INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se ordena la publicación del catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del Proceso Electoral Federal 2017-2018, de los Procesos Electorales Locales coincidentes y el periodo ordinario durante dos mil dieciocho.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG488/2017.

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ORDENA LA PUBLICACIÓN DEL CATÁLOGO DE ESTACIONES DE RADIO Y CANALES DE TELEVISIÓN QUE PARTICIPARÁN EN LA COBERTURA DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2017-2018, DE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES COINCIDENTES Y EL PERIODO ORDINARIO DURANTE DOS MIL DIECIOCHO

ANTECEDENTES

- I. **Catálogo Nacional de Emisoras 2017.** El veintiocho de noviembre de dos mil dieciséis, en la Décima Primera Sesión Ordinaria del Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral, se aprobó el *“Acuerdo [...] por el que se declara la vigencia del marco geográfico electoral relativo a los mapas de cobertura y se aprueba el Catálogo Nacional de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del periodo ordinario durante el dos mil diecisiete, para dar cumplimiento al artículo 173, numeral 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”*, identificado como INE/ACRT/27/2016.
- II. **Publicación del catálogo nacional de emisoras y aprobación del criterio técnico.** El catorce de diciembre de dos mil dieciséis en sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, se aprobó el *“Acuerdo [...] por el que se aprueba el criterio técnico contenido en el acuerdo INE/ACRT/27/2016 y se ordena la publicación del catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del periodo ordinario durante el dos mil diecisiete”* identificado como INE/CG848/2016.
- III. **Términos y condiciones de la entrega de materiales y elaboración de órdenes de transmisión.** El tres de octubre de dos mil diecisiete, en la Novena Sesión Ordinaria del Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral, se aprobó el *“Acuerdo [...] por el que se establecen los términos y condiciones para la entrega y recepción electrónica de materiales, así como para la elaboración de las órdenes de transmisión en el Proceso Electoral Federal, los Procesos Electorales Locales y el periodo ordinario que transcurrirán durante 2017-2018”*, identificado como INE/ACRT/22/2017.
- IV. **Catálogo Nacional de Emisoras 2018.** El veintiséis de octubre de dos mil diecisiete, en la Décima Sesión Ordinaria del Comité de Radio y Televisión, se aprobó el *“Acuerdo [...] por el que se declara la vigencia del Marco Geográfico Electoral relativo a los mapas de cobertura, se aprueba el Catálogo Nacional de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del Proceso Electoral Federal 2017-2018, de los Procesos Electorales Locales coincidentes y el Periodo Ordinario durante dos mil dieciocho, para dar cumplimiento al artículo 173, numeral 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y se actualiza el Catálogo de Concesionarios autorizados para transmitir en idiomas distinto al nacional y de aquellos que transmiten en lenguas indígenas que notifiquen el aviso de traducción a dichas lenguas”*.

CONSIDERACIONES

Competencia en materia de administración de tiempos de radio y televisión

1. Los artículos 41, Bases III, apartado A y V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29, 30 numeral 1, inciso h), 31, numeral 1 y 160, numeral 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 7, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral disponen que el Instituto Nacional Electoral es un organismo público autónomo, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios que tiene como fines ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los Procesos Electorales, entre las cuales está la de fungir como autoridad única para la administración del tiempo que corresponde al Estado en materia de radio y televisión destinado a sus propios fines y a los de otras autoridades electorales, así como al ejercicio de los derechos y las prerrogativas de los partidos políticos y candidatos independientes.

2. Tal y como lo señalan los artículos 41, Base III, primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 159, numerales 1, 2 y 3 y 160, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 23, numeral 1, inciso d); 26 numeral 1, inciso a) y 49 de la Ley General de Partidos Políticos, los partidos políticos, precandidatos y candidatos a cargos de elección popular tienen derecho al uso de manera permanente de los medios de comunicación social y, en específico, a la radio y la televisión, en los términos establecidos en las disposiciones constitucionales y legales atinentes, los candidatos independientes tendrán derecho de acceso a prerrogativas para las campañas electorales en los términos que establezca la ley. Para ello, el Instituto Nacional Electoral garantizará el uso de tal prerrogativa, y además establecerá las pautas para la asignación de los mensajes que tengan derecho a difundir, tanto durante los periodos que comprendan los procesos electorales, como fuera de ellos y determinará en su caso las sanciones.
3. El artículo 41, Base III, apartado B, párrafo primero de la Constitución Federal, establece que para fines electorales en las entidades federativas, el Instituto Nacional Electoral administrará los tiempos que correspondan al Estado en radio y televisión en las estaciones y canales de cobertura en la entidad de que se trate. Asimismo garantizará a los partidos políticos, candidatos independientes y autoridades electorales el uso de sus prerrogativas constitucionales en radio y televisión.
4. Atendiendo a lo dispuesto en los artículos 41, Base III, Apartado A, de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos y 165, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, cada emisora de radio y canal de televisión debe poner a disposición del Instituto Nacional Electoral a partir del inicio de las precampañas y hasta el día de la jornada Electoral en que participe, cuarenta y ocho minutos diarios para efecto de acceder a dichos medios de comunicación.
5. En los artículos 162 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 4, numeral 2 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral se establece que el Instituto Nacional Electoral ejercerá sus facultades en materia de radio y televisión a través del Consejo General, de la Junta General Ejecutiva, de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, del Comité de Radio y Televisión, de la Comisión de Quejas y Denuncias y de los Vocales y Ejecutivos y juntas ejecutivas en los órganos desconcentrados, locales y distritales.

