SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

RESPUESTAS a los comentarios recibidos respecto del Proyecto de Acuerdo de Modificación a la Norma Oficial Mexicana NOM-032-STPS-2008, Seguridad para minas subterráneas de carbón, publicado el 11 de agosto de 2011.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

JOAQUIN BLANES CASAS, Subsecretario del Trabajo, en cumplimiento a lo establecido en los artículos 47, fracción III, de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, y 33 de su Reglamento, y en representación de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, por acuerdo del Titular del Ramo hecho en los términos de los artículos 5, fracción II, y 7, fracción X, del Reglamento Interior de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, y

CONSIDERANDO

Que con fecha 11 de agosto de 2011, en cumplimiento al artículo 47, fracción I de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Proyecto de Acuerdo de Modificación a la Norma Oficial Mexicana NOM-032-STPS-2008, Seguridad para minas subterráneas de carbón, a efecto de que dentro de los 60 días naturales posteriores a dicha publicación, los interesados presentaran sus comentarios al Comité Consultivo Nacional de Normalización de Seguridad y Salud en el Trabajo.

Que como consecuencia de lo anterior, presentaron comentarios los siguientes promoventes:

1. Lic. Luis Enrique Rodríguez Robles, Presidente de la Unión Nacional de Productores de Carbón, A.C.
2. Lic. Hugo García Ballesteros, Presidente de la Unión Mexicana de Productores de Carbón, A.C.

Que dentro del término previsto por el artículo 47, fracción II, de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, el Comité Consultivo Nacional de Normalización de Seguridad y Salud en el Trabajo, procedió a estudiar los comentarios recibidos y emitió las respuestas respectivas, resolviendo incorporar las respuestas procedentes de los promoventes y, como consecuencia, modificar el Proyecto de Acuerdo de Modificación a la Norma Oficial Mexicana señalado, por lo que se acordó solicitar a esta Secretaría la publicación de dichas respuestas en el Diario Oficial de la Federación.

Que en atención a las anteriores consideraciones y en cumplimiento a lo previsto en el artículo 47, fracción III, de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización, se publican las siguientes:

RESPUESTAS A LOS COMENTARIOS RECIBIDOS RESPECTO DEL PROYECTO DE ACUERDO DE MODIFICACION A LA NORMA OFICIAL MEXICANA NOM-032-STPS-2008, SEGURIDAD PARA MINAS SUBTERRANEAS DE CARBON

Promovente: Lic. Luis Enrique Rodríguez Robles, Presidente de la Unión Nacional de Productores de Carbón, A.C.

Comentario 1

Dice:

17.5. La vigencia del dictamen emitido por las unidades de verificación será de un año para la evaluación de la conformidad en minas subterráneas de carbón y de seis meses para las operaciones a menor escala.

Propuesta:

17.5.- La vigencia del dictamen emitido por las unidades de verificación será de un año y medio, para la evaluación de la conformidad en minas subterráneas de carbón.

Justificación:

La definición de Operación a Menor Escala, es solo eso, sin dejar de ser una mina subterránea de carbón, tal definición se incluyó en la NOM-032-STPS-2008, para que al momento de inspeccionar no se aplicaran criterios de parte de los inspectores de la STPS; dentro de la misma norma dice el punto "5.3.- Cumplir en todas las minas con las disposiciones que le apliquen, contenidas en los capítulos de la presente norma, de acuerdo a las actividades que realicen y al tipo de instalaciones, equipos, maquinarias y herramientas con que cuenten."; en ese sentido una Operación a Menor Escala puede verificarse en dos ocasiones durante su vida

productiva, debido a que las condiciones de trabajo se modifican cuando se construye la plancha o galerías y durante el desborde o recuperación de pilares; es decir en dos ocasiones; de acuerdo a los numerales siguientes se considera que:

1.- Cualquier actividad en el subsuelo con objeto de extraer minerales es considerada una mina subterránea, sólo cambian las dimensiones.

2.- El proceso de producción de cualquier mina y en una Operación a Menor Escala inicia con la construcción del tiro vertical o inclinado de 3 a 6 meses, desarrollo de plancha 3 meses, galerías o cruceros hasta el límite de minado de 6 a 18 meses y recuperación de pilares en retroceso de 6 a 12 meses.

3.- Las Operaciones a Menor Escala, no modifican sus áreas de trabajo una vez en producción, hasta finalizar la explotación.

4.- Las Operaciones a Menor Escala, modifican sus áreas de trabajo cuando construyen un nuevo tiro vertical o inclinado.

5.- Las Operaciones a Menor Escala actualmente tienen una vida útil de tres años, dependiendo de las características del manto (espesor y tipo de carbón o calidad).

6.- Los contratos de PRODEMI-productor rondan en 10,000 toneladas anuales, equivalentes a 833.34 ton/mes.

Respuesta 1

En la manifestación de impacto regulatorio del Acuerdo de Modificación a la Norma Oficial Mexicana NOM-032-STPS-2008, Seguridad para minas subterráneas de carbón, se estimó que en una operación a menor escala se pueden extraer hasta 2,205 toneladas en un periodo de seis meses. Para obtener este valor se consideró una operación a menor escala con un tiro vertical, que consta de cuatro frentes de trabajo con 150 metros de longitud cada una de ellas, cuyo manto tiene 1.5 metros de ancho y 2 metros de altura.

