* que le fue extraída del cuerpo en la necropsia⁴³⁷. El proyectil fue objeto de peritajes que arrojaron: que formó parte de un cartucho de calibre 0.38" especial, disparado por arma de fuego en versión revólver y, de acuerdo con el sistema para identificación de proyectiles disparados por armas de fuego "GRC", las marcas probables que pudieron disparar el proyectil son: Smith & Wesson, Taurus, H. & R., Alamo Ranger, Ruger ó similar en su calibre.⁴³⁸
- Se estableció que el referido menor falleció a consecuencia de alteraciones tisulares, estructurales y metabólicas *consecutivas a herida producida por proyectil de arma de fuego penetrante de tórax*⁴³⁹.
- Se estableció que el arma fue disparada a una distancia mayor a 70 centímetros⁴⁴⁰ del occiso.
- Se estableció que no hubo forcejeo ni lucha momentos antes del impacto.⁴⁴¹
- Que el impacto lo recibió de un arma encañonada al frente e izquierda del hoy occiso.⁴⁴²

⁴³⁴ Dictamen en materia de criminalística rendido por ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis (documento que se localiza de la foja 28 a la 32 del anexo 13 del expediente de la Comisión); en el que se asienta las horas transcurridas del fallecimiento del menor.

Ver también:

Artículo publicado en Internet titulado "Zabludovsky Noticia puntual" elaborado el cuatro de mayo de dos mil seis por el periódico "La Jornada", consultable en la dirección electrónica <http://www.jornada.unam.mx/2006/05/04/010n2pol.php> y que obra agregado en la foja 3128, del Tomo VIII del expediente de investigación integrado por la Comisión, en el cual se narra la cobertura en radio en vivo que dio Zabludovsky a estos hechos, destacadamente la noticia del deceso.

⁴³⁵ Así lo declaró ***** que dijo haber atestiguado lo anterior. Sus declaraciones obran en las actuaciones de la averiguación previa, ya referida.

⁴³⁶ En la fe ministerial, ya referida.

⁴³⁷ Ver: Dictamen en materia de criminalística rendido por ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis (documento que se localiza de la foja 28 a la 32 del anexo 13 del expediente de la Comisión). Y, aunque no se refiere con las mismas palabras, coincide con lo asentado en el diverso peritaje de mecánica de lesiones rendido por ***** , perito oficial en criminalística y ***** , perito médico legista, adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, el veinte de julio de dos mil seis (Documento consultable de la foja 151 a la 158 del anexo 13 del expediente formado por la Comisión); que su vez, coincide con la apreciación del certificado de lesiones emitido por el Doctor ***** recabado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

⁴³⁸ Dictamen en materia de balística rendido por ***** , perito adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco de Mora, Estado de México, el cuatro de mayo de dos mil seis (consultable en la foja 37 del anexo 13 del expediente de la Comisión).

⁴³⁹ Dictamen de necropsia realizado el tres de mayo de dos mil seis, agregado a fojas 27 y 27 vuelta de la averiguación previa ***** .

⁴⁴⁰ No pasa inadvertido que el Procurador del Estado en alguna ocasión declaró ante los medios que la distancia con que había sido disparada la bala era menor a 70 centímetros, e incluso que así se dio cuenta en varios medios de comunicación; sin embargo, eso es justo lo contrario de lo que señalaron las periciales.

Ver: Dictamen en materia de criminalística rendido por ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis (documento que se localiza de la foja 28 a la 32 del anexo 13 del expediente de la Comisión).

También:

Dictamen en materia de química forense rendido por el Q.F.B. ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Delegación Regional de Ecatepec de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, con sede en Texcoco de Mora, el tres de mayo de dos mil seis, en el que indicó que realizó la prueba de "WALKER" en búsqueda de Nitritos en derredor del orificio de una camiseta de color blanco sin marca de fabricación y sin talla visible, el cual dijo fue producido por proyectil de arma de fuego, localizado en la parte anterior de lado izquierdo a 5.5 cm de borde de la siza izquierda y a 25.0 cm por debajo de la costura del hombro del mismo lado, resultando negativa dicha prueba. (Consultable a foja 24 del anexo 13 del expediente de la Comisión)

También:

Certificado médico de lesiones elaborado el veintitrés de mayo de dos mil seis por el Doctor ***** (Agregado de la foja 29125 a la 29138 del anexo 3-64 del expediente formado por la Comisión),

⁴⁴¹ Certificado médico de lesiones elaborado el veintitrés de mayo de dos mil seis por el Doctor ***** (Agregado de la foja 29125 a la 29138 del anexo 3-64 del expediente formado por la Comisión),

⁴⁴² Ver: Dictamen en materia de criminalística rendido por ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis (documento que se localiza de la foja 28 a la 32 del anexo 13 del expediente de la Comisión),

También:

Dictamen en mecánica de lesiones rendido por ***** , perito oficial en criminalística y ***** , perito médico legista, adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, el veinte de julio de dos mil seis (Documento consultable de la foja 151 a la 158 del anexo 13 del expediente formado por la Comisión).

También:

Certificado médico de lesiones elaborado el veintitrés de mayo de dos mil seis por el Doctor ***** (Agregado de la foja 29125 a la 29138 del anexo 3-64 del expediente formado por la Comisión).

- Que, según la mecánica de las lesiones, el occiso realizó maniobras instintivas de defensa, las cuales explican las entradas y salidas de la bala en distintas partes del cuerpo.⁴⁴³

A pesar de lo que arrojan los anteriores elementos, no pudo establecerse con certeza cómo fue que el joven resultó herido.

Hay una versión de una persona que se dijo testigo⁴⁴⁴, conforme a la cual –se dijo– el menor habría sido alcanzado mientras policías y civiles se repelían unos a otros; Y también hay otra versión, de declarantes anónimos ante el Centro Prodh⁴⁴⁵, conforme a la cual, el joven habría sido baleado por haber descubierto a un policía. Sin embargo, y sin que pase inadvertido que en esa zona hubo persecuciones y enfrentamientos, la información disponible no permite reforzar estas versiones.

Los dictámenes periciales producidos no pudieron establecer si tal proyectil había sido detonado por policías. Cabe referir que uno de ellos, a pregunta expresa asentó:⁴⁴⁶

“TERCERA: En cuanto al planteamiento de la Representación Social, referente a que si el disparo que privó de la vida al menor ***** provino de elementos de la policía o del grupo de pobladores. En este punto no es posible dar respuesta en base a las actuaciones analizadas y en razón de que una declaración es únicamente orientativa y carece de elementos técnicos y científicos para fundamentar lo cuestionado.”

En el intento por esclarecer este deceso, y ante la difusión de medios de comunicación impresos de una fotografía en la que aparece un policía con arma de fuego⁴⁴⁷, se investigó acerca de la posibilidad de que hubiera sido él quien detonó la bala mortal. En la investigación, se logró establecer la identidad del sujeto de la fotografía –quien negó haber disparado–, así como las características de su arma, que –cotejadas con el proyectil del arma de fuego extraído del cadáver del menor, resultó no ser el arma del que salió el disparo mortal (eran de distintas características).

En este tema, es obligada la referencia también a los testimonios anónimos, antes mencionados, de policías que declararon ante el Centro Miguel Agustín Pro Juárez, que no identifican a alguien en particular, pero sí imputan a un “policía estatal” la detonación del balazo; que, dicen, fue directo y motivado, como recién se ha dicho, porque el agente se supo descubierto por el joven. Testimonios que también se difunden en el video *Romper el Cerco* y fueron publicitados en la prensa escrita.

La Comisión Investigadora, a quien se le aseguró la identidad de los declarantes anónimos, se reunió con 2 de ellos (uno se negó por motivos personales); y, ante preguntas acerca de este deceso, sólo uno de los declarantes dijo haber *oído* esta explicación del fallecimiento. Esto es, la razón de su dicho fue haberlo *oído* decir a otros.⁴⁴⁸

Ahora, ¿sería la bala detonada por los policías? Es difícil establecerlo con la información que ahora se cuenta.

Es cierto que hay evidencias de que hubo policías que portaron armas durante los operativos, de que la policía utiliza armas de ese calibre, de que las persecuciones y la reyerta llegó hasta pasillos de la Avenida Nacional, y las áreas circunvecinas de la carretera; pero, al tiempo, también hay evidencias de que en estos Eventos no sólo los policías poseían armas, sino también civiles, porque éstos últimos había despojado a algunos elementos policiales de sus armas horas antes. Al respecto, cabe mencionar que algunos policías resultaron lesionados por arma de fuego en los hechos investigados.

Sin embargo, lo relevante para estos efectos, no es poder esclarecer con nitidez si, efectivamente, el arma letal fue detonada por un policía o no.

Por supuesto que sería importante y necesario poderlo establecer, para hacer justicia, particularmente a la familia de la víctima; porque esclarecer las condiciones de ello es también su derecho.

⁴⁴³ Dictamen en materia de criminalística rendido por ***** , perito oficial adscrito al Instituto de Servicios Periciales de la Subprocuraduría de Justicia de Texcoco, Estado de México, el tres de mayo de dos mil seis (documento que se localiza de la foja 28 a la 32 del anexo 13 del expediente de la Comisión).

También:

Dictamen en mecánica de lesiones rendido por ***** , perito oficial en criminalística y ***** , perito médico legista, adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, el veinte de julio de dos mil seis (Documento consultable de la foja 151 a la 158 del anexo 13 del expediente formado por la Comisión).

⁴⁴⁴ Vease declaración de ***** , ya referida.

⁴⁴⁵ Que quedó plasmada en el DVD de *Romper el Cerco*.

⁴⁴⁶ Dictamen en mecánica de lesiones rendido por ***** , perito oficial en criminalística y ***** , perito médico legista, adscritos al Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México fechado el veinte de julio de dos mil seis (Documento consultable de la foja 151 a la 158 del anexo 13 del expediente formado por la Comisión).

⁴⁴⁷ La fotografía publicada en el suplemento “Estado” del periódico “Reforma” de diecinueve de mayo de dos mil seis (consultable con el número 8, inciso d, del apartado que antecede), en la que se observa a una persona del sexo masculino, de edad adulta, quien viste camisa blanca y pantalón oscuro, al parecer uniforme de los que usan los elementos pertenecientes a la Agencia de Seguridad del Estado de México, portando en la mano un arma que podría ser de fuego.

⁴⁴⁸ Consultables en: Anexo 67, consistente en dos audiocassettes que contienen la entrevista que se llevó a cabo en las instalaciones del Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez, Asociación Civil, el día cuatro de junio de dos mil siete.

Pero, en una investigación como esta, lo relevante es saber si el joven perdió la vida en el marco de estos sucesos, caracterizados por el abuso y excesos de la fuerza pública; si se violó o no el derecho a la vida en un concepto más ampliamente entendido, que no se constrañe a un “no matar”, como ha sido antes explicado; sino que implica un abanico amplio de deberes a cargo del Estado, que debe cuidar, particularmente cuando a través de sus corporaciones y agentes, usa la fuerza pública.

En efecto, en esta sede en particular no importa tanto la autoría específica, con nombres y apellidos del victimario; como sucedería en otras instancias, por ejemplo, en el derecho penal para fincar una condena.

Importa saber si el Estado cuidó los deberes positivos que implica el derecho a la vida; y, más particularmente, si al usar la fuerza pública y ejecutar los operativos policiales de cuenta, cuidó y tomó las medidas para que el uso de la fuerza no pusiera en riesgo innecesario la vida de las personas. Y, para esa determinación, hay vastos y suficientes elementos.

Desde esta perspectiva, por razones establecidas y explicadas a lo largo del considerando anterior (que no es el caso aquí reiterar), sí se puede establecer que la actuación de la policía, destacadamente, *la forma en que la policía reaccionó* ante estos acontecimientos, fue tal que se inscribe en la violación a los deberes positivos que impone al Estado el respeto al derecho a la vida de las personas.

Por un lado, por más que así lo declarasen las superioridades de las corporaciones policíacas, lo cierto es que hay evidencias de que hubo policías que sí llevaron armas de fuego. La indicación, según se dijo por todos los titulares, fue que los operativos eran sin armas, y así fue en la generalidad; pero hay evidencias de que la indicación no fue del todo clara o prohibitivamente transmitida a los operativos y/o no fue supervisado su cumplimiento.

Está, por un lado, la fotografía antes aludida en la que se ve un policía armado; y aunque resultó no ser de esa arma de la que salió el disparo; lo cierto es que por lo menos evidencia que –a pesar de las indicaciones de sus superiores- no fue tajante la prohibición y/o no se supervisó lo necesario para que los policías depusieran sus armas antes de involucrarse en estos operativos. Versión que, además, encuadra bien con lo descrito por los policías anónimos entrevistados por el Centro Prodh y por la Comisión Investigadora en el sentido de que no les habían autorizado usar armas, “pero tampoco se los prohibieron”, y no se las “quitaron”.

Destacadamente, la forma en que la policía montó y ejecutó este operativo, fue, como ha sido ya descrito, tan improfesional, ineficiente y tan poco cuidada que terminó tomando forma de reyerta entre dos grupos antagónicos, en la que ambos se agredían y defendían.

La policía fue objeto, sí, de resistencia por parte de los civiles; e incluso de ataques y agresiones por parte de ellos. Pero, lejos de responder legítimamente, con profesionalismo, *se defendió agrediendo* con los objetos que pudo, y, cuando pudo, se puso a perseguir personas para alcanzarlas y someterlas cual si fuera enemigo con el que se tenía que acabar.

Esto no fue, como ha sido explicado en el considerando anterior, un modo legítimo de ejercer la fuerza. Convertir en combate un operativo de la policía civil, un operativo frente a civiles, no es usar la fuerza pública lícitamente. Y, ante ese horizonte de ilicitud en la fuerza, los riesgos que corren o, en su caso, los daños y pérdidas que resultan, deben ser asumidos –en esta sede- por quien lo hace y ejecuta.

Esta es, precisamente, la situación en este deceso.

Hasta ahora, el Estado no ha dado una explicación satisfactoria, no hay una investigación efectiva, de cómo fue, y en manos de quién perdió la vida el menor; que permita, según se ha dicho, establecer con plena seguridad que fue un policía quien mató al joven, y que el estado habría violado su deber negativo (no matar) derivado del derecho a la vida.

Pero sí hay, según se ha visto, evidencia suficiente para considerar que no se observaron los deberes que impone a la policía el respeto a este preciado derecho humano y en vistas de ello es que puede establecerse que el Estado, a través de los agentes de policía que participaron en estos operativos (principalmente Evento 2), incurrió en violación al derecho a la vida, merced el modo en que fue utilizada la fuerza pública.

La lesión fatal sufrida por el joven ***.**

En los hechos de cuenta, también resultó fatalmente herido el joven de veinte años de edad, *****, como en su momento fue explicado (Evento 9).

Durante los enfrentamientos suscitados la mañana del 4 de mayo, el joven resultó gravemente herido y, como consecuencia de ello, semanas después, el siete de junio del mismo año, como ya se señaló, falleció en el hospital en que estaba siendo atendido.

De modo similar a lo sucedido con el deceso del menor antes referido, el material probatorio del que se allegó la Comisión Investigadora acerca de éste, no permite establecer con precisión las circunstancias de modo, tiempo y lugar en las que se profirió la lesión mortal. Con base en lo hallado, se puede señalar:

La mañana del 4 de mayo, el occiso y su padre estaban en las inmediaciones de la plaza central de Atenco, cuando la policía inicia el operativo en la carretera tras el cual inició el avance hacia el poblado. Fue alrededor de esos momentos cuando ***** resultó herido⁴⁴⁹. ***** , padre de la víctima, y la víctima habían acudido al llamado de apoyo que a favor de los atenguenses el 3 de mayo convocó el "Sub Comandante Marcos"⁴⁵⁰; según dijo el padre, él había sido comisionado por el Sindicato de la Universidad Nacional Autónoma de México, como observador de los hechos que ahí acontecían⁴⁵¹.

Después de ser lesionado, ***** fue trasladado a un domicilio particular –en el que se resguardaron otras personas - donde permaneció por espacio de alrededor de 11 horas, con las precarias atenciones que se le pudieron dar en el interior del domicilio (una venda en la cabeza)⁴⁵².

Su padre explicó que⁴⁵³, ante el operativo policial que se ejecutaba en el exterior, no era factible para ellos salir para procurarle atención médica; la prensa escrita lo citó diciendo "*Preferí que mi hijo muriera en mis brazos y no salir, de lo contrario, hubiera muerto con la policía*"⁴⁵⁴; y que, cuando desde el interior del inmueble procuraron vía telefónica una ambulancia que lo trasladara a otra parte, ello no fue posible lograrlo e incluso que, el padre manifestó saber que cuando una intentó entrar al poblado esto no fue posible por el cerco policial.

Fue hasta entrada la tarde de ese mismo día que ***** fue trasladado en un vehículo particular, en el que viajaban también reporteros⁴⁵⁵; traslado del que uno de éstos dio su crónica en la prensa escrita, al Hospital Regional General Ignacio Zaragoza, donde fue intervenido quirúrgicamente y permaneció internado hasta el dos de junio de dos mil seis.

En esta última fecha, fue trasladado al Hospital Regional Adolfo López Mateos del ISSSTE, hasta que el día siete de junio de dos mil seis, falleció a consecuencia de un traumatismo craneoencefálico severo.

En lo que a estos hechos se refiere, ha resultado indubitable que el joven falleció y que su cuerpo fue plenamente identificado⁴⁵⁶. Así mismo, que el traumatismo que sufrió le generó alteraciones que lo llevaron a la muerte⁴⁵⁷; aún cuando, no se advierte que esto nada dice acerca de qué habría y podría haber sucedido si el joven hubiese recibido atención médica de inmediato.

Ahora bien, ¿qué fue lo que le produjo la lesión que resultó ser mortal? Los familiares y amistades del occiso declararon ante diversas instancias que fue impactado por un proyectil de gas lacrimógeno⁴⁵⁸.

Sin embargo, no hay certeza plena de que haya sido así. Las periciales que fueron allegadas en esta investigación no permiten establecer con certeza que, precisamente, haya sido un proyectil (cartucho o granada) de gas lacrimógeno el que alcanzó al joven; amén de que no haya duda de que fue un objeto duro, firme, que fue lanzado alcanzando alta velocidad, a grado tal de abrirle el cráneo.

En efecto, hay un dictamen inicial del 9 de mayo⁴⁵⁹, suscrito por una doctora de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, en el que se señala que el joven recibió un impacto en la cabeza de un "*objeto romo a alta velocidad*"; mas quien lo suscribe no señala en qué se sustenta para sostener tal afirmación, y como se puede apreciar del mismo informe, se trata de un perito médico de la Comisión Nacional que fue a practicar revisión médica *exterior* al joven y que incluso refiere que el joven está vendado de la cabeza (lo que además se aprecia en las fotografías anexas) y expresamente manifiesta quien realiza el peritaje que no le retira el vendaje (para explorarlo) en razón de que fue intervenido recientemente en esa área; es decir, la perito no tuvo a la vista el exterior del cráneo del menor, ni la lesión, y no conoce el objeto que se impactó en él. En este aspecto, refiere lo que los familiares le han dicho.

⁴⁴⁹ En el Apéndice 4 del Informe de la Comisión Investigadora, se narran diversas declaraciones que en este sentido hizo el padre; y también que en ese sentido hicieron varias personas que vieron al joven herido en el inmueble en el que se resguardó, que, por lo demás, estaba situado cercano a la plaza.

⁴⁵⁰ Así lo narró ante la prensa escrita, consultable en El Universal, nota de Teresa Montaña, de fecha 19 de mayo de 2006, cuyo texto obra transcrito en el Apéndice 4 del Informe Preliminar.

⁴⁵¹ En el Apéndice 4 del Informe de la Comisión Investigadora, a foja 139, se refiere en este sentido la Declaración Ministerial rendida por el padre la víctima.

⁴⁵² Así lo narra el padre la víctima, y lo atestiguaron diversas personas que también se resguardaban en ese domicilio. De ello también dio cuenta la prensa escrita a través de las crónicas que por esas horas publicaron algunos reporteros que estaban en el lugar de los hechos; otras personas así lo refieren en el video documental *Romper el Cerco*.

⁴⁵³ Véase la declaración ministerial que rindió al respecto y lo manifestó en entrevista con prensa escrita.

⁴⁵⁴ El Universal, nota de Teresa Montaña, de fecha 19 de mayo de 2006, cuyo texto obra transcrito en el Apéndice 4 del Informe Preliminar.

⁴⁵⁵ Así se narra por Diego Osorno en Milenio, del 20 de junio de 2007; el texto de la crónica es consultable en las páginas 127 y siguientes del Apéndice 4 del Informe Preliminar.

⁴⁵⁶ La fe ministerial del cadáver y la identificación por sus familiares del cuerpo sin vida, están detallados en las páginas 138 y siguientes del Apéndice 4.

⁴⁵⁷ Así refirió el resultado de la necropsia practicada por los médicos forenses ***** y ***** , que obra en la averiguación previa abierta con motivo del deceso. Véase en este sentido, la foja 94 del Apéndice 4 del Informe Preliminar; lo que también se corrobora con lo asentado en las hojas de evolución clínica que se fueron levantando acerca del estado de salud del joven y diversas certificaciones médicas que se fueron realizando, que se detallan en el Apéndice 4 del Informe Preliminar, en diversas partes del mismo.

⁴⁵⁸ Incluso, al ingresar el joven al hospital y narrar a los médicos el antecedente del joven, al tiempo que manifestaron cuál había sido la evolución de joven durante las casi once horas que lo atendieron en el domicilio particular, explicaron también que fue impactado así, asentándose por los médicos que el joven fue lesionado por "proyectil" en su hoja de evolución clínica; consultable en la página 268 del Anexo 14 de la Comisión Investigadora.

⁴⁵⁹ Véase el Anexo 3-64 del expediente formado por la Comisión Investigadora; en el que obran copias certificadas de expedientillos realizados por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, fojas 28894 y 28895.

Lo mismo sucede con diversa "Opinión Técnica", suscrita por perito criminalista de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, en que se afirma, sin razonamiento alguno de por medio y refiriendo como el contexto analizado (no el cuerpo del joven) sino los certificados periciales efectuados por otros peritos (que nada dijeron acerca del *objeto* lesionante), por un lado, como "Observación" que el joven occiso fue lesionado por un "contenedor tipo granada lacrimógena", para luego concluir –con base en razones no del todo claras- que es "*probable*" –así dice- que el objeto que lo haya impactado *podría* haber sido una granada de gas lacrimógeno⁴⁶⁰. No es una conclusión asertiva.

Por otra parte, las dictámenes en criminalística practicados en el cuerpo aun con vida y luego sobre el cuerpo inerte del joven, así como la necropsia que se le practicó, tampoco permiten sostener que haya sido un proyectil de esa naturaleza el que le impactó el cráneo. El dictamen en criminalística efectuado sobre el cuerpo sin vida concluyó, entre otras cosas, que el objeto que causó el impacto *no fue identificado* y que tampoco puede identificarse la posición víctima –objeto lesionante o posición víctima-victimario; es decir, tampoco *es concluyente en este sentido*, aduciendo –en resumidas cuentas- la imposibilidad de dictaminar acerca de ello por falta de elementos y de información necesaria para tal análisis.⁴⁶¹

En este orden de ideas, la información con que hasta ahora se cuenta, tanto en testimonios como en periciales, no permite afirmar con absoluta seguridad que el joven ***** perdió la vida por el impacto de una granada de gas lacrimógeno, como han aducido sus familiares, como tampoco si ésta fue lanzada por policías, y menos aún si fue intencional o accidental.

Es claro que ese día elementos de la policía lanzaron proyectiles diversos de gas lacrimógeno, y a decir de los peritos, no siempre eran utilizadas adecuadamente; y también que éstos, si bien en principio no son letales, mal manejadas pueden resultarlas⁴⁶². Pero ni puede establecerse cuál fue el objeto, ni hay elementos que permitan establecer que sólo la policía contaba con esos cartuchos; porque, se recordará, que de ese tipo de escopetas también fue desposeída la policía; menos aún, si el daño ocasionado al joven fue intencional o doloso.

Hasta ahora, el Estado no ha dado una explicación satisfactoria, no hay una investigación efectiva, de cómo fue, y en manos de quién perdió la vida el menor; que permita, según se ha dicho, establecer con plena seguridad que fue un policía quien lesionó al joven, y que el estado habría violado su deber negativo (no matar) derivado del derecho a la vida.

Sin embargo, al igual que sucede en el caso del joven ***** en este análisis no interesa solamente saber si hubo violación al derecho a la vida en la vertiente negativa; si fue, como se ha dicho, una lesión causada por ese objeto u otro; y si fue lanzada o no por un policía. Se trata de una visión más amplia de este derecho, como imponentor de deberes y responsabilidades hacia el Estado, concretamente cuando ejerce la fuerza ya explicada.

Así, de modo similar a lo que se dijo en el caso anterior, lo que destaca es que se trata de una lesión mortal sufrida en el contexto de ilícitos ejecutados durante los operativos; en medio de un clima de agresión y defensas mutuas, que no tendría porque haberse suscitado. Y, ante ese horizonte y contexto de ilicitud en la fuerza, los riesgos que corren o, en su caso, los daños y pérdidas que resultan, –en el caso, la pérdida de vidas humanas- son parte del todo, y deben ser asumidos –en esta sede- por quien lo hace y ejecuta.

Finalmente, cabe agregar que no pasa inadvertido para este Tribunal que el sufrimiento que, merced los lazos de familia y el afecto, mediara entre los fallecidos y sus seres queridos, –según dicta la jurisprudencia interamericana de que se ha dado cuenta- conlleva a considerar que los familiares de los fallecidos, en razón de estos decesos, son afligidos en su derecho a la integridad personal a causa de ese sufrimiento.

⁴⁶⁰ La opinión en comentario es consultable a fojas 28903 a 289017 del Anexo 3-64, ya referido. El dictamen pericial referido, suscrito por ***** en su tercera conclusión dice literalmente:

TERCERA. Con base a la nota de ingreso Nota Médica Urgencias, de ingreso de ***** al Hospital General "Ignacio Zaragoza" con fecha "04.05.06", Acta Circunstanciada emitida por el licenciado *****. Visitador Adjunto de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Dictamen emitido por la doctora ***** perito médico de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Acta Dictamen de Necropsia de ***** emitido por los peritos médico forenses ***** y ***** consideramos que el agente contundente que impacta y lesiona cuero cabelludo y tejido óseo craneal del hoy occiso, es de consistencia firme, forma regular, bordes no cortantes, probablemente un contenedor de gas lacrimógeno." (Foja 28903 a 28917).

Cabe agregar que este Informe está fechado el "23 de mayo de 2006"; sin embargo, ello no puede considerarse sino un error pues el joven a esa fecha aún tenía vida y, obviamente, no se le habían practicado las necropsias en que se sustentó el propio dictamen. El documento tiene una firma de recibido del 31 de agosto de 2006, por lo que, más bien, es probable que haya sido elaborado en alguna fecha cercana a esta última.

⁴⁶¹ En el Apéndice 4 del Informe Preliminar, a fojas 103, se cita el dictamen pericial en criminalística de cuenta, que obra en la correspondiente averiguación previa, y que concluye: "no es posible determinar la posición víctima-objeto lesionante o posición víctima-victimario, ya que los dictámenes que obran en las actuaciones no arrojan ningún dato de importancia criminalística, así mismo el objeto que lesionó al occiso no fue identificado, la declaración del padre del occiso no especifica la posición en la que se encontraba su hijo (sentado, de pie, corriendo, si estaba entre la multitud o solo), además que les *faltan características específicas de la lesión que presentó el hoy fallecido.*" (el énfasis con cursivas es añadido).

⁴⁶² Así se afirma en el peritaje rendido en materia de criminalística por el perito ***** citado en la página 133 del Apéndice 4.

10.2. Derecho a la libertad sexual, a la no discriminación (por género) y a no ser torturado.

En los hechos acontecidos en Atenco, los días 3 y 4 de mayo, según arrojó la indagatoria, se tradujeron en algunos casos en violaciones al derecho a la libertad sexual, a la no discriminación (por género), y al derecho a no ser torturado, en perjuicio de algunas de las mujeres detenidas en estos operativos, según quedó explicado en el Considerando Octavo de esta resolución, y que se obvia comentar mayormente para no caer en reiteraciones.

Estos son tutelados por nuestro régimen constitucional humanitario bajo los fundamentos y contenidos que a continuación se indican.

La libertad sexual es la individualización a la materia sexual del género más amplio del derecho de autodeterminación que toda persona ejerce en las distintas esferas de su vida.

Así lo ha entendido la Primera Sala de esta Suprema Corte en diversos criterios jurisprudenciales, de los cuales, a guisa de ejemplo, se citan los siguientes:

“VIOLACION IMPROPIA, BIEN JURIDICO TUTELADO NO DISPONIBLE EN EL DELITO DE. *Es irrelevante, tratándose del delito de violación impropia, que el pasivo prestara o no su consentimiento para realizar el acto carnal, pues tratándose de menores de doce años, la ley penal estima que el bien jurídico tutelado en él, no es disponible, en atención a que la falta de desarrollo físico y mental de la víctima impide se conduzca con libre albedrío respecto a su conducta sexual.*”⁴⁶³

“VIOLACION IMPROPIA. IRRELEVANCIA DE LA EXISTENCIA O NO DEL CONSENTIMIENTO DE LA MENOR. *Aun en el supuesto de que la ofendida hubiera otorgado su consentimiento para realizar el acto sexual, si por su minoría de edad, entre nueve y once años, no estaba en posibilidad de producirse voluntariamente en sus relaciones sexuales, al determinarlo así la responsable no viola garantía alguna en perjuicio del acusado.*”⁴⁶⁴

“VIOLACION ENTRE CONYUGES, DELITO DE. *La institución del matrimonio tiene entre sus finalidades, la procreación de la especie, en virtud de lo cual, los cónyuges deben prestarse a la relación carnal, que como consecuencia lógica sólo concibe la práctica de la cópula normal; de tal manera que si el cónyuge la impusiera de manera anormal y violentamente, lesionaría la moral y la libertad sexual de su pareja, que en ningún momento consintió tales prácticas, y por ende, se configurará el delito de violación.*”⁴⁶⁵

“VIOLACION. SE INTEGRA ESE DELITO AUN CUANDO ENTRE EL ACTIVO Y PASIVO EXISTA EL VINCULO MATRIMONIAL (LEGISLACION DEL ESTADO DE PUEBLA). *En términos del primer párrafo del artículo 267 del Código para la Defensa Social del Estado de Puebla, el delito de violación requiere para su integración: 1. tener cópula con una persona sea cual fuere su sexo, y 2. obtener dicho ayuntamiento carnal por medio de la violencia física o moral. El bien jurídico tutelado por el tipo penal de mérito es la libertad sexual, que reconoce en el ser humano, su derecho a la autodeterminación sexual. Ahora bien, el tipo penal del delito de violación contenido en la legislación referida, no establece para su integración excepción con relación a la calidad de los sujetos, como pudiera ser la existencia de algún vínculo o relación entre ellos, pues sólo requiere la actualización de violencia física o moral para la realización de la cópula; por tanto, debe concluirse que cuando uno de los cónyuges obtiene la cópula por medios violentos -sean éstos físicos y/o morales-, queda debidamente integrado el delito de violación, sin importar la existencia del vínculo matrimonial.*”⁴⁶⁶

⁴⁶³ No. Registro: 234,075. Tesis aislada. Materia(s): Penal. Séptima Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. 205-216 Segunda Parte. Página: 48. Genealogía: Informe 1986, Segunda Parte, Primera Sala, tesis 53, página 35. Amparo directo 7349/85. Eugenio Mares Rodríguez. 3 de febrero de 1986. Cinco votos. Ponente: Luis Fernández Doblado. Secretaria: María Edith Ramírez de Vidal.

⁴⁶⁴ No. Registro: 235,726. Tesis aislada. Materia(s): Penal. Séptima Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación 71 Segunda Parte. Página: 65. Amparo directo 2280/74. Enrique Monroy Martínez. 25 de noviembre de 1974. Unanimidad de cuatro votos. Ponente: Ernesto Aguilar Álvarez.

⁴⁶⁵ No. Registro: 175,717. Jurisprudencia. Materia(s): Penal. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXIII, Febrero de 2006. Tesis: 1a./J. 9/94. Página: 616. Contradicción de tesis 5/92. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Primero y Tercero del Sexto Circuito. 28 de febrero de 1994. Mayoría de tres votos de los Ministros Clementina Gil de Lester, Luis Fernández Doblado y Victoria Adato Green, en contra de los emitidos por los Ministros Samuel Alba Leyva e Ignacio M. Cal y Mayor Gutiérrez. Ponente: Luis Fernández Doblado. Secretaria: Ma. Edith Ramírez de Vidal. No. Registro: 175,717. Jurisprudencia. Materia(s): Penal. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXIII, Febrero de 2006. Tesis: 1a./J. 9/94. Página: 616

⁴⁶⁶ No. Registro: 176,065. Jurisprudencia. Materia(s): Penal. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXIII, Enero de 2006. Tesis: 1a./J. 10/94. Página: 658. Varios 9/2005-PS. Solicitud de modificación a la tesis de jurisprudencia 1a./J. 10/94, derivada de la contradicción de tesis 5/92, entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Primero y Tercero del Sexto Circuito. Solicitante: Segundo Tribunal Colegiado en Materia Penal del Segundo Circuito. 16 de noviembre de 2005. Cinco votos. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretaria: Ana Carolina Cienfuegos Posada.

La autodeterminación de la mujer en esta materia encuentra protección internacional específicamente en la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, que entre otras cuestiones establece:

“Artículo 1

Para los efectos de esta Convención debe entenderse por violencia contra la mujer cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado.”

“Artículo 2

Se entenderá que violencia contra la mujer incluye la violencia física, sexual y psicológica:

a. que tenga lugar dentro de la familia o unidad doméstica o en cualquier otra relación interpersonal, ya sea que el agresor comparta o haya compartido el mismo domicilio que la mujer, y que comprende, entre otros, violación, maltrato y abuso sexual;

b. que tenga lugar en la comunidad y sea perpetrada por cualquier persona y que comprende, entre otros, violación, abuso sexual, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro y acoso sexual en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud o cualquier otro lugar, y

c. que sea perpetrada o tolerada por el Estado o sus agentes, donde quiera que ocurra.”

“Artículo 3

Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado.”

“Artículo 7

Los Estados Partes condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:

a. abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;

b. actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;

c. incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;

d. adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;

e. tomar todas las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes y reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;

f. establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos;

g. establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces, y

h. adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva esta Convención.”

De tal manera, la libertad sexual es el ejercicio del libre albedrío para decidir las cuestiones relativas al ejercicio de la sexualidad, que en el caso de la mujer ha sido objeto de atención y consideración especial para proteger que ese ejercicio sea efectivamente libre, al grado de establecer a nivel internacional, en el marco de la lucha contra la violencia de género, obligaciones específicas a cargo del poder público para el logro de aquella finalidad. En ese sentido, las transgresiones a la libertad sexual son especialmente graves en la dignidad e integridad de las personas, que además de esa consecuencia, en sí misma terrible, puede tener connotaciones simbólicas hacia el resto de los miembros de una comunidad con fines intimidatorios, degradantes, humillantes o de demostración de superioridad.

Estrechamente relacionado con lo anterior, y en razón de experiencias históricas del pasado, incluso del pasado reciente, es que ante actos de fuerza del Estado, el derecho a la libertad sexual, particularmente en el caso de la mujer, se asocia con el derecho a la igualdad de género y a la no discriminación.

Este derecho encuentra su asidero constitucional en lo establecido en el artículo 1:

“Artículo. 1o.- En los Estados Unidos Mexicanos todo individuo gozará de las garantías que otorga esta Constitución, las cuales no podrán restringirse ni suspenderse, sino en los casos y con las condiciones que ella misma establece.

Está prohibida la esclavitud en los Estados Unidos Mexicanos. Los esclavos del extranjero que entren al territorio nacional alcanzarán, por este solo hecho, su libertad y la protección de las leyes.

Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.”

Lo cual, respecto a la mujer, se ve reforzado por el 4o. numeral de la Norma Fundamental:

“Artículo. 4o.-

El varón y la mujer son iguales ante la ley. Esta protegerá la organización y el desarrollo de la familia.”

Por su parte, las Salas de este Máximo Tribunal se han pronunciado en diversas ocasiones sobre esta garantía constitucional y en particular respecto a la igualdad de la mujer, como se ejemplifica en los siguientes criterios:

“GARANTIA DE NO DISCRIMINACION. SU PROTECCION CONSTITUCIONAL. *De los artículos 1o., párrafo tercero, y 4o., párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se advierte que la no discriminación es una verdadera garantía individual, consistente en el derecho subjetivo público del gobernado de ser tratado en la misma forma que todos los demás y el correlativo deber jurídico de la autoridad de garantizar un trato idéntico a todas las personas ubicadas en las mismas circunstancias. Ahora bien, conforme a tales preceptos, en la Nación Mexicana está prohibido todo tipo de discriminación que atente contra la dignidad humana, anule o menoscabe los derechos y libertades del varón y la mujer, porque ambos deben ser protegidos por la ley sin distinción alguna, independientemente de sus preferencias y, por ello, deben gozar de los mismos derechos y de la igualdad de oportunidades para ejercer las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural, civil o en cualquier otra.*⁴⁶⁷

“IGUALDAD JURIDICA DEL HOMBRE Y LA MUJER PREVISTA EN EL ARTICULO 4o., PRIMER PARRAFO, DE LA CONSTITUCION FEDERAL. SUS ALCANCES. *El primer párrafo del artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que prevé la igualdad del hombre y la mujer frente a la ley y ordena al legislador que proteja la organización y el desarrollo de la familia, se introdujo en la Carta Magna mediante reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1974 como parte de un largo proceso para lograr la equiparación jurídica del género femenino con el masculino. Así, en la relativa iniciativa de reformas se propuso elevar a rango constitucional la igualdad jurídica entre ambos y se indicó que ésta serviría de pauta para modificar leyes secundarias que incluyeran modos sutiles de discriminación. De manera que la referida igualdad implica una prohibición para el legislador de discriminar por razón de género, ya que frente a la ley, el hombre y la mujer deben ser tratados por igual; de ahí que el artículo 4o. constitucional, más que prever un concepto de identidad, ordena al legislador que se abstenga de introducir distinciones injustificadas o discriminatorias”*⁴⁶⁸

El artículo 2 de la Declaración Universal de los Derechos del Hombre, establece:

“Artículo 2

1. Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.”

⁴⁶⁷ No. Registro: 171,756. Tesis aislada. Materia(s): Constitucional. Novena Epoca. Instancia: Segunda Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXVI, Agosto de 2007. Tesis: 2a. CXVI/2007. Página: 639. Amparo directo en revisión 881/2007. Angel Flores Merino. 4 de julio de 2007. Cinco votos. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretario: Alberto Miguel Ruiz Matías.

⁴⁶⁸ No. Registro: 172,019. Tesis aislada. Materia(s): Constitucional. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXVI, Julio de 2007. Tesis: 1a. CLII/2007. Página: 262. Amparo directo en revisión 949/2006. Leoncio Téllez Richkarday. 17 de enero de 2007. Mayoría de tres votos. Disidentes: Juan N. Silva Meza y Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Ponente: Sergio A. Valls Hernández. Secretario: Miguel Angel Antemate Chigo.

A su vez, el Pacto de Derechos Civiles y Políticos también consagra enfáticamente la no discriminación en general y en particular respecto a hombres y mujeres, como se aprecia a continuación:

“Artículo 2.

1. Cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto se compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el presente Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”

“Artículo 3.

Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el presente Pacto.”

“Artículo 26

Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley. A este respecto, la ley prohibirá toda discriminación y garantizará a todas las personas protección igual y efectiva contra cualquier discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”

Igualmente, la Organización de las Naciones Unidas ha emitido, entre otros documentos, la Observación General 8 (de diez de noviembre de mil novecientos ochenta y nueve),

1. La no discriminación, junto con la igualdad ante la ley y la igual protección de la ley sin ninguna discriminación constituye un principio básico y general relativo a la protección de los derechos humanos. Así, el párrafo 1 del artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos establece la obligación de cada Estado Parte de respetar y garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción, los derechos reconocidos en el Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social. En virtud del artículo 26 todas las personas no solamente son iguales ante la ley y tienen derecho a igual protección de la ley, sino que también se prohíbe cualquier discriminación en virtud de la ley y garantiza a todas las personas protección igual y efectiva contra cualquier discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

2. En efecto, la no discriminación constituye un principio tan básico que en el artículo 3 se establece la obligación de cada Estado Parte de garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de los derechos enunciados en el Pacto. Si bien el párrafo 1 del artículo 4 faculta a los Estados Partes para que en situaciones excepcionales adopten disposiciones que suspendan determinadas obligaciones contraídas en virtud del Pacto, ese mismo artículo exige, entre otras cosas, que dichas disposiciones no entrañen discriminación alguna fundada únicamente en motivos de raza, color, sexo, idioma, religión u origen social. Además, el párrafo 2 del artículo 20 impone a los Estados Partes la obligación de prohibir por ley toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituya incitación a la discriminación.

3. Debido a su carácter básico y general, el principio de no discriminación así como el de igualdad ante la ley y de igual protección de la ley a veces se establecen expresamente en artículos relacionados con determinadas categorías de derechos humanos. El párrafo 1 del artículo 14 establece que todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia y el párrafo 3 del mismo artículo dispone que durante el proceso toda persona acusada de un delito tendrá derecho, en plena igualdad, a las garantías mínimas enunciadas en los incisos a) a g) de este último párrafo. Análogamente, el artículo 25 prevé la igualdad de participación de todos los ciudadanos en la vida pública, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2.

7.[...]el Comité considera que el término "discriminación", tal como se emplea en el Pacto, debe entenderse referido a toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que se basen en determinados motivos, como la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión política o de otra índole, el origen nacional o social, la posición económica, el nacimiento o cualquier otra condición social, y que tengan por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio, en condiciones de igualdad, de los derechos humanos y libertades fundamentales de todas las personas.

12. Si bien el artículo 2 del Pacto limita el ámbito de los derechos que han de protegerse contra la discriminación a los previstos en el Pacto, el artículo 26 no establece dicha limitación. Esto es, el artículo 26 declara que todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley; también dispone que la ley garantizará a todas las personas protección igual y efectiva contra la discriminación por cualquiera de los motivos en él enumerados. A juicio del Comité, el artículo 26 no se limita a reiterar la garantía ya prevista en el artículo 2 sino que establece en sí un derecho autónomo. Prohíbe la discriminación de hecho o de derecho en cualquier esfera sujeta a la normativa y la protección de las autoridades públicas. Por lo tanto, el artículo 26 se refiere a las obligaciones que se imponen a los Estados Partes en lo que respecta a sus leyes y la aplicación de sus leyes. Por consiguiente, al aprobar una ley, un Estado Parte debe velar por que se cumpla el requisito establecido en el artículo 26 de que el contenido de dicha ley no sea discriminatorio. Dicho de otro modo, la aplicación del principio de no discriminación del artículo 26 no se limita al ámbito de los derechos enunciados en el Pacto.

En ese sentido, la Convención Americana sobre Derechos Humanos establece:

“1. Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.”

Sobre este derecho, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha sostenido el criterio siguiente (Caso de la “Masacre de Mapiripán” vs. Colombia, sentencia de quince de septiembre de dos mil cinco):

“178. En relación con esa situación de desigualdad, es pertinente recordar que existe un vínculo indisoluble entre las obligaciones erga omnes de respetar y garantizar los derechos humanos y el principio de igualdad y no discriminación, el cual posee carácter de jus cogens y es fundamental para la salvaguardia de los derechos humanos tanto en el derecho internacional como en el interno e impregna toda actuación del poder del Estado, en cualquiera de sus manifestaciones. En cumplimiento de dichas obligaciones, los Estados deben abstenerse de realizar acciones que de cualquier manera vayan dirigidas, directa o indirectamente, a crear situaciones de discriminación de jure o de facto, así como a adoptar medidas positivas para revertir o cambiar situaciones discriminatorias existentes en sus sociedades, en perjuicio de determinado grupo de personas. Esto implica el deber especial de protección que el Estado debe ejercer con respecto a actuaciones y prácticas de terceros que, bajo su tolerancia o aquiescencia, creen, mantengan o favorezcan las situaciones discriminatorias.”

En otro precedente, este organismo internacional, acerca del tema que nos ocupa, ha manifestado (Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú, sentencia –fondo, reparaciones y costas– de veinticinco de noviembre de dos mil seis):

“223. Al analizar los hechos y sus consecuencias la Corte tomará en cuenta que las mujeres se vieron afectadas por los actos de violencia de manera diferente a los hombres, que algunos actos de violencia se encontraron dirigidos específicamente a ellas y otros les afectaron en mayor proporción que a los hombres. Ha sido reconocido por diversos órganos peruanos e internacionales que durante los conflictos armados las mujeres enfrentan situaciones específicas de afectación a sus derechos humanos, como lo son los actos de violencia sexual, la cual en muchas ocasiones es utilizada como “un medio simbólico para humillar a la parte contraria”.

224. Es reconocido que durante los conflictos armados internos e internacionales las partes que se enfrentan utilizan la violencia sexual contra las mujeres como un medio de castigo y represión. La utilización del poder estatal para violar los derechos de las mujeres en un conflicto interno, además de afectarles a ellas de forma directa, puede tener el objetivo de causar un efecto en la sociedad a través de esas violaciones y dar un mensaje o lección.

225. Al respecto, en su Informe Final la Comisión de la Verdad y Reconciliación del Perú afirmó que en el conflicto armado existió “una práctica [...] de violaciones sexuales y violencia sexual contra mujeres principalmente”, la cual “es imputable [...] en primer término a agentes estatales [...] y] en menor medida a miembros de los grupos subversivos”. Asimismo, la CVR señaló que durante el referido conflicto los actos de violencia sexual contra las mujeres tenían como objetivos castigar, intimidar, presionar, humillar y degradar a la población.

Por otra parte, específicamente, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (Convención de Belém do Pará)⁴⁶⁹, establece:

“Artículo 1

A los efectos de la presente Convención, la expresión “discriminación contra la mujer” denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.”

“Artículo 3

Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.”

“Artículo 15

1. Los Estados Partes reconocerán a la mujer la igualdad con el hombre ante la ley.”

La no discriminación por género es una auténtica garantía individual, consistente en el derecho subjetivo público del gobernado de ser tratado en la misma forma que todos los demás y el correlativo deber jurídico de la autoridad de garantizar un trato igual a todas las personas ubicadas en las mismas circunstancias, sin hacer distinciones por motivos de género o de cualquier otra índole, salvo aquellas que, precisamente, sean tendentes a lograr esa igualdad.

En el caso de la mujer, ello se traduce en que, respecto al hombre, no puede ser injustificadamente tratada de una manera distinta obstaculizándosele el goce de los mismos derechos y de la igualdad de oportunidades para ejercer sus libertades.

En la especie, en razón de lo apuntado en el Considerando Octavo (agresiones sexuales), es claro que estos derechos, amén de que no se puedan acreditar todos los casos denunciados y de que no se hayan identificado aún a los responsables, fueron violentados en perjuicio de algunas de las detenidas, pues las acciones que de ahí se dio cuenta, sin duda violentaron su derecho a decidir sobre su sexualidad y, además, en razón de que fueron proferidas, por lo menos así se denunció, sólo a las féminas detenidas, la violación a este derecho se asocia a su vez con la violación a su derecho a la igualdad y no discriminación por género, según quedó antes explicado. Las mujeres, pues, se vieron perjudicadas por actos de violencia distintos a los de los hombres, y eso no puede sino entenderse como discriminatorio, y se traduce, a la vez, como una afectación a su dignidad humana, de mayores proporciones que las resentidas por los hombres que también fueron víctimas de abusos de los policías.

Más aún, los actos de violencia sexual contra mujeres cometidos, según indican las circunstancias, tenían como objeto intimidarlas, castigarlas, humillarlas, hacerlas sufrir por lo que, en mente de quienes se los profirieron, ellas y sus discípulos de causas sociales (miembros y simpatizantes del Frente de Pueblos) habían hecho, particularmente a modo de cobro vengativo por actos que habrían perpetrado contra policías en estos hechos y en otros anteriores.

Esto, como se detallará enseguida, al estudiarse el derecho a la integridad personal, se traduce también en una violación a su *derecho a no ser torturadas*, pues este derecho, hayan hecho lo que hayan hecho las detenidas, es de aquellos que se reconocen como derechos absolutos y que no admiten excepción, límites, suspensión ni justificación.

10.3. Derecho a la integridad personal y derecho a no ser torturado.

Los hechos investigados también dan cuenta de que en su devenir se violó en perjuicio de muchas personas, la mayoría de los detenidos y detenidas, su derecho a la integridad personal, tanto en sus aspectos físicos como psicológicos, por policías y otros funcionarios públicos (municipales) que participaron en los operativos policiales de esas fechas.

Los considerandos sexto y séptimo de esta resolución explican más detenidamente lo anterior, y no tiene caso aquí reiterar lo ahí expresado. Más aún, tampoco está de más señalar que este derecho no sólo fue violado por parte de agentes del Estado en perjuicio de civiles, sino también fueron violentados en su integridad personal algunos de los policías que participaron en estos operativos, por parte de los civiles que

⁴⁶⁹ Adoptada y abierta a la firma y ratificación, o adhesión, por la Asamblea General de la ONU en su resolución 34/180, de 18 de diciembre de 1979, entrando en vigor el 3 de septiembre de 1981. Ratificada por nuestro país el 23 de marzo de 1981. La Corte Interamericana Humanos en la sentencia del “Caso Castro y Castro” del veinticinco de noviembre de dos mil seis invocó esta Convención y fundó en ella parte de su decisión; véase también el voto razonado del Juez Sergio García Ramírez en el que razona la competencia de la Corte Interamericana para interpretar y aplicar esta Convención.

intervinieron en los actos de protesta y presión descritos. No obstante, dado que en esta resolución se dicta ante la denuncia que se hizo de las violaciones perpetradas por autoridades contra civiles, a éstas se ciñe el presente pronunciamiento.

El derecho a la integridad personal no encuentra precepto específico en nuestra Constitución que lo explaya, pero está recogido, reconocido y tutelado en diversos artículos de su texto, a saber:

“Art. 10.- En los Estados Unidos Mexicanos todo individuo gozará de las garantías que otorga esta Constitución, las cuales no podrán restringirse ni suspenderse, sino en los casos y con las condiciones que ella misma establece.”

...

“Art. 14.- ...

Nadie podrá ser privado de la libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho.

...”

“Art. 16.- Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.”

...”

“Art. 19.-[...]

[...]

Todo maltrato que en la aprehensión o en las prisiones, toda molestia que se infiera sin motivo legal; toda gabela o contribución, en las cárceles, son abusos que serán corregidos por las leyes y reprimidos por las autoridades.”

“Art. 20.-...

...

A. De los derechos del inculgado:

II.- No podrá ser obligado a declarar. Queda prohibida y será sancionada por la ley penal, toda incomunicación, intimidación o tortura. La confesión rendida ante cualquier autoridad distinta del Ministerio Público o del juez, o ante éstos sin la asistencia de su defensor carecerá de todo valor probatorio.

...”

“Art. 22.- Quedan prohibidas las penas de muerte, de mutilación, de infamia, la marca, los azotes, los palos, el tormento de cualquier especie, la multa excesiva, la confiscación de bienes y cualesquiera otras penas inusitadas y trascendentales.”

Al tenor de estos artículos, puede establecerse que el derecho a la integridad personal se compone de acciones y deberes positivas y negativas del Estado, tales como, por mencionar algunas, la prohibición a cualquier acto de tortura o tormento de cualquier especie, a llevar a cabo actos de molestia en las personas de manera ilegal, a privar a la persona de sus derechos arbitrariamente y sin que medie el debido proceso, y, en relación con el diverso artículo 4o. constitucional, realizar acciones tendentes a la preservación y mejora de la salud de las personas. Se trata de tutelar que las personas que están bajo la jurisdicción del Estado tengan el derecho a la integridad de su ser, tanto en lo físico como en lo psicológico, cuya disfrute les permita lograr su realización en libertad.

En el orden jurídico internacional humanitario, este derecho sí se encuentra específicamente regulado como tal, bajo esta nomenclatura. La Convención Americana al respecto señala:

“Artículo 5. Derecho a la Integridad Personal

1. Toda persona tiene derecho a que se respete su integridad física, psíquica y moral.
2. Nadie debe ser sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes. Toda persona privada de libertad será tratada con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano.
3. La pena no puede trascender de la persona del delincuente.
4. Los procesados deben estar separados de los condenados, salvo en circunstancias excepcionales, y serán sometidos a un tratamiento adecuado a su condición de personas no condenadas.

5. Cuando los menores puedan ser procesados, deben ser separados de los adultos y llevados ante tribunales especializados, con la mayor celeridad posible, para su tratamiento.
6. Las penas privativas de la libertad tendrán como finalidad esencial la reforma y la readaptación social de los condenados.”

Respecto a dicho artículo, la Corte Interamericana de Derechos Humanos se ha pronunciado, entre otros casos, como sigue:

“57. La infracción del derecho a la integridad física y psíquica de las personas es una clase de violación que tiene diversas connotaciones de grado y que abarca desde la tortura hasta otro tipo de vejámenes o tratos crueles, inhumanos o degradantes cuyas secuelas físicas y psíquicas varían de intensidad según los factores endógenos y exógenos que deberán ser demostrados en cada situación concreta. La Corte Europea de Derechos Humanos ha manifestado que, aún en la ausencia de lesiones, los sufrimientos en el plano físico y moral, acompañados de turbaciones psíquicas durante los interrogatorios, pueden ser considerados como tratos inhumanos. El carácter degradante se expresa en un sentimiento de miedo, ansia e inferioridad con el fin de humillar, degradar y de romper la resistencia física y moral de la víctima (cf. *Case of Ireland v. the United Kingdom*, Judgment of 18 January 1978, Series A no. 25. párr. 167). Dicha situación es agravada por la vulnerabilidad de una persona ilegalmente detenida (cf. *Case Ribitsch v. Austria*, Judgment of 4 December 1995, Series A no. 336, párr. 36). Todo uso de la fuerza que no sea estrictamente necesario por el propio comportamiento de la persona detenida constituye un atentado a la dignidad humana (cf. *Ibid.*, párr. 38) en violación del artículo 5 de la Convención Americana. Las necesidades de la investigación y las dificultades innegables del combate al terrorismo no deben acarrear restricciones a la protección de la integridad física de la persona.”⁴⁷⁰

Este derecho, en su vertiente de proscripción de la tortura, también se encuentra regulado por el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en su artículo 7 que señala:

“Artículo 7. Nadie será sometido a torturas ni a pena o tratos crueles, inhumanos o degradantes. En particular, nadie será sometido sin su libre consentimiento a experimentos médicos o científicos.”

Al respecto, la Organización de Naciones Unidas ha emitido una observación general⁴⁷¹ que establece que la finalidad de esta disposición es la de proteger la dignidad y la integridad física y mental de la persona, además de que dicho artículo no admite limitación alguna pues nada autoriza su suspensión, ni la justifica aun cuando se trate de una orden recibida de un superior jerárquico o de una autoridad pública. Además, la observación en comentario establece que la prohibición enunciada en este artículo no sólo se refiere a los actos que causan a la víctima dolor físico, sino también a los que causan sufrimiento moral. Por otro lado, hace énfasis que el confinamiento solitario prolongado de la persona detenida o presa puede equivaler a actos prohibidos por este artículo.

El derecho a no ser torturado, como se ve, se encuentra estrechamente vinculado, como vertiente del derecho, a la integridad personal, pero, al ser una preocupación prioritaria del derecho humanitario, ha adquirido gran importancia en el marco jurídico internacional, ha ido tomando un tratamiento específico.

La observación general citada⁴⁷², emitida con motivo de la aplicación del artículo 7 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, señala que su finalidad es proteger la dignidad y la integridad física y mental de la persona. Sin embargo, en lo que atañe a la tortura, ha señalado la obligación de los Estados de adecuar sus legislaciones para prevenir la tortura y sancionarla.

En el ámbito del derecho internacional, está también la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes⁴⁷³ que en su artículo 1 señala lo siguiente:

“Artículo 1

1. A los efectos de la presente Convención, se entenderá por el término “tortura” todo acto por el cual se inflija intencionadamente a una persona dolores o sufrimientos graves, ya sean físicos o mentales, con el fin de obtener de ella o de un tercero información o una confesión, de castigarla por un acto que haya cometido, o se sospeche que ha cometido, o de intimidar o coaccionar a esa persona o a otras, o por cualquier razón basada en cualquier tipo de discriminación, cuando dichos dolores o sufrimientos sean infligidos por un

⁴⁷⁰ Corte IDH. Caso Loayza Tamayo vs. Perú. Sentencia de 17 de septiembre de 1997. Fondo.

⁴⁷¹ Observación general No. 20. Artículo 7 Prohibición de la tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes. 44º periodo de sesiones (1992).

⁴⁷² *Op. cit.* Observación general No. 20. Artículo 7 Prohibición de la tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes

⁴⁷³ Adoptada y abierta a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su resolución 39/46, de 10 de diciembre de 1984.

funcionario público u otra persona en el ejercicio de funciones públicas, a instigación suya, o con su consentimiento o aquiescencia. No se considerarán torturas los dolores o sufrimientos que sean consecuencia únicamente de sanciones legítimas, o que sean inherentes o incidentales a éstas.

2. El presente artículo se entenderá sin perjuicio de cualquier instrumento internacional o legislación nacional que contenga o pueda contener disposiciones de mayor alcance.”

Así, el derecho a la no tortura se configura como aquel acto que inflija a una persona dolores o sufrimientos graves, sean físicos o psíquicos, con el fin de obtener, del torturado o de un tercero, información o una confesión, o castigarla por un acto que haya cometido o se sospeche que ha cometido, o coaccionarla para que realice o deje de realizar una conducta determinada y que en consecuencia atente contra la integridad de la persona torturada.

El derecho a no ser torturado, como ya se vio, ha sido recogido en la legislación mexicana en diferentes ordenamientos, lo que se amplía en el estudio que se hace en el considerando anterior sobre el uso de la fuerza pública y que forma parte de esta resolución. En obvio de repeticiones, baste recordar y ejemplificar señalando que, en el orden jurídico federal, se expidió la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura, misma que en su artículo 3 tipifica:

ARTICULO 3o.- Comete el delito de tortura el servidor público que, con motivo de sus atribuciones, inflija a una persona dolores o sufrimientos graves, sean físicos o psíquicos con el fin de obtener, del torturado o de un tercero, información o una confesión, o castigarla por un acto que haya cometido o se sospeche ha cometido, o coaccionarla para que realice o deje de realizar una conducta determinada.

No se considerarán como tortura las molestias o penalidades que sean consecuencia únicamente de sanciones legales, que sean inherentes o incidentales a éstas, o derivadas de un acto legítimo de autoridad.

En la especie, las agresiones físicas y lesiones que, propinadas por policías, sufrieron los detenidos, así como los periodistas que cubrían estos hechos, según quedó descrito páginas atrás, evidencian que en los hechos de cuenta hubo múltiples violaciones al derecho a la integridad física de las personas, y que, en algunos casos, incluso encuadran en la definición típica internacional de actos de tortura, pues, según ha sido visto, los abusos y sufrimientos voluntariamente causados por policías a los detenidos se explican también, en parte, por su ánimo de vengar, de castigar, de hacerlos sufrir por lo que ellos y/o sus compañeros de oficio en ésa y otras ocasiones habían padecido en manos del civiles pertenecientes o simpatizantes del Frente de Pueblos; ánimo que también, en algunos casos, motivó las agresiones sexuales de que fueron objeto algunas detenidas.

Quedó también evidenciado, por lo menos en cuanto a algunos de los detenidos, que padecieron psicológicamente las consecuencias de la violencia, física y moral, que se ejerció sobre su persona. Igual con las mujeres que fueron víctimas de violencia de tipo sexual.

No sobra agregar que en el caso de los periodistas que fueron agredidos físicamente por la autoridad, a la violación a su integridad personal se suma también la violación a su libertad de trabajo y a su libertad de expresión, pues, con semejantes agresiones, no podría haberse sino pretendido evitar que éstos realizaran su trabajo de comunicar y documentar a través de los medios de comunicación para los que trabajaban lo que acontecía en Texcoco y Atenco.

10.4. Derecho a la libertad personal y derecho a la inviolabilidad del domicilio.

10.4.1. Derecho a la libertad personal.

En los hechos de cuenta, también quedó visto que hubo muchos casos de detenciones de personas ajenas a los hechos delictuosos que se dieron, y que se traducen en violación al derecho a la libertad personal, mismas que, en las postrimerías de los hechos y el curso de los procesos penales, fueron interrumpiéndose.

La libertad personal es tutelada por nuestra Constitución, misma que garantiza que nadie habrá de ser privada de la misma, salvo en las condiciones que ahí se disponen, y que no podrá persistir cuando las autoridades competentes juzguen el acto de captura como ilícito. En este sentido, se tiene que los artículos 14 y 16 constitucionales, en las partes conducentes a este tema, disponen:

“Art. 14.- ...

Nadie podrá ser privado de la libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho.

...”

Art. 16.- Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.

No podrá librarse orden de aprehensión sino por la autoridad judicial y sin que preceda denuncia o querrela de un hecho que la ley señale como delito, sancionado cuando menos con pena privativa de libertad y existan datos que acrediten el cuerpo del delito y que hagan probable la responsabilidad del indiciado.

La autoridad que ejecute una orden judicial de aprehensión, deberá poner al inculpado a disposición del juez, sin dilación alguna y bajo su más estricta responsabilidad. La contravención a lo anterior será sancionada por la ley penal.

En los casos de delito flagrante, cualquier persona puede detener al indiciado poniéndolo sin demora a disposición de la autoridad inmediata y ésta, con la misma prontitud, a la del Ministerio Público.

Sólo en casos urgentes, cuando se trate de delito grave así calificado por la ley y ante el riesgo fundado de que el indiciado pueda sustraerse a la acción de la justicia, siempre y cuando no se pueda ocurrir ante la autoridad judicial por razón de la hora, lugar o circunstancia, el Ministerio Público podrá, bajo su responsabilidad, ordenar su detención, fundando y expresando los indicios que motiven su proceder.

En casos de urgencia o flagrancia, el juez que reciba la consignación del detenido deberá inmediatamente ratificar la detención o decretar la libertad con las reservas de ley.

Ningún indiciado podrá ser retenido por el Ministerio Público por más de cuarenta y ocho horas, plazo en que deberá ordenarse su libertad o ponerse a disposición de la autoridad judicial; este plazo podrá duplicarse en aquellos casos que la ley prevea como delincuencia organizada. Todo abuso a lo anteriormente dispuesto será sancionado por la ley penal.

En toda orden de cateo, sólo la autoridad judicial podrá expedir y que será escrita, se expresará el lugar que ha de inspeccionarse, la persona o personas que hayan de aprehenderse y los objetos que se buscan, a lo que únicamente debe limitarse la diligencia, levantándose al concluirla, una acta circunstanciada, en presencia de dos testigos propuestos por el ocupante del lugar cateado o en su ausencia o negativa, por la autoridad que practique la diligencia.

...

En esencial identidad con lo anterior, la Convención Americana en lo que a este derecho respecta, señala:

“Artículo 7. Derecho a la Libertad Personal

- 1. Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales.*
- 2. Nadie puede ser privado de su libertad física, salvo por las causas y en las condiciones fijadas de antemano por las Constituciones Políticas de los Estados Partes o por las leyes dictadas conforme a ellas.*
- 3. Nadie puede ser sometido a detención o encarcelamiento arbitrarios.*
- 4. Toda persona detenida o retenida debe ser informada de las razones de su detención y notificada, sin demora, del cargo o cargos formulados contra ella.*
- 5. Toda persona detenida o retenida debe ser llevada, sin demora, ante un juez u otro funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales y tendrá derecho a ser juzgada dentro de un plazo razonable o a ser puesta en libertad, sin perjuicio de que continúe el proceso. Su libertad podrá estar condicionada a garantías que aseguren su comparecencia en el juicio.*
- 6. Toda persona privada de libertad tiene derecho a recurrir ante un juez o tribunal competente, a fin de que éste decida, sin demora, sobre la legalidad de su arresto o detención y ordene su libertad si el arresto o la detención fueran ilegales. En los Estados Partes cuyas leyes prevén que toda persona que se viera amenazada de ser privada de su libertad tiene derecho a recurrir a un juez o tribunal competente a fin de que éste decida sobre la legalidad de tal amenaza, dicho recurso no puede ser restringido ni abolido”*

Dicho artículo ha sido interpretado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos de la siguiente manera:

“47. Esta disposición contiene como garantías específicas, descritas en sus incisos 2 y 3, la prohibición de detenciones o arrestos ilegales o arbitrarios, respectivamente. Según el primero de tales supuestos normativos, nadie puede verse privado de la libertad personal sino por las causas, casos o circunstancias expresamente tipificadas en la ley (aspecto

material), pero, además, con estricta sujeción a los procedimientos objetivamente definidos por la misma (aspecto formal). En el segundo supuesto, se está en presencia de una condición según la cual nadie puede ser sometido a detención o encarcelamiento por causas y métodos que -aún calificados de legales- puedan reputarse como incompatibles con el respeto a los derechos fundamentales del individuo por ser, entre otras cosas, irrazonables, imprevisibles, o faltos de proporcionalidad.”⁴⁷⁴

Por otro lado, también con identidad en la esencia, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos establece en lo que respecta a este derecho lo siguiente:

“Artículo 9

1. Todo individuo tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales. Nadie podrá ser sometido a detención o prisión arbitrarias. Nadie podrá ser privado de su libertad, salvo por las causas fijadas por ley y con arreglo al procedimiento establecido en ésta.

2. Toda persona detenida será informada, en el momento de su detención, de las razones de la misma, y notificada, sin demora, de la acusación formulada contra ella.

3. Toda persona detenida o presa a causa de una infracción penal será llevada sin demora ante un juez u otro funcionario autorizado por la ley para ejercer funciones judiciales, y tendrá derecho a ser juzgada dentro de un plazo razonable o a ser puesta en libertad. La prisión preventiva de las personas que hayan de ser juzgadas no debe ser la regla general, pero su libertad podrá estar subordinada a garantías que aseguren la comparecencia del acusado en el acto del juicio, o en cualquier momento de las diligencias procesales y, en su caso, para la ejecución del fallo.

4. Toda persona que sea privada de libertad en virtud de detención o prisión tendrá derecho a recurrir ante un tribunal, a fin de que éste decida a la brevedad posible sobre la legalidad de su prisión y ordene su libertad si la prisión fuera ilegal.

5. Toda persona que haya sido ilegalmente detenida o presa, tendrá el derecho efectivo a obtener reparación.”

Cabe señalar que, en relación con este precepto, hay observación general⁴⁷⁵ de las Naciones Unidas, misma que, en resumidas cuentas establece que el párrafo uno de dicho artículo es aplicable a todas las formas de privación de la libertad, ya sea como consecuencia de un delito o de otras razones; que el párrafo 2 y el 3 sólo se aplicarán en casos en los que se hayan formulado acusaciones penales, y que el resto de los párrafos serán aplicados a todas las personas privadas de su libertad por detención o prisión. Esta observación hace énfasis en los casos en que se practique la detención por razones de *seguridad pública*, ésta no deberá ser **arbitraria** y deberá obedecer a las causas fijadas por la ley y efectuarse con arreglo a lo establecido por ésta.

En los hechos de cuenta, quedó evidenciado que hubo múltiples detenciones arbitrarias, lo que podría explicarse, que no justificarse, por lo vertiginoso de los eventos, especialmente los ocurridos en la carretera bloqueada y sus inmediaciones, y ante los muchos miembros y simpatizantes del Frente de Pueblos que participaron en los eventos, y otros que sin serlo se encontraban en el poblado de Atenco. La policía, sin mayor reparo o detenimiento, arrasó, en lo que el contexto de facto le llevaba a la creencia de que se trataba de flagrancia delictuosa, deteniendo a personas indiscriminadamente, sin que los captores tuvieran del todo claro, para empezar, si ellos habrían participado en la realización de hechos delictuosos que perseguían o cuál habría sido su participación en los mismos.

Muchas detenciones arbitrarias fueron remediándose a través de actos de la autoridad ministerial y en instancias judiciales, ordinarias (juicio, apelación) y extraordinarias (juicios de amparo). De ahí que, sólo se apunte lo anterior en virtud de tratarse de hechos consumados, ya admitidos o decretados por las autoridades correspondientes.

Sin embargo, y dado que hay aún procesos judiciales pendientes de resolverse en definitiva que derivaron de algunas de las detenciones realizadas los días 3 y 4 de mayo en Atenco, es muy importante precisar que lo antes dicho por este Tribunal acerca de *algunas* detenciones no se refiere, muchos menos prejuzga a la legalidad de las detenciones que dieron lugar a esos procesos penales aún en curso, pues se trata de una valoración que corresponde exclusivamente a los juzgadores que en su momento lo hicieron, cuyas decisiones hasta ahora rigen la situación jurídica de cada uno de los procesados.

⁴⁷⁴ Corte IDH, Caso Gangaram Panday vs. Surinam. Sentencia de 21 de enero de 1994. Fondo. Reparaciones y Costas. Párr 47. Dicho criterio que ha sido reiterado en diversos asuntos de la Corte Interamericana que a continuación se citan:

Corte IDH, Caso Suárez Rosero vs. Ecuador. Sentencia de 12 de noviembre de 1997. Fondo.

⁴⁷⁵ Observación general No. 8. Artículo 9. Derecho a la libertad y seguridad personales. 16o. Periodo de Sesiones (1982).

10.4.2. Derecho a la inviolabilidad del domicilio y detenciones a personas en su interior.

Un gran número de las personas detenidas fueron detenidas (valga la redundancia) en el interior de domicilios particulares, a los cuales la policía incursionó interiorizándose en ellos; además, quedó acreditado que la mañana del 4 de mayo la policía también cateó varios domicilios particulares. Esto conduce a invocar el derecho constitucional a la inviolabilidad del domicilio, derecho que se encuentra consagrado en el artículo 16 constitucional:

“Art. 16.- Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente, que funde y motive la causa legal del procedimiento.

...”

Al respecto este Tribunal ha interpretado este derecho como a continuación se indica:

No. Registro: 193.750

Jurisprudencia

Materia(s): Administrativa

Novena Epoca

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

IX, Junio de 1999

Tesis: 2a./J. 57/99

Página: 343

“VISITA DOMICILIARIA. LA ORDEN EMITIDA PARA VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES EN RELACION CON LA EXPEDICION DE COMPROBANTES FISCALES, DEBE PRECISAR EL PERIODO SUJETO A REVISION.

El análisis relacionado de los artículos 29, 29-A, 43 y 49 del Código Fiscal de la Federación, permite advertir que aun cuando la visita domiciliaria para comprobar el cumplimiento del contribuyente a las obligaciones en materia de expedición de comprobantes fiscales, tiene sus particularidades y debe sujetarse a reglas específicas en su realización, en realidad no constituye más que una modalidad en el ejercicio de las facultades de comprobación que, como potestad del Estado, se otorga a las autoridades fiscales en el ordenamiento mencionado; en estas condiciones, la orden relativa para la práctica de esta clase de visitas, también debe sujetarse a los requisitos que prevé el numeral 38 del citado código, así como a los que el Constituyente estableció en el artículo 16 de la Ley Suprema, de cuyo contenido se desprende que la inviolabilidad del domicilio constituye un derecho subjetivo del gobernado, elevada a garantía individual y sólo se autoriza mediante el cumplimiento de determinadas formalidades y requisitos, entre ellos, que la orden de visita domiciliaria, a similitud de los cateos, como acto de molestia debe constar en mandamiento escrito de autoridad competente, en el que se exprese el nombre del sujeto pasivo visitado, el domicilio en el que debe llevarse a cabo la visita, los fundamentos y motivos de la orden respectiva, su objeto, que es a lo que debe limitarse la diligencia respectiva y que al concluirla se levante acta debidamente circunstanciada en presencia de dos testigos propuestos por el sujeto visitado, o en su ausencia o negativa, por la autoridad que practique dicha diligencia, como en reiteradas ocasiones lo ha considerado la Segunda Sala de este Alto Tribunal. Así, al exigir el artículo 16 de la Constitución Federal, que el objeto, como elemento fundamental de la orden de visita, se encuentre expresamente determinado, implica también la obligación a cargo de la autoridad que la emite, de precisar su alcance temporal, ya sea que se trate de verificar el cumplimiento de obligaciones fiscales que se rigen por periodos determinados o en relación con la expedición de comprobantes fiscales debidamente requisitados, toda vez que tal señalamiento permite que el visitado conozca de manera cierta el periodo en el cual se practicará esa verificación y, además, constriñe a los visitadores a sujetarse a ese espacio temporal que fue previamente determinado por la autoridad ordenadora, dado que acorde con lo que prevé el mismo código tributario federal, la actividad fiscalizadora bien puede recaer en hechos actuales o pasados y, por tanto, se violaría el principio de seguridad jurídica consagrado en el artículo 16 constitucional, si se dejara al arbitrio de los visitadores determinar el periodo sobre el cual debe recaer la verificación del cumplimiento de las obligaciones que en materia de expedición de comprobantes fiscales se establecen a cargo de los contribuyentes, con el consecuente estado de inseguridad jurídica del visitado. Debe agregarse que esta determinación no limita la actuación de la autoridad, pues no le impide señalar, con apego a la ley, como periodo a verificar en una orden de visita, fechas actuales o anteriores.”⁴⁷⁶

⁴⁷⁶ Contradicción de tesis 53/98. Entre las sustentadas por el Primer Tribunal Colegiado del Vigésimo Primer Circuito y el Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito. 30 de abril de 1999. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Mariano Azuela Gúitrón.

No. Registro: 171.836

Jurisprudencia

Materia(s): Penal

Novena Epoca

Instancia: Primera Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXVI, Agosto de 2007

Tesis: 1a./J. 22/2007

Página: 111

“CATEO. EN ACATAMIENTO A LA GARANTIA DE INVIOABILIDAD DEL DOMICILIO, LA ORDEN EMITIDA POR LA AUTORIDAD JUDICIAL, DEBE REUNIR LOS REQUISITOS PREVISTOS EN EL ARTICULO 16 DE LA CONSTITUCION, DE LO CONTRARIO DICHA ORDEN Y LAS PRUEBAS QUE SE HAYAN OBTENIDO COMO CONSECUENCIA DIRECTA DE LA MISMA, CARECEN DE EXISTENCIA LEGAL Y EFICACIA PROBATORIA.

Con la finalidad de tutelar efectivamente la persona, familia, domicilio, papeles y posesiones de los gobernados, el Constituyente estableció en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que las órdenes de cateo única y exclusivamente puede expedirlas la autoridad judicial cumpliendo los siguientes requisitos: a) que conste por escrito; b) que exprese el lugar que ha de inspeccionarse; c) que precise la materia de la inspección; d) que se levante un acta circunstanciada en presencia de dos testigos propuestos por el ocupante del lugar cateado o en su ausencia o negativa, por la autoridad que practique la diligencia. En ese sentido, el artículo 61 del Código Federal de Procedimientos Penales, en observancia a la garantía de inviolabilidad del domicilio, establece que si no se cumple con alguno de los requisitos del octavo párrafo del citado precepto constitucional, la diligencia carece de valor probatorio. Por tanto, las pruebas obtenidas con vulneración a dicha garantía, esto es, los objetos y personas que se localicen, su aprehensión en el domicilio registrado y las demás pruebas que sean consecuencia directa de las obtenidas en la forma referida, así como el acta circunstanciada de la propia diligencia, carecen de eficacia probatoria. En efecto, las actuaciones y probanzas cuyo origen sea un cateo que no cumpla con los requisitos constitucionales y por tanto, sin valor probatorio en términos del señalado artículo 61, carecen de existencia legal, pues de no haberse realizado el cateo, tales actos no hubieran existido.⁴⁷⁷

No. Registro: 169.700

Tesis aislada

Materia(s): Constitucional

Novena Epoca

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXVII, Mayo de 2008

Tesis: 2a. LXIII/2008

Página: 229

“DERECHO A LA PRIVACIDAD O INTIMIDAD. ESTA PROTEGIDO POR EL ARTICULO 16, PRIMER PARRAFO, DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

Dicho numeral establece, en general, la garantía de seguridad jurídica de todo gobernado a no ser molestado en su persona, familia, papeles o posesiones, sino cuando medie mandato de autoridad competente debidamente fundado y motivado, de lo que deriva la inviolabilidad del domicilio, cuya finalidad primordial es el respeto a un ámbito de la vida privada personal

Ponente: Mariano Azuela Güitrón; en su ausencia hizo suyo el asunto el Ministro Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretaria: Fortunata Florentina Silva Vásquez.