Competencia específica del Consejo General del Instituto Nacional Electoral

6. De conformidad con el artículo 35 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, este Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Nacional Electoral y es el responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral.
7. Los artículos 44 numeral 1, incisos k), n) y j); 173 numeral 6 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 6, numeral 1 incisos a) y f) del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, este Consejo General tiene las siguientes atribuciones: (i) vigilar que en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos y candidatos independientes se actúe con apego a la Ley comicial y a la Ley General de Partidos Políticos, así como a lo dispuesto en los Reglamentos y acuerdos que al efecto se expidan; (ii) vigilar de manera permanente que el instituto ejerza sus facultades como autoridad única en la administración del tiempo que corresponde al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines, a los de otras autoridades electorales, federales y locales y al ejercicio del derecho de los Partidos Políticos Nacionales y locales, coaliciones, así como candidatos independientes de conformidad con lo establecido en las leyes de la materia; (iii) aprobar el acuerdo mediante el cual se harán del conocimiento público las estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura de las elecciones locales y federales; y (iv) dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás señaladas en la ley comicial federal o en otra legislación aplicable.

Publicación del Catálogo

8. En términos de lo establecido en los artículos 173, numeral 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 6, numeral 2, inciso p) del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Comité de Radio y Televisión es el órgano competente para elaborar y aprobar el catálogo de las estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura de los procesos electorales ordinarios, de conformidad con los mapas de cobertura proporcionados por el Instituto Federal de Telecomunicaciones.

9. Refuerza lo anterior, la tesis de Jurisprudencia aprobada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, identificada como 25/2013 que establece lo siguiente:

COMITÉ DE RADIO Y TELEVISIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL ES EL ÓRGANO FACULTADO PARA ELABORAR Y APROBAR EL CATÁLOGO DE ESTACIONES Y CANALES QUE PARTICIPARÁN EN UN PROCESO ELECTORAL.-

De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 62, párrafos 4, 5 y 6, 76, párrafos 1, inciso a) y 2, inciso c) del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4, inciso d), 6, párrafo 1, incisos e) y g), 48 y 49, párrafo 1 del Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral, se advierte que la conformación del catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en un Proceso Electoral, constituye un acto complejo en el que intervienen dos órganos especializados del Instituto Federal Electoral, tanto el Comité de Radio y Televisión con la elaboración del propio catálogo, como el Consejo General en la orden de difusión para otorgarle efectos vinculantes. En ese sentido, si para la difusión resulta necesaria la aprobación previa, por quien cuenta con todos los elementos necesarios para ello, resulta inconcuso que es el Comité de Radio y Televisión a quien corresponde dicha atribución, sin perjuicio de la facultad extraordinaria del Consejo General de atraer a su competencia los asuntos que en materia de acceso a radio y a televisión, por su importancia, así lo requieran.

10. Partiendo de tal análisis, la conformación del catálogo de estaciones y canales de televisión es un acto conformado por la aprobación del Comité de Radio y Televisión y por la orden de difusión del Consejo General. Por lo que resulta indispensable ordenar, en distintos medios, la publicación del catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que cubrirán el Proceso Electoral Federal 2017-2018, los Procesos Electorales Locales ordinarios, así como el periodo ordinario durante dos mil dieciocho.
11. De conformidad con los artículos 173, numeral 6 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 6, numeral 1, inciso f); y 45, numeral 2 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, este Consejo General del Instituto Nacional Electoral tiene la atribución de aprobar el acuerdo mediante el cual se harán del conocimiento público las estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura de las elecciones locales y federales, así como el periodo ordinario.
12. En ese sentido, corresponde a este Consejo General aprobar el Acuerdo mediante el cual se ordene la publicación y difusión de los catálogos de estaciones de radio y canales de televisión que al efecto apruebe el Comité de Radio y Televisión, cuando menos treinta días antes del inicio de la etapa de precampañas de los procesos electorales ordinarios de que se trate.

Catálogo de estaciones de radio y canales de televisión

13. De conformidad con lo señalado en el artículo 45, numeral 1 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Catálogo Nacional de emisoras se conformará por el listado de concesionarios de todo el país y, tratándose de un Proceso Electoral Ordinario, será aprobado por el Comité al menos con 30 días previos al inicio de la precampaña del Proceso Electoral de que se trate, con la finalidad de garantizar el derecho al uso de los medios de comunicación social de los partidos políticos y de las autoridades electorales, así como de los candidatos independientes.