Bajo estas premisas, y si la tonelada de carbón se vende en 827 pesos, el valor de la producción ascendería a 1'823,535 pesos, por lo que el dictamen de una unidad de verificación con un costo estimado de 10,000 pesos, representaría el 0.55% del valor de la producción en dicho periodo.

En el caso de las operaciones mineras medianas con arrastre mecanizado, se determinó una producción de 57,600 toneladas anuales con valor de 47'635,200 pesos. Por virtud de lo anterior, el costo estimado promedio anual del dictamen de una unidad de verificación por 60,000 pesos significaría el 0.13% del valor de la producción.

En opinión de la Unión Nacional de Productores de Carbón, A.C., el periodo de minado de una operación a menor escala puede variar de seis a 18 meses. En adición, se debe considerar la recuperación de pilares en retroceso con otro periodo de seis a 12 meses.

Bajo estos supuestos, el tiempo de explotación de una operación a menor escala, con recuperación de pilares en retroceso puede variar de 12 a 30 meses, con una producción de hasta 10,000 toneladas por año, con un valor de producción 8'270,000 pesos. En este caso, el costo estimado del dictamen de la unidad de verificación representaría el 0.12% del valor de la producción.

Por consiguiente, si se establece que la vigencia del dictamen es de un año, se equilibra el costo estimado del dictamen respecto del valor de la producción para las minas medianas y las operaciones a menor escala, como se muestra a continuación:

Tamaño de la mina	Producción anual (toneladas)	Valor de la producción (pesos)	Costo del dictamen (pesos)	Proporción
Mediana con arrastre mecanizado	57,600	47'635,200	60,000	0.13%
Menor escala (original)	2,205	1'823,535	10,000	0.55%
Menor escala (actualizada)	10,000	8'270,000	10,000	0.12%

Con base en los volúmenes anuales de producción, la vida útil de dichos proyectos, considerando la construcción del tiro vertical o inclinado y la recuperación de pilares en retroceso, así como la proporción del costo estimado del dictamen respecto del valor de la producción antes descritos, se considera pertinente unificar la vigencia del dictamen para todas las explotaciones subterráneas de carbón.

Por lo antes descrito, procede parcialmente el comentario, por lo que se modifica el numeral 17.5 para quedar en los términos siguientes:

17.5. La vigencia del dictamen para la evaluación de la conformidad en minas subterráneas de carbón emitido por las unidades de verificación será de un año.

Promovente: Lic. Hugo García Ballesteros, Presidente de la Unión Mexicana de Productores de Carbón, A.C.

Comentario 1

Dice:

17.5. La vigencia del dictamen emitido por las unidades de verificación será de un año para la evaluación de la conformidad en minas subterráneas de carbón y de seis meses para las operaciones a menor escala.

Propuesta:

17.5.- La vigencia del dictamen emitido por las unidades de verificación será de dos años, para la evaluación de la conformidad en minas subterráneas de carbón.

Justificación:

La definición de Operación a Menor Escala, es solo eso, sin dejar de ser una mina subterránea de carbón, tal definición se incluyó en la NOM-032-STPS-2008, para que al momento de inspeccionar no se aplicaran criterios de parte de los inspectores de la STPS; una Operación a Menor Escala puede verificarse en dos ocasiones durante su vida productiva, debido a que las condiciones de trabajo se modifican cuando se construye la plancha o galerías y durante el desborde o recuperación de pilares; es decir en dos ocasiones; de acuerdo a los numerales siguientes se considera que:

1.- Cualquier actividad en el subsuelo con objeto de extraer minerales es considerada una mina subterránea, sólo cambian las dimensiones.

2.- El proceso de producción de cualquier mina y en una Operación a Menor Escala inicia con la construcción del tiro vertical o inclinado de 3 a 6 meses, desarrollo de plancha 3 meses, galerías o cruceros hasta el límite de minado de 6 a 18 meses y recuperación de pilares en retroceso de 6 a 12 meses.

3.- Las Operaciones a Menor Escala, no modifican sus áreas de trabajo una vez en producción, hasta finalizar la explotación.

4.- Las Operaciones a Menor Escala, modifican sus áreas de trabajo cuando construyen un nuevo tiro vertical o inclinado.

5.- Las Operaciones a Menor Escala actualmente tienen una vida útil de tres años, dependiendo de las características del manto (espesor y tipo de carbón o calidad).

6.- Los contratos de PRODEMI-productor rondan en 10,000 toneladas anuales, equivalentes a 833.34 ton/mes.

Respuesta 2

Procede parcialmente el comentario, por lo que se modifica el numeral 17.5 para quedar en los términos de la respuesta que se da al promovente Lic. Luis Enrique Rodríguez Robles, Presidente de la Unión Nacional de Productores de Carbón, A.C.

Dado en la Ciudad de México, Distrito Federal, a los veintiocho días del mes de octubre de dos mil once.- El Subsecretario del Trabajo, **Joaquín Blanes Casas**.- Rúbrica.