Tesis de jurisprudencia 57/99. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del doce de mayo de mil novecientos noventa y nueve.

⁴⁷⁷ Contradicción de tesis 75/2004-PS. Entre las sustentadas por el Primer Tribunal Colegiado del Vigésimo Tercer Circuito, el Segundo Tribunal Colegiado del Noveno Circuito, el Tercer Tribunal Colegiado del Décimo Segundo Circuito y el Primer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito. 17 de enero de 2007. Mayoría de tres votos. Disidentes: José de Jesús Gudiño Pelayo y José Ramón Cossío Díaz. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretaria: Ana Carolina Cienfuegos Posada.

Tesis de jurisprudencia 22/2007. Aprobada por la Primera Sala de este Alto Tribunal, en sesión de fecha siete de febrero de dos mil siete.

y familiar que debe quedar excluido del conocimiento ajeno y de las intromisiones de los demás, con la limitante que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece para las autoridades. En un sentido amplio, la referida garantía puede extenderse a una protección que va más allá del aseguramiento del domicilio como espacio físico en que se desenvuelve normalmente la privacidad o la intimidad, de lo cual deriva el reconocimiento en el artículo 16, primer párrafo, constitucional, de un derecho a la intimidad o vida privada de los gobernados que abarca las intromisiones o molestias que por cualquier medio puedan realizarse en ese ámbito reservado de la vida.⁴⁷⁸

No. Registro: 171.779

Tesis aislada

Materia(s): Penal

Novena Epoca

Instancia: Primera Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXVI, Agosto de 2007

Tesis: 1a. L/2007

Página: 363

“DOMICILIO. SU CONCEPTO EN MATERIA PENAL.

*El concepto de domicilio a que se refiere la garantía de inviolabilidad de éste, contenida en el párrafo primero, en relación con el octavo, del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, comprende tanto el lugar en el que una persona establece su residencia habitual (elemento objetivo), como todo aquel espacio en el que desarrolla actos y formas de vida calificados como privados (elemento subjetivo). Sin embargo, dicho concepto en materia penal es más amplio, pues también incluye cualquier localización o establecimiento de la persona de naturaleza accidental y transitoria en donde lleve a cabo actos comprendidos dentro de su esfera privada. Ello es así, en virtud de que si bien el primer párrafo del citado precepto constitucional alude al término "domicilio", el octavo sólo señala "lugar", debiendo entenderse por éste, el domicilio en el que el gobernado de algún modo se asienta y realiza actos relativos a su privacidad o intimidad.*⁴⁷⁹

Por su parte la Convención Americana ha establecido en su artículo 11.2 lo que sigue:

“Artículo 11. Protección de la Honra y de la Dignidad

...

2. Nadie puede ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas en su vida privada, en la de su familia, en su domicilio o en su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra o reputación.

...”

En los mismos términos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos señala:

“Art. 17.

1. Nadie podrá ser objeto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques ilegales a su honra y reputación.

...”

La observación general⁴⁸⁰ del artículo recién citado establece:

“1. En el artículo 17 se prevé el derecho de toda persona a ser protegida respecto de injerencias arbitrarias o ilegales en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, así como de ataques ilegales a su honra y reputación. A juicio del Comité, este derecho debe estar garantizado respecto de todas esas injerencias y ataques, provengan de las autoridades estatales o de personas físicas o jurídicas. Las obligaciones impuestas por este artículo exigen que el Estado adopte medidas legislativas y de otra índole para hacer efectivas la prohibición de esas injerencias y ataques y la protección de este derecho.

⁴⁷⁸ Amparo en revisión 134/2008. Marco Antonio Pérez Escalera. 30 de abril de 2008. Cinco votos. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Rolando Javier García Martínez.

⁴⁷⁹ Contradicción de tesis 75/2004-PS. Entre las sustentadas por el Primer Tribunal Colegiado del Vigésimo Tercer Circuito, el Segundo Tribunal Colegiado del Noveno Circuito, el Tercer Tribunal Colegiado del Décimo Segundo Circuito y el Primer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito. 17 de enero de 2007. Mayoría de tres votos. Disidentes: José de Jesús Gudiño Pelayo y José Ramón Cossío Díaz. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretaria: Ana Carolina Cienfuegos Posada.

Nota: Esta tesis no constituye jurisprudencia ya que no resuelve el tema de la contradicción planteada.

⁴⁸⁰ Observación General Número 16, al artículo 17 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, 32o. periodo de sesiones (1988).

...

3. El término "ilegales" significa que no puede producirse injerencia alguna, salvo en los casos previstos por la ley. La injerencia autorizada por los Estados sólo puede tener lugar en virtud de la ley, que a su vez debe conformarse a las disposiciones, propósitos y objetivos del Pacto.

4. La expresión "injerencias arbitrarias" atañe también a la protección del derecho previsto en el artículo 17. A juicio del Comité, la expresión "injerencias arbitrarias" puede hacerse extensiva también a las injerencias previstas en la ley. Con la introducción del concepto de arbitrariedad se pretende garantizar que incluso cualquier injerencia prevista en la ley esté en consonancia con las disposiciones, los propósitos y los objetivos del Pacto y sea, en todo caso, razonable en las circunstancias particulares del caso.

5. ... El término "home" en inglés, "manzel" en árabe, "zhùzhái" en chino, "domicile" en francés, "zhilishche" en ruso y "domicilio" en español, que se emplea en el artículo 17 del Pacto, ha de entenderse en su acepción de lugar donde una persona reside o ejerce su ocupación habitual. ..."

...

7. Como todas las personas viven en sociedad, la protección de la vida privada es por necesidad relativa. Sin embargo, las autoridades públicas competentes sólo deben pedir aquella información relativa a la vida privada de las personas cuyo conocimiento resulte indispensable para los intereses de la sociedad en el sentido que tienen con arreglo al Pacto. En consecuencia, el Comité recomienda que los Estados señalen en sus informes las leyes y reglamentos que regulan las injerencias autorizadas en la vida privada

8. Incluso con respecto a las injerencias que sean conformes al Pacto, en la legislación pertinente se deben especificar con detalle las circunstancias precisas en que podrán autorizarse esas injerencias. La decisión correspondiente competirá sólo a la autoridad designada por la ley a ese efecto, que dará la autorización necesaria tras examinar cada caso en particular. El cumplimiento del artículo 17 exige que la integridad y el carácter confidencial de la correspondencia estén protegidos de jure y de facto. La correspondencia debe ser entregada al destinatario sin ser interceptada ni abierta o leída de otro modo. Debe prohibirse la vigilancia, por medios electrónicos o de otra índole, la intervención de las comunicaciones telefónicas, telegráficas o de otro tipo, así como la intervención y grabación de conversaciones. Los registros en el domicilio de una persona deben limitarse a la búsqueda de pruebas necesarias y no debe permitirse que constituyan un hostigamiento. Por lo que respecta al registro personal y corporal, deben tomarse medidas eficaces para garantizar que esos registros se lleven a cabo de manera compatible con la dignidad de la persona registrada. Las personas sometidas a registro corporal por funcionarios del Estado o por personal médico que actúe a instancias del Estado serán examinadas sólo por personas de su mismo sexo.

..."

Como se ve, el derecho a la inviolabilidad del domicilio defiende a las personas de cualquier injerencia arbitraria e ilegal en su domicilio.

Ahora bien, en los hechos de cuenta, quedó evidenciado que muchas de las personas fueron detenidas en el interior de domicilios particulares. En lo que a esto atañe, este Tribunal, en vista de que las autoridades explicaron que esas detenciones se realizaron en el interior de domicilios en condiciones de flagrancia delictuosa de quienes ahí se refugiaban, y al margen de si estas explicaciones resultan justificativas o no de tales conductas, lo cierto es que, por disposición del artículo 16 constitucional, que además es reiterada en los códigos adjetivos penales⁴⁸¹, la legalidad de las detenciones corresponde calificarla al Ministerio Público y/o al juez ante quien, en su caso, se consigne al detenido. Y, como marca la Regla 21 del *Acuerdo General número 16/2007, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el que se establecen las Reglas a que deberán sujetarse las Comisiones de Investigación que se formen con motivo del ejercicio de la facultad consignada en el artículo 97, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*⁴⁸², no procede que el Tribunal califique la legalidad de esas actuaciones, lo que indirectamente se haría si aquí se calificara la legalidad de la incursión a esos domicilios con objeto de efectuar tales detenciones.

Por otra parte, siguiendo con las violaciones al derecho a la inviolabilidad del domicilio, se tiene también que quedó evidenciado que el 4 de mayo la policía cateó diversos domicilios sin que mediara orden judicial para ello y sin que con tales actos realizara detenciones por flagrancia. Estos cateos, por la ubicación en el

⁴⁸¹ Véanse los artículos 3 y 193 del Código Federal de Procedimientos Penales, y los artículos 141, 142, 143 y 144 del Código de Procedimientos Penales para el Estado de México.

⁴⁸² Textualmente, dice:

"Regla 21. En el informe no se podrá calificar la legalidad de lo actuado en averiguaciones previas, juicios o procedimientos de cualquier índole que efectúen otros órganos del Estado y que versen sobre hechos consumados, materia de la investigación, sin perjuicio de que si, en el desarrollo de la misma, la Comisión investigadora advierte que, en alguno de estos asuntos, pudieran haberse cometido violaciones graves de garantías individuales, así lo asentará en sus conclusiones, a fin de que el Pleno determine lo conducente."

populado en que se realizaron, difícilmente podrían justificarse, como se ha pretendido por la policía, bajo el argumento de flagrancia o para proteger a los moradores de tales domicilios por la incursión en ellos de manifestantes violentos que huían de la policía esa mañana. Mediaba una distancia considerable entre el lugar donde se enfrentaban los policías con los manifestantes y los domicilios cateados que no podría hacer atendible esa versión. Consta incluso que se cateó el domicilio de Ignacio del Valle esa mañana, siendo que dicho líder social había sido detenido desde el día previo; la flagrancia, al menos por conductas de esta persona, no podría justificar el cateo aludido.

Al expresar la consideración recién apuntada, debe señalarse también que, conforme marca la jurisprudencia de la Primera Sala de este Tribunal, la eficacia probatoria en juicio de pruebas recabadas a través de la intromisión a un domicilio particular sin orden de cateo de por medio, conforme al criterio reciente de la Primera Sala de este Tribunal en la tesis de jurisprudencia 1ª./J.21/2007, de rubro "INTROMISION DE LA AUTORIDAD EN UN DOMICILIO SIN ORDEN JUDICIAL. EFICACIA DE LAS ACTUACIONES REALIZADAS Y DE LAS PRUEBAS OBTENIDAS, CUANDO ES MOTIVADA POR LA COMISION DE UN DELITO EN FLAGRANCIA", deviene en una cuestión que sólo debe valorarse a la luz del contexto fáctico muy particular de los hechos, así como a la luz del delito por el cual se realiza la captura, y que se valora en el caso de cada detenido en lo *individual*. La tesis invocada, textualmente dice:

No. Registro: 171,739

Jurisprudencia

Materia(s): Penal

Novena Epoca

Instancia: Primera Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta

XXVI, Agosto de 2007

Tesis: 1a./J. 21/2007

Página: 224

INTROMISION DE LA AUTORIDAD EN UN DOMICILIO SIN ORDEN JUDICIAL. EFICACIA DE LAS ACTUACIONES REALIZADAS Y DE LAS PRUEBAS OBTENIDAS, CUANDO ES MOTIVADA POR LA COMISION DE UN DELITO EN FLAGRANCIA.

Si bien, la diligencia de cateo prevista en el octavo párrafo del artículo 16 constitucional presupone la comisión de un delito, la existencia de una investigación ministerial y la probabilidad de que en el domicilio que se registrará se encuentra el sujeto activo o los objetos relacionados con el ilícito; ello no sucede en todos los casos, pues tratándose de flagrante delito, con fundamento en que la demora puede hacer ilusoria la investigación del delito y la aplicación de las penas, la autoridad policial no requiere necesariamente orden de cateo para introducirse en el domicilio particular en el que se está ejecutando el delito, ya que en ese caso, el propio artículo 16 constitucional señala expresamente una excepción al respecto al permitir a cualquier particular, y con mayor razón a la autoridad, detener al indiciado, además de que el Estado -como garante de los bienes de la sociedad- debe actuar de inmediato en casos de flagrancia; por lo que en esas condiciones, los medios de prueba obtenidos como consecuencia de la intromisión de la autoridad a un domicilio sin contar con orden de cateo, motivada por la comisión de un delito en flagrancia, tienen eficacia probatoria, ya que al tratarse de hipótesis distintas, a efecto de determinar su valor probatorio, no se aplican las mismas reglas que tratándose de un cateo precedido por una investigación ministerial. Así, las pruebas que se obtengan a partir de un cateo que no cumpla con los requisitos establecidos en el octavo párrafo del artículo 16 constitucional, carecen de eficacia probatoria, ello con independencia de la responsabilidad en que las autoridades que irrumpen en el domicilio pudieran incurrir; en cambio, las probanzas que se obtengan como consecuencia del allanamiento de un domicilio por parte de la autoridad policial en caso de flagrancia tienen eficacia probatoria, aun cuando no exista orden de cateo. Debiendo precisarse que tratándose del allanamiento de un domicilio por parte de la autoridad policial en caso de flagrancia, ésta debe contar con datos ciertos o válidos que motiven la intromisión al domicilio sin orden de cateo, los cuales deben aportarse en el proceso en caso de consignarse la averiguación correspondiente a efecto de que el Juez tenga elementos que le permitan llegar a la convicción de que efectivamente se trató de flagrancia, pues de no acreditarse tal situación, las pruebas recabadas durante dicha intromisión, carecen de eficacia probatoria.

En razón de lo anterior, y de lo que marca la Regla 21 del *Acuerdo General número 16/2007, del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el que se establecen las Reglas a que deberán sujetarse las Comisiones de Investigación que se formen con motivo del ejercicio de la facultad consignada en el artículo 97, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*⁴⁸³, es que este Tribunal ciñe sus consideraciones a la legalidad de la incursión en los domicilios referidos, lo que de ninguna manera implica calificar la eficacia probatoria de cualquier objeto hallado en éstos que sea aportado a procesos penales.

10.4.3. Otras privaciones ilícitas de libertad personal.

Por otra parte, en el esclarecimiento de los hechos la indagatoria permitió advertir que, además de los quebrantos antes apuntados al derecho a la libertad personal, hubo las autoridades retuvieron ilegalmente a varias personas, lo que se traduce también en una violación a su derecho a la libertad personal. Se trata de un nacional y de algunos extranjeros detenidos el 4 de mayo. Enseguida se explica con detalle toda vez que se trata de hechos que hasta este punto del presente dictamen no habían sido narrados.

El primer caso mencionado es el del detenido de nombre *****.

El agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa II de detenidos en Toluca, Estado de México, decretó detención a ***** por el delito de secuestro equiparado, en la averiguación previa *****, pero a pesar de que debió ejercer acción penal dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a ésta, u ordenar la inmediata libertad del detenido, hizo esto último hasta que habían pasado *ochenta y cuatro* horas cuarenta y cinco minutos.

Así es, entre las 106 personas que fueron detenidas y puestas a disposición del Ministerio Público el cuatro de mayo de dos mil seis (iniciándose la averiguación previa *****, en la que se les decretó detención a las once horas con treinta minutos por el delito de secuestro equiparado), estaba *****, quien al igual que los demás, quedó recluso en el Centro Preventivo y de Readaptación Social de Almoloya de Juárez, Estado de México, según oficio que el Director de ese centro carcelario recibió a las 11:50 horas de ese mismo día.

En la citada indagatoria, el día cinco de mayo de dos mil seis, el fiscal que conocía de ella dictó diverso acuerdo de detención respecto a noventa y ocho de las ciento seis personas (ahora por los delitos de secuestro equiparado y de ataques a las vías de comunicación); además, en la diversa averiguación previa *****, a la que se acumularon las de números ***** y *****, en la misma fecha, se decretó la detención de esos noventa y ocho asegurados, y noventa y uno más, por el delito de delincuencia organizada, indicándose que se duplicaría el plazo de la retención, *pero entre esos indiciados no se mencionó a ******.

En otro acuerdo dictado en la misma fecha por el fiscal investigador, se ordenó la libertad de 10 de los inculcados por el delito de secuestro equiparado, y de otros 80 por el de ataques a las vías de comunicación.

El seis de mayo de dos mil seis, el agente del Ministerio Público adscrito al primer turno de la agencia modelo en Toluca, decretó la libertad, bajo las reservas de ley de los restantes 99 asegurados, por la comisión de los delitos de secuestro equiparado y de ataques a las vías de comunicación.

Entre todos esos acuerdos que involucran a ciento ochenta y nueve inculcados, *tampoco se mencionó a ******, quien, por tanto, continuó detenido por el delito de secuestro equiparado.

El siete de mayo de dos mil seis, el representante social ejerció acción penal contra los ciento ochenta y nueve inculcados por los delitos por los que aún se encontraban retenidos, y dado que duplicó el plazo de su retención por el ilícito de delincuencia organizada, así los consignó al juzgado penal, pero en cuanto a los delitos por los que había decretado su libertad bajo las reservas de ley, solicitó orden de aprehensión; *sin embargo, entre los inculcados consignados tampoco mencionó a ******.

El ocho de mayo de dos mil seis, el agente del Ministerio Público hizo constar que a las 00:20 horas de ese día recibió llamada telefónica de la Subdirectora de Control de Procesos, indicándole que aún estaba pendiente de resolver la situación jurídica de *****, *por lo que inmediatamente ordenó su libertad con las reservas de ley*, la que se concretó, según *****, a las 00:35 horas del mismo día, *aunque después el propio Fiscal ejerció acción penal en su contra por los delitos de ataques a las vías de comunicación y medios de transporte, secuestro equiparado y delincuencia organizada, solicitando la respectiva orden de aprehensión*.

Como se advierte, al citado detenido sólo se le decretó detención a las once horas con treinta minutos del cuatro de mayo de dos mil seis en la averiguación previa *****, por el delito de secuestro equiparado, y que debió consignarse dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a ese momento u ordenarse su inmediata libertad. No obstante, *sin resolución de por medio, permaneció recluso hasta el día ocho siguiente*; es evidente que estuvo retenido por más de las cuarenta y ocho horas que como regla general establece la Ley.

⁴⁸³ Recién citado.

Esto podría involucrar al agente del Ministerio Público adscrito al primer turno de la agencia modelo en Toluca, que de acuerdo con lo expuesto, omitió ejercer acción penal contra ***** por el delito de secuestro equiparado dentro del término legal; a la defensora de oficio adscrita al Instituto de la Defensoría de Oficio del Gobierno del Estado de México, que en la averiguación previa asumió la defensa de *****, pero no denunció la irregularidad antes destacada (el cuatro de mayo de dos mil seis, ***** y otros indiciados nombraron como defensora de oficio en la averiguación previa a la licenciada *****, quien aceptó y protestó el cargo conferido), y al Director del Centro de Readaptación Social Santiaguito de Almoloya de Juárez, México, por no atender la situación irregular en que ***** estuvo al permanecer recluido por más de cuarenta y ocho horas sin que hubiese alguna causa legal que justificara que continuara privado de su libertad.

Por otra parte, el 4 de mayo fueron detenidos cinco extranjeros que, según se pudo advertir en la indagatoria, estuvieron retenidos, luego de un tiempo, de manera injustificada en el Centro Preventivo y de Readaptación Social Santiaguito, de Almoloya de Juárez, Estado de México, desde las 23:55 horas del cuatro de mayo de dos mil seis, hasta las 2:28 horas del día cinco siguiente, en que fueron puestos a disposición del Delegado Regional del Instituto Nacional de Migración en el Estado de México, con sede en Toluca.

A estos cinco extranjeros se les instruyó la averiguación previa número *****, por el delito de secuestro equiparado, quedando detenidos en el Centro Preventivo y de Readaptación Social de Almoloya de Juárez, Estado de México. Sin embargo, el agente del Ministerio Público de Toluca ese mismo día decretó la libertad inmediata de los citados extranjeros por estimar que su conducta no encuadraba en alguna “*descripción típica*”; giró las boletas respectivas al Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social de Almoloya de Juárez, Estado de México, en donde materialmente estaban retenidos, haciendo hincapié en que ello procedía siempre y cuando no existiere requerimiento respecto a ellos por algún juez y autoridad migratoria.

Las citadas boletas se recibieron en el centro carcelario a las 23:55 horas, y a pesar de que hasta ese momento no había requerimiento de algún juez o *autoridad migratoria* respecto a los extranjeros, el Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social Santiaguito, de Almoloya de Juárez, Estado de México, los retuvo hasta las 2:28 horas del cinco de mayo siguiente, los puso a disposición del Delegado Regional del Instituto Nacional de Migración en el Estado de México, con sede en Toluca. A la postre, fueron expulsados del país por esta autoridad.

Por un lado, su recuperación de libertad no fue inmediata (aunque se entiende en el contexto de las tareas que implica su localización en el interior del penal y los actos preparatorios administrativos propios de una salida) y, he aquí el quid, es que, según informó la Comisión Investigadora, sin requerimiento de autoridad migratoria de por medio, no se explica por qué luego de que se estableció que no se les seguiría proceso penal, fueron puestos a disposición de la autoridad migratoria, lo que además consumó en su perjuicio su expulsión del país.

Estos hechos llevaron a que las autoridades competentes investigaran la conducta del Director del centro de reclusión y, según resultó, no se le encontró responsable.⁴⁸⁴

10.5. Derecho al Debido Proceso Legal

En los hechos objeto de esta investigación, más particularmente en el análisis de los procesos abiertos a propósito de lo acontecido, se advirtieron violaciones importantes a la garantía de debido proceso legal que, en razón de lo que enseguida se explica, este Tribunal considera que es procedente destacar.

Previamente, es preciso señalar que en ningún momento se soslaya que, según la Regla 21 del Acuerdo Plenario reglamentario de esta facultad constitucional, este Pleno se ha impuesto como límite en sus pronunciamientos no juzgar la legalidad de lo actuado y resuelto en procedimientos judiciales, salvo que encuentre que se trata de violaciones graves que es el caso poner de relieve.

Este Tribunal considerando además que si bien, lo que enseguida se destaca son actos emitidos dentro de procesos jurisdiccionales ya consumados, y que, precisamente en razón de lo que aquí se señalará, han concluido y/o han cesado las violaciones a derechos humanos, hay ilegalidades que habiendo sido advertidas en el caso de la indagatoria, deben ser señaladas pues, evidencian, en conjunto y agregadamente, faltas importantes y reiteradas en la conducta de policías y ministerios públicos y de otras autoridades que propician un clima de injusticia y que son sintomáticas de la arbitrariedad con que se trató la libertad de las personas.

Al igual que la salvedad hecha en el apartado anterior, acerca del no prejuzgamiento de la legalidad de procesos judiciales aún en curso, este Tribunal de ninguna manera prejuzga acerca de la legalidad de las determinaciones en ellos tomadas.

⁴⁸⁴ Se siguió procedimiento administrativo contra este funcionario, pero no se le fincó responsabilidad por estas conductas; aunque sí por, no dar adecuada atención médica a los detenidos. Véase Apéndice “Autoridades Penitenciarias” del Informe Preliminar de la Comisión Investigadora.

Dicho lo anterior, se procede a enunciar y explicar diversas violaciones al debido proceso legal que, como se dijo, se considera vislumbran vicios importantes en la procuración e impartición de justicia y en el trato no discriminatorio que debe proferirse a los extranjeros respecto a los mexicanos; derechos estos últimos cuyo contenido ha sido explicado en páginas anteriores y, en otra parte, lo será en las sucesivas.

No sobra recordar que el derecho al debido proceso legal se recoge, principal aunque no exclusivamente, en el artículo 14 constitucional, que dice:

Art. 14.- A ninguna ley se dará efecto retroactivo en perjuicio de persona alguna.

Nadie podrá ser privado de la libertad o de sus propiedades, posesiones o derechos, sino mediante juicio seguido ante los tribunales previamente establecidos, en el que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las Leyes expedidas con anterioridad al hecho.

En los juicios del orden criminal queda prohibido imponer, por simple analogía, y aún por mayoría de razón, pena alguna que no esté decretada por una ley exactamente aplicable al delito de que se trata.

En los juicios del orden civil, la sentencia definitiva deberá ser conforme a la letra o a la interpretación jurídica de la ley, y a falta de ésta se fundará en los principios generales del derecho.

Basta citar este precepto por ahora, aunque no sea el único que recoja esta garantía.

En el ámbito internacional, también se reconoce este derecho. Más específicamente, en el artículo 8⁴⁸⁵ de la Convención Americana y en el artículo 14⁴⁸⁶ del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

⁴⁸⁵ "Artículo 8. Garantías Judiciales

1. Toda persona tiene derecho a ser oída, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable, por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley, en la sustanciación de cualquier acusación penal formulada contra ella, o para la determinación de sus derechos y obligaciones de orden civil, laboral, fiscal o de cualquier otro carácter.

2. Toda persona inculpada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se establezca legalmente su culpabilidad. Durante el proceso, toda persona tiene derecho, en plena igualdad, a las siguientes garantías mínimas:

a) derecho del inculcado de ser asistido gratuitamente por el traductor o intérprete, si no comprende o no habla el idioma del juzgado o tribunal;

b) comunicación previa y detallada al inculcado de la acusación formulada;

c) concesión al inculcado del tiempo y de los medios adecuados para la preparación de su defensa;

d) derecho del inculcado de defenderse personalmente o de ser asistido por un defensor de su elección y de comunicarse libre y privadamente con su defensor;

e) derecho irrenunciable de ser asistido por un defensor proporcionado por el Estado, remunerado o no según la legislación interna, si el inculcado no se defendiere por sí mismo ni nombrare defensor dentro del plazo establecido por la ley;

f) derecho de la defensa de interrogar a los testigos presentes en el tribunal y de obtener la comparecencia, como testigos o peritos, de otras personas que puedan arrojar luz sobre los hechos;

g) derecho a no ser obligado a declarar contra sí mismo ni a declararse culpable, y

h) derecho de recurrir del fallo ante juez o tribunal superior.

3. La confesión del inculcado solamente es válida si es hecha sin coacción de ninguna naturaleza.

4. El inculcado absuelto por una sentencia firme no podrá ser sometido a nuevo juicio por los mismos hechos.

5. El proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar los intereses de la justicia."

⁴⁸⁶ El precepto señalado:

"Artículo 14

1. Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil. La prensa y el público podrán ser excluidos de la totalidad o parte de los juicios por consideraciones de moral, orden público o seguridad nacional en una sociedad democrática, o cuando lo exija el interés de la vida privada de las partes o, en la medida estrictamente necesaria en opinión del tribunal, cuando por circunstancias especiales del asunto la publicidad pudiera perjudicar a los intereses de la justicia; pero toda sentencia en materia penal o contenciosa será pública, excepto en los casos en que el interés de menores de edad exija lo contrario, o en las acusaciones referentes a pleitos matrimoniales o a la tutela de menores.

2. Toda persona acusada de un delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad conforme a la ley.

3. Durante el proceso, toda persona acusada de un delito tendrá derecho, en plena igualdad, a las siguientes garantías mínimas:

a) A ser informada sin demora, en un idioma que comprenda y en forma detallada, de la naturaleza y causas de la acusación formulada contra ella;

b) A disponer del tiempo y de los medios adecuados para la preparación de su defensa y a comunicarse con un defensor de su elección;

c) A ser juzgado sin dilaciones indebidas;

d) A hallarse presente en el proceso y a defenderse personalmente o ser asistida por un defensor de su elección; a ser informada, si no tuviera defensor, del derecho que le asiste a tenerlo, y, siempre que el interés de la justicia lo exija, a que se le nombre defensor de oficio, gratuitamente, si careciere de medios suficientes para pagarlo;

e) A interrogar o hacer interrogar a los testigos de cargo y a obtener la comparecencia de los testigos de descargo y que éstos sean interrogados en las mismas condiciones que los testigos de cargo;

f) A ser asistida gratuitamente por un intérprete, si no comprende o no habla el idioma empleado en el tribunal;

g) A no ser obligada a declarar contra sí misma ni a confesarse culpable.

4. En el procedimiento aplicable a los menores de edad a efectos penales se tendrá en cuenta esta circunstancia y la importancia de estimular su readaptación social.

5. Toda persona declarada culpable de un delito tendrá derecho a que el fallo condenatorio y la pena que se le haya impuesto sean sometidos a un tribunal superior, conforme a lo prescrito por la ley.

6. Cuando una sentencia condenatoria firme haya sido ulteriormente revocada, o el condenado haya sido indultado por haberse producido o descubierto un hecho plenamente probatorio de la comisión de un error judicial, la persona que haya sufrido una pena como resultado de tal sentencia deberá ser indemnizada, conforme a la ley, a menos que se demuestre que le es imputable en todo o en parte el no haberse revelado oportunamente el hecho desconocido.

7. Nadie podrá ser juzgado ni sancionado por un delito por el cual haya sido ya condenado o absuelto por una sentencia firme de acuerdo con la ley y el procedimiento penal de cada país."

La Comisión Investigadora encontró que los procesos penales abiertos a propósito de los hechos materia de esta indagatoria contra los civiles detenidos en esas fechas, adolecían, respecto a muchos detenidos, de irregularidades importantes que denotan una amplia falta de diligencia y responsabilidad en la integración tanto de la averiguación previa como de las consignaciones.

Este Tribunal comparte, según se explica enseguida, esa apreciación, y estima que si bien se trata de violaciones de legalidad, que trascienden al plano constitucional en razón de la garantía de debido proceso, lo cierto es que ante su multiplicación y trascendencia se traducen no sólo en violación a los derechos de legalidad de los procesados, remediadas ya por las instancias jurisdiccionales correspondientes, sino a la vez reflejan actos de irresponsabilidad de algunos funcionarios, son síntomas de la arbitrariedad con que se hicieron las detenciones y propician condiciones de impunidad, lo que también resulta lesivo de los derechos humanos en un Estado que se precie de ser respetuoso de ellos.

Es en esta tesitura, y por estas y las razones ya apuntadas que, se insiste, destacan algunas violaciones al debido proceso, advertidas en el curso de la investigación.

10.5.1. Falta de veracidad en los partes policiales.

La indagatoria dejó en claro que varios policías hicieron imputaciones que no corresponden a la realidad de los hechos, contra algunos detenidos, particularmente de los detenidos el 3 de mayo. Estas imputaciones fueron de trascendencia, pues tanto la autoridad investigadora como la judicial del fuero común las tomaron en cuenta para ejercer acción penal en su contra y sujetarlos a proceso, respectivamente; y, en lo que aquí respecta, ponen en evidencia aún más la arbitrariedad con que se manejaron las detenciones y la ligereza con que se acusó a los detenidos.

En efecto, el tres de mayo de dos mil seis, *****, Oficial de la policía estatal adscrito a la Subdirección Operativa Regional Volcanes, comisionado como apoyo en el conflicto del bloqueo realizado en la carretera Lechería-Texcoco, presentó ante el Ministerio Público de Texcoco a catorce personas detenidas en ese bloqueo a las 13:30 horas, mencionando entre ellas a *****; los agentes de policía estatales ***** y ***** declararon en términos similares.

***** contradujo esa versión pues apuntó que lo detuvieron entre las 17:00 y 18:00 horas, no a las 13:30 horas; en el interior del Mercado Belisario Domínguez, concretamente en el negocio que tiene ahí, no en la carretera Lechería-Texcoco; y que lo privaron de la libertad junto con su hermano ***** y no con trece diversas personas.

Por otra parte, los agentes estatales *****, *****, *****, *****, *****, ***** y ***** afirmaron que ***** y *****, junto con ochenta y dos personas más, fueron asegurados el tres de mayo de dos mil seis, aproximadamente a las 15:00 horas, en una casa ubicada en la calle Manuel González de Texcoco, y que esas mismas personas a las 11:00 horas de esa fecha, bloquearon por completo la carretera federal Lechería-Texcoco.

Sin embargo, ***** y ***** también contradijeron lo relatado por los nombrados elementos policiales al manifestar, en la causa penal ***** del Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia de Toluca (actualmente ***** radicada en el Juzgado Primero Penal de Primera Instancia de Texcoco), que fueron capturados entre las 17:00 y 18:00 horas (no a las 13:30 horas); por lo que respecta a *****, en el interior del Mercado Belisario Domínguez, y en cuanto a ***** afuera de ese mercado (no en la casa de la calle Manuel González de Texcoco), y que fueron asegurados junto con su hermano ***** (y no con ochenta y dos personas más).

La Comisión Investigadora se allegó el vídeo DVD remitido por Televisión Azteca, identificado con las leyendas "Material sin editar", "TV Azteca" y "Disco 2", donde en el minuto 15:33 de grabación se aprecian imágenes del momento en que diversos policías sacan a dos personas del sexo masculino de entre los pasillos de puestos fijos del mercado Belisario Domínguez de Texcoco; también en los minutos 15:17 y 16:33, se observa que algunos de esos policías llevan escudos con las leyendas "Policía" y "Municipio de Texcoco".

Asimismo, en el informe rendido por el Comandante *****, Director General de Seguridad Pública Municipal de Texcoco, Estado de México, mediante oficio 1.8.8/DGSP/AD/2071/2007, de once de mayo de dos mil siete, se señala que a las 17:37 horas se aseguró a dos personas del conflicto por "P30" (clave que utiliza esa corporación policial para identificar a sus elementos), sin que conste dato de que fueron puestos a disposición de alguna autoridad.

El vídeo y oficio destacados apoyan lo dicho por *****, ***** y ***** de apellidos *****, de que se les detuvo entre las cinco y seis de la tarde en el Mercado Belisario Domínguez a los tres juntos.

Además, en la causa penal ***** (ahora ***** del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia de Texcoco), la defensa de ***** y ***** de apellidos *****, exhibió dos discos en formato DVD con imágenes de los hechos relativos al día tres de mayo de dos mil seis, que contienen imágenes en vídeo semejantes a las descritas del enviado por Televisión Azteca.

Igualmente, obra opinión pericial mediante la cual se identifica a ***** como quien en el vídeo, que obra como anexo “DVD 25 vídeo 2”, aparece detenido por policías municipales de Texcoco, y que fue entrevistado por la Comisión Investigadora el once de julio de dos mil siete.

Por otra parte, también se advirtió que el dicho de los policías también trascendió en el proceso penal al que se sujetó a otros detenidos, y esas afirmaciones no tenían correspondencia con la realidad, como después ellos mismos manifestaron⁴⁸⁷.

En efecto, a los detenidos el 3 de mayo en el inmueble particular de Texcoco se les instruyó la averiguación previa *****; imputándoseles el **delito de ataques a las vías de comunicación y medios de transporte**, con base en que algunos policías⁴⁸⁸ les atribuyeron que el tres de mayo de dos mil seis, *estuvieron en la casa ubicada en la calle Manuel González de la población de Texcoco, Estado de México, pero también participaron en un enfrentamiento con policías municipales, estatales y federales para evitar la reubicación de ocho floristas en esa ciudad, y además, aproximadamente a las once de la mañana estuvieron en el bloqueo de la autopista Lechería- Texcoco, a la altura del kilómetro 24 (aproximadamente a 5 kilómetros de distancia del citado domicilio).*

Ese señalamiento sirvió de sustento para que, en su momento, el agente del Ministerio Público adscrito a la agencia modelo del Departamento de Averiguaciones Previas “A” de Toluca, quien siguió conociendo de los hechos, el siete de mayo de dos mil seis ejerciera acción penal en su contra por el *delito de ataques a las vías de comunicación y medios de transporte*, formándose el proceso penal ***** del Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia de Toluca, cuyo titular se declaró legalmente incompetente y lo remitió al Juzgado Primero Penal de Primera Instancia de Texcoco, donde se radicó con el número *****.

No obstante, de las declaraciones iniciales de los elementos policiales se obtiene que los detenidos en el lapso de las 7:50 horas hasta aproximadamente las 17:30 horas del tres de mayo de dos mil seis, que permanecieron encerrados en la casa ubicada en la calle Manuel González de la población de Texcoco, Estado de México, no pudieron participar, como *también* se afirma, aproximadamente a las once horas de esa fecha, en el bloqueo de la carretera Texcoco-Lechería, a la altura del poblado de San Salvador Atenco, aproximadamente a 5 kilómetros de distancia.

Lo anterior fue reconocido por los agentes policiales tanto durante el trámite de la causa penal ***** , ya citada, como en entrevistas que éstos y hasta otros agentes de seguridad estatal que los apoyaron sostuvieron ante esta Comisión Investigadora, retractándose así de su declaración inicial.

Debe destacarse que de las ochenta personas detenidas, treinta y siete están completamente libres: dos porque interpusieron recurso de apelación contra la formal prisión y la resolución de alzada se emitió en su favor, y los treinta y cinco restantes, porque vía juicio de garantías atacaron también la formal prisión y se les concedió el amparo; tanto el Tribunal de apelación como el Juez de Distrito que concedió la protección constitucional a los quejosos, llegaron a conclusión similar a la aquí señalada.

Con base en estos elementos, se ha podido advertir que los dichos de los policías referidos no corresponden a la realidad de las cosas; lo que, como se dijo, resulta de trascendencia pues es con base en esos dichos que las autoridades ministeriales y judiciales toman sus correspondientes determinaciones. Sin duda, es posible que esto haya derivado de la confusión connatural en hechos como el de la especie, pero ello no obsta para que, advertido lo anterior, se haya remediado de alguna manera.

Cabe agregar que nada de lo anterior prejuzga acerca de la responsabilidad penal que pudiera derivarles a quienes fueron así acusados por hechos delictuosos vinculados o no con esta indagatoria.

10.5.2. Derecho a la defensa.

En lo que atañe al derecho a la defensa de los procesados, la Comisión Investigadora concluyó que, en términos generales y salvo cuestiones excepcionales, no encontró irregularidades en la actuación de los defensores públicos que asistieron a los detenidos. Destaca, entre esas excepciones, la omisión de defender la libertad de la persona antes referida, que fue retenida en exceso del término constitucional sin que se resolviera acerca de su situación jurídica (descrito páginas atrás).

No obstante, advirtió que 48 detenidos⁴⁸⁹ rindieron sus declaraciones ministeriales *en ausencia de defensor*.

⁴⁸⁷ Todo esto se amplía en el Apéndice 7 del Informe Preliminar.

⁴⁸⁸ Los nombres de los policías se obtienen de la información asentada en el Apéndice 7 del Informe Preliminar de la Comisión Investigadora y son 9, de apellidos: *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; ***** y *****; ver página del 10 del Apéndice referido. Se reiteran en el apartado considerativo dedicado a señalar quiénes participaron en los hechos indagados. Inclusive, véase la página 15 del Apéndice 7, en el que incluso se señala que hubo un caso de un policía que dijo no reconocer la firma del parte como suya, y que incluso refirió haber sido imposible que lo rindiera por haber estado recibiendo atención médica en hospital a causa de las lesiones que había recibido en el operativo.

⁴⁸⁹ Datos de la Comisión Investigadora; la cifra discrepa, como la propia Comisión Investigadora señala, de la cifra que dio la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (que sostiene fueron 51 las personas en este supuesto). Lo anterior se puede ampliar en el Apéndice 9 del Informe Preliminar de la Comisión Investigadora, donde se detallan los nombres de los detenidos en este supuesto, y cómo es que llegan a las cifras que apuntan.

No hay elementos para sostener que tales ausencias les son atribuibles a ellos mismos, pues ante la falta de mayores elementos debe admitirse también que no se haya informado a los procesados de sus derechos y/o no se haya solicitado a los defensores públicos tomar parte en esas diligencias.

La Comisión Investigadora señaló que todos ellos se reservaron el derecho a declarar, pero tal reserva no es una renuncia a su derecho a la defensa ni a ser asistido y acompañado por defensor en ese momento, y tampoco descarga al Estado de se deber de cumplir con ello.

Los agentes del Ministerio Público ***** y *****⁴⁹⁰, intervinieron en la integración de las indagatorias ***** y ***** y tomaron la declaración ministerial de estas personas, y, conforme a los antes dicho, incumplieron con su deber constitucional⁴⁹¹, que es derecho del procesado.

Cabe señalar que por resolución de dieciocho de abril de dos mil siete, dictada en el expediente número *****⁴⁹², por el Contralor Interno de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, se impuso como sanción administrativa la amonestación a ocho⁴⁹² agentes del Ministerio Público dependientes de la misma, entre ellos, ***** y *****⁴⁹³, precisamente por no nombrar defensor de oficio a algunos de los detenidos que ante ellos declararon en averiguación previa⁴⁹³.

En lo que atañe a la conducta asumida por los agentes del Ministerio Público, cabe agregar que una de las mujeres detenidas⁴⁹⁴, manifestó que quien le tomó la declaración no dejó que denunciara las agresiones sexuales de que fue objeto por parte de policías que la trasladaron al penal (esta persona sí estuvo asistida por defensor al declarar). No obstante, no hay en la indagatoria elementos que permitan corroborar lo anterior.

De acuerdo con las constancias de las que se allegó la Comisión Investigadora⁴⁹⁵, el licenciado ***** fue el que tomó la declaración ministerial de la citada *****⁴⁹⁵, de manera que, en su caso, la conducta referida sería atribuible a ese funcionario; aunque también en parte a su defensor pues su presencia en tal declaración es, precisamente, velar por los intereses de sus defendidos.

Finalmente, cabe agregar que se advierte que algunos de los detenidos manifestaron ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que en sus declaraciones ministeriales no les hicieron saber sus derechos y se les obligó a declarar sin asistencia de defensor, aspectos que la indagatoria realizada por la Comisión Investigadora no esclareció.⁴⁹⁶

10.5.3. Irregularidades en los procedimientos seguidos a los extranjeros detenidos.

La Comisión Investigadora concluyó que, en el caso específico de los extranjeros detenidos, se incurrió en algunas irregularidades que violentaron el marco jurídico que les asiste al ser detenidos y procesados por autoridades mexicanas. Derechos que les asisten, precisamente, en razón de su condición de extranjería.

Por una parte, la Comisión Investigadora manifestó haber advertido que tanto el agente del Ministerio Público de Toluca, Estado de México, como el Director del Centro de Readaptación Social Santiaguito de Almoloya de Juárez, México, omitieron dar aviso inmediato a las respectivas embajadas o representaciones consulares de la detención e inicio de una averiguación previa contra los extranjeros ***** y *****⁴⁹⁷, de nacionalidad *****⁴⁹⁸, *****⁴⁹⁹, de nacionalidad *****⁵⁰⁰, y ***** y *****⁵⁰¹, de nacionalidad *****⁵⁰², privándolos de la oportunidad de que los funcionarios consulares se pusieran en contacto con ellos y así, preparar su defensa en los procedimientos que se les instauraron.

Contra esos extranjeros, en Toluca, Estado de México, se inició la averiguación previa número *****⁵⁰³, en que se les decretó detención por el delito de secuestro equiparado, girándose el oficio respectivo al Director del Centro Preventivo y de Readaptación Social de Almoloya de Juárez, Estado de México.

El cuatro de mayo de dos mil seis, por sus registros médicos de ingreso, como por diversos certificados expedidos por médicos legistas del Servicio Médico Forense del Instituto de Servicios Periciales de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en favor de ***** (16:20 horas), ***** (16:45 horas), y ***** (17:05 horas), ***** (16:30 horas), quedó de manifiesto su nacionalidad extranjera, dato que se corroboró con lo que manifestaron al declarar ante el agente del Ministerio Público de Toluca. En el caso de ***** (16:32 horas), su nacionalidad no se hizo constar en el certificado médico respectivo, sino que lo manifestó al rendir su declaración ante la autoridad ministerial.

⁴⁹⁰ Sin embargo, no obstante que la Comisión Investigadora documentó la participación de esta persona en la toma de declaración a tres detenidos que se encontraban hospitalizados sin que en las constancias de la diligencia respectiva se acreditara la presencia del defensor público, tal Ministerio Público no formó parte de la resolución de responsabilidad administrativa de dieciocho de abril de dos mil siete, que se menciona a continuación.

⁴⁹¹ En sentido semejante, véase el artículo 145 del Código de Procedimientos Penales para el Estado de México.

⁴⁹² Licenciados ***** y *****.

⁴⁹³ Como se hace constar en el Anexo 66-5 del expediente formado por la Comisión Investigadora.

⁴⁹⁴ De nombre *****.

⁴⁹⁵ Ver Tomo III del proceso penal *****⁴⁹⁵, agregado al expediente integrado por la Comisión como Anexo 10.

⁴⁹⁶ En su Informe Preliminar, la Comisión Investigadora señaló y explicó que esclarecer esos aspectos no era trascendente para efectos de la esta investigación constitucional y obvio mayor análisis de ello; véase la página final del Apéndice 9 del Informe Preliminar.

No obstante, ni el Director del penal ni el fiscal en mención comunicaron de inmediato, como era su obligación⁴⁹⁷, a las embajadas o consulados respectivos, el primero, el ingreso, estados civil y de salud, así como el delito imputado a los extranjeros; y el segundo, el inicio de la averiguación previa ***** , instaurada en su contra, coartándoles su prerrogativa de tener oportunidad de que, con el apoyo de los funcionarios consulares de sus respectivas representaciones, prepararan su defensa⁴⁹⁸.

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos destacó lo anterior, y ello condujo a que, en seguimiento a la recomendación específica que al respecto se hizo al Gobernador del Estado, se tramitara el procedimiento administrativo ***** . En éste, no se encontró responsabilidad administrativa y se ordenó el archivo del asunto⁴⁹⁹. Por lo que atañe al fiscal, la Comisión Investigadora no advirtió que se hubiera indagado o tramitado algún procedimiento de responsabilidad.

Por otra parte, la Comisión Investigadora advirtió que en el proceso administrativo seguido por las autoridades migratorias respecto a los extranjeros detenidos, hubo irregularidades en tanto que, por un lado, se les inició el mismo por considerar que no contaban con documentos que acreditaran su legal internación en el país, lo que se reiteró durante el trámite correspondiente y se les notificó como causa del aseguramiento que se les decretó y del inicio del procedimiento, pero, al final, la resolución con que concluyó el procedimiento, se decidió su expulsión del país por una razón diferente; a saber, por considerar que participaron en actividades para las que no estaban autorizados de acuerdo con su calidad migratoria. Y, además, las razones que se asentaron en los oficios de notificación en que la expulsión del país se les hizo saber, no coincidían con las que motivaron la propia decisión.

En efecto, la falta de acreditación de su legal estancia motivó su aseguramiento⁵⁰⁰, pero después, el Jefe del Departamento de Localización y Presentación de Extranjeros adscrito a la Dirección de Control y Verificación Migratoria de la Coordinación de Control y Verificación Migratoria del Instituto Nacional de Migración de la Secretaría de Gobernación, emitió resolución en que, relacionando las declaraciones de los extranjeros y la constancia de una llamada telefónica anónima informando que los extranjeros detenidos, estaban relacionados con actividades del Ejército Zapatista de Liberación Nacional, y de grupos de estudiantes de la Universidad Nacional Autónoma de México, determinó que los extranjeros fueron asegurados por estar haciendo actividades que no tenían permitidas, y sobre esa base decidió su inmediata expulsión y la prohibición de internarse nuevamente a territorio de la República Mexicana, sin antes obtener acuerdo de readmisión, fijándoles el plazo de cinco años para solicitarlo, contados a partir de la notificación de su resolución.

⁴⁹⁷ De conformidad con la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares, que, en la parte que interesa, establece:

"Artículo 5. FUNCIONES CONSULARES

Las funciones consulares consistirán en:

[.....]

i) representar a los nacionales del Estado que envía o tomar las medidas convenientes para su representación ante los tribunales y otras autoridades del Estado receptor, de conformidad con la práctica y los procedimientos en vigor en este último, a fin de lograr que, de acuerdo con las leyes y reglamentos del mismo, se adopten las medidas provisionales de preservación de los derechos e intereses de esos nacionales, cuando, por estar ausentes o por cualquier otra causa, no puedan defenderlos oportunamente;

[.....]

Artículo 36. COMUNICACION CON LOS NACIONALES DEL ESTADO QUE ENVÍA

1. Con el fin de facilitar el ejercicio de las funciones consulares relacionadas con los nacionales del Estado que envía:

a) los funcionarios consulares podrán comunicarse libremente con los nacionales del Estado que envía y visitarlos. Los nacionales del Estado que envía deberán tener la misma libertad de comunicarse con los funcionarios consulares de ese Estado y de visitarlos;

b) si el interesado lo solicita, las autoridades competentes del Estado receptor deberán informar sin retraso alguno a la oficina consular competente en ese Estado cuando, en su circunscripción, un nacional del Estado que envía sea arrestado de cualquier forma, detenido o puesto en prisión preventiva. Cualquier comunicación dirigida a la oficina consular por la persona arrestada, detenida o puesta en prisión preventiva, le será asimismo transmitida sin demora por dichas autoridades, las cuales habrán de informar sin dilación a la persona interesada acerca de los derechos que se le reconocen en este apartado;

c) los funcionarios consulares tendrán derecho a visitar al nacional del Estado que envía que se halle arrestado, detenido o en prisión preventiva, a conversar con él y a organizar su defensa ante los tribunales. Asimismo, tendrán derecho a visitar a todo nacional del Estado que envía que, en su circunscripción, se halle arrestado, detenido o preso en cumplimiento de una sentencia. Sin embargo, los funcionarios consulares se abstendrán de intervenir en favor del nacional detenido, cuando éste se oponga expresamente a ello.

[...]

⁴⁹⁸ En relación con esto cabe señalar la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en su Recomendación 38/2006, en el último capítulo de "OBSERVACIONES", en los apartados "10. Derechos a la legalidad y seguridad jurídica", incisos a) "De la institución del agente del Ministerio Público"; b) "Del Centro Preventivo y de Readaptación Social "Santiaguito" de Almoloya de Juárez, Estado de México", y c) "Dedicado a la actuación del personal del Instituto Nacional de Migración", se pronunció en similar sentido por lo que atañe al comportamiento de esas tres instituciones, al señalar, en términos generales, que inobservaron lo estipulado en los artículos 5 y 36.1, b y c, de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares que entrañan la obligación estatal de que los extranjeros sean informados y asistidos por sus representaciones consulares al ser objeto de un procedimiento penal.

⁴⁹⁹ Así se aprecia de lo narrado por la Comisión Investigadora en la página 76 del Apéndice 6 del Informe Preliminar. Grosso modo, la razón para no sancionar por esta conducta fue que los detenidos no estaban sujetos a proceso cuando fueron internados, y estaban bajo custodia del Director del Penal.

⁵⁰⁰ En la Delegación Regional del Instituto Nacional de Migración, con sede en Toluca, la Subdirectora de Regulación y Control Migratorio, en ese tiempo encargada del despacho de dicha delegación regional, decretó el aseguramiento, aduciendo que el director del centro de reclusión citado, los puso a disposición "**por no contar con documento migratorio alguno que acredite su legal estancia en el país**"; no obstante, el oficio de puesta a disposición, se aprecia que la razón a que aludió el Director del Penal fue: "**TODA VEZ QUE EL DIA DE LA FECHA EL AGENTE DEL MINISTERIO PUBLICO DE LA SEGUNDA MESA DE DETENIDOS EN RELACION CON LA AVERIGUACION PREVIA TOL/MD/II/332/2006, QUEDANDO EN LIBERTAD CON LAS RESERVAS DE LEY**".

Dicha determinación se notificó a los extranjeros a las 17:30 horas del cinco de mayo de dos mil seis. En los oficios de notificación aparecen supuestamente transcritos sus dos primeros puntos resolutive, pero no coinciden con los de la resolución que se dice notificar, pues mientras en la resolución se precisó que su expulsión se debió a que llevaron a cabo en el país actividades no permitidas para ellos, en los oficios de notificación se señala como razón de su expulsión no acreditar su legal internación al país con documento migratorio fehaciente.

Por tanto, se reitera, el procedimiento que culminó con la expulsión del país de cinco extranjeros detenidos con motivo de los sucesos violentos investigados, se resolvió por una causa distinta a la señalada en su inicio y substanciación, y hecha saber a los extranjeros como motivo de su aseguramiento.

En lo que estos actos conciernen, y sin que se desconozca en ningún momento el derecho del Ejecutivo de realizar este tipo de actos (expulsión), como autoriza el artículo 33 constitucional, es de señalarse que lo cierto es que se trata de irregularidades que trascendieron a la esfera jurídica de los extranjeros en cuestión y que, dada la ejecución casi inmediata de los mismos, quedaron sin remedio jurídico, pues fueron regresados a sus respectivos países.

10.6. Derecho a la justicia.

Uno de los derechos humanos de mayor importancia es el derecho a la justicia⁵⁰¹. Su importancia se explica en función de que, sin éste, la tutela normativa de los derechos humanos no pasaría de ser mera retórica sin eficacia normativa, sin exigibilidad, sin realidad que se tradujera en una vida más digna de los seres humanos.

A partir de la prohibición de la autocomposición, por mandato del artículo 17 constitucional, corre a cargo de las autoridades competentes hacer justicia a la persona que se sienta agraviada en el ejercicio de alguno de sus derechos.

“Artículo 17.- Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho.

Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial.”

Este Máximo Tribunal en diversas ocasiones ha interpretado esta garantía de acceso a la impartición de justicia, como se aprecia en las siguientes tesis citadas a guisa de ejemplo:

“ACCESO A LA IMPARTICION DE JUSTICIA. EL ARTICULO 17 DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ESTABLECE DIVERSOS PRINCIPIOS QUE INTEGRAN LA GARANTIA INDIVIDUAL RELATIVA, A CUYA OBSERVANCIA ESTAN OBLIGADAS LAS AUTORIDADES QUE REALIZAN ACTOS MATERIALMENTE JURISDICCIONALES. La garantía individual de acceso a la impartición de justicia consagra a favor de los gobernados los siguientes principios: 1. De justicia pronta, que se traduce en la obligación de las autoridades encargadas de su impartición de resolver las controversias ante ellas planteadas, dentro de los términos y plazos que para tal efecto establezcan las leyes; 2. De justicia completa, consistente en que la autoridad que conoce del asunto emita pronunciamiento respecto de todos y cada uno de los aspectos debatidos cuyo estudio sea necesario, y garantice al gobernado la obtención de una resolución en la que, mediante la aplicación de la ley al caso concreto, se resuelva si le asiste o no la razón sobre los derechos que le garanticen la tutela jurisdiccional que ha solicitado; 3. De justicia imparcial, que significa que el juzgador emita una resolución apegada a derecho, y sin favoritismo respecto de alguna de las partes o arbitrariedad en su sentido; y, 4. De justicia gratuita, que estriba en que los órganos del Estado encargados de su impartición, así como los servidores públicos a quienes se les encomienda dicha función, no cobrarán a las partes en conflicto emolumento alguno por la prestación de ese servicio público. Ahora bien, si la citada garantía constitucional está encaminada a asegurar que las autoridades encargadas de aplicarla lo hagan de manera pronta, completa, gratuita e imparcial, es claro que las autoridades que se encuentran obligadas a la observancia de la totalidad de los derechos que la integran son todas aquellas que realizan actos materialmente jurisdiccionales, es decir, las que en su ámbito de competencia tienen la

⁵⁰¹ Este término se retoma de la construcción jurisprudencial derivada de casos resueltos por la Corte Europea y por la Corte Interamericana, en ambos casos, de Derechos Humanos, en interpretación conjunta y amplia del derecho a la vida, integridad personal, garantías judiciales y protección judicial; pues refleja, a través de una connotación sencilla, que el derecho en cuestión se erige como la obligación del Estado de realizar una investigación oficial efectiva que conduzca a la identificación y sanción de aquellos que violaron los derechos a la vida y a la integridad personal, lo que es congruente con el conjunto de presupuestos sustentados en este apartado del Dictamen. El término procura expresar que, en la medida en que tal investigación oficial no se realice o no sea efectiva, se estará impidiendo hacer justicia en el caso. Situación que no se equipara lisa y llanamente, por ejemplo, con el “derecho a una protección judicial”, puesto que su contenido se entiende, generalmente, como un derecho referido a la existencia de medios sencillos y efectivos para acceder a la protección de los derechos (recurso judicial efectivo) o con “garantías judiciales” identificadas más generalmente con los derechos vinculados con el debido proceso legal.

*atribución necesaria para dirimir un conflicto suscitado entre diversos sujetos de derecho, independientemente de que se trate de órganos judiciales, o bien, sólo materialmente jurisdiccionales.*⁵⁰²

“GARANTIA A LA IMPARTICION DE JUSTICIA COMPLETA TUTELADA EN EL ARTICULO 17 DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. SUS ALCANCES. *El derecho fundamental contenido en el referido precepto constitucional implica, entre otras cosas, el deber de los tribunales de administrar justicia de manera completa, en atención a los cuestionamientos planteados en los asuntos sometidos a su consideración, analizando y pronunciándose respecto de cada punto litigioso, sin que ello signifique que tengan que seguir el orden expuesto por las partes o que deban contestar argumentos repetitivos, pues los órganos encargados de dirimir las controversias están en aptitud de precisar las cuestiones a resolver, lo que puede o no coincidir con la forma o numeración adoptada en los respectivos planteamientos, y aunque no pueden alterar los hechos ni los puntos debatidos, sí pueden e incluso deben definirlos, como cuando la redacción de los escritos de las partes es oscura, deficiente, equívoca o repetitiva. Esto es, los principios de exhaustividad y congruencia de los fallos judiciales no pueden llegar al extremo de obligar al juzgador a responder todas las proposiciones, una por una, aun cuando fueran repetitivas, ya que ello iría en demérito de otras subgarantías tuteladas por el referido precepto constitucional -como las de prontitud y expeditéz- y del estudio y reflexión de otros asuntos donde los planteamientos exigen la máxima atención y acuciosidad judicial, pues la garantía a la impartición de justicia completa se refiere únicamente a que los aspectos debatidos se resuelvan en su integridad, de manera que sólo deben examinarse y solucionarse las cuestiones controvertidas que sean necesarias para emitir la decisión correspondiente.*⁵⁰³

Para el caso de la justicia penal, el acceso a la impartición de justicia tiene como presupuesto lógico y concatenado la investigación y persecución de los delitos, función asignada al Ministerio Público de conformidad con lo establecido en los artículos 21 y 102, Apartado A, del texto constitucional, que establecen:

“Artículo. 21.- La investigación de los delitos corresponde al Ministerio Público y a las policías, las cuales actuarán bajo la conducción y mando de aquél en el ejercicio de esta función.

El ejercicio de la acción penal ante los tribunales corresponde al Ministerio Público. La ley determinará los casos en que los particulares podrán ejercer la acción penal ante la autoridad judicial.”

“Artículo 102.-

A. La ley organizará el Ministerio Público de la Federación, cuyos funcionarios serán nombrados y removidos por el Ejecutivo, de acuerdo con la ley respectiva. El Ministerio Público de la Federación estará presidido por un Procurador General de la República, designado por el Titular del Ejecutivo Federal con ratificación del Senado o, en sus recesos, de la Comisión Permanente. Para ser Procurador se requiere: ser ciudadano mexicano por nacimiento; tener cuando menos treinta y cinco años cumplidos el día de la designación; contar, con antigüedad mínima de diez años, con título profesional de licenciado en derecho; gozar de buena reputación, y no haber sido condenado por delito doloso. El procurador podrá ser removido libremente por el Ejecutivo.

Incumbe al Ministerio Público de la Federación, la persecución, ante los tribunales, de todos los delitos del orden federal; y, por lo mismo, a él le corresponderá solicitar las órdenes de aprehensión contra los inculcados; buscar y presentar las pruebas que acrediten la responsabilidad de éstos; hacer que los juicios se sigan con toda regularidad para que la administración de justicia sea pronta y expedita; pedir la aplicación de las penas e intervenir en todos los negocios que la ley determine.

[...]”

De tal manera, se advierte que el acceso a la justicia si bien es referido en el texto constitucional a la función jurisdiccional llevada a cabo por los tribunales, también debe entenderse vinculada, en una relación de interdependencia, con la labor de investigación y persecución de los delitos a cargo de la institución del Ministerio Público.

⁵⁰² No. Registro: 171,257. Jurisprudencia. Materia(s): Constitucional. Novena Epoca. Instancia: Segunda Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXVI, Octubre de 2007. Tesis: 2a./J. 192/2007. Página: 209

⁵⁰³ No. Registro: 172,517. Tesis aislada. Materia(s): Constitucional. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXV, Mayo de 2007. Tesis: 1a. CVIII/2007. Página: 793. Amparo directo en revisión 1681/2006. Arfer de la Laguna, S.A. de C.V. 21 de febrero de 2007. Cinco votos. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretaria: Constanza Tort San Román.

En ese sentido, así como para garantizar el acceso a la justicia, los tribunales deben realizar su labor atendiendo a los principios de justicia pronta, justicia completa, justicia imparcial y justicia gratuita; también la investigación y persecución de los delitos debe estar sujeta a principios y normas que garanticen su adecuado desempeño, pues, como se ha señalado, de esas funciones también depende la realización efectiva del derecho de los particulares a acceder a la justicia.

Así lo ha entendido la Suprema Corte al establecer que procede el amparo indirecto en contra de la abstención o desistimiento del Ministerio Público respecto a la averiguación previa, como se advierte en los siguientes criterios:

“ACCION PENAL. EL ARTICULO 21, PARRAFO CUARTO, CONSTITUCIONAL, SE ERIGE EN GARANTIA DEL DERECHO DE IMPUGNAR LAS RESOLUCIONES DEL MINISTERIO PUBLICO SOBRE EL NO EJERCICIO O DESISTIMIENTO DE AQUELLA. *En la iniciativa presidencial que dio origen a la reforma al artículo 21 constitucional, que entró en vigor el primero de enero de mil novecientos noventa y cinco, se reconoció la necesidad de someter al control jurisdiccional las resoluciones sobre el no ejercicio y desistimiento de la acción penal, con el propósito de garantizar los derechos de las víctimas y la protección misma de la sociedad, evitando que algún delito quede, injustificadamente, sin persecución. Del dictamen elaborado por las Comisiones Unidas de Justicia, Puntos Constitucionales y Estudios Legislativos de la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión, en cuanto a la iniciativa en comento descuella, como elemento preponderante, la determinación de hacer efectiva la seguridad jurídica de los gobernados en lo referente a las funciones que el Ministerio Público tiene encomendadas de perseguir los delitos y ejercer la acción penal, otorgando a aquéllos la oportunidad de impugnar las determinaciones respecto del no ejercicio y desistimiento de la acción penal, para lograr, por un lado, que las víctimas de los delitos o sus familiares obtengan una reparación del daño; por otro, que se abata la impunidad; y, además, que se impida que por actos de corrupción, la representación social no cumpla con sus funciones constitucionales. A su vez, el dictamen emitido respecto de la iniciativa presidencial por las Comisiones Unidas de la Cámara de Diputados, que dio paso a la aprobación con modificaciones de la citada iniciativa, pone de relieve el propósito legislativo de elevar al carácter de garantía individual el derecho de impugnar las resoluciones del Ministerio Público sobre el no ejercicio o desistimiento de la acción penal, para hacer efectivo el respeto a la seguridad jurídica. Esos antecedentes legislativos son reveladores del nacimiento de la garantía individual de impugnar las resoluciones de mérito, por lo que es factible lograr que, mediante el juicio de amparo, el Ministerio Público, por vía de consecuencia, ejerza la acción penal o retire el desistimiento.*⁵⁰⁴

“LEGITIMACION AD PROCESUM DEL DENUNCIANTE FACULTADO PARA EXIGIR LA REPARACION DEL DAÑO O LA RESPONSABILIDAD CIVIL, COMO CONSECUENCIA DE ACCIONES U OMISIONES QUE SANCIONA LA LEY PENAL. CUENTA CON INTERES JURIDICO PARA PROMOVER EL JUICIO DE AMPARO EN CONTRA DE LA DETERMINACION QUE CONFIRME EL NO EJERCICIO DE LA ACCION PENAL O SU DESISTIMIENTO, EMITIDA POR EL MINISTERIO PUBLICO. *De conformidad con la tesis del Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación P./J. 128/2000, de rubro: "ACCION PENAL. EL ARTICULO 21, PARRAFO CUARTO, CONSTITUCIONAL, SE ERIGE EN GARANTIA DEL DERECHO DE IMPUGNAR LAS RESOLUCIONES DEL MINISTERIO PUBLICO SOBRE EL NO EJERCICIO O DESISTIMIENTO DE AQUELLA.", y de una interpretación extensiva a los artículos 21, cuarto párrafo constitucional, 4o., 10 fracción III y 114 fracción VII, de la Ley de Amparo, tienen legitimación activa para interponer amparo por el no ejercicio de la acción penal o el desistimiento de ésta, todas aquellas personas que hayan sufrido un daño físico, una pérdida financiera o el menoscabo de sus derechos fundamentales, como consecuencia de acciones u omisiones tipificadas como delitos, entre las que se encuentra el denunciante cuando coincida en él cualquiera de las calidades antes indicadas, ya que en tal hipótesis, debe presumirse una intención legislativa en el sentido de ampliar el derecho de acudir al amparo a cualquiera que sufra un menoscabo en su esfera jurídica, aun cuando no se trate de la víctima o del ofendido.*⁵⁰⁵

⁵⁰⁴ No. Registro: 190,691. Jurisprudencia. Materia(s): Constitucional, Penal. Novena Epoca. Instancia: Pleno. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XII, Diciembre de 2000. Tesis: P./J. 128/2000. Página: 5

⁵⁰⁵ No. Registro: 174,069. Jurisprudencia. Materia(s): Penal. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XXIV, Octubre de 2006. Tesis: 1a./J. 58/2006. Página: 115. Contradicción de tesis 4/2006-PS. Entre las sustentadas por el Octavo Tribunal Colegiado en Materia Penal del Primer Circuito y los Tribunales Colegiados Quinto y Sexto, ambos en Materia Penal

“AVERIGUACION PREVIA. PROCEDE EL AMPARO INDIRECTO EN TERMINOS DEL ARTICULO 114, FRACCION VII, DE LA LEY DE AMPARO, EN CONTRA DE LA ABSTENCION DEL MINISTERIO PUBLICO DE INICIARLA DESPUES DE FORMULARSE UNA DENUNCIA DE HECHOS QUE PUDIERAN SER CONSTITUTIVOS DE DELITO PERSEGUIBLE DE OFICIO. *El juicio de amparo indirecto es procedente en términos del artículo 114, fracción VII, de la Ley de Amparo, en contra de la abstención del Ministerio Público de iniciar una averiguación previa ante una denuncia de hechos que pudieran ser constitutivos de delitos perseguibles de oficio, siempre que se hayan cumplido los requisitos establecidos en los artículos 113 y 118 del Código Federal de Procedimientos Penales. Ello es así, pues tal omisión representa dejar al gobernado en estado de incertidumbre respecto a la persecución de los presuntos ilícitos denunciados, lo que contraviene el cuarto párrafo del artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reformado mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1994, cuyo objeto es garantizar que las denuncias sean atendidas y que el Ministerio Público ejercite las funciones de investigación que le encomienda la ley, pues en nada beneficiaría al gobernado el derecho otorgado constitucional y legalmente para combatir el no ejercicio de la acción penal, si no se le faculta para exigir que ante una denuncia se inicien las averiguaciones correspondientes.*⁵⁰⁶

Sin embargo, que se haya aludido a esas cuestiones no debe entenderse que sirvan de único referente, pues más allá de ello, el mandato del acceso a la justicia desde la perspectiva de la investigación y persecución de los delitos debe entenderse dirigido a la realización de todas las acciones necesarias para que, en efecto, los perpetradores de conductas delictivas sean puestos a disposición de los tribunales competentes y eventualmente puedan ser sancionados.

Ello es así porque respecto, a los derechos fundamentales, particularmente los relativos a la vida, integridad física, libertad sexual, entre otros, el Estado, para que efectivamente cumpla con su salvaguarda, no debe circunscribirse (sin que, por supuesto, ello sea una cuestión menor) a observar obligaciones de tipo negativo, relativas a no privar del derecho en cuestión, sino que también, de manera relevante, debe asumir una conducta activa y decidida para prevenir su vulneración a través de las acciones legislativas, administrativas y judiciales que sean necesarias, así como para proteger a individuos que en particular se encuentren en peligro; además de acometer lo necesario para que los perpetradores de acciones que vulneren esos derechos, sean particulares o agentes del Estado, puedan eventualmente ser sancionados por ello, aspecto este último sobre el que se reparará enseguida.

La amplitud de la obligación estatal para la investigación, persecución y sanción de los delitos ha sido entendida por organismos internacionales, como a continuación se verá.

La Corte Europea al respecto se ha pronunciado en el Caso McCann vs. Reino Unido⁵⁰⁷ al determinar que la protección al derecho a la vida, así como la obligación de los Estados de “asegurar” los derechos de la Convención Europea de Derechos Humanos requiere que exista alguna forma de investigación oficial efectiva cuando personas han sido asesinadas como consecuencia del empleo de la fuerza por agentes del Estado.

En el caso Kelly y otros vs Reino Unido⁵⁰⁸, la Corte Europea estableció los requisitos para realizar una “investigación efectiva” en cuanto a la protección del derecho a la vida al señalar que:

- a. Las personas responsables de la investigación y las que la lleven a cabo sean *independientes* de las personas implicadas en los hechos. Y que esto no solamente signifique la ausencia de conexión jerárquica o institucional sino también una independencia práctica.
- b. La investigación deberá ser *efectiva* en el sentido de que sea capaz de conducir a una determinación acerca de si la fuerza empleada en tal caso fue o no justificada en las circunstancias del caso y que se identifique y castigue a los responsables.
- c. Las autoridades deben tomar las medidas razonables a su alcance para asegurar las pruebas concernientes al incidente.

del Primer Circuito. 9 de agosto de 2006. Mayoría de cuatro votos. Disidente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Ponente: Sergio A. Valls Hernández. Secretaria: Miriam Flores Aguilar.

⁵⁰⁶ No. Registro: 173,828. Jurisprudencia. Materia(s): Penal. Novena Epoca. Instancia: Primera Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXIV, Diciembre de 2006. Tesis: 1a./J. 65/2006. Página: 66. Contradicción de tesis 40/2006-PS. Entre las sustentadas por el Primer Tribunal Colegiado del Noveno Circuito y el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Penal del Primer Circuito. 5 de julio de 2006. Cinco votos. Ponente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Secretaria: Constanza Tort San Román. Sin perder de vista que en virtud de la reciente reforma constitucional en materia penal, pendiente de entrar en vigor en lo correspondiente, se ha establecido dentro de los derechos de la víctima o el ofendido impugnar ante autoridad judicial las omisiones del Ministerio Público en la investigación de los delitos, así como de las resoluciones de reserva, no ejercicio, desistimiento de la acción penal o suspensión del procedimiento cuando no esté satisfecha la reparación del daño (artículo 20, Apartado C, fracción VII del texto reformado).

⁵⁰⁷ Op. cit. McCann and others v. United Kingdom Párrafo 161.

Este criterio se reitera en diversas resoluciones de la Corte Europea como a continuación se mencionan: *Ergi v. Turkey*, 28 July 1998, Reports of Judgments and Decisions 1998 IV.

⁵⁰⁸ *Kelly and Others v. United Kingdom*, no. 30054/96 4 May 2001. Párrafos 95 y 96.

- d. Cualquier deficiencia en la investigación que quebrante la capacidad de establecer la causa de la muerte o la persona responsable será en menoscabo del derecho a la vida.

Pero la obligación de una investigación oficial efectiva por parte del Estado para proteger el derecho a la vida no se limita a este derecho únicamente ni sólo a los casos en que han resaltado personas fallecidas, sino a otros, como a continuación se verá.

Respecto a los tratos inhumanos y degradantes así como a la tortura en el caso *Asenov y otros vs. Bulgaria*⁵⁰⁹, la Corte Europea determinó que cuando una persona instaura una denuncia de que haya sido gravemente maltratada por la policía u otros funcionarios del Estado en forma ilegal y en violación del Artículo 3, tal disposición, leída en conjunción con el deber general del Estado bajo el Artículo 1 de la Convención de, “asegurar a todas las personas que se encuentran dentro de su jurisdicción los derechos y libertades definidos en la Convención”, implica el deber de que haya una investigación oficial efectiva. Dicha obligación, tal como ocurre con el Artículo 2, debería ser capaz de conducir a la identificación y castigo de los responsables. Si no es el caso, la prohibición jurídica general de la tortura y de los tratos y castigos inhumanos y degradantes, a pesar de su importancia fundamental, sería inefectiva en la práctica y sería posible que, en algunos casos, los funcionarios abusen los derechos de las personas bajo su control con impunidad virtual.”⁵¹⁰.

En el mismo sentido, la Corte, en el caso *Aydin vs. Turquía*,⁵¹¹ la Corte derivó el derecho a una investigación efectiva del Artículo 13 dada la importancia fundamental de la prohibición de la tortura y la posición especialmente vulnerable de las víctimas de tortura, así dispuso de dicho artículo que prohíbe la tortura, establece la obligación de investigar de manera completa y efectiva los actos de tortura, sin perjuicio de cualquier otro recurso disponible bajo el sistema nacional.

Lo anterior establece que para hacer efectiva la tutela de un derecho, el Estado debe contar con los medios adecuados para efectuar una investigación oficial “efectiva” que conduzca a la identificación y castigo de los responsables, ya que si esto no ocurre, el derecho tutelado en la práctica sería inefectivo.

En sentido semejante, la Corte Interamericana de Derechos Humanos se ha pronunciado en diversas ocasiones en el sentido siguiente (Caso del Penal Miguel Castro Castro, sentencia –fondo, reparaciones y costas- de veinticinco de noviembre de dos mil seis):

“Obligación de investigar efectivamente los hechos

253. La Corte ha establecido que para garantizar efectivamente los derechos a la vida y a la integridad es preciso cumplir la obligación de investigar las afectaciones a los mismos, que deriva del artículo 1.1 de la Convención en conjunto con el derecho sustantivo que debe ser amparado, protegido o garantizado.

254. En el presente caso, esta Corte entiende que de los hechos ocurridos en el Penal Miguel Castro Castro surgió para el Estado la obligación de investigar respecto de la violación del derecho a la vida, máxime si se tiene en cuenta que murieron decenas de personas y que muchas más resultaron heridas debido a un “operativo” que implicó el uso de la fuerza, con gran intensidad, durante 4 días y en el que participaron agentes de la policía y del ejército.

255. El deber de investigar es una obligación de medios, no de resultados. Esta debe ser asumida por el Estado como un deber jurídico propio y no como una simple formalidad condenada de antemano a ser infructuosa, o como una mera gestión de intereses particulares, que dependa de la iniciativa procesal de las víctimas o de sus familiares o de la aportación privada de elementos probatorios. Esto último no se contrapone con el derecho que tienen las víctimas de violaciones a los derechos humanos o sus familiares, a ser escuchados durante el proceso de investigación y el trámite judicial, así como a participar ampliamente de los mismos.

256. A la luz de ese deber, una vez que las autoridades estatales tengan conocimiento del hecho, deben iniciar ex officio y sin dilación, una investigación seria, imparcial y efectiva. Esta investigación debe ser realizada por todos los medios legales disponibles y orientada a la determinación de la verdad y la investigación, persecución, captura, enjuiciamiento y, en su caso, el castigo de todos los responsables de los hechos, especialmente cuando están involucrados agentes estatales.

[.....]

405. Este Tribunal ha señalado invariablemente que el Estado tiene el deber de evitar y combatir la impunidad, caracterizada como “la falta en su conjunto de investigación, persecución, captura, enjuiciamiento y condena de los responsables de las violaciones de

⁵⁰⁹ *Asenov v. Bulgaria* no. 42026/98 Párrafo 15. 15 July 2005

⁵¹⁰ Op Cit. *Asenov v. Bulgaria* párrafo 102.

⁵¹¹ *Aydin vs. Turquía*, 25 september 1997 Reports of Judgments and Decisions. VI.Párrafos 103-107

los derechos protegidos por la Convención Americana". Se debe combatir la impunidad por todos los medios legales disponibles, tomando en cuenta la necesidad de hacer justicia en el caso concreto y que aquélla propicia la repetición crónica de las violaciones de derechos humanos y la total indefensión de las víctimas. Este Tribunal ha destacado también que la naturaleza y gravedad de los hechos en contextos de violaciones sistemáticas de derechos humanos genera una mayor necesidad de erradicar la impunidad de los hechos.⁵¹²

De tal manera, se obtiene que la obligación de investigar y perseguir los actos vulneradores de garantías debe ser asumida por el Estado como una obligación propia y no como un mero trámite formal, en sí mismo infructuoso, o que su avance quede a la gestión de los particulares afectados o sus familiares, sino que realmente se debe tratar de una investigación seria, imparcial y efectiva, utilizando todos los medios legales disponibles para la determinación de la verdad y la persecución, captura, enjuiciamiento y, en su caso, el castigo de todos los responsables de los hechos, especialmente cuando están involucrados agentes estatales.

De lo contrario, tal ineffectividad en la investigación de las violaciones a los derechos fundamentales se traduce, en sí misma, en una violación más, y por otra parte, genera otras consecuencias, como la impunidad, que redundan en la indefensión de las víctimas y el propiciamiento de la reiteración de actos violatorios de los derechos fundamentales, lo que crearía una tendencia de irresponsabilidad por parte del Estado para con sus gobernados y las garantías constitucionales, así como los derechos humanos perderían la fuerza vinculante que tienen para el Estado.

Un Estado ineficaz en la prevención y persecución de los delitos afecta a la percepción ciudadana de inseguridad, a la confianza de los cuerpos policiales, a la imagen de la policía y de la sociedad⁵¹³ que redundan en una desconfianza generalizada en el Estado de Derecho. Así, "*si las personas no confían en su policía, no le darán la información necesaria para hacer una investigación e inteligencia criminal.*"⁵¹⁴

De ahí que el Estado mexicano, no sólo a través del Ministerio Público, sino también a través de las instancias competentes para determinar responsabilidades administrativas (de conformidad con el artículo 113 constitucional⁵¹⁵), está obligado a realizar no investigaciones indolentes o de mero trámite, sino investigaciones que realmente posibiliten la eventual sanción de los responsables de los hechos que socaven los derechos de las personas; de lo contrario incurrirá en las consecuencias a que recién se ha hecho referencia.

Estrechamente vinculado con lo anterior, debe señalarse que el derecho a la justicia también exige, implica, la existencia de recursos judiciales efectivos a través de los cuales las personas puedan defenderse contra actos que estimen vulneradores de sus derechos fundamentales.

El artículo 17 constitucional, ya citado, garantiza el acceso a los tribunales. Este derecho se recoge también en el artículo 25 de la Convención Americana de Derechos Humanos, que dice.

"Artículo 25. Protección Judicial

1. Toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier otro recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución, la ley o la presente Convención, aun cuando tal violación sea cometida por personas que actúen en ejercicio de sus funciones oficiales.

2. Los Estados Partes se comprometen:

- a) a garantizar que la autoridad competente prevista por el sistema legal del Estado decidirá sobre los derechos de toda persona que interponga tal recurso;
- b) a desarrollar las posibilidades de recurso judicial, y

⁵¹² En ese sentido, entre otras, las resoluciones de la Corte IDH relativas a los casos: Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, sentencia –fondo– de veintinueve de julio de mil novecientos ochenta y ocho; Godínez Cruz vs. Honduras, sentencia –fondo– de veinte de enero de mil novecientos ochenta y nueve; Caso de los "Niños de la Calle" (Villagrán Morales y otros) vs. Guatemala, sentencia –fondo– de diecinueve de noviembre de mil novecientos noventa y nueve; Caso Durand y Duarte vs. Perú, sentencia –fondo– de dieciséis de agosto de dos mil; Caso de la "Masacre de Mapiirán" Vs. Colombia, sentencia –fondo, reparaciones y costas– de quince de septiembre de dos mil cinco; Caso de la Masacre de Pueblo Bello Vs. Colombia, sentencia –fondo, reparaciones y costas– de treinta y uno de enero de dos mil seis; Caso Baldeón García vs. Perú, sentencia –fondo, reparaciones y costas– de seis de abril de dos mil seis, y Caso de las Masacres de Ituango vs. Colombia, sentencia –excepción preliminar, fondo, reparaciones y costas– de primero de julio de dos mil seis.

⁵¹³ Cfr. Fondevila Gustavo, Uso de la Fuerza, detenciones y derechos civiles.

⁵¹⁴ Idem.

⁵¹⁵ Artículo 113.- Las leyes sobre responsabilidades administrativas de los servidores públicos, determinarán sus obligaciones a fin de salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, y eficiencia en el desempeño de sus funciones, empleos, cargos y comisiones; las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que incurran, así como los procedimientos y las autoridades para aplicarlas. Dichas sanciones, además de las que señalen las leyes, consistirán en suspensión, destitución e inhabilitación, así como en sanciones económicas, y deberán establecerse de acuerdo con los beneficios económicos obtenidos por el responsable y con los daños y perjuicios patrimoniales causados por sus actos u omisiones a que se refiere la fracción III del artículo 109, pero que no podrán exceder de tres tantos de los beneficios obtenidos o de los daños y perjuicios causados.

c) a garantizar el cumplimiento, por las autoridades competentes, de toda decisión en que se haya estimado procedente el recurso.”

La Corte Interamericana de Derechos Humanos, en un reciente caso mexicano (caso Castañeda Gutman vs. Estados Unidos Mexicanos, sentencia de –excepciones preliminares, fondo, reparaciones y costas– de seis de agosto de dos mil ocho), reiteró su criterio acerca de la importancia de este derecho de contar con recursos efectivos y de los referentes que son precisos que se verifiquen para considerar que los recursos judiciales son efectivos, que son una alternativa real para la defensa del gobernado⁵¹⁶.

Sin embargo, el acento aquí se pone –mas que en el acceso a recursos judiciales- a algo un tanto presupuesto de ello, que es que para hacer efectivo el derecho a la justicia, pues, existe la correlativa obligación del Estado de realizar una investigación efectiva que permita hacer realmente válidos los derechos consagrados en la Constitución en favor de las personas, y abrir paso a las sanciones y reparaciones que justifique el caso. Por supuesto, el tema de la justicia es mucho más complejo, pero en lo especie se trata de destacar, que es la necesidad, por deber, de que el Estado investigue, explique, sancione y repare, basta con señalar lo anterior.

Este Tribunal, luego de analizar lo informado por la Comisión Investigadora, es de la convicción de que en el Caso Atenco se violó el derecho a la justicia, –entendido como recién se ha explicitado, particularmente el de aquellas personas que fueron objeto de violencia física injustificada y de violencia sexual por parte de policías en sus propias personas, según lo que enseguida se procede a explicar.

La Comisión Investigadora se abocó a analizar los procedimientos administrativos iniciados para investigar los abusos policiales⁵¹⁷.

Respecto a la participación de la Agencia de Seguridad Estatal del Gobierno del Estado de México, la Comisión Investigadora informó que la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno, instrumentó cuarenta y cuatro (44) quejas administrativas contra cincuenta y un (51) servidores públicos (treinta y nueve de ellos policías). En estos procedimientos se advirtió que⁵¹⁸:

- En 20 (veinte) casos se ordenó el archivo;
- En 1 (uno), a la fecha en que fueron requeridas las constancias, aún se estaba en trámite; y
- Que 27 (veintisiete) servidores públicos fueron sancionados:
 - 4 (cuatro) con destitución del cargo,
 - 11 (once) con suspensión temporal y
 - 12 (doce) con amonestación.

Además, la Comisión Investigadora informó que de los 27 (veintisiete) sancionados, 20 (veinte) recurrieron la resolución, *revocándose* en 14 (catorce) casos la determinación; se confirmó en dos (en que se había sancionado con **“destitución del empleo, cargo o comisión”**); un recurso se **“sobreseyó”** por extemporáneo, y tres inconformidades estaban pendientes de resolver en el momento de solicitar las constancias.

Como resultado de la anterior, la Comisión Investigadora señaló que sólo diez personas habían sido (cuando elaboró su Informe Preliminar) sancionadas administrativamente, siete que no recurrieron la resolución de primera instancia, uno que se inconformó con la determinación, pero fue improcedente su recurso, y dos cuyas resoluciones fueron confirmadas, precisando que entre las personas sancionadas se encuentran dos mandos de la policía (**“***** y *****”**).

La Comisión Investigadora estimó que esa autoridad no llevó una real y efectiva investigación para determinar quiénes atentaron contra la integridad de los detenidos, y que no profundizó en ella. Razonó lo anterior señalando que esta Dependencia se limitó a poner a la vista de miembros de la Agencia de Seguridad Estatal fotografías publicadas en revistas y periódicos en que aparecen personas con uniformes de policía, la mayoría de los casos conduciendo a detenidos, pero no en el momento en que éstos eran golpeados; en otros casos, se concretó a iniciar procedimientos de responsabilidad en cumplimiento a la recomendación de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, pero sin hacer investigación alguna al respecto; aunado a que varios de los procedimientos administrativos se siguieron contra servidores públicos que toleraron, permitieron o no evitaron abusos de autoridad, pero no se inició uno solo contra elementos que pudieron haber ejecutado esos actos.

Siendo así, este Tribunal comparte esa convicción de la Comisión Investigadora pues, en efecto, las investigaciones, según se ha explicado en páginas anteriores, deben ser efectivas, profundas y arrojar todo lo necesario para poder reparar el derecho violentado y reprimir las conductas lesivas del mismo; además,

⁵¹⁶ Véase la resolución citada, párrafos 78 y siguientes.

⁵¹⁷ Esta información se detalla en el apéndice 10 del Informe Preliminar rendido por la Comisión Investigadora.

⁵¹⁸ Estas documentales obran en autos de la Comisión Investigadora como anexos 19 al 59 y 77 al 93. Los datos se obtienen de lo asentado por la Comisión Investigadora en el Apéndice 10 del Informe Preliminar.

deben configurarse de manera sólida para permitir que sean aptas para fincar las responsabilidades que de ello resulten, sin afectar los derechos a la legalidad y debido proceso de los sujetos de la sanción.

Ahora bien, por lo que hace a los agentes de la Policía Federal Preventiva, la Comisión Investigadora informó que la Dirección General de Asuntos Internos de la Policía Federal Preventiva inició la investigación ***** de la que derivaron 3 (tres) procedimientos disciplinarios que instruyó la Comisión de Honor y Justicia contra igual número de elementos de esa corporación.⁵¹⁹

La Comisión Investigadora consideró que estos procedimientos son insuficientes para llegar a conocer la verdad en relación con las posibles irregularidades en que hayan incurrido elementos de la Policía Federal Preventiva. Razonó lo antes dicho con base en que existen datos de que quienes ingresaron a domicilios particulares en San Salvador Atenco y realizaron detenciones fueron integrantes del Grupo de Operaciones Especiales (GOPES) de la corporación, y al respecto hay varias denuncias en que les atribuyen que esa incursión a los domicilios fue ilegal, arbitraria y violenta, pues rompieron puertas, ventanas y otros objetos, aparte de que en el momento de hacer las detenciones golpearon indiscriminadamente a las personas, y sobre ello no se hizo investigación alguna. Y, continuó aduciendo, se tienen imágenes en vídeo de las que se aprecian no únicamente a tres, sino a muchos más Policías Federales Preventivos golpeando a personas junto con elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, y tampoco se ha indagado al respecto.

Este Tribunal ha encontrado que no hay certeza plena acerca de a qué corporación policial pertenecían los agentes que realizaron los cateos domiciliarios, pues las corporaciones y sus agentes en sus informes y declaraciones se contradicen en este aspecto. No obstante, lo cierto es que, efectivamente, las imágenes registradas en vídeo sí dan cuenta de que no son sólo 3 (tres) los policías federales los que participaron en los hechos de violencia de cuenta.

Así las cosas, no puede considerarse que los procedimientos administrativos instaurados por la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México y la Comisión de Honor y Justicia de la Policía Federal Preventiva, sean suficientes y efectivos para hacer justicia, pues no permiten identificar ni responsabilizar, salvo contados casos, a quienes cometieron los abusos que aquí se han señalado.

Como señaló la Comisión Investigadora⁵²⁰, un dato más que hace evidente la insuficiencia en las investigaciones es que, de las constancias recabadas a lo largo de la investigación, puede advertirse que en el caso de elementos policiales, el número de sancionados no corresponde a la realidad de los hechos, ya que, a manera de ejemplo, basta ver las escenas donde se aprecia que, a) policías detienen a dos personas del sexo masculino, a las que sacan jalándolas de los cabellos en los pasillos de puestos fijos del Mercado Belisario Domínguez⁵²¹; b) Policías agreden en el interior y la azotea de un inmueble a varias personas ya sometidas, arremetiendo una vez más contra ellas al bajar una escalera⁵²²; c) dos detenidas son conducidas por policías, cayendo una de ellas al suelo en dos ocasiones (esto debido a los empujones de que es objeto por parte de sus aprehensores), siendo levantada bruscamente de los cabellos, seguidos después, la otra detenida es golpeada por un policía con puntapiés⁵²³; d) policías dan alcance y tiran a una persona en la explanada de San Salvador Atenco, para posteriormente ser rodeada por más de treinta elementos que la golpean con sus toletes⁵²⁴; e) policías ingresan a la explanada de San Salvador Atenco, dando alcance a una persona que viste chamarra negra, quien es tirada y golpeada por aproximadamente diez policías con sus toletes y puntapiés, turnándose para agredirla⁵²⁵; f) seis policías trasladan a pie a dos detenidos, a quienes en el camino jalonean y les tiran puntapiés; después se ponen en la parte de atrás de un microbús, pero se logra apreciar que uno de los policías patea a un detenido; g) dos detenidos en la camioneta de la Agencia de Seguridad Estatal, con número económico 7051, son pateados por un policía⁵²⁶; h) Policías golpean a detenidos en la camioneta de la Agencia de Seguridad Estatal 7038⁵²⁷; i) Elementos de la Agencia de Seguridad Estatal avientan en las bateas de las camionetas oficiales 7051, 7038 y otra cuyo número no se aprecia, a varios detenidos, apilándolos unos encima de otros y durante el trayecto los golpean y caminan sobre sus cuerpos.

La sola suma de los elementos que se ven en esas imágenes golpeando rebasa en mucho a los sancionados en los procedimientos administrativos, máxime que de los doscientos siete detenidos, a ciento noventa y uno se le certificaron lesiones externas probablemente derivadas de abusos de policiales.

Más aún, según informó la Comisión Investigadora, no existe dato alguno de que las autoridades competentes hubieran *investigado* funcionarios no operativos participantes en los operativos en los que se

⁵¹⁹ Estos expedientes obran agregados como anexo 143.

⁵²⁰ Véase página 21 del Apéndice 10 del Informe Preliminar.

⁵²¹ Anexo 124-2 "Material sin editar.- TV Azteca.- Disco 2", del minuto 15:33 en adelante.

⁵²² Anexo 124-2 "Material sin editar.- TV Azteca.- Disco 2", a partir del minuto 16:57.

⁵²³ Anexo 3-29 "Nota informativa.- T.V.- 3 y 4 de mayo de 2006", desde el minuto 12:12.

⁵²⁴ Anexo 3-29 "Nota informativa.- T.V.- 3 y 4 de mayo de 2006", a partir de la hora 1:16:01.

⁵²⁵ Anexo 3-29 "Nota informativa.- T.V.- 3 y 4 de mayo de 2006", a partir de la hora 2:05:07.

⁵²⁶ Anexo 3-29 "Nota informativa.- T.V.- 3 y 4 de mayo de 2006", en la hora 1:49:28.

⁵²⁷ Anexo 3-29 "Nota informativa.- T.V.- 3 y 4 de mayo de 2006", en la hora 1:49:49

cometieron abusos policiales, pues a pesar que se radicaron expedientes contra algunos mandos de la Agencia de Seguridad Estatal, en la mayoría de esos asuntos sólo se recabaron las declaraciones de los funcionarios para luego, sin mayor trámite, dictar resolución que ordenó archivarlos.

Además, informó la Comisión Investigadora que tampoco se tiene noticia de que la autoridad municipal de Texcoco realizara la investigación relativa por los posibles abusos en que pudo incurrir en lo que atañe a los hechos acontecidos el 3 de mayo en esa municipalidad.

Cabe agregar que, entre otras, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos formuló recomendaciones en semejante sentido tanto a la Secretaría de Seguridad Pública Federal como al Gobernador del Estado de México. La primera mencionada no aceptó la recomendación; por lo que hace al Gobernador, debe señalarse que, no obstante que la Comisión Nacional de Derechos Humanos tuvo por cumplida la que en este sentido se hizo, ello se sostuvo con base en que se había dado inicio a los procedimientos respectivos, sin embargo, el hecho de que tal organismo tenga por cumplida una de sus recomendaciones, ello no significa que la autoridad recomendada haya cumplido a *cabalidad* con sus deberes constitucionales, ni mejor aún que este Tribunal no pueda tener una opinión distinta.

En el terreno de lo penal, es de señalarse que, con fecha diez de mayo de dos mil seis, se dio inicio a la averiguación previa ***** de oficio, en contra de elementos de la Dirección de Seguridad Pública del Estado de México y/o quien resulte responsable; igualmente, el once de mayo de dos mil seis, se abrió la relativa ***** presentada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, misma que se acumuló a aquélla, y eventualmente derivaron, el quince de junio de dos mil seis, en la solicitud de la representación social de orden de aprehensión en contra de veintidós servidores públicos como probables responsables en la comisión del delito de abuso de autoridad cometido en agravio de la administración pública, así como a incoar causa penal en contra de un servidor público más por la presunta comisión del delito de actos libidinosos en contra de una de las mujeres detenidas.

Sin embargo, a la fecha, de los elementos que constan en autos, no se advierte que esos procesos se hayan traducido en justicia para las víctimas de estos hechos mediante fincamiento de responsabilidades penales contra quienes resulten responsables; por lo menos, como se indica, no se advierte en lo que hasta hoy integra los autos. Además, si se toma en cuenta lo expresado acerca de las carencias y faltas de oportunidad que caracterizaron la integración de las averiguaciones previas (que se destacaron en el considerando relativo a las agresiones sexuales), se advertirá que difícilmente pueden considerarse investigaciones efectivas.

En el plano federal, es de señalarse que, con fecha quince de mayo de dos mil seis, la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos relacionados con Actos de Violencia contra Mujeres del País, acordó el inicio de la averiguación previa ***** en contra de quien o quienes resultaran responsables por los delitos que resultasen cometidos en agravio de diversas mujeres, respecto a la cual, se advierte de autos que se han realizado diversas diligencias, aunque el material remitido por esa autoridad no permite el estado en que actualmente se encuentra, ni si se le ha dado seguimiento.

La inacción, la inoportunidad, la lentitud y pasividad con que reaccionó el Estado ante esas denuncias se tradujo en una investigación no efectiva, que, por lo mismo, no ha permitido a la fecha esclarecer del todo esas denuncias, menos aún determinar, en aquellos casos que resulten acreditados, los responsables de tales inadmisibles, tortuosas y discriminatorias vejaciones, y así hacer justicia a las víctimas.

10.7. Derecho al trato digno de los detenidos

En los hechos objeto de esta investigación, también quedó acreditado que el trato proferido a los detenidos no fue el trato digno que, como seres humanos, tienen derecho a que se les dispense; tanto por sus captores, como en los centros donde son reclusos.

Nuestra Constitución no establece textualmente este derecho bajo esta denominación, pero lo recoge de manera dispersa en sus artículos 18, 19 y 20 de dicha Norma Fundamental, preceptos que, en sus partes conducentes, señalan:

“Art. 18.- Sólo por delito que merezca pena privativa de libertad habrá lugar a prisión preventiva. El sitio de ésta será distinto del que se destinare para la extinción de las penas y estarán completamente separados.

[..]”

“Art. 19.-[...]

[..]

Todo maltratamiento que en la aprehensión o en las prisiones, toda molestia que se infiera sin motivo legal; toda gabela o contribución, en las cárceles, son abusos que serán corregidos por las leyes y reprimidos por las autoridades.”

“Art. 20.- En todo proceso de orden penal, el inculpado, la víctima o el ofendido, tendrán las siguientes garantías:

A. Del inculpado:

I.- Inmediatamente que lo solicite, el juez deberá otorgarle la libertad provisional bajo caución, siempre y cuando no se trate de delitos en que, por su gravedad, la ley expresamente prohíba conceder este beneficio. En caso de delitos no graves, a solicitud del Ministerio Público, el juez podrá negar la libertad provisional, cuando el inculpado haya sido condenado con anterioridad, por algún delito calificado como grave por la ley o, cuando el Ministerio Público aporte elementos al juez para establecer que la libertad del inculpado representa, por su conducta precedente o por las circunstancias y características del delito cometido, un riesgo para el ofendido o para la sociedad.

El monto y la forma de caución que se fije, deberán ser asequibles para el inculpado. En circunstancias que la ley determine, la autoridad judicial podrá modificar el monto de la caución. Para resolver sobre la forma y el monto de la caución, el juez deberá tomar en cuenta la naturaleza, modalidades y circunstancias del delito; las características del inculpado y la posibilidad de cumplimiento de las obligaciones procesales a su cargo; los daños y perjuicios causados al ofendido; así como la sanción pecuniaria que, en su caso, pueda imponerse al inculpado.

La ley determinará los casos graves en los cuales el juez podrá revocar la libertad provisional.

II.- No podrá ser obligado a declarar. Queda prohibida y será sancionada por la ley penal, toda incomunicación, intimidación o tortura. La confesión rendida ante cualquier autoridad distinta del Ministerio Público o del juez, o ante éstos sin la asistencia de su defensor carecerá de todo valor probatorio.

III.- Se le hará saber en audiencia pública, y dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a su consignación a la justicia, el nombre de su acusador y la naturaleza y causa de la acusación, a fin de que conozca bien el hecho punible que se le atribuye y pueda contestar el cargo, rindiendo en este acto su declaración preparatoria.

IV.- Cuando así lo solicite, será careado, en presencia del juez, con quien deponga en su contra, salvo lo dispuesto en la fracción V del Apartado B de este artículo.

V.- Se le recibirán los testigos y demás pruebas que ofrezca, concediéndosele el tiempo que la ley estime necesario al efecto y auxiliándosele para obtener la comparecencia de las personas cuyo testimonio solicite, siempre que se encuentren en el lugar del proceso.

VI.- Será juzgado en audiencia pública por un juez o jurado de ciudadanos que sepan leer y escribir, vecinos del lugar y partido en que se cometiere el delito, siempre que éste pueda ser castigado con una pena mayor de un año de prisión. En todo caso serán juzgados por un jurado los delitos cometidos por medio de la prensa contra el orden público o la seguridad exterior o interior de la Nación.

VII.- Le serán facilitados todos los datos que solicite para su defensa y que consten en el proceso.

VIII.- Será juzgado antes de cuatro meses si se tratare de delitos cuya pena máxima no exceda de dos años de prisión, y antes de un año si la pena excediere de ese tiempo, salvo que solicite mayor plazo para su defensa.

IX.- Desde el inicio de su proceso será informado de los derechos que en su favor consigna esta Constitución y tendrá derecho a una defensa adecuada, por sí, por abogado, o por persona de su confianza. Si no quiere o no puede nombrar defensor, después de haber sido requerido para hacerlo, el juez le designará un defensor de oficio. También tendrá derecho a que su defensor comparezca en todos los actos del proceso y éste tendrá obligación de hacerlo cuantas veces se le requiera; y,

X.- En ningún caso podrá prolongarse la prisión o detención, por falta de pago de honorarios de defensores o por cualquiera otra prestación de dinero, por causa de responsabilidad civil o algún otro motivo análogo.

Tampoco podrá prolongarse la prisión preventiva por más tiempo del que como máximo fije la ley al delito que motivare el proceso.

En toda pena de prisión que imponga una sentencia, se computará el tiempo de la detención.

Las garantías previstas en las fracciones I, V, VII y IX también serán observadas durante la averiguación previa, en los términos y con los requisitos y límites que las leyes establezcan; lo previsto en la fracción II no estará sujeto a condición alguna.”

Los artículos citados tutelan los derechos que tienen las personas detenidas y, por consiguiente, el trato al que tienen derecho mientras se encuentran privados de su libertad, como son el lugar donde se encontrará la prisión preventiva, el plazo máximo de detención ante una autoridad judicial, la presunción de inocencia, la prohibición de ser incomunicados, torturados o intimidados, así como todos los derechos que tienen durante el proceso.

En el mismo sentido, el artículo 5 de la Convención Americana establece al respecto en las siguientes porciones:

“Artículo 5. Derecho a la Integridad Personal

[...]

2...Toda persona privada de libertad será tratada con el debido respeto a la dignidad inherente al ser humano.

[...]

4. Los procesados deben estar separados de los condenados, salvo en circunstancias excepcionales, y serán sometidos a un tratamiento adecuado a su condición de personas no condenadas.

[...]”

Asimismo, el Pacto Internacional establece este derecho en su artículo 10, como a continuación se menciona:

Artículo 10

1. Toda persona privada de libertad será tratada humanamente y con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano.

2. a) Los procesados estarán separados de los condenados, salvo en circunstancias excepcionales, y serán sometidos a un tratamiento distinto, adecuado a su condición de personas no condenadas;

b) Los menores procesados estarán separados de los adultos y deberán ser llevados ante los tribunales de justicia con la mayor celeridad posible para su enjuiciamiento.

3. El régimen penitenciario consistirá en un tratamiento cuya finalidad esencial será la reforma y la readaptación social de los penados. Los menores delincuentes estarán separados de los adultos y serán sometidos a un tratamiento adecuado a su edad y condición jurídica.

Precepto éste que se acompaña de la Observación General⁵²⁸ que emitió la Organización de Naciones Unidas, y dice:

“[...]

El Comité observa en particular que el párrafo 1 de este artículo es aplicable, en general, a las personas privadas de libertad, en tanto que el párrafo 2 se refiere a los procesados, a diferencia de los condenados, y el párrafo 3 únicamente a estos últimos. Muchas veces esta estructura no se refleja en los informes, que se han referido principalmente a los procesados y los condenados. El texto del párrafo 1, su contexto -especialmente su proximidad al párrafo 1 del artículo 9, que también se refiere a todos los casos de privados de libertad- y su finalidad apoyan una aplicación amplia del principio expresado en esa disposición. Además, el Comité recuerda que este artículo complementa el artículo 7, en lo tocante al trato de todas las personas privadas de libertad.

El trato humano y el respeto de la dignidad de todas las personas privadas de libertad constituyen una norma básica de aplicación universal que no puede depender enteramente de los recursos materiales. El Comité tiene conciencia de que, a otros respectos, las modalidades y las condiciones de detención pueden variar según los recursos de que se

⁵²⁸ Observación general No 21 que sustituye a la No 9 del 6o. Periodo de Sesiones, 1982. Artículo 10. Trato inhumano de personas privadas de la libertad. 44o. Periodo de sesiones 1992.

disponga, pero afirma que deben aplicarse siempre sin discriminación, como lo exige el párrafo 1 del artículo 2.

La responsabilidad última en cuanto a la observancia de este principio corresponde al Estado en lo tocante a todas las instituciones donde se retenga legalmente a las personas contra su voluntad, es decir, no sólo en prisiones, sino también, por ejemplo, en hospitales, campos de detención o correccionales.

2. El apartado a) del párrafo 2 del artículo 10 establece que los procesados estarán separados de los condenados, salvo en circunstancias excepcionales, y serán sometidos a un tratamiento distinto, adecuado a su condición de personas no condenadas. En algunos informes no se presta la debida atención a este requisito expreso del Pacto, y en consecuencia, no se facilita información suficiente acerca de la distinción entre el tratamiento dado a los procesados y el dado a las personas condenadas. Conviene que tal información figure en los informes ulteriores.

El apartado b) del párrafo 2) del artículo 10 requiere, entre otras, que los menores procesados estén separados de los adultos. Según se desprende de la información contenida en los informes, algunos Estados no prestan la debida atención a esta circunstancia, que constituye una exigencia incondicional del Pacto. A juicio del Comité, según se desprende del texto del Pacto, el incumplimiento por los Estados Partes de las obligaciones enunciadas en el apartado b) del párrafo 2 no puede justificarse cualquiera que sean las consideraciones que se aleguen.

3. En varios casos, la información que aparece en los informes en relación con el párrafo 3 del artículo 10 no contiene referencias precisas ni a las medidas legislativas o administrativas pertinentes ni a las medidas prácticas destinadas a promover la rehabilitación y la readaptación social de los penados, como, por ejemplo, actividades docentes o de formación profesional o trabajos útiles. La autorización de visitas, en especial de familiares, constituye también normalmente una medida de este tipo, exigida por razones de humanidad. Se observan asimismo lagunas análogas en los informes de algunos Estados por lo que respecta a la información referente a los menores delincuentes, los cuales deberán estar separados de los adultos y ser sometidos a un tratamiento adecuado a su edad y condición jurídica.

4. El Comité observa además que el principio del trato humano y el respeto debido a la dignidad humana enunciado en el párrafo 1 constituye la base de las obligaciones más estrictas y más precisas de los Estados en el campo de la justicia penal que establecen los párrafos 2 y 3 del artículo 10. La segregación de los procesados respecto de los condenados es necesaria para poner de relieve su condición de personas no condenadas y al mismo tiempo protegidas por la presunción de inocencia establecida en el párrafo 2 del artículo 14. La finalidad de esas disposiciones es la protección de los citados grupos, por lo que sus requisitos deben considerarse desde ese punto de vista. Así, por ejemplo, hay que planificar las condiciones de separación y trato otorgado a los delincuentes juveniles de manera que se fomente su rehabilitación y readaptación social.”

Más todavía, existen otros instrumentos internacionales enfocados a desarrollar este derecho, que si bien no son formalmente normativos, sí tienen esa vocación y son orientadores en la materia (soft law). Dichos instrumentos son:

- a) Reglas mínimas para el tratamiento de reclusos.⁵²⁹
- b) Conjunto de Principios para la Protección de Todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión.⁵³⁰
- c) El Código de Funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.⁵³¹
- d) Principios de ética médica aplicables a la función del personal de salud, especialmente los médicos, en la protección de personas y detenidas contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes.⁵³²

Muy grosso modo, estas Reglas y Principios establecen:

⁵²⁹ Adoptadas por el Primer Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en Ginebra en 1955, aprobadas por el Consejo Económico y social en sus resoluciones 663C (XXIV) de 31 de julio de 1957 y 2076 (LXII) de 13 de mayo de 1977

⁵³⁰ Adoptados por la Asamblea General en su resolución 43/173, de 9 de diciembre de 1988.

⁵³¹ Adoptado por la Asamblea General en su resolución 34/169, de diciembre de 1979.

⁵³² Adoptados por la Asamblea General en su resolución 37/194, de 18 de diciembre de 1982.

a) Reglas mínimas para el tratamiento de reclusos.

El objeto de estas reglas siguientes es establecer los principios y las reglas de una buena organización penitenciaria y de la práctica relativa al tratamiento de los reclusos.

Así, dentro de los principios fundamentales que establece se encuentra el de la aplicación imparcial de las normas establecidas en dicho instrumento, sin que por ninguna razón medien elementos discriminatorios y de respeto a las creencias religiosas.

Las reglas de manera general señalan lo siguiente: el derecho a un registro, a la separación por categorías según el motivo de su detención y el trato que corresponda aplicarles, a destinar locales a los reclusos, a facilitarles medios para su higiene personal, a que se les otorgue ropas y cama, a la alimentación, ejercicios físicos, a prestarles servicios médicos, a la prohibición de cualquier maltrato o tortura o penas corporales o sanciones crueles, a la información y derecho de queja de los reclusos, a un depósito de objetos pertenecientes a los reclusos que le fueron despojados en el momento de su ingreso al penal, así como que se les notifique a sus familiares en caso de muerte, enfermedad o traslado del recluso, a un traslado que no merme su integridad personal, a que el personal penitenciario sólo recurra a la fuerza en casos estrictamente necesarios y en medida necesaria.

b) Conjunto de Principios para la Protección de Todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión.

Estos principios tienen por objeto la protección de todas las personas sometidas a cualquier forma de detención o prisión. Así, establece entre otros, el trato humano y digno a los detenidos, a que no se restrinjan sus derechos humanos de ninguna manera, a no ser discriminados, a que no sean sujetos de tortura o sometidos a tratos crueles o degradantes, a que se les de un trato diferenciado en cuanto al lugar que ocupen entre personas condenadas y detenidas, así como a realizar investigaciones a petición de parte o de oficio según las circunstancias, en caso de que la persona muera o desaparezca durante la detención o al término de ella.

c) El Código de Funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

Este Código regula la actividad de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, estableciendo como hilo conductor de su actuación que en todo momento actuarán conforme a los deberes que les impone la ley, sirviendo a su comunidad y protegiendo a todas las personas contra actos ilegales en consonancia con el grado de responsabilidad exigido por su profesión. Asimismo, respetarán y protegerán la dignidad humana, y mantendrán y defenderán los derechos humanos de todas las personas.

Ya se ha abundado respecto a este instrumento internacional en la parte referente al uso de la fuerza pública y que forma parte de esta resolución.

e) Principios de ética médica aplicables a la función del personal de salud, especialmente los médicos, en la protección de personas detenidas contra la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes.⁵³³

Este instrumento tiene por objeto regular la actividad del personal de salud, especialmente los médicos, encargados de la atención médica de personas presas o detenidas; tiene el deber de brindar protección a la salud física y mental de dichas personas y tratar sus enfermedades al mismo nivel de calidad que brindan a las personas que no están presas o detenidas.

Es importante agregar que los derechos que asisten a los detenidos son, por su dignidad humana, independientemente de las conductas que hayan cometido que motivaran su privación de libertad, y que hay múltiples criterios internacionales que no es el caso por ahora referir, acerca de modulaciones distintas que pueden ir adquiriendo en diversas y más específicas circunstancias.⁵³⁴

En la especie, según fue referido en los apartados respectivos de los Considerandos Tercero, Cuarto, Quinto, Sexto y Séptimo, y sobra ya reiterar, las personas detenidas en los operativos del 3 y 4 de mayo de 2006, fueron, en su gran mayoría, objeto de excesos de fuerza física sobre ellos, que les causaron las lesiones descritas; fueron objeto de aplastamiento y pisoteos en las camionetas a que eran trasladados; y, en el caso de mujeres, además víctimas de agresiones sexuales y actos discriminatorios de género; y víctimas de tratos tortuosos.

⁵³³ Adoptados por la Asamblea General en su resolución 37/194, de 18 de diciembre de 1982.

⁵³⁴ Esto se dice en razón de que existen múltiples criterios en jurisprudencia internacional, y en algunos casos nacional, acerca de los derechos de los detenidos, y, sobre todo, acerca de las limitaciones admisibles y razonables a los mismos en el interior de los penales; en aspectos tan variados como su comunicación con el exterior, las condiciones de su internación o cambio de centro de reclusión, etcétera, en los que el Tribunal con estas consideraciones ni aborda ni prejuzga, sino que reconoce como una problemática jurídica propia que, en el presente, no es motivo de análisis, salvo por los aspectos que aquí se establecen.

Además, como en su momento se explicó, la atención médica que requerían, dadas las condiciones en que fueron presentados en el penal, y aun cuando en algunos casos fue la adecuada (traslado inmediato a hospitales), resultó insuficiente y deficiente en la mayoría de los casos y, en algún caso, incluso nula. Situaciones estas incompatibles con el trato digno al que tenían derecho, amén de las conductas que hubiesen llevado a su captura. Por otra parte, también se acreditó que las condiciones sanitarias que se brindaron a los detenidos eran insalubres, por falta de higiene e instrumentos de aseo personal, lo que tampoco es compatible con estos derechos.

Más aún, agréguese que estas personas, por lo menos en las primeras horas de su internación, no estaban siquiera aún bajo proceso; e incluso con esa importantísima salvedad, los hombres fueron recluidos en celdas ubicadas y destinadas a personas sujetas a proceso penal.

Por supuesto, es entendible que lo imprevisto de los operativos, las dimensiones que adquirieron y el número de detenidos haya motivado estas precarias condiciones de sus primeras horas de detención, pero se trataba de insuficiencias que pudieron prever para que no se dieran y que una vez dadas pudieron haberse superado, sin que se desconozca que hubo algunas acciones tendentes a hacerlo, con acciones más eficientes y coordinadas por parte de las respectivas autoridades. He así que las condiciones del contexto aludido no justifican lo indigno del trato que les fue proferido a los detenidos.

10.8 Derecho a la libertad de expresión y al acceso a la información

La Constitución Federal tutela el derecho a la libertad de expresión y al acceso a la información en sus artículos 6o. y 7o. al señalar que:

Art. 6o.- *La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, los derechos de tercero, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.*

Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad.

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

III. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos.

IV. Se establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos. Estos procedimientos se sustanciarán ante órganos u organismos especializados e imparciales, y con autonomía operativa, de gestión y de decisión.

V. Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos.

VI. Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información relativa a los recursos públicos que entreguen a personas físicas o morales.

VII. La inobservancia a las disposiciones en materia de acceso a la información pública será sancionada en los términos que dispongan las leyes.

Art. 7o.- *Es inviolable la libertad de escribir y publicar escritos sobre cualquiera materia. Ninguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores, ni coartar la libertad de imprenta, que no tiene más límites que el respeto a la vida privada, a la moral y a la paz pública. En ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como instrumento del delito.*

Las leyes orgánicas dictarán cuantas disposiciones sean necesarias para evitar que so pretexto de las denuncias por delito de prensa, sean encarcelados los expendedores,

"papeleros", operarios y demás empleados del establecimiento donde haya salido el escrito denunciado, a menos que se demuestre previamente la responsabilidad de aquéllos.

Así mismo, en el ámbito internacional del derecho humanitario, la libertad de expresión se encuentra ampliamente tutelada. La Declaración Universal de los Derechos Humanos, establece que:

"Artículo 19

Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión."

En el mismo sentido, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en su artículo 19 señala:

"1. Nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones.

2. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

3. El ejercicio del derecho previsto en el párrafo 2 de este artículo entraña deberes y responsabilidades especiales. Por consiguiente, puede estar sujeto a ciertas restricciones, que deberán, sin embargo, estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para:

a) Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás;

b) La protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas."

Cabe agregar que este numeral dio lugar a la Observación General 10⁵³⁵, en lo que aquí interesa, estableció:

"1. El párrafo 1 prevé la protección del derecho de otra persona a no "ser molestada a causa de sus opiniones". Se trata de un derecho para el que el Pacto no admite excepciones ni restricciones. El Comité acogerá con agrado información de los Estados Partes sobre la aplicación del párrafo 1.

2. El párrafo 2 prevé la protección del derecho de expresión, que comprende no sólo la libertad de "difundir informaciones e ideas de toda índole" sino también la libertad de "buscarlas" y "recibir las", "sin consideración de frontera", y por cualquier medio, "ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística o por cualquier otro procedimiento de su elección". No todos los Estados Partes han suministrado información sobre todos los aspectos de la libertad de expresión. Por ejemplo, hasta ahora se ha prestado poca atención al hecho de que debido al desarrollo de los modernos medios de información pública, se requieren medidas eficaces para impedir un control de dichos medios que lesione el derecho de toda persona a la libertad de expresión en una forma no prevista en el párrafo 3.

3. Muchos Estados se limitan a mencionar que la libertad de expresión está garantizada por la Constitución o por las leyes. Ahora bien, a fin de conocer el régimen preciso de la libertad de expresión en la legislación y en la práctica, el Comité necesita además información adecuada sobre las normas que definen el ámbito de la libertad de expresión así como otras condiciones que en la práctica afectan al ejercicio de este derecho. Es el equilibrio entre el principio de la libertad de expresión y esas limitaciones y restricciones lo que determina el ámbito real del derecho de la persona.

4. El párrafo 3 subraya expresamente que el ejercicio del derecho a la libertad de expresión entraña deberes y responsabilidades especiales y por esta razón se permiten ciertas restricciones del derecho en interés de terceros o de la comunidad en su conjunto. No obstante, cuando un Estado Parte considera procedente imponer ciertas restricciones al ejercicio de la libertad de expresión, éstas no deberán poner en peligro ese derecho en sí mismo. El párrafo 3 establece tres condiciones que han de cumplir las restricciones: las restricciones deberán estar "fijadas por la ley"; únicamente pueden imponerse por una de las razones establecidas en los apartados a) y b) del párrafo 3; y deben justificarse como "necesarias" a fin de que el Estado Parte alcance uno de estos propósitos."

Por supuesto, también en la Convención Americana sobre los Derechos Humanos, que establece:

"Artículo 13. Libertad de Pensamiento y de Expresión

⁵³⁵ Observación General 10 sobre la libertad de expresión (artículo 19o.), del 19o. periodo de sesiones de la ONU, 29 de julio de 1983.

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.

2. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar:

a) el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o

b) la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.

3. No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

4. Los espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia, sin perjuicio de lo establecido en el inciso 2.

5. Estará prohibida por la ley toda propaganda en favor de la guerra y toda apología del odio nacional, racial o religioso que constituyan incitaciones a la violencia o cualquier otra acción ilegal similar contra cualquier persona o grupo de personas, por ningún motivo, inclusive los de raza, color, religión, idioma u origen nacional."

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha interpretado este artículo en la Opinión Consultiva 5/85⁵³⁶. Dicha opinión fue solicitada por el Gobierno de Costa Rica con la finalidad de que la Corte se pronunciara sobre si, la Colegiación Obligatoria de periodistas impuesta en ese país, era compatible con la Convención Americana de Derechos Humanos. La Corte, para resolver la cuestión planteada, estableció los alcances del derecho a la libertad de expresión de la siguiente manera:

"30. El artículo 13 señala que la libertad de pensamiento y expresión "comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole..." Esos términos establecen literalmente que quienes están bajo la protección de la Convención tienen no sólo el derecho y la libertad de expresar su propio pensamiento, sino también el derecho y la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Por tanto, cuando se restringe ilegalmente la libertad de expresión de un individuo, no sólo es el derecho de ese individuo el que está siendo violado, sino también el derecho de todos a "recibir" informaciones e ideas, de donde resulta que el derecho protegido por el artículo 13 tiene un alcance y un carácter especiales. Se ponen así de manifiesto las dos dimensiones de la libertad de expresión. En efecto, ésta requiere, por un lado, que nadie sea arbitrariamente menoscabado o impedido de manifestar su propio pensamiento y representa, por tanto, un derecho de cada individuo; pero implica también, por otro lado, un derecho colectivo a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno.

31. En su dimensión individual, la libertad de expresión no se agota en el reconocimiento teórico del derecho a hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios. Cuando la Convención proclama que la libertad de pensamiento y expresión comprende el derecho de difundir informaciones e ideas "por cualquier... procedimiento", está subrayando que la expresión y la difusión del pensamiento y de la información son indivisibles, de modo que una restricción de las posibilidades de divulgación representa directamente, y en la misma medida, un límite al derecho de expresarse libremente. De allí la importancia del régimen legal aplicable a la prensa y al status de quienes se dediquen profesionalmente a ella.

32. En su dimensión social la libertad de expresión es un medio para el intercambio de ideas e informaciones y para la comunicación masiva entre los seres humanos. Así como comprende el derecho de cada uno a tratar de comunicar a los otros sus propios puntos de vista implica también el derecho de todos a conocer opiniones y noticias. Para el ciudadano común tiene tanta importancia el conocimiento de la opinión ajena o de la información de que disponen otros como el derecho a difundir la propia.

⁵³⁶ Corte IDH. La Colegiación Obligatoria de Periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos). Opinión Consultiva OC-5/85 del 13 de noviembre de 1985. Serie A No. 5

33. Las dos dimensiones mencionadas de la libertad de expresión deben ser garantizadas simultáneamente. No sería lícito invocar el derecho de la sociedad a estar informada verazmente para fundamentar un régimen de censura previa supuestamente destinado a eliminar las informaciones que serían falsas a criterio del censor. Como tampoco sería admisible que, sobre la base del derecho a difundir informaciones e ideas, se constituyeran monopolios públicos o privados sobre los medios de comunicación para intentar moldear la opinión pública según un solo punto de vista.

34. Así, si en principio la libertad de expresión requiere que los medios de comunicación social estén virtualmente abiertos a todos sin discriminación, o, más exactamente, que no haya individuos o grupos que, **a priori**, estén excluidos del acceso a tales medios, exige igualmente ciertas condiciones respecto de éstos, de manera que, en la práctica, sean verdaderos instrumentos de esa libertad y no vehículos para restringirla. Son los medios de comunicación social los que sirven para materializar el ejercicio de la libertad de expresión, de tal modo que sus condiciones de funcionamiento deben adecuarse a los requerimientos de esa libertad. Para ello es indispensable, **inter alia**, la pluralidad de medios, la prohibición de todo monopolio respecto de ellos, cualquiera sea la forma que pretenda adoptar, y la garantía de protección a la libertad e independencia de los periodistas."

La Corte se pronunció también sobre este tema en el Caso "La Última Tentación de Cristo"⁵³⁷, donde reiteró el criterio recién citado como a continuación se señala:

"64. En cuanto al contenido del derecho a la libertad de pensamiento y de expresión, quienes están bajo la protección de la Convención tienen no sólo el derecho y la libertad de expresar su propio pensamiento, sino también el derecho y la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Es por ello que la libertad de expresión tiene una dimensión individual y una dimensión social, a saber:

*ésta requiere, por un lado, que nadie sea arbitrariamente menoscabado o impedido de manifestar su propio pensamiento y representa, por tanto, un derecho de cada individuo; pero implica también, por otro lado, un derecho colectivo a recibir cualquier información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno.*⁵³⁸

65. Sobre la primera dimensión del derecho consagrado en el artículo mencionado, la individual, la libertad de expresión no se agota en el reconocimiento teórico del derecho a hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios. En este sentido, la expresión y la difusión del pensamiento y de la información son indivisibles, de modo que una restricción de las posibilidades de divulgación representa directamente, y en la misma medida, un límite al derecho de expresarse libremente.

66. Con respecto a la segunda dimensión del derecho consagrado en el artículo 13 de la Convención, la social, es menester señalar que la libertad de expresión es un medio para el intercambio de ideas e informaciones entre las personas; comprende su derecho a tratar de comunicar a otras sus puntos de vista, pero implica también el derecho de todas a conocer opiniones, relatos y noticias. Para el ciudadano común tiene tanta importancia el conocimiento de la opinión ajena o de la información de que disponen otros como el derecho a difundir la propia.

67. La Corte considera que ambas dimensiones poseen igual importancia y deben ser garantizadas en forma simultánea para dar efectividad total al derecho a la libertad de pensamiento y de expresión en los términos previstos por el artículo 13 de la Convención.

68. La libertad de expresión, como piedra angular de una sociedad democrática, es una condición esencial para que ésta esté suficientemente informada.

69. La Corte Europea de Derechos Humanos ha señalado que

[la] función supervisora [de la Corte le] impone [...] prestar una atención extrema a los principios propios de una 'sociedad democrática'. La libertad de expresión constituye uno de los fundamentos esenciales de tal sociedad, una de las condiciones primordiales para su progreso y para el desarrollo de los hombres. El artículo 10.2 [de

⁵³⁷ Corte IDH. Caso "La Última Tentación de Cristo" (Olmedo Bustos y otros) Vs. Chile. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 5 de febrero de 2001. Serie C No. 73

⁵³⁸ La colegiación obligatoria de periodistas (arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos). Opinión Consultiva OC-5/85 del 13 de noviembre de 1985. Serie A No. 5, párr. 30.

la Convención Europea de Derechos Humanos⁵³⁹ es válido no sólo para las informaciones o ideas que son favorablemente recibidas o consideradas como inofensivas o indiferentes, sino también para aquellas que chocan, inquietan u ofenden al Estado o a una fracción cualquiera de la población. Tales son las demandas del pluralismo, la tolerancia y el espíritu de apertura, sin las cuales no existe una 'sociedad democrática'. Esto significa que toda formalidad, condición, restricción o sanción impuesta en la materia debe ser proporcionada al fin legítimo que se persigue.

Por otra parte, cualquiera que ejerce su libertad de expresión asume 'deberes y responsabilidades', cuyo ámbito depende de su situación y del procedimiento técnico utilizado.⁵⁴⁰

70. Es importante mencionar que el artículo 13.4 de la Convención establece una excepción a la censura previa, ya que la permite en el caso de los espectáculos públicos pero únicamente con el fin de regular el acceso a ellos, para la protección moral de la infancia y la adolescencia. En todos los demás casos, cualquier medida preventiva implica el menoscabo a la libertad de pensamiento y de expresión."

Este Tribunal, también ha tenido ocasión de pronunciarse acerca de la libertad de expresión en varias ocasiones. Para lo que aquí interesa, cabe destacar un precedente reciente de la Primera Sala, que hace interpreta este derecho, destaca su importancia y hace eco de la jurisprudencia internacional antes referida. Es el Amparo en Revisión 1595/2006⁵⁴¹, cuyas consideraciones aquí relevantes dicen:

"[...] la libertad de expresión es una de las libertades individuales más importantes en una democracia constitucional. Ello se debe a que, junto con la dimensión individual de la misma, que asegura a estos últimos un importante espacio de creatividad y desarrollo individual, indisolublemente ligado a cualquier ejercicio significativo de la autonomía, la libertad de expresión goza también de una vertiente pública, institucional o colectiva de inmensa relevancia. Tener plena libertad para expresar, difundir y publicar ideas es imprescindible no solamente para poder ejercer plenamente otros derechos fundamentales como el de asociarse y reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito, el derecho de petición, o el derecho a votar y ser votado, sino que constituye además un elemento funcional de esencial importancia en la dinámica de una democracia representativa. Si los ciudadanos no tienen la plena seguridad de que el derecho los protege en su posibilidad de expresar y publicar libremente sus ideas, es imposible avanzar en la obtención de un cuerpo extenso de ciudadanos activos, críticos, comprometidos con los asuntos públicos, atentos al comportamiento y a las decisiones de los gobernantes, y capaces así de cumplir la función que les corresponde en un régimen democrático.

Por ello es frecuente observar que cada vez que un tribunal decide un caso de libertad de expresión o imprenta, está afectando no solamente las pretensiones de las partes en un litigio concreto, sino también el grado al que en un país quedará asegurada la libre circulación de noticias, ideas y opiniones, así como el más amplio acceso a la información por parte de la sociedad en su conjunto, todo ello condición indispensable para el adecuado funcionamiento de la democracia representativa.

En el marco del presente asunto y en estrecha conexión con lo anterior, resulta imprescindible destacar otra faceta de la libertad de expresión. El hecho de que protege no solamente el acto "estático" de expresar o comunicar lo que uno estime conveniente, sino la actividad consistente en divulgar lo expresado por cualquier medio y a las personas que uno desee. Destacar este elemento es una operación casi redundante, pues el mismo está implícito en la propia idea de expresarse o comunicar, y es un factor sin el cual la libertad de expresión no podría cumplir las funciones anteriormente descritas.

En la Constitución Federal, la misma consagración de la libertad de imprenta en un artículo separado de la libertad de expresión es un testimonio elocuente del carácter esencial de la difusión del mensaje. La imprenta fue durante mucho tiempo el mecanismo central de

⁵³⁹ Dicho artículo dispone que: 2. El ejercicio de estas libertades, que entrañan deberes y responsabilidades, podrá ser sometido a ciertas formalidades, condiciones, restricciones o sanciones, previstas por la ley, que constituyan medidas necesarias, en una sociedad democrática, para la seguridad nacional, la integridad territorial o la seguridad pública, la defensa del orden y la prevención del delito, la protección de la salud o de la moral, la protección de la reputación o de los derechos de terceros, para impedir la divulgación de informaciones confidenciales o para garantizar la autoridad y la imparcialidad del poder judicial.

⁵⁴⁰ Cfr. Eur. Court H.R., Handyside case, judgment of 7 December 1976, Series A No. 24, párr. 49; Eur. Court H.R., The Sunday Times case, judgment of 26 April 1979, Series A no. 30, párrs. 59 y 65; Eur. Court H.R., Barthold judgment of 25 March 1985, Series A no. 90, párr. 55; Eur. Court H.R., Lingens judgment of 8 July 1986, Series A no. 103, párr. 41; Eur. Court H.R Müller and Others judgment of 24 May 1988, Series A no. 133, párr. 33; y Eur. Court HR, Otto-Preminger-Institut v. Austria judgment of 20 September 1994, Series A no. 295-A, párr. 49.

⁵⁴¹ Amparo en Revisión 1595/2006 fallado el veintinueve de noviembre de dos mil seis por unanimidad de cinco votos de los señores Ministros: José de Jesús Gudiño Pelayo, Sergio A. Valls Hernández, Juan N. Silva Meza, Olga Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente José Ramón Cossío Díaz (Ponente).

difusión de los mensajes escritos, y es eso lo que llevó a los textos constitucionales a incluir reglas específicas protegiendo ese particular y por el entonces central y más eficaz medio de expresión de mensajes escritos. Cuando el artículo 7 de nuestra Carta Magna establece reglas tan específicas como la de que “en ningún caso podrá secuestrarse la imprenta como instrumento del delito” o la de que “las Leyes orgánicas dictarán cuantas disposiciones sean necesarias para evitar que so pretexto de las denuncias por delito de prensa, sean encarcelados los expendedores, “papeleros”, operarios y demás empleados del establecimiento de donde haya salido el escrito denunciado, a menos que se demuestre previamente la responsabilidad de aquéllos”, da cuenta, en clave histórica, de la gran importancia que el Constituyente permanente depositó en la garantía de que las autoridades públicas no utilizaran estrategias indirectas, o estrategias de consecuencias irreversibles, para entorpecer la libre difusión y comunicación de las ideas escritas.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha subrayado la importancia de la difusión del mensaje y su inseparabilidad de la expresión del mismo del siguiente modo:

65. Sobre la primera dimensión del derecho consagrado en el artículo mencionado, la individual, la libertad de expresión no se agota en el reconocimiento teórico del derecho a hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios. En este sentido, la expresión y la difusión del pensamiento y de la información son indivisibles, de modo que una restricción de las posibilidades de divulgación representa directamente, y en la misma medida, un límite al derecho de expresarse libremente.

66. Respecto a la segunda dimensión del derecho, consagrado en el artículo 13 de la Convención, la social, es menester señalar que la libertad de expresión es un medio para el intercambio de ideas e informaciones entre las personas; comprende su derecho a tratar de comunicar a otras sus puntos de vista, pero implica también el derecho de todas a conocer opiniones, relatos y noticias. Para el ciudadano común tiene tanta importancia el conocimiento de la opinión ajena o de la información de que disponen otros como el derecho a difundir la propia.

67. La Corte considera que ambas dimensiones poseen igual importancia y deben ser garantizadas en forma simultánea para dar efectividad total al derecho a la libertad de pensamiento y de expresión en los términos previstos por el artículo 13 de la Convención.⁵⁴²

Respetar y garantizar las libertades de expresión e imprenta exige del Estado tanto obligaciones negativas como obligaciones positivas. Dado el tema de constitucionalidad que nos ocupa, debemos destacar de manera especial una obligación de carácter negativo que, por su relevancia, los textos fundamentales plasman con toda su especificidad: la prohibición de censura. La prohibición de la censura implica que el Estado no puede someter las actividades expresivas o comunicativas de los particulares a la necesidad de solicitar previamente un permiso a la autoridad.

La regla general según la cual el ejercicio de la libre expresión y de la libertad de imprenta sólo puede ser sometida a responsabilidades ulteriores, no a controles a priori, se ha convertido, de hecho en uno de los criterios definitorios de la democracia, esto es, en uno de los criterios de conformidad con los cuales se mide el grado de “democraticidad” de un determinado sistema de gobierno. No está de más recordar el modo en que los artículos constitucionales arriba transcritos recogen la interdicción de la censura: “[n]inguna ley ni autoridad puede establecer la previa censura, ni exigir fianza a los autores o impresores”. El Convenio Americano, por su parte, expresamente puntualiza que el ejercicio de la libre expresión “no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar (...)”. El Convenio incluye una excepción a la regla general de interdicción de la censura, pues se establece que “[l]os espectáculos públicos pueden ser sometidos por la ley a censura previa con el exclusivo objeto de regular el acceso a ellos para la protección moral de la infancia y la adolescencia, sin perjuicio de lo establecido en el inciso 2”. Se trata, como puede observarse, de una excepción que no se proyecta sobre la actividad de difundir ideas o informaciones por escrito, sino que se aplica a los espectáculos públicos, y viene a

⁵⁴² Caso “La Última tentación de Cristo” (Olmedo Bustos y otros vs. Chile), sentencia de 5 de febrero de 2001.

armonizar en este caso su despliegue con la protección de los derechos e intereses de niños y jóvenes, quedando así esencialmente fuera del abanico de temas relevantes en el marco del presente amparo.

[...] ⁵⁴³

Estrechamente relacionado con lo anterior, está el acceso a la información pública; mismo que está consagrado en nuestra Constitución en el artículo 6°, estableciéndose ahí. Desde hace años ya, en México se ha reconocido como derecho el poder acceder a la información pública gubernamental y se ha reconocido en esto, un aspecto importantísimo de la democracia.

En este sentido, este Tribunal en Pleno ha considerado el acceso a la información tiene una doble dimensión; ha resumido su criterio bajo la tesis jurisprudencial que dice:

“ACCESO A LA INFORMACION. SU NATURALEZA COMO GARANTIAS INDIVIDUAL Y SOCIAL. *El acceso a la información se distingue de otros derechos intangibles por su doble carácter: como un derecho en sí mismo y como un medio o instrumento para el ejercicio de otros derechos. En efecto, además de un valor propio, la información tiene uno instrumental que sirve como presupuesto del ejercicio de otros derechos y como base para que los gobernados ejerzan un control respecto del funcionamiento institucional de los poderes públicos, por lo que se perfila como un límite a la exclusividad estatal en el manejo de la información y, por ende, como una exigencia social de todo Estado de Derecho. Así, el acceso a la información como garantía individual tiene por objeto maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones; incluso algunos instrumentos internacionales lo asocian a la libertad de pensamiento y expresión, a las cuales describen como el derecho que comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Por otro lado, el acceso a la información como derecho colectivo o garantía social cobra un marcado carácter público en tanto que funcionalmente tiende a revelar el empleo instrumental de la información no sólo como factor de autorrealización personal, sino como mecanismo de control institucional, pues se trata de un derecho fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es el de la publicidad de los actos de gobierno y la transparencia de la administración. Por tanto, este derecho resulta ser una consecuencia directa del principio administrativo de transparencia de la información pública gubernamental y, a la vez, se vincula con el derecho de participación de los ciudadanos en la vida pública, protegido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.* ⁵⁴⁴

Ahora bien, en los hechos de cuenta, quedó acreditado que fueron varias las ocasiones en que se intentó limitar el ejercicio del periodismo; particularmente, con agresiones que iban de la policía hacia periodistas, despojándolos de sus herramientas de trabajo, impidiéndoles realizarlo, y llegando incluso a agredirlos y lesionarlos físicamente.

El periodista ^{*****}, denunció que el día tres de mayo de dos mil seis, mientras tomaba fotografías de los hechos, fue golpeado y despojado de sus herramientas de trabajo, que consistían en una cámara fotográfica y un teléfono celular, por policías municipales de Texcoco, Estado de México; y quedó visto que, efectivamente, fue lesionado ⁵⁴⁵.

Así mismo, los periodistas ^{*****}, ^{*****} y ^{*****} denunciaron que al tener noticias de lo que ocurría en el poblado de Atenco, acudieron con la finalidad de hacer un reportaje, pero éstos, aún cuando se identificaron como reporteros, fueron golpeados y despojados de sus pertenencias, así como, de sus herramientas de trabajo; lo que, igualmente, quedó ya visto que así sucedió.

^{*****}, quien también colaboraba en acciones periodísticas, fue golpeado por elementos de la Agencia de Seguridad Estatal. Estos hechos si bien no fueron denunciados, ni se presentó queja o querrela alguna; se advierten claramente de las imágenes difundidas por Televisa ⁵⁴⁶, donde se aprecian escenas captadas por la

⁵⁴³ De la ejecutoria recién citada, derivó la tesis aislada de rubro “LIBERTADES DE EXPRESION E IMPRENTA Y PROHIBICION DE LA CENSURA PREVIA.”; localizable con el número de registro: 173,251; Tesis aislada, Materia(s): Constitucional, Novena Epoca, Instancia: Primera Sala, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, XXV, Febrero de 2007, Tesis: 1a. LVIII/2007, Página: 655. Amparo en revisión 1595/2006. Stephen Orla Searfoss. 29 de noviembre de 2006. Cinco votos. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretario: Raúl Manuel Mejía Garza.

⁵⁴⁴ No. Registro: 169,574, Jurisprudencia, Materia(s): Constitucional, Novena Epoca, Instancia: Pleno, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, XXVII, Junio de 2008, Tesis: P./J. 54/2008 Página: 743. Controversia constitucional 61/2005. Municipio de Torreón, Estado de Coahuila. 24 de enero de 2008. Unanimidad de diez votos. Ausente: José Ramón Cossío Díaz. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Carmina Cortés Rodríguez.

⁵⁴⁵ Los detalles de esta denuncia se vieron ya en el considerando respectivo.

⁵⁴⁶ Se pueden observar en el minuto 23:36 de reproducción del video que obra en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas “Nota informativa”, “T.V.” y “3 y 4 de mayo de 2006”

cámara del propio camarógrafo, en las que únicamente se logra ver el movimiento de la cámara; revelando que ésta siendo objeto de acciones contra su persona por parte de policías.

En este orden de ideas, cabe retomar que la Opinión Consultiva aquí citada, la Corte Interamericana señaló que "... *El ejercicio del periodismo profesional no puede ser diferenciado de la libertad de expresión, por el contrario, ambas cosas están evidentemente imbricadas, pues el periodista profesional no es, ni puede ser, otra cosa, que una persona que ha decidido ejercer la libertad de expresión de modo continuo, estable y remunerado*", así, dada la importancia que lleva el ejercicio de dicha profesión, cualquier restricción a la misma, se traduce en una violación directa al derecho que desempeñan día con día. Esta Corte suscribe lo anterior.

Es claro pues acciones como estas, en las que se agrede a periodistas, y se pretende inutilizar o despojarles de su equipo de trabajo, no pueden entenderse sino como acciones dirigidas para imposibilitar u obstaculizar el libre ejercicio del periodismo, y no pueden entenderse sino como una vulneración de la libertad de expresión.

En estos hechos, como ha sido visto, hubo acciones de parte de los policías que participaron en los operativos dirigidas a obstaculizar la labor periodística, impidiéndoles realizarlo con golpes y/o a través de la inutilización de su material o herramientas de trabajo; acciones que tienden a coartar la libertad de expresión, y –al tratarse de operativos gubernamentales- a restringir también la libre circulación de información *pública*.

Los actos llevados a cabo en el poblado de Atenco por parte de la Policía Federal, Estatal y Municipal eran actos de autoridad, actos públicos, que por su propia naturaleza la población tenía derecho de conocerlos atendiendo a un Estado democrático que establece como pilar fundamental la *transparencia* de sus actos a través del derecho al acceso a la información pública.

Consideraciones todas estas que llevan a la convicción de que, en los hechos aquí investigados, se violó el derecho a la libertad de expresión, porque se restringió libertad de *buscar, recibir y difundir* la información a estos periodistas; y porque se limitó, de una manera violenta e irracional, el derecho a difundir actos del Estado.

Por supuesto, nada de lo anterior desconoce que, a pesar de las agresiones antes descritas, en Atenco hubo un amplio acceso a medios de comunicación, y que hubo un amplio ejercicio de documentación por diversas fuentes de lo que acontecía, inclusive por aire. Eso ha sido fundamental para esclarecer lo sucedido, como ya en páginas anteriores de esta resolución ha quedado asentado.

Sin embargo, no es posible dejar fuera de este recuento de derechos humanos que fueron violentados estos lamentables hechos de violencia contra periodistas, porque sucedieron y están documentadas; y dejan en claro la poca importancia que se reconoce en el ejercicio del periodismo en conexión con la libertad de expresión, y el desdoro del deber como servidores públicos de respetar esas libertades y reconocer que la sociedad tiene derecho a informarse de su labor, y que este derecho se ejerce y materializa en parte muy importante a través del ejercicio libre del periodismo.

10.8. Derecho a la propiedad privada

En la indagatoria de los hechos también quedó visto que los detenidos en muchas ocasiones fueron despojados de los bienes materiales que en ese momento portaban (dinero en efectivo, celulares, tarjetas, etcétera) por sus captores. Acciones de desapoderamiento, por supuesto, injustificadas que atentan contra su derecho a la propiedad privada, recogido principalmente en los artículos 14, 16 e incluso 27 constitucionales.

Es cierto que, por razones de seguridad, luego de la detención y durante el internamiento, es procedente recoger ciertos objetos personales que porten los detenidos, pero esta consideración no se refiere a esos desposeimientos provisionales, sino a los otros que, a modo de robo, fueron objeto por parte de sus captores y/u otros policías que les privaron de su uso, disfrute y disposición.

Y también fueron documentadas por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, múltiples daños en los inmuebles a los que incursionaron los policías para catear y/o detener personas.

CONSIDERANDO DECIMO PRIMERO. ¿Se trató de violaciones graves en términos del artículo 97 constitucional?

Como es sabido, una de las principales funciones de este Alto Tribunal es tutelar los derechos y garantías de las personas a través de los distintos medios de control constitucional que son de su competencia. Frente a estos casos, la Constitución ha distinguido supuestos en los que también dota de competencia, a través del artículo 97, a este Tribunal para pronunciarse acerca de violaciones de garantías individuales en una vía no contenciosa y luego de realizar su propia indagatoria. Estos casos se distinguen, siguiendo la literalidad del texto constitucional, como aquellos en los que se trata de "*violaciones graves*" de garantías, y es precisamente en este renglón competencial en el que se ubican los hechos de la especie.

¿Qué es *grave* en términos de este precepto constitucional? ¿Cuándo una violación de garantías individuales escala a este grado de cosas que amerita un pronunciamiento por parte de este Tribunal? Son temas que el Constituyente no resolvió en el texto constitucional, ni en su origen ni a través del Poder

Reformador, y esos elementos han tenido que irse definiendo a través de la jurisprudencia cuando se han presentado casos. El debate no ha sido del todo pacífico en la jurisprudencia de los últimos años, y ha dado lugar a diversos pronunciamientos por parte de esta Suprema Corte.

A efecto de realizar tal calificación, precisa acudirse a lo que quedó establecido cuando se acordó realizar esta investigación.

El Pleno de esta Suprema Corte, al examinar la procedencia del ejercicio de la facultad indagatoria por los hechos sucedidos los días 3 y 4 de mayo de 2006 en Texcoco y en San Salvador Atenco, apartándose de alguna de manera del criterio que había sostenido en el precedente inmediato anterior⁵⁴⁷, puntualizó que la facultad prevista en el párrafo segundo del artículo 97 no era una facultad extraordinaria que debiera ejercerse sólo en casos excepcionales, sino que se trata de una facultad constitucional ordinaria que debe ejercerse cuando se actualice una violación grave de garantías individuales.

Esto llevó a redefinir los requisitos para la procedencia de su ejercicio, tema sobre el cual el Tribunal Pleno ya se había pronunciado en anteriores ocasiones.

En esta resolución se dijo que los diversos criterios que habían ido definiendo (con anterioridad al presente caso) la gravedad de los hechos debían ser superados; que el Tribunal Constitucional, a través de esta facultad, no debía limitarse a investigar hechos y a descubrir responsables, sino también que el ejercicio de este mecanismo no jurisdiccional debía definir y dar contenido a los derechos humanos a fin de coadyuvar con las restantes instituciones encargadas de la tutela de tales derechos.

El Tribunal Pleno consideró que la gravedad de la violación debe tenerse como **presupuesto de la procedencia** de la investigación, pues ello permitiría medir la trascendencia social de la violación, sea que recayera sobre una o varias personas, y que ésta se actualizaba cuando se afectara la **forma de vida de una comunidad**.

Que ejercer esta facultad bajo tal referente permitiría que la Suprema Corte valorara y determinara la gravedad de la violación *al acordar su ejercicio*, y también estableciera criterios y líneas de interpretación sobre temas fundamentales en el ámbito de los derechos humanos y directrices a las autoridades respecto a cómo actuar para respetar esos derechos.

Estos objetivos, se dijo, no podrían lograrse si se siguieran exigiendo condiciones tan rígidas como la existencia de un desorden generalizado, como presupuesto para el ejercicio de la facultad, como se había llegado a formular.⁵⁴⁸

Se resolvió que para resolver acerca de la procedencia de la facultad en un caso concreto, debe tomarse en cuenta lo siguiente:

- a) Si existió o no una violación de garantías definiendo y dando contenido a tales derechos, en su caso, y en el supuesto de que exista tal violación,
- b) Si ésta puede o no considerarse grave, en atención al impacto que tales hechos pudiesen haber tenido en la **forma de vida** de la comunidad.

La conceptualización de la gravedad de una violación de garantías individuales, para efectos del artículo 97 constitucional, quedó enclavado, cual eje rector, en el concepto de *afectación a la forma de vida de una comunidad*, como criterio orientador para la determinación acerca de la viabilidad jurídica de acordar y realizar una indagatoria de las que autoriza tal precepto constitucional.

Véase lo considerado por este Tribunal Pleno al resolver la solicitud del ejercicio de la facultad de investigación 3/2006, resolución que dio lugar a la indagatoria de cuenta cuando dijo:

“..., este Tribunal Pleno considera que la gravedad de la violación debe tenerse como presupuesto de la procedencia de la investigación, pues ello permitirá medir la trascendencia social de la violación, sea que recaiga sobre una o varias personas, cuando afecte la forma de vida de una comunidad.

Esa forma de operar permite, además de que la Suprema Corte valore y determine la gravedad de la violación al ejercer la facultad, también establecer criterios y líneas de interpretación sobre temas fundamentales en el ámbito de los derechos humanos, así

⁵⁴⁷ En referencia a lo dicho en el “Caso Puebla” o el “Caso Lydia Cacho”, Facultad de Investigación 2/2006; en muy resumidas cuentas, se dijo en este precedente que se trataba de una facultad extraordinaria, y que el criterio para acordar su procedencia y considerar qué hechos eran graves, era valorable caso a caso. En esa resolución se mencionan algunos criterios a modo ejemplificativo y se explica qué fue lo que en esa ocasión se consideró justificaba el ejercicio de la facultad del Tribunal.

⁵⁴⁸ Al respecto, se hizo referencia a los diversos criterios sostenidos por este Alto Tribunal en asuntos donde se ha resuelto respecto al ejercicio de la facultad de investigación prevista en el artículo 97, párrafo segundo de la Constitución General, como son la solicitud 3/96, conocida como el caso “Aguas Blancas”; la solicitud 1/2004, promovida por el Gobernador Constitucional del Estado de México, en la que se solicitó la investigación de hechos vinculados con el conflicto de tierras suscitado en el poblado de Xalatlaco; la solicitud 1/2003-PL, promovida por el Gobernador del Estado de Zacatecas, con motivo de los hechos acaecidos en febrero de dos mil tres en el Municipio de Valparaíso, Zacatecas, a propósito de un conflicto de tierras entre diferentes comunidades; el caso de la periodista Lydia Cacho, Facultad de Investigación 2/2006, ya mencionado.

como establecer directrices a las autoridades respecto de la forma de actuar para respetar esos derechos, con base en las investigaciones que previamente puedan haber efectuado las autoridades correspondientes; lo que no podría lograrse si se siguieran exigiendo condiciones tan rígidas, como la existencia de un desorden generalizado, como presupuesto para el ejercicio de la facultad.

Así, para determinar la procedencia de la facultad en el caso concreto, debe tomarse en cuenta si existió o no una violación de garantías —definiendo y dando contenido a tales derechos, en su caso—, y en el supuesto de que exista tal violación, si ésta puede o no considerarse grave, en atención al impacto que tales hechos pudiesen haber tenido en la forma de vida de la comunidad.

Es importante mencionar que en el Considerando Cuarto de esta ejecutoria, el Tribunal expuso los argumentos por los cuáles decidió ejercerla y son, en su literalidad, los siguientes:

“CUARTO.- En el caso concreto, en términos de los lineamientos precisados en el considerando anterior, este Tribunal Pleno considera que sí procede ejercer, de oficio, la facultad de investigación a que alude el párrafo segundo del artículo 97 de la Constitución Federal, por las razones siguientes.

En principio, cabe reseñar el material probatorio presentado por Bárbara Zamora López, para sustentar su petición, que hizo suya el señor Ministro Genaro David Góngora Pimentel, de que esta Suprema Corte de Justicia de la Nación ejerza la facultad de investigación:

...

De todos los datos que se desprenden de las constancias relatadas, se advierte en forma clara un exceso de las autoridades policiacas en los hechos ocurridos los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, pues según datos contenidos en ellos, pero sobre todo del trabajo de investigación realizado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se advierte que hubo un gran número de personas lesionadas físicamente, e incluso pérdida de vidas humanas.

Este dato tiene una gran importancia para la calificación de los hechos, que a juicio de este Tribunal Pleno prima facie sí tienen la calidad de graves violaciones a las garantías individuales, pues es una autoridad con vocación protectora de los derechos humanos, como es la Comisión Nacional de Derechos Humanos, quien realizó una investigación de los hechos y concluyó que constituyen una violación de garantías individuales, específicamente el derecho a la vida, a la integridad personal, a la libertad personal, a la libertad sexual, a la propiedad privada y al debido proceso; no obstante que, refiere dicha Comisión, existe la prohibición de la tortura y los malos tratos, tanto a nivel nacional como en el plano internacional de los derechos humanos, por el daño irreversible que se causa con esos actos.

Por tanto, procede analizar si ese exceso de las autoridades puede redundar en la violación de alguna o algunas garantías individuales o derechos humanos fundamentales.

..., si de las investigaciones realizadas por la Comisión Nacional de Derechos Humanos, y de las restantes pruebas aportadas por Bárbara Zamora López, se desprende que las autoridades policiacas afectaron físicamente a un gran número de personas, en forma cruel e inhumana, es de concluirse que prima facie sí violaron sus garantías y derechos humanos fundamentales.

Y no es el caso de estimar que esa afectación de garantías obedece al derecho de reacción del Estado ante un ataque, pues el propio Convenio Contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, dispone que los Estados Parte no podrán invocar circunstancias excepcionales como justificación de actos que impliquen tortura, así como también, establece su obligación de capacitar a los encargados de velar por la seguridad pública, para que al realizar cualquier tipo de detención no incurran en actos crueles e inhumanos, como acontecieron en el caso concreto.

Además, el Estado no puede luchar contra los violadores de la ley sin respetar sus propias reglas, ya que uno de sus fundamentos es la racionalización del poder y la seguridad de los ciudadanos, lo que sin duda no se ve satisfecho cuando se elimina la razón del ejercicio del poder y se convierte en fuerza bruta, atentando contra la ciudadanía al no respetar las reglas mínimas aplicables al caso.

Gravedad de los hechos.

Ahora bien, ¿esas violaciones pueden considerarse como graves para justificar el ejercicio de la facultad de investigación?

Este Tribunal Pleno considera prima facie que sí, pues, como se dijo anteriormente, se considera una violación de garantías individuales es grave cuando tiene un impacto trascendente en la forma de vida de una comunidad, alterándola, ya sea que la violación se presente en perjuicio de una persona o de un grupo de personas.

En efecto, de acuerdo con los antecedentes del caso, y sobre todo con los datos que revela la investigación realizada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se advierte claramente que los hechos ocurridos en Texcoco y en San Salvador Atenco, los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, han trascendido a la vida de esa comunidad, pues resulta evidente que ante la manifestación ilimitada de la fuerza pública de que el Estado dispone, sin cumplir el mandato constitucional y el compromiso internacional de respetar la integridad física y emocional de las personas, los habitantes de Texcoco y San Salvador Atenco vivieron —y algunos tal vez lo vivan todavía— un estado de incertidumbre emocional y jurídica, con la consecuente afectación a la forma de vida de esa comunidad, ya que resulta lógico que vivan en la zozobra ante autoridades que ejercen ilimitadamente la fuerza pública, al grado de desconocer los derechos humanos que reconoce nuestro marco jurídico.

En esas condiciones, este Tribunal Pleno concluye que los hechos ocurridos en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, prima facie sí constituyen una violación grave de garantías individuales, y por ende, se ejerce la facultad de investigación prevista en el artículo 97, segundo párrafo, de la Constitución Federal.”

Es fundamental reiterar y destacar que el criterio de gravedad, entendido como alteración a la forma de vida, en los términos en que se estableció por este Tribunal en la resolución citada, **rige lo atinente a la procedencia del ejercicio de la facultad de investigación**, la viabilidad jurídica de proceder a realizar una investigación de hechos y eventualmente hacer un pronunciamiento jurídico acerca de los mismos. Y es lógico, pues con los elementos que en ese momento se tienen, es factible tener una apreciación previa acerca de si la forma de vida de una comunidad ha cambiado luego de ciertos acontecimientos, a efecto de que oriente al Máximo Tribunal acerca de si es el caso o no que despliegue sus esfuerzos en esclarecerlos y calificarlos.

Este criterio de calificación para efectos de la *procedencia* de la investigación (alteración a la forma de vida de una comunidad) no rige de modo excluyente ni necesariamente condiciona los criterios o referentes que el tribunal considere pertinentes para la calificación *final* del caso; como tampoco el sentido de la calificación inicial condiciona el sentido de la calificación definitiva de la gravedad de las violaciones de garantías, puesto que, luego de agotada la investigación, sus resultados pueden conducirlo a una convicción distinta a la que se tenía antes, motivada por su más informada posición. Ese es, precisamente, el objeto de la investigación.

En efecto, este Tribunal Pleno está facultado para que, una vez agotada la investigación, confirme, modifique o se aparte de la convicción inicial que sostuvo y para señalar, en su caso, qué es lo que lo lleva a confirmarse en la gravedad de las violaciones documentadas, y puede acudir a referentes de diversa índole, preferentemente de orden jurídico humanitario (por las razones destacadas en el precedente citado) para valorarlo y pronunciarse en torno al mismo.

En la especie, fueran diversos los derechos humanos violentados, según quedó descrito en considerandos anteriores; violaciones entre las cuales, por su entidad, por la forma en que fueron cometidas, por la violencia con que se profririeron, son muchas las que califican como graves en términos del artículo 97, conforme se explica en lo sucesivo.

Como quedó visto, especialmente en los Considerandos Sexto y Séptimo del presente, en los hechos acontecidos los días 3 y 4 de mayo de 2006, en Atenco y Texcoco, Estado de México, agentes de las corporaciones policiales que participaron en los operativos narrados, ejercieron la fuerza pública de manera excesiva, desproporcionada, ineficiente, improfesional e indolente hacia al respeto de los derechos humanos, tanto de las personas que fueron detenidas en esos operativos, como de otras que estaban en las inmediaciones.⁵⁴⁹

Esa intensidad, la violencia y el exceso en el que se incurrió en el uso de la fuerza de la actuación pública se materializó en diversas acciones lesivas de derechos y garantías de las personas, como fueron: detenciones arbitrarias, violación de domicilios particulares, violencia física y psicológica contra las personas y agresiones de tipo sexual en contra de mujeres, que a la vez son acciones de discriminación por género. Asimismo, la fuerza pública fue ejercida de tal modo que se creó un ambiente de hostilidad y riesgo continuo y

⁵⁴⁹ La descripción de esos hechos aquí se obvia en aras de no ser reiterativos; se puede encontrar en los capítulos de este Dictamen referidos.

propició un contexto en el que además de las lesiones físicas y demás descritas, lamentablemente perdieron la vida dos personas.

Como se ha dicho a lo largo de esta resolución, este Tribunal no desconoce que muchas de estas acciones de la policía estuvieron precedidas por actos de violencia por parte de civiles; y tampoco desconoce que el uso de la fuerza pública haya estado, en términos generales, justificado en estos eventos.

Sin embargo, como también se ha hecho hincapié, el hecho de que la intervención policiaca haya sido justificada, de ninguna manera justifica que se actué con la violencia con que se hizo ni que se ejerza la fuerza de la manera en que lo fue.

La fuerza pública debe ejercerse, además de excepcionalmente, sólo en la medida en que es necesaria, tomando las precauciones que las circunstancias requieran para minimizar los riesgos de su uso, y no es para reprimir acciones ilícitas de las particulares, menos aún vengar acontecimientos pasados. La policía está para brindar seguridad a las personas y guardar el orden público, pero no para personificar el poder represor.

El poder represor, por supuesto, asiste al Estado; pero en un Estado democrático y civilizado, no se ejerce con violencia sobre las personas, sino a través de instancias específicas para ello, como son los juicios y el debido proceso, y con la aplicación de las sanciones que prevean las leyes y que les sean fincadas por jueces establecidos.

Las violaciones a que se ha hecho referencia fueron padecidas por muchas personas, sufridas en su propio cuerpo. En este sentido, véanse las cifras destacadas en los anteriores capítulos considerativos de esta resolución, particularmente en los considerandos de abusos policiales y abusos sexuales; y véase también la intensidad con que fueron proferidas.

Las violaciones de derechos humanos en que se incurrió en estos hechos merced al modo en que la fuerza del Estado fue utilizada son graves porque se trata de acciones ilegítimas, violentas, excesivas, injustificables en una policía que opera en un país en el que la acción del Estado se limita por la Constitución, en un país republicano, democrático y respetuoso de los derechos y libertades del hombre; en una policía *civil* que tiene por vocación institucional y deber constitucional proteger y brindar seguridad pública y mantener el orden, que no debe propiciar contextos de violencia recíproca que arriesguen la vida e integridad de las personas bajo su resguardo, de una policía que no tiene enemigo y que no es una fuerza beligerante del Estado.

La forma en que fueron realizados los operativos policiales de cuenta, da paso a una percepción pública de precariedad e indolencia en materia de tutela y respeto de derechos fundamentales por parte del Estado; a una percepción conforme a la cual el Estado, autorizado constitucionalmente para monopolizar y ejercer la fuerza, no reconoce límites para ese poder ni a su capacidad de reprimir la ilicitud; de que se trata de un poder que ejerce irresponsable y arbitrariamente a través de la policía; que la policía está para servir los intereses del gobierno y no para brindar seguridad a las personas, y que la protesta ilícita (por violenta) se paga y castiga con violencia física y moral que el Estado ejerce sobre quien expresa inconformidad con él.

Esta percepción lleva a consecuencias verdaderamente perjudiciales y gravosas, pues infunde desconfianza en el Estado, y temor en los cuerpos de seguridad pública. Desconfianza y miedo que, a su vez, es terreno fértil para la inseguridad, la injusticia y la impunidad, porque quien no cree en sus policías, en sus instituciones de seguridad pública, no denunciará ilícitos, y menos aún colaborará, cuando esté en el supuesto de poderlo hacer, con la autoridad para evitarlos o esclarecerlos. Y esto se traduce en impunidad y inseguridad que a todos afecta.

En este orden de ideas, precisa agregarse que las agresiones perpetradas resultan muy lamentables, considerando el trasfondo que el uso de la fuerza tiene en nuestro país, y las negativas consecuencias que esto pudiera acarrear en el futuro próximo. Y es que los hechos dan motivo a que se reafirme un sentir colectivo que rechaza y reprueba en términos absolutos el uso de fuerza, cuando lejos de ello, *es no sólo una facultad que le asiste, sino a veces incluso un deber hacerlo*, sentir que, por lo demás, encuentra explicación histórica en nuestro país.

En escenarios culturales caracterizados por estas notas, el gobernante (por elección popular) pondera que puede ser reprobado socialmente por usar la fuerza, y tiende a inhibirse de hacerlo, inhibición que se traduce en pasividad, lentitud y/o en omisión del Estado en usar la fuerza en ocasiones en que puede no sólo estar justificado sino incluso ser *necesario u obligado* hacerlo, y esto también lesiona el entorno de respeto que debe privilegiar por el respeto de los derechos humanos, particularmente por el respeto a los terceros que resultan afectados por los actos de quienes se manifiestan como inconformes, aun cuando han traspasado los límites de la protesta legítima.

Todo lo anterior, así sea que se trate de acciones que no provengan de un número importante de policías, así sea que no hayan obedecido a órdenes institucionales, y así sea que se expliquen por incompetencia o dolo, sustenta la ilegitimidad con que las corporaciones policiales del Estado irrumpieron y afectaron estas comunidades e intensamente violentaron en diversos modos y derechos a sus pobladores, así como otras

personas que ahí se hallaban, y lleva a este Tribunal a la convicción de que los abusos de diversa índole aquí en referencia, enfáticamente la violencia ejercida por los policías sobre las personas, son violaciones graves a garantías individuales en términos del artículo 97 constitucional.

CONSIDERANDO DECIMO SEGUNDO. Integrantes de las corporaciones policíacas que materialmente estuvieron el día de los eventos, en ejercicio directo de la fuerza pública, como efectivos de la policía o con mando directo sobre las corporaciones.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

El nombre y cargo de las autoridades que se identificaron como participantes en los hechos que generaron los abusos policiales son los siguientes:

En los considerandos Cuarto y Sexto de esta resolución se describen los abusos policiales cometidos en el operativo que tuvo lugar el tres de mayo de dos mil seis, frente al mercado Belisario Domínguez, tales como el uso excesivo de la fuerza con las consecuentes lesiones cometidas en agravio de las personas que fueron detenidas, así como de un periodista.

En este operativo participaron los siguientes elementos de la Agencia de Seguridad Estatal:

- ***** , Jefe de Turno del grupo Fuerzas de Apoyo y Reacción de Chalco, de la Agencia de Seguridad Estatal, respecto de quien señaló que es el policía que aparece en las fotografías que obran en el anexo 23 del expediente de la Comisión Investigadora, en las que se observa que tiene una piedra en la mano, con la que golpeó a una persona⁵⁵⁰.
- ***** , policía adscrito a las Fuerzas de Apoyo y Reacción de la región Volcanes de la Agencia de Seguridad Estatal, respecto de quien señaló que se trata del elemento que aparece en las dos fotografías que obran en la foja 4 del anexo 11-10, del expediente de la Comisión Investigadora, en las que se observa que tiene la postura propia de patear a un manifestante que tiene los brazos en posición instintiva de defensa⁵⁵¹.

Traslado de detenidos. En el considerando Séptimo de la presente resolución se describen las vejaciones y los abusos de que fueron objeto los detenidos el cuatro de mayo de dos mil seis, con el objeto de ser presentados ante el Ministerio Público, particularmente en perjuicio de las personas de sexo femenino durante el trayecto a su destino.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

En el operativo realizado el cuatro de mayo de dos mil seis, los elementos de la **Agencia de Seguridad Estatal** que participaron en el traslado de los detenidos en las camionetas oficiales tipo Pick up, con números oficiales **7482, 7038, 7432 y 7051**, aparecen registrados en el informe del **Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal**, rendido mediante oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07**, de once de octubre de dos mil siete (anexo 112-1 del expediente de la Comisión Investigadora) y son los siguientes servidores públicos:

a) La identificada con el número económico **7482**, del Tercer Agrupamiento, de la XX Región Texcoco, iba a cargo de:

- El chofer ***** .
- ***** .
- ***** .

b) La unidad **7038** del Segundo Agrupamiento de la XX Región Texcoco, estuvo a cargo de:

- El chofer ***** .
- ***** .
- ***** .

⁵⁵⁰ A este elemento policial se le instruyó el expediente administrativo ***** , de la Contraloría Interna de la Secretaría General del Gobierno del Estado de México, así como la causa penal ***** , del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia en el Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, debido a que fue reconocido en tres fotografías en las que se observa que amaga con una piedra a una persona que se cubre la cabeza con sus manos. (anexos 11 y 23 del expediente de esta Comisión Investigadora).

⁵⁵¹ A ese policía se le instruyó la causa penal ***** , del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia de Tenango del Valle y el procedimiento administrativo ***** , ante la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México, porque fue identificado en las fotografías que también fueron analizadas por el perito.

- *****.

c) La patrulla **7432**, del Primer Agrupamiento de La Venta Texcoco, estuvo a cargo de:

- El conductor *****.

d) La patrulla con número económico **7051**, estuvo a cargo de:

- El chofer *****.
- *****.

Por otra parte, el **Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal**, mediante informe rendido por oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07**, de veintiuno de mayo de dos mil siete, señaló que el traslado de la mayoría de las personas detenidas el tres de mayo de dos mil seis, se encomendó al siguiente servidor público, a quien por tanto le resulta el carácter de participante:

- Comandante Octavio Armando Bernal Ocampo, Subdirector Operativo Regional Oriente.

Asimismo, en el oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07**, antes mencionado, se informó que los detenidos iban en los autobuses con números económicos **7054** y **4038**, de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Ecatepec y Jilotepec, respectivamente; así como en la patrulla Sedán Ford Police Interceptor **10204**, del grupo Dragón VII, de la Subdirección Pirámides, los cuales fueron escoltados por doce vehículos y ciento dos elementos de la **Agencia de Seguridad Estatal**.

Los policías que iban a bordo de esas unidades, fueron:

1. En el autobús **7054** de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Ecatepec:

- El chofer *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.

2.- En el autobús **4038** de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Jilotepec:

- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.
- *****.

3. El traslado de Ignacio del Valle Medina, líder del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, al Centro de Readaptación Social Santiaguito, se realizó inicialmente en la patrulla Sedán Ford Police Interceptor **10204**, custodiado hasta la Subprocuraduría de Texcoco, por los siguientes servidores públicos:

- *****;
- *****.

En la Subprocuraduría de Texcoco el detenido fue cambiado a la unidad **8206**, la cual era conducida por el siguiente servidor público:

- *****;

Cabe aclarar que después que se averió una llanta de la unidad **8206**, se cambió al detenido a la diversa unidad **8092**, pero siempre el asegurado estuvo custodiado por *****.

Por otro lado, del informe sin fecha de quien el día en que acaecieron los hechos investigados se desempeñaba como **Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal**, el cual obra a foja 292 del anexo

- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****

Desbloqueo de la carretera Texcoco-Lechería y avance de las corporaciones policiacas hacia San Salvador Atenco. En los considerandos Cuarto, Quinto y Sexto de la presente resolución se describen los abusos policiacos de que fue objeto la población en este operativo llevado a cabo el día cuatro de mayo de dos mil seis, particularmente por la realización de cateos sin orden judicial y el uso excesivo de la fuerza.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

En los informes rendidos por las respectivas corporaciones policiales que participaron en los eventos que investigados, se detallan los efectivos que portaban el cuatro de mayo de dos mil seis, escopetas lanza-gases, y son los siguientes:

Por parte de la Policía Federal Preventiva:

1. *****	2. *****	3. *****
4. *****	5. *****	6. *****
7. *****	8. *****	9. *****
10. *****	11. *****	12. *****
13. *****	14. *****	15. *****
16. *****	17. *****	18. *****
19. *****	20. *****	21. *****
22. *****	23. *****	24. *****
25. *****	26. *****	27. *****
28. *****	29. *****	30. *****
31. *****	32. *****	33. *****
34. *****	35. *****	36. *****
37. *****	38. *****	39. *****
40. *****	41. *****	42. *****

Por parte de la Agencia de Seguridad en el Estado de México:

1. *****	2. *****	3. *****
4. *****	5. *****	6. *****
7. *****	8. *****	9. *****
10. *****	11. *****	12. *****
13. *****	14. *****	15. *****
16. *****	17. *****	18. *****
19. *****	20. *****	21. *****
22. *****	23. *****	24. *****

25. *****	26. *****	27. *****
28. *****	29. *****	30. *****
31. *****	32. *****	

Los titulares de la Policía Federal Preventiva, de la Agencia de Seguridad Estatal y de la Policía Municipal de Texcoco, Estado de México, proporcionaron los nombres y cargos de los elementos que intervinieron en los operativos implementados los días de los hechos.

En los considerandos Cuarto y Sexto de esta resolución se describen los abusos policiales cometidos en el operativo que tuvo lugar el tres de mayo de dos mil seis, durante el enfrentamiento suscitado en la calle Fray Pedro de Gante, municipio de Texcoco, Estado de México, frente al mercado Belisario Domínguez, aproximadamente de las 7:00 a las 8:00 horas, tales como el uso excesivo de la fuerza con las consecuentes lesiones cometidas en agravio de las personas que fueron detenidas, así como de un periodista.

(Continúa en la Quinta Sección)

QUINTA SECCION

SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION

(Viene de la Cuarta Sección)

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

Por lo que hace a la policía municipal de Texcoco, Estado de México, intervinieron⁵⁵²:

1. ***** (Policía C)	2. ***** (Policía C)
3. ***** (Policía C)	4. ***** (Policía C)
5. ***** (Policía)	6. ***** (Policía C)
7. ***** (Policía C)	8. ***** (Policía C)
9. ***** (Policía C)	10. ***** (Policía C)
11. ***** (Policía C)	12. ***** (Policía C)
13. ***** (Policía)*	14. ***** (Policía C)
15. ***** (Policía C)	16. ***** (Policía C)
17. ***** (Policía C)	18. ***** (Policía C)
19. ***** (Policía C)	20. ***** (Policía C)
21. ***** (Policía C)	22. ***** (Policía C)
23. ***** (Policía C)	24. ***** (Policía)*
25. ***** (Policía C)	26. ***** (Policía C)
27. ***** (Policía C)	28. ***** (Policía)
29. ***** (Policía C)	30. ***** (Policía C)
31. ***** (Policía C)	32. ***** (Policía C)
33. ***** (Policía C)	34. ***** (Policía C)
35. ***** (Policía C)	36. ***** (Policía C)
37. ***** (Policía C)	38. ***** (Policía C)
39. ***** (Policía C)	40. ***** (Policía C)
41. ***** (Policía)*	42. ***** (Policía C)
43. ***** (Policía C)	44. ***** (Policía C)
45. ***** (Policía)*	46. ***** (Policía C)
47. ***** (Policía) *	48. ***** (Policía C)
49. ***** (Policía C)	50. ***** (Policía C)
51. ***** (Policía C)	52. ***** (Policía C)
53. ***** (Policía C)	54. ***** (Policía C)
55. ***** (Policía C)	56. ***** (Policía C)
57. ***** (Policía C)	58. ***** (Policía C)
59. ***** (Policía C)	60. ***** (Policía C)
61. ***** (Policía C)	62. ***** (Policía C)
63. ***** (Policía)*	64. ***** (Policía C)
65. ***** (Policía C)	66. ***** (Policía C)
67. ***** (Policía C)	68. ***** (Policía C)

⁵⁵² Ver listas que obran a fojas 36, 38 y 46 del anexo 9-1, del expediente de esta Comisión Investigadora.

69. ***** (Policía C)	70. ***** (Policía C)
71. ***** (Policía C)	72. ***** (Policía C)
73. ***** (Policía C)	74. ***** (Policía C)
75. ***** (Policía C)	76. ***** (Policía C)
77. ***** (Policía C)	78. ***** (Policía C)
79. ***** (Policía C)	80. ***** (Policía C)
81. ***** (Policía C)	82. ***** (Policía C)
83. ***** (Policía C)	84. ***** (Policía C)
85. ***** (Policía C)	86. ***** (Policía C)
87. ***** (Policía C)	88. ***** (Policía C)
89. ***** (Policía C)	90. ***** (Policía C)
91. ***** (Policía C)	92. ***** (Policía C)
93. ***** (Policía C)	94. ***** (Policía C)
95. ***** (Policía C)	96. ***** (Policía C)
97. ***** (Policía C)	98. ***** (Policía C)
99. ***** (Policía C)	100. ***** (Policía C)
101. ***** (Policía)	102. ***** (Policía C)
103. ***** (Policía C)	104. ***** (Policía C)
105. ***** (Policía C)	106. ***** (Policía C)
107. ***** (Policía)*	108. ***** (Policía C)
109. ***** (Policía C)	110. ***** (Policía C)
111. ***** (Policía F)	112. ***** (Policía C)
113. ***** (Policía C)	

En los considerandos Cuarto y Quinto de la presente resolución se describen los abusos policiales cometidos en el operativo implementado el tres de mayo de dos mil seis, a fin de desbloquear la carretera Texcoco-Lechería, a la altura del poblado de San Salvador Atenco, tales como el uso excesivo de la fuerza.

La relación que a continuación se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

Según la información proporcionada por el encargado del despacho de la oficina del **Comisionado de la Policía Federal Preventiva**, mediante oficio **PFP/OC/0721/2007**, de veintidós de junio de dos mil siete, el cual obra agregado en autos en la foja 1626 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora, en el anterior operativo los policías comisionados para intervenir ese día fueron los siguientes:

Nombre	Cargo	Nombre	Cargo
1. *****	Policía	2. *****	Policía
3. *****	Sargento 2/o Policía	4. *****	Policía
5. *****	Policía	6. *****	Policía
7. *****	Sargento 2/o Policía	8. *****	Policía
9. *****	Cabo Policía	10. *****	Policía
11. *****	Policía	12. *****	Policía
13. *****	Cabo Policía	14. *****	Policía

15. *****	Cabo Policía	16. *****	Policía
17. *****	Policía	18. *****	Policía
19. *****	Policía	20. *****	Sargento 2/o Policía
21. *****	Policía	22. *****	Policía
23. *****	Policía	24. *****	Policía
25. *****	Policía	26. *****	Policía
27. *****	Cabo Policía	28. *****	Cabo Policía
29. *****	Cabo Policía	30. *****	Policía
31. *****	Policía	32. *****	Cabo Policía
33. *****	Policía	34. *****	Policía
35. *****	Policía	36. *****	Cabo Policía
37. *****	Cabo Policía	38. *****	Policía
39. *****	Cabo Policía	40. *****	Policía
41. *****	Sargento 2/o Policía	42. *****	Policía
43. *****	Policía	44. *****	Policía
45. *****	Policía	46. *****	Policía
47. *****	Policía	48. *****	Cabo Policía
49. *****	Policía	50. *****	Policía
51. *****	Policía	52. *****	Policía
53. *****	Policía	54. *****	Policía
55. *****	Policía	56. *****	Policía
57. *****	Policía	58. *****	Sargento 2/o Policía
59. *****	Cabo Policía	60. *****	Policía
61. *****	Policía	62. *****	Policía
63. *****	Policía	64. *****	Policía
65. *****	Policía	66. *****	Cabo Policía
67. *****	Policía	68. *****	Policía
69. *****	Policía	70. *****	Policía
71. *****	Policía	72. *****	Policía
73. *****	Policía	74. *****	Cabo Policía
75. *****	Policía	76. *****	Sargento 2/o Policía
77. *****	Policía	78. *****	Policía
79. *****	Policía	80. *****	Cabo Policía
81. *****	Policía	82. *****	Policía
83. *****	Policía	84. *****	Policía
85. *****	Cabo Policía	86. *****	Cabo Policía
87. *****	Policía	88. *****	Cabo Policía
89. *****	Policía	90. *****	Policía
91. *****	Policía	92. *****	Policía

93. *****	Policía	94. *****	Cabo Policía
95. *****	Policía	96. *****	Sargento 2/o Policía
97. *****	Cabo Policía	98. *****	Policía
99. *****	Policía	100. *****	Policía
101. *****	Policía	102. *****	Policía
103. *****	Policía	104. *****	Policía
105. *****	Policía	106. *****	Policía
107. *****	Policía	108. *****	Policía
109. *****	Policía	110. *****	Policía
111. *****	Policía	112. *****	Policía
113. *****	Policía	114. *****	Policía
115. *****	Policía	116. *****	Policía
117. *****	Policía	118. *****	Policía
119. *****	Policía	120. *****	Policía
121. *****	Cabo Policía	122. *****	Cabo Policía
123. *****	Policía	124. *****	Policía
125. *****	Policía	126. *****	Policía
127. *****	Sargento 2/o Policía	128. *****	Sargento 2/o Policía
129. *****	Policía	130. *****	Policía
131. *****	Policía	132. *****	Cabo Policía
133. *****	Policía		

El **Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal**, mediante oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07**, de once de octubre de dos mil siete (anexo 112-1 del expediente de la Comisión Investigadora) informó que en el operativo implementado el tres de mayo de dos mil seis, a fin de desbloquear la carretera Texcoco-Lechería, a la altura del poblado de San Salvador Atenco, participaron los siguientes elementos:

Cargo	Nombres	Subdirección	Cargo	Nombres	Subdirección
1. Policía B	*****	Metropolitana	2. Policía B	*****	Pirámides
3. Policía A	*****	Oriente	4. Policía A	*****	Pirámides
5. Policía C	*****	Pirámides	6. Policía C	*****	Pirámides
7. Policía C	*****	Pirámides	8. Policía A	*****	Pirámides
9. Policía C	*****	Pirámides	10. Policía C	*****	Pirámides
11. Policía C	*****	Pirámides	12. Policía C	*****	Pirámides
13. Policía C	*****	Pirámides	14. Oficial C	*****	Norte
15. Policía B	*****	Pirámides	16. Oficial C	*****	Norte
17. Policía B	*****	Pirámides	18. Oficial B	*****	Norte
19. Policía B	*****	Pirámides	20. C.S.C	*****	Norte
21. Policía B	*****	Pirámides	22. Policía B	*****	Norte
23. Policía C	*****	Pirámides	24. Policía B	*****	Norte
25. Policía B	*****	Pirámides	26. Policía C	*****	Norte

27. Policía C	*****	Pirámides	28. C.R.C	*****	Norte
29. Policía A	*****	Pirámides	30. Policía B	*****	Norte
31. Policía C	*****	Pirámides	32. Policía C	*****	Norte
33. Policía C	*****	Pirámides	34. Policía C	*****	Norte
35. Policía C	*****	Pirámides	36. Policía B	*****	Norte
37. Policía C	*****	Pirámides	38. Policía A	*****	Norte
39. Policía C	*****	Pirámides	40. Policía B	*****	Norte
41. Policía C	*****	Pirámides	42. Policía B	*****	Norte
43. Policía B	*****	Pirámides	44. Policía C	*****	Norte
45. Policía B	*****	Pirámides	46. Policía B	*****	Norte
47. Policía B	*****	Pirámides	48. Policía B	*****	Norte
49. Policía C	*****	Pirámides	50. Policía B	*****	Norte
51. Policía C	*****	Pirámides	52. Policía B	*****	Norte
53. Policía C	*****	Pirámides	54. Policía B	*****	Norte
55. Policía C	*****	Pirámides	56. C.S.C	*****	Norte
57. Policía C	*****	Pirámides	58. Policía C	*****	Norte
59. Policía C	*****	Pirámides	60. Policía C	*****	Norte
61. Policía C	*****	Pirámides	62. Policía A	*****	Norte
63. Policía B	*****	Pirámides	64. Policía A	*****	Norte
65. Policía B	*****	Pirámides	66. C.S.C	*****	Norte
67. Policía C	*****	Pirámides	68. Policía C	*****	Norte
69. Policía C	*****	Pirámides	70. Policía B	*****	Norte
71. Policía C	*****	Pirámides	72. Policía B	*****	Norte
73. Policía B	*****	Pirámides	74. Policía C	*****	Norte
75. Policía B	*****	Pirámides	76. Policía B	*****	Norte
77. Policía B	*****	Pirámides	78. Oficial A	*****	Norte
79. Oficial B	*****	Pirámides	80. Policía B	*****	Norte
81. Policía C	*****	Pirámides	82. Policía B	*****	Norte
83. Policía C	*****	Pirámides	84. Policía C	*****	Norte
85. Policía C	*****	Pirámides	86. C.S.B	*****	Norte
87. Policía B	*****	Pirámides	88. Policía C	*****	Norte
89. Policía C	*****	Pirámides	90. Policía B	*****	Norte
91. Policía B	*****	Pirámides	92. C.S.B	*****	Norte
93. Policía C	*****	Pirámides	94. Oficial B	*****	Norte
95. Policía B	*****	Pirámides	96. Oficial B	*****	Norte
97. Policía C	*****	Pirámides	98. Oficial B	*****	Norte
99. Policía C	*****	Pirámides	100. Policía B	*****	Norte
101. Policía C	*****	Pirámides	102. Policía B	*****	Norte
103. Policía C	*****	Pirámides	104. Policía C	*****	Norte
105. Policía B	*****	Pirámides	106. Oficial A	*****	Norte
107. Policía B	*****	Pirámides	108. Oficial B	*****	Norte
109. Policía B	*****	Pirámides	110. Policía C	*****	Norte

111. Policía C	*****	Pirámides	112. Policía C	*****	Norte
113. Policía B	*****	Pirámides	114. Policía B	*****	Norte
115. Policía B	*****	Pirámides	116. Policía B	*****	Norte
117. Policía C	*****	Pirámides	118. Policía B	*****	Norte
119. Policía C	*****	Pirámides	120. Policía C	*****	Norte
121. Policía C	*****	Pirámides	122. Policía C	*****	Norte
123. Policía B	*****	Pirámides	124. Policía C	*****	Norte
125. Policía C	*****	Pirámides	126. Policía B	*****	Norte
127. Policía B	*****	Pirámides	128. Oficial A	*****	Norte
129. Policía C	*****	Pirámides	130. Policía C	*****	Norte
131. Policía C	*****	Pirámides	132. Policía A	*****	Norte
133. Policía B	*****	Pirámides	134. Policía B	*****	Norte
135. Policía C	*****	Pirámides	136. Oficial B	*****	Norte
137. Policía C	*****	Pirámides	138. Policía C	*****	Norte
139. Policía B	*****	Pirámides	140. Policía B	*****	Norte
141. Policía B	*****	Pirámides	142. Policía B	*****	Norte
143. Policía C	*****	Pirámides	144. Oficial C	*****	Norte
145. Policía C	*****	Pirámides	146. Policía B	*****	Norte
147. Policía A	*****	Pirámides	148. Policía B	*****	Norte
149. Policía C	*****	Pirámides	150. Policía C	*****	Norte
151. Policía C	*****	Pirámides	152. C.S.B	*****	Norte
153. Policía C	*****	Pirámides	154. Policía B	*****	Norte
155. Policía C	*****	Pirámides	156. Policía C	*****	Norte
157. Policía C	*****	Pirámides	158. Policía C	*****	Norte
159. Policía C	*****	Pirámides	160. Policía B	*****	Norte
161. Oficial A	*****	Pirámides	162. Policía B	*****	Norte
163. C.S.B.	*****	Pirámides	164. Policía A	*****	Norte
165. Policía C	*****	Pirámides	166. Policía C	*****	Norte
167. Policía B	*****	Pirámides	168. Policía A	*****	Norte
169. Policía B	*****	Pirámides	170. Oficial A	*****	Norte
171. Policía B	*****	Pirámides	172. C.R.B	*****	Norte
173. Policía C	*****	Pirámides	174. Policía C	*****	Norte
175. Policía A	*****	Pirámides	176. Policía C	*****	Norte
177. Policía B	*****	Pirámides	178. Policía B	*****	Norte
179. Policía B	*****	Pirámides	180. Policía C	*****	Norte
181. Policía B	*****	Pirámides	182. Policía C	*****	Norte
183. Policía B	*****	Pirámides	184. Policía B	*****	Norte
185. Policía B	*****	Pirámides	186. Policía B	*****	Norte
187. Policía B	*****	Pirámides	188. Policía B	*****	Norte
189. Policía C	*****	Pirámides	190. Policía C	*****	Norte
191. Policía B	*****	Pirámides	192. Policía	*****	No se indica
193. Policía	*****	No se indica			

En los considerandos Cuarto y Sexto de la presente resolución se describen los abusos policiales cometidos el tres de mayo de dos mil seis, en la detención de personas que se encontraban en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, tales como el uso excesivo de la fuerza con las consecuentes lesiones cometidas en agravio de las personas que fueron detenidas, así como de un periodista.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

En el anterior operativo participaron los siguientes elementos de la Agencia de Seguridad Estatal:

Grado	Nombres	Subdirección	Grado	Nombres	Subdirección
1. Oficial A	*****	Metropolitana.	2. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
3. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	4. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
5. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	6. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
7. Policía B	*****	Metropolitana	8. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
9. Policía B	*****	Metropolitana	10. Policía C	*****	Pirámides
11. Policía B	*****	Metropolitana	12. Policía A	*****	Valle Cuautitlán
13. Policía C	*****	Metropolitana	14. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
15. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	16. Policía C	*****	Ixtapan
17. Policía B	*****	Metropolitana	18. Policía B	*****	Metropolitana
19. Policía C	*****	Metropolitana	20. Policía C	*****	Metropolitana
21. Policía A	*****	Metropolitana	22. Policía B	*****	Metropolitana
23. Policía B	*****	Metropolitana	24. Policía A	*****	Metropolitana
25. Policía C	*****	Metropolitana	26. Policía B	*****	Metropolitana
27. Policía B	*****	Metropolitana	28. Policía B	*****	Metropolitana
29. Policía C	*****	Metropolitana	30. Policía B	*****	Metropolitana
31. Policía A	*****	Metropolitana	32. Policía B	*****	Metropolitana
33. Policía A	*****	Metropolitana	34. Policía B	*****	Metropolitana
35. Policía B	*****	Metropolitana	36. Policía C	*****	Metropolitana
37. Policía B	*****	Metropolitana	38. Oficial B	*****	Metropolitana
39. Policía C	*****	Metropolitana	40. Policía B	*****	Metropolitana
41. Policía B	*****	Metropolitana	42. Policía B	*****	Metropolitana
43. Policía B	*****	Metropolitana	44. Policía A	*****	Metropolitana
45. Policía B	*****	Metropolitana	46. Policía B	*****	Metropolitana
47. Policía C	*****	Metropolitana	48. Policía C	*****	Metropolitana
49. Policía C	*****	Metropolitana	50. Policía A	*****	Metropolitana
51. Policía B	*****	Metropolitana	52. Policía B	*****	Metropolitana
53. Oficial A	*****	Metropolitana	54. Policía B	*****	Metropolitana
55. Policía C	*****	Metropolitana	56. Policía B	*****	Metropolitana
57. Policía B	*****	Volcanes	58. Policía C	*****	Volcanes
59. Policía C	*****	Metropolitana	60. Policía C	*****	Volcanes
61. Oficial B	*****	Volcanes	62. Policía C	*****	Volcanes
63. Policía B	*****	Volcanes	64. Policía B	*****	Volcanes
65. Policía B	*****	Volcanes	66. C.S.C	*****	Volcanes
67. Policía B	*****	Volcanes	68. Policía B	*****	Volcanes
69. Policía B	*****	Volcanes	70. Policía B	*****	Volcanes
71. Policía B	*****	Volcanes	72. Policía A	*****	Volcanes

73. Policía C	*****	Volcanes	74. Policía C	*****	Volcanes
75. Policía C	*****	Volcanes	76. Policía C	*****	Volcanes
77. Policía B	*****	Volcanes	78. Policía C	*****	Volcanes
79. Policía B	*****	Volcanes	80. Policía B	*****	Volcanes
81. Policía C	*****	Volcanes	82. Policía C	*****	Volcanes
83. Policía C	*****	Volcanes	84. Policía C	*****	Volcanes
85. Policía C	*****	Volcanes	86. Policía C	*****	Volcanes
87. Policía B	*****	Volcanes	88. Policía C	*****	Volcanes
89. Policía B	*****	Volcanes	90. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
91. Policía C	*****	Volcanes	92. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
93. Policía C	*****	Volcanes	94. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
95. Policía B	*****	Volcanes	96. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
97. Policía B	*****	Volcanes	98. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
99. Policía C	*****	Volcanes	100. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
101. Policía C	*****	Volcanes	102. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
103. Policía B	*****	Volcanes	104. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
105. Policía B	*****	Volcanes	106. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
107. Policía B	*****	Volcanes	108. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
109. Policía B	*****	Volcanes	110. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
111. Policía B	*****	Volcanes	112. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
113. Policía B	*****	Volcanes	114. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
115. Policía C	*****	Volcanes	116. Policía C	*****	Valle Cuautitlán
117. Policía C	*****	Volcanes	118. Policía B	*****	Valle Cuautitlán
119. Policía B	*****	Volcanes	120. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
121. Policía B	*****	Volcanes	122. Policía B	*****	Pirámides
123. Policía B	*****	Volcanes	124. Policía C	*****	Pirámides
125. Policía B	*****	Metropolitana	126. Policía C	*****	Pirámides
127. Policía B	*****	Metropolitana	128. Policía C	*****	Pirámides
129. Policía C	*****	Metropolitana	130. Policía C	*****	Pirámides
131. Policía B	*****	Metropolitana	132. Policía C	*****	Pirámides
133. Policía C	*****	Metropolitana	134. Policía C	*****	Pirámides
135. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	136. Policía C	*****	Pirámides
137. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	138. Policía B	*****	Pirámides
139. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	140. Policía B	*****	Pirámides
141. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	142. Policía B	*****	Pirámides
143. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	144. Policía B	*****	Pirámides
145. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	146. Policía B	*****	Pirámides
147. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	148. C.S.C.	*****	Pirámides
149. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	150. Policía B	*****	Pirámides
151. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	152. Policía C	*****	Pirámides
153. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	154. Policía B	*****	Pirámides
155. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	156. Policía C	*****	Pirámides
157. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	158. Policía B	*****	Pirámides
159. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	160. Policía B	*****	Pirámides
161. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	162. Policía B	*****	Pirámides
163. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	164. Policía B	*****	Pirámides

165. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	166. Policía C	*****	Pirámides
167. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	168. Policía C	*****	Pirámides
169. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	170. Policía A	*****	Pirámides
171. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	172. Policía B	*****	Pirámides
173. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	174. Policía C	*****	Pirámides
175. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	176. Policía C	*****	Pirámides
177. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	178. Policía C	*****	Pirámides
179. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	180. Policía C	*****	Pirámides
181. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	182. Policía C	*****	Pirámides
183. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	184. Oficial A	*****	Pirámides
185. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	186. Policía C	*****	Pirámides
187. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	188. Policía B	*****	Pirámides
189. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	190. Policía B	*****	Pirámides
191. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	192. Policía B	*****	Pirámides
193. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	194. Oficial A	*****	Pirámides
195. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	196. Policía C	*****	Pirámides
197. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	198. Policía C	*****	Pirámides
199. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	200. C.S.B.	*****	Pirámides
201. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	202. Policía B	*****	Pirámides
203. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	204. Policía B	*****	Pirámides
205. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	206. Policía B	*****	Pirámides
207. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	208. Policía B	*****	Pirámides
209. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	210. Policía C	*****	Pirámides
211. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	212. Policía B	*****	Pirámides
213. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	214. Policía B	*****	Pirámides
215. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	216. Policía B	*****	Pirámides
217. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	218. Policía C	*****	Pirámides
219. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	220. Policía B	*****	Oriente
221. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	222. Policía B	*****	Oriente
223. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	224. Policía C	*****	Oriente
225. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	226. Policía C	*****	Oriente
227. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	228. Policía C	*****	Oriente
229. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	230. Policía C	*****	Oriente
231. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	232. Policía B	*****	Oriente
233. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	234. Policía B	*****	Oriente
235. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	236. Policía B	*****	Oriente
237. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	238. Policía C	*****	Oriente
239. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	240. Policía C	*****	Oriente
241. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	242. Policía B	*****	Oriente
243. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	244. Oficial C	*****	Oriente
245. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán	246. Policía C	*****	Oriente
247. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	248. Policía C	*****	Oriente
249. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	250. Policía C	*****	Oriente
251. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	252. Policía C	*****	Oriente
253. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	254. Policía B	*****	Oriente
255. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	256. Policía B	*****	Oriente

257. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	258. Policía B	*****	Oriente
259. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	260. Policía C	*****	Oriente
261. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	262. Policía C	*****	Oriente
263. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	264. Policía B	*****	Oriente
265. Oficial B	*****	Valle Cuautitlán	266. Policía A	*****	Oriente
267. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	268. Policía B	*****	Oriente
269. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	270. Policía A	*****	Oriente
271. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	272. Policía C	*****	Oriente
273. C.S.C	*****	Valle Cuautitlán	274. Policía C	*****	Oriente
275. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	276. Policía C	*****	Oriente
277. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	278. Policía C	*****	Oriente
279. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	280. Policía C	*****	Oriente
281. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	282. Policía C	*****	Oriente
283. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	284. Policía B	*****	Oriente
285. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	286. Policía C	*****	Oriente
287. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	288. Policía C	*****	Oriente
289. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	290. Policía C	*****	Oriente
291. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	292. Policía C	*****	Oriente
293. Oficial A	*****	Valle Cuautitlán	294. Policía B	*****	Oriente
295. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	296. Policía B	*****	Oriente
297. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	298. Policía B	*****	Oriente
299. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	300. Policía C	*****	Oriente
301. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	302. Policía B	*****	Oriente
303. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	304. Policía C	*****	Oriente
305. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	306. Policía C	*****	Oriente
307. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	308. Policía B	*****	Oriente
309. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	310. Policía B	*****	Oriente
311. Policía C	*****	Valle Cuautitlán	312. Policía C	*****	Oriente
313. Policía A	*****	Valle Cuautitlán	314. Policía B	*****	Oriente
315. Policía B	*****	Valle Cuautitlán	316. Policía B	*****	Oriente
317. Policía C	*****	Oriente	318. Policía C	*****	Oriente
319. Policía	*****	No se indica adscripción.	320. Policía	*****	Pirámides

En los considerandos Cuarto, Quinto y Sexto de la presente resolución se describen los abusos policiacos de que fue objeto la población el cuatro de mayo de dos mil seis, en el operativo implementado en San Salvador Atenco, particularmente por la realización de cateos sin orden judicial y el uso excesivo de la fuerza.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

En este operativo intervinieron los siguientes elementos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal:

POLICIA FEDERAL PREVENTIVA

Cargo	Nombre	Cargo	Nombre
1. Policía	*****	2. Policía	*****
3. Sargento 2/o Policía	*****	4. Policía	*****
5. Policía	*****	6. Policía	*****

7.	Sargento 2/o Policía	*****	8.	Policía	*****
9.	Cabo Policía	*****	10.	Policía	*****
11.	Policía	*****	12.	Policía	*****
13.	Cabo Policía	*****	14.	Policía	*****
15.	Cabo Policía	*****	16.	Policía	*****
17.	Policía	*****	18.	Policía	*****
19.	Policía	*****	20.	Sargento 2/o Policía	*****
21.	Policía	*****	22.	Policía	*****
23.	Policía	*****	24.	Policía	*****
25.	Policía	*****	26.	Policía	*****
27.	Cabo Policía	*****	28.	Cabo Policía	*****
29.	Cabo Policía	*****	30.	Policía	*****
31.	Policía	*****	32.	Cabo Policía	*****
33.	Policía	*****	34.	Policía	*****
35.	Policía	*****	36.	Cabo Policía	*****
37.	Cabo Policía	*****	38.	Policía	*****
39.	Cabo Policía	*****	40.	Policía	*****
41.	Sargento 2/o Policía	*****	42.	Policía	*****
43.	Policía	*****	44.	Policía	*****
45.	Policía	*****	46.	Policía	*****
47.	Policía	*****	48.	Cabo Policía	*****
49.	Policía	*****	50.	Policía	*****
51.	Policía	*****	52.	Policía	*****
53.	Policía	*****	54.	Policía	*****
55.	Policía	*****	56.	Policía	*****
57.	Policía	*****	58.	Sargento 2/o Policía	*****
59.	Cabo Policía	*****	60.	Policía	*****
61.	Policía	*****	62.	Policía	*****
63.	Policía	*****	64.	Policía	*****
65.	Policía	*****	66.	Cabo Policía	*****
67.	Policía	*****	68.	Policía	*****
69.	Policía	*****	70.	Policía	*****
71.	Policía	*****	72.	Policía	*****
73.	Policía	*****	74.	Cabo Policía	*****
75.	Policía	*****	76.	Sargento 2/o Policía	*****
77.	Policía	*****	78.	Policía	*****
79.	Policía	*****	80.	Cabo Policía	*****
81.	Policía	*****	82.	Policía	*****
83.	Policía	*****	84.	Policía	*****
85.	Cabo Policía	*****	86.	Cabo Policía	*****
87.	Policía	*****	88.	Cabo Policía	*****
89.	Policía	*****	90.	Policía	*****
91.	Policía	*****	92.	Policía	*****
93.	Policía	*****	94.	Cabo Policía	*****
95.	Policía	*****	96.	Sargento 2/o Policía	*****
97.	Cabo Policía	*****	98.	Policía	*****

99. Policía	*****	100. Policía	*****
101. Policía	*****	102. Policía	*****
103. Policía	*****	104. Policía	*****
105. Policía	*****	106. Policía	*****
107. Policía	*****	108. Policía	*****
109. Policía	*****	110. Policía	*****
111. Policía	*****	112. Policía	*****
113. Policía	*****	114. Policía	*****
115. Policía	*****	116. Policía	*****
117. Policía	*****	118. Policía	*****
119. Policía	*****	120. Policía	*****
121. Cabo Policía	*****	122. Cabo Policía	*****
123. Policía	*****	124. Policía	*****
125. Policía	*****	126. Policía	*****
127. Sargento 2/o Policía	*****	128. Sargento 2/o Policía	*****
129. Policía	*****	130. Policía	*****
131. Policía	*****	132. Cabo Policía	*****
133. Sargento Policía	*****	134. Policía	*****
135. Sargento Policía	*****	136. Policía	*****
137. Cabo Policía	*****	138. Policía	*****
139. Cabo Policía	*****	140. Policía	*****
141. Sargento 2/o. Policía	*****	142. Policía	*****
143. Cabo policía	*****	144. Policía	*****
145. Cabo policía	*****	146. Cabo policía	*****
147. Policía	*****	148. Sargento 2o. Policía	*****
149. Policía	*****	150. Cabo policía	*****
151. Policía	*****	152. Policía	*****
153. Cabo policía	*****	154. Policía	*****
155. Policía	*****	156. Cabo policía	*****
157. Cabo policía	*****	158. Policía	*****
159. Policía	*****	160. Policía	*****
161. Inspector	*****	162. Policía	*****
163. Inspector	*****	164. Cabo policía	*****
165. Subinspector	*****	166. Cabo policía	*****
167. Cabo policía	*****	168. Sargento 2o. Policía	*****
169. Policía	*****	170. Cabo policía	*****
171. Sargento 2o. Policía	*****	172. Policía	*****
173. Oficial	*****	174. Policía	*****
175. Cabo policía	*****	176. Policía	*****
177. Policía	*****	178. Policía	*****
179. Policía	*****	180. Sargento 2o. Policía	*****
181. Policía	*****	182. Cabo policía	*****
183. Policía	*****	184. Cabo policía	*****
185. Cabo policía	*****	186. Policía	*****
187. Policía	*****	188. Sargento 2o. Policía	*****
189. Policía	*****	190. Cabo policía	*****

191. Policía	*****	192. Policía	*****
193. Policía	*****	194. Policía	*****
195. Sargento 2o. Policía	*****	196. Policía	*****
197. Cabo policía	*****	198. Policía	*****
199. Policía	*****	200. Policía	*****
201. Policía	*****	202. Policía	*****
203. Policía	*****	204. Sargento 2o. Policía	*****
205. Cabo policía	*****	206. Cabo policía	*****
207. Policía	*****	208. Policía	*****
209. Policía	*****	210. Sargento 2o. Policía	*****
211. Policía	*****	212. Cabo policía	*****
213. Sargento 2o. Policía	*****	214. Cabo policía	*****
215. Cabo policía	*****	216. Policía	*****
217. Policía	*****	218. Policía	*****
219. Policía	*****	220. Policía	*****
221. Policía	*****	222. Policía	*****
223. Policía	*****	224. Sargento 2o. Policía	*****
225. Cabo policía	*****	226. Cabo policía	*****
227. Policía	*****	228. Policía	*****
229. Policía	*****	230. Cabo policía	*****
231. Policía	*****	232. Cabo policía	*****
233. Sargento 2o. Policía	*****	234. Policía	*****
235. Cabo policía	*****	236. Policía	*****
237. Policía	*****	238. Policía	*****
239. Policía	*****	240. Policía	*****
241. Policía	*****	242. Sargento 2o. Policía	*****
243. Cabo policía	*****	244. Policía	*****
245. Policía	*****	246. Policía	*****
247. Policía	*****	248. Sargento 2o. Policía	*****
249. Policía	*****	250. Cabo policía	*****
251. Policía	*****	252. Policía	*****
253. Sargento 2o. Policía	*****	254. Policía	*****
255. Policía	*****	256. Cabo policía	*****
257. Policía	*****	258. Policía	*****
259. Policía	*****	260. Policía	*****
261. Cabo policía	*****	262. Policía	*****
263. Policía	*****	264. Policía	*****
265. Policía	*****	266. Cabo policía	*****
267. Policía	*****	268. Cabo policía	*****
269. Policía	*****	270. Cabo policía	*****
271. Sargento 2o. Policía	*****	272. Policía	*****
273. Cabo policía	*****	274. Policía	*****
275. Policía	*****	276. Sargento 2o. Policía	*****
277. Policía	*****	278. Policía	*****
279. Policía	*****	280. Policía	*****
281. Policía	*****	282. Policía	*****

283. Cabo policía	*****	284. Policía	*****
285. Policía	*****	286. Cabo policía	*****
287. Policía	*****	288. Sargento 2o. Policía	*****
289. Policía	*****	290. Policía	*****
291. Sargento 2o. Policía	*****	292. Cabo policía	*****
293. Cabo policía	*****	294. Policía	*****
295. Policía	*****	296. Policía	*****
297. Policía	*****	298. Policía	*****
299. Policía	*****	300. Policía	*****
301. Policía	*****	302. Policía	*****
303. Cabo policía	*****	304. Sargento 2o. Policía	*****
305. Policía	*****	306. Policía	*****
307. Policía	*****	308. Policía	*****
309. Policía	*****	310. Cabo policía	*****
311. Sargento 2o. Policía	*****	312. Policía	*****
313. Cabo policía	*****	314. Policía	*****
315. Policía	*****	316. Sub Oficial	*****
317. Policía	*****	318. Sargento 2o. Policía	*****
319. Policía	*****	320. Policía	*****
321. Policía	*****	322. Cabo policía	*****
323. Policía	*****	324. Policía	*****
325. Policía	*****	326. Policía	*****
327. Policía	*****	328. Sargento 2o. Policía	*****
329. Sargento 2o. Policía	*****	330. Policía	*****
331. Cabo policía	*****	332. Cabo policía	*****
333. Policía	*****	334. Cabo policía	*****
335. Policía	*****	336. Sargento 2o. Policía	*****
337. Policía	*****	338. Policía	*****
339. Policía	*****	340. Policía	*****
341. Cabo policía	*****	342. Sargento 2o. Policía	*****
343. Policía	*****	344. Cabo policía	*****
345. Policía	*****	346. Policía	*****
347. Policía	*****	348. Policía	*****
349. Sargento 2o. Policía	*****	350. Policía	*****
351. Sargento 2o. Policía	*****	352. Policía	*****
353. Policía	*****	354. Sargento 2o. Policía	*****
355. Sargento 2o. Policía	*****	356. Cabo policía	*****
357. Cabo policía	*****	358. Policía	*****
359. Policía	*****	360. Sargento 2o. Policía	*****
361. Policía	*****	362. Policía	*****
363. Policía	*****	364. Policía	*****
365. Sargento 2o. Policía	*****	366. Policía	*****
367. Policía	*****	368. Cabo policía	*****
369. Policía	*****	370. Policía	*****
371. Policía	*****	372. Sargento 1o. Policía	*****
373. Policía	*****	374. Sargento 2o. Policía	*****

375. Sargento 2o. Policía	*****	376. Cabo policía	*****
377. Cabo policía	*****	378. Policía	*****
379. Policía	*****	380. Policía	*****
381. Policía	*****	382. Cabo policía	*****
383. Policía	*****	384. Policía	*****
385. Sargento 2o. Policía	*****	386. Policía	*****
387. Policía	*****	388. Cabo policía	*****
389. Policía	*****	390. Sargento 2o. Policía	*****
391. Policía	*****	392. Sargento 1o. Policía	*****
393. Sargento 2o. Policía	*****	394. Sargento 2o. Policía	*****
395. Sargento 2o. Policía	*****	396. Cabo policía	*****
397. Cabo policía	*****	398. Sargento 2o. Policía	*****
399. Policía	*****	400. Cabo policía	*****
401. Cabo policía	*****	402. Sargento 2o. Policía	*****
403. Policía	*****	404. Policía	*****
405. Sargento 2o. Policía	*****	406. Sargento 1o. Policía	*****
407. Cabo policía	*****	408. Cabo policía	*****
409. Policía	*****	410. Sargento 2o. Policía	*****
411. Policía	*****	412. Cabo policía	*****
413. Policía	*****	414. Cabo policía	*****
415. Sargento 2o. Policía	*****	416. Policía	*****
417. Policía	*****	418. Policía	*****
419. Policía	*****	420. Sargento 2o. Policía	*****
421. Cabo policía	*****	422. Cabo policía	*****
423. Policía	*****	424. Policía	*****
425. Policía	*****	426. Sargento 2o. Policía	*****
427. Cabo policía	*****	428. Cabo policía	*****
429. Cabo policía	*****	430. Policía	*****
431. Policía	*****	432. Cabo policía	*****
433. Policía	*****	434. Policía	*****
435. Sargento 2o. Policía	*****	436. Policía	*****
437. Policía	*****	438. Cabo policía	*****
439. Policía	*****	440. Sargento 2o. Policía	*****
441. Policía	*****	442. Sargento 2o. Policía	*****
443. Policía	*****	444. Cabo policía	*****
445. Cabo policía	*****	446. Sargento 2o. Policía	*****
447. Policía	*****	448. Sargento 2o. Policía	*****
449. Policía	*****	450. Sargento 2o. Policía	*****
451. Cabo policía	*****	452. Cabo policía	*****
453. Cabo policía	*****	454. Policía	*****
455. Sargento 2o. Policía	*****	456. Sargento 2o. Policía	*****
457. Policía	*****	458. Cabo policía	*****
459. Cabo policía	*****	460. Cabo policía	*****
461. Policía	*****	462. Cabo policía	*****
463. Policía	*****	464. Cabo policía	*****
465. Policía	*****	466. Policía	*****

467. Policía	*****	468. Policía	*****
469. Policía	*****	470. Cabo policía	*****
471. Cabo policía	*****	472. Sargento 2o. Policía	*****
473. Policía	*****	474. Sargento 2o. Policía	*****
475. Sargento 2o. Policía	*****	476. Sargento 2o. Policía	*****
477. Policía	*****	478. Policía	*****
479. Policía	*****	480. Cabo policía	*****
481. Policía	*****	482. Policía	*****
483. Policía	*****	484. Policía	*****
485. Cabo policía	*****	486. Sargento 2o. Policía	*****
487. Policía	*****	488. Cabo policía	*****
489. Policía	*****	490. Cabo policía	*****
491. Policía	*****	492. Cabo policía	*****
493. Policía	*****	494. Cabo policía	*****
495. Sargento 2o. Policía	*****	496. Cabo policía	*****
497. Cabo policía	*****	498. Policía	*****
499. Policía	*****	500. Policía	*****
501. Policía	*****	502. Sargento 2o. Policía	*****
503. Policía	*****	504. Cabo policía	*****
505. Cabo policía	*****	506. Cabo policía	*****
507. Policía	*****	508. Cabo policía	*****
509. Policía	*****	510. Cabo policía	*****
511. Policía	*****	512. Cabo policía	*****
513. Policía	*****	514. Policía	*****
515. Sargento 2o. Policía	*****	516. Policía	*****
517. Cabo policía	*****	518. Policía	*****
519. Policía	*****	520. Sargento 1o. Policía	*****
521. Policía	*****	522. Cabo policía	*****
523. Policía	*****	524. Cabo policía	*****
525. Cabo policía	*****	526. Policía	*****
527. Policía	*****	528. Policía	*****
529. Policía	*****	530. Sargento 2o. Policía	*****
531. Policía	*****	532. Sargento 2o. Policía	*****
533. Sargento 2o. Policía	*****	534. Sargento 2o. Policía	*****
535. Cabo policía	*****	536. Sargento 2o. Policía	*****
537. Policía	*****	538. Sargento 2o. Policía	*****
539. Policía	*****	540. Cabo policía	*****
541. Sargento 2o. Policía	*****	542. Cabo policía	*****
543. Policía	*****	544. Cabo policía	*****
545. Cabo policía	*****	546. Policía	*****
547. Policía	*****	548. Policía	*****
549. Policía	*****	550. Cabo policía	*****
551. Policía	*****	552. Policía	*****
553. Policía	*****	554. Policía	*****
555. Cabo policía	*****	556. Policía	*****
557. Policía	*****	558. Cabo policía	*****

559. Policía	*****	560. Cabo policía	*****
561. Policía	*****	562. Policía	*****
563. Policía	*****	564. Policía	*****
565. Policía	*****	566. Policía	*****
567. Policía	*****	568. Policía	*****
569. Policía	*****	570. Cabo policía	*****
571. Policía	*****	572. Policía	*****
573. Sargento 2o. Policía	*****	574. Policía	*****
575. Cabo policía	*****	576. Policía	*****
577. Policía	*****	578. Policía	*****
579. Policía	*****	580. Cabo policía	*****
581. Policía	*****		
DEL GRUPO DE OPERACIONES ESPECIALES (GOPES) DE LA POLICIA FEDERAL PREVENTIVA:			
582. Sub Oficial	*****	583. Sub Oficial	*****
584. Cabo	*****	585. Cabo	*****
586. Sub Oficial	*****	587. Sub Oficial	*****
588. Sub Oficial	*****	589. Sub Oficial	*****
590. Cabo	*****		

AGENCIA DE SEGURIDAD ESTATAL.

	Grado	Nombres	Adscripción
1.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
2.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
3.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
4.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
5.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
6.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
7.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
8.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
9.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
10.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
11.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
12.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
13.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
14.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
15.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
16.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
17.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
18.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
19.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
20.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
21.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
22.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
23.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
24.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
25.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan

26.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
27.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
28.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
29.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
30.	Oficial C	*****	Subdirección Ixtapan
31.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
32.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
33.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
34.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
35.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
36.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
37.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
38.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
39.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
40.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
41.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
42.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
43.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
44.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
45.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
46.	C.S.C.	*****	Subdirección Ixtapan
47.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
48.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
49.	Policía A	*****	Subdirección Ixtapan
50.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
51.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
52.	Oficial B	*****	Subdirección Ixtapan
53.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
54.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
55.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
56.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
57.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
58.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
59.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
60.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
61.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
62.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
63.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
64.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
65.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
66.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
67.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
68.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
69.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
70.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
71.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan

72.	Oficial B	*****	Subdirección Ixtapan
73.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
74.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
75.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
76.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
77.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
78.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
79.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
80.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
81.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
82.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
83.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
84.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
85.	Policía B	*****	Subdirección Ixtapan
86.	Policía C	*****	Subdirección Ixtapan
87.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
88.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
89.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
90.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
91.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
92.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
93.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
94.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
95.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
96.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
97.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
98.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
99.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
100.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
101.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
102.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
103.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
104.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
105.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
106.	Oficial A	*****	Montados, Caninos y Gama
107.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
108.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
109.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
110.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
111.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
112.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
113.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
114.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
115.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
116.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
117.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama

118.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
119.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
120.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
121.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
122.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
123.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
124.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
125.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
126.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
127.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
128.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
129.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
130.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
131.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
132.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
133.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
134.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
135.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
136.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
137.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
138.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
139.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
140.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
141.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
142.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
143.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
144.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
145.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
146.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
147.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
148.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
149.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
150.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
151.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
152.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
153.	Policía A	*****	Montados, Caninos y Gama
154.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
155.	Policía B	*****	Montados, Caninos y Gama
156.	Policía C	*****	Montados, Caninos y Gama
157.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
158.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
159.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
160.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
161.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
162.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
163.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana

164.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
165.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
166.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
167.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
168.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
169.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
170.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
171.	C.S.C.	*****	Subdirección Metropolitana
172.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
173.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
174.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
175.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
176.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
177.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
178.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
179.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
180.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
181.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
182.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
183.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
184.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
185.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
186.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
187.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
188.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
189.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
190.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
191.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
192.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
193.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
194.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
195.	Oficial C	*****	Subdirección Metropolitana
196.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
197.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
198.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
199.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
200.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
201.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
202.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
203.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
204.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
205.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
206.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
207.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
208.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
209.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana

210.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
211.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
212.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
213.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
214.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
215.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
216.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
217.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
218.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
219.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
220.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
221.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
222.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
223.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
224.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
225.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
226.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
227.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
228.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
229.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
230.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
231.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
232.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
233.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
234.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
235.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
236.	Oficial A	*****	Subdirección Metropolitana
237.	Oficial A	*****	Subdirección Metropolitana
238.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
239.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
240.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
241.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
242.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
243.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
244.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
245.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
246.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
247.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
248.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
249.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
250.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
251.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
252.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
253.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
254.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
255.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana

256.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
257.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
258.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
259.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
260.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
261.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
262.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
263.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
264.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
265.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
266.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
267.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
268.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
269.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
270.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
271.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
272.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
273.	C.S.C.	*****	Subdirección Metropolitana
274.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
275.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
276.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
277.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
278.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
279.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
280.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
281.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
282.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
283.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
284.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
285.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
286.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
287.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
288.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
289.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
290.	C.R.A.	*****	Subdirección Metropolitana
291.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
292.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
293.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
294.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
295.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
296.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
297.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
298.	Oficial C	*****	Subdirección Metropolitana
299.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
300.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
301.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana

302.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
303.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
304.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
305.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
306.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
307.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
308.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
309.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
310.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
311.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
312.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
313.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
314.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
315.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
316.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
317.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
318.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
319.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
320.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
321.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
322.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
323.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
324.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
325.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
326.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
327.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
328.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
329.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
330.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
331.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
332.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
333.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
334.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
335.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
336.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
337.	Oficial A	*****	Subdirección Metropolitana
338.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
339.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
340.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
341.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
342.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
343.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
344.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
345.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
346.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
347.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana

348.	Oficial A	*****	Subdirección Metropolitana
349.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
350.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
351.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
352.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
353.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
354.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
355.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
356.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
357.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
358.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
359.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
360.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
361.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
362.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
363.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
364.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
365.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
366.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
367.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
368.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
369.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
370.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
371.	C.R.B.	*****	Subdirección Volcanes
372.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
373.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
374.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
375.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
376.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
377.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
378.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
379.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
380.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
381.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
382.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
383.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
384.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
385.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
386.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
387.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
388.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
389.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
390.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
391.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
392.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
393.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes

394.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
395.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
396.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
397.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
398.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
399.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
400.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
401.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
402.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
403.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
404.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
405.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
406.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
407.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
408.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
409.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
410.	C.S.C	*****	Subdirección Volcanes
411.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
412.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
413.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
414.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
415.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
416.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
417.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
418.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
419.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
420.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
421.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
422.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
423.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
424.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
425.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
426.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
427.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
428.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
429.	Oficial C	*****	Subdirección Volcanes
430.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
431.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
432.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
433.	C.S.C	*****	Subdirección Volcanes
434.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
435.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
436.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
437.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
438.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
439.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes

440.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
441.	C.S.C.	*****	Subdirección Volcanes
442.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
443.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
444.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
445.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
446.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
447.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
448.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
449.	C.S.B	*****	Subdirección Volcanes
450.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
451.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
452.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
453.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
454.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
455.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
456.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
457.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
458.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
459.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
460.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
461.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
462.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
463.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
464.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
465.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
466.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
467.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
468.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
469.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
470.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
471.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
472.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
473.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
474.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
475.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
476.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
477.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
478.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
479.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
480.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
481.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
482.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
483.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
484.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
485.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes

486.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
487.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
488.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
489.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
490.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
491.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
492.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
493.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
494.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
495.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
496.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
497.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
498.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
499.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
500.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
501.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
502.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
503.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
504.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
505.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
506.	Policía B	*****	Montados Caninos y Gama
507.	Policía B	*****	Montados Caninos y Gama
508.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
509.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
510.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
511.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
512.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
513.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
514.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
515.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
516.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
517.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
518.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
519.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
520.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
521.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
522.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
523.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
524.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
525.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
526.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
527.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
528.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
529.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
530.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
531.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes

532.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
533.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
534.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
535.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
536.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
537.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
538.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
539.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
540.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
541.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
542.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
543.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
544.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
545.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
546.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
547.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
548.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
549.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
550.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
551.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
552.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
553.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
554.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
555.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
556.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
557.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
558.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
559.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
560.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
561.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
562.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
563.	C.S.C	*****	Subdirección Volcanes
564.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
565.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
566.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
567.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
568.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
569.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
570.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
571.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
572.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
573.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
574.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
575.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
576.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
577.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes

578.	Oficial B	*****	Subdirección Volcanes
579.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
580.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
581.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
582.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
583.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
584.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
585.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
586.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
587.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
588.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
589.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
590.	Policía C	*****	Subdirección Volcanes
591.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
592.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
593.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
594.	Policía B	*****	Subdirección Volcanes
595.	Policía A	*****	Subdirección Volcanes
596.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
597.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
598.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
599.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
600.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
601.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
602.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
603.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
604.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
605.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
606.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
607.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
608.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
609.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
610.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
611.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
612.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
613.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
614.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
615.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
616.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
617.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
618.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
619.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
620.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
621.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
622.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
623.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana

624.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
625.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
626.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
627.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
628.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
629.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
630.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
631.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
632.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
633.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
634.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
635.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
636.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
637.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
638.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
639.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
640.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
641.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
642.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
643.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
644.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
645.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
646.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
647.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
648.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
649.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
650.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
651.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
652.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
653.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
654.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
655.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
656.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
657.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
658.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
659.	Policía C	*****	Subdirección Carreteras
660.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
661.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
662.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
663.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
664.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
665.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
666.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
667.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
668.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
669.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán

670.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
671.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
672.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
673.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
674.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
675.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
676.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
677.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
678.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
679.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
680.	C.S.B	*****	Valle Cuautitlán
681.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
682.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
683.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
684.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
685.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
686.	C.S.C.	*****	Valle Cuautitlán
687.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
688.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
689.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
690.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
691.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
692.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
693.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
694.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
695.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
696.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
697.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
698.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
699.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
700.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
701.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
702.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
703.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
704.	Oficial A	*****	Subdirección Metropolitana
705.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
706.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
707.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
708.	C.R.A.	*****	Valle Cuautitlán
709.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
710.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
711.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
712.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
713.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
714.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
715.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán

716.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
717.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
718.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
719.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
720.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
721.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
722.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
723.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
724.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
725.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
726.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
727.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
728.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
729.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
730.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
731.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
732.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
733.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
734.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
735.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
736.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
737.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
738.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
739.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
740.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
741.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
742.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
743.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
744.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
745.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
746.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
747.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
748.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
749.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
750.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
751.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
752.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
753.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
754.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
755.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
756.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
757.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
758.	Policía A	*****	Subdirección carreteras
759.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
760.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
761.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán

762.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
763.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
764.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
765.	Policía A	*****	Subdirección Carreteras
766.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
767.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
768.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
769.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
770.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
771.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
772.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
773.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
774.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
775.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
776.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
777.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
778.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
779.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
780.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
781.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
782.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
783.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
784.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
785.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
786.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
787.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
788.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
789.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
790.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
791.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
792.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
793.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
794.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
795.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
796.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
797.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
798.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
799.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
800.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
801.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
802.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
803.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
804.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
805.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
806.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
807.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán

808.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
809.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
810.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
811.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
812.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
813.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
814.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
815.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
816.	C.S.C	*****	Valle Cuautitlán
817.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
818.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
819.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
820.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
821.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
822.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
823.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
824.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
825.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
826.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
827.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
828.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
829.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
830.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
831.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
832.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
833.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
834.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
835.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
836.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
837.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
838.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
839.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
840.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
841.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
842.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
843.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
844.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
845.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
846.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
847.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
848.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
849.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
850.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
851.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
852.	C.S.C	*****	Valle Cuautitlán
853.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán

854.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
855.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
856.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
857.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
858.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
859.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
860.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
861.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
862.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
863.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
864.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
865.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
866.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
867.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
868.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
869.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
870.	Policía C	*****	Subdirección carreteras
871.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
872.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
873.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
874.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
875.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
876.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
877.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
878.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
879.	Policía A	*****	Subdirección Metropolitana
880.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
881.	Oficial B	*****	Subdirección Metropolitana
882.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
883.	Policía B	*****	Subdirección carreteras
884.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
885.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
886.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
887.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
888.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
889.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
890.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
891.	C.S.B	*****	Valle Cuautitlán
892.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
893.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
894.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
895.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
896.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
897.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
898.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
899.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán

900.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
901.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
902.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
903.	Policía A	*****	Valle Cuautitlán
904.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
905.	Policía c	*****	Subdirección Metropolitana
906.	Oficial B	*****	Subdirección carreteras
907.	Oficial B	*****	Valle Cuautitlán
908.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
909.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
910.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
911.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
912.	C.R.B	*****	Valle Cuautitlán
913.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
914.	Policía B	*****	Subdirección Metropolitana
915.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
916.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
917.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
918.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
919.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
920.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
921.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
922.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
923.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
924.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
925.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
926.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
927.	C.R.A.	*****	Valle Cuautitlán
928.	Policía C	*****	Subdirección Metropolitana
929.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
930.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
931.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
932.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
933.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
934.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
935.	Policía C	*****	Valle Cuautitlán
936.	Policía B	*****	Valle Cuautitlán
937.	Oficial A	*****	Valle Cuautitlán
938.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
939.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
940.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
941.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
942.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
943.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
944.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
945.	Policía B	*****	Subdirección Toluca

946.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
947.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
948.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
949.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
950.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
951.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
952.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
953.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
954.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
955.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
956.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
957.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
958.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
959.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
960.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
961.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
962.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
963.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
964.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
965.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
966.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
967.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
968.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
969.	C.S.C	*****	Subdirección Toluca
970.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
971.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
972.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
973.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
974.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
975.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
976.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
977.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
978.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
979.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
980.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
981.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
982.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
983.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
984.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
985.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
986.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
987.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
988.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
989.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
990.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
991.	Policía B	*****	Subdirección Toluca

992.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
993.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
994.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
995.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
996.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
997.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
998.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
999.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
1000.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1001.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1002.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1003.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1004.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1005.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1006.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1007.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1008.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1009.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1010.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1011.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1012.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1013.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1014.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1015.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1016.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
1017.	Oficial C	*****	Subdirección Toluca
1018.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1019.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1020.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1021.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1022.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1023.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1024.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1025.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1026.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1027.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1028.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1029.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1030.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1031.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1032.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1033.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1034.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1035.	C.S.C.	*****	Subdirección Toluca
1036.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1037.	Policía C	*****	Subdirección Toluca

1038.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1039.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1040.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1041.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1042.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1043.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1044.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1045.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1046.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1047.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1048.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1049.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1050.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1051.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1052.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1053.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1054.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1055.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1056.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1057.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1058.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1059.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1060.	C.S.B	*****	Subdirección Toluca
1061.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1062.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1063.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1064.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1065.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1066.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1067.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1068.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1069.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1070.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1071.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1072.	Oficial C	*****	Subdirección Toluca
1073.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1074.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1075.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1076.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1077.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1078.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1079.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1080.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1081.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1082.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1083.	Policía C	*****	Subdirección Toluca

1084.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1085.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1086.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1087.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1088.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1089.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1090.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1091.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1092.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1093.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1094.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1095.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1096.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1097.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1098.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1099.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1100.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1101.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1102.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1103.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1104.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1105.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1106.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1107.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1108.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1109.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1110.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1111.	C.R.A	*****	Subdirección Toluca
1112.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1113.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1114.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1115.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1116.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1117.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1118.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
1119.	C.S.C	*****	Subdirección Toluca
1120.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1121.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1122.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1123.	C.R.B.	*****	Subdirección Toluca
1124.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1125.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1126.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1127.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1128.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1129.	Policía C	*****	Subdirección Toluca

1130.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1131.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1132.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1133.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1134.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1135.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1136.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1137.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1138.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1139.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1140.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1141.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1142.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1143.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1144.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1145.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
1146.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1147.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1148.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1149.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1150.	Oficial C	*****	Subdirección Toluca
1151.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1152.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1153.	Oficial C	*****	Subdirección Toluca
1154.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1155.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1156.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1157.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1158.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1159.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1160.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1161.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1162.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1163.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1164.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1165.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1166.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1167.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1168.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1169.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1170.	Oficial B	*****	Subdirección Toluca
1171.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1172.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1173.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1174.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1175.	Policía A	*****	Subdirección Toluca

1176.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1177.	Oficial A	*****	Subdirección Toluca
1178.	Policía B	*****	Subdirección Toluca
1179.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1180.	Policía C	*****	Subdirección Toluca
1181.	Policía A	*****	Subdirección Toluca
1182.	Policía C	*****	Coordinación
1183.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1184.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1185.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1186.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1187.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1188.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1189.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1190.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1191.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1192.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1193.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1194.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1195.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1196.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1197.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1198.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1199.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1200.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1201.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1202.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1203.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1204.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1205.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1206.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1207.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1208.	Oficial A	*****	Subdirección Pirámides
1209.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1210.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1211.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1212.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1213.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1214.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1215.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1216.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1217.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1218.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1219.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1220.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1221.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides

1222.	C.S.C.	*****	Subdirección Pirámides
1223.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1224.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1225.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1226.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1227.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1228.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1229.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1230.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1231.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1232.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1233.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1234.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1235.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1236.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1237.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1238.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1239.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1240.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1241.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1242.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1243.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1244.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1245.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1246.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1247.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1248.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1249.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1250.	Oficial C	*****	Subdirección Pirámides
1251.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1252.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1253.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1254.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1255.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1256.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1257.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1258.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1259.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1260.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1261.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1262.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1263.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1264.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1265.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1266.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1267.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides

1268.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1269.	Oficial A	*****	Subdirección Pirámides
1270.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1271.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1272.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1273.	Oficial B	*****	Subdirección Pirámides
1274.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1275.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1276.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1277.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1278.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1279.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1280.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1281.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1282.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1283.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1284.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1285.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1286.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1287.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1288.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1289.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1290.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1291.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1292.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1293.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1294.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1295.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1296.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1297.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1298.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1299.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1300.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1301.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1302.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1303.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1304.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1305.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1306.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1307.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1308.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1309.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1310.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1311.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1312.	Oficial B	*****	Subdirección Pirámides
1313.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides

1314.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1315.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1316.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1317.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1318.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1319.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1320.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1321.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1322.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1323.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1324.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1325.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1326.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1327.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1328.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1329.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1330.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1331.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1332.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1333.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1334.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1335.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1336.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1337.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1338.	Oficial A	*****	Subdirección Pirámides
1339.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1340.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1341.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1342.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1343.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1344.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1345.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1346.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1347.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1348.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1349.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1350.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1351.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1352.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1353.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1354.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1355.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1356.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1357.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1358.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1359.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides

1360.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1361.	C.S.C	*****	Subdirección Pirámides
1362.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1363.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1364.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1365.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1366.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1367.	Oficial A	*****	Subdirección Pirámides
1368.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1369.	Oficial A	*****	Subdirección Pirámides
1370.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1371.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1372.	C.S.B.	*****	Subdirección Pirámides
1373.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1374.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1375.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1376.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1377.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1378.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1379.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1380.	Oficial C	*****	Subdirección Pirámides
1381.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1382.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1383.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1384.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1385.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1386.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1387.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1388.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1389.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1390.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1391.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1392.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1393.	C.S.C	*****	Subdirección Pirámides
1394.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1395.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1396.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1397.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1398.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1399.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1400.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1401.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1402.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1403.	C.R.B	*****	Subdirección Pirámides
1404.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1405.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides

1406.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1407.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1408.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1409.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1410.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1411.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1412.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1413.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1414.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1415.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1416.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1417.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1418.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1419.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1420.	Policía A	*****	Subdirección Pirámides
1421.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1422.	Policía B	*****	Subdirección Pirámides
1423.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1424.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1425.	Policía C	*****	Subdirección Pirámides
1426.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1427.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1428.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1429.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1430.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1431.	C.S.A.	*****	Subdirección Oriente
1432.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1433.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1434.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1435.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1436.	Oficial B	*****	Subdirección Sur
1437.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1438.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1439.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1440.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1441.	Oficial A	*****	Subdirección Sur
1442.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1443.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1444.	Oficial B	*****	Subdirección Sur
1445.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1446.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1447.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1448.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1449.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1450.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1451.	Policía C	*****	Subdirección Sur

1452.	Policía A	*****	Subdirección Sur
1453.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1454.	Policía A	*****	Subdirección Sur
1455.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1456.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1457.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1458.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1459.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1460.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1461.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1462.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1463.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1464.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1465.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1466.	Policía A	*****	Subdirección Sur
1467.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1468.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1469.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1470.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1471.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1472.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1473.	C.R.C	*****	Subdirección Sur
1474.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1475.	Policía A	*****	Subdirección Sur
1476.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1477.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1478.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1479.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1480.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1481.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1482.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1483.	Policía A	*****	Subdirección Sur
1484.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1485.	C.S.C	*****	Subdirección Sur
1486.	Policía B	*****	Subdirección Sur
1487.	Policía C	*****	Subdirección Sur
1488.	C.S.C.	*****	Subdirección Sur
1489.	Oficial C	*****	Subdirección Norte
1490.	Oficial C	*****	Subdirección Norte
1491.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1492.	C.S.C	*****	Subdirección Norte
1493.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1494.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1495.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1496.	C.R.C	*****	Subdirección Norte
1497.	Policía B	*****	Subdirección Norte

1498.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1499.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1500.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1501.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1502.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1503.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1504.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1505.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1506.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1507.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1508.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1509.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1510.	C.S.C	*****	Subdirección Norte
1511.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1512.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1513.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1514.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1515.	C.S.C	*****	Subdirección Norte
1516.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1517.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1518.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1519.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1520.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1521.	Oficial A	*****	Subdirección Norte
1522.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1523.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1524.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1525.	C.S.B	*****	Subdirección Norte
1526.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1527.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1528.	C.S.B	*****	Subdirección Norte
1529.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1530.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1531.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1532.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1533.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1534.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1535.	Oficial A	*****	Subdirección Norte
1536.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1537.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1538.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1539.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1540.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1541.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1542.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1543.	Policía C	*****	Subdirección Norte

1544.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1545.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1546.	Oficial A	*****	Subdirección Norte
1547.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1548.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1549.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1550.	Oficial B	*****	Subdirección Norte
1551.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1552.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1553.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1554.	Oficial C	*****	Subdirección Norte
1555.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1556.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1557.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1558.	C.S.B	*****	Subdirección Norte
1559.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1560.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1561.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1562.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1563.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1564.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1565.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1566.	Policía A	*****	Subdirección Norte
1567.	Oficial A	*****	Subdirección Norte
1568.	C.R.B	*****	Subdirección Norte
1569.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1570.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1571.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1572.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1573.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1574.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1575.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1576.	Policía B	*****	Subdirección Norte
1577.	Policía C	*****	Subdirección Norte
1578.	C.R.A	*****	Subdirección Oriente
1579.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1580.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1581.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1582.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1583.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1584.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1585.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1586.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1587.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1588.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1589.	Policía C	*****	Subdirección Oriente

1590.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1591.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1592.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1593.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1594.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1595.	Oficial C	*****	Subdirección Oriente
1596.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1597.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1598.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1599.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1600.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1601.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1602.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1603.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1604.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1605.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1606.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1607.	Oficial C	*****	Subdirección Oriente
1608.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1609.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1610.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1611.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1612.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1613.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1614.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1615.	C.S.C	*****	Subdirección Oriente
1616.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1617.	C.S.B	*****	Subdirección Oriente
1618.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1619.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1620.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1621.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1622.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1623.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1624.	C.S.A	*****	Subdirección Oriente
1625.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1626.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1627.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1628.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1629.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1630.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1631.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1632.	Oficial A	*****	Subdirección Oriente
1633.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1634.	C.R.A	*****	Subdirección Oriente
1635.	Policía C	*****	Subdirección Oriente

1636.	Oficial C	*****	Subdirección Oriente
1637.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1638.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1639.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1640.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1641.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1642.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1643.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1644.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1645.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1646.	Oficial C	*****	Subdirección Oriente
1647.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1648.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1649.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1650.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1651.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1652.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1653.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1654.	Policía A	*****	Subdirección Oriente
1655.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1656.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1657.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1658.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1659.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1660.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1661.	Oficial A	*****	Subdirección Oriente
1662.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1663.	Policía A	*****	Subdirección Oriente
1664.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1665.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1666.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1667.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1668.	Oficial C	*****	Subdirección Oriente
1669.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1670.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1671.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1672.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1673.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1674.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1675.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1676.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1677.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1678.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1679.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1680.	Oficial B	*****	Subdirección Oriente
1681.	Policía C	*****	Subdirección Oriente

1682.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1683.	Policía A	*****	Subdirección Oriente
1684.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1685.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1686.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1687.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1688.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1689.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1690.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1691.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1692.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1693.	Policía A	*****	Subdirección Oriente
1694.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1695.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1696.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1697.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1698.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1699.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1700.	Oficial B	*****	Subdirección Oriente
1701.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1702.	C.S.C.	*****	Subdirección Oriente
1703.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1704.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1705.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1706.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1707.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1708.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1709.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1710.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1711.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1712.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1713.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1714.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1715.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1716.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1717.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1718.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1719.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1720.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1721.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1722.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1723.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1724.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1725.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1726.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1727.	Policía B	*****	Subdirección Oriente

1728.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1729.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1730.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1731.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1732.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1733.	C.S.A	*****	Subdirección Oriente
1734.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1735.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1736.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1737.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1738.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1739.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1740.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1741.	Oficial A	*****	Subdirección Oriente
1742.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1743.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1744.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1745.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1746.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1747.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1748.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1749.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1750.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1751.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1752.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1753.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1754.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1755.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1756.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1757.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1758.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1759.	Oficial B	*****	Subdirección Oriente
1760.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1761.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1762.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1763.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1764.	C.R.A	*****	Subdirección Oriente
1765.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1766.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1767.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1768.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1769.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1770.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1771.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1772.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1773.	Policía C	*****	Subdirección Oriente

1774.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1775.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1776.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1777.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1778.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1779.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1780.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1781.	Policía A	*****	Subdirección Oriente
1782.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1783.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1784.	Policía B	*****	Subdirección Oriente
1785.	Policía C	*****	Subdirección Oriente
1786.	Policía C	*****	Subdirección Oriente

En los considerandos Cuarto y Sexto de esta resolución se describen los abusos policiales cometidos en el operativo que tuvo lugar el tres de mayo de dos mil seis, frente al mercado Belisario Domínguez, tales como el uso excesivo de la fuerza con las consecuentes lesiones cometidas en agravio de las personas que fueron detenidas, así como de un periodista.

La relación que se presenta corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

En el anterior operativo, la supervisión de los elementos de la Policía Municipal de Texcoco, Estado de México, estuvo a cargo de la siguiente persona a quien también se le señala como participante:

- Sergio González Espinosa, entonces Director General de Seguridad Pública del municipio de Texcoco, Estado de México.⁵⁵³

Es pertinente señalar que contra Sergio González Espinosa, se instruye la causa penal ***** del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia en el Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, por su probable responsabilidad en la comisión del delito de abuso de autoridad.

El control operativo de los mencionados elementos de la Policía Municipal estuvo a cargo de los siguientes jefes de turno a quienes les resulta igualmente el carácter de participantes:

- Caballero Avelar Miguel Angel
- Galicia Sánchez José Marcos.

Por otro lado, en relación con el diverso operativo que tuvo verificativo el propio tres de mayo de dos mil seis, en la carretera Texcoco-Lechería, los mandos que tuvieron a su cargo el control operativo y supervisión, se precisan a continuación:

POLICIA FEDERAL PREVENTIVA

El encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, mediante oficio **PPF/OC/0721/2007**, de veintidós de junio de dos mil siete, el cual obra agregado en autos en la foja 1626 del tomo V del expediente de la Comisión Investigadora, informó que en ese operativo la supervisión estuvo a cargo del siguiente servidor público, quien también es señalado como participante:

- Inspector Jefe Saúl Enrique Briones Sosa.

En el mismo oficio **PPF/OC/0721/2007** se mencionó que los mandos operativos de la Policía Federal Preventiva, que participaron en el operativo del tres de mayo de dos mil seis, en la carretera Texcoco-Lechería, fueron los siguientes:

COMANDANTES DE COMPAÑIA	
1. Ramírez Galicia José	2. Olvera López Rogelio
COMANDANTES DE SECCION	
3. Gómez Anzuelo Carlos Rubén	4. Ponce Montes Gustavo Enrique
5. García Vázquez Jesús	6. López Chacón Carlos

⁵⁵³ Ver informe de veintisiete de abril de dos mil siete, rendido a esta Comisión por el comandante José Gerardo González Hernández, Director General de Seguridad Pública Municipal de Texcoco, mediante oficio 1.8.8.DGSP/AD/2071/07 (foja 591 del tomo II del expediente de esta Comisión Investigadora).

7. Lara Medellín Samuel	
COMANDANTES DE PELOTON	
8. Godinez Acevedo Heriberto	9. López Avalos Omar Alejandro
10. De La Cruz Dolores Eusebio	11. Ortiz Conde Joel Gregorio
12. Cerecedo Marcos Baldomero	13. Ramos Juárez Javier
14. Hernández Olmedo Miguel Angel	15. Bautista Cruz Juan
16. Damián García Silvino	17. Santiago Robles Felipe de Jesús
18. Guevara Robles Fredy	19. Laureano Lara Luis
20. Pérez Alatríste Herminio	21. González Ramírez Octavio

AGENCIA DE SEGURIDAD ESTATAL.

Del informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, rendido mediante oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07** (anexo 112-1 del expediente de la Comisión Investigadora), se advierte que en operativo de mérito quienes tuvieron a su cargo la supervisión y por tanto figuraron como participantes en el mismo, fueron los siguientes servidores públicos:

- Comandante Rogelio Cortés Cruz, Director de Operaciones;
- Comandante David Vital Espinosa, Coordinador de Subdirecciones del Valle de México;
- Comandante Octavio Armando Bernal Ocampo, Subdirector Operativo Regional Oriente;
- Comandante José Remedios Estrada Colín, Subdirector Operativo Regional Metropolitano.

En el citado informe si bien no se indica qué elementos de la Agencia de Seguridad Estatal se desempeñaron como mandos directos de los elementos policiales, sin embargo, sí se precisa que en ese operativo también intervino el siguiente servidor público:

- ***** , Comandante adscrito a la Dirección de Operaciones.

Además, de autos se advierte que ***** , Comandante de Región "B", adscrito al segundo agrupamiento del XVII sector, Valle Cuautitlán, Estado de México, en declaración de catorce de junio de dos mil seis, ante la Contraloría Interna de la Secretaría General de Gobierno en el Estado de México, señaló que participó en el operativo de tres de mayo de dos mil seis, que se implementó en el inmueble de referencia,⁵⁵⁴ de manera que también le resulta el carácter de participante a la siguiente persona:

- ***** , Comandante de Región "B", adscrito al Segundo Agrupamiento del XVII Sector, Valle Cuautitlán, Estado de México.

Por otro lado, del informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, rendido mediante oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07**, de once de octubre de dos mil siete (anexo 112-1 del expediente de la Comisión Investigadora), se advierte que los siguientes servidores públicos tuvieron a su cargo la supervisión del operativo implementado el tres de mayo de dos mil seis, en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, donde fueron detenidas varias personas:

- Comandante Rufino Jiménez Jiménez, Subdirector Regional Pirámides;
- Comandante Octavio Armando Bernal Ocampo Subdirector Regional Oriente;
- Comandante Arturo Centeno Cano, Subdirector Regional Valle de Cuautitlán.

De ese informe **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07** se deduce también que el servidor público que tuvo a su cargo el control del personal policial que intervino en ese operativo, y que por tanto es señalado como participante, fue el siguiente:

- Comandante Salvador Pérez Aguirre, Jefe de la XX Región "Texcoco",

En el operativo del cuatro de mayo de dos mil seis, se designaron a los siguientes mandos de la Policía Federal Preventiva y de la Agencia de Seguridad Estatal:

POLICIA FEDERAL PREVENTIVA.

Del informe signado por el encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, rendido mediante oficio **PFP/OC/0721/2007**, de veintidós de junio de dos mil siete, se desprende que el fueron designados para coordinar la intervención de esa corporación policial en el operativo de que se trata (foja 1626 del tomo V del expediente de esta Comisión Investigadora) los siguientes servidores públicos:

- General Héctor Sánchez Gutiérrez, Coordinador de las Fuerzas Federales de Apoyo;

⁵⁵⁴ Ver anexo 28 del expediente de esta Comisión Investigadora.

- Comisario Gudmaro Rodríguez Leyva.

También se advierte que los mandos inmediatos del personal operativo fueron integrados por los siguientes comandantes de compañía, sección y pelotón:

COMANDANTES DE COMPAÑIA		
1.- Aguilar Hernández Alberto	2.- Ambríz González Gabriel	3.- Ibarra Flores José Martín
4.- Olvera López Rogelio	5.- Ramírez Galicia José	6.- Ramos Jiménez Jesús
COMANDANTES DE SECCION		
7.- Aguilar Galván Andrés	8.- Alcalde Pérez Víctor Hugo	9.- Alva Urban Mauricio Librado
10.- Bautista González Eustorgio	11.- Carreón Posada Carlos	12.- Cuervo Jorge
13.- Espino Cabello Edgar Enrique	14.- García Vázquez Jesús	15.- Gómez Anzuetto Carlos Rubén
16.- Jiménez García Francisco	17.-Lara Medellín Samuel	18.- López Chacón Carlos
19.- Maximiliano Villacañas José Alfredo	20.- Morales Cristóbal Flavio G.	21.- Navarro Cazares Rosendo
22.-Ponce Montes Gustavo Enrique	23.- Pulido Hernández Armando	24.-Reyes Hipólito Santiago
25.-Rodríguez Gómez Raúl	26.- Torres Camacho Enoc Alexander	27.-Urbina Escobar Noé
28.-Villagómez Mancera Luis A		
COMANDANTES DE PELOTON		
29.-Bautista Cruz Juan	30.-Cerecedo Marcos Baldomero	31.- Chona López Vicente
32.- Damián García Silvino	33.- De La Cruz Dolores Eusebio	34.- Godínez Acevedo Heriberto
35.- González Ramírez Octavio	36.- Guevara Robles Fredy	37.- Hernández Olmedo Miguel Angel
38.- Laureano Lara Luis	39.- López Avalos Omar Alejandro	40.- López Ramírez Margarito
41.- Ortiz Conde Joel Gregorio	42.- Pérez Alatríste Herminio	43.- Ramos Juárez Javier
44.- Santiago Robles Felipe de Jesús		
DEL GRUPO DE OPERACIONES ESPECIALES (GOPES) DE LA POLICIA FEDERAL PREVENTIVA:		
DIRECTORES		
***** (Subinspector).	Mimendi Feria Sergio David (Comisario Jefe).	*****
SUBDIRECTORES		

JEFES DE DEPARTAMENTO		
*****	*****	*****
*****	*****	*****
*****	*****	

AGENCIA DE SEGURIDAD ESTATAL

El Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio **202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07**, de once de octubre de dos mil siete (anexo 112-1 del expediente de la Comisión Investigadora), comunicó que la coordinación del personal de la Agencia de Seguridad Estatal que intervino en ese operativo, fue asignada a los siguientes servidores públicos:

- Comandante Rogelio Cortés Cruz, Director de Operaciones;
- Comandante David Vital Espinosa, Coordinador de Subdirecciones del Valle de México.

En el oficio **RGN/XX/1380/2006**, de cinco de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante *****, Jefe de la XX Región Texcoco, de la Agencia de Seguridad Estatal, se indica que el operativo policial de mérito fue coordinado vía aérea en el helicóptero con matrícula XC-MOD, por el siguiente servidor público:

- Comandante Rogelio Cortés Cruz, Director de Operaciones de Agencia de Seguridad Estatal.

Por otro lado, el control de las funciones asignadas a los distintos grupos que se formaron del personal operativo, correspondió a los titulares de las subdirecciones que intervinieron, es decir, a los siguientes servidores públicos:

- Comandante José Remedios Estrada Colín, Subdirector Operativo Regional Metropolitano.

- Comandante Arturo Centeno Cano, Subdirector Operativo del Valle de Cuautitlán.
- Comandante Rufino Jiménez Jiménez, Subdirector Operativo Regional Pirámides.
- Comandante Octavio Armando Bernal Ocampo, Subdirector Operativo Regional Oriente.
- Comandante Luis Miguel Sánchez Pérez, Subdirector Operativo Regional Volcanes.
- Comandante Cesáreo González Hernández, Subdirector Operativo Regional Valle de Toluca.
- Comandante Elías Velásquez Barrera, Subdirector Operativo Regional Ixtapan.
- Comandante Juan Jesús Estrada Estrada, Subdirector Operativo Regional Sur.
- Comandante Oscar Magdaleno Becerril Torres, Subdirector Regional Operativo Norte.
- Comandante David Francisco Quiroz Hernández, Encargado del Agrupamiento Montados y Caninos.
- Comandante Marco Antonio Balderas, Subdirector Del Agrupamiento de Carreteras.

Del citado informe del Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, se desprende que los mandos que tuvieron a su cargo el control operativo de los elementos policíacos fueron:

	Grado	Nombres	Cargo	Adscripción
1.	C.S.A.	López Nieto Adolfo	Jefe de la V Región	Subdirección Ixtapan
2.	Policía B	Reza Alfaro Alberto	Jefe de Turno 1/Er. Ixtapan	Subdirección Ixtapan
3.	Policía B	Benjamín Cruz Hernández	Jefe 1/Er Agpto. Seguridad	Subdirección Ixtapan
4.	Policía A	Candido Gómez Elías	Jefe del 4to Zumpahuacan	Subdirección Ixtapan
5.	Policía B	Embriz Embriz Dagoberto	Jefe del Agrupamiento F.A.R.	Subdirección Ixtapan
6.	Policía C	González Hernández Emiliano	Jefe de la IV Región	Subdirección Ixtapan
7.	Policía B	Padilla González Ernesto	Jefe del 3/Er. Coatepec	Subdirección Ixtapan
8.	Policía A	Flores Ruiz Bernardo	Jefe de turno Far	Subdirección Ixtapan
9.	Policía B	Gilberto Cruz Vallejo	J. T. Primer Agpto. Tenancingo	Subdirección Ixtapan
10.	Oficial A	Jesús Sierra Pacheco	Jefe 3er. Agpto. Villa Guerrero	Subdirección Ixtapan
11.	Policía B	Peñañiel Alva Juan Carlos	Jefe de A.S.E.S.	Subdirección Ixtapan
12.	Policía B	Mendoza Galindo Teodoro	Jefe de turno	Subdirección Ixtapan
13.	C.R.A.	Quiroz Hernández David Francisco	Subdirector	Montados Caninos y Gama
14.	Comandante.	Animas Monroy Juan Manuel		Subdirección Toluca
15.	Comandante	Mora Ortega Delfino		Subdirección Toluca
16.	Comandante	Olvera De La Rosa Ramón		Subdirección Toluca
17.	Comandante	Uribe Espinoza Enrique		Subdirección Toluca
18.	Comandante	Vital Espinosa David	Coordinador S.V.M.	Coordinación

La anterior enumeración de mandos policíacos que tuvieron a su cargo la supervisión directa de cada uno de los operativos, corresponde a aquellas personas que presuntamente se estima participaron en los hechos dada su presencia durante su desenvolvimiento, documentada en los términos de esta investigación, sin embargo, corresponderá a las autoridades competentes investigar y deslindar las responsabilidades que en lo particular le sean imputables.

Consecuentemente, debe verificarse por las autoridades competentes si hubo algunos otros elementos pertenecientes a los cuerpos policíacos, de mando y de tropa, que también cometieron las graves violaciones a las garantías individuales, por virtud de un uso excesivo de la fuerza pública, durante los acontecimientos investigados, a fin de que no prevalezca la impunidad de tales conductas.

Finalmente, este Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación estima que existe la probabilidad de identificar al resto de los participantes aprovechando el material recabado, entre ellos los videos, tomando en cuenta que los dos policías que se lograron distinguir al momento en ejercían un uso excesivo de la fuerza —a quienes se alude al comienzo de este considerando— fue producto de la investigación realizada por los Magistrados Comisionados, lo cual da cuenta de la alta probabilidad de llegar a

resultados similares en algunos otros casos, circunstancia que estos últimos servidores públicos quisieron ejemplificar con tal ejercicio de análisis de la revisión del material gráfico obtenido durante la investigación.

CONSIDERANDO DECIMO TERCERO. Responsabilidades de los servidores públicos, responsabilidad patrimonial del Estado y formas de reparación.

La Regla 24 del Acuerdo Plenario reglamentario de esta facultad de investigación, señala, entre los contenidos del Dictamen con que culmina una investigación de esta especie, estarán aquellos que *“el Ministro o Ministros Dictaminadores consideren necesarios”*⁵⁵⁵. Más aún, como máximo intérprete constitucional y como intérprete de estas Reglas, el propio órgano colegiado en Pleno puede decidir incluir en el documento final (con el que culmina una investigación constitucional) otros elementos que estime conveniente o necesario dejar plasmados.

En la especie, luego de agotada la valoración del presente caso, este Tribunal considera que es el caso destacar en esta misma decisión varias cuestiones que en el curso de sus trabajos fueron advertidas, pues reflejan una situación de permanencia o continuidad en la violación de derechos de las personas o una situación de sensible vulnerabilidad de los mismos, que, dada su vocación constitucional de tutelarlos, no puede dejar de hacer notar.

En esta virtud, se procede a continuación a señalar estos aspectos.

Conforme disponen los diversos preceptos que integran el Título Cuarto de nuestra Constitución, intitulado *“De las Responsabilidades de los Servidores Públicos y Patrimonial del Estado”*, el ejercicio del poder del Estado de forma irregular o ilícita da lugar, por un lado, a que se deban exigir y fincar las responsabilidades que resulten a los servidores públicos correspondientes; y, por otra parte, a que el Estado responda y repare a los particulares los daños que le cause.

En los hechos motivo de esta investigación constitucional, ha quedado visto que, efectivamente, el Estado –a través de agentes de diversas corporaciones policiales y otros servidores públicos- incurrió en diversas violaciones a derechos humanos y, especialmente, ejerció su facultad de fuerza pública de una manera gravemente violatoria de garantías individuales, en razón de los excesos y abusos descritos en páginas precedentes.

La condición de ilicitud en que se incurrió conduce a que cobren aplicación las normas constitucionales antes referidas y otras estrechamente vinculadas, tanto de orden constitucional como de derecho internacional humanitario, en diversos aspectos, según a continuación se explica.

13.1. Responsabilidades de servidores públicos.

Las conductas irregulares que se dieron en los hechos de cuenta, antes relatadas, deben ser investigadas y sancionados sus responsables. Nuestra Constitución tutela, particularmente en el Título Cuarto, como derecho de los gobernados y deber del Estado el que sus servidores públicos respondan por sus actos y, cuando se el caso, el deber de sancionar las conductas en que se incurra con el ejercicio irregular del servicio público. Irregularidad que puede ser, *según consignent las leyes aplicables*, de tipo penal o administrativo, e incluso, pudiera haber casos de responsabilidades de orden político.

Aunado a lo anterior, dada la naturaleza de los hechos de la especie, cobra aplicación también lo consignado en el artículo 19 constitucional cuando dice, in fine: *“Todo mal tratamiento en la aprehensión o en las prisiones, toda molestia que se infiera sin motivo legal, toda gabela o contribución, en las cárceles, son abusos que serán corregidos por las leyes y reprimidos por las autoridades.”*

Los actos violatorios de derechos humanos que acontecieron en Atenco, especialmente, los que han aquí han sido considerados como *violaciones graves*, son actos intolerables en nuestro Estado que deben ser reprimidos.

Por supuesto, para que ello sea cumplido, de ninguna manera basta iniciar averiguaciones previas o procedimientos disciplinarios. Es necesario que esas averiguaciones y procedimientos sean llevados con una diligencia, cuidado, profundidad y profesionalismo, que puedan constituir lo que la doctrina y jurisprudencia internacional humanitaria antes referida ha venido a llamar *“investigaciones efectivas”*, investigaciones que efectivamente lleven a identificar a los responsables, seguirles procedimiento y que reunan las suficientes probanzas para que puedan ser justificadamente sancionados sus autores.⁵⁵⁶

⁵⁵⁵ El texto completo de dicha Regla dice: **Regla 24.** El dictamen deberá: pronunciarse sobre la suficiencia de la investigación; determinar si existieron violaciones graves a las garantías individuales; señalar a las autoridades involucradas en dichas violaciones; y determinar los órganos y autoridades competentes para actuar en el caso, así como los demás elementos que el Ministro o Ministros dictaminadores consideren necesarios.”

⁵⁵⁶ La normatividad internacional y la jurisprudencia internacional sobre el deber de investigar efectivamente está relacionada con mayor detalle en el Considerando Décimo del presente, apartado 10.6.

No reprimir estas conductas abusivas es un quebrantamiento constitucional por inacción; es injusticia para las víctimas; es suscribir por tolerancia la violencia del Estado y la indiferencia hacia el sufrimiento causado a los gobernados por manos de sus policías. Esto es inadmisibles en un país que se precia ser democrático, constitucional y respetuoso de los derechos de las personas.

De nada sirve que se reconozcan, en leyes, en tratados, en discursos, que nuestro país reconoce y respeta los derechos humanos si cuando estos son violados, las violaciones quedan impunes y a las víctimas no se les hace justicia, porque ni se investiga efectivamente su comisión, ni se realizan las acciones necesarias para que los responsables sean identificados y reprimidos.

Porque entre los derechos humanos más preciados, como disponen los tratados internacionales en la materia y la jurisprudencia internacional y nacional de que se ha dado cuenta, está el derecho a la justicia, pues es el que garantiza que el respeto a los derechos humanos, más que retórica pública, sean un modo y ambiente de vida en un país democrático.

La impunidad y la injusticia que genera la falta de investigación, la investigación no efectiva, lacera, no sólo a la víctima de la violación de que se trate, sino también a la colectividad indeterminada, porque toda ella padece sus consecuencias. Porque la investigación no efectiva da lugar a impunidad, y toda la sociedad, como colectividad, y cada persona que la compone en lo individual, se convierte en sujeto pasivo, mediato o inmediato, de un estado de cosas en el que, ante la comisión de ilícitos, nada pasa. Y nada pasa, porque el Estado no investiga de manera efectiva, no investiga de manera que permita recabar lo necesario para que la justicia pueda ser una realidad. Atenco es una muestra de ello.

En efecto, en la especie muchas agresiones físicas quedaron documentadas, incluso visualmente en imágenes captadas por reporteros y observadores que, dadas las actuales tecnologías de comunicación, fueron incluso vistas en tiempo real a través de medios masivos de comunicación visual, y que en poco tiempo dieron la vuelta al mundo. Más aún, organismos gubernamentales y no gubernamentales de derechos humanos estuvieron observando, documentando y difundiendo los hechos, particularmente los que consideraron violaciones a derechos humanos.

No obstante esa intensa difusión y visibilidad, fueron muy pocas las acciones que se tomaron por parte del Estado para *hacer justicia a estas situaciones*. Más notorio aún en el caso de las agresiones sexuales.

Hasta hoy, lo antes relatado acerca de los procedimientos disciplinarios de tipo administrativo implementado y acerca de los procedimientos penales en curso, no puede ser considerado como satisfactorio de estos deberes del Estado porque no han llevado a reprimir las conductas reprochables aquí descritas, por una u otra razón, todas ellas, en el fondo, por ausencia de investigación o por investigaciones deficientes.⁵⁵⁷

Advertido que ha sido, este Tribunal, atento a su vocación constitucional de interpretar y tutelar los derechos de las personas, ahora que ha visto y documentado lo anterior, no puede dejar de señalar que -para cumplir con los mandatos constitucionales a que se ha venido haciendo referencia- es necesario que esas averiguaciones sean retomadas, continuadas o ampliadas para lograr esclarecer las responsabilidades y autorías de los abusos en que se incurrió y para lograr reunir las probanzas necesarias que permitan el acto represivo que manda el artículo 19 constitucional e incluso el derecho internacional que proscribía la tortura, así como el deber de reprimir todas aquellas otras conductas reprobables en que aquí se incurrió que sancionen las leyes.

En esta tesitura, este Tribunal pone de manifiesto lo anterior con el ánimo de que las autoridades correspondientes, tanto a nivel federal, estatal y municipal; como aquellas de orden ministerial y administrativo, en el cumplimiento de sus respectivos ordenamientos, realicen, amplíen, continúen o retomen las *investigaciones* que son de su resorte, según manda nuestra Constitución, y las integren de tal modo que permitan **efectivamente** identificar a los autores, seguirles debido proceso y reprimirlos, como exige la Constitución y el derecho y jurisprudencia internacional antes referido.

13.2. Responsabilidad patrimonial del Estado.

Por otra parte, con independencia del tema de responsabilidades específicas en que puedan incurrir los servidores públicos por los actos que realicen en el ejercicio de su cargo, el segundo párrafo del artículo 113 constitucional, inserto también en el Título Cuarto constitucional al que se ha venido haciendo referencia, establece la llamada **responsabilidad patrimonial** del Estado, responsabilidad que, desde reciente reforma constitucional, es de tipo objetiva y directa. Dice la porción relativa:

Art. 113.- ...

(ADICIONADO, D.O.F. 14 DE JUNIO DE 2002)

La responsabilidad del Estado por los daños que, con motivo de su actividad administrativa irregular, cause en los bienes o derechos de los particulares, será objetiva y directa. Los particulares tendrán derecho a una indemnización conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes.

⁵⁵⁷ Véase lo dicho al respecto en el Considerando Décimo, apartado 10.6, acerca de los procedimientos administrativos y penales seguidos por estos hechos.

Este precepto ha sido objeto de interpretación por parte de este Tribunal. El siete de febrero de dos mil ocho, al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 4/2004, en el Considerando Quinto de tal resolución se interpretó expresando lo que resumen las tesis de jurisprudencia de ahí derivadas que dicen⁵⁵⁸:

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO OBJETIVA Y DIRECTA. SU SIGNIFICADO EN TERMINOS DEL SEGUNDO PARRAFO DEL ARTICULO 113 DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. Del segundo párrafo del numeral citado se advierte el establecimiento a nivel constitucional de la figura de la responsabilidad del Estado por los daños que con motivo de su actividad administrativa irregular cause a los particulares en sus bienes o derechos, la cual será objetiva y directa; y el derecho de los particulares a recibir una indemnización conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes. A la luz del proceso legislativo de la adición al artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se advierte que la "responsabilidad directa" significa que cuando en el ejercicio de sus funciones el Estado genere daños a los particulares en sus bienes o derechos, éstos podrán demandarla directamente, sin tener que demostrar la ilicitud o el dolo del servidor que causó el daño reclamado, sino únicamente la irregularidad de su actuación, y sin tener que demandar previamente a dicho servidor; mientras que la "responsabilidad objetiva" es aquella en la que el particular no tiene el deber de soportar los daños patrimoniales causados por una actividad irregular del Estado, entendida ésta como los actos de la administración realizados de manera ilegal o anormal, es decir, sin atender a las condiciones normativas o a los parámetros creados por la propia administración.⁵⁵⁹

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO. DIFERENCIA ENTRE RESPONSABILIDAD OBJETIVA Y SUBJETIVA. La adición al artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 14 de junio de 2002, tuvo por objeto establecer la responsabilidad patrimonial del Estado por los daños causados en los bienes y derechos de los ciudadanos, otorgándole las características de directa y objetiva. La diferencia entre la responsabilidad objetiva y la subjetiva radica en que mientras ésta implica negligencia, dolo o intencionalidad en la realización del daño, aquélla se apoya en la teoría del riesgo, donde hay ausencia de intencionalidad dolosa. Por otra parte, del contenido del proceso legislativo que dio origen a la adición indicada, se advierte que en un primer momento el Constituyente consideró la posibilidad de implantar un sistema de responsabilidad patrimonial objetiva amplia, que implicaba que bastaba la existencia de cualquier daño en los bienes o en los derechos de los particulares, para que procediera la indemnización correspondiente, pero posteriormente decidió restringir esa primera amplitud a fin de centrar la calidad objetiva de la responsabilidad patrimonial del Estado a los actos realizados de manera irregular, debiendo entender que la misma está desvinculada sustancialmente de la negligencia, dolo o intencionalidad, propios de la responsabilidad subjetiva e indirecta, regulada por las disposiciones del derecho civil. Así, cuando el artículo 113 constitucional alude a que la responsabilidad patrimonial objetiva del Estado surge si éste causa un daño al particular "con motivo de su actividad administrativa irregular", abandona toda intención de contemplar los daños causados por la actividad regular del Estado, así como cualquier elemento vinculado con el dolo en la actuación del servidor público, a fin de centrarse en los actos propios de la administración que son realizados de manera anormal o ilegal, es decir, sin atender a las condiciones normativas o a los parámetros creados por la propia administración.⁵⁶⁰

Por otra parte, el doce de noviembre de dos mil ocho, la Primera Sala de este Tribunal, al resolver el amparo en revisión 903/2008, continuó interpretando este precepto constitucional en diversos aspectos. La problemática de ese caso era una cuestión muy específica y diversa a la que aquí nos ocupa, sin embargo, a propósito de resolverla se explicitaron aspectos del artículo 113 constitucional que son de fundamental importancia para todo asunto de responsabilidad patrimonial.

De particular interés para esta ocasión es el acento que se puso en ese precedente de Sala, que este Tribunal Pleno comparte, acerca del artículo 113 como derecho de los particulares frente al Estado. Dice la parte relativa:

"[El artículo 113]... establece la responsabilidad patrimonial del Estado por su actividad irregular y el **derecho correlativo de los particulares de recibir una indemnización** conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes. Se trata ... de una norma que establece un

⁵⁵⁸ Acción de inconstitucionalidad 4/2004. Diputados integrantes de la Tercera Legislatura de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal. 7 de febrero de 2008. Unanimidad de diez votos. Ausente y Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano; en su ausencia hizo suyo el asunto Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Eduardo Delgado Durán. Derivaron más tesis jurisprudenciales de esta sentencia; sin embargo, sólo se citan aquí algunas que son las que resultan pertinentes al razonamiento que se viene haciendo.

⁵⁵⁹ Tesis: P./J. 42/2008, con número de registro IUS 169,424.

Jurisprudencia Materia(s): Constitucional, Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVII, Junio de 2008, Página: 722.

⁵⁶⁰ Tesis: P./J. 43/2008, No. Registro: 169,428, Jurisprudencia, Materia(s): Constitucional

Novena Época, Instancia: Pleno, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVII, Junio de 2008, Página: 719.

contenido sustantivo, consistente en un **derecho de rango constitucional establecido en favor de los particulares** que tiene su fundamento en la responsabilidad patrimonial del Estado, cuyas características esenciales son la de ser directa y objetiva.

[el segundo párrafo del artículo 113 da] ... a sus titulares el **derecho de exigir su contenido de forma inmediata y directa a cualquiera los órganos de gobierno de cualquiera de los órdenes jurídicos parciales.**

[el segundo párrafo del artículo 113] ... pone el énfasis de su regulación en el **derecho de los particulares de obtener una indemnización** por la actividad administrativa irregular del Estado. La base en que el Constituyente Permanente asentó este derecho es la figura de la responsabilidad patrimonial del Estado directa y objetiva. Sin embargo, el propósito normativo de esta figura se encuentra invariablemente en consagrar **una prerrogativa a favor de los particulares a un "derecho a una indemnización** conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes".

... la formulación normativa de este derecho por parte del Constituyente Permanente tuvo como propósito no sólo consagrar la **prerrogativa de los particulares** a la indemnización referida en el párrafo anterior, sino también el de **asegurarles en las vías ordinarias correspondientes un vehículo procesal** para obtener su cumplimiento, pues al prescribir que dicha indemnización se otorgará conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes, se desprende que al legislador ordinario se le otorga una facultad de configuración normativa de ejercicio *obligatorio* que es consubstancial a la operatividad de la responsabilidad patrimonial del Estado y, por tanto, imprescindible para el respeto al derecho de los particulares a una indemnización por la actividad irregular del Estado. Por tanto, debe concluirse que el artículo 113, segundo párrafo de la Constitución, también establece el derecho de los particulares de acceder al medio procesal correspondiente para obtener la satisfacción del derecho a la indemnización que consagra de manera principal.

La consecuencia normativa que tiene este precepto constitucional, ... es aquella que impone de manera principal una norma constitucional que establece un derecho: consagrar una prerrogativa que, por una parte, se establece como un límite material a la actuación de las autoridades públicas y, por el otro, la obligación de éstas de encauzar sus potestades públicas,... para asegurar que sus titulares disfruten la totalidad de la extensión del derecho constitucional garantizado.⁵⁶¹

Ahora bien, en los hechos objeto de esta investigación han sido advertidas actuaciones del Estado que constituyen un ejercicio irregular de los que alude el artículo constitucional en comentario. En estos supuestos, los particulares que han resentido daños con motivo de ello, tienen, con base en el artículo 113 constitucional, derecho a ser indemnizados por lo padecido, conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes que en cada caso resulten las aplicables (federales, estatales o municipales).

Y no es óbice para esto último el que en algún orden jurídico parcial de los aquí involucrados aún no esté desarrollado en ley el ejercicio de este derecho pues⁵⁶², como tal, y en términos de las resoluciones plenaria y de Sala recién citadas, se trata de un derecho que es exigible y eficaz por sí mismo, y –aún cuando se ha dicho que requiere ser desarrollado por el legislador (configuración normativa obligatoria) – tal omisión no puede resultar en la ineficacia del derecho consagrado, menos aún, hacerlo nugatorio o inexistente.

Antes bien, advertida la omisión por este Tribunal, sirva esta ocasión para reiterar la necesidad y obligatoriedad de legislar al respecto, así como el derecho que tienen los particulares a ser indemnizados por el Estado, *aun* ante la inexistencia de tal legislación secundaria.

13.3. Formas de reparación.

Además de lo previsto en el Título Cuarto de nuestra Constitución a propósito de la responsabilidad de los servidores públicos y la responsabilidad patrimonial del Estado, el derecho humanitario internacional suscrito y ratificado por México, ha establecido deberes de reparación a cargo del Estado para cuando se han violado los derechos humanos de las personas tutelados por el derecho internacional. Deberes que no se circunscriben a una indemnización por daños a cargo del Estado, sino que incluso, establecen un repertorio más amplio de formas de reparación, que pueden establecerse individual o conjuntamente a cargo del Estado y a favor de las víctimas.

⁵⁶¹ Amparo en revisión 903/2008, Primera Sala, fallado el 12 de noviembre de 2008, unanimidad de 5 votos. De las consideraciones de este fallo derivaron algunas tesis aisladas que, como tales, fueron aprobadas el 18 de marzo de 2009 por la Primera Sala. Sin embargo, las tesis fueron aprobadas luego de haberse fallado el presente asunto (mientras se elaboraba el engrose), de ahí que se haya considerado procedente citar directamente la ejecutoria; y, además, en este texto se consideró más conveniente citar directamente las consideraciones de la sentencia que a continuación se plasman (en lugar de las tesis aisladas) en razón de que, habiendo versado, como ya se dijo, el asunto sobre un cuestionamiento de constitucionalidad más bien en aspectos relativos a la vía procesal a través de la cual habría de exigirse una reparación patrimonial al Estado, resultaba más conveniente para los efectos que aquí se destacan acudir directamente a la resolución para centrar la invocación del precedente y destacar del mismo lo ahí establecido y explicado acerca del derecho que se reconoce consagrado a favor de los gobernados. Entre las tesis que derivaron algunas refieren la responsabilidad patrimonial como derecho sustantivo, son las LII/2009, LIV/2009, LV/2009.

⁵⁶² En referencia a la omisión legislativa que prevalece en el Estado de México al respecto. Luego de la reforma constitucional que dio lugar a la porción del artículo 113 constitucional aquí en referencia, no se ha legislado en consecuencia.

Destaca también que el derecho internacional especial tratamiento ha dado a los casos en que las violaciones sean de las llamadas “*violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos*” o “*violaciones graves del derecho internacional humanitario*”, casos estos en que, por su intensidad, las observaciones, opiniones y jurisprudencia de los organismos internacionales humanitarios han tomado en cuenta esa particular condición de gravedad para establecer criterios –valga la redundancia- más gravosos a cargo del Estado en su deber de reparar a la vez que criterios que faciliten el ejercicio del derecho de las víctimas de ser reparadas y el acceso mismo a la reparación.

Ahora bien, cuando el Tribunal Pleno determinó que era procedente el ejercicio de la facultad de investigación prevista en el artículo 97, segundo párrafo, de la Constitución Federal, se estableció que los Comisionados debían investigar por qué se dieron las violaciones ocurridas los días tres y cuatro de marzo de dos mil seis en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, si alguien las ordenó, si obedecieron a una estrategia estatal o al rebasamiento de la situación y a la deficiente capacitación de la situación, de los policías, etcétera. Lo cual, entre otras cosas, así se dijo, permitiría a la Suprema Corte establecer criterios sobre los límites de la fuerza pública y, en su caso, hacer llegar a las autoridades competentes su opinión sobre las formas de reparación de la violación de garantías, sean jurídicas o civiles, así como también respecto a posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

Posteriormente, este Pleno emitió el Acuerdo General 16/2007 en el que se establecen las reglas a que deberán ajustarse las comisiones de investigación que se formen con motivo del ejercicio de la facultad consignada en el artículo 97, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Destaca, de este Acuerdo que en su Regla 5 se estableció:

Toda investigación se limitará exclusivamente a los hechos consumados determinados por el Pleno en la resolución en la que se acuerde el ejercicio.

A su vez, en la Regla 21:

[...]

De igual forma, no podrán adjudicarse responsabilidades, sino únicamente identificar a las personas que hubieren participado en los hechos calificados como graves violaciones a las garantías individuales.

TRANSITORIOS

TERCERO. La Comisión designada para realizar la investigación en la facultad de investigación 3/2006, deberá continuarla de conformidad con las presentes reglas, para lo cual regularizará las actuaciones del procedimiento en lo que pudieran contravenir este acuerdo.

Lo anterior motivó que los Magistrados comisionados formularan consulta a éste acerca de si en virtud del Acuerdo se modificaba el mandato que se les había otorgado. En sesión de diecisiete de septiembre de dos mil siete, este Pleno determinó que procedía modificar los términos de la investigación constitucional en cuestión, señalando, entre otras cosas, que:

[...] debe concluirse que la investigación no deberá referirse a aspectos relacionados con formas de reparación de la violación de garantías, sean jurídicas o civiles, así como tampoco sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

No obstante la determinación antes citada, que se sigue suscribiendo, luego de haberse agotado la investigación y habiéndose advertido en los hechos aquí investigados violaciones de derechos humanos y violaciones graves de derechos humanos tutelados internacionalmente, esta Suprema Corte de Justicia de la Nación no puede dejar de señalar que, a pesar de que no se establezcan en la presente resolución formas específicas de reparación a las víctimas, lo cierto es que el Estado mexicano ha ratificado diversos instrumentos internacionales en los que se establece este deber del Estado y se trata de un deber que a la vez es derecho de las víctimas, que deber ser satisfecho. Así, se establece:

“Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos

Artículo 9

[...]

5. Toda persona que haya sido ilegalmente detenida o presa, *tendrá el derecho efectivo a obtener reparación.*

Artículo 14

[...]

6. Cuando una sentencia condenatoria firme haya sido ulteriormente revocada, o el condenado haya sido indultado por haberse producido o descubierto un hecho plenamente probatorio de la comisión de un error judicial, la persona que haya sufrido una pena como

resultado de tal sentencia **deberá ser indemnizada**, conforme a la ley, a menos que se demuestre que le es imputable en todo o en parte el no haberse revelado oportunamente el hecho desconocido.”

“Convención Americana sobre Derechos Humanos

“Artículo 10. Derecho a Indemnización

“Toda persona tiene **derecho a ser indemnizada** conforme a la ley en caso de haber sido condenada en sentencia firme por error judicial.”

“Artículo 63

1. Cuando decida que hubo **violación de un derecho o libertad protegidos en esta Convención**, la Corte dispondrá que se garantice al lesionado en el goce de su derecho o libertad conculcados. Dispondrá asimismo, si ello fuera procedente, **que se reparen las consecuencias de la medida o situación que ha configurado la vulneración de esos derechos y el pago de una justa indemnización a la parte lesionada.**

En ese sentido, cabe destacar que la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas aprobó el 16 de diciembre de 2005 la Resolución 60/147 que se titula *Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones.*

En esencia, esos *Principios y directrices básicos* establecen que la obligación que tienen los Estados de respetar, asegurar que se respeten y aplicar las normas internacionales de derechos humanos dentro de su Estado tiene diversos alcances, tales como, adoptar disposiciones legislativas, administrativas y otras medidas apropiadas para impedir violaciones, investigar las violaciones en forma rápida, completa e imparcial, dar a quienes afirman ser víctimas de una violación a sus derechos humanos un acceso equitativo y efectivo a la justicia y proporcionar a las víctimas una reparación adecuada.

También establecen que las personas que han sido víctimas de violaciones manifiestas a las normas internacionales de derechos humanos tienen derecho, 1) a un acceso igual y efectivo a la justicia, 2) a una reparación adecuada, efectiva y rápida del daño sufrido, y 3) acceso a información pertinente sobre las violaciones y mecanismos de reparación.

Igualmente, los referidos *Principios y directrices básicos* refieren entre otras cosas que:

- o La reparación ha de ser proporcional a la gravedad de las violaciones y al daño sufrido. Conforme a su derecho interno y a sus obligaciones jurídicas internacionales, los Estados concederán reparación a las víctimas por las acciones u omisiones que puedan atribuirse al Estado y constituyan violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos o violaciones graves del derecho internacional humanitario.
- o Las personas que han sido víctimas de violaciones manifiestas a las normas internacionales de derechos humanos debe dárseles, en forma apropiada y proporcional a la gravedad de la violación y a las circunstancias de cada caso, una reparación plena y efectiva en las formas siguientes: restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción y garantías de no repetición.
- o La restitución, siempre que sea posible, ha de devolver a la víctima a la situación anterior a la violación manifiesta de las normas internacionales de derechos humanos o la violación grave del derecho internacional humanitario. La restitución comprende, según corresponda, el restablecimiento de la libertad, el disfrute de los derechos humanos, la identidad, la vida familiar y la ciudadanía, el regreso a su lugar de residencia, la reintegración en su empleo y la devolución de sus bienes.
- o La indemnización debe concederse en forma apropiada y proporcional a la gravedad de la violación y a las circunstancias de cada caso, por todos los perjuicios económicamente evaluables que sean consecuencia de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos o de violaciones graves del derecho internacional humanitario, tales como, a) el daño físico o mental, b) la pérdida de oportunidades, en particular las de empleo, educación y prestaciones sociales, c) los daños materiales y la pérdida de ingresos, incluido el lucro cesante, d) los perjuicios morales, y e) los gastos de asistencia jurídica o de expertos, medicamentos y servicios médicos, y servicios psicológicos y sociales.
- o La rehabilitación ha de incluir la atención médica y psicológica, así como servicios jurídicos y sociales.
- o La satisfacción ha de comprender, cuando sea pertinente y procedente, la totalidad o parte de las medidas siguientes, a) medidas eficaces para conseguir que no continúen las violaciones, b) la verificación de los hechos y la revelación pública y completa de la verdad, en la medida en que esa revelación no provoque más daños o amenace la seguridad y los intereses de la víctima y personas relacionadas, c) la búsqueda de las personas desaparecidas, de las identidades de los niños secuestrados y de los cadáveres de las personas asesinadas, y la ayuda para recuperarlos, identificarlos y volver a inhumarlos según el deseo explícito o presunto de la víctima o las prácticas

culturales de su familia y comunidad, d) una declaración oficial o decisión judicial que restablezca la dignidad, la reputación y los derechos de la víctima y de las personas estrechamente vinculadas a ella, e) una disculpa pública que incluya el reconocimiento de los hechos y la aceptación de responsabilidades, f) la aplicación de sanciones judiciales o administrativas a los responsables de las violaciones, g) conmemoraciones y homenajes a las víctimas, h) la inclusión de una exposición precisa de las violaciones ocurridas en la enseñanza de las normas internacionales de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, así como en el material didáctico a todos los niveles.

- o Las garantías de no repetición se refieren, entre otras cuestiones, al control efectivo por las autoridades civiles sobre las fuerzas armadas y de seguridad, acceso a información sobre violaciones y mecanismos de reparación, la garantía de que todos los procedimientos se ajusten a las normas internacionales relativas a las garantías procesales, la equidad y la imparcialidad.

Por otra parte, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha reiterado en su jurisprudencia que las víctimas de violaciones graves de los derechos humanos tienen derecho a la reparación adecuada del daño sufrido, la cual debe concretizarse mediante medidas individuales tendientes a restituir, indemnizar y rehabilitar a la víctima, así como medidas de satisfacción de alcance general y garantías de no repetición⁵⁶³.

Además, muy importante, siguiendo a la Corte Europea de Derechos Humanos, ha establecido y reiterado que el deber de reparar:

*[...] en casos de violaciones de derechos humanos el deber de reparar es propio del Estado, por lo que si bien las víctimas o sus familiares deben tener amplias oportunidades también en la búsqueda de una justa compensación en el derecho interno, este deber no puede descansar exclusivamente en su iniciativa procesal o en la aportación privada de elementos probatorios.*⁵⁶⁴

Más recientemente, la Comisión Interamericana emitió un documento que intituló *Lineamientos Principales para una Política Integral de Reparaciones*,⁵⁶⁵ aprobado el 19 de febrero de 2008.

Este documento contiene una serie de lineamientos acerca de los aspectos principales que debe contener una política integral de reparaciones, y fue elaborado por tal organismo en atención a la solicitud de que le presentó el Gobierno Colombiano. Es preciso advertir pues que el documento está considerando como contexto de facto y de iure el que prevalece en dicho Estado, particularmente a raíz de la guerrilla paramilitar, las importantes violaciones de derechos humanos que con motivo de ello han ocurrido y la expedición de la Ley para la Justicia y la Paz de ese país. No obstante, el documento contiene interpretaciones en abstracto acerca de reparaciones en el derecho humanitario interamericano, que, precisamente por esa generalidad, hace de estos Lineamientos válidos, orientadores y muy actuales referentes acerca de cómo este Organismo considera el tema de reparaciones; sin que sobre agregar que, a su vez, la Comisión propone estos Lineamientos siguiendo los criterios jurisprudenciales que ha sentando la Corte Interamericana.

Conforme a lo ahí establecido, las reparaciones deben consistir en medidas tendientes a hacer desaparecer los efectos de las violaciones cometidas, así su naturaleza y monto dependerán del daño ocasionado en los planos material e inmaterial. Las reparaciones no pueden implicar ni enriquecimiento ni empobrecimiento para la víctima o sus sucesores. Entre otras cuestiones, en tales *Lineamientos Principales*, se establece que:

- o Más allá del sistema legal establecido, corresponde al Estado un **rol central y una responsabilidad principal** en garantizar a las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario un acceso efectivo y en condiciones de igualdad, a medidas de reparación, acordes a los estándares del derecho internacional de los derechos humanos.
- o **En modo alguno el acceso a la reparación de las víctimas puede quedar sujeto exclusivamente a la determinación de responsabilidad criminal de los victimarios, ni a la previa ejecución de sus bienes personales, lícitos o ilícitos.**
- o El Estado debe asumir un rol principal y no secundario en garantizar el acceso efectivo de las víctimas a reparaciones.

⁵⁶³ Véase Corte I. D. H., Myrna *Caso Mack Chang*, Sentencia de 25 de noviembre de 2003, Párrs. 236-237; Caso del Caracazo, Reparaciones (artículo 63.1 Convención Americana sobre Derechos Humanos), Sentencia de 29 de agosto de 2002, Serie C N° 95, párr. 77-78; *Caso Blake*, Reparaciones (artículo 63.1 Convención Americana sobre Derechos Humanos), Sentencia de 22 de enero de 1999, Serie C N° 48, párr. 31-32, entre otros.

⁵⁶⁴ *Caso de la Masacre de la Rochela*, Sentencia de Fondo y Reparaciones, 11 de mayo de 2007, párrafo no. 220. También en **Caso de las Masacres de Ituango Vs. Colombia**. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de julio de 2006, párrafo no. 340; **Caso de la Masacre de Pueblo Bello Vs. Colombia**. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de enero de 2006, párrafo no. 206; **Caso de la Masacre de Mapiripán Vs. Colombia**. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 15 de septiembre de 2005, párrafo no. 214. Criterio que este que, como dijo la propia Corte Interamericana, se inspira a su vez en criterios sostenidos por la Corte Europea de Derechos Humanos.

⁵⁶⁵ Consultable con tal nombre en www.cidh.org.

- o El concepto de reparación tiene sus raíces en un principio de obligación, y no es un pago *ex gratia*.
- o Los procedimientos a implementarse a efecto de las reparaciones deben respetar los derechos y garantías establecidas en los artículos 8 (garantías judiciales) y 25 (protección judicial) de la Convención Americana.
- o Deberán garantizar igualmente estándares mínimos de respeto al acceso a la justicia del derecho al debido proceso, ser accesibles, flexibles, transparentes y públicos salvo aquella información que pueda poner en riesgo a las víctimas.

Además, para el caso Colombiano, en razón especialmente de las características de los hechos a repararse y a la condición de numerosas víctimas del conflicto colombiano, la Comisión Interamericana consideró que debería procurarse un sistema amplio en materia probatoria en el cual el Estado cumpla un rol activo en la producción y la recolección de información relevante para fiscalizar la veracidad de los hechos denunciados.

En este sentido, consideró que debería contemplarse la posibilidad de acudir a pruebas de indicios, al testimonio de las propias víctimas y sus familiares, acompañarse los hechos individuales con información del contexto social y los patrones de violaciones y hechos acreditados en casos tramitados ante órganos jurisdiccionales. Inclusive, consideró "adecuado" que el Estado brinde un servicio accesible y comprensivo de asistencia jurídica gratuita a favor de las víctimas a efecto de obtener las reparaciones; y se habló de una establecer una estrategia activa por parte del Estado de difusión y llegada a las víctimas para hacerles saber su derecho a ser reparados y las alternativas de reparación que les asisten.

Estos criterios, si bien no son vinculatorios, se insiste, son orientadores acerca cómo éste organismo interamericano actualmente entiende el derecho a la reparación y es en este tenor que aquí se invoca.

Atenco, como se ha dicho, es un caso en el que hubo violaciones *graves* a derechos humanos y, en esa virtud y medida, se inscribe en el derecho de reparaciones que tutelan el derecho humanitario interamericano.

Esta Suprema Corte de Justicia de la Nación si bien ha establecido a través de sus criterios jurisprudenciales y el Acuerdo General citado, cuáles son los alcances de la investigación que se lleve a cabo en ejercicio de la facultad prevista en el artículo 97, párrafo segundo, de la Constitución Federal, dentro de los que no se comprende la determinación de reparaciones por violaciones a derechos fundamentales, se reitera, no soslaya que existe la obligación a cargo del Estado mexicano de hacer justicia y reparar el daño a aquellas personas que hayan sido agraviadas como resultado de la actuación de sus agentes.

Más aún, pone énfasis en que, conforme se ha obligado convencionalmente, el Estado tiene un *deber* de reparar; que lo que dé o haga en reparación, no es una concesión graciosa (*ex gratia*), sino el cumplimiento de una obligación humanitaria; que le corresponde asumir un papel activo en que las violaciones sean reparadas, y no descansar en la iniciativa de los particulares su cumplimiento de estos deberes ni estar sólo a la espera de que le sean solicitadas las reparaciones.

Así se desprende tanto de los instrumentos internacionales ratificados por nuestro país como de los criterios de los organismos internacionales aludidos con anterioridad, los cuales se manifiestan claramente en el sentido de que es un derecho efectivo de las personas agraviadas a nivel fundamental obtener una reparación proporcional a la gravedad de las violaciones y al daño sufrido; además de que tal reparación se encuentra dentro, tanto de los alcances de la obligación que tiene el Estado de respetar, asegurar que se respeten y aplicar las normas internacionales de derechos humanos en su territorio, como de asumir las consecuencias que su actuación, intencional o no intencionalmente, ha generado.

En este orden de ideas no sobra agregar que tampoco pasa desapercibido para este Máximo Tribunal que se han realizado ciertos esfuerzos orientados en el sentido antedicho, particularmente derivados de la "Recomendación sobre el caso de los hechos de violencia suscitados los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis, en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México" (38/2006) formulada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, y dirigida a los titulares de la Secretaría de Seguridad Pública Federal, del Gobierno Constitucional del Estado de México y del Instituto Nacional de Migración, relativas, entre otras cuestiones, a iniciar procedimientos administrativos de responsabilidad, medidas preventivas y correctivas de conductas que vulneren derechos humanos, y en materia de la reparación del daño o indemnización que proceda.

En efecto, en esta recomendación, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sugirió, por mencionar algunos, que se realizaran los trámites necesarios para que de inmediato se efectuara el pago de la reparación del daño o indemnización que procediese conforme a derecho a los familiares de las personas que perdieron la vida durante los multirreferidos sucesos acontecidos en los Municipios de Texcoco y San Salvador Atenco o que se proporcionara apoyo médico especializado, seguimiento y tratamiento de rehabilitación a las personas detenidas que resultaron heridas, además de las medidas disciplinarias y ante la autoridad ministerial a que hubiese lugar, de capacitación de personal, etcétera. Sugerencias que fueron procesadas por distintas autoridades y que en el caso del Gobierno del Estado de México, a consideración de

la propia Comisión Nacional de los Derechos Humanos, la actuación que desplegó para atenderlas fue “aceptada, con pruebas de cumplimiento total”.⁵⁶⁶

Sin embargo, por las razones antes dichas, en vista de la situación hasta la fecha prevaleciente -en lo que no se reparan muchos daños, ni reprimen los abusos, ni subsanan omisiones- es que, a pesar de que este propio Tribunal consideró que esta facultad no comprende el aspecto de reparaciones (al emitir el Acuerdo Plenario citado), y acordó no incursionar en la especie en ello, ha considerado conveniente dejar asentado que el Estado ha asumido convencionalmente un deber de reparar este tipo de violaciones, y que el que no se establezcan en este Dictamen acciones en tal sentido, de ninguna manera soslaya que existe esta importante obligación, cuya observancia es, a su vez, un derecho que asiste a las víctimas. Como tampoco soslaya que algunas de las autoridades aquí involucradas, que no todas, han realizado acciones tendentes a cumplir con este deber.

CONSIDERANDO DECIMO CUARTO. Principios constitucionales acerca del uso de la fuerza pública y omisiones en la materia.

La Regla 24 del Acuerdo Plenario reglamentario de esta facultad de investigación, señala, entre los contenidos del Dictamen con que culmina una investigación de esta especie, estarán aquellos que “*el Ministro o Ministros Dictaminadores consideren necesarios*”.⁵⁶⁷ Más aún, como máximo intérprete constitucional y como intérprete de estas Reglas, el propio órgano colegiado en Pleno puede decidir incluir en el documento final (con el que culmina una investigación constitucional) otros elementos que estime conveniente o necesario dejar plasmados.

En la especie, luego de agotada la valoración del presente caso, este Tribunal considera que es conveniente, por un lado, enfatizar cuestiones que en el curso de sus trabajos fueron realizadas; y, por otro lado, señalar omisiones importantes advertidas, pues son aspectos que, más allá de Atenco, se inscriben en un renglón sensible de los derechos humanos, que dada su vocación constitucional de tutelarlos, no puede dejar de hacer notar.

En esta virtud, se procede a continuación a señalar estos aspectos.

La valoración de los hechos indagados en el ejercicio de esta facultad, hicieron necesario que este Tribunal se abocara a estudiar el uso de la fuerza pública. Concretamente, fue necesario analizar e interpretar el régimen constitucional que rige el uso de la fuerza del Estado y el ejercicio del acto de policía cuando es un acto de fuerza.

Estas potestades del estado se insertan en el renglón de la seguridad pública que, en nuestro sistema jurídico, es una función pública en cuyo ejercicio concurren, como señala la Constitución y ha quedado visto, los tres órdenes de gobierno; y que se rige tanto por lo ahí estatuido, como por la Ley marco o general que sienta sus bases, como por la legislación que al respecto expidan cada uno de los ordenes jurídicos parciales que integran el sistema jurídico.

Esta concurrencia se traduce en que la interpretación que desarrolle este Tribunal del marco constitucional de esta importantísima función del Estado, sea, en términos generales, aplicable transversalmente a todos los ordenes jurídicos.

Así, aun cuando este ejercicio se realizó a propósito de emitir este pronunciamiento sobre hechos acontecidos en Atenco, Estado de México; lo cierto es que la interpretación constitucional efectuada, así como las deficiencias y omisiones advertidas en la materia, no sólo son referenciables a las corporaciones de policía involucradas en estos hechos, sino que se trata de aspectos que trascienden esa geografía política.

En esta virtud, este Tribunal Pleno considera conveniente reiterar, para enfatizar, algunas de las conclusiones arribadas en el presente que tienen este importante alcance en el sistema jurídico mexicano, con el ánimo, se insiste, de poner en relieve que **se trata de aspectos que son necesarios observar por todos los poderes, órganos y operadores que, por sus funciones, participen de algún modo o tengan alguna incidencia en materia de seguridad y policía.**

Conforme a lo anterior, a continuación se reproduce la parte conducente del estudio plasmado en el considerando noveno (apartado 9.3), que este Tribunal considera es necesario referir no sólo a las

⁵⁶⁶ En relación con las acciones sugeridas por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la respuesta de que fueron objeto, véase el Apéndice 8, “La negativa a aceptar las recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el cumplimiento de las que fueron aceptadas”.

⁵⁶⁷ El texto completo de dicha Regla dice:

Regla 24. El dictamen deberá: pronunciarse sobre la suficiencia de la investigación; determinar si existieron violaciones graves a las garantías individuales; señalar a las autoridades involucradas en dichas violaciones; y determinar los órganos y autoridades competentes para actuar en el caso, así como los demás elementos que el Ministro o Ministros dictaminadores consideren necesarios.

autoridades involucradas en estos hechos, sino, en general, a las que en todo el país incidan en la materia. Dice⁵⁶⁸:

“La función de seguridad pública que corre a cargo del Estado (en nuestro país a cargo de sus tres niveles de gobierno) es una función cuyo ejercicio, por supuesto, está acotado por el régimen constitucional y que comprende múltiples acciones encaminadas a brindar seguridad a todos. Una de las atribuciones que asisten a la función de seguridad pública es la relativa a ejercer la fuerza del Estado, la fuerza pública.

El acto de fuerza, el acto policiaco de fuerza, es un acto de autoridad. Como tal, está sujeto para su regularidad a los mandatos y límites constitucionales que rigen para los actos de autoridad, máxime que se trata de actos que en muchos de los casos, por sí mismos, restringen, así sea que la restricción pudiera ser legítima, libertades humanas. Siendo así, es revisable la necesidad y la regularidad legal de su ejercicio, amén de que tal revisión no siempre sea factible hacerla con efectos vinculatorios.

Idóneamente, las acotaciones de su ejercicio, referentes al análisis de su regularidad, deberían de estar desarrolladas en leyes ordinarias, reglamentarias e incluso explicitadas en protocolos de actuación, para lo relativo a actos específicos de ejecución de la misma. Sin embargo, como ha quedado visto, el sistema jurídico mexicano en realidad es deficiente al respecto. Son pocas, aunque no por ello carezcan de importancia, las alusiones normativas expresas que rigen el ejercicio de la fuerza, el uso de armas, las condiciones de una intervención, etcétera, mismas que ya han sido mencionadas con anterioridad.

No obstante estas carencias, los principios y derechos consagrados en la Constitución, particularmente de su parte dogmática, así como los derechos del hombre reconocidos en los tratados internacionales que ha celebrado el Estado Mexicano y que vinculan la actuación de toda autoridad en el país, y la interpretación que de éstos se ha hecho por parte de diversos organismos internacionales, permiten que este Tribunal delinee principios rectores de esta actividad del Estado, que se consigna y desprenden de nuestro orden normativo.

Para lo anterior, es preciso tener presente, i) los principios constitucionales específicamente previstos para la actuación de los cuerpos de seguridad pública, ii) los que derivan o son consecuencia necesaria del marco jurídico general de derechos del hombre que la Constitución y los tratados en derechos humanos tutelan, iii) los criterios que este Tribunal ha venido estableciendo como parámetros para la justificación constitucional de actos limitantes de derechos y libertades. Siguiendo esta lógica, en lo sucesivo se procede a explicitarlo.

Principios constitucionales específicos que rigen a los cuerpos de seguridad pública.

El artículo 21 constitucional, al establecer el sistema nacional de seguridad pública, y disponer la seguridad pública como una función a cargo de los tres órdenes de gobierno que hay en México, instaura también principios específicos destinados para regir la actividad de los cuerpos policiacos en los cuales se deposite esta encomienda. Literalmente, el precepto señala en su parte conducente:

La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones policiales se regirá por los principios de legalidad, eficiencia, profesionalismo y honradez. La Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, se coordinarán en los términos que la ley señale, para establecer un sistema nacional de seguridad pública.

Así, se tiene como previsión específica que la actuación policial debe sujetarse a los principios de 1) legalidad, 2) eficiencia, 3) profesionalismo y 4) honradez. Estos principios son semejantes a los que rigen la actuación de otras autoridades establecidas en la Constitución, pues son principios reiteradamente mencionados en la Constitución cuando ésta se refiere a la actuación de funcionarios públicos, como son los integrantes de los cuerpos policiacos.

El principio de **legalidad** consiste en que la actuación de los cuerpos policiacos y sus miembros en lo individual *debe* encontrar fundamento en la ley, llámese Constitución, leyes o reglamentos. No puede ser una actuación o intervención arbitraria de la autoridad en la esfera de derechos del individuo. Además, la delicada esfera en la que incide esta función pública explica que haya casos en que, por disposición constitucional, el acto de policía en lo individual deba estar sujeto, además, a una autorización u orden judicial. Más adelante se desenvolverá con más detalle este principio.

El principio de **eficiencia** exige que la actividad policial sea desempeñada de manera tal que los objetivos que persigue sean realizados, pero aprovechando y optimizando los recursos (humanos, económicos y de todo tipo), y de manera tal que minimicen los riesgos que para terceros representa el ejercicio de actos de fuerza.

⁵⁶⁸ En esta reproducción se han eliminado las citas y referencias que a pie de página se hacen. Pueden consultarse en el apartado 9.3. del que se toman estos párrafos.

En tratándose de actos de uso de fuerza, la eficiencia en el desempeño exige que la acción esté diseñada y se ejecute de tal manera que permita el cumplimiento del objetivo propuesto. Sin embargo, no se agota ahí la eficiencia. En un Estado democrático, que respeta los derechos de las personas, la eficiencia de la acción policial también está en función de que el éxito de la acción no sea en detrimento injustificado del respeto a los derechos humanos, tanto del sujeto (objeto) de la acción, como de terceros y de la propia policía; que éstos se afecten en la menor medida posible, y que la acción de fuerza, a su vez, no dé lugar a más actos de riesgo o violencia que exigen más o nuevos actos de fuerza pública.

En este orden de ideas, es de señalarse también que la eficiencia en el ejercicio de la función policial, particularmente cuando se trata de hacer efectiva la potestad del uso de la fuerza, exige que ésta se use con *oportunidad*. Esto significa que debe procurarse el momento y lugar en que se reduzcan al máximo los daños y afectaciones tanto a la vida como a la integridad de las personas involucradas y en general la afectación de los derechos de las personas.

El **profesionalismo** se refiere a que los cuerpos policiales y sus integrantes tengan suficiente y amplia capacitación en las materias propias de su función pública, que les permita cumplir su función en las condiciones legales y de facto exigibles; distinguir entre las distintas opciones de fuerza que están a su alcance y distinguir cuándo es necesario aplicar una u otra; que les permita reaccionar de manera seria, acertada, proporcional y eficiente con todo lo que ello implica) a los estímulos externos de que es objeto su actividad.

El alto grado de dificultad y de riesgo que representa la actividad policial, tanto para el propio agente como para terceros, y su importancia para la seguridad pública y el respeto a los derechos humanos, hace conveniente, por no decir que necesario, que la función policial sea reconocida ampliamente como profesión, que los policías sean capacitados y especializados en la misma, incluso que sean periódicamente evaluados y certificados para corroborar la vigencia de las aptitudes, conocimientos y dominio de técnicas.

Cuando en la reforma constitucional de finales de 1994 se estableció que la función policial habría de *profesionalizarse*, es claro que a esto aspiraba el constituyente. Las leyes que luego fueron expedidas procuraron recoger lo anterior creando sistemas de carrera y obligando a la capacitación, pero la profesionalización no se agota ahí, exige un cambio sistemático importante desde aspectos inherentes, no sólo a aspectos netamente normativos, sino fácticos, como son la selección y reclutamiento del personal, su formación, su remuneración como profesionales, y una serie de cosas que permitan que verdaderamente se cuente con cuerpos policiales profesionales, técnicos y diestros en su función, para que ésta pueda ser cumplida en todas sus exigencias.

La **honorabilidad** ha sido estatuida como principio constitucional de la actividad policial que incide, como el profesionalismo, en la persona del policía. Así, no basta para cumplir con el mandato constitucional que los policías sean profesionales en lo suyo sino también gente honrada, recta, honesta. Cualidades éstas que les permitirán cumplir sus deberes con apego a la ley (principio de legalidad) y minimizarán las posibilidades de que sean corrompidos en detrimento de la seguridad de todos.

Otros principios que rigen el uso de la fuerza pública que derivan de la protección a los derechos de las personas.

Por otra parte, el ejercicio de las funciones de seguridad pública, como sostuvo este Pleno desde hace ya varios años, no está reñido, por el contrario, debería tender a respetar los derechos de las personas que son objeto del acto de policía, aun cuando, evidentemente, en muchas ocasiones el acto de policía es un acto de restricción legal de algunos derechos. Esto, en principio, llevaría a que las actividades de seguridad pública y policía fueran tendentes a *prevenir* situaciones violentas o restrictivas de derechos que, a su vez, dan lugar a otras tantas, es decir, el objetivo inicial habría de ser la prevención.

Sin embargo, cuando no se ha logrado evitar llegar a situaciones que justifiquen la intervención más intensa de los cuerpos de seguridad pública, más restrictiva de los derechos de las personas involucradas, es necesario, no obstante, sólo restringir los derechos que resultan atinentes al caso y, por el contrario, velar porque los demás no resulten violentados, es decir, esto es, reconociendo que el acto de policía es un acto que en muchas ocasiones restringe (en teoría, con fundamento legal para ello) los derechos de las personas; esa restricción, presumiblemente acreditada, no justifica y menos aún restringe el goce de los demás derechos de esas personas.

En este orden de ideas, que una persona sea restringida de un derecho por el acto de policía, de ninguna manera justifica ni da derecho a la autoridad (ya sea la autoridad policíaca u otra) a restringir más derechos que el que tuvo que ser previamente restringido.

Esto se traduce en que aun cuando sea el caso ejecutar un acto de policía o de fuerza, y eso por sí mismo afecte algún derecho humano, como sería la libertad personal, no autoriza a que la autoridad deje de observar los otros derechos que le asisten a las personas como son, por mencionar algunos; el derecho a no ser discriminado, el derecho a la tutela de su vida y de su integridad física, a su

libertad sexual y respeto a su cuerpo, a no ser objeto de tortura, a preservar los bienes de su propiedad, a una defensa adecuada, etcétera.

En general, todos los derechos del hombre se constituyen en un límite indudable para los actos en que se ejerce la fuerza pública; los recién mencionados sólo se señalan a guisa ejemplificativa, y en razón de que son los derechos del hombre que más se vinculan con este tipo de actos del Estado.

Las condicionantes de los actos que restringen derechos de las personas.

Este Tribunal ha sostenido desde hace unos años que si bien los derechos de las personas no son absolutos y pueden ser objeto de restricción (en la especie, por actos de policía), lo cierto es que las restricciones de que sean objeto estos derechos deben encontrarse constitucionalmente justificadas bajo un criterio de razonabilidad. Este criterio parte de la base de que los derechos no son absolutos, que en determinadas condiciones y circunstancias se justifica que el Estado los restrinja (a través de leyes o actos), aun cuando, en aras de maximizar el respeto a los derechos de las personas, las restricciones para que sean admisibles, deben tener causa (principio de legalidad) y fin legal, y ser medidas necesarias y proporcionales.

El acto de policía, *cuando restringe derechos de las personas*, es un acto de autoridad (que no siempre lo es), que como los demás, no tiene por que estar exento de ese juicio de razonabilidad, amén de que el parámetro deba ajustarse en función de las características de esta particular e importantísima vertiente del quehacer público y, por supuesto, sin que con esto se desconozca que los propios tratados internacionales (la interpretación que de ellos han hecho los órganos autorizados) y las leyes mexicanas antes aludidas han establecido que el derecho a no ser torturado no puede restringirse ni limitarse bajo circunstancia alguna.

En este renglón se ubican, con las salvedades apuntadas, los actos de uso de fuerza pública, pues se trata de actuaciones que, al margen de sus fines, irrumpen en el estado de cosas y son tendentes y/o admiten como consecuentes la restricción de derechos de las personas sobre las que se ejerce.

En este orden de ideas, es dable considerar que estos actos se encuentran sujetos a este criterio de razonabilidad, amén, se insiste, de sus consecuentes matices, lo que, a su vez, se traduce en que los actos cumplan con lo siguiente:

1. Que se realicen con fundamento en el ordenamiento jurídico y que con los mismos se persiga un *fin lícito*, para el cual se tiene fundamento para actuar (**legalidad**).
2. Que la actuación desplegada sea **necesaria** para la consecución del fin.
3. Que la intervención sea **proporcional** a las circunstancias de facto.

Todo esto enmarcado, por supuesto, por las demás cuestiones antes apuntadas acerca de la actuación policial, como son el respeto a los derechos humanos, la eficiencia y el profesionalismo.

La **legalidad** de este tipo de actuaciones viene, además, exigida expresamente en la función policial en el artículo 21 constitucional, y se desdobra en varias direcciones.

En primer término, exige que el uso de la fuerza pública encuentre fundamento en la norma, ya sea constitucional, legal y/o reglamentaria, y que, con base en lo ahí dispuesto, se actúe cuando lo norma lo autoriza, sin que esto implique el extremo de que las intervenciones de esta naturaleza encuentren un fundamento *casuístico* en la norma; sería imposible exigir al legislador detallarlo o preverlo todo.

Como se ha sostenido por los organismos de derechos humanos internacionales referidos páginas atrás, criterios que este Tribunal comparte, la naturaleza y riesgos que implica esta actividad para los civiles, torna necesario, para asegurar y tutelar mejor el respeto a los derechos humanos, que haya directrices en ley conforme a las cuales los agentes del Estado puedan hacer uso de la fuerza pública, particularmente de la fuerza letal. Más aún, idóneamente, esto debiera ser objeto no sólo de normas de rango legal, sino también reglamentario y en la medida de lo posible, protocolario.

La carencia de este marco normativo produce consecuencias negativas en la seguridad pública en tanto que lastran el avance hacia una cultura policial a la altura de una democracia, y propician un estado de vulnerabilidad de los derechos de las personas que son objeto de las acciones de policía y fuerza.

La **legalidad** de las actuaciones policiales de fuerza implica también que la autoridad que haga uso de la fuerza sea la autorizada por la ley para hacerlo, la autoridad competente para ejecutar la función pública dentro de la que se enmarque, a su vez, el acto de fuerza.

Implica también que el *fin* que se persigue con ellas sea lícito, constitucionalmente admisible. En este sentido, es importante agregar que cuando aquí se habla de fin lícito se trata de una valoración particular del caso que puede involucrar también variables de orden fáctico, y que comprende tanto verificación de legalidad de la *causa bajo la cual se justificó* la acción de uso fuerza pública como los *objetivos* con ella perseguida. Ello debe enmarcar también dentro del ámbito de facultades y deberes del Estado, que no necesaria o exclusivamente de la policía, y de ahí penderá su licitud. Recuérdese que la policía es un elemento instrumental del Estado para el cumplimiento de sus deberes, de manera que, en tanto el fin perseguido por la acción de ellos encuadre en el marco de las facultades

y deberes del Estado, la acción policíaca podrá estar disponible para cumplir con su función auxiliar del mismo.

Por otra parte, por las razones antes anunciadas, los actos de policía y de fuerza pública deben ceñirse a un principio o criterio de **necesidad**. Esto implica evaluar si la medida a tomar o ya tomada es necesaria dadas las circunstancias de hecho dadas y para el cumplimiento de los fines (objetivos) perseguidos por el Estado, por supuesto, avalados por la norma jurídica. Así, la necesidad de un acto de esta naturaleza implica que haya una *vinculación ente el fin y el medio utilizado*, pues la forma y el grado de fuerza con que se ejecute debe ser, luego de la respectiva y previa valoración de las alternativas disponibles, la que se debió haber considerado **pertinente e instrumental para el cumplimiento de los fines inmediatos y mediatos que se persigan con la acción**.

Más todavía, dado que se trata del terreno de aplicación de fuerza (por ser en sí mismo restrictivo), para que una intervención de fuerza pueda ser válidamente considerada como necesaria, debe estar precedida por acciones o medidas pacíficas que hayan resultado inexitosas, inútiles y/o ineficaces para el logro de los fines. La fuerza es necesaria, pues, cuando ya las alternativas que la excluyen no dieron resultados.

Evidentemente, en la acción policial las circunstancias de hecho con las que se enfrenta el agente del Estado que la materializa, a veces vertiginosas, otras imprevisibles, conducen a que la valoración de **necesidad** bajo la cual debe actuar el agente o la corporación policial no siempre pueda hacerse pausada o premeditadamente, sino que exigen la toma de decisiones súbitas, lo que refleja el grado de dificultad de la actividad en referencia. Estas circunstancias justifican aún más la conveniencia de que se establezcan y/o forme a los cuerpos policiales y sus mandos en protocolos de actuación que permitan, en alguna medida, eventualmente ir automatizando o formando al agente policial en que sus respuestas a los estímulos externos sean legales, y sólo las necesarias o proporcionales a su circunstancia.

En pocas palabras, la **necesidad** de una acción de fuerza deviene de un agotamiento previo de otras alternativas; está en función de los fines que con la misma se persigue, y de las respuestas que el agente (o la corporación) deba ir dando a los estímulos externos que reciba, y ya que no es criterio autónomo, la necesidad del uso de la fuerza está, a su vez, acotada y regida por los demás principios aquí mencionados.

Así, la valoración de la necesidad del uso de la fuerza supone también *diferenciar* técnicas, armas y niveles de fuerza, según las circunstancias vayan justificando, ya sea para aumentar o disminuir el grado de intervención.

En este orden de ideas y por los principios y restricciones que ya se han venido anotando, el uso de armas de fuego –dados los riesgos letales que conllevan– resulta una alternativa extrema y excepcional cuyo uso sólo es aceptable cuando los estímulos externos que recibe el agente no le dejan otra opción, ya sea para proteger la propia vida, la de terceros o prevenir o detener mayores daños; y, aún así, procurando que estas no se ejerzan de manera letal, por respeto, entre otros, al derecho a la vida, como sugiere la Organización de las Naciones Unidas en el punto 9 de los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.

Por otro lado, estrechamente vinculado con lo anterior, está el criterio de **proporcionalidad**, que a su vez se distiende en diversas vertientes. Por un lado, la proporcionalidad exige que la acción, en este caso la fuerza, guarde relación con las circunstancias de hecho presentes como son, las características del sujeto (objeto) de la acción, sea individual o plural, tales como su peligrosidad, las características de su comportamiento ya conocidas, y la resistencia u oposición que presenten.

Por otro lado, la proporcionalidad en el uso de la fuerza implica un deber de guardar conformidad, no sólo con el objetivo por ejecutar, sino con aquellos otros objetivos paralelos que, en aras del respeto a los derechos de las personas, deben cuidarse en este tipo de acciones, como son la prevención de otros o mayores brotes de ilegalidad, fuerza o violencia.

Asimismo, la proporcionalidad en el uso de la fuerza también está referida, por las mismas razones, a la elección del medio y modo utilizado para llevarla a cabo (el medio reputado necesario). Esto implica que tal medio debe utilizarse en la medida, y sólo en la medida, en que se cause el menor daño posible, tanto a (los) sujeto(s) objeto de la acción y a la comunidad en general, y bajo ese perímetro; lo demás será un exceso.

La proporcionalidad incide también en la valoración de conveniencia de la acción, pues el objetivo que se persigue con la misma debe resultar no sólo válido sino proporcional a los intereses en conflicto que dan lugar a la intervención. En este sentido, el objetivo, los medios elegidos y los riesgos consustanciales a los mismos deben ser proporcionales al bien buscado. Para que la acción

policial sea proporcional, el bien buscado, además de lícito, debe superar las ventajas de no intervenir y permitir que la inacción dé continuidad a una situación ilícita.

Las vertientes del análisis de legitimidad del uso de la fuerza pública.

Los principios antes señalados, amén de las omisiones legislativas que son manifiestas en nuestro sistema jurídico, permiten orientar las acciones del Estado en las que se usa la fuerza pública. Sin embargo, no basta señalarlos para explicar la legitimidad del uso de la misma.

En efecto, es preciso agregar a lo antes apuntado que el uso de la fuerza pública, particularmente en lo relativo a su legitimidad y al análisis de la misma en razón de los derechos humanos que asisten a las personas sobre las que se ejecuta una acción de fuerza, exige diferenciar distintos momentos en su uso: primero, las causas que llevan a la intervención misma (contexto de hecho) y las acciones previas ello (planeación y medidas alternativas); segundo, la intervención en sí misma (ejecución), y tercero, analizar las acciones estatales tomadas luego de haber intervenido con fuerza pública (ex post facto), que son exigibles a quien usó la fuerza del respeto de los deberes positivos que impone al Estado el respeto a los derechos humanos, en lo que se abundará más adelante, y en razón de la transparencia y rendición de cuentas a que está sujeta la actividad del Estado.

Estos diferentes estadios en el uso de la fuerza pública son todos vinculados y consecuentes uno del otro, pero justifican un análisis por separado de cada uno de ellos por varias razones: Porque quienes intervienen en los mismos son autoridades y agentes del Estado con distintas responsabilidades; porque los derechos y deberes que deben guardarse van adquiriendo matices distintos en la evolución de los hechos, y sobre todo porque la legitimidad y regularidad en una de ellas no determina la de las demás. Así, por ejemplo, podrá reputarse como legítima una acción de fuerza pública por estar justificadas las circunstancias para la intervención policial, pero eso no significa que la *manera* en que se ejecute y/o que las acciones seguidas a la intervención de fuerza (ex post facto) hayan sido legítimas y legales.

Por lo anterior, este Tribunal estima que, cuando se valora la legitimidad y regularidad constitucional del uso de la fuerza, estos estadios deben analizarse por separado, y que el resultado de esos ejercicios individuales no condiciona necesariamente el resultado de los demás, aun cuando el resultado de la valoración de uno de ellos pueda impactar o trascender a la valoración final o general de la acción del Estado.

Por otra parte, pero en estrecha relación con lo anterior, es de señalarse que las características del contexto de hecho en el que se dé la intervención policial, no sólo son determinantes en la valoración de si es justificada o no la intervención policial en sí misma, sino que trascienden también a la valoración de muchos más estadios y aristas de la intervención de fuerza.

En efecto, las características del contexto de hecho imprimen la necesidad de valorar de manera diferenciada el uso de fuerza según los escenarios en los que el Estado acude a ella, tal como lo hace la Organización de las Naciones Unidas en el instrumento denominado "*Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley*", al igual que los tribunales internacionales citados, este Tribunal considera que las diferencias que se presentan entre las situaciones de hecho que llevan al uso de fuerza, conducen a que la manera en que se valore el uso de la fuerza no pueda ser igual cuando se realizan, por mencionar algunos: actos de fuerza para ejecutar una detención, actos de fuerza contra manifestaciones sociales pacíficas, actos de fuerza contra manifestaciones violentas, actos de fuerza contra el crimen organizado, etcétera. Se trata de diferencias sustanciales de facto que impiden un tratamiento normativo y valorativo homogéneo.

Asimismo, como lo han sostenido los tribunales internacionales referidos, al considerar los contextos de facto en que se dan las intervenciones policiales y las consecuentes consideraciones que de ello se desprenden, como son las de necesidad y proporcionalidad, se debe cuidar no llevar la valoración a grados tales de exigencia que imposibiliten o hagan sumamente difícil el ejercicio de la función de seguridad pública que tiene como deber el Estado pues ello, a la postre, resultará en detrimento de la seguridad de todos. Por ello, el rigor con el que los actos de fuerza sean valorados, debe graduarse en función del contexto de hecho en que se actualiza."

No obstante la existencia de los principios constitucionales antes aludidos en materia de seguridad y policía, y no obstante que este Tribunal los haya interpretado para emitir esta decisión, lo cierto es que estos son *sólo* la base sobre la cuál se deben construir una serie de estructuras jurídicas, tanto a nivel legal, como reglamentario y protocolario que, a su vez, vayan detallando y dando mayor contenido normativo al ejercicio del acto de policía, abarcando incluso el aspecto operativo de esta función pública, tramo éste en el que es más propensa la vulneración de los derechos de las personas.

En efecto, no basta que la Constitución establezca principios para la materia, ni que establezca derechos que toda autoridad deba respetar. Los principios, -como los antes desarrollados- por su propia naturaleza, no son reglas ni mucho menos detallan las maneras que una autoridad debe y puede actuar. Los principios hay que irlos aterrizando, dando contenido, materializando en reglas de diversos contenidos y jerarquías; y, tratándose de una función en la que hay concurrencia de ordenes de gobierno, reglas que partan de una base común que les de cohesión y consistencia, y que continúen desarrollándose hasta llegar a un punto en el que permitan a la autoridad operativa bien cumplir su función. Es necesario pues que todo se continúe desarrollando escalonada y coordinadamente por todos los órdenes de gobierno que en ello concurren.

La indagatoria de estos hechos dejó en evidencia omisiones importantes en materia de policía y seguridad pública que no son inocuas y que, más bien, por su sola existencia, por sí mismas, propician condiciones de vulnerabilidad de los derechos humanos, particularmente de los derechos de los detenidos.

Se trata, también en este aspecto, de omisiones que tampoco son exclusivas de la geografía política en que se dieron los hechos aquí investigados; sino que, se advierte, aquejan en general al país en esta materia (salvo muy contadas y brevísimas excepciones⁵⁶⁹).

Se trata de las omisiones legislativas ya apuntadas a lo largo de esta resolución en cuanto al uso de la fuerza pública y todo lo a ello atinente. Las leyes mexicanas, en términos generales, prácticamente no han normado este importante tema; no han establecido normativamente supuestos en que es legal el uso de la fuerza, destacadamente de la fuerza que se ejerce a través de armas letales; no han normado los deberes que genera al Estado el haberla utilizado; ni los deberes que acarrea el haber incurrido, con el uso de la fuerza, en excesos e irregularidades, como sucedió en Atenco, entre ellos el deber de sancionar y reparar.

Esas leyes son necesarias, porque su inexistencia, como ha sostenido la Corte Europea de Derechos Humanos en las resoluciones de ella citadas en considerandos previos de este Dictamen, es violatoria de los derechos humanos.⁵⁷⁰ Particularmente del derecho a la protección de la vida (en su vertiente positiva) y de integridad personal (física y psicológica, vertiente positiva), pues conforme a estos derechos humanos, cuyo respeto es deber del Estado, éste debe realizar acciones, incluyendo las de orden legislativo, que coadyuven al respeto y ejercicio de estos derechos del hombre; y, además, porque la ausencia acusada da paso a que la fuerza pública sea ejercida irresponsablemente, sin apego a los derechos reconocidos en el derecho humanitario a toda persona y particularmente a las personas objeto de una acción policiaca, y que son recogidos y tutelados por nuestra Constitución.

En este orden de ideas cabe agregar que no pasa inadvertido que con fecha dos de enero de dos mil nueve se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, misma que entró en vigor al día siguiente de esa publicación; ley que, como se ha señalado anteriormente, empieza a atender las deficiencias apuntadas. Véase en especial el artículo 41 in fine que dice:

Artículo 41.- Además de lo señalado en el artículo anterior, los integrantes de las Instituciones Policiales, tendrán específicamente las obligaciones siguientes:

...

Siempre que se use la fuerza pública se hará de manera racional, congruente, oportuna y con respeto a los derechos humanos. Para tal efecto, deberá apegarse a las disposiciones normativas y administrativas aplicables, realizándolas conforme a derecho.

Este recientemente publicado precepto de ninguna manera obsta para seguir sosteniendo lo anterior pues la mención que hace al uso de la fuerza es muy breve y genérica, a modo de principios, y remite a su vez a una configuración normativa y administrativa prácticamente inexistente. Es por ello que, más aún, es notorio lo necesario que es que se siga desarrollando normativamente el uso de la fuerza para realmente zanjar las omisiones tan amplias que hay a nivel legislativo.

La policía debe conocer clara y ampliamente los límites de su actividad con normas claras que le permitan identificar el contorno más claro posible de su actuación admisible. Y, por los riesgos y alto grado de dificultad que entraña su actividad, debe reglar hacia su interior sus prácticas y procesos para que estos le permitan cumplir con sus deberes en términos en que se optimicen esfuerzos y minimicen todo tipo de riesgos.

Estrechamente relacionado con lo anterior, se han advertido también omisiones (ya no de índole legislativo estrictamente hablando) sino de orden administrativo, que acusan la falta de protocolos en la actividad policial, protocolos que en mucho, por la orientación que dan, por lo probados que están, por la automatización de reacción que permiten, contribuirían para el mejor desempeño de la función policial, sobre todo en lo que atañe a detenciones y, en general, actos de sometimiento ante la autoridad que resulten justificados, ya sea por ministerio de ley (por ejemplo, flagrancia) o por orden judicial (por ejemplo, orden de aprehensión).

Los llamados protocolos o procesos de estandarización de ciertas acciones, auxilian precisamente en que al momento de llevar a la práctica, de realizar esas acciones, riesgosas en sí mismas, estas puedan ser mejor realizadas, en maneras que han sido probadas como eficaces y proporcionales para las circunstancias.

⁵⁶⁹ En referencia a que el Distrito Federal ha legislado sobre el particular; y en referencia a que se tiene noticia de que algunas pocas corporaciones de policía estatales están implementando protocolos de actuación.

⁵⁷⁰ Véase el Considerando Noveno, particularmente el apartado 9.1.2.

Establecen formas de acción y de reacción, en este caso, de los agentes de policía, que les permiten dar una respuesta cuidada y eficaz a las situaciones espontáneas o planeadas en las que deben de participar.

Cuando el policía usa la fuerza, se ve obligado a tomar decisiones muy importantes en cuestión de segundos. Y si su respuesta no está previamente orientada (por procesos estandarizados o protocolos), practicada y asimilada, el riesgo que se corre de que su conducta resulte contraproducente, aumente los riesgos o genere lesiones, es muy grande.

En efecto, en el ejercicio de la función de seguridad pública, particularmente de policía civil, en la que lo espontáneo o imprevisto que puede resultar preparar y ejecutar operativos de policía es una constante, la estandarización de acciones y reacciones ante circunstancias debe ser un elemento también constante que permita a la policía ejecutar su trabajo, arriesgando lo menos y logrando lo más.

Tener claro, previsto y estandarizado cómo debe actuar la policía ante los diferentes escenarios en los que desempeña su trabajo, permite también capacitar mejor al agente, darle elementos para que discierna adecuadamente cuáles son las reacciones verbales y físicas admisibles en él; para que diferencie qué tipos de armas son adecuadas utilizar en las circunstancias en que se ve; para que pueda ser un policía altamente entrenado y capaz de enfrentar eficaz y respetuosamente cualquier incidencia que se le presente. Esto es lo que orientan y facilitan los protocolos.

Por mencionar a guisa ejemplificativa algunos aspectos, deben atenderse aspectos como: planear (cuando posible) los operativos de manera estratégica, velando porque estos sean eficaces en el logro de sus objetivos al tiempo arriesguen a las personas lo menos posible, tanto civiles como la propia policía; identificar y diferenciar tácticas, así como la fuerza que se ha de utilizar ante eventos con uno (p.e., detención individual), pocos o muchos participantes (p.e., eventos o detenciones masivas o multitudinarias); prever la reacciones de los civiles y prepararse también para ellas; identificar y diferenciar cuándo podrán o habrán de utilizarse respuestas o comunicaciones verbales, contacto físico, armas de impacto, químicas, eléctricas o armas letales; identificar cómo y cuándo es posible ir escalando en la reacción; capacitar para automatizar en la mayor medida posible lo anterior; ser continuamente evaluados; identificar qué condiciones justifican sus operativos y cuáles justifican interrumpirlos; qué acciones deben seguirse luego de una detención; cómo documentar, rendir cuentas y transparentar el uso de la fuerza; qué evaluar en cada ejercicio, cómo traducir esas evaluaciones en mejores operativos futuros; qué trato y cuidados deben dispensarles a las personas que detengan o que hieran; y qué riesgos deben ser prevenidos, y sus respectivas alternativas reales de solución.

Mas aún, resulta fundamental advertir que dada la multiplicidad de corporaciones que en materia de seguridad y policía operan en nuestro país, y dada la concurrencia y coordinación con la que estas necesariamente deben trabajar; es necesario advertir que mucho de lo que es necesario estandarizar debe ser estandarizado transversalmente. Esto es, en procesos o protocolos automatizados que sean comunes para todas las corporaciones, para que —cuando se vean en situación de colaborar conjuntamente— su labor no sea entorpecida por falta de coordinación o por que cada una maneja distintas formas de reaccionar ante las mismas situaciones.

Es cierto, por supuesto, que cada orden jurídico está facultado para operar como mejor lo considere. Pero, cuando se trata de situaciones de coordinación y concurrencia, como la de la especie, esa facultad debe considerarse en función de la necesidad de lograr la coordinación necesaria para que los objetivos comunes de seguridad pública puedan ser realizados. Y esa coordinación no puede, no debe, quedar sujeta a las coyunturas de cada momento y circunstancia en que se hace necesario que accione o reaccione la policía. Debe tratarse de procesos conocidos por todos los cuerpos de policía, en los que la coordinación pueda establecerse así sea que se trate de operativos imprevistos, espontáneos.

En este sentido, cabe mencionar a guisa ejemplificativa el llamado “Sistema de Comando de Incidentes” que se aplica en Estados Unidos. Como lo explica el especialista en esta materia W.M. Mackey, en el memorándum que a modo de *amicus curiae* hicieron llegar a este Tribunal⁵⁷¹:

“El Sistema de Comando de Incidentes es un concepto de manejo de incidentes de cualquier peligro, en sitio, estandarizado que se usa en los Estados Unidos. Es un protocolo de manejo basado en una respuesta flexible para que varias organizaciones (por ejemplo, la policía, los bomberos y los paramédicos) trabajen juntos en respuesta a incidentes, y para proporcionar un marco común en el que la gente pueda trabajar en conjunto de forma efectiva. Estas personas pueden salir de distintas agencias que no trabajan juntas usualmente, y el SCI está diseñado para dar una respuesta y procedimientos de operación estándares para reducir los problemas y el potencial de mala comunicación en estas situaciones.⁵⁷²

A continuación, se presenta un resumen breve sobre el Sistema de Comando de Incidentes, editado de la “Guía Policial para Operativos de Emergencia”, o Libro Rojo (“*Law Enforcement Guide for Emergency Operations*” — *Redbook*) de California.

⁵⁷¹ El documento del que se toma esta cita fue hecho llegar al ponente por parte CERTIPOL (Centro de Certificación de Agencias Policías) e INSYDE (Instituto para la Seguridad y la Democracia), organizaciones que proporcionaron información y apoyo a la Comisión Investigadora y al ponente. El autor es experto en policía y uso de fuerza. Es una traducción al español del original del inglés.

⁵⁷² El subrayado es nuestro, para enfatizar.

Resumen

El SCI es una jerarquía organizacional y una serie de procedimientos para el manejo de los incidentes completos y el mecanismo de control del personal, las instalaciones, el equipo la comunicación. Es un sistema diseñado para ser usado o aplicado desde el momento en el que ocurre un incidente hasta que deje de existir la necesidad de manejo y operativos. El SCI es interdisciplinario y organizacionalmente flexible para enfrentar los siguientes retos de administración.

- Cumplir con las necesidades de incidentes de todo tipo o complejidad (se expande o se contrae).
- Permitir que el personal de distintas agencias se adapte rápidamente a una estructura administrativa común con terminología común.
- Proporcionar soporte logístico y administrativo al personal operativo.
- Evitar costos innecesarios al evitar la duplicación de esfuerzos.

El SCI contempla las debilidades en el manejo de incidentes, que a menudo se deben a:

- Falta de rendición de cuentas, incluyendo cadenas de mando y supervisión poco claras.
- Mala comunicación debido a uso ineficaz de los sistemas de comunicación disponibles y terminología y códigos contradictorios.
- Falta de un proceso de planeación ordenado y sistemático.
- Falta de métodos predefinidos para integrar requerimientos inter-agencias efectivamente en la estructura administrativa y el proceso de planeación.

En los Estados Unidos, el SCI ha sido probado durante más de 30 años de aplicaciones en emergencias y no emergencias. Se requiere que todos los niveles del gobierno mantengan distintos niveles de entrenamiento en el SCI y que las organizaciones del sector privado usen el SCI regularmente para la administración de eventos. El SCI se usa ampliamente, desde agencias policiales hasta negocios cotidianos, ya que las metas básicas de comunicación clara, rendición de cuentas y uso efectivo de recursos son comunes tanto para el manejo de incidentes y emergencias como para operaciones diarias.

Incidentes

Los incidentes se definen, dentro del SCI, como situaciones no planeadas que requieren de respuesta. Ejemplos de incidentes pueden ser:

- Situaciones médicas de emergencia.
- Derrames de materiales peligrosos.
- Ataques terroristas.
- Desastres naturales como incendios forestales, inundaciones, temblores o tornados.
- Desastres causados por el hombre, como accidentes automovilísticos, accidentes industriales, accidentes ferroviarios o incendios estructurales.
- Crisis de rehenes.
- Disturbios y control de multitudes.

Conceptos clave**Unidad de mando**

Cada individuo que participa en la operación reporta solamente a un supervisor. Esto elimina la posibilidad de que los individuos reciban órdenes contradictorias de distintos supervisores, lo que aumenta la rendición de cuentas, previene actos individuales, mejora el flujo de información, apoya la coordinación de esfuerzos de operación, y mejora la seguridad operativa. Este concepto es fundamental para la estructura de cadena de mando del SCI.

Terminología común

Las agencias de respuesta individual desarrollan sus protocolos por separado, y por lo mismo, desarrollan su propia terminología. Esto puede causar confusiones, ya que una palabra puede tener diferentes significados para distintas organizaciones. Cuando es necesario que distintas organizaciones trabajen juntas, el uso de la terminología en común es un elemento esencial para la cohesión y la comunicación del equipo, tanto internamente como con otras organizaciones que respondan al incidente. El Sistema de Comando de Incidentes promueve el uso de terminología común, y tiene un glosario de términos asociado que ayuda a dar consistencia a los nombres de puestos, la descripción de recursos y la forma en la que se organizan, los tipos y nombres de instalaciones de incidentes, y muchos otros temas. El uso de la terminología en

común es más evidente en los nombres de puestos de mando, como *Comandante de Incidente*, *Oficial de Seguridad* o *Jefe de Sección de Operativos*.

Manejo por objetivos

Los incidentes se manejan al tener objetivos específicos. Los objetivos se clasifican por prioridades, deben ser tan específicos como sea posible, deben ser realistas y, de ser posible, deben tener un plazo. Los objetivos se logran cuando se generan, primero, estrategias (planes generales de acción), y luego se determinan las tácticas apropiadas (cómo se ejecutarán las estrategias) para cada estrategia elegida.

Organización flexible/modular

La estructura del Sistema de Comando de Incidentes está organizado de tal manera que se puede expandir y contraer según lo requiera la magnitud del incidente, los recursos y el peligro. El comando se establece de arriba hacia abajo, los puestos más importantes y con mayor autoridad se establecen primero (por ejemplo, el Comando del Incidente es establecido por la primera unidad en responder). Solamente los puestos que se requieren en el momento deben crearse. En la mayoría de los casos, se requerirá activar muy pocos puestos dentro de la estructura de comando. La organización del SCI sólo tendrá un personal completo en los operativos más grandes y complejos.

Rango de control

Para limitar el número de responsabilidades y recursos que maneja cada individuo, el SCI requiere que el rango de control de cada persona sea de entre tres y siete individuos, cinco siendo el ideal. En otras palabras, un administrador debe tener no más de siete personas bajo su mando en cualquier momento. Si un individuo maneja más de siete recursos, éste está sobrecargado y la estructura de mando necesita expandirse, delegando responsabilidades (por ejemplo, definiendo nuevas secciones, divisiones o fuerzas de tareas). Si son menos de tres, la autoridad del puesto probablemente puede ser absorbida por el siguiente escalafón en la cadena de mando.

Coordinación

La coordinación de cualquier incidente o evento es posible y efectiva debido a la implementación de los siguientes conceptos:

Plan de Acción para Incidente

- Los Planes de Acción para Incidentes incluyen los operativos estratégicos medibles que deben lograrse y se preparan alrededor de un plazo de tiempo llamado Plazo Operativo. Los Planes de Acción para Incidentes pueden ser orales o escritos (excepto para incidentes que involucran material peligroso, para los cuales tienen que ser escritos), y son preparados por la sección de planeación. Un PAI asegura que todos trabajen de forma conjunta hacia las mismas metas creadas para ese periodo operativo. El propósito de este plan es proporcionar instrucciones de acción a ser implementadas durante el periodo operativo definido en el plan a todo el personal de supervisión. Los Planes de Acción para Incidentes proporcionan una forma coherente de comunicar los objetivos generales para el incidente en los contextos tanto de actividades operativas como de apoyo. El PAI consolidado es un componente muy importante del SCI, que reduce las acciones individuales y asegura una respuesta coordinada. En el nivel más simple, todos los Planes de Acción para Incidentes deben tener cuatro elementos:
- ¿Qué queremos hacer?
- ¿Quién es responsable de hacerlo?
- ¿Cómo nos comunicamos?
- ¿Cuál es el procedimiento si alguien resulta herido?

Manejo Completo de Recursos

El Manejo Completo de Recursos es un principio clave de la administración que implica que todos los recursos y personal deben estar contabilizados y considerados durante un evento. También puede incluir procesos para reembolso de recursos, si se considera apropiado. El manejo de recursos incluye procedimientos para:

- Categorizar recursos.
- Solicitar recursos.
- Despachar recursos.
- Contabilizar recursos.
- Recuperar recursos.

El Manejo Completo de Recursos asegura que se mantenga visibilidad de todos los recursos, para que se puedan movilizar rápidamente para apoyar la preparación y respuesta a un incidente, y asegurar una desmovilización sin problemas. También se aplica a la clasificación de recursos por tipo y por estatus.

- Los recursos asignados son aquellos que están trabajando en sitio bajo la dirección de un supervisor.
- Los recursos disponibles son aquellos que están listos para ser desplegados, pero no han sido asignados.
- Los recursos fuera de servicio son aquellos que no están ni “asignados” ni “disponibles”. Los recursos pueden estar fuera de servicio por varias razones, incluyendo: re-suministro después de una salida (la razón más común), falta de personal, personal en descanso, recursos dañados/inoperantes.

Comunicación integral

El uso de un plan de comunicación común es esencial para asegurar que quienes responden puedan comunicarse entre ellos durante el incidente. El equipo, los procedimientos y los sistemas deben funcionar para distintas jurisdicciones (interoperabilidad). El desarrollo de un sistema de comunicación de voz y datos integral, y de protocolos para el mismo, debe hacerse antes de un incidente.

La comunicación efectiva en el SCI incluye tres elementos:

- Modos: Los sistemas de "hardware" que transmiten la información.
- Planeación: La planeación para el uso de todos los recursos de comunicación disponibles.
- Redes: Los procesos y procedimientos para la transmisión de información de forma interna y externa.

Composición

Comandante de Incidente

- Un solo Comandante de Incidente – La mayoría de los incidentes involucran a un solo Comandante de Incidente. En estos incidentes, una sola persona manda en la respuesta al incidente y es la autoridad final en la toma de decisiones.
- Comando Unificado – Se usa un Comando Unificado en incidentes más grandes, usualmente cuando están involucradas múltiples agencias. Un Comando Unificado usualmente incluye un representante de mando de las agencias mayores involucradas, y uno de este grupo toma el papel de representante, aunque no se le considera Comandante de Incidente. Un Comando Unificado actúa como una sola entidad.
- Comando de Area – Durante situaciones de múltiples incidentes, se puede establecer un Comando de Area para proporcionar Comandantes de Incidentes en distintas locaciones. Usualmente, se designará un Comandante de Area —una sola persona— y el Comando de Area operará como apoyo logístico y administrativo. Los Comandos de Area rara vez incluyen funciones operativas.

Personal de mando

- Oficial de Seguridad – El oficial de Seguridad supervisa las condiciones de seguridad y desarrolla métodos para asegurar la seguridad de todo el personal asignado.
- Oficial de Información al Público – El Oficial de Información al Público funge como el conducto para informar a involucrados internos y externos, incluyendo a los medios y a otras organizaciones que buscan información directamente en el incidente o evento.
- Enlace – Un Enlace funciona como el contacto primario para agencias de apoyo que asisten al incidente.

Personal general

- Jefe de la Sección de Operativos – El Jefe de la Sección de Operativos tiene la tarea de dirigir todas las acciones para cumplir con los objetivos del incidente.
- Jefe de la Sección de Planeación – El Jefe de la Sección de Planeación tiene la tarea de recolectar y emitir la información del incidente, que consiste mayoritariamente del estatus de todos los recursos y el estatus general del incidente.
- Jefe de la Sección Financiera/Administrativa – El Jefe de la Sección Financiera/Administrativa tiene la tarea de rastrear los costos, registros de personal y solicitudes, y administrar los contratos de obtención requeridos por la Sección de Logística.

- Jefe de la Sección de Logística – El Jefe de la Sección de Logística tiene la tarea de proporcionar todos los recursos, servicios y apoyos que requiere el incidente.

El SCI está organizado por niveles, y el supervisor de cada nivel tiene un título único (es decir, sólo una persona a cargo de una Sección se denomina “Jefe”; un “Director” solamente es quien está a cargo de una Rama). Los niveles (títulos de personal de supervisión) son:

- Comandante de Incidente
- Sección (Jefe)
- Rama (Director)
- División (Supervisor) – Una División es una unidad organizada por geografía, usando líneas de jurisdicción si es necesario, y no basada en los tipos de recursos dentro de la División.
- Grupo (Supervisor) - Un Grupo es una unidad organizada por propósito, usando líneas de división de agencias, si es necesario, o basada en los tipos de recursos dentro del Grupo.
- Unidad, Equipo, o Fuerza (Líder) – Como la "Unidad de Comunicación", la "Unidad de Respuesta Médica" o una "Fuerza de Tareas de Reconocimiento". Una Unidad de Respuesta se compone de los mismos recursos (cuatro ambulancias, por ejemplo), mientras que una Fuerza de Tareas se compone de distintos tipos de recursos (una ambulancia, dos camiones de bomberos, una patrulla, por ejemplo).
- Recurso Individual. Es el nivel más bajo dentro del SCI, y usualmente se refiere a un solo individuo o pieza del equipo. Puede referirse a una pieza del equipo y su operador, y algunas veces, a varias personas que trabajan en conjunto.

Instalaciones

El SCI usa un conjunto de nomenclaturas estándares para las instalaciones. Las instalaciones del SCI incluyen: Instalaciones Pre-Designadas de Incidente: Los operativos de respuesta pueden formar una estructura compleja que debe mantenerse unida por el personal de respuesta, que trabaja en diferentes, y a menudo muy separadas, instalaciones. Estas instalaciones pueden incluir:

- Puesto de Mando de Incidente (PMI): El PMI es la locación en la que el Comandante de Incidente opera durante los operativos de respuesta. Solamente hay un PMI para cada incidente o evento, pero puede cambiar de locación durante el evento. Cada incidente o evento debe tener alguna forma de Puesto de Mando de Incidente. El PMI puede situarse en un vehículo, un tráiler, una tienda de campaña, o dentro de un edificio. El PMI se posicionará afuera de la zona de peligro actual y potencial, pero lo suficientemente cerca del incidente para mantener el mando. El PMI será nombrado con el nombre del incidente, por ejemplo, PMI Trail Creek.
- Area de Preparación: Puede estar en o cerca de la escena del incidente, donde se juntan los recursos de respuesta táctica mientras esperan ser asignados. Los recursos en el Area de Preparación están bajo el mando de la Sección de Logística y siempre tiene estatus de disponibles. Las Areas de Preparación deben estar lo suficientemente cerca del incidente para responder rápidamente, pero lo suficientemente lejos como para quedar fuera de la zona de impacto inmediato. Puede haber más de un Area de Preparación para cada incidente. Las Areas de Preparación se pueden juntar con el PMI, las Bases, los Campamentos, las Helibases o los Helipuntos.
- Una Base es la locación desde la cual se coordinan y manejan las funciones primarias de logística y administración. La Base puede juntarse con el Puesto de Mando del Incidente, y se nombra usando el nombre del incidente. Sólo hay una Base por incidente. La Base es establecida y manejada por la Sección de Logística. Los recursos en la Base siempre están fuera de servicio.
- Campamentos: Las locaciones, a menudo temporales, dentro del área general del incidente que están equipadas y tienen el personal para proporcionar servicios de dormitorio, agua, comida, sanitarios y otros para el personal de respuesta que está demasiado lejos como para usar las instalaciones de la Base. También se pueden tener otros recursos en un Campamento para apoyar los operativos durante el incidente, si no todos los recursos tienen acceso a la Base. Los Campamentos se nombran por locación geográfica o número. Se pueden usar múltiples Campamentos, pero no todos los incidentes los tendrán.
- Una Helibase es la locación desde la cual se conducen los operativos aéreos centrados en el uso de helicópteros. Las Helibases generalmente se usan más a largo plazo e incluyen servicios como provisión de combustible y mantenimiento. Las Helibases usualmente toman el nombre del incidente, por ejemplo, Helibase de Trail Creek.

- Los Helipuntos son locaciones más temporales en los incidentes, donde los helicópteros pueden aterrizar y despegar con seguridad. Se pueden usar múltiples Helipuntos.

Cada instalación tiene requerimientos de locación, espacio, equipo, materiales y provisiones únicos, que pueden ser difíciles de considerar, en especial al inicio de los operativos de respuesta. Por esta razón, quienes responden deben identificar, pre-asignar y planear el diseño de las instalaciones, cuando sea posible.

Transferencia de mando

Un puesto de responsabilidad se puede transferir durante un incidente por varias razones: Conforme el incidente crece, se puede requerir que una persona más calificada asuma el puesto de Comandante del Incidente para manejar las necesidades crecientes del incidente, o, por el otro lado, cuando un incidente se reduce en tamaño, el mando se puede pasar a una persona menos calificada (pero con las calificaciones suficientes para manejar el incidente, ahora más pequeño) para liberar a los recursos más calificados para otros incidentes o tareas. Otras razones para transferir el mando pueden incluir un cambio jurisdiccional si el incidente se mueve a otra locación o área de responsabilidad, o el cambio usual de personal debido a incidentes largos. El proceso de transferencia de mando siempre incluye un reporte de transferencia de mando, que puede ser oral, escrito o ambos. “

Por supuesto, no se trata de decir con esta cita ejemplificativa que éste sea el mejor modelo o el modelo de protocolo que deba implementarse, ni nada semejante. Eso escapa del resorte de este Tribunal. Simplemente, se cita porque en él se hace hincapié en que para el éxito de un operativo en el que concurren diversas organizaciones para la realización de objetivos comunes, es necesario que *todas* esas organizaciones estén entrenadas en la ejecución de procesos estandarizados que tienen un piso común. Y esto se asemeja a lo que ocurre en nuestro país en el ejercicio de la función de seguridad pública.

En efecto, en un país en el que convergen diversas corporaciones de policía en el ejercicio de la función de seguridad pública no basta que haya una ley marco que referencie todos los órdenes jurídicos concurrentes en la materia. Es necesario, además de que diseñen y lleven a la práctica los diversos protocolos que exige este quehacer público, que se cuide que esos mecanismos tengan bases comunes o se diseñen *también* mecanismos estandarizados que –como sucede en el ejemplo estadounidense antes descrito- que permitan organizar y coordinar las respuestas conjuntas que las corporaciones de todos los niveles de gobierno y especializaciones deban dar en conjunto a las incidencias de seguridad pública que se presenten, con mayor grado de eficacia, profesionalismo y desempeño en los operativos, inclusive la de realizar una mejor documentación y rendición de cuentas de ello, para todos los efectos que esto sea necesario y útil. Y es necesario que esos procesos comunes sean base de la capacitación y evaluación continúa en las corporaciones.

Estas omisiones, en tenor semejante a lo que sucede con las omisiones legislativas, ponen en un estado de sensible vulnerabilidad tanto los derechos de las personas.

Son muchos pues los espacios tanto de orden legislativo, como reglamentario y protocolario que aún están pendientes de ser atendidos en México en materia de seguridad pública, policía y fuerza pública. Y, hasta en tanto ello sea atendido, difícilmente se reducirá el margen de vulnerabilidad en que ante ello se encuentran los derechos de las personas, incluyendo –como se ha venido insistiendo- los derechos de los propios policías.

Atenco ha sido un caso superlativo y paradigmático de las deficiencias que, en general acarrea en México la policía y el uso de la fuerza. Y, por ello, y habiéndose realizado el análisis constitucional aplicable y habiéndose advertido el cúmulo de omisiones destacadas, es que este Tribunal, movido por su vocación tutelar de los derechos de las personas, ha considerado necesario dejar esto apuntando no sólo para las autoridades involucradas en la especie, sino en general, a todas las que en el país tienen alguna incidencia, con la convicción de que se trata de brechas que es necesario zanjar.

CONSIDERANDO DECIMO QUINTO. Remisión y publicidad del presente Dictamen.

En virtud de que en el presente Dictamen se establece que en los hechos materia de la investigación se incurrió en violaciones graves a garantías individuales y, además, se ha estimado pertinente hacer mención de la necesidad dar seguimiento a los procedimientos penales y administrativos contra los servidores públicos que incurrieron en las irregularidades que se han venido destacando⁵⁷³, con base en lo dispuesto en las Reglas 24 y 25 del Acuerdo General Plenario 16/2007, que establecen que en estos Dictámenes deberán determinarse los órganos y autoridades competentes para actuar en cada caso y remitirles él mismo, este Tribunal considera que el presente debe ser remitido a los poderes y órganos que participaron en los hechos de cuenta, precisamente para esos efectos:

⁵⁷³ Véase Considerando Décimo Tercero, apartado 13.1.

Al titular de la **Secretaría de Seguridad Pública Federal**, en razón de su superioridad jerárquica y responsabilidad de la Policía Federal Preventiva; al titular de la **Policía Federal Preventiva**; al **Procurador General de la República**, en razón de las procedimientos penales a que pudiera haber lugar por actos de miembros de la Policía Federal Preventiva; al Gobernador, titular del **Poder Ejecutivo del Estado de México**, en razón de que siendo la mayor autoridad en el Estado, tiene superioridad jerárquica sobre la **Agencia de Seguridad Estatal**, la Procuraduría de Justicia del Estado (persecución de responsabilidades penales) y de las diversas autoridades encargadas de seguir procedimientos de responsabilidad administrativa; y a la **Presidencia Municipal de Texcoco, Estado de México**, en su calidad de autoridad del municipio y superioridad jerárquica de la policía municipal.

En razón de la vasta cantidad de datos personales y sensibles aquí contenidos, y siendo que importa destacar a estas autoridades la necesidad de tomar o retomar acciones, según a cada uno compete, para dar seguimiento a las averiguaciones iniciadas y fincar las responsabilidades individuales que resulten, (y no es el caso publicitar innecesariamente datos de las víctimas) remítase a éstas autoridades versión pública de este Dictamen, que se elabore resguardando tales datos en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Por otra parte, con base en los mismos fundamentos, y en razón de que en la especie se ha interpretado el marco constitucional que rige el uso de la fuerza pública, por ello aplicable en todo el país, y se han advertido omisiones importantes de diversa índole que aquejan, en términos generales, el ejercicio de esta función pública, en el que concurren varias órdenes de gobierno y sus respectivos Poderes, este Pleno considera que es el caso remitir el presente a las autoridades involucradas en materia de seguridad pública en sus diversas facetas (legislativa, ejecutiva), para que sea considerado su contenido.

Conforme a lo recién dicho, ha de remitirse: al titular del Poder Ejecutivo Federal; a las Cámaras del Congreso de la Unión; a los Gobernadores de los Estados y Jefe de Gobierno del Distrito Federal; a los Poderes Legislativos de los Estados y a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; al Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública; al Procurador General de la República y los Procuradores de Justicia de las entidades federativas; y a los titulares de las corporaciones policíacas de cada entidad federativa.

Así mismo, en razón de la vasta cantidad de datos personales y sensibles aquí contenidos, y siendo que lo que importa destacar a estas autoridades es lo relativo a los criterios sobre uso de fuerza pública y omisiones advertidas en la materia que a ellos concierne en razón de las funciones que ejercen (y no es el caso publicitar innecesariamente datos de las víctimas), remítase a éstas versión pública de este Dictamen, que se elabore resguardando tales datos en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Por otra parte, en razón de la concurrencia de los municipios en materia de policía y seguridad pública, infórmese a los Municipios del Estado Mexicano, que este Tribunal Pleno al acordar el presente Dictamen ha interpretado el marco constitucional aplicable al uso de la fuerza pública y que, en esa virtud, se han establecido criterios que son aplicables al uso de la fuerza que hagan las autoridades municipales; e infórmeseles también que ello será objeto de publicidad a través de los medios de comunicación oficial que enseguida se indican.

Finalmente, en razón de la importancia y trascendencia de los contenidos y pronunciamientos que en el presente se hacen sobre el uso de la fuerza pública y derechos humanos, cuyo respeto es deber de toda autoridad, este Tribunal Pleno considera conveniente ordenar publicar este Dictamen (resguardando datos personales) en el Diario Oficial de la Federación, en la Gaceta del Gobierno del Estado de México y en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.

En vista de todo lo antes expuesto, con base en los fundamentos y razonamientos invocados, y en los términos señalados en los considerandos que conforman el presente, es de resolverse y se

RESUELVE:

PRIMERO. En los hechos acaecidos el tres y cuatro de mayo de dos mil seis en Texcoco y Atenco, ambos del Estado de México, que fueron materia de la presente investigación, se incurrió en violaciones graves de garantías individuales, en los términos señalados en el Considerando Décimo Primero de este Dictamen.

SEGUNDO. Las autoridades involucradas en las violaciones graves de garantías individuales se precisan en el Considerando Décimo Segundo de este Dictamen.

TERCERO. Remítase el presente Dictamen a las autoridades precisadas en el Considerando Décimo Quinto, en los términos y para los efectos ahí establecidos.

CUARTO. Publíquese en el Diario Oficial de la Federación, en la Gaceta del Gobierno del Estado de México y en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, en los términos establecidos en la parte final de esta resolución.

Así lo resolvió el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación por mayoría de diez votos de los señores Ministros Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Góngora Pimentel, Gudiño Pelayo, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas, Silva Meza y Presidente Ortiz Mayagoitia se determinó que en los hechos acaecidos el tres y cuatro de mayo de dos mil seis en Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México, se incurrió en violaciones graves de garantías individuales; el señor Ministro Aguirre Anguiano votó en contra y reservó su derecho para formular voto particular; por mayoría de nueve votos de los señores Ministros Aguirre Anguiano, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Góngora Pimentel, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Ortiz Mayagoitia se determinó que sin calificaciones de ordenadoras o ejecutoras se atribuya la participación de las autoridades en los hechos, los señores Ministros Gudiño Pelayo y Silva Meza votaron en contra, y reservaron su derecho para formular sendos votos particulares; por mayoría de ocho votos de los señores Ministros Aguirre Anguiano, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Ortiz Mayagoitia se dispuso que no pueden determinarse participaciones de autoridades y funcionarios que se reunieron el tres de mayo y que autorizaron el uso de la fuerza pública, los señores Ministros Góngora Pimentel, Gudiño Pelayo y Silva Meza votaron en contra, y reservaron su derecho para formular sendos votos particulares; por mayoría de siete votos de los señores Ministros Aguirre Anguiano, Luna Ramos, Franco González Salas, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas y Ministro Presidente Ortiz Mayagoitia determinaron que no se les puede atribuir participación a las autoridades y funcionarios que se reunieron el tres de mayo y diseñaron la estrategia para el uso de la fuerza pública, los señores Góngora Pimentel, Gudiño Pelayo y Silva Meza votaron en contra, y reservaron su derecho para formular votos particulares, el señor Ministro Cossío Díaz manifestó que no tenía elementos para pronunciarse al respecto, sino que, debía recomendarse que se continúen las investigaciones para definir lo conducente; por unanimidad de once votos se determinó que, conforme con los datos de las investigaciones pueden establecerse participaciones individuales y concretas de los hechos constitutivos de violaciones graves de garantías individuales, y reservaron su derecho para formular, en su caso y oportunidad, votos concurrentes; por mayoría de nueve votos de los señores Ministros Aguirre Anguiano, Cossío Díaz, Luna Ramos, Franco González Salas, Góngora Pimentel, Azuela Güitrón, Valls Hernández, Sánchez Cordero de García Villegas y Presidente Ortiz Mayagoitia, se determinó que, en principio, no puede atribuirse participación a las policías como corporaciones, pero que puede recomendarse que se lleven a cabo o continúen las investigaciones que conduzcan a señalar o atribuir participaciones individuales, los señores Ministros Gudiño Pelayo y Silva Meza votaron en contra, y reservaron su derecho para formular votos particulares; y por unanimidad de once votos se determinó formular criterios para que las autoridades competentes complementen las investigaciones a fin de fincar responsabilidades.

Firman los señores Ministros Presidente y Ponente con el Secretario de Acuerdos, que autoriza y da fe.

El Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación: el Ministro **Guillermo I. Ortiz Mayagoitia**.- El Ponente: Ministro **José de Jesús Gudiño Pelayo**.- El Secretario General de Acuerdos, **Rafael Coello Cetina**.

“En términos de lo previsto en el artículo 18, fracción II, en relación con el numeral 3, fracción II, ambos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en esos supuestos normativos”

APENDICE 1
AL CONSIDERANDO CUARTO
ACERCA DE LOS HECHOS OCURRIDOS EL 3 DE MAYO DE 2006.

1.- Acerca de lo que sucedió en el operativo de bloqueo de la carretera e intento de desbloqueo.

En relación con las acciones que se narran que realizaron los manifestantes en las horas que mediaron entre la instalación del bloqueo y la intervención policiaca, se tiene que:

1. Integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, en la carretera bloqueada *retuvieron a elementos de corporaciones policiales* que circulaban por ese lugar (vídeos).
2. Detuvieron la camioneta oficial con placas de circulación KS-34910, en la que se trasladaba un reo por custodios del gobierno del Estado de México, los cuales *fueron golpeados*, pero les permitieron continuar su camino.
3. Detuvieron la patrulla 9158, en la que los policías de la Agencia de Seguridad Estatal, i) *****, ii) *****, iii) *****, iv) ***** y v) *****, escoltaban a la unidad antes precisada. (declaraciones ministeriales 135-167, anexo 10-1).
4. Los recién mencionados elementos policiales fueron despojados de dos fusiles AR-15, una subametralladora Colt 9 milímetros, una subametralladora Mendoza 9 milímetros y una pistola Glock 9 milímetros, y se los llevaron retenidos al poblado de San Salvador Atenco (declaraciones ministeriales 135-167, anexo 10-1).

5. Aproximadamente a las 11:50 horas, pararon la patrulla con número económico 169, en la que circulaban las policías municipales de Ecatepec de Morelos, Estado de México, i) *****; ii) *****; iii) *****; iv) ***** y v) *****; los cuales fueron despojados de dos pistolas calibre 38 especial, y también fueron llevados al poblado de que se trata.
6. Igualmente, fueron retenidos y llevados a las instalaciones del Comisariado Ejidal de San Salvador Atenco los policías ministeriales de Otumba, i) ***** y ii) *****; cuando circulaban en la carretera bloqueada, en la unidad oficial Ford Contour, con placas de circulación LNR-9048. **(declaración ministerial, pág. 118-123, 129-131; anexo 10-1).**

Estos hechos fueron narrados por el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, rendidos ante la Comisión Investigadora mediante oficios 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07 y 202F1000/DGAJ-SUB-AR/8087/07, de veintiuno de mayo y once de octubre de dos mil siete, respectivamente, así como en el anexo denominado “Cronología de los operativos policíacos realizados el tres y cuatro de mayo”, el cual fue acompañado al informe sin fecha, suscrito por Wilfrido Robledo Madrid, quien al día de los hechos se desempeñaba como Comisionado de la citada corporación policial.

Si bien estos informes están suscritos por personas a quienes no le constan los hechos que narran (por no haberlos presenciados personalmente), el cargo que ostentan permite suponer que fue de su conocimiento directo lo ocurrido a sus subordinados; que fue un hecho que ante ellos resultó evidente, además de que se tiene en cuenta lo dicho en páginas anteriores del capítulo considerativo que aquí se amplía, en el sentido de que previo al bloqueo los manifestantes se reunieron mientras uno de sus líderes les hablaba de la necesidad de organizar las “retenciones”, y además obran también en autos entrevistas practicadas por la Comisión a los policías que en dicho Informe se dijo habían sido “retenidos” por los manifestantes en ese punto específico de la vialidad mencionada, con los que se puede corroborar lo dicho en el Informe.

En efecto, la Comisión Investigadora entrevistó a 11 elementos policiales retenidos⁵⁷⁴, quienes narraron de manera detallada los pormenores de la retención de que fueron objeto. Cabe agregar, que la Comisión Investigadora no entrevistó al policía ministerial de Otumba⁵⁷⁵, porque fue informada que falleció en el mes de diciembre de 2006.

No sobra agregar que por estos hechos se siguió la causa penal ***** del índice del Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, por la probable comisión del delito de secuestro equiparable. Sin embargo, dicha causa fue remitida por incompetencia al Juzgado Primero Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Texcoco, Estado de México, correspondiéndole el número *****. El seguimiento de este juicio, al margen de lo que en ellos resulte probado acerca de la responsabilidad penal de los acusados, es también un fuerte indicio de que los funcionarios referidos fueron, en efecto, retenidos por los manifestantes.

Además, la versión plasmada en el Informe en comentario resulta consistente con la forma de operar que desde hace tiempo habían venido utilizando los integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, pues una revisión a los antecedentes de la actuación de esta organización civil y la difusión de que sus actos han sido objeto en los medios de comunicación masiva permite aseverar que la retención de funcionarios públicas es una de las formas de presión características del grupo utilizadas a cambio de obtener sus peticiones del gobierno.

Por otra parte, en lo que atañe a los despojos o robos de armas de que se da cuenta aquí, es de señalarse que las funciones que ejercían los funcionarios retenidos (escortar el traslado de un reo), permiten suponer que portaban armamento; en esa tesitura, igualmente lógico es suponer también que si “retendrían” a estos funcionarios no les permitirían a sus retenidos portar armas, de ahí que también resulte viable tener por cierto ese dicho plasmado en el Informe en comentario.

Finalmente, cabe señalar que en ese Informe también se aseveró que fueron golpeados los policías custodios del reo en tránsito, lo que resulta consecuente con las conductas antes descritas.

En algunos vídeos se advierte la retención de policías y la conducta violenta de miembros del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra que bloqueaban la carretera y sus simpatizantes.

2.- Acerca de los policías retenidos.

De la Agencia de Seguridad Estatal fueron retenidos 2 elementos⁵⁷⁶, de la Policía Federal Preventiva 4 de sus integrantes⁵⁷⁷ y 1 agente⁵⁷⁸ de la Dirección General de Seguridad Pública del Estado de México (declaración ministerial 172).

574 ***** y *****.

575 *****.

576 ***** y *****.

577 ***** y *****.

578 *****.

Algunos manifestaron haber sido llevados a la explanada de San Salvador Atenco, pero después, como estaban lesionados, los condujeron a la clínica de Ginecobstetricia, ubicada en la calle Libertad número ***** de esa localidad, donde se les atendió y, ante la insistencia de la doctora ***** de que esos elementos policiales requerían ser hospitalizados, los miembros de la citada organización civil permitieron su traslado al Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios (ISSEMYM).

Para esclarecer lo anterior, la Comisión Investigadora recabó la declaración de *****; *****; ***** y *****; quienes narraron de manera detallada la retención de que fueron objeto (DVD 41 del anexo 69).

La causa penal *****; del índice del Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, se radicó por la probable comisión del delito de secuestro equiparado, perpetrado, entre otros, contra *****.

Por lo que hace a *****; *****; *****; ***** y *****; de las constancias que recabó la Comisión Investigadora, se advierte que se instruyó la averiguación previa número *****; en la que el Ministerio Público Local se declaró legalmente incompetente y se remitió al representante social de la Federación correspondiéndole el número *****.

3.- Acerca de las personas detenidas en el Evento 2.

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en el informe que rindió por oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), señaló que en los hechos acaecidos el tres de mayo de dos mil seis, en la carretera Texcoco-Lechería, fueron detenidas 14 personas⁵⁷⁹.

Sin embargo, de las constancias recabadas por la Comisión Investigadora, ésta advirtió que los mencionados en esa relación, salvo por uno de ellos (*****) fueron efectivamente detenidos en este Evento. Lo relativo a la generalidad se corrobora con el registro de su internación en el penal y sus dichos.

Por lo que hace a *****; se afirma que no fue detenido en la carretera México-Texcoco, como se señaló en el informe de que se trata, sino en el Mercado Belisario Domínguez, ubicado en el centro de Texcoco, Estado de México, por lo siguiente:

Dicha persona al ser entrevistada por la Comisión, en diligencia de once de julio de dos mil siete, señaló que fue detenido en Texcoco, dentro del mercado como a las 17:00 horas.⁵⁸⁰

Asimismo, en sus declaraciones rendidas en la causa penal ***** del índice de Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, en la que se le atribuye la probable comisión del delito de secuestro equiparado en agravio de policías señaló que lo detuvieron en el Mercado Belisario Domínguez junto con su hermano.

Por su parte, *****; en la misma causa penal en la que se le atribuye la probable responsabilidad en la comisión del delito de ataques a las vías generales de comunicación, señaló que lo detuvieron en el Mercado Belisario Domínguez, junto con su hermano⁵⁸¹.

Esas manifestaciones se robustecen con el oficio RGN/XX/1805/2006, de once de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante *****; jefe de la XX región Texcoco, de la Agencia de Seguridad Estatal, del cual fue agregada copia certificada en el informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de esa corporación policial, remitido mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, pues, en éste se incluye a ***** en dos listas de personas detenidas en los hechos investigados: la primera, relativa a los que fueron capturados en la carretera Texcoco-Lechería, y la segunda, de los aprehendidos en el Mercado Belisario Domínguez, es decir, desde ese informe no existía certeza del lugar en que fue detenida tal persona.

Se corrobora lo señalado por esta persona con el DVD que fue remitido a la Comisión Investigadora por Televisión Azteca, el cual obra agregado en autos como anexo 124-2 e identificado con las leyendas "Material sin editar", "TV Azteca" y "Disco 2", en el que al minuto 15:33 de grabación se observan imágenes del momento en que diversos policías detienen a dos personas del sexo masculino, a los que sacan de entre pasillos de puestos fijos del citado mercado; además, en los minutos 15:17 y 16:33 se observa que algunos de esos policías llevan escudos con las leyendas "Policía" y "Municipio de Texcoco".



⁵⁷⁹ *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; ***** y *****.

⁵⁸⁰ El DVD en el que se encuentra grabada la entrevista se encuentra agregado en autos como anexo 75 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁵⁸¹ Véase las declaraciones de ***** y ***** rendidas en la causa penal *****; del índice de Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, quienes de manera coincidente señalaron que fueron detenidos en el Mercado Belisario Domínguez.

64.- *****	65.- *****	66.- *****
67.- *****	68.- *****	69.- *****
70.- *****	71.- *****	72.- *****
73.- *****	74.- *****	75.- *****
76.- *****	77.- *****	78.- *****
79.- *****	80.- *****	81.- *****
82.- *****	83.- *****	84.- *****
85.- *****	86.- *****	87.- *****
88.- *****	89.- *****	90.- *****
91.- *****	92.- *****	93.- *****
94.- *****	95.- *****	96.- *****
97.- *****	98.- *****	99.- *****
100.- *****	101.- *****	102.- *****
103.- *****	104.- *****	105.- *****
106.- *****	107.- *****	108.- *****
109.- *****	110.- *****	111.- *****
112.- *****	113.- *****	114.- *****
115.- *****	116.- *****	117.- *****
118.- *****	119.- *****	120.- *****
121.- *****	122.- *****	123.- *****
124.- *****	125.- *****	126.- *****
127.- *****	128.- *****	129.- *****
130.- *****	131.- *****	132.- *****
133.- *****	134.- *****	135.- *****
136.- *****	137.- *****	138.- *****
139.- *****	140.- *****	141.- *****
142.- *****	143.- *****	144.- *****
145.- *****	146.- *****	147.- *****
148.- *****	149.- *****	150.- *****
151.- *****	152.- *****	153.- *****
154.- *****	155.- *****	156.- *****
157.- *****	158.- *****	159.- *****
160.- *****	161.- *****	162.- *****
163.- *****	164.- *****	165.- *****
166.- *****	167.- *****	168.- *****
169.- *****	170.- *****	171.- *****
172.- *****	173.- *****	174.- *****
175.- *****	176.- *****	177.- *****
178.- *****	179.- *****	180.- *****
181.- *****	182.- *****	183.- *****
184.- *****	185.- *****	186.- *****
187.- *****	188.- *****	189.- *****
190.- *****	191.- *****	192.- *****
193.- *****	194.- *****	195.- *****
196.- *****	197.- *****	198.- *****
199.- *****	200.- *****	201.- *****

202.- *****	203.- *****	204.- *****
205.- *****	206.- *****	207.- *****
208.- *****	209.- *****	210.- *****
211.- *****	212.- *****	213.- *****
214.- *****	215.- *****	216.- *****
217.- *****	218.- *****	219.- *****
220.- *****	221.- *****	222.- *****
223.- *****	224.- *****	225.- *****
226.- *****	227.- *****	228.- *****
229.- *****	230.- *****	231.- *****
232.- *****	233.- *****	234.- *****
235.- *****	236.- *****	237.- *****
238.- *****	239.- *****	240.- *****
241.- *****	242.- *****	243.- *****
244.- *****	245.- *****	246.- *****
247.- *****	248.- *****	249.- *****
250.- *****	251.- *****	252.- *****
253.- *****	254.- *****	255.- *****
256.- *****	257.- *****	258.- *****
259.- *****	260.- *****	261.- *****
262.- *****	263.- *****	264.- *****
265.- *****	266.- *****	267.- *****
268.- *****	269.- *****	270.- *****
271.- *****	272.- *****	273.- *****
274.- *****	275.- *****	276.- *****
277.- *****	278.- *****	279.- *****
280.- *****	281.- *****	282.- *****
283.- *****	284.- *****	285.- *****
286.- *****	287.- *****	288.- *****
289.- *****	290.- *****	291.- *****
292.- *****	293.- *****	294.- *****
295.- *****	296.- *****	297.- *****
298.- *****	299.- *****	300.- *****
301.- *****	302.- *****	303.- *****
304.- *****	305.- *****	306.- *****
307.- *****	308.- *****	309.- *****
310.- *****	311.- *****	312.- *****
313.- *****	314.- *****	315.- *****
316.- *****	317.- *****	318.- *****
319.- *****	320.- *****	

En relación con esa lista, debe destacarse que en el oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, se menciona que ***** , Subdirector Operativo del Valle de Cuautitlán, fue uno de los mandos en el operativo implementado en el inmueble mencionado, incluyéndose en la lista anterior; sin embargo, en la entrevista realizada por la Comisión Investigadora, mencionó que él llegó al lugar como a las 17:00 horas con ciento veinte policías, lo que implica que pudieron participar más elementos, ya que en la lista únicamente se relacionan ciento dieciséis de esa adscripción, tan es así, que de autos se advierte que el policía ***** , adscrito al Séptimo Agrupamiento de Seguridad Pública, XVIII Región de la Subdirección Operativa Pirámides,

también intervino en el operativo policial de que se trata, que se implementó en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número *****.

En el anexo 21 del expediente de la Comisión Investigadora, consistente en copia certificada del expediente ***** , relativo al procedimiento administrativo seguido en la Contraloría Interna de la Secretaría General del Gobierno del Estado de México, contra ***** e ***** , obra el Parte de Novedades de doce de mayo de dos mil seis, suscrito por el primero de los servidores públicos mencionados, donde señala, en lo que interesa, lo siguiente:

“Aproximadamente a las 3:30 horas (del tres de mayo de dos mil seis) me encontraba afuera de la Región XX para recibir ordenes, que avanzáramos al mercado de Texcoco, al momento de arribar al mercado de Texcoco nos forman y nos dan la orden de apostarse en la esquina, la cual desconozco su nombre, era junto al mercado de Texcoco, estando pendientes hasta las ocho de la mañana[...] a las diecisiete horas aproximadamente, dan la orden de tomar formación atrás del Fuerzas de Apoyo y Reacción para ingresar a la calle del conflicto, una vez en la calle en conflicto permanecemos pendientes hasta que los elementos del Fuerzas de Apoyo y Reacción ingresaron al domicilio donde se encontraban las personas del conflicto, mismas que fueron aseguradas y las subieron a un autobús, permaneciendo en el lugar el de la voz hasta las dieciocho horas aproximadamente[...]” (foja 54 del anexo 21 del expediente de esta Comisión Investigadora).

En el informe del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, remitido mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de esta Comisión Investigadora), se precisa que también intervinieron cuarenta y cinco elementos de la Policía Municipal de Texcoco, al mando de Sergio González Espinosa, entonces Director General de Seguridad Pública.

Sin embargo, en oficio 1.1.1/PM/059/2006, de doce de mayo de dos mil seis, el entonces Presidente Municipal sustituto del municipio de Texcoco, Estado de México, Nazario Gutiérrez Martínez, informó a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos que la policía municipal no intervino en la detención de las personas que se encontraban en el inmueble antes señalado, pero reconoce que permanecieron en las inmediaciones del Mercado Belisario Domínguez, hasta las 18:00 horas, es decir, después de que habían concluido el dispositivo de seguridad implementado para asegurar a las personas de que se trata.

De las constancias que se recabaron en el curso de la investigación, se advierte que la policía municipal no intervino en la detención material de las personas que se encontraban en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** , de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México, pero sí participó en los hechos que se describen en este Evento.

Tan es así que, de manera ejemplificativa, de la indagatoria se advierte que en forma paralela al operativo de la calle Manuel González, la policía municipal aseguró a dos personas que se encontraban en el Mercado Belisario Domínguez, de ahí que sea irrelevante que el ex presidente municipal de esa localidad, en el momento de los hechos, ante la Comisión Investigadora hubiese negado que la Policía Municipal intervino en ellos⁵⁸².

Al respecto, véase lo dicho páginas atrás acerca de la detención de los hermanos ***** en el Mercado.

5.- Acerca del número de detenidos en el Evento 4

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en el informe que rindió por oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, señaló que en los hechos acaecidos el tres de mayo de dos mil seis en el inmueble ubicado en la calle Manuel González número ***** , fueron detenidas ochenta y cuatro personas; sin embargo, al relacionar sus nombres la Comisión Investigadora advirtió que se incurrió en las siguientes omisiones e imprecisiones:

- No señaló a ***** , ***** , ***** y ***** , quienes incluso reconocieron que fueron detenidos el tres de mayo de dos mil seis, en el centro de Texcoco, Estado de México.
- Enlista en dos ocasiones a ***** .
- Señala a ***** como una de las personas aseguradas en el inmueble de referencia; sin embargo, de autos se advierte que fue detenido en la carretera Texcoco-Lechería, lo cual incluso fue reconocido por esa persona en sus distintas declaraciones que obran en la causa penal ***** , del índice de Juzgado Segundo Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, así como en la entrevista que tuvo verificativo el once de julio de dos mil siete en las instalaciones del Centro de Readaptación Social de “Santiaguito”, donde ante Comisión Investigadora señaló que fue detenido a

⁵⁸² Véase lo dicha páginas atrás en este Apéndice.

las 17:30 horas, del tres de mayo de dos mil seis, en la entrada a Texcoco, cerca del destacamento de la Policía Federal Preventiva.⁵⁸³

No obstante esas omisiones e imprecisiones, de las constancias que recabó la Comisión en el curso de la investigación, particularmente de las declaraciones de las personas detenidas en los hechos que nos ocupan y los videos que obran en autos, se desprende que fueron asegurados en el mencionado inmueble:

1.- *****	2.- *****	3.- *****
4.- *****	5.- *****	6.- *****
7.- *****	8.- *****	9.- *****
10.- *****	11.- *****	12.- *****
13.- *****	14.- *****	15.- *****
16.- *****	17.- *****	18.- *****
19.- *****	20.- *****	21.- *****
22.- *****	23.- *****	24.- *****
25.- *****	26.- *****	27.- *****
28.- *****	29.- *****	30.- *****
31.- *****	32.- *****	33.- *****
34.- *****	35.- *****	36.- *****
37.- *****	38.- *****	39.- *****
40.- *****	41.- *****	42.- *****
43.- *****	44.- *****	45.- *****
46.- *****	47.- *****	48.- *****
49.- *****	50.- *****	51.- *****
52.- *****	53.- *****	54.- *****
55.- *****	56.- *****	57.- *****
58.- *****	59.- *****	60.- *****
61.- *****	62.- *****	63.- *****
64.- *****	65.- *****	66.- *****
67.- *****	68.- *****	69.- *****
70.- *****	71.- *****	72.- *****
73.- *****	74.- *****	75.- *****
76.- *****	77.- *****	78.- *****
79.- *****	80.- *****	81.- *****
82.- *****	83.- *****	

Por otro lado, como se dijo, cuando se realizaba la detención de las personas en el inmueble, también fueron detenidos 2 (dos) personas más, los hermanos ***** y ***** de apellidos ***** , en el interior del Mercado Belisario Domínguez, según quedó explicado páginas atrás de este Apéndice.

6.- Acerca de la distribución de los detenidos y acerca de quiénes los trasladaron en el Evento 5.

En los traslados intervinieron policías ministeriales de la Subprocuraduría de Texcoco, de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, así como elementos de la Agencia de Seguridad Estatal, en los términos que se precisan a continuación:

POLICIA MINISTERIAL

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, informó que las siguientes personas fueron trasladadas por policías ministeriales adscritos a la Subprocuraduría de Texcoco, de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, al Centro de Readaptación Social Santiago:

⁵⁸³ El DVD en el que se encuentra grabada la entrevista se encuentra agregado en autos como anexo 75, del expediente de esta Comisión Investigadora.

- 1) *****, 2) ***** y 3) *****, quienes fueron detenidos frente al mercado Belisario Domínguez.
- 1) *****, 2) *****, 3) *****, 4) *****, 5) *****, 6) *****, 7) *****, 8) *****, 9) *****, 10) *****, 11) *****, 12) ***** y 13) *****, los cuales fueron asegurados en la carretera Texcoco-Lechería.

- 1) *****, quien fue aprehendido en el interior del mercado Belisario Domínguez.

AGENCIA DE SEGURIDAD ESTATAL.

Los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal fueron los encargados de trasladar a las personas detenidas en el Evento 4; es decir, los ochenta y tres detenidos en la calle Manuel González número *****, de la Colonia San Mateo, en el Municipio de Texcoco, Estado de México y los dos que fueron asegurados en el interior del Mercado Belisario Domínguez, siendo así en total 85 personas detenidas.

1. AUTOBUS 7054 DE LAS FUERZAS DE APOYO Y REACCION DE ECATEPEC

Ese autobús fue conducido por el policía ***** y a bordo de la unidad custodiaban a los detenidos, los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal:

1. *****.
2. *****.
3. *****.
4. *****.
5. *****.
6. *****.
7. *****.
8. *****.
9. *****.

Los detenidos trasladados en el mencionado autobús fueron identificados como:

1.- *****	2.- *****	3.- *****
4.- *****	5.- *****	6.- *****
7.- *****	8.- *****	9.- *****
10.- *****	11.- *****	12.- *****
13.- *****	14.- *****	15.- *****
16.- *****	17.- *****	18.- *****
19.- *****	20.- *****	21.- *****
22.- *****	23.- *****	24.- *****
25.- *****	26.- *****	27.- *****
28.- *****	29.- *****	30.- *****

2. AUTOBUS 4038, DE LAS FUERZAS DE APOYO Y REACCION DE JILOTEPEC

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en su oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete, informó que el policía ***** condujo el autobús 4038, y que los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal que custodiaron a los detenidos fueron:

1. *****.
2. *****.
3. *****.

Sin embargo, de las constancias que recabó la Comisión Investigadora y que en lo sucesivo se detallan, se desprenden indicios de que hubo quizá otros cuatro elementos más a bordo de ese autobús custodiando a los detenidos de nombres:

1. *****.
2. *****.
3. *****.
4. *****.

Efectivamente, en las copias certificadas de la causa penal *****, del índice del Juzgado Primero Penal de Primera Instancia en el Distrito Judicial de Tenango del Valle, Estado de México, obran las siguientes constancias:

• El parte informativo de diecinueve de mayo de dos mil seis, signado por el policía *****, cuyo texto fue asentado con pluma, mediante el cual informó a su superior jerárquico *****, jefe del Primer Agrupamiento, Satélite, lo siguiente:

“Por medio del presente me permito informarle a usted las novedades acontecidas el tres de mayo del año en curso[...] que avanzaron en la unidad 5413 al mando del policía ** y los compañeros *****, ***** y *****, pero al llegar a Texcoco nos perdimos al darnos vuelta para llegar a la región, pero nos encontramos con el subdirector de clave “Nova”, nos ordenó escoltar el autobús 4038 del FAR y una Pick up, más adelante bajo de su unidad y nos dijo que bajáramos todos, menos el conductor, y subir al autobús donde iba la gente detenida, aproximadamente cincuenta personas, para trasladarlos al penal Santiaguito, con tres oficiales del FAR y el conductor[...]”*** (foja 538 del anexo 11-6 del expediente de esta Comisión Investigadora).

• El parte informativo sin fecha, con firma ilegible en su parte inferior, pero sin indicar el nombre de su suscriptor, cuyo texto fue asentado con pluma, en el que se señala:

“El día tres de mayo me presenté al pase de lista[...] después nos informan que al parecer íbamos a Texcoco, llegando a ese lugar; el servicio era en San Salvador Atenco, que dábamos vueltas debido a que estábamos extraviados; que en eso vemos un convoy de autobuses; que el comandante con clave Nova nos indica que transbordáramos el autobús, ya que estaba sólo el autobús con número económico 4038, el nombre del encargado del autobús se desconoce, en el autobús nos repartieron intercalados, adentro íbamos tres de sector y tres de FAR[...]” (foja 540 del anexo 11-6 del expediente de esta Comisión Investigadora).

• El parte informativo de catorce de mayo de dos mil seis, signado por el policía *****, cuyo texto fue asentado con pluma, mediante el cual informó a su superior jerárquico *****, lo siguiente:

“Por medio del presente me permito informarle a usted, las novedades acontecidas el tres de mayo del año en curso[...]. que en la unidad 5413, con los policías **, *****, ***** y *****, avanzaron[...], al llegar a Texcoco estábamos extraviados, por lo que le preguntamos al Director de Volcanes con clave Nova que cuál era el punto de reunión y nos ordena que nos integremos al convoy, más adelante nos ordena que abordemos el autobús con número 4038 del FAR y una Pick up, desconociendo el nombre del conductor, nos condujeron al penal, la gente detenida eran aproximadamente 50 personas, llegando al penal de Santiaguito los del FAR hicieron valla y los bajaron y nosotros nos bajamos a buscar la unidad en la que íbamos[...]”*** (foja 541 del anexo 11-6 del expediente de esta Comisión Investigadora).

• El parte informativo de *****, cuyo texto fue asentado con pluma, mediante el cual informó a su superior jerárquico *****, lo siguiente:

“Informándole las novedades acontecidas el tres de mayo de dos mil seis... que aproximadamente a las 18:00 horas estaba extraviados; que el subdirector de clave Nova indicándonos que los siguiéramos; que más adelante se paró el comandante Nova y les indicó a los elementos que se subieran a un camión, todos menos el conductor; que en el camión 4038 iba gente detenida, aproximadamente cincuenta personas que iban a ser trasladadas al penal de Santiaguito...” (foja 542 del anexo 11-6 del expediente de esta Comisión Investigadora).

• El oficio RGXIV/1307/2006, de diecinueve de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante *****, jefe de la XIV región, en el que señaló lo siguiente:

“Me permito informar a usted, que por parte de esta XIV región a mi cargo, se enviaron 41 elementos al mando del comandante **, jefe de servicios del agrupamiento Satélite, para apoyar en la situación que prevalecía en el municipio de San Salvador Atenco, donde se conformó un bloque con 80 elementos de la XIV y XV región.***

Se anexa relación de personal que apoyó en los hechos suscitados el 3 y 4 de mayo del año en curso, en San Salvador Atenco.

Policía C. ** . Abordo del autobús económico 4038.***

Policía B. ** . Abordo del autobús económico 4038.***

Policía B. *** . Abordo del autobús económico 4038.**

Policía C. *** . Abordo y responsable de la unidad económico 5413, escoltando el autobús económico 4038.**

Policía A. *** . Abordo de la unidad económico 5413, escoltando el autobús económico 4038”** (foja 534 del anexo 11-6 del expediente de esta Comisión Investigadora).

- El oficio 2023210115/2951/2005, de diecinueve de mayo de dos mil seis, signado por el Comandante ***** , Subdirector Operativo Regional Metropolitano, en que señaló lo siguiente:

“En lo que respecta a los elementos que trasladaron a las personas del sexo masculino y femenino al Centro de Readaptación Social de Almoloya de Juárez, Estado de México, informo a usted que de acuerdo a la información ([sic] proporcionada por el Comandante *** , jefe de la XIV Región, son los siguientes, a los cuales les ordenó el comandante ***** , subdirector operativo regional oriente, que realizaran el escoltamiento:**

Policía C. López *** . Abordo del autobús económico 4038.**

Policía B. *** . Abordo del autobús económico 4038.**

Policía B. *** . Abordo del autobús económico 4038.**

Policía C. *** . Abordo y responsable de la unidad económico 5413, escoltando el autobús económico 4038.**

Policía A. *** . Abordo de la unidad económico 5413, escoltando el autobús económico 4038.”**

Por otra parte en entrevistas realizadas por la Comisión Investigadora, ***** , ***** , ***** y ***** , señalaron que ellos eran los únicos que iban en el mencionado autobús, mientras que ***** , ***** y ***** , negaron que fueran en esa unidad; de manera que si bien no hay plena certeza acerca de la totalidad de los participantes de esta unidad, sí puede afirmarse que, además del chofer, fueron entre 3 y 7 policías los que viajaron en tal autobús, todos del sexo masculino.

Cabe agregar que la probable participación de ***** , ***** , ***** y ***** , en este traslado no fue esclarecida en la averiguación previa ***** , radicada en la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, radicada para investigar los abusos policiales en que se denunció incurrieron elementos policiales en los hechos acaecidos en Texcoco y San Salvador Atenco, los días tres y cuatro de mayo de dos mil seis. Ni siquiera se recabó la declaración ministerial de ***** , ***** , ***** y ***** , ni se verificó si los partes informativos antes transcritos fueron elaborados del puño y letra de esos policías.

Los detenidos que fueron trasladados en el mencionado autobús fueron identificados como:

1.- *****	2.- *****	3.- *****
4.- *****	5.- *****	6.- *****
7.- *****	8.- *****	9.- *****
10.- *****	11.- *****	12.- *****
13.- *****	14.- *****	15.- *****
16.- *****	17.- *****	18.- *****
19.- *****	20.- *****	21.- *****
22.- *****	23.- *****	24.- *****
25.- *****	26.- *****	27.- *****
28.- *****	29.- *****	30.- *****
31.- *****	32.- *****	33.- *****
34.- *****	35.- *****	36.- *****
37.- *****	38.- *****	39.- *****
40.- *****	41.- *****	42.- *****
43.- *****	44.- *****	45.- *****
46.- *****	47.- *****	48.- *****
49.- *****	50.- *****	51.- *****

52.- *****

53.- *****

3. TRASLADO DE IGNACIO DEL VALLE MEDINA

El traslado de Ignacio del Valle Medina se realizó inicialmente en la patrulla Sedán Ford Police Interceptor 10204, custodiado por ***** y ***** , hasta la Subprocuraduría de Texcoco, lugar en que el detenido fue cambiado a la unidad 8206, la cual era conducida por Alejandro Suárez, y, después, se le ponchó la llanta a ese vehículo por lo que se cambiaron a la 8092, pero el asegurado siempre estuvo custodiado por *****.

APENDICE 2

QUE DETALLA LO EXPRESADO EN EL CONSIDERANDO QUINTO ACERCA DE LOS HECHOS DEL 4 DE MAYO.

1.- Acerca de la participación de la Policía Federal Preventiva en el avance hacia San Salvador Atenco:

Las evidencias de que la Policía Federal Preventiva también avanzó junto con los elementos de la Agencia de Seguridad Estatal al centro del poblado de San Salvador Atenco e incluso de que apoyaron a elementos de esa Agencia de Seguridad Estatal en los enfrentamientos que se suscitaron contra los manifestantes en el trayecto a la plaza principal del poblado, se obtiene, a pesar de la negativa expresada por el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, en oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete, entre otras, de las siguientes diligencias:

- El informe de veintiuno de mayo de dos mil siete, del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, pues al responder el cuestionario que le formuló la Comisión Investigadora, afirmó que a las 7:30 horas del cuatro de mayo de dos mil seis, 80 elementos de la Policía Federal Preventiva y 700 de la Agencia de Seguridad Estatal, ingresaron a la explanada principal de San Salvador Atenco (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora).
- La declaración de ***** , soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, quien el veintinueve de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público de la Federación, titular de la Mesa Uno Investigadora de Texcoco, Estado de México, declaró: **“...que el cuatro de mayo entraron hasta el centro del poblado de Atenco, aproximadamente a las seis de la mañana...”** (foja 148 del anexo 64-1 del expediente de la Comisión Investigadora).
- La declaración de ***** , soldado de la policía militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida el dieciséis de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: **“...que el cuatro de mayo de dos mil seis, el Capitán ***** , les indicó que los iban a llevar a la carretera Lechería-Texcoco, para realizar un operativo en San Salvador Atenco, ahí llegaron al amanecer y procedieron a formarse en líneas, siendo varias compañías que se dividieron para acceder por todas las calles del pueblo[...]; que llegaron al lugar como a las siete horas con treinta minutos, donde en una esquina vieron que estaba un grupo de ciento cincuenta personas parapetadas en las paredes de las casas, lanzando gas lacrimógeno con las escopetas que incluso usa la Policía Federal y que posiblemente el día anterior habían robado; ante tal agresión, la compañía retrocedió sin guardar la línea, por los gases y bombas molotov que arrojaron[...]; que comentaron que había que seguir para controlar a esas personas y se les indicó que todos corrieran hacia ellos sin hacer línea, lo que hicieron y de ese modo tomaron la calle, porque esos sujetos se echaron a correr y se metieron a varios domicilios...”** (foja 351 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).
- La declaración de diecisiete de mayo de dos mil seis, de ***** , soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: **“... que el cuatro de mayo, salieron al lugar de conflicto[...]; que junto con cien elementos entraron al centro del pueblo, para dar apoyo a los estatales[...]”** (foja 402 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).
- La declaración de ***** , cabo del Ejército Mexicano, comisionado en la Policía Federal Preventiva, quien el veintidós de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca declaró: **“[...] que el cuatro de mayo, como a las seis de la mañana, se les indicó que se alistarían para un operativo a efecto de restablecer el orden en San Salvador Atenco[...]; que procedieron a dividirse en compañías, porque ya habían llegado más elementos de apoyo, de**

ese modo, ingresaron al pueblo por sus diferentes calles, en el grupo en que iba eran como cuatrocientos elementos[...]" (foja 496 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).

- Las imágenes que aparecen grabadas al minuto 16:45 de reproducción del DVD que contiene el cortometraje denominado "Romper el cerco" (anexo 3-29 del expediente de la Comisión Investigadora), en el que se encuentran escenas del momento en que policías ingresan y se dispersan en la explanada del poblado de San Salvador Atenco, entre ellos algunos de la Policía Federal Preventiva, lo que se advierte del acercamiento que se realiza al minuto 17:19 y 20.06, del mismo video, donde se aprecia a diversos policías que llevan consigo sendos escudos, unos con la leyenda "Policía Federal" y otros la de "Policía Estatal", de lo que se obtiene que elementos de ambas corporaciones participaron en esos eventos.



- El vídeo que obra agregado en autos como anexo 3-29, identificado con las leyendas "Nota informativa", "T.V." y "3 y 4 de mayo de 2006", en el que a la hora 1:38:05 de reproducción, se observa un contingente de elementos de la Policía Federal Preventiva que sale de la explanada principal del poblado de San Salvador Atenco, por la calle Florida. Se afirma que son elementos de esa corporación policial y que se trata de la calle Florida, porque todos llevan uniformes iguales y algunos tienen escudos con la leyenda "Policía Federal", y la calle de referencia fue reconocida, porque el lugar en el que fueron tomadas esas escenas, es uno de los que recorrió la Comisión Investigadora en la inspección que practicó el veinticinco de octubre de dos mil siete, en la que, a pesar del tiempo transcurrido, identificó a simple vista la calle Florida, entre otras cosas, porque en ese lugar aún se encuentra la negociación denominada Pizzas la Sirena, amén que es la vialidad que desemboca en la explanada de mérito. La inspección realizada por la Comisión Investigadora se encuentra grabada en el DVD que obra en el anexo 119, del expediente de esta investigación).



Este conjunto de datos permite establecer que, contrariamente a lo manifestado en el Informe referido por parte de la Policía Federal Preventiva, la participación de esta corporación no se concretó a dar seguridad periférica, sino que además, sí ingresó al poblado de San Salvador Atenco.

2.- Acerca de cómo se llega a la convicción de que elementos policiales de ambas corporaciones (federal y estatal) catearon domicilios particulares la mañana del 4 de mayo de 2006:

De las 106 personas detenidas el 4 de mayo de 2006, 72 indicaron que fueron detenidas en el interior de un inmueble, al que ingresaron policías sin orden de cateo o de aprehensión.⁵⁸⁴

En relación con lo anterior, de autos se advierte que el Comandante *****, Jefe de la XX Región Texcoco, de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficios RGN/XX/1380/2006 y RGN/XX/1805/2006, de cinco y once de mayo de dos mil seis, los cuales obran a fojas 553 del anexo 3-3 y 2498 del anexo 3-9 del expediente de la Comisión Investigadora, señaló que cien elementos del grupo GOPE de la Policía Federal Preventiva, al mando del Comisario *****, ingresaron a los siguientes inmuebles:

- Al domicilio de Ignacio del Valle Medina, ubicado en calle 27 de Septiembre número *****, en el Municipio de San Salvador Atenco, Estado de México,⁵⁸⁵ donde se encontró un arma de fuego calibre .22, un equipo antimotín, cartuchos medidas 12 milímetros y calibre 9 milímetros, una máquina de serigrafía y pasaporte de *****.

⁵⁸⁴ Los detenidos que hicieron esa manifestación fueron: ***** y *****

⁵⁸⁵ La ubicación del domicilio no se precisa en los oficios signados por el comandante *****; sin embargo, se encuentra precisada a foja 24021 del anexo 3-51 del expediente de la Comisión.

- A la casa de ***** , del cual no se proporciona su ubicación y donde nada se encontró.
- Al inmueble de ***** , ubicado en la calle Hidalgo ***** , colonia centro, del municipio de San Salvador Atenco, donde fueron aseguradas treinta y cuatro personas, dos de ellas de nacionalidad española.
- Al domicilio de ***** , ubicado en la calle Independencia número ***** , colonia Centro, del municipio de San Salvador Atenco,⁵⁸⁶ donde se aseguraron sesenta y siete personas.
- A la casa de ***** , del cual no se proporciona su ubicación, donde se encontró un escudo de la Policía Federal Preventiva, un machete, propaganda del Ejército Zapatista de Liberación Nacional y dos credenciales.
- Al domicilio de ***** , del cual tampoco se precisa su ubicación, en el que se encontró un garrafón de cinco litros de gasolina, una máscara con la imagen de Cuauhtémoc Cárdenas, billetes falsos con la imagen de Vicente Fox con la marca de siete pesos y botellas para fabricación de bombas molotov.

Asimismo, el licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), también señaló que cien elementos del grupo GOPE de la Policía Federal Preventiva, al mando del comisario ***** , ingresaron a seis inmuebles, pero además precisó que en esos hechos no intervino personal de la corporación policial a su cargo.

Por su parte, el ingeniero Facundo Rosas Rosas, encargado del despacho de la oficina del Comisionado de la Policía Federal Preventiva, mediante oficio PFP/OC/0721/2007, de veintidós de junio de dos mil siete (foja 1626 del tomo V, del expediente de la Comisión Investigadora), también señaló que el personal de esa corporación no ingresó a domicilio alguno el cuatro de mayo de dos mil seis debido a que únicamente apoyaron proporcionan seguridad periférica.

Como se advierte, los dichos de las corporaciones policiacas participantes es contradictorio en cuánto a qué elementos de qué corporación fueron los que realizaron los cateos que hubo en Atenco el 4 de mayo.

En relación con esas manifestaciones, debe decirse que del expediente más bien se desprenden indicios de que el cuatro de mayo de dos mil seis, tanto elementos de la Agencia de Seguridad Estatal como de la Policía Federal Preventiva, ingresaron a diversos domicilios de San Salvador Atenco, como se desprende de las siguientes constancias:

- a) El informe que presentó por escrito de dieciséis de noviembre de dos mil siete el Vicealmirante Wilfredo Robledo Madrid, en su carácter de titular de la Agencia de Seguridad Estatal, manifestó: ***“[...]En el operativo para reestablecer la seguridad pública, se siguió a los agresores que pretendían huir y esconderse en diversos domicilios, por lo que ante la conducta flagrante fue necesario el ingreso en dichos domicilios, pues estaba en riesgo la integridad física de sus moradores, en cumplimiento del imperativo constitucional y legal y por contar con datos ciertos e inmediatos que acreditaban la comisión de hechos delictivos en flagrancia; aunado a ello, en algunos domicilios se localizaron un arma de fuego calibre 22, cartuchos medidas 12 y calibre 9 mm., equipo antimotín de policías, un escudo de la Policía Federal Preventiva, una máquina de serigrafía, propaganda del E.Z.L.N., 1 machete, un garrafón de cinco litros de gasolina, botellas para la fabricación de Bombas Molotov, y donde se ocultaban 998 personas de las cuales, dos eran extranjeros{...}”*** (foja 4407 del tomo XI del expediente de la Comisión Investigadora).
- b) La declaración de ***** , policía militar comisionado a la Policía Federal Preventiva, quien el dieciséis de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, declaró: ***“[...] que como a las cuatro de la mañana del cuatro de mayo, llegaron a las cercanías del poblado, avanzando a la zona del conflicto; al arribar a la entrada principal que está cerca de un puente peatonal, había un grupo de doscientas personas que al verlos llegar, les lanzaron piedras, palos, cohetes y bombas molotov... en el centro del poblado se quedaron al pendiente por si se suscitaba otro disturbio o agresión, lo cual ya no ocurrió; que se dio cuenta que compañeros llegaron por otras calles y se metieron a varios inmuebles, pero no vio si sacaron a alguna persona [...]”*** (foja 336 del anexo 64 del expediente de la Comisión Investigadora).
- c) La declaración de ***** , soldado de la policía militar comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida el dieciséis de mayo de dos mil seis, ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: ***“[...]que el cuatro de mayo de dos mil seis, el Capitán ***** , les indicó que los iban a llevar a la carretera Lechería- Texoco, para realizar un operativo en San Salvador Atenco[...] que comentaron que había que seguir para controlar a esas personas y se les indicó que todos corrieran hacia ellos sin hacer línea, lo que hicieron y de ese modo tomaron***

⁵⁸⁶ El domicilio no se precisa en los oficios de referencia; sin embargo, se encuentra precisado a foja 24382 del anexo 3-52 del expediente de la Comisión. Además, el inmueble fue identificado en inspección practicada por la Comisión el 25 de octubre de 2007.

la calle, porque esos sujetos se echaron a correr y se metieron a varios domicilios; entonces, rodearon la cuadra, quedándose varios elementos en cada esquina; algunos vecinos del pueblo les indicaron las personas que los habían agredido y que se estaban resguardando en varias casas, por lo que mientras estaban cuidando una esquina con un pelotón de diez elementos de la Policía Federal Preventiva, se percató que otros elementos del grupo denominado “GOPES” [Grupo de Operaciones Especiales] y de la policía estatal efectuaron varias detenciones de esas personas que en su huida se refugiaron en la iglesia del pueblo, en la casa de la cultura y en algunos domicilios particulares [...]” (foja 351 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).

- d) La declaración de diecisiete de mayo de dos mil seis, de *****, soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida ante el licenciado *****, agente del Ministerio Público adscrito a la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: **“[...] que el cuatro de mayo, salieron al lugar de conflicto[...] que junto con cien elementos entraron al centro del pueblo, para dar apoyo a los estatales[...]; que los estatales eran los que hacían las detenciones y algunos compañeros de la Policía Preventiva los apoyaban[...]**” (foja 402 del anexo 64-2 del expediente de la Comisión Investigadora).
- e) La declaración de *****, soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida el diecisiete de mayo de dos mil seis ante el licenciado *****, agente del Ministerio Público de Toluca, en la que manifestó: **“[...] que el cuatro del citado mes y año (mayo de dos mil seis), los volvieron a reagrupar, y a las seis y media llegaron al mismo lugar, donde ya la policía estatal había tomado el control y no había bloqueo en la autopista; les ordenaron que se colocaran en las entradas y salidas principales del pueblo, después que avanzaran para proporcionar seguridad y apoyo a la policía estatal, quienes estaban cateando las instalaciones y locales del centro de la comunidad, así como unas oficinas del Ejército Zapatista de Liberación Nacional [...]”** (foja 417 del anexo 64 del expediente de la Comisión Investigadora).
- f) La declaración de *****, soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida el veintidós de mayo de dos mil seis ante el licenciado *****, agente del Ministerio Público de la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: **“[...] que el cuatro de mayo, como a las siete horas, el teniente de infantería ***** les indicó que harían un operativo, formando bloques de cien elementos y así, entraron a la comunidad de San Salvador Atenco, quedando su bloque al resguardo del parque y del auditorio Emiliano Zapata, aunque los demás compañeros junto con policías estatales entraron a ese auditorio a desalojar a los que permanecían amotinados[...]”** (foja 516 del anexo 64 del expediente de la Comisión Investigadora).
- g) La declaración de *****, soldado de la Policía Militar, comisionado a la Policía Federal Preventiva, rendida el veintidós de mayo de dos mil seis, ante el licenciado *****, agente del Ministerio Público de la Agencia Modelo del Departamento de Averiguaciones Previas de Toluca, en la que manifestó: **“[...] que a las seis horas del cuatro de mayo, su capitán de compañía Segundo de Infantería *****, les dijo que por órdenes superiores noventa compañeros se tenían que trasladar al poblado de San Salvador Atenco, con la encomienda de desalojar a las personas que tenían tomado el auditorio municipal, llevando su equipo antimotín[...] que llegaron ahí a las siete horas[...] que como a las ocho horas se restableció el orden y se quedaron a los alrededores de las calles que conducen al auditorio municipal Emiliano Zapata, entrando los demás compañeros a dicho auditorio en compañía de policías estatales, desalojando a las personas que estaban amotinados ahí[...]**” (foja 538 del anexo 64 del expediente de la Comisión Investigadora).
- h) La fotografía visible en la página 61 del número 42, de la revista Rebeldía, de mayo de dos mil seis, la cual obra inserta en el reportaje de Juan de Dios Hernández Monje, titulado “Violencia Pública Ilegítima”, donde hace referencia a los hechos acaecidos el cuatro de mayo de dos mil seis, en San Salvador Atenco, en la que aparece un policía con uniforme de color negro, que en la parte posterior tiene la leyenda “Policía Estatal”, quien se está saltando la barda de un inmueble, mientras que otros cuatro elementos con uniformes de las mismas características lo observan (anexo 3-19 del expediente de la Comisión Investigadora).

Además, las imágenes que aparecen grabadas al minuto 19:30 de reproducción del DVD que contiene el cortometraje denominado “Romper el cerco” (anexo 3-29 del expediente de la Comisión Investigadora), en el

que obran escenas del momento en que policías con uniformes negros patean la puerta de una habitación y uno de ellos arroja una granada de gas lacrimógeno.



Al respecto, debe destacarse que la Comisión Investigadora pudo establecer que el inmueble que se observa en la fotografía y escenas de mérito, está ubicado en la calle Hidalgo ***** , del centro de San Salvador Atenco, debido a que fue uno de los que inspeccionó en diligencia de veinticinco de octubre de dos mil siete, en la que, a pesar del tiempo transcurrido, identificó a simple vista el inmueble, entre otras cosas, por las características propias de su construcción, amén de que en la parte exterior, a un lado del zaguán de acceso, apreció una placa con la leyenda "Familia *****", la que también se ve en la mencionada fotografía.⁵⁸⁷

Debe puntualizarse que ***** , quien fue detenido el cuatro de mayo de dos mil seis en San Salvador Atenco, en entrevista que le hizo la Comisión Investigadora el veinticuatro de octubre de dos mil siete señaló que fue detenido en el mencionado inmueble, al que entraron policías estatales y federales (anexo 118, DVD 4 del expediente de esta Investigación), lo cual también mencionó ante la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en declaración de cinco de mayo de dos mil seis (foja 23861 del anexo 3-51 del mismo expediente).

- i) Las tres fotografías que aparecen reproducidas en el DVD que contiene el cortometraje sobre los hechos acaecidos el tres y cuatro de mayo de dos mil seis en Texcoco y San Salvador Atenco, denominado "Romper el cerco" (anexo 3-29 del expediente de la Comisión Investigadora).
- La primer fotografía, se localiza al minuto 22:16, y se observa un policía saltándose la barda de un inmueble, mientras que otro elemento le pasa una escopeta y de otros más únicamente se ven sus cascos.



- La segunda fotografía, aparece al minuto 22:21, y se ven cinco policías entrando a un inmueble, de los cuales uno de ellos lleva un uniforme que en la parte posterior tiene la leyenda "Policía Estatal".



- La tercer fotografía se observa al minuto 22:27, y se aprecian dos policías revisando un tinaco, con uniformes que ostentan las leyendas "Policía Estatal".

⁵⁸⁷ La inspección realizada por la Comisión Investigadora se encuentra grabada en el DVD que obra en el anexo 119 del expediente de esta investigación.



Los datos reseñados reflejan que a los inmuebles de San Salvador Atenco, en donde fueron detenidas diversas personas el cuatro de mayo de dos mil seis, ingresaron tanto elementos de la Agencia de Seguridad Estatal como de la Policía Federal Preventiva; por ende, lo informado por los comisionados de ambas corporaciones negando el ingreso de sus elementos a esos inmuebles carece de sustento y, antes bien, se encuentra contradicho; y puede afirmarse que ambas corporaciones sí tuvieron la participación referida.

Cabe agregar también que destacan, de la investigación realizada por la Comisión Nacional de Derechos Humanos, las imágenes y vídeo con que documentó los daños sufridos en diversos inmuebles del poblado, daños cuyos moradores explican en razón de los cateos realizados el 4 de mayo, y que las imágenes permiten considerar como rastros típicos de un ingreso forzado y brusco a un inmueble.

3.- Acerca de cómo se llega a la convicción de que el 4 de mayo hubo 106 (ciento seis) detenidos:

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, en su informe de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de la Comisión Investigadora), señaló que, el cuatro de mayo de dos mil seis, fueron aseguradas ciento seis personas y proporcionó la lista de sus nombres.

En relación con esa lista, la Comisión Investigadora pudo advertir diversas imprecisiones en los apellidos o nombres de los detenidos, y que tres de ellos manifestaron ante la Agencia de Seguridad Estatal nombres distintos a los que realmente tienen, ya que *****, ***** y *****, señalaron llamarse *****, ***** y *****, respectivamente.

No obstante, del análisis de las constancias que obra en autos y particularmente de las declaraciones de las personas detenidas en los hechos que nos ocupan, se desprende que los nombres completos y correctos de esas personas son:

1. *****	2. *****	3. *****
4. *****	5. *****	6. *****
7. *****	8. *****	9. *****
10. *****	11. *****	12. *****
13. *****	14. *****	15. *****
16. *****	17. *****	18. *****
19. *****	20. *****	21. *****
22. *****	23. *****	24. *****
25. *****	26. *****	27. *****
28. *****	29. *****	30. *****
31. *****	32. *****	33. *****
34. *****	35. *****	36. *****
37. *****	38. *****	39. *****
40. *****	41. *****	42. *****
43. *****	44. *****	45. *****
46. *****	47. *****	48. *****
49. *****	50. *****	51. *****
52. *****	53. *****	54. *****
55. *****	56. *****	57. *****
58. *****	59. *****	60. *****
61. *****	62. *****	63. *****
64. *****	65. *****	66. *****
67. *****	68. *****	69. *****
70. *****	71. *****	72. *****

73. *****	74. *****	75. *****
76. *****	77. *****	78. *****
79. *****	80. *****	81. *****
82. *****	83. *****	84. *****
85. *****	86. *****	87. *****
88. *****	89. *****	90. *****
91. *****	92. *****	93. *****
94. *****	95. *****	96. *****
97. *****	98. *****	99. *****
100. *****	101. *****	102. *****
103. *****	104. *****	105. *****
106. *****		

4.- Acerca de los policías lesionados en el operativo:

En el anexo denominado "cronología de los operativos policíacos realizados el tres y cuatro de mayo"; el cual se acompañó al informe sin fecha, suscrito por Wilfrido Robledo Madrid, quien al día de los hechos se desempeñaba como Comisionado de la citada corporación policial (foja 310 del anexo 11-5 del expediente de la Comisión Investigadora), se indica que en los hechos analizados en este apartado resultaron lesionados los siguientes elementos:

- ***** , policía B, adscrito a las Fuerzas de Apoyo y Reacción VI, con fractura en la mano derecha.
- ***** , Policía B, adscrito al grupo especial denominado GARIP, con fractura en pierna izquierda.
- ***** , Policía B, adscrito a las Fuerzas de Apoyo y Reacción VIII, con fractura en pierna derecha.
- ***** , Policía B, adscrito a las Fuerzas de Apoyo y Reacción VIII, con contusiones.
- ***** , Policía C, adscrito a las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Metepec, con lesiones en pie derecho.

Sin embargo, la Comisión Investigadora, el catorce de junio de dos mil siete, entrevistó a ***** y ***** , quienes refirieron que, *contrario a lo asentado en el citado informe*, únicamente tuvieron participación en los hechos del día tres de mayo de dos mil seis, donde resultaron lesionados.⁵⁸⁸

Por otra parte, ***** y ***** fueron entrevistados el catorce de junio de dos mil siete, y señalaron que efectivamente durante su intervención en el operativo policial del día cuatro de mayo de dos mil seis resultaron heridos en las extremidades inferiores del lado derecho, porque les estallaron sendos cohetes, siendo trasladados al hospital para su atención médica.⁵⁸⁹

No fue posible entrevistar a ***** a pesar de que mediante oficio 76/2007, de treinta de mayo de dos mil siete, recibido al día siguiente, fue citado por conducto del licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, para presentarse a las diez horas del día jueves catorce de junio del mismo año.

En estas circunstancias, es factible afirmar que hay evidencias en la indagatoria de que algunos policías que participaron en estos operativos resultaron lesionados.

5.- Acerca de la distribución de los detenidos y de quiénes los trasladaron en el Evento 10.

El licenciado Héctor Jiménez Baca, Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal⁵⁹⁰, señaló que el 4 de mayo de 2006 se detuvieron en total 106 (ciento seis) personas, que se trasladaron al Centro de Readaptación Social Santiaguillo.

Del informe sin fecha, suscrito por el Vicealmirante Wilfrido Robledo Madrid⁵⁹¹, se desprende que el traslado de los detenidos que iban a bordo de los autobuses con números económicos 7035 y 102, de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, de la subdirección Pirámides y de la línea ***** , con placas de circulación ***** , respectivamente, estuvo a cargo del comandante ***** , subdirector operativo regional Sur.

⁵⁸⁸ La entrevista de estos policías se puede consultar en el DVD 52 del anexo 69 del expediente de la Comisión Investigadora.

⁵⁸⁹ En los DVD identificados con los números 46, 47 y 48 del anexo 69 del expediente de la Comisión Investigadora se encuentran grabadas las entrevistas realizadas a esos policías.

⁵⁹⁰ Mediante oficio 202F1000/DGAJ-SUB-AR/2959/07, de veintiuno de mayo de dos mil siete (foja 736 del tomo III del expediente de esta Comisión Investigadora).

⁵⁹¹ Quien para el día en que acaecieron los hechos investigados se desempeñaba como Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal, el cual obra a foja 292 del anexo 11-5 del expediente de esta Comisión Investigadora.

En cambio, el autobús particular de la línea ***** , con número económico ***** , estuvo a cargo del comandante ***** , jefe de grupo del primer agrupamiento de Texcoco, de la XX Región, de la Subdirección operativa Pirámides, quien contó con el apoyo de policías del Grupo Astros de la Subdirección del Valle de Toluca.

Del análisis de los informes apenas destacados, así como de las declaraciones de los elementos que intervinieron en el traslado de detenidos, en particular de lo manifestado por ***** , ***** , ***** y ***** , subdirector operativo regional Sur, comandante del sector “B” de la subdirección Pirámides, comandante del Segundo Agrupamiento Aragón, de la XVIII Región y policía “C” de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, respectivamente⁵⁹², se desprende que el traslado de los mencionados detenidos, se efectuó de la siguiente manera:

Autobús número económico 7035, de las Fuerzas de Apoyo y Reacción de Texcoco, de la Subdirección Pirámides.

En dicho autobús subieron a 54 (cincuenta y cuatro) detenidos y, se determinó que a bordo de la unidad irían el chofer ***** y para custodiar a los detenidos, los elementos:

- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****
- *****

Las personas trasladadas fueron:

1. *****	2. *****	3. *****
4. *****	5. *****	6. *****
7. *****	8. *****	9. *****
10. *****	11. *****	12. *****
13. *****	14. *****	15. *****
16. *****	17. *****	18. *****
19. *****	20. *****	21. *****
22. *****	23. *****	24. *****
25. *****	26. *****	27. *****
28. *****	29. *****	30. *****
31. *****	32. *****	33. *****
34. *****	35. *****	36. *****
37. *****	38. *****	39. *****
40. *****	41. *****	42. *****
43. *****	44. *****	45. *****
46. *****	47. *****	48. *****
49. *****	50. *****	51. *****
52. *****	53. *****	54. *****

Autobús con número económico *** , y placas de circulación ***** de la línea ***** .**

Dicho autobús fue conducido por el chofer particular ***** y a bordo de la unidad iban los elementos:

- *****
- *****
- *****

⁵⁹² Ante el licenciado ***** , agente del Ministerio Público adscrito a la Mesa Primera de la Dirección General de Responsabilidades de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, en la averiguación previa ***** (las declaraciones obran a fojas 62, 90 y 187 del anexo 11-7 de expediente de esta Comisión Investigadora.)

3. *****	4. *****
5. *****	6. *****
7. *****	8. *****

“En términos de lo previsto en el artículo 18, fracción II, en relación con el numeral 3, fracción II, ambos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, en esta versión pública se suprime la información considerada legalmente como reservada o confidencial que encuadra en esos supuestos normativos”

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: Que esta fotocopia constante de cuatrocientas cuarenta y cuatro fojas útiles, concuerda fiel y exactamente con la versión pública de la sentencia emitida por el Tribunal Pleno en su sesión del doce de febrero de dos mil nueve al resolver la facultad de investigación de violaciones graves de garantías individuales 3/2006. Se certifica para su publicación en el Diario Oficial de la Federación.- México, Distrito Federal, a nueve de septiembre de dos mil nueve.- Rúbrica.

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO GENARO DAVID GONGORA PIMENTEL, EN CONTRA DEL DICTAMEN DEL TRIBUNAL PLENO SOBRE LA INVESTIGACION CONSTITUCIONAL REALIZADA POR LA COMISION DESIGNADA EN EL EXPEDIENTE 3/2006, INTEGRADO CON MOTIVO DE LA SOLICITUD FORMULADA POR EL MISMO, PARA INVESTIGAR VIOLACIONES GRAVES DE GARANTIAS.

En sesión de nueve de febrero de dos mil nueve el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación aprobó por mayoría de votos el dictamen relativo a la investigación constitucional realizada por este Alto Tribunal en torno a los hechos acaecidos los días 3 y 4 de mayo de 2006 en los poblados de Texcoco y San Salvador Atenco, Estado de México.

El dictamen concluye que con motivo de tales sucesos se incurrió en violaciones graves de garantías individuales. Sin embargo, el peso y la trascendencia que debería tener un pronunciamiento de tal envergadura se diluye y termina por desaparecer, ante la lamentable decisión de la mayoría de los Ministros, de limitar la responsabilidad por los hechos a los mandos medios que intervinieron en los brutales operativos policíacos.

En cualquier democracia constitucional sólida, un pronunciamiento del Tribunal Constitucional en el sentido de que con motivo del uso de la fuerza pública se violaron gravemente garantías individuales — incluyendo el derecho a la vida—, daría lugar a la renuncia inmediata de los más altos mandos policiales.

Aquí, en cambio, la mayoría de los Ministros optó por limitar la responsabilidad a quienes intervinieron materialmente en los hechos (sin que existan procesos penales en los que tales intervenciones hayan quedado probadas más allá de toda duda razonable), con lo que quedaron exculpidas las autoridades en quienes verdaderamente recae la responsabilidad política y moral de los lamentables hechos.

Con ello, faltamos a nuestra encomienda. Perdimos la oportunidad de darle a la facultad del segundo párrafo del artículo 97 constitucional todo su significado, toda su fuerza.

Formulo este voto particular porque estoy en contra de la determinación tomada por la mayoría de este Tribunal en torno a la determinación de las autoridades involucradas, pues es contraria a los criterios internacionales sobre la responsabilidad que implica el poder de mando cuando los subordinados comenten actos como los que fueron motivo de esta investigación.

Asimismo, estoy en contra de la determinación de la Corte en cuanto señala que el derecho a la vida en perjuicio de Javier Cortés Santiago y Ollín Alexis Benhumea Hernández fue violado sólo en su vertiente de deber de protección, pues considero que al no haberse comprobado que no fueron policías quienes causaron los fallecimientos, la metodología propia de las investigaciones sobre violaciones a derechos humanos exige fincar la responsabilidad al Estado Mexicano, sin modalización alguna.

I. DETERMINACION DE LAS AUTORIDADES RESPONSABLES.

De forma incomprensible, la mayoría consideró que los responsables de las violaciones de garantías que se acreditaron en la investigación realizada por la Comisión designada, fueron los policías que participaron en los operativos, señalando así, con nombre y apellido a más de 2000 agentes¹, habiendo en algunos casos sí constancia de su participación, pero en otros, únicamente basados en que su nombre aparecía en los informes rendidos por las autoridades correspondientes. Liberando de responsabilidad a los funcionarios de alto nivel que ordenaron los operativos y a quienes estuvieron a cargo de su ejecución.

Esto, presenta varios problemas graves:

- a) Se desvirtúa la finalidad de la facultad de investigación del artículo 97 constitucional.

¹ 583 de la Policía Federal Preventiva, 1865 de la Policía Estatal y 113 Municipales.

- b) Se contraviene la doctrina internacional sobre la responsabilidad por mando.
- c) Se vulneran los derechos de aquéllos policías respecto de los cuales no se tiene certeza en su participación.

a) Finalidad de la facultad de investigación.

La facultad de investigación de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, tiene como finalidad la investigación de hechos que constituyan violaciones graves a derechos fundamentales.

Es doctrina jurisprudencial que se trata de una facultad extraordinaria. Y lo que le otorga el carácter de medio extraordinario de defensa de los derechos fundamentales, radica en que una vez que los instrumentos ordinarios de protección del orden constitucional se han agotado o resulta manifiesto que no serán suficientes para garantizar el respeto a los derechos, exista un último recurso contra la impunidad y el disimulo.

El papel de este Tribunal en ejercicio de la facultad de investigación no es erigirse como “controlaría interna” de una dependencia. Si el Estado de Derecho funciona, al darse una violación a derechos humanos por parte de funcionarios, debe ser inmediatamente investigada y los responsables sancionados.

El problema surge cuando las violaciones son cometidas, por acción o por omisión a sus deberes, desde las altas esferas de poder, supuesto en el cual, es fácilmente previsible, no se investigará y en consecuencia, no habrá determinación de responsabilidades ni sanción a quien lo amerite. Es aquí, donde el papel de este Tribunal cobra relevancia.

La determinación de la autoría material es sumamente importante, porque los responsables deberán responder penalmente de sus actos en lo particular. Sin embargo, lo realmente trascendente en el procedimiento que nos ocupa es la autoría intelectual, pues ésta es la que determina la gravedad a que alude el artículo 97 constitucional.

Por ello, me parece contradictoria con la figura de la facultad de investigación, señalar “participación” en la comisión de las violaciones de los derechos fundamentales en el poblado de San Salvador Atenco, Estado de México, sólo de quienes participaron en calidad de mandos medios y al personal operativo. Nuestra intervención no puede limitarse a ello, tal determinación corresponde a los medios ordinarios de defensa. Al ejercer esta facultad, nos corresponde señalar los aspectos y personajes, que tienen el poder de mando, a quienes no alcanza el Estado de Derecho.

b) Responsabilidad por mando².

La teoría de la responsabilidad por mando, ha recorrido un largo camino en el derecho penal internacional, a través del juzgamiento de casos en que los crímenes son cometidos por quienes tienen el uso de la fuerza pública. Si bien en el caso no se trata de juicios penales son igualmente aplicables, en tanto estamos estudiando conductas de autoridades estatales que tienen el monopolio del uso de la fuerza.

Estos principios se gestaron en el ámbito castrense dando lugar a lo que se llamó la responsabilidad por mando, sin embargo han evolucionado a lo que se conoce como responsabilidad del superior que se extiende también a los civiles.

Es un criterio aceptado que el superior es responsable por la falta de control y supervisión de los subordinados en el supuesto de que cometan delitos. Se trata de una responsabilidad directa por la ausencia de supervisión y de una responsabilidad indirecta por las conductas delictivas de otros³.

La aplicación de este criterio no es novedosa. En 1945, se aplicó por primera vez, por la Comisión Militar de los Estados Unidos de Norteamérica, al juzgar al General del Ejército japonés durante la segunda guerra mundial, Tomoyuki Yamashita.

Fue juzgado por la tortura y asesinato de 700,000 habitantes filipinos, cometido por las fuerzas japonesas en la ciudad de Manila al resistir a las tropas del Ejército estadounidense, bajo los cargos de omitir ilícitamente y faltar a su deber como comandante de controlar las operaciones de los miembros bajo su mando, permitiéndoles cometer crímenes graves contra la población de Estados Unidos y sus aliados.

No obstante que de acuerdo con su defensa no conocía del ataque, pues él se encontraba en Baguio (125 millas al norte de Manila), y sus comunicaciones habían sido interrumpidas, el 7 de diciembre de 1945 fue sentenciado a muerte por haber incumplido disponer un control efectivo, tal cual lo requerían las circunstancias.

² Sobre este apartado Cfr. AMBOS, Kai, *Temas de Derecho Penal Internacional*. Bogotá, Universidad del Externado de Colombia-Centro de Investigaciones de Derecho Penal y Filosofía del Derecho, 2001.

³ *Idem* pp. 117 y 118.

De igual forma, se aplicó el citado principio en tres de los juicios seguidos por las Cortes Marciales de los Estados Unidos en Nüremberg.

En el caso *U.S. vs Pohl et al*, el 3 de noviembre de 1947, el Tribunal Militar se refirió al caso Yamashita y afirmó que las leyes de la guerra imponen al oficial militar en posición de comandante, el deber de tomar todas las medidas que estén dentro de su potestad y las apropiadas a las circunstancias para controlar a aquellos que están bajo su mando, a efecto de prevenir actos constitutivos de violaciones a dichas leyes.⁴

En este proceso se extendió la responsabilidad a los superiores civiles, pues uno de los acusados era un administrador civil, al igual que en el caso *U.S. vs Brandt et al* en que fue reconocida la responsabilidad de civiles superiores.

En el *juicio de los Rehenes*, el 19 de febrero de 1948, la Corte sostuvo que una posición de mando implica ciertas obligaciones de control y supervisión con respecto al área de competencia, de modo que si los delitos son cometidos dentro de esa área, el oficial responsable debe intervenir. En este caso, la Corte argumentó que el comandante está obligado a conocer si recibe información confiable acerca de las atrocidades cometidas por sus subordinados.

Por otro lado, en el *caso del Alto Comando de la Wehrmacht*, el 28 de octubre de 1948, la Corte aplicó un criterio más restrictivo, al sostener que la comisión del delito no vincula a todos los individuos de la cadena de mando, sino que debe existir un descuido personal, es decir que el acto sea directamente atribuible al sujeto, o que la ausencia de supervisión sobre sus subordinados constituya una negligencia punible de su parte, la cual debe ser de tal magnitud que resulte injustificada, que esté al nivel prácticamente de la aquiescencia⁵.

Posteriormente el Tribunal Penal Militar Internacional para el Extremo Oriente-Tokio⁶, confirmó y extendió la jurisprudencia de Nüremberg al personal civil. Se impusieron obligaciones de supervisión y control sobre el personal de mando, civil y militar, con respecto al trato apropiado para los prisioneros de guerra.

La aplicación del principio de la responsabilidad por mando, fue extendida incluso al gobierno (casos *Kaki Hirota*, Ministro de Asuntos Exteriores de marzo de 1933 a marzo de 1936; y *Mamoru Shigemitsu*, Ministro de Asuntos Exteriores entre abril de 1943 y abril de 1945), considerando que si un miembro del gabinete tenía conocimiento de los malos tratos irrogados a los prisioneros, si bien es impotente para impedir futuros maltratos, al no renunciar y permanecer en el gabinete, entonces, continúa participando de una responsabilidad colectiva.

La jurisprudencia de Tokio fue confirmada por la Comisión de Crímenes de Guerra de las Naciones Unidas⁷, en los juicios por crímenes de guerra de británicos, canadienses, australianos y chinos.

Los tribunales consideraron como un factor crucial la posición del acusado a efecto de decidir sobre el grado de responsabilidad criminal, basados sobre la responsabilidad de mando.

Esta doctrina fue confirmada en la jurisprudencia israelí, en el incidente *Kafr Qassem* declaró responsable a un teniente "porque estaba enterado de lo que estaba ocurriendo [...] y no tomó ninguna medida para detener los asesinatos."⁸ Y en el caso de la masacre en los campos de refugiados de *Sabra y Shatila* en el Líbano "una comisión de investigación dirigida por el Presidente de la Corte Suprema encontró que el ministro de Defensa israelí y las autoridades militares estaban enteradas de las masacres cometidas por los falangistas en los campos de refugiados, pero no intervinieron adecuadamente o no castigaron a los perpetradores"⁹.

En tiempos más recientes, el Tribunal Penal Internacional para la Ex Yugoslavia¹⁰ en el *Caso Delali et al.*, o también conocido como *caso elibii*, el Tribunal Penal Internacional para la Ex Yugoslavia determinó el 16 de noviembre de 1998, como presupuestos de la doctrina para determinar la responsabilidad del superior:

⁴ "Las leyes de la guerra imponen al oficial militar en posición de comandante el deber positivo de tomar tantas medidas como las que están dentro del ámbito de su potestad y las apropiadas a las circunstancias para controlar a aquellos que están bajo su mando, a efecto de prevenir de actos que constituyen violaciones a las leyes de la guerra." *Idem*, p. 127.

⁵ "La comisión del delito no vincula a todos los individuos de la cadena de mando, por este solo hecho. Debe existir un descuido personal. Ello sólo puede ocurrir, allí donde el acto le es directamente atribuible a él, o donde la propia ausencia de supervisión sobre sus subordinados constituye una negligencia punible de su parte. En este último caso, la negligencia debe ser de tal magnitud que resulte injustificada, una desatención inhumana de la acción de sus subordinados que esté al nivel prácticamente de la aquiescencia. Ninguna otra interpretación del derecho internacional puede ir más allá de los principios básicos del derecho penal, tal y como lo conocen las naciones civilizadas". *Idem*, p. 129.

⁶ Este Tribunal fue el encargado de conocer de los juicios de Tokio, instaurados en contra de los criminales de guerra japoneses por crímenes durante la Segunda Guerra Mundial. Al igual que el Tribunal Militar Internacional, el Tribunal Penal Militar para el Extremo Oriente, tiene su origen en la Carta de Londres de 8 de agosto de 1945. El Tribunal inició sus funciones el 3 de agosto de 1946 y fue disuelto el 12 de noviembre de 1948, una vez cumplida su finalidad. Página de las naciones unidas <http://www.icty.org/>.

⁷ Esta Comisión fue creada el 20 de octubre de 1943 y disuelta en 1949.

⁸ AMBOS, Ob. cit., p. 136.

⁹ Loc. Cit.

¹⁰ Es un Tribunal de las Naciones Unidas encargado de juzgar los crímenes de guerra que tuvieron lugar en los conflictos de los Balcanes durante la década de 1990. Fue establecido el 25 de mayo de 1993 en respuesta a las atrocidades acontecidas en Croacia, Bosnia y

- La existencia de una relación entre superior y subordinado;
- El conocimiento del superior o que éste tenga razones para conocer que el acto iba a ser cometido o se había cometido;
- La falta del superior, al no adoptar las medidas necesarias y razonables para impedir los actos criminales o castigar a quienes los perpetraron.

La responsabilidad del superior se extiende a civiles, pero sólo a aquellos que ejercitan un grado de control sobre sus subordinados similar al de los comandantes militares. Pero la responsabilidad se excluye si tal control estaba ausente o era demasiado remoto, o si el superior carecía de capacidad material para impedir y castigar la comisión de los delitos.

En los casos *Aleksovski (1999)* y *Blaskic (2000)*, el Tribunal básicamente confirmó o complementó los principios desarrollados en el caso *Delali et al.*

De igual forma, en el caso *Milosevi et al.* Los acusados fueron responsables por crímenes contra la humanidad sobre la base de la responsabilidad del superior.

Finalmente cabe también mencionar al Tribunal Penal Internacional para Ruanda¹¹, el cual en el caso *Akaysu (1998)* consideró apropiado valorar casuísticamente el poder de autoridad efectivamente desarrollado por parte del acusado para determinar si él tenía o no la facultad de tomar todas las medidas necesarias y razonables. Sin embargo, la existencia de la posibilidad material para controlar o intervenir es irrelevante si el acusado no intentó impedir y, por el contrario, colaboró directamente con los perpetradores.¹²

En el caso *Kayishema et Ruzindana*, el 21 de mayo de 1999, el Tribunal básicamente confirmó la decisión *elibii*, afirmando que la responsabilidad penal individual y la responsabilidad del superior no son mutuamente excluyentes.

De los criterios señalados de manera enunciativa, sobre los que se ha ido desarrollando la teoría de responsabilidad de los superiores, me parece que se encuentra un consenso en que aquélla deriva, en especial cuando se trata de fuerzas armadas, de la obligación que tienen de:

- Proporcionar un correcto entrenamiento, tanto para el ejercicio de sus funciones, esto es el principio de profesionalización, como la capacitación en el respeto a derechos humanos.
- Asegurarse de que los operativos se ejecuten en forma debida, lo que incluye el respeto de los derechos humanos de las personas.
- Tener un sistema efectivo de información sobre el desarrollo de los operativos.
- Tomar las medidas correctivas cuando reciban información de que las infracciones van a ocurrir o han ocurrido.

Bajo estos antecedentes, resulta incomprensible la omisión de considerar responsables a quienes ordenaron y planearon los operativos, bajo el argumento de que no hubo una instrucción para la comisión de las conductas violatorias, tales como los golpes o las agresiones sexuales.

Las autoridades superiores tienen obligaciones para el eficaz desarrollo de su actuación, máxime en el caso de operativos de la magnitud como los que nos ocupan. No se trata solamente de dar una instrucción y suponer que se va a acatar. Se encuentran obligados a supervisar que efectivamente las instrucciones se ejecuten en la forma en que fueron dadas.

En el dictamen se ignora por completo la importancia de la actuación de los mandos superiores, bajo el argumento de que no hubo instrucciones de ejercer violencia, pero su responsabilidad no es sólo una omisión imprudente. Las omisiones denotan tolerancia hacia conductas que lastiman a las víctimas y a la sociedad, lo que genera un ambiente de impunidad que impide el desarrollo normal de una sociedad democrática.

Al discutirse el proyecto, se dio valor a que no se acreditó la existencia de órdenes en el sentido de que se ejerciera violencia en contra de la población, pero esta situación no me parece en descargo ni de quienes ordenaron el operativo o de quienes lo planearon y operaron. Es prácticamente imposible que se encontrara una prueba en tales términos.

Y digo que no se trata de una prueba de descargo, porque no hubo una sola medida de supervisión que denote el ánimo de llevar a cabo sus actuaciones dentro del marco de derecho. Por el contrario, del informe de la Comisión Investigadora nombrada por este Pleno, se advierte que los elementos participantes declararon no haber visto a sus mandos durante el desarrollo de los operativos.

Herzegovina, a fin de juzgar los hechos en los que resultaron heridos y muertos miles de miles, así como el abuso sexual y tortura de cientos de miles de civiles en campos de detención. El Tribunal continúa en funciones. Página de las Naciones Unidas <http://www.icty.org/>.

¹¹ Creado por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas mediante resolución 955 de 8 de noviembre de 1994, para juzgar a los responsables del genocidio y otras violaciones graves al derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de Ruanda y Estados vecinos entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 1994. Página oficial del tribunal <http://69.94.11.53/default.htm>.

¹² "Resulta apropiado valorar caso por caso el poder de autoridad efectivamente desarrollado por parte del acusado para determinar si él tenía o no la facultad de tomar las medidas necesarias y razonables." *Vid. Ibid.*, p. 142.

Además, el desconocimiento por parte de los superiores de que la policía no se encuentra debidamente capacitada para un operativo de esa naturaleza¹³, es inaceptable. En estas circunstancias, el enviar personal sin entrenamiento y cansado (pues recordemos que muchos de los que participaron en el operativo del 4 de mayo estaban desde el día anterior) genera un riesgo para la población que resulta inadmisibles y por el cual les es imputable a los superiores una responsabilidad directa y no sólo indirecta por la conducta de sus subordinados.

Otro aspecto, que denota el consentimiento de los superiores respecto de las conductas cometidas por los elementos que participaron en los operativos, queda evidenciado, pues una vez que se tuvo conocimiento de los hechos tal como ocurrieron, no hubo sanciones, ni siquiera se delinea esa intención, no se tomaron las medidas inmediatas para identificar a los elementos que cometieron las barbaridades de las que se dan cuenta y que vimos todos en televisión. Ello, no obstante que al tenerlos videograbados era perfectamente posible hacerlo.

Lo anterior, se encuentra perfectamente documentado en el dictamen, en cuyo considerando décimo, en donde se concluye sobre la violación del derecho a la justicia, se afirma lo siguiente:

“De tal manera, se obtiene que la obligación de investigar y perseguir los actos vulneradores de garantías debe ser asumida por el Estado como una obligación propia y no como un mero trámite formal, en sí mismo infructuoso, o que su avance quede a la gestión de los particulares afectados o sus familiares, sino que realmente se debe tratar de una investigación seria, imparcial y efectiva, utilizando todos los medios legales disponibles para la determinación de la verdad y la persecución, captura, enjuiciamiento y, en su caso, el castigo de todos los responsables de los hechos, especialmente cuando están involucrados agentes estatales.

De lo contrario, tal inefectividad en la investigación de las violaciones a los derechos fundamentales se traduce, en sí misma, en una violación más, y por otra parte, genera otras consecuencias, como la impunidad, que redundan en la indefensión de las víctimas y el propiciamiento de la reiteración de actos violatorios de los derechos fundamentales, lo que crearía una tendencia de irresponsabilidad por parte del Estado para con sus gobernados y las garantías constitucionales, así como los derechos humanos perderían la fuerza vinculante que tienen para el Estado.”¹⁴

En el caso de Javier Cortés Santiago, no se hicieron los exámenes de pólvora a todos los elementos policiales, para determinar quién había disparado su arma, ni se tomaron las muestras de la ralladura o registro del alma de las pistolas de aquéllos policías que las portaban ese día, para determinar de cuál de ellas había salido. Mucho menos se tuvo la precaución de preservar otros elementos de la escena tales como recoger el casquillo, con el cual podría también determinarse el arma con la cual fue disparado.

Por lo anterior, me parece insuficiente el señalamiento de “participación” únicamente de mandos medios hacia abajo. En relación con los mandos superiores, debía hacerse un reproche expreso. No nos encontramos en un juicio de amparo en el que el cumplimiento de una sentencia debe ser requerido a la autoridad responsable y, si no cumple, a los dos superiores jerárquicos¹⁵, como se sugirió en la discusión, es un procedimiento totalmente diverso.

Este señalamiento expreso de las autoridades responsables y de las conductas que les son atribuibles, es congruente con las Reglas 21 y 24 del Acuerdo General 16/2007 de este Tribunal Pleno, pues ello no implica la adjudicación de responsabilidades sino la indicación de la violación específica atribuida a cada uno de ellos.

Por tanto, para cumplir con el mandato constitucional y observar la regla 24 del Acuerdo 16/2007, creado por la propia Corte, considero que el dictamen debe atribuir conductas específicas a quienes decidieron el uso de la fuerza pública, encontrándose acreditada la reunión celebrada el 3 de mayo de 2006, en la que se acordó sobre tal cuestión, así como a los mandos que tuvieron a su cargo la supervisión y ejecución de los operativos, también reconocido de manera expresa (fojas 69 a 71 del dictamen).

Por tanto, tienen responsabilidad en su calidad de superiores ordenadores e instrumentadores del operativo: El Gobernador del Estado de México, Enrique Peña Nieto, el Secretario de Seguridad Pública Federal, Eduardo Medina-Mora Icaza, el Comisionado de la Agencia de Seguridad Estatal del Estado de México, Wilfrido Robledo Madrid, el Secretario de Gobierno del Estado de México, Víctor Humberto Benítez Treviño, el Jefe del Estado Mayor de la Policía Federal Preventiva, Ardelio Vargas Fosado, el Delegado Estatal del Centro de Investigación y Seguridad Nacional, Ramón Pequeño García, el Coordinador de las Fuerzas Federales de la Policía Federal Preventiva, Héctor Sánchez Gutiérrez, el Subsecretario de Gobierno del Valle de México, Zona Oriente, Héctor Guevara Ramírez, el Director de Operaciones del Valle de México de la Agencia de Seguridad Estatal, Rogelio Cortés Cruz, así como el Coordinador de Subdirecciones del Valle de México de la Agencia de Seguridad Estatal, David Vital Espinosa.

c) Derechos de los policías mencionados en el dictamen.

¹³ Para muestra basta señalar que la muerte de Ollín Alexis Behumea fue causada por un impacto de contenedor de gas lacrimógeno, la cual se trata de armas no letales cuando son debidamente utilizados, sin embargo de las constancias de la investigación se advierte que no tenían la capacitación para su uso adecuado.

¹⁴ Ver fojas 624 y 625.

¹⁵ Artículo 105 de la Ley de Amparo.

En el dictamen mayoritario, se considera como “participantes” de las violaciones a derechos humanos acreditadas, a todos aquellos policías que tuvieron alguna intervención en los operativos, señalando con ese carácter a más de 2000 elementos.

Respecto de algunos de los policías su “participación” fue individualizada, por ejemplo por haber estado asignado en alguno de los camiones que realizó los traslados de los detenidos, por haber sido grabado con una piedra en la mano, pero otros, la gran mayoría, su “participación” se limita a estar en una lista que enumera quiénes estuvieron en los eventos.

Respecto de éstos últimos, en su gran mayoría no se tiene certeza sobre el papel que tuvieron en los hechos de violación de garantías. No puede considerarse igualmente responsable a un agente que se haya encontrado en la parte posterior de la formación, que aquéllos que efectivamente propinaron los golpes o cometieron los abusos sexuales. No se hace una distinción, pues incluso pueden encontrarse en esos listados los policías que fueron retenidos por los manifestantes y a quienes evidentemente no puede adjudicársele la comisión de los actos vulneratorios.

Ante la imposibilidad de hacer un deslinde de manera clara, me parece que es completamente violatorio de las garantías de los propios policías el aparecer en el dictamen emitido por este Tribunal.

Cabe abundar en que la imposibilidad del deslinde referido, deriva de la falta de colaboración y desinterés en las autoridades involucradas en el esclarecimiento de los elementos que participaron, al menos en los eventos más difundidos, no obstante haber múltiples elementos como los videos que, de existir un mínimo de interés, habrían permitido determinar la identidad de cada uno de ellos.

Por ello, debieron eliminarse del listado a todos los policías a quienes no les atribuyeron conductas concretas. Si no se les puede atribuir ninguna conducta específica, la responsabilidad no es de ellos, sino de sus superiores.

El dictamen, en los términos en que fue aprobado, es violatorio de su derecho al buen nombre y a la propia imagen, pues son señalados como responsables de la violación grave de derechos fundamentales en perjuicio de la población, sin que haya en la mayoría de los casos, siquiera un indicio sobre cuál fue su participación.

II. VIOLACION DEL DERECHO A LA VIDA.

El dictamen establece que existió violación del derecho a la vida en perjuicio del menor Javier Cortés Santiago y del joven Ollín Alexis Benhumea Hernández, aunque concluye que este derecho no se violó en su vertiente negativa (no matar), sino en la medida en que el Estado no observó los deberes de cuidado y de protección a la vida, que en el marco de operativos policiales le correspondía acatar.

Comparto la conclusión de que el Estado violó el derecho a la vida de los jóvenes que fallecieron durante los operativos que tuvieron lugar en Texcoco y San Salvador Atenco los días 3 y 4 de mayo de dos mil seis, así como el derecho a la integridad personal de sus familiares con motivo del sufrimiento respectivo.

Sin embargo, considero que la metodología con la que el dictamen aborda la cuestión no es apropiada para una investigación sobre violación a derechos humanos como la que nos ocupa.

La privación del derecho a la vida en el marco de operativos policiales ha sido objeto de pronunciamiento expreso por parte de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el Caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) vs. Venezuela, en el cual se sostuvo, en el párrafo 80, lo siguiente:

“80. En todo caso de uso de fuerza que haya producido la muerte o lesiones a una o más personas corresponde al Estado la obligación de proveer una explicación satisfactoria y convincente de lo sucedido y desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante elementos probatorios adecuados.”

Según deriva de lo resuelto por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, cuando con motivo del uso de la fuerza por parte del Estado ocurren fallecimientos, la carga de la prueba se invierte, por lo que corresponde a éste desvirtuar su responsabilidad en los hechos.

Por tanto, en el marco de la presente investigación, correspondía al Estado proveer una explicación satisfactoria y convincente sobre la muerte de los jóvenes Javier Cortés Santiago y Ollín Alexis Benhumea Hernández, y desvirtuar con pruebas idóneas las alegaciones sobre su responsabilidad en los hechos; cosa que no hizo ni ha hecho hasta el momento.

La conclusión del dictamen, en el sentido de que no es posible determinar si los decesos ocurrieron a manos de elementos policíacos y que por tanto el derecho a la vida sólo se violó en la vertiente del deber de protección, se basa en la premisa de que el caudal probatorio existente no demuestra la responsabilidad directa del Estado en la muerte de los jóvenes.

Para mí, en cambio, la falta de demostración por parte del Estado, en los procesos penales respectivos o durante el curso de la presente investigación, lleva a concluir sobre su responsabilidad directa en los hechos.

Esto es así, máxime que de las pruebas que obran en las averiguaciones previas iniciadas con motivo de estos decesos, así como de las que se allegó la Comisión Investigadora, se advierten indicios que apuntan a la autoría del Estado en ambos fallecimientos.

a) Caso de Javier Cortés Santiago

De la averiguación previa se desprende que Javier Cortés Santiago murió a consecuencia de un proyectil de arma de fuego calibre .38 especial, que es el calibre de las armas que tienen asignados al menos 105 elementos policiales del Estado de México, que participaron en el operativo del 3 de mayo, según informes rendidos a la Comisión Investigadora.

A este respecto debe precisarse que si bien hubo órdenes en el sentido de que los policías acudieran desarmados, existen evidencias filmicas y testimoniales que permiten constatar –y así se reconoce en el dictamen– que algunos de los agentes que participaron en el enfrentamiento del 3 de mayo, en la carretera Texcoco-Lechería, portaban armas de fuego.

Incluso, en la averiguación previa se documenta el caso de un policía que fue fotografiado apuntando su arma calibre 9 milímetros hacia los manifestantes. Dicho policía acreditó que nunca recibió orden alguna de asistir desarmado, lo cual demostró con la bitácora del radioperador que le transmitió la orden respectiva. Lo anterior pone en evidencia que si bien existieron órdenes en el sentido de que los policías debían acudir desarmados al operativo, éstas no fueron debidamente transmitidas.

También obra en la averiguación previa un dictamen en materia de criminalística, del cual se desprende que, por la morfología de los orificios producidos por el proyectil, se concluye que, al momento del disparo, el arma se encontraba al frente y a la izquierda del occiso. Dicho dictamen debe relacionarse con la declaración de un testigo de los hechos, en la que afirmó que cuando Javier caminaba sobre Avenida Nacional tenía a los policías de frente y a la izquierda.

Según la declaración de sus padres, Javier Cortés Santiago se dirigía de su casa en la calle de San Francisco a casa de su abuelo, ubicada en la esquina de Avenida Nacional y Parque Nacional. Cuando caminaba por Avenida Nacional, de norte a sur, fue visto por un amigo, quien manifestó que vio a los policías llegar por “la calle de la capilla” y detenerse en la esquina de Avenida Nacional, y que en ese momento inició un enfrentamiento durante el cual escuchó varias detonaciones. En ese momento, el testigo vio cómo Javier intentaba cruzar Avenida Nacional hacia el interior del pueblo, teniendo a su espalda imaginariamente la carretera Texcoco-Lechería, sin lograrlo porque en ese momento se desplomó y no pudo seguir adelante.

Conforme a esta narración de un testigo presencial de los hechos, quien rindió declaración en la misma fecha en que acontecieron, es claro que los policías se encontraban precisamente enfrente y a la izquierda de Javier cuando éste se desplomó sobre Avenida Nacional. Estos elementos concatenados con la trayectoria de la bala, permiten considerar que el proyectil provino de la zona donde estaban ubicados los policías.

Por cuanto hace a la hora en que ocurrió el fallecimiento, de las diversas declaraciones que obran en la averiguación previa y en el expediente de investigación, se concluye que fue entre las 14:45 y las 15:15 horas, lo cual coincide con el momento en que se dio el enfrentamiento entre los policías y los pobladores de Atenco, según el informe rendido por la Policía Federal Preventiva, en el que se afirma que a las 14:45 horas dio inicio el enfrentamiento y que a las 15:10 inició el repliegue.

Otro aspecto importante, es que de las trece personas detenidas durante el operativo del 3 de mayo, ninguna obtuvo resultado positivo en las pruebas que les fueron aplicadas para identificar la presencia de plomo o bario. En cambio, el Ministerio Público omitió ordenar la realización de peritajes para identificar vestigios de plomo o bario en los elementos policíacos que participaron en el operativo, lo cual hubiera permitido detectar a los policías que dispararon armas de fuego, para después realizar los estudios sobre la ralladura que producen las armas que éstos portaban, a fin de compararlas con la bala que mató al menor.

Todas estas circunstancias, concatenadas entre sí, permiten concluir que Javier Cortés Santiago murió en el enfrentamiento que tuvo lugar el 3 de mayo de 2006, sin que el Estado haya podido demostrar que la bala que le dio muerte no fue disparada por policías, sino que por el contrario, existen indicios que apuntan a ello.

b) Caso de Ollín Alexis Benhumea Hernández

También en el caso de Ollín Alexis Benhumea Hernández existen indicios que apuntan a que fueron policías los causantes de su muerte. En efecto, obran en la investigación las declaraciones de Angel Benhumea Salazar, padre del joven fallecido, quien desde el ingreso de su hijo al hospital, el propio 4 de mayo, manifestó que éste había sido impactado por un proyectil de gas lacrimógeno.

Asimismo, existe el reconocimiento del Gobernador del Estado de México en torno a la responsabilidad del Estado en esta muerte, pues incluso expidió un cheque de indemnización a favor de la familia de la víctima, así como del licenciado Eduardo Medina Mora-Icaza, quien en su calidad de Secretario de Seguridad Pública Federal suscribió el oficio SSP/082/2006, en el que manifestó que no aceptaba la recomendación formulada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en torno a estos hechos y, por cuanto hace a la muerte de Ollín Alexis Benhumea Hernández, afirmó que fue “por el uso legítimo de armas lanza gases.”

En cuanto a la supuesta legitimidad en el uso de las armas lanza gases cabe señalar que, conforme a los protocolos para su uso, éstas deben dispararse al aire, en espacios abiertos y a no menos de 30 metros del

lugar donde se encuentren los manifestantes. Si se cumplen tales directrices, este tipo de armas no son letales, ya que los proyectiles lanza granadas no van más allá de 30 metros. Por tanto, el hecho de que un proyectil de este tipo haya alcanzado a uno de los manifestantes, necesariamente obedece a su uso indebido, a la falta de capacitación y profesionalización.

También cabe precisar que la muerte del joven Ollín Alexis no pudo haber sido causada por algún otro objeto de los que aventaba la población, pues si el golpe lo hubiera provocado un palo, la contusión hubiera sido de forma lineal; si lo hubiera provocado una piedra, la contusión hubiera tenido una forma irregular, en virtud de que una herida contusa reproduce al objeto que la produce. Si se hubiera tratado de una bomba molotov o de cohetones, hubiera habido quemaduras y lesiones muy expansivas.

En este caso, tal como lo pudieron corroborar los peritos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos con la entrevista al médico tratante, el análisis de la historia clínica y la revisión de las radiografías y tomografías, se trató de un golpe muy focalizado, de modo que lo más probable, dadas las circunstancias en que se produjo la herida, es que se haya tratado de un proyectil de gas lacrimógeno, como incluso fue reconocido por el entonces Secretario de Seguridad Pública.

No es obstáculo a lo anterior el hecho de que los peritos de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos no hayan retirado el vendaje de Ollín Alexis para ver el impacto directamente, pues los peritos contaron con muchos otros elementos que les permitieron advertir la forma de la contusión.

De esta manera, al no haberse proporcionado una explicación satisfactoria de lo ocurrido, las alegaciones sobre la responsabilidad del Estado en las muertes de Javier Cortés Santiago y Ollín Alexis Benhumea Hernández quedan corroboradas, debiendo por tanto tenerse como responsable de la violación del derecho a la vida de estos jóvenes y del derecho a la integridad personal de sus familias, sin que haya lugar a la distinción que la mayoría de los Ministros hizo entre la vertiente negativa y la positiva de ese derecho, pues para ello se aplicaron técnicas del derecho penal que en este procedimiento no encuentran cabida.

El Ministro **Genaro David Góngora Pimentel**.- Rúbrica.

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: Que esta fotocopia constante de once fojas útiles, concuerda fiel y exactamente con su original que corresponde al voto particular que formula el señor Ministro Genaro David Góngora Pimentel, en la sentencia del doce de febrero de dos mil nueve, dictada por el Tribunal Pleno en el dictamen que valora la investigación constitucional realizada por la Comisión designada en el expediente 3/2006, integrado con motivo de la solicitud formulada por el señor Ministro Genaro David Góngora Pimentel, para investigar violaciones graves de garantía individuales. Se certifica para su publicación en el Diario Oficial de la Federación.- México, Distrito Federal, a veinticuatro de agosto de dos mil nueve.- Rúbrica.

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL MINISTRO JOSE DE JESUS GUDIÑO PELAYO AL DICTAMEN QUE VALORA LA INVESTIGACION CONSTITUCIONAL REALIZADA POR LA COMISION DESIGNADA EN EL EXPEDIENTE 3/2006, INTEGRADO CON MOTIVO DE LA INVESTIGACION A VIOLACIONES GRAVES DE GARANTIAS INDIVIDUALES.

La mayoría de las señoras y señores Ministros votaron porque en la resolución de cuenta, al señalarse los nombres de las autoridades en el considerando decimosegundo, había que distinguir entre aquellas que fueron "participantes" en los hechos que dieron lugar a esas violaciones y, por otra parte quiénes estuvieron "involucrados". Esta distinción que hizo la mayoría derivó en que no resultaran señalados por las violaciones graves de garantías individuales que fueron acreditadas, destacadamente, los mandos superiores y altos funcionarios que decidieron y planearon los operativos.

A diferencia de lo estimado por esa mayoría, creo que la Suprema Corte de Justicia de la Nación debía haber señalado a *todos* los funcionarios que participaron en los operativos de cuenta, desde aquellos que ejercieron funciones decisorias hasta quiénes fungieron como operativos, en razón de haber sido partícipes de los hechos, sin atribuir a dichos señalamientos connotación alguna de culpabilidad, menos aun de incriminación.

A continuación, las razones de mi disenso.

¿Qué facultades asisten al Tribunal para señalar nombres en estas decisiones?

Partiendo de la diferencia literal entre la Regla 21 y la 24 del Acuerdo General del Pleno 16/2007, la mayoría introduce una distinción entre "participantes" y, por otra parte, en "involucrados", y con base en esta frágil distinción, señala algunos nombres de quiénes estuvieron "involucrados" en los hechos de cuenta, preponderantemente funcionarios operativos.

No comparto la lectura hecha por la mayoría de los Ministros de los artículos 21 y 24 del Acuerdo General Plenario 16/2007.

En mi opinión, estas reglas, la primera dirigida a la Comisión Investigadora, la segunda al Ministro Ponente, no están hablando de cosas diferentes.

De conformidad con lo dispuesto en las Reglas 21 y 24 del Acuerdo General Plenario 16/2007, que rige las investigaciones relacionadas con violaciones graves de garantías individuales, el Dictamen que el Ministro designado al efecto someterá a consideración del Pleno de la Suprema Corte, entre otros aspectos, señala a las personas y/o autoridades que hubieren “participado” en los hechos investigados, sin pronunciarse acerca de su responsabilidad política, penal, administrativa, civil, etc., en los mismos, por no ser de su competencia; mientras que el otro diverso habla de especificar las personas “involucradas”. Literalmente, las reglas en mención, dicen:

Regla 21. En el informe no se podrá calificar la legalidad de lo actuado en averiguaciones previas, juicios o procedimientos de cualquier índole que efectúen otros órganos del Estado y que versen sobre los hechos consumados, materia de la investigación, sin perjuicio de que si, en el desarrollo de la misma, la Comisión investigadora advierte que, en alguno de estos asuntos, pudieran haberse cometido violaciones graves de garantías individuales, así lo asentará en sus conclusiones, a fin de que el Pleno determine lo conducente.

*De igual forma, no podrá adjudicarse responsabilidades, sino **únicamente identificar a las personas que hubieren participado en los hechos calificados como graves violaciones a las garantías individuales.***

*Regla 24. El dictamen deberá: pronunciarse sobre la suficiencia de la investigación; determinar si existieron violaciones graves a las garantías individuales; **señalar a las autoridades involucradas en dichas violaciones;** y determinar los órganos y autoridades competentes para actuar en el caso, así como los demás elementos que el Ministro o Ministros dictaminadores consideren necesarios.*

Estas reglas, en mi opinión, no contienen un mandato diverso para la Comisión Investigadora y para el Ministro Dictaminador, como se dijo en las sesiones públicas en que se discutió este asunto.

Es cierto que al utilizar frases distintas, se puede realzar una interpretación estrecha de las mismas, sea que distinga formalmente que la Regla 21 se entienda en el sentido de que el deber de la Comisión Investigadora se circunscribe a señalar a los **participantes** de “los hechos calificados como graves violaciones a las garantías individuales”; en tanto que la Regla 24, se entienda como que el Ministro Dictaminador debe establecer qué personas, de entre esos participantes, estuvieron **involucrados** en los hechos graves violatorios de garantías, cual si “participantes” e “involucrados” fueron categorías radicalmente distintas.

Pero no comparto que esta interpretación sea la que deba darse a las reglas señaladas.

Mi convicción es en el sentido de que en la Regla 21 y la Regla 24 antes citadas, las expresiones “personas que hubieren participado” y “autoridades involucradas” son usadas como expresiones sinónimas y que ambas deben ser entendidas de manera vinculada con el contenido del segundo párrafo del artículo 97 constitucional y los diversos artículos del Título Cuarto de la Norma Fundamental, según el cual, el fincamiento de responsabilidades de diversa índole corresponde a otras autoridades del ámbito estatal, federal y municipal y no a esta Suprema Corte, al menos no en esta vía.

En efecto, para evidenciar que las mencionadas frases tienen una misma o muy parecida significación, vale acudir al diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.

En la entrada correspondiente al verbo “participar”, se manejan cinco posibles acepciones:

PARTICIPAR

(Del lat. *participāre*).

1. *intr. Dicho de una persona: **Tomar parte en algo.***
2. *intr. Recibir una parte de algo.*
3. *intr. Compartir, tener las mismas opiniones, ideas, etc., que otra persona. Participa de sus pareceres.*
4. *intr. Tener parte en una sociedad o negocio o ser socio de ellos.*
5. *tr. Dar parte, noticiar, comunicar.*

Mientras que por “involucrar” la autoridad de la lengua española, señala que debe entenderse como:

INVOLUCRAR

(Del lat. *involūcrum*, *envoltura*).

1. *tr. **Abarcar, incluir, comprender.***
2. *tr. Injerir en los discursos o escritos cuestiones o asuntos extraños al principal objeto de ellos.*
3. *tr. **Complicar a alguien en un asunto, comprometiéndolo en él.** U. t. c. *prnl.**

Así, puede advertirse que la primera acepción de “participar” es *Dicho de una persona: tomar parte de algo*, mientras que la primera acepción de “involucrar” es *abarcar, incluir, comprender*, de donde cabe

preguntarse, ¿Qué no cuando se toma parte de algo, se está siendo abarcado, incluido o comprendido? Y ¿Cuándo se es comprendido, no se es parte de lo que comprende?

Hay quien pudiera pensar que, en realidad, la regla 24 se refiere a la expresión *autoridades involucradas* aludiendo a la tercera acepción del verbo “involucrar” citada del Diccionario, conforme a la cual, “involucrar” se entiende como *Complicar a alguien en un asunto, comprometiéndolo en él*.

Sin embargo, cuando se advierte que ese mismo diccionario establece por:

COMPLICAR

(Del lat. *complicāre*).

1. tr. Mezclar, unir cosas diversas entre sí.
2. tr. Enredar, dificultar, confundir. U. t. c.

Y por:

COMPROMETER

(Del lat. *compromittĕre*).

1. tr. Poner de común acuerdo en manos de un tercero la determinación de la diferencia, pleito, etc., sobre que se contiene. U. t. c. prnl.
2. tr. Exponer o poner a riesgo a alguien o algo en una acción o caso aventurado. Las indiscreciones de tu amigo me han comprometido. U. t. c. prnl.
3. tr. Constituir a alguien en una obligación, hacerle responsable de algo. U. m. c. prnl.
4. prnl. Contraer un compromiso.

Resulta muy dudoso que pueda admitirse la pertinencia de esa tercera posibilidad, pues, aun cuando se optase por esta tercera acepción, se tendría que pasar por alto que comprometer se refiere a que el sujeto es responsable *porque se le ha constituido, creado, una obligación*, situación que se aleja del significado que se ha querido dar a “involucrado”.

Me parece que **la mayoría está introduciendo una distinción** entre las expresiones ‘*personas que hubieren participado*’ y ‘*autoridades involucradas*’, de la que resulta que de **manera implícita**, al hablar de “involucradas” se está dando a entender que esas personas, que las “personas involucradas”, sí son las que vulneraron garantías, a diferencia de los “participantes”, que serían los que simplemente tomaron parte en la violación de garantías, sin alusión a que hayan violado garantías.

Al distinguir como se ha hecho, pareciera decirse que los “participantes” son los que por uno u otro motivo, casi incluso por azar, tuvieron alguna relación con los hechos; y los “involucrados”, son, o entre ellos están, los violadores de derechos.

Yo no comparto esa distinción.

Creo que las citadas expresiones, que ambas reglas de nuestro Acuerdo General, se están refiriendo a la misma situación: al vínculo, a secas, entre las autoridades y los hechos que se reputaron como violaciones graves de garantías, sin que haya elemento alguno para introducir entre ambas una distinción de matiz o de intensidad.

Pero además, el entendimiento de ambas frases “autoridades involucradas” y “participantes”, no puede desvincularse del contexto constitucional sobre el que se despliega esta facultad y por ello deben ser interpretadas, en relación, congruencia y consistencia con lo señalado en términos del segundo párrafo del artículo 97 y el Título Cuarto constitucionales, que establece:

Art. 97.- [....]

La Suprema Corte de Justicia de la Nación podrá nombrar alguno o algunos de sus miembros o algún Juez de Distrito o Magistrado de Circuito, o designar uno o varios comisionados especiales, cuando así lo juzgue conveniente o lo pidiere el Ejecutivo Federal o alguna de las Cámaras del Congreso de la Unión, o el Gobernador de algún Estado, únicamente para que averigüe algún hecho o hechos que constituyan una grave violación de alguna garantía individual. También podrá solicitar al Consejo de la Judicatura Federal, que averigüe la conducta de algún juez o magistrado federal.

Conforme a este precepto, la Constitución faculta a la Suprema Corte de Justicia de la Nación para calificar hechos, ya sea como violaciones graves o no; y no la faculta, al menos no en esta vía, para señalar violadores, culpables ni adjudicar responsabilidades. Que es muy distinto a que, cuando se encuentren violaciones graves, –como aquí sucedió–, sí nos sea posible señalar quiénes *participaron* en los hechos que en ello derivaron.

Concretarnos a señalar partícipes, en mi opinión, es congruente con el alcance de la facultad de investigación la Suprema Corte, que nos faculta el artículo 97 constitucional, lo hará *únicamente para que*

averigüe algún hecho o hechos que constituyan una grave violación de alguna garantía individual". Si sólo podemos averiguar hechos, no podemos esclarecer otras cosas que no sean los hechos y su respectiva calificación, como deslindar "involucrados" –en la acepción que a esta palabra se asignó por la mayoría–, que dicho sea de paso, más asemeja un deslinde de *responsabilidades* hasta con matices de exculpación.

Por eso, en el dictamen que como Ministro ponente sometí a la consideración del Pleno *deliberadamente* –no fue un descuido– se plasmaron los nombres de los funcionarios, altos, medios y operativos que "*participaron*" o, si se quiere una expresión menos problemática, de las personas que "tuvieron que ver", de una u otra manera, con esos hechos **sin realizar las aludidas distinciones de matiz o grado**, ya que, insisto, como he señalado, creo que no existen elementos normativos o fácticos que faculten o justifiquen para ello a esta Suprema Corte.

En efecto, establecer quiénes estuvieron "involucrados" en la violación grave de garantías individuales, en la connotación que la mayoría dio al término "involucrados" en las sesiones públicas plenarias en que se discutió este asunto, exige un análisis de elementos subjetivos, objetivos y normativos, y de facto, que –estimo– no es el caso que este Tribunal realice en esta vía, y que, aunque lo fuera, dudaría que tuvieramos todos los elementos para ello, particularmente por lo de facto.

Esto quedó a la vista en la redacción final del Considerando Duodécimo de la resolución, a la que contesto con este voto particular pues luego de discutirse ampliamente en el Pleno estas distinciones entre "participantes" e "involucrados", se incorporó al engrose como decisión de la mayoría, una relación de "autoridades involucradas" cuyo contenido, amén de las diferencias, es prácticamente igual al que como ponente presenté en el proyecto; *con la muy importante distinción, claro está, de que fueron suprimidos los nombres de los funcionarios que decidieron y planearon (o mal planearon) los operativos*. De ahí mi afirmación, de que la distinción realizada por la mayoría, más bien, adquiere tono de exculpación.

En mi opinión, este Tribunal debía referirse y relacionar a los participantes en los hechos, sin condenas particularizadas, en tono indicativo, y, por supuesto, sin limitarse a mencionar sólo a aquellos cuyas manos profirieron, los golpes y lesiones a las víctimas, como lo hacía el proyecto que presenté.

Esto, en el contexto constitucional del artículo 17 y el Título Cuarto Constitucional llevaría a que ante tal indicación o señalamiento –que es hasta donde creo que el texto constitucional permite llegar a esta Suprema Corte– las autoridades competentes, en su caso, "involucren", incriminen, o responsabilicen a quiénes consideren, mediando el debido proceso legal.

Se trataba pues de mencionar a quiénes participaron en los hechos, para que, a partir de allí, las autoridades competentes actuaran en lo que a ellos correspondiera, y –muy importante– para que la sociedad pueda saber quién es responsable de lo ocurrido. Y no son exclusivamente los que repartieron los golpes.

¿Quién es responsable de lo que pasó?

Los gobernantes se deben a los gobernados, y son responsables por sus propios actos y por los de sus inferiores. Responsables, no en el sentido de culpables, sino responsables en el sentido de que tienen el deber de responder, de explicar, de asumir, dar respuestas, y resarcir lo que pasa bajo su mandato.

Para aclarar, explicar de mejor manera lo que pretendo decir, me parece conveniente traer a colación la cita del filósofo español José Ferrater Mora, cuando explica los distintos usos que puede tener un término.

Los escolásticos aceptaron y elaboraron la doctrina aristotélica. Gran número de ellos, al referirse a los nombres o términos distinguieron entre un modo de hablar unívoco, un modo de hablar equívoco y un modo de hablar análogo cuando se aplica a los términos comunes en sentido no entera y perfectamente idénticos o, mejor aún, en distinto sentido, pero semejante desde un punto de vista determinado o desde una determinada y cierta preposición (como "despierto" aplicado a un ser que no duerme y a un ser que tiene inteligencia viva). El término es el que significa una forma o propiedad que se halla intrínsecamente en uno de los términos (el análogo principal), hallándose, en cambio, en los otros términos (analogados secundarios) por cierta ordenación a la forma principal.¹

Siguiendo estas distinciones, cuando hablamos de responsabilidades, hay que advertir que dicha expresión tiene significados análogos, siendo el análogo principal el de "*responder*". Así el diccionario de la Real Academia define "*responder*", en los siguientes términos:

RESPONDER

(Del lat. *Respondere*) tr.

Contestar, satisfacer a lo que se pregunta u opone.

2.- Contestar uno al que le llama o al que toca a la puerta.

A partir de ese análogo, ¿qué es tener "*responsabilidad*" por algo?, ¿qué es ser "*responsable*" de algo?

¹ Ferrater Mora, José. *Diccionario de filosofía abreviado, 10a. Ed. Colección Índice*. Buenos Aires, Editorial Sudamericana, 1980, p. 33.

Según la Real Academia, “responsabilidad” se entiende como:

RESPONSABILIDAD.

f. Deuda, obligación de reparar y satisfacer por sí o por otro, a consecuencia de delito, de una culpa o de otra causa legal.

2.- Cargo u obligación moral que resulta para uno del posible yerro en una cosa o asunto determinado.

3.- For. v. recurso de responsabilidad. de responsabilidad loc. Adj. Dícese de la persona de posibles, de crédito.

A su vez, define “responsable” de la siguiente manera:

RESPONSABLE

(Del lat. Responsum, supino de respondere, responder)

Adj. Obligado a responder de alguna cosa o por alguna persona.

2. v. editor responsable. Civilmente. For. El que, sin estar sometido a responsabilidad penal es parte en una causa a los efectos de restituir, reparar o indemnizar de un modo directo o subsidiario por las consecuencias de un delito.

La responsabilidad de la que debemos hablar en estos casos es en la acepción de respuesta; de decirle a la sociedad quién tiene que responderles. En esta vía, a esta Suprema Corte de Justicia de la Nación no le corresponde precisar quiénes, de entre los elementos de la policía que participaron en los operativos, deben ser señalados en esta resolución como responsables en el sentido culposo que alude una posible acepción del término, sino en función de su análogo principal de responder, de dar respuestas.

Y en este caso, las autoridades que decidieron y planearon los operativos, aun cuando no hayan sido los que golpearon, y aun cuando no hayan ordenado golpear, **tienen el deber de responder**, en su calidad de superiores de los operarios participantes.

Así, si se han de señalarse personas en el documento final que suscriba esta Suprema Corte, esos señalamientos han de incluir a todos y no pueden pasar sin considerar también a las altas esferas que decidieron y planearon los operativos, que de una u otra forma fueron “participantes”.

Y no porque su decisión de usar la fuerza haya sido violatoria de garantías, sino porque, en su calidad de superiores, son los primeros obligados en responder, ante los gobernados por lo que pasó.

Creo que está más que dicho en el Dictamen, y así se compartió por todos los Ministros, que, en general, el uso de la fuerza pública en Atenco sí estaba justificado, y que ellos, como autoridades encargadas de la seguridad en el Estado, estaban no sólo facultados, sino obligados, a restablecer el orden a través de las fuerzas de seguridad pública bajo su mando. Igualmente, tengo muy claro que los resultados de la investigación no permiten sostener que al tomarse esas decisiones, se hubiese ordenado propinar golpes y vejaciones a los manifestantes. Pero es claro que eso sucedió. No fue ordenado, pero lamentablemente aconteció.

Ante semejantes violaciones, no podemos decirle a la sociedad, menos aun a las víctimas, que los responsables son los policías o los comandantes de los policías que participaron en el operativo; que no son responsables sus superiores.

No estamos aquí fungiendo como tribunal de culpas o exculpaciones. Estamos fungiendo como Tribunal Constitucional, que analiza hechos y califica si en estos hubo violaciones graves a las garantías individuales. Para eso nos faculta el artículo 97 constitucional.

Y ahora que las encontramos, ¿le vamos a decir a la sociedad que sólo son responsables los policías?

De lo que sucede en manos de agentes del Estado, es responsable el Estado. De los errores en que incurren los inferiores, son responsables los superiores. Y no es que sean responsables en un sentido de culpa o criminoso, sino en el sentido que vengo aludiendo, que son quienes tienen que responder, enfrentar, asumir y resarcir lo que sucedió.

Ante un error de alguno de mis inferiores, yo podría excusarme diciendo que “yo no fui”, y lo más probable, es que, en efecto, el error lo haya cometido él, no yo. Pero esos errores, ante mis pares y ante los justiciables, son *mi responsabilidad*. Porque son mi personal, porque si actúan en mi nombre es porque yo los nombré, los autoricé o les dí la instrucción, -y no les dije que lo hicieran mal, simplemente pasó-; y porque soy su superior respondo por lo sucedido. Los errores de mis inferiores, ante terceros, son responsabilidad mía; **y eso no significa que yo cometiera materialmente el error.**

Por tanto me parece inadmisibles que el máximo tribunal de este país le diga a las víctimas y a la sociedad en esta decisión, que sólo policías estuvieron “involucrados” en tan graves violaciones.

Lo que al final sucede con una interpretación como esa, es que transmite un mensaje de que hay que pedir cuentas a los operativos, comandantes y policías; y de que los titulares del poder público, que los superiores de esos comandantes y policías, no tienen de qué ni por qué responder.

No podemos más bien, no debemos dividir al Estado entre los múltiples y millones de burócratas que lo personificamos día a día, y pulverizarle al ciudadano la posibilidad de encontrar respuestas a sus legítimas interrogantes y reclamaciones en sus más altas autoridades.

En este sentido, no sobra agregar que en el ámbito internacional existen disposiciones y precedentes judiciales emitidos con motivo de hechos también violentos, en los que se ha reconocido la responsabilidad del superior jerárquico, y no sólo de mandos operativos.

Sobre el particular, es de destacarse que las fuentes jurídicas internacionales relativas al tema que nos ocupa, han tenido una destacada evolución en los últimos años, y tanto las disposiciones escritas, como el derecho consuetudinario y los precedentes judiciales se han complementado entre sí para arrojar conclusiones como las que en seguida se comentan.

Si bien en los precedentes internacionales los órganos jurisdiccionales decidieron sobre la responsabilidad **penal** de mandos o autoridades superiores –y aquí no estamos en una vía penal- este dato, lejos de hacer ininvocable el criterio, lo hace aun más digno de destacarse.

En efecto, si se ha fincado tal tipo de responsabilidad, con lo estricto y severo del derecho punitivo, más aun será valedero invocar estos criterios para los fines que busco destacar en el presente voto particular.

En este orden de ideas, especial mención debe darse a las decisiones judiciales sustentadas por el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia (establecido en cumplimiento de la resolución 827 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de 25 de mayo de 1993). En los asuntos Delalic, Aleksovski y Blaskic (decisiones emitidas, respectivamente: el 16 de noviembre de 1998, IT-96-21-T; 25 de junio de 1999, IT-95-14/1; y el 3 de marzo de 2000, IT-95-14-T)) se caracterizaron los requerimientos de la doctrina de la responsabilidad del superior de la siguiente manera:

1. La existencia de una relación entre superior y subordinado.
2. El conocimiento del superior o que el superior tenga razones, para conocer que el acto iba a ser cometido o se había cometido.
3. Falta de superior al no adoptar las medidas necesarias y razonables, para impedir los actos criminales o castigar consecuentemente a quienes los perpetraron.

Si aplicamos estos criterios a los hechos ocurridos en el Municipio de San Salvador Atenco, no cabe duda que todos se actualizan.

La existencia del vínculo de subordinación entre los operativos con los titulares del poder público, está dada desde la Constitución y particularmente las que rigen el desempeño de las distintas corporaciones policíacas participantes, y otras tantas que no es el caso aquí mencionar.

También se actualiza el requisito marcado con el numeral 2, pues, sin duda, los distintos mandos, presentes físicamente o no durante los operativos, tuvieron conocimiento de la gravedad de los hechos y de que se habían cometido violaciones a los derechos fundamentales de los manifestantes y otras personas presentes en ese lugar.

Lo dicho en el punto tres es vital para la exposición de una de las ideas centrales que aquí he querido aludir: no se trata de una responsabilidad de los mandos superiores sobre los hechos ocurridos, por haber propinado las lesiones o por haberlo ordenado (que incluso en el caso no se advirtió que hubiese sido así); sino por no prever los riesgos materiales del operativo, por no investigar eficazmente, y sancionar los excesos en el uso de la fuerza.

La experiencia internacional de los denominados *tribunales ad hoc* ha tenido cuantiosos resultados, a través de los cuales se han analizado los distintos elementos que deben converger para determinar la responsabilidad penal de los mandos superiores.

En ese contexto, un elemento que fortalece la idea expuesta en lo antes dicho, y también sustentado por el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia, es aquel que –en el plano subjetivo- señala como requisito por parte del mando o autoridad de poseer una información de tal naturaleza que lo ponga en conocimiento del riesgo de que tales delitos se cometan, indicándole la necesidad de una actuación adicional, para evitar o aminorar dichos riesgos y para averiguar las violaciones que fueran cometidas.

En los hechos estudiados acontece esto también. Es claro que las distintas corporaciones –y sus titulares- tenían conocimiento de lo crítico de la situación, de las formas de manifestación y conducta de los inconformes, y conocieron los resultados de los operativos.

Según autoridades en la materia (entre las que destaca el jurista Kai Ambos, autor de las obras *Principios e Imputación en el Derecho Penal Internacional*, 2008, y *Temas de Derecho Penal Internacional*, 2006, en las cuales estudiaba a profundidad el tema a debate), los citados precedentes judiciales, en particular los casos Delalic y Aleksovski, fueron los primeros resultados modernos en exponer la *teoría de la responsabilidad del*

superior jerárquico. Y en la decisión emitida en el caso Blaskic, el órgano jurisdiccional desarrolló una regla de derecho consuetudinario con fundamento en la jurisprudencia y una interpretación de diversos artículos del Protocolo Adicional I a los Convenios de Ginebra (de 1977).

En ese sentido, los esfuerzos por establecer criterios para determinar si se da la responsabilidad penal por parte de autoridades o mandos superiores se ha reflejado internacionalmente en la doctrina, los precedentes judiciales, y también es una tema con cabida en ordenamientos mundiales, como son los artículos 86 y 87 del Protocolo Adicional I a los Convenios de Ginebra de 1977, en síntesis, establecen que deben ser reunidas tres condiciones para que un superior sea considerado responsable penalmente, por supuesto en el ámbito del derecho penal internacional, y son:

1. Que la infracción haya sido cometida por uno de los subordinados del superior;
2. Que el superior haya conocido o haya tenido información de la cual pudiese concluir que una infracción fue cometida o iba a ser cometida o iba a ser cometida; y
3. Que el superior no tome las medidas a su alcance para impedir o reprimir las infracciones.

En esencia, son las mismas exigencias que han sido señaladas e interpretadas por la jurisprudencia aludida.

¿Por qué como ponente no acogí la relación de “participantes” tal como les proponía la Comisión Investigadora?

En otro orden de ideas, quiero expresar que no advertí que la Comisión Investigadora, al rendir su Informe Preliminar, en la parte en que señalaba los “participantes” en los hechos de Atenco, enlistó muchas personas distinguiendo y adscribiéndolas en categorías de intervención, y que son:

- a) La orden o decisión de usar la fuerza pública.
- b) La planeación.
- c) La coordinación.
- d) La supervisión del operativo.
- e) La del control operativo de elementos policiales.
- f) La concerniente al ámbito operativo.

Esta distinción por categorías la obvié deliberadamente en el proyecto que en su momento presenté, **pero no sin razones**.

Además de las razones hasta aquí expuestas (de por qué incluí a los funcionarios que decidieron y planearon los operativos), quiero explicar que, como ponente, consideré conveniente obviar esas distinciones pues no creí tener elementos para establecer qué tanto, más o menos, “*se involucraron*” o “*participaron*”, los ahí señalados, por las limitaciones facultativas a que me he referido, y por el no del todo satisfactorio grado de certidumbre arrojado por los datos existentes en autos. Me explico.

Aun cuando el Informe Preliminar distinguía entre las anteriores facetas de intervención, lo cierto es que, dicha clasificación no fue aplicada en todos los casos por la Comisión Investigadora al rendir su Informe. Con respecto a varios elementos policiales no es posible advertir del Informe ni de esta relación el tipo de función que efectivamente desempeñaron en los operativos los funcionarios. Del contexto de hechos tampoco se puede apreciar con claridad en muchísimos casos en qué consistió su actuación, particularmente en el caso de mandos medios superiores.

En otros casos, el propio informe señala que no se tienen datos acerca de qué elementos se desempeñaron, por ejemplo como mandos directos de la Agencia de Seguridad Estatal en un determinado evento.

Con respecto a ciertos servidores públicos, cuya definición de funciones sería muy importante en el caso, el propio Informe de la Comisión establece en *grado de probabilidad* (sin tener certeza) la función que tuvieron.

En algunos casos las propias autoridades al desahogar sus vistas respectivas a propósito del Informe Preliminar, manifestaron que su participación en los operativos *no correspondía con lo señalado en el Informe aludido*, sin que a estas alturas hubiera mayores elementos para esclarecerlo.

Además, la reglamentación interior de las agencias policiales no permite establecer en todos los casos con claridad esas líneas de jerarquía; y la manera en que se desarrollaron los hechos pone en duda que tales líneas –las líneas de mando formalmente existentes– se hayan seguido con fidelidad en los operativos, lo que acarrearía imputar funciones de algún tipo a servidores que no corresponderían con las que, en realidad, tuvieron el día de los hechos.

Con base en las consideraciones expuestas, creo que, el proyecto de Dictamen que elaboré y se puso a consideración del Pleno, en lo que se refiere a la relatoría de funcionarios participantes, era correcta; que no

fue un error el haber incluido en ella desde el más alto funcionario que participó en la toma de decisiones hasta los elementos operativos que ejecutaron los operativos de policía y que mencionar a todos, no fincaba penas o sanciones trascendentales a nadie, como se criticó en la discusión plenaria.

Estas son las razones que me llevaron a votar como lo hice, por lo que hace al Considerando Duodécimo, intitulado en la sentencia como "*Integrantes de las corporaciones policiacas que materialmente estuvieron el día de los eventos, en ejercicio directo de la fuerza pública, como efectivos de la policía o con mando directo sobre las corporaciones*", que pretendidamente menciona por nombre a los que fueron "autoridades involucradas" en éstos lamentables sucesos.

Atentamente

El Ministro **José de Jesús Gudiño Pelayo**.- El Secretario General de Acuerdos, **Rafael Coello Cetina**.

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: Que esta fotocopia constante de once fojas útiles, concuerda fiel y exactamente con la versión pública del voto particular que formula el señor Ministro José de Jesús Gudiño Pelayo, en la sentencia del doce de febrero de dos mil nueve, dictada por el Tribunal Pleno al resolver la facultad de investigación de violaciones graves de garantías individuales 3/2006. Se certifica para su publicación en el Diario Oficial de la Federación.- México, Distrito Federal, a nueve de septiembre de dos mil nueve.- Rúbrica.

Voto particular que presenta el señor ministro Juan N. Silva Meza, en relación con la resolución tomada con motivo del Dictamen que valoró la investigación constitucional realizada por la comisión designada en el expediente 3/2006, integrado con motivo de la solicitud formulada por el señor ministro Genaro David Góngora Pimentel, para investigar violaciones graves de garantías individuales

Los hechos ocurridos en San Salvador Atenco en el mes de mayo del año 2006, son particularmente interesantes. No sólo develaron los errores y vicios que pueden guiar las relaciones jerárquicas de las corporaciones encargadas en nuestro país de ejercer la función de seguridad pública. Por supuesto que Atenco es una llamada de atención acerca de la falta de planeación, de los errores tácticos y operativos con los que nuestras fuerzas del orden deben realizar su trabajo. Sin embargo, la importancia del asunto, que orienta mi disenso en esta ocasión, se puede encontrar en otro lado.

Atenco nos ofrece una oportunidad para abordar el debate, siempre vivo, acerca de la forma en la cual nuestro país cumple con el deber constitucional de respetar y hacer valer el régimen constitucional de protección a los derechos humanos. Atenco es una oportunidad para evaluar el camino que hemos recorrido y lo que nos hace falta recorrer.

Como si esto no fuera suficiente, el caso de Atenco también es una gran oportunidad para ensanchar nuestra orientación jurisprudencial en relación con los alcances de la facultad de investigación que el artículo 97, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos otorga a la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Tal como lo explicaré en el desarrollo de este voto particular, entiendo que la facultad investigadora de la Suprema Corte, debe verse como un mecanismo más, como una parte de un sistema integral de protección de derechos humanos diseñado desde la ley fundamental, no como una atribución aislada y disfuncional. En este sentido, creo que el llamado caso de Atenco, ha venido a llenar de contenido y vigencia a la facultad investigadora.

El caso de Atenco es particularmente interesante y en este documento expresaré las razones que me llevan a disentir de la mayoría de los integrantes del Pleno en algunos puntos que considero centrales. Para hacerlo, es conveniente repasar los hechos.

El 3 de mayo del año 2006, la policía municipal recibió instrucciones de evitar que comerciantes de flores, respaldados por el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, instalaran sus puestos frente al mercado Belisario Domínguez en San Salvador Atenco. A esta fuerza, se sumaron 320 elementos de la Agencia Estatal de Seguridad. Esta decisión fue completamente legítima, pues los vendedores violaron disposiciones tomadas por el Cabildo. Asimismo, fue legítimo el intento fallido de las fuerzas del orden por abrir la carretera Texcoco-Lechería, cerrada en protesta por los inconformes en demanda, entre otras cosas, de la liberación de tres detenidos en el primer enfrentamiento. En estos hechos perdió la vida el joven Javier Cortés Santiago.

Las fuerzas del orden impidieron que los comerciantes se instalaran. Hubo un primer enfrentamiento. Los vendedores se replegaron y tomaron refugio en un inmueble particular en la calle de Manuel González. Trescientos veinte elementos de la Agencia Estatal de Seguridad, rodearon el inmueble. Pasaron nueve horas y aproximadamente a las cuatro de la tarde, cuatrocientos veinte elementos de la corporación estatal ingresaron al inmueble. Detuvieron a ochenta y cinco personas; ochenta y uno de ellos denunciaron y presentaron lesiones y tratos inhumanos. Un camarógrafo de una empresa televisiva fue golpeado.

Más tarde ese mismo día, se llevó a cabo una reunión de alto nivel en la cual se tomaron algunas decisiones: abrir la carretera, detener a quienes se encontraran en flagrancia, atender a los lesionados y restablecer el orden público en Atenco. La reunión fue presidida por el Gobernador del Estado de México, Licenciado Enrique Peña Nieto y el Licenciado Eduardo Medina Mora, entonces Secretario de Seguridad Pública del Gobierno Federal.

Los detenidos en el operativo son trasladados por la noche al penal de Santiaguito.

La noche del 3 de mayo del 2006, se concentran mil ochocientos quince elementos de la Agencia de Seguridad Estatal del Estado de México y seiscientos veintiocho de la Policía Federal Preventiva, así como elementos del Grupo de Operaciones Especiales de la misma corporación federal para desactivar explosivos.

El 4 de mayo de 2006, cerca de ciento cincuenta personas acuden a Atenco en apoyo al Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra. La policía reabre la carretera esa mañana en tan solo veinte minutos.

Posteriormente, las fuerzas del orden avanzan hacia San Salvador Atenco. Es en el centro de esa localidad donde se da el último enfrentamiento. Ochocientos elementos policiales vencen fácilmente a alrededor de setenta opositores. La policía entra a la explanada de San Salvador Atenco y persigue a las personas que se encontraban ahí.

Es en las inmediaciones de la Plaza, donde Ollín Alexis Benhumea Hernández perdió la vida por un golpe en la cabeza. No se puede determinar qué fue lo que lo golpeó. En todo caso, hubo detenciones realizadas con exceso de fuerza. Hubo cateos por todo el pueblo sin orden de aprehensión. Setenta y dos detenidos manifiestan que los atraparon en el interior de domicilios particulares. Ciento dos de los ciento seis detenidos a lo largo del día, manifiestan que fueron golpeados. La autoridad certifica lesiones en noventa y siete de ellos.

Estas personas son trasladadas al llamado penal de Santiaguito. En el trayecto, se registran agresiones y abusos. Los policías que iban en los vehículos no han sido sujetos a procedimiento alguno.

Es importante resaltar que en este asunto hubo claros abusos policiales. Al noventa y tres por ciento de los detenidos el 3 de mayo se les certificaron lesiones no propias de una detención.

Hubo agresiones sexuales. El sesenta y dos por ciento de las mujeres detenidas aseguran haber sufrido agresiones sexuales. Muchos de los presenciaron los hechos avalan este dicho. Es decir, no estamos en presencia de un reclamo aislado. Las declaraciones coinciden en que la mayoría de las agresiones ocurrieron en los camiones y también coinciden con las lesiones encontradas. Veintiún mujeres presentan al menos una lesión en la parte del cuerpo que relacionan con la agresión sexual. Además, tras la aplicación del Protocolo de Estambul, se comprobó la afectación psicológica de las detenidas. Los reclamos de abuso sexual no fueron atendidos de inmediato y las averiguaciones previas no se iniciaron de oficio.

Es necesario repetir que todo lo anterior obedeció a la decisión legítima de las autoridades de seguridad por restaurar el orden. Sin embargo, aunque estas decisiones explican lo que pasó, no lo justifican. No lo hacen pues ponen en duda el respeto a los principios que deben regir el uso de la fuerza pública.

En efecto, el artículo 21 párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, regula la actuación de las instituciones de seguridad pública, depositarias del uso legítimo de la fuerza del Estado. El artículo constitucional nos dice que:

La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.

Con el fin de evaluar la forma en la cual estos principios se aplicaron en el caso de Atenco, vale la pena intentar una definición de los mismos:

- **Principio de legalidad:** Puede entenderse como la exigencia de actuar conforme a lo que disponen las leyes. **En el caso de Atenco, al existir abusos policíacos, se violó este principio constitucional.**
- **Principio de objetividad:** Puede entenderse como actuar sin hacer preferencias, desapasionadamente, con independencia de las creencias propias. Algunos policías incluso confesaron que actuaron con prejuicio por haber sido repelidos el 3 de mayo y por pensar que algunos policías habían muerto en los operativos. En mi opinión, esto demuestra que no hubo objetividad y **se violó este principio constitucional.**
- **Eficiencia:** Es la capacidad de disponer de alguien o algo para alcanzar un fin determinado. El operativo fue parcialmente eficiente, pues aunque se consiguieron algunos objetivos, se violó la obligación de proteger derechos humanos y, por lo tanto, **también se violó el principio constitucional de eficiencia.**
- **Profesionalismo:** Se entiende como la capacidad de ejercer una profesión con relevante capacidad y aplicación. Tal como lo señala el dictamen, los operativos policiales fueron realizados con impericia, con improvisación y con falta de capacidad. La impericia no sólo se demostró en el intento fallido por reabrir la carretera, sino en los abusos cometidos. Una policía profesional no debe cometerlos. El principio constitucional fue violado.

- **Honradez:** Se entiende como la integridad en el obrar. Los abusos policiales cometidos no reflejan una integridad en el obrar. Esto es particularmente importante para el caso de las responsabilidades, pues corresponde al Estado verificar que sus policías sean íntegros, no sólo en lo que se refiere a los asuntos materiales, sino al ejercicio de la fuerza. El ejercicio de la fuerza debe ser recto, probo, intachable, lo que a todas luces no sucedió en este caso. **El principio constitucional fue violado.**
- **Respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución:** Los derechos humanos reconocidos en la Constitución, son las garantías individuales, mismas que se identifican con lo que el artículo 102, apartado B del texto de la Constitución llama los derechos humanos que ampara el orden jurídico mexicano. Asimismo, dentro de ese conjunto, se encuentran los derechos humanos contenidos en los instrumentos internacionales firmados y ratificados por México. **Este principio también se violó en el caso que nos ocupa.**

Entre los principios que rigen el uso de la fuerza pública y que se encuentran contemplados en documentos internacionales, dos son los documentos que contienen los más relevantes. Como veremos, nuestro país tampoco ha sido diligente en la adopción de las recomendaciones que esos documentos contienen:

- **Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana (Cuba) del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990.**
 - **Reglamentación:** Los Estados están obligados a reglamentar el uso de la fuerza. México no cumple con este principio.
 - **Restricción en el uso de armas que puedan producir lesiones o muertes.** México no ha tenido una discusión legislativa al respecto.
 - **Evaluación cuidadosa de la fabricación y distribución de armas no letales incapacitantes a fin de reducir al mínimo el riesgo de causar lesiones a personas ajenas a los hechos y se controlará con todo cuidado el uso de tales armas.** Nada en este caso nos permite suponer que México y las entidades federativas lo hayan hecho.
 - **Utilización de la fuerza sólo como último recurso.** Este no parece haber sucedido el día 3 de mayo. Para el 4 de mayo la situación estaba rebasada y la fuerza pública era necesaria. En todo caso, debe quedar claro que el uso de la fuerza desproporcionada en contra de mujeres y hombres detenidos, fue un abuso injustificado.
 - **Las lesiones y muertes al usar la fuerza, deben comunicarse a los superiores de inmediato.** Este no fue el caso, lo que queda claro por el número de abusos cometidos y por el tiempo que las autoridades tardaron en atender los dos casos de fallecidos. En especial el caso de Alexis Benhumea, demuestra que el operativo no contempló un plan de atención a las víctimas del enfrentamiento.
 - **El abuso abusivo de la fuerza debe considerarse un delito y debe perseguirse como tal.** En México existe el delito de abuso de autoridad, por lo que el principio se cumple.
 - **Los policías no emplearán la fuerza contra detenidos, a menos que sea indispensable.** Tal como queda claro a partir de los hallazgos de la investigación, el principio se violó.
 - **Los gobiernos deben instaurar mecanismos para seleccionar, evaluar, capacitar y orientar a los integrantes de las fuerzas del orden.** De la investigación no se desprende que México y el Estado de México cumplan a cabalidad con este principio.
- **Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, adoptado por la Asamblea General en su resolución 34/169, de 17 de diciembre de 1979.** De acuerdo con este ordenamiento, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley están sujetos a los siguientes principios:
 - **Respeto y protección a la dignidad humana y a los derechos humanos.** Las pérdidas de vidas humanas, las detenciones arbitrarias, los abusos sexuales, la dilación en el ejercicio de la justicia en contra de los responsables, demuestran que el principio no se cumplió en este caso.
 - **Excepcionalidad.** El uso de la fuerza debe ser el último recurso, sólo cuando sea necesario hacerlo. Además debe ser proporcional al objetivo que se persigue. En el caso que nos ocupa, este principio no se observó el día 3 de mayo de 2006.
 - **Prohibición de torturar e infligir otras penas degradantes e inhumanas.** En Atenco no se observó este principio.

- **Protección de la salud y atención médica a los detenidos.** Este principio no se aplicó en Atenco.
- **Obligación de hacer valer la ley y oponerse a la violación de la misma.** En el uso de la fuerza en Atenco, no se cumplió con este principio.

Todos los principios antes señalados, tanto los nacionales como los internacionales, eran aplicables al caso que nos ocupa.

Los principios contenidos en el **nuevo artículo 21, párrafo noveno de la Constitución** son aplicables retroactivamente en beneficio de las víctimas de los abusos cometidos en este caso. De hecho, puede decirse que esta disposición constitucional, da un nuevo contenido a la facultad investigadora de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Puesto que el respeto a los derechos humanos consagrados en la Constitución, incluyendo los reconocidos en los instrumentos internacionales firmados y ratificados por México, es ya una garantía individual, la Corte tiene la facultad de investigar probables violaciones a los mismos.

Los **Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana (Cuba) del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990**, también eran aplicables por lo siguiente. Sabemos que sólo los tratados y convenciones tienen fuerza vinculante. Sin embargo, también sabemos que estos principios se derivan de instrumentos firmados y ratificados por México. De ser este el caso, el Estado Mexicano se obliga de buena fe a cumplir con este documento, pues el preámbulo del mismo documento nos recuerda que:

Considerando que los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley desempeñan un papel fundamental en la protección del derecho a la vida, la libertad y la seguridad de las personas, tal como se garantiza en la Declaración Universal de Derechos Humanos y se reafirma en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos,

De esta manera, se puede decir que el documento emana de la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de Derechos Humanos, ambos documentos firmados y ratificados por México. El Estado mexicano tiene al menos una obligación moral, una obligación asumida de buena fe de cara a los demás países integrantes de la comunidad internacional, una obligación a la que no puede renunciar.

El **Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, adoptado por la Asamblea General en su resolución 34/169, de 17 de diciembre de 1979, también es aplicable por las razones antes expuestas.** El hecho de que este Código no sea un tratado o convención, no revela a nuestro país de la obligación adquirida de buena fe al firmar la Carta de las Naciones Unidas, donde, con los demás países firmantes, reafirmó su "fe en los derechos fundamentales del hombre".

A las consideraciones anteriores, vale la pena agregar que, a partir de la declaración hecha por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el sentido de que hubo graves violaciones a las garantías individuales, sí se puede determinar que hubo graves violaciones a derechos humanos.

A partir de la reforma al artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el respeto a los derechos humanos que están en la Constitución y que deben proteger las corporaciones encargadas de la seguridad pública, es una garantía individual. De hecho este asunto zanja, en mi opinión, una discusión que ha contribuido al retraso de la consolidación del régimen de los derechos humanos en nuestro país. Hemos perdido mucho tiempo tratando de separar a las garantías individuales establecidas como tales por nuestra Constitución, de los derechos humanos reconocidos cada vez con mayor claridad también por nuestra Constitución.

La discusión representa un retraso porque los derechos humanos que la Constitución reconoce, son los que se encuentran en los tratados que, en la materia, han sido firmados y ratificados por México. Así, es posible decir que algunos de los derechos humanos que se violaron por la intervención de las fuerzas del orden, son los siguientes:

- El derecho a la vida.
- El derecho a la libertad sexual, no discriminación por género y a no ser torturado.
- El derecho a la integridad personal.
- El derecho al debido proceso legal.
- El derecho a la justicia.
- El derecho a igualdad ante la ley.
- El derecho a no ser detenido arbitrariamente.
- El derecho a la inviolabilidad del domicilio.
- El derecho a la libertad de trabajo y de expresión.

A partir de estas razones y de la lectura del dictamen relacionado con la investigación 3/2006, se puede concluir que el Estado Mexicano es responsable de haber violado derechos humanos y principios de derecho internacional humanitario. El argumento constitucional que soporta esta conclusión es el siguiente.

Ya mencioné los principios establecidos en el nuevo artículo 21 de nuestra ley fundamental. De acuerdo con ellos, el respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es un principio en el ejercicio de la función estatal de proporcionar seguridad pública, la cual es, desde la reforma reciente a la ley fundamental, una función concurrente realizada entre todos los niveles de gobierno.

Por supuesto que es importante responder una pregunta: ¿cuáles son los derechos humanos reconocidos en la Constitución? La clave de lectura que permite contestar a esta pregunta, se encuentra en el artículo 102, apartado B, párrafo primero de la propia ley fundamental:

Artículo 102. ...

...

B. El Congreso de la Unión y las legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, establecerán organismos de protección de los derechos humanos que ampara el orden jurídico mexicano, los que conocerán de quejas en contra de actos u omisiones de naturaleza administrativa provenientes de cualquier autoridad o servidor público, con excepción de los del Poder Judicial de la Federación, que violen estos derechos.

Los derechos humanos que se reconocen en la Constitución, son aquellos que ampara el orden jurídico mexicano, es decir, no sólo los que se encuentran en la Constitución, sino los que forman parte del sistema internacional de protección esos derechos que han sido reconocidos por México.

El artículo 102, apartado B, párrafo primero, nos dice que los derechos humanos son aquellos que pueden ser violados por actos administrativos de los órganos del Estado, excepto aquéllos que hayan sido realizados por el Poder Judicial de la Federación. De esta manera, **la actividad administrativa del Estado es fundamental, pues vincula la norma contenida en el 102, con la establecida en el artículo 113, párrafo segundo de la propia Constitución**, que a la letra señala:

Artículo 113. ...

La responsabilidad del Estado por los daños que, con motivo de su actividad administrativa irregular, cause en los bienes o derechos de los particulares, será objetiva y directa. Los particulares tendrán derecho a una indemnización conforme a las bases, límites y procedimientos que establezcan las leyes.

En esta lectura, ni siquiera los actos jurisdiccionales del Poder Judicial de la Federación se pueden considerar como exentos de cumplir con los derechos humanos reconocidos en la Constitución.

La violación a los derechos humanos, es un perjuicio que los actos administrativos del Estado pueden generar a los individuos. De esto no se sigue que esas violaciones deban considerarse como generadoras sólo de responsabilidades administrativas.

Por supuesto que las violaciones a derechos fundamentales pueden generar responsabilidades administrativas, mismas que deberán, al tener un estatuto determinado, ser perseguidas por las leyes respectivas. Sin embargo, esto no implica que esas violaciones no puedan ser perseguidas en virtud del estatuto internacional construido para perseguir derechos humanos y del cual México es parte.

Ese estatuto internacional obliga a México a cumplir con sus responsabilidades como firmante de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, de la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura y de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la mujer, "Convención de Belem do Pará", entre otros documentos internacionales.

En todo lo que he señalado, se encuentran las bases de mi disenso. En lo que sigue, en diferentes apartados, explicaré con mayor concreción el mismo.

I. No comparto la opinión de la mayoría respecto a que no es posible atribuir la responsabilidad de la muerte de dos personas a los altos mandos de seguridad pública federales y estatales. Creo que al examinar actos que hayan tenido como consecuencia la pérdida de la vida humana, el estándar de revisión debe ser el más estricto posible. A la luz de los alcances de la facultad de investigación de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el tratamiento que la mayoría da a las dos muertes suscitadas en los operativos, no es muy estricto. La Suprema Corte de Justicia de la Nación, debió declarar que las dos muertes que se suscitaron en el contexto del operativo y, por lo tanto, las instancias públicas que participaron en ellas, debían responder por la pérdida de vidas humanas. El argumento es el siguiente:

1. La facultad de investigación que ejerce la Suprema Corte de Justicia de la Nación, no tiene carácter penal. Es un medio de control de la Constitución destinado a fortalecer, preservar y hacer valer, el régimen de derechos humanos que se deriva de la propia ley fundamental y que forma parte del

derecho nacional. Esto incluye, por supuesto, a los derechos humanos establecidos por instrumentos internacionales, reconocidos por el Estado mexicano.

2. En este sentido, la responsabilidad penal, no es necesariamente la misma que la responsabilidad derivada de la participación en actos que terminan con la violación de derechos humanos de personas concretas.
 3. El que no existan responsables visibles en la comisión de un delito, no quiere decir que no haya alguien responsable de la violación derechos humanos.
 4. En el caso que nos ocupa, tal como lo reconoció la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el operativo puso en peligro la vida de personas, no sólo de las que participaron en los disturbios, sino de los que se encontraban cerca. La decisión legítima del Estado por hacer uso de la fuerza para restaurar el orden, no puede dejar de considerar su obligación de proteger a todos aquellos que serán afectados aún por su acción legítima. Al ejercer el monopolio del uso de la fuerza, el Estado adquiere obligaciones y puede, en el caso de no cumplir con las mismas, generar responsabilidades para él mismo. Estas obligaciones deben entenderse y aceptarse por todos los funcionarios que participan en la preparación, el diseño y la puesta en práctica de los operativos de seguridad.
 5. En el caso que nos ocupa, la responsabilidad de la violación del derecho a la vida de las personas muertas, recae en el Estado mexicano, ente obligado a reparar a los afectados. Así, aunque no hay una autoridad concreta a la cual se puedan imputar las muertes registradas en este caso, lo cierto es que si hay una responsabilidad del Estado mexicano, entendido como el único autorizado para ejercer la violencia legítima, en relación con el deber que tiene de proteger la vida, mismo que en esta ocasión incumplió en dos casos.
- II. Tampoco comparto las consideraciones de la mayoría en relación con el derecho a la inviolabilidad del domicilio y a las detenciones detenidas en propiedades particulares. A mis ojos, la inconstitucionalidad de las detenciones realizadas es evidente. Esto es así pues, tal como lo reconoce la resolución, es difícil creer que las detenciones realizadas en domicilios particulares, hayan sido realizadas en flagrancia. Aquí es necesario distinguir dos cosas:
1. En el caso de los detenidos el 3 de mayo de 2006 en el domicilio ubicado en la calle de Manuel González 110, es claro que no hubo flagrancia, pues trescientos veinte policías cercaron el inmueble durante nueve horas. Ese un lapso de tiempo lo suficientemente largo como para hacer impropio el argumento de la flagrancia: sobró tiempo para haber solicitado las órdenes de aprehensión correspondientes.
 2. Por lo que hace a los cateos realizados a diferentes domicilios el 4 de mayo, sin mediar órdenes de aprehensión, no se comparte la resolución en el sentido de que
no procede que el Tribunal califique la legalidad de esas actuaciones, lo que indirectamente se haría si aquí se calificara la legalidad de la incursión a esos domicilios con objeto de efectuar tales detenciones. (p. 589).

No se comparte esta opinión porque, tal como lo hemos señalado, el ejercicio de la facultad de investigación no es un instrumento de control de legalidad, sino de control de constitucionalidad dirigido a salvaguardar el régimen de derechos humanos que debe imperar en el país. Las detenciones fueron hechas indebidamente, pasando por alto el derecho a la inviolabilidad del domicilio, lo cual no es sólo una garantía de legalidad, sino sobre todo un derecho fundamental.

Independientemente de las consecuencias en materia de legalidad, esto representa una violación a derechos humanos que, por supuesto, impactó a otros derechos humanos, como la libertad y el derecho a no ser detenido en forma arbitraria. El Pleno tiene facultades para declarar la violación a derechos humanos, lo cual no implica hacer una declaración sobre la legalidad.

- III. En relación con la determinación de responsabilidades, hay que recordar que, de acuerdo con la regla 21, del Acuerdo 16/2007, aprobado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, los informes sobre las investigaciones que se realicen en relación con posibles violaciones graves a garantías individuales, no pueden adjudicar responsabilidades, sino sólo identificar a las personas que hubieran participado en los hechos calificados como graves.

Por su parte, la regla 24 del mismo acuerdo, nos dice que el dictamen deberá señalar a las autoridades involucradas en dichas violaciones.

Al respecto cabe hacer dos consideraciones:

1. Por una parte, el hecho de que el informe dictaminado sobre el que resolvió el Pleno no pudiera adjudicar responsabilidades, no quiere decir que el colegio de ministras y ministros, al evaluar el dictamen, tampoco pudiera hacerlo. El argumento en contra, esto es, afirmar que el Pleno, al evaluar tanto el informe como el dictamen, no podía adjudicar responsabilidades, significa subordinar al Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación a la Comisión Investigadora y al ministro que prepara el dictamen. Ni siquiera la aclaración hecha por el Pleno a la comisión de magistrados, en

relación con el alcance de la investigación, puede interpretarse en esa dirección. De hecho, en su sesión de 17 de septiembre de 2007, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, determinó que la investigación en este caso:

no deberá referirse a aspectos relacionados con formas de reparación de la violación de garantías, sean jurídicas o civiles, así como tampoco sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

Es importante señalar, que el Pleno no prohibió a la Comisión señalar responsables por la violación de derechos humanos y de derechos de asistencia humanitaria. Sin embargo, aún suponiendo que esa prohibición haya alcanzado al tipo de responsabilidad señalada, también es claro que el Pleno no puede prohibirse a sí mismo señalar ese tipo de responsabilidades.

Al aprobar el dictamen, puesto que el Pleno consideró que se configuraron violaciones graves a las garantías individuales, bien podía también adjudicar responsabilidades concretas porque las reglas no lo obligan a no hacerlo. En este sentido, las responsabilidades que puede declarar el Pleno son políticas, administrativas, penales, civiles, patrimoniales.

En el caso que nos ocupa, alguien es responsable penalmente de los homicidios cometidos, de las agresiones sexuales, de las detenciones arbitrarias, de los cateos indebidos. Asimismo, hay responsables en la conducción de la política de seguridad pública en la Federación y en los Estados. Es indudable que el Estado mexicano es responsable de la violación grave a derechos humanos. Aunque no se sepa con claridad que personas en lo individual son los sujetos activos de los delitos o que personas perpetraron violaciones a derechos humanos, lo cierto es que la responsabilidad no se agota ahí. El Estado es responsable de la violación a esos derechos humanos y todos los que participaron en el operativo, representando al Estado mexicano como único ente legitimado para ejercer la violencia, comparten esa responsabilidad.

2. En todo caso, los responsables administrativos y políticos de los operativos tienen nombre y apellido. Todas las autoridades debieron ser incluidas en la lista de responsables en la resolución final del asunto. Aún suponiendo que el Pleno no pudiera adjudicar responsabilidades, lo cierto es que el órgano colegiado podría haber corregido la redacción del único resolutivo para dejar claro que los mandos máximos de las agencias de seguridad pública, tanto a nivel federal como estatal, participaron en la violación grave de garantías individuales.

En ambos casos, el argumento es el mismo. Para efectos de delimitar la responsabilidad o el grado de participación de los funcionarios involucrados en el operativo, es necesario determinar los alcances y objetivos del Plan que fue presentado a las más altas autoridades del Estado de México y de la Secretaría de Seguridad Pública Federal, en la reunión que tuvieron el 3 de mayo de 2006.

De los objetivos del plan señalado, no queda claro cómo se instruyó a los efectivos participantes la orden expresa de hacer respetar los derechos humanos y poner en práctica acciones de asistencia humanitaria para los policías, los participantes en la revuelta, los detenidos y los habitantes del pueblo. Esta participación, que bien puede traducirse en responsabilidades políticas o administrativas, es compartida por los policías y por todos sus superiores.

Vale la pena mencionar que en el cuestionario contestado por el gobernador del Estado de México ante los magistrados integrantes de la comisión investigadora, el funcionario estatal reconoció que el plan operativo coordinado por la Federación y el Estado el día 4 de mayo de 2006, no fue decidido por él, sino por los mandos superiores de la Policía Federal Preventiva y la Agencia de Seguridad Estatal. En el mismo sentido, el gobernador acepta que en la reunión señalada, nunca se hizo énfasis en la necesidad de proteger los derechos humanos y hacer valer los derechos de asistencia humanitaria. Al dejar a autoridades inferiores la responsabilidad de planear y llevar a cabo los operativos, el gobernador del Estado de México abdicó de su responsabilidad de dirigir la política de seguridad pública.

La posición que considera que también los altos funcionarios son responsables, encuentra respaldo en documentos internacionales. Mencionaré sólo algunos.

Por una parte, el punto II, 3, b) de los *Principios y Directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*, aprobado por Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas el 21 de marzo de 2006, señala que la obligación adquirida por los Estados bajo ese documento debe entenderse de la siguiente forma:

II. Alcance de la obligación

3. La obligación de respetar, asegurar que se respeten y aplicar las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario según lo previsto en los respectivos ordenamientos jurídicos comprende, entre otros, el deber de:

...

b) Investigar las violaciones de forma eficaz, rápida, completa e imparcial y, en su caso, adoptar medidas contra los presuntos responsables de conformidad con el derecho interno e internacional.

A la luz de esta directriz, es claro que el Pleno de la Suprema Corte no puede atarse de manos para no adjudicar responsabilidades y, mucho menos, para no señalar con claridad que las personas identificadas, incluyendo por supuesto a los mandos superiores, participaron en la violación grave de derechos humanos.

Por otra parte, en el punto 24 del documento titulado *Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley*, encontramos la siguiente obligación para las autoridades:

24. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley adoptarán las medidas necesarias para que los funcionarios superiores asuman la debida responsabilidad cuando tengan conocimiento, o debieran haberlo tenido, de que los funcionarios a sus órdenes recurren, o han recurrido, al uso ilícito de la fuerza y de armas de fuego, y no adopten todas las medidas a su disposición para impedir, eliminar o denunciar ese uso.

Estos dos documentos internacionales son citados en la resolución aprobada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y pueden, por lo mismo, servir para fundamentar, bien la adjudicación de responsabilidades a todos los funcionarios señalados, bien su identificación plena como participantes en los hechos.

3. Es importante hacer notar que si la Suprema Corte de Justicia de la Nación decide que no es posible en este caso determinar responsables, ni siquiera en relación con la violación de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, el dictamen tal como se encuentra ya podría configurar una prueba plena ante organismos internacionales como la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos y la Corte Interamericana. En un caso extremo, estos órganos internacionales podrían emendar la plana a la Corte mexicana, lo cual no considero deseable.

El Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha declarado que en el caso que nos ocupa se violaron gravemente garantías individuales, entre otras, la que exige que, en el ejercicio de la fuerza pública, las corporaciones federales, estatales y municipales, respeten los derechos humanos consagrados en la Constitución. Esto es, las violaciones están acreditadas y generan automáticamente una responsabilidad, que no es otra cosa que el deber de reparar los daños causados.

A diferencia de algunas voces que se generaron en la opinión pública con motivo de este asunto, no es cierto que las violaciones a derechos humanos reconocidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, no generen responsabilidades; por el contrario, el asunto más importante es quizás determinar quienes y en qué grado son los responsables. No queda duda que en el caso de Atenco se suscitaron graves violaciones a los derechos humanos. Es también indudable que alguien tiene que responder por esos daños e incumplimientos. En este voto propongo una clasificación que resulta útil para abordar el problema de la adjudicación de responsabilidades:

A. Responsabilidades nacionales

El hecho de que la violación grave a derechos humanos se haya acreditado, no significa que esto se convierta automáticamente en una imputación que permita definir con toda claridad la responsabilidad penal de cada uno de los participantes. De hecho, la responsabilidad penal es sólo un tipo y no agota los deberes de reparación derivados del incumplimiento evidente de normas constitucionales.

1. A partir de la resolución del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, quedó certificado que en el asunto se acreditaron graves violaciones a las garantías individuales. En otras palabras, a los ojos del Tribunal, se acreditaron graves violaciones a la Constitución.
2. Quedó claro que las violaciones a garantías individuales, generan una responsabilidad entendida como el deber de reparar. De acuerdo con nuestro sistema jurídico existen diversos tipos de responsabilidades a las cuales me referiré en lo que sigue:
 - a) Existe un deber para reparar las violaciones a los derechos humanos. Este deber no se identifica con el deber de castigar a los responsables. Es decir, el deber de reparar la violación a derechos humanos no se satisface sólo con la persecución y enjuiciamiento penal de los individuos responsables. El Estado mexicano es responsable de reparar, en términos similares a los que se exige para el caso de la responsabilidad civil, a las víctimas de las violaciones acreditadas. Las víctimas tienen expedito el derecho para reclamar la reparación señalada ante los Tribunales de la Federación.
 - b) Existe un deber para reparar las violaciones cometidas por actos criminales. La normas penales del orden jurídico mexicano son aplicables para que el daño causado a las víctimas de estos delitos,

sean reparadas mediante la persecución de los delitos de fuero común o federal, cometidos en su contra por quienes resulten responsables.

- c) Existe un deber para reparar las violaciones graves a derechos humanos, cometidas por actos irregulares desde un punto de vista administrativo. Las leyes de responsabilidades administrativas de los servidores públicos, establecen los mecanismos de reparación en esta materia en favor de las víctimas y a cargo de los funcionarios que, una vez solventados esos procedimientos, pudieran resultar responsables. Si las esas leyes fueran omisas o insuficientes, el Estado tiene la obligación de enmendarlas.
- d) Existe un deber para reparar las violaciones graves a derechos humanos, cometidas por actos irregulares que podrían configurar responsabilidades políticas de algunos de los participantes. Nuestras leyes federales y locales, establecen los mecanismos para, en su caso, perseguir esas conductas a fin de que las autoridades competentes tomen, de ser el caso, cartas en el asunto.

B. Responsabilidades internacionales

Siguiendo los argumentos desarrollados en el punto anterior al tratar la adjudicación de responsabilidades por parte del Estado al incumplir sus compromisos internacionales, es importante señalar que el reconocimiento de esa responsabilidad no implica necesariamente imputar responsabilidades penales.

Tal como nos recuerda el Reporte García-Amador sobre la Responsabilidad Internacional del Estado, presentado a la Comisión de Derecho Internacional de las Naciones Unidas y publicado el 20 de enero de 1956, la responsabilidad internacional se entiende como el deber que tiene un Estado de reparar algún daño causado al violar o no cumplir una obligación internacional. Sabemos que, bajo una noción general de derecho, cualquier incumplimiento de un compromiso acarrea la obligación de reparar adecuadamente el mismo incumplimiento.

Asimismo, el Reporte nos explica las razones por las cuales la Responsabilidad Internacional del Estado no sólo debe entenderse como “responsabilidad civil”, sino que también, en su caso como “responsabilidad penal”. El deber de reparación del Estado puede no coincidir con el deber de responder por acciones criminales cometidas por personas concretas. A partir de este argumento, el reporte también hace una afirmación fundamental: la responsabilidad internacional del Estado no sólo involucra el enfrentamiento del interés de un Estado con el interés de otro, sino también el enfrentamiento del interés de un Estado con el de una comunidad.

La diferencia entre la responsabilidad propiamente civil que genera el deber de reparar el daño por parte del Estado y la responsabilidad penal que genera el deber de responder por un acto criminal, es fundamental y ayuda a construir un argumento para este caso. Sin embargo, a partir de la distinción clave hecha en el Reporte García Amador, me parece que es posible encontrar elementos que sostienen la clasificación de responsabilidades que he señalado.

El deber de reparar no se agota en lo penal, pero tampoco se agota en la reparación civil, en la reparación política o en la reparación administrativa. En realidad, desde este punto de vista, la reparación a graves violaciones a derechos humanos cometidas por el estado en perjuicio de personas en lo individual, involucra la satisfacción de todas las reparaciones mencionadas y otras. El catálogo es amplio pero sin duda incluye deberes de acción y omisión, como la reforma constitucional y legal o el ejercicio pleno de facultades reparadoras como la contenida en el artículo 97 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. También, como mecanismo de reparación, podemos pensar en el acatamiento pleno, por parte de todos los órganos e instituciones del Estado, de las obligaciones impuestas en el marco de la comunidad de naciones.

En todo caso, lo relevante es que la noción de responsabilidad internacional y la noción de reparación, son inseparables: se es responsable cuando se tiene el deber de reparar.

De acuerdo con el artículo 63 de la Convención Americana de Derechos Humanos, las víctimas de violaciones graves a derechos humanos tienen derecho a que, de ser procedente, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ordene reparaciones e indemnizaciones:

Artículo 63

1. Cuando decida que hubo violación de un derecho o libertad protegidos en esta Convención, la Corte dispondrá que se garantice al lesionado en el goce de su derecho o libertad conculcados. Dispondrá asimismo, si ello fuera procedente, que se reparen las consecuencias de la medida o situación que ha configurado la vulneración de esos derechos y el pago de una justa indemnización a la parte lesionada.

Es claro que esta es una obligación internacional asumida por México al firmar y ratificar la Convención, así como al aceptar la jurisdicción de la Corte señalada. Esta obligación coincide con la obligación que de buena fe tiene el país para aceptar las recomendaciones contenidas en los “Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos

humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones. Al respecto la regla 11, b) de este documento señala:

11. Entre los recursos contra las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y las violaciones graves del derecho internacional humanitario figuran los siguientes derechos de la víctima, conforme a lo previsto en el derecho internacional:

...

b) Reparación adecuada, efectiva y rápida sobre violaciones y los mecanismos de reparación.

Por su parte, la regla 15 de esos mismos principios nos dice que

15. Una reparación adecuada, efectiva y rápida tiene por finalidad promover la justicia, remediando las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos o las violaciones graves del derecho internacional humanitario. La reparación ha de ser proporcional a la gravedad de las violaciones y al daño sufrido. Conforme a su derecho interno y a sus obligaciones jurídicas internacionales, los Estados concederán reparación a las víctimas por las acciones y omisiones que puedan atribuirse al Estado y constituyan violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos o violaciones graves del derecho internacional humanitario. Cuando se determine que una persona física o jurídica u otra entidad está obligada a dar reparación a una víctima, la parte responsable deberá conceder reparación a la víctima o indemnizar al Estado si éste hubiera dado reparación a la víctima.

A partir de lo anterior y puesto que el Pleno ya ha determinado que hubo violaciones graves a las garantías individuales y a los derechos humanos, es posible construir el siguiente argumento:

- a) Las violaciones a garantías individuales que el Pleno advirtió en el caso de Atenco, configuran el incumplimiento del Estado mexicano a las obligaciones internacionales que ha contraído en los tratados y convenciones que en materia de derechos humanos ha firmado y ratificado.
- b) Puesto que las violaciones ya fueron determinadas, el incumplimiento se tiene por verificado, lo que, desde el punto de vista del derecho constitucional interno, así como de las normas internacionales de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, el Estado mexicano ha incurrido en una responsabilidad. La resolución tomada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación es clara: ya no hay dudas, se cometieron violaciones graves.
- c) De acuerdo con las normas internacionales, el Estado, que es responsable, debe conceder reparación a las víctimas y puede, de ser el caso, solicitar a su vez una indemnización a las personas físicas, jurídicas o morales que sean responsables de esas violaciones.
- d) No están claras las reglas que el Estado mexicano debe seguir para reparar los daños a las personas en perjuicio de las cuales se violaron normas internacionales de derechos humanos. El texto del artículo 68 de la Convención Americana de Derechos Humanos, señala lo siguiente:

Artículo 68

1. Los Estados partes en la Convención se comprometen a cumplir la decisión de la Corte en todo caso en que sean partes.
2. La parte del fallo que disponga indemnización compensatoria se podrá ejecutar en el respectivo país por el procedimiento interno vigente para la ejecución de sentencias contra el Estado.

El país incurre en una responsabilidad internacional al no contar con estas normas. La resolución de la Suprema Corte de Justicia de la Nación debió ser más clara en cuanto a las normas que deben promulgarse para cumplir con las exigencias de reparación de los incumplimientos internacionales en los que el país ha incurrido.

Para cumplir con esta obligación, una declaración hecha por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el sentido de que las responsabilidades pueden ser de diversa naturaleza en los términos del apartado anterior de este documento, habría constituido una reparación. Los procedimientos establecidos para perseguir los diferentes tipos de responsabilidad, deben ejercitarse para cumplir con las obligaciones internacionales de México.

La responsabilidad del Estado Mexicano se deriva de las obligaciones adquiridas por la Nación al firmar y ratificar tratados y convenciones en materia de derechos humanos, tanto en el ámbito de las Naciones Unidas, como a nivel interamericano.

Así, la responsabilidad en materia de respeto y salvaguarda de los derechos humanos, no depende de las características psicológicas o de la culpa en al que incurran los agentes del Estado en lo individual, puesto que, al igual que sucede con las personas morales en derecho privado, el Estado tiene personalidad jurídica

propia, sobre todo en lo relativo al reconocimiento de las obligaciones que ha adquirido de frente a otras Naciones.

Entre las obligaciones que el Estado mexicano ha adquirido frente a otras naciones, no sólo se encuentran aquellas que tienen que ver con la protección —que en este caso, no se cumplió— de velar por la protección de la vida, de la libertad, de la libertad sexual, de la igualdad, etc.

Veamos algunos de los ejemplos de las obligaciones que el Estado mexicano se comprometió a cumplir y que, en el caso de Atenco, se incumplieron:

1. CONVENCION AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS

Artículo 1. Obligación de Respetar los Derechos

1. Los Estados partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

2. Para los efectos de esta Convención, persona es todo ser humano.

Artículo 2. Deber de Adoptar Disposiciones de Derecho Interno

Si en el ejercicio de los derechos y libertades mencionados en el artículo 1 no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades.

2. CONVENCION INTERAMERICANA PARA PREVENIR, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER "CONVENCION DE BELEM DO PARA"

Artículo 7

Los Estados Partes condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:

- a. abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;
- b. actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;

3. CONVENCION INTERAMERICANA PARA PREVENIR Y SANCIONAR LA TORTURA

Artículo 3

Serán responsables del delito de tortura:

- a. Los empleados o funcionarios públicos que actuando en ese carácter ordenen, instiguen, induzcan a su comisión, lo cometan directamente o que, pudiendo impedirlo, no lo hagan.
- b. Las personas que a instigación de los funcionarios o empleados públicos a que se refiere el inciso a. ordenen, instiguen o induzcan a su comisión, lo cometan directamente o sean cómplices.

Estos tres documentos, obligatorios para México, pueden dar lugar a las siguientes conclusiones:

1. El estado mexicano está obligado a proteger y respetar los derechos humanos.
2. El estado mexicano está obligado a tomar las medidas necesarias para hacer valer los derechos establecidos en los instrumentos internacionales, en general, y de los instrumentos interamericanos, en particular.
3. El estado mexicano modifica sus reglas internas para cumplir con esas obligaciones. La reforma reciente al artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es una muestra. Sin embargo, esto no quiere decir que el cumplimiento de las obligaciones internacionales esté plenamente satisfecho.
4. La facultad de investigación consagrada en el artículo 97, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, debe verse como uno de los mecanismos que le permiten al Estado mexicano cumplir con sus obligaciones internacionales. En este sentido, el ejercicio de esta facultad tiene, desde un punto de vista internacional, el mismo rango que cualquier reforma legislativa o decisión administrativa que vaya encaminada en la misma dirección. Desde este punto de vista, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación debe ejercer esta facultad

constitucional reparadora sin miramientos, sin hacer caso a presiones o sin que consideraciones distintas al respeto irrestricto al régimen de protección de los derechos humanos, afecten su decisión.

- 5 De acuerdo con la Resolución 60/147 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, aprobada el 21 de marzo de 2006, cuyo título es "Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones", las víctimas de esas violaciones tienen derecho a tres cosas:
 - a) Acceso igual y efectivo a la justicia;
 - b) Reparación adecuada, efectiva y rápida del daño sufrido;
 - c) Acceso a la información pertinente sobre las violaciones y los mecanismos de reparación.

El Estado mexicano tiene la obligación moral de satisfacer a las víctimas en estos tres rubros. La recomendación de Naciones Unidas debe ser aceptada, no hay razón para no hacerlo. Tal como lo señala la regla 15 del documento mencionado, el Estado está obligado a reparar los daños causados.

Por último, también puede decirse que, tal como lo señala la regla 24 de los principios mencionados, el Estado mexicano es responsable de informar a las víctimas y a sus representantes "sobre la causas de su victimización y sobre las causas y condiciones de las violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de las violaciones graves del derecho internacional humanitario, así como a conocer la verdad acerca de esas violaciones". Dar a conocer los nombres de todos los participantes, es una medida que va en esa dirección. Incluir en la lista de responsables a los autoridades superiores encargadas de la seguridad pública tanto en el Estado de México como en la Federación, significaría satisfacer el derecho a la verdad que tienen las víctimas.

- IV. La Suprema Corte de Justicia de la Nación debió declarar sin reticencias que las víctimas tienen derecho a la reparación. El no hacerlo es grave pues, en términos de los *Principios y Directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones*, aprobado por Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas el 21 de marzo de 2006, el Estado Mexicano está obligado a reparar.

Es cierto que, como lo afirma la resolución, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en sesión de 17 de septiembre de 2007, determinó que la investigación en este caso

no deberá referirse a aspectos relacionados con formas de reparación de la violación de garantías, sean jurídicas o civiles, así como tampoco sobre posibles responsabilidades civiles, penales, administrativas o políticas.

Sin embargo, siguiendo el argumento desarrollado en el apartado anterior, esto no afecta a la discusión y resolución que, sobre el dictamen, lleve a cabo el propio Pleno. De hecho, es posible pensar que el Pleno está obligado a recomendar la búsqueda de reparación a los afectados tanto interna como internacionalmente, de acuerdo al argumento siguiente:

1. De acuerdo con el numeral VII, 11, b) del documento internacional mencionado en el primer párrafo de este apartado, las víctimas tienen derecho a la reparación adecuada, efectiva y rápida del daño sufrido.
2. Coincido con la imposibilidad de que, ejerciendo la facultad investigadora, la Suprema Corte de Justicia de la Nación pueda establecer los parámetros de reparación para las víctimas de violaciones a derechos humanos y a los derechos de asistencia humanitaria.
3. No obstante lo anterior, el hecho de que la Suprema Corte de Justicia de la Nación no pueda establecer los parámetros de la reparación, no quiere decir que el Pleno no pueda recomendar a los afectados buscar la reparación que les corresponda ante los órganos nacionales o internacionales apropiados.

Por supuesto que la Suprema Corte de Justicia de la Nación no puede ordenar la reparación en la resolución de este caso; pero es claro que también puede declarar que las víctimas están legitimadas para buscar la reparación en las instancias nacionales e internacionales correspondientes.

Al igual que como mencione en relación con la adjudicación de responsabilidades, es importante hacer notar que si la Suprema Corte de Justicia de la Nación decide que no es posible en este caso determinar reparaciones, ni siquiera en relación con la violación de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, la resolución aprobada ya podría hacer prueba plena ante organismos internacionales como la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos y la Corte Interamericana. En un caso extremo, estos órganos internacionales podrían hacer la labor que habría correspondido hacer a la Suprema Corte mexicana, lo cual considero indeseable.

A partir de todo lo anterior, es posible expresar algunas consideraciones finales.

La facultad consagrada en el artículo 97, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tiene una finalidad que, en mi opinión, es indiscutible: ofrecer otra medida de protección a las garantías individuales.

Sabemos que el ejercicio de esta facultad no produce efectos jurisdiccionales vinculantes. En esto encuentro una ventaja que expresa la sabiduría de nuestro constituyente en el asunto. Con motivo de la resolución del llamado caso Atenco, se escucharon voces en la opinión pública que insistieron en que el ejercicio de la facultad es investigadora inocua, incluso tóxica. Nada más falso. Ninguna medida, ningún procedimiento que tenga por objeto fortalecer las libertades y derechos de los mexicanos, puede entenderse inocua, sinsentido.

En las sesiones en las que se resolvió el ejercicio de la facultad de investigación en este asunto, la mayor parte del debate se centró en la precisión con la cual se fijarían las responsabilidades. En realidad, esa discusión, si bien importante, era secundaria. Uno de los mayores pasos en este asunto, desde mi perspectiva, se dio desde que el dictamen original se presentó a la consideración del Pleno: una clara mayoría se manifestó en favor de declarar que en el caso de Atenco se violaron gravemente garantías individuales. Ese era tal vez el punto más difícil de dilucidar. Sin embargo, de este se derivó otro: la atención a las víctimas, la atención a los afectados.

Señalar responsables concretos de violaciones graves a garantías individuales que puedan entenderse como imputables desde un punto de vista penal, civil, administrativo o político, es importante; debe hacerse todo lo posible para que las autoridades correspondientes condenen o exculpen en esas materias.

Sin embargo, el mecanismo consagrado en el artículo 97, fracción II que, por cierto, no fue modificado en la reciente reforma constitucional que eliminó el anterior párrafo tercero mismo que daba facultades a la Suprema Corte de Justicia de la Nación para investigar violaciones graves al voto público, no existe para endilgar ese tipo de responsabilidades. En otras palabras, el ejercicio de la facultad investigadora es un mecanismo adicional de protección constitucional que debe armonizarse con otros jurisdiccionales, administrativos, legislativos.

En realidad, como queda claro en este caso, la facultad investigadora que el 97 de la Constitución de la República otorga a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, es una vía adecuada para, en su caso, declarar el incumplimiento del Estado a sus obligaciones en materia de protección a los derechos humanos. Al ejercer la facultad de investigación, la Suprema Corte de Justicia de la Nación se da una oportunidad para revisar qué se hizo bien, qué se hizo mal, qué es necesario cambiar o fortalecer para que las cosas no vuelvan a suceder cuando alguna autoridad viola los derechos humanos de las personas. Al ejercer su facultad de investigación, la Suprema Corte tiene la oportunidad de auxiliar a enmendar los incumplimientos del Estado mexicano en relación con sus obligaciones humanitarias.

Los nombres y apellidos de las autoridades que participaron son importantes. Estos se encontraban en la lista depurada y completa que incluía el dictamen original elaborado por el señor ministro Gudiño Pelayo. Por las razones que ya expuse, no comparto la exclusión de los nombres de los mandos superiores a las autoridades.

Desde el punto de vista de la violación grave a los derechos humanos, la distinción entre autoridades ordenadoras y autoridades ejecutoras no es necesaria en el caso de Atenco. En este sentido, respaldo la lista que proponía el Ministro Gudiño Pelayo en el dictamen que se dio a conocer a la opinión pública por medio de la página de internet y que fue elaborado por él. Todas, absolutamente todas las autoridades que ordenaron, planearon y ejecutaron los actos que produjeron las violaciones graves a derechos humanos y cuyos nombres y apellidos se incluyen en esa lista, fueron participantes en los hechos.

En mi opinión, no es posible deslindar a los más altos responsables de las violaciones graves a derechos humanos que cometieron materialmente sus subordinados a partir de los principios conocidos sobre las responsabilidades del superior respecto de los actos del superior derivada de su mandato. Existe al menos una falta de cuidado en su actuación. Recordemos que, tal como consta en autos, en la reunión celebrada el día tres de mayo entre autoridades federales y estatales, nunca se estableció como objetivo el respeto irrestricto a los derechos humanos o, si se quiere, no se consideró parte del operativo evitar cometer violaciones graves a garantías individuales.

Esto, que debió ser una prioridad orientadora de la planeación y ejecución del operativo habla, en mi opinión, de indolencia por parte de las altas autoridades federales y estatales y confirma su participación, al menos por omisión, en los hechos. La participación de todos los mencionados en el dictamen original, generó la responsabilidad del Estado. La actuación concurrente de autoridades federales, estatales y municipales en el ejercicio de la fuerza pública, generan dicha responsabilidad de Estado, por lo que al menos debe darse cuenta precisa a la sociedad por la violación grave de garantías y derechos humanos que se ha considerado suficientemente acreditada. Esta exigencia no debe confundirse con la imputabilidad personal derivada de otro tipo de conductas ilícitas y que la Suprema Corte no puede perseguir ejerciendo la facultad de investigación.

Además, la lista que contenía el dictamen original y que no distinguía entre funcionarios encargados de ordenar y funcionarios encargados de planear y ejecutar, cumplía con el derecho a conocer, a hacer saber la verdad, a las víctimas y sus familiares. La lista, sin distinciones, así es una forma de reparación, aunque no precaria, de la violación de derechos humanos y garantías individuales.

La propuesta que nos hizo el señor ministro Gudiño acataba puntualmente las instrucciones dadas por este Pleno en las reglas que, aunque no comparto a plenitud, norman el ejercicio de la facultad de investigación y cuya aplicación apoyo en el tema concreto

Como he señalado ya en este texto, el simple incumplimiento de una obligación genera una responsabilidad que se explica como un deber de reparar. El Estado mexicano debe reparar las violaciones cometidas, pues en términos del artículo 21, párrafo noveno de la ley fundamental, la seguridad pública es una función concurrente en la que el gobierno federal, y los gobiernos estatales y municipales participan.

Los actos en Atenco fueron concurrentes, se llevaron a cabo con el acuerdo de diversos niveles de gobierno que querían lograr los mismos objetivos: la actuación de todas estas autoridades generaron las mismas consecuencias. La reparación penal, esto es, la imputación de responsabilidad por conductas criminales, no se desprendía en forma automática de la lista original presentada al Pleno de la Suprema Corte, por lo que la misma debió entenderse como un aliciente para seguir investigando. En mi opinión, a diferencia de la mayoría, el Pleno no debía haber hecho una distinción entre autoridades ordenadoras y autoridades ejecutoras: todas incurrieron en responsabilidad.

Vale la pena insistir en una cosa más. El párrafo segundo del artículo 97 de nuestra Constitución contiene el tratamiento constitucional que debe darse a las violaciones graves a garantías individuales vistas como generadoras de otro tipo de responsabilidad. No entender el ejercicio de la facultad que consagra el 97 de esta manera, sólo confirmaría otro incumplimiento del Estado mexicano, el cual está comprometido a contar con procedimientos para la ejecución de sentencias en su contra, por violación a las obligaciones continentales contraídas en materia de derechos humanos. Que el Pleno hubiera declarado algo similar a esto, habría sido también una forma de reparación.

A diferencia de lo que sostuvo la mayoría de los integrantes del Pleno, me parece que las autoridades federales y del Estado de México, que se reunieron el día 3 de mayo de 2006, y que autorizaron el uso de la fuerza pública en los poblados de Texcoco y de Atenco Estado de México, tuvieron participación en los hechos constitutivos de violación grave de garantías individuales.

Es inconcebible que los altos mandos puedan eludir su responsabilidad alegando que no podían prever el comportamiento violatorio de los ejecutores del operativo. Si ese fuera el caso, las autoridades superiores involucradas serían al menos responsables por descuido y omisión.

Lo anterior no impide afirmar que, en este caso, es posible fincar responsabilidades individuales. Creo que siguiendo el criterio de las diferencias jerárquicas, se habrían podido identificar responsabilidades derivadas de imputaciones políticas, administrativas, penales y civiles. De hecho, la adjudicación de responsabilidades concretas parte de las violaciones que el Pleno certificó. Las violaciones graves de derechos humanos sostienen el fincamiento de responsabilidades en lo individual.

Dicho esto, me opongo a la visión de la mayoría de los integrantes del Pleno que consideraron que quienes planearon el operativo no violaron gravemente garantías individuales

En todo caso, tal vez lo más importante es saber los nombres y apellidos de las víctimas, así como determinar con absoluta claridad que están legitimados para exigir reparaciones y recibirlas. El argumento falso de que el régimen constitucional mexicano no contempla un procedimiento de reparación por violaciones graves a derechos humanos, no debe usarse para privar a las víctimas una satisfacción que les corresponde constitucional y legalmente.

Atentamente

El Ministro **Juan N. Silva Meza**.- Rúbrica.

EL LICENCIADO **RAFAEL COELLO CETINA**, SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION, CERTIFICA: Que esta fotocopia constante de cincuenta y tres fojas útiles, concuerda fiel y exactamente con su original que corresponde al voto particular que formula el señor Ministro Juan N. Silva Meza, en la sentencia del doce de febrero de dos mil nueve, dictada por el Tribunal Pleno en el dictamen que valora la investigación constitucional realizada por la Comisión designada en el expediente 3/2006, integrado con motivo de la solicitud formulada por el señor Ministro Genaro David Góngora Pimentel, para investigar violaciones graves de garantías individuales. Se certifica para su publicación en el Diario Oficial de la Federación.- México, Distrito Federal, a veinticuatro de agosto de dos mil nueve.- Rúbrica.