En relación con lo anterior, y conforme a la sentencia recaída al SUP-RAP-46/2014 emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, es preciso distinguir entre las emisoras que transmiten desde una entidad federativa y las que lo hacen desde otra entidad, pero que su cobertura abarca uno o varios estados o regiones de la República, pues, en el primer supuesto, es claro que, inexcusablemente, cada estación de radio y canal de televisión se encuentran obligados a transmitir las pautas que para este fin apruebe la autoridad electoral.

En tanto que, tratándose de las segundas, su participación en un Proceso Electoral dependerá de su cobertura de trasmisión y del alcance efectivo de éstas, para lo cual se deberá tomar en consideración la población que abarca cada emisora que se encuentre en este supuesto y si las emisoras que se encuentran en la entidad de que se trate, resultan suficientes para lograr los fines previstos en la Constitución Federal, para el pleno acceso de los partidos políticos y de los Organismos Electorales a los medios de comunicación social, de conformidad con lo establecido en el artículo 45, numeral 7 del Reglamento de la materia.

14. Por lo que respecta al contenido de los catálogos de medios para los Procesos Electorales, el artículo 45, numeral 3 del Reglamento de referencia, prevé que los catálogos se conformarán por el listado de concesionarios que se encuentren obligados a transmitir las pautas para la difusión de los promocionales de partidos políticos, candidatos independientes y autoridades electorales que les sean notificadas, y por aquéllos que se encuentren obligados a suspender la transmisión de propaganda gubernamental durante los periodos de campañas y hasta el día en que se celebre la jornada comicial respectiva.
15. Durante los periodos ordinarios, todas las emisoras de radio y canales de televisión incluidas en el catálogo, de forma individual y sin excepción, estarán obligadas a difundir las versiones específicas de promocionales que se les solicite, atendiendo con ello las necesidades de cobertura que tienen los Partidos Políticos Nacionales y autoridades electorales federales en las entidades federativas del país, conforme a los pautados que para tal efecto notifique este Instituto.

En el caso de los promocionales de autoridades electorales locales, así como de promocionales de partidos políticos locales, los pautados específicos durante periodo ordinario considerarán sólo a emisoras que tengan cobertura en la entidad respectiva.

En ambos casos se destinarán los tiempos referidos en la siguiente tabla:

Concesionario de Televisión por emisora	Concesionario de Radio por emisora	Concesionarios de uso público y social por emisora	Concesionarios de uso público y social de Radio por emisora
12% de 48 minutos diarios	12% de 65 minutos diarios	12% de 30 minutos diarios	12% de 30 minutos diarios

Lo anterior aplica también para aquellas emisoras referidas en el artículo 47 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, es decir, las que transmiten en la modalidad de multiprogramación, mismas que deben difundir los materiales que les sean solicitados en los términos de su pauta específica, tanto en periodo ordinario como en las distintas etapas electorales.

16. Con fundamento en el artículo 45, numeral 4 del reglamento citado, para los Procesos Electorales Locales, el Comité de Radio y Televisión incluirá en los catálogos respectivos a todas las emisoras de la entidad federativa de que se trate, incluyendo, en su caso, el número suficiente de concesionarios de otra entidad federativa cuya señal llegue a aquella donde se lleve a cabo el Proceso Electoral correspondiente para garantizar la cobertura respectiva. Por tanto, las emisoras que se encuentren en este supuesto estarán obligadas a poner a disposición del Instituto 48 minutos diarios, desde el inicio de la precampaña local de la entidad federativa en periodo electoral hasta el término de la jornada comicial respectiva.
17. Para la elaboración del Catálogo Nacional se consideraron los aspectos siguientes:
- Todas las estaciones de radio y canales de televisión que transmitan desde una entidad federativa, pudiendo considerar sobre éstas el número suficiente de emisoras que deberán participar en su cobertura, sin que el Instituto Nacional Electoral cuente con atribuciones para eximir o exceptuar a concesionarios de las obligaciones individuales frente al Estado, inherentes a su título habilitante.
 - En el catálogo se indican tanto las entidades en las que las emisoras de radio y canales de televisión emiten su señal, como en aquellas en las que llega su cobertura, de acuerdo con los mapas proporcionados por el Instituto Federal de Telecomunicaciones.
 - La existencia de emisoras que operan como parte de un sistema de televisión o radio del gobierno estatal, o bien, operan como un conjunto de emisoras que retransmiten una misma señal al interior del estado.
 - Las obligaciones de concesionarios de televisión restringida de conformidad con los artículos 183, numerales 6, 7, 8 y 9 de la Ley Electoral y 45, numeral 8 del Reglamento de la Materia.

- e. Las obligaciones relativas a que cada estación de radio y canal de televisión deben transmitir los mensajes de las autoridades electorales, partidos políticos y candidatos en el tiempo que administra el Instituto Nacional Electoral, con independencia del tipo de programación y la forma en la que la transmitan y de conformidad con la pauta que les sea notificada.
- f. Una columna referente a los canales virtuales que corresponden a cada canal físico.

Suspensión de propaganda gubernamental

18. De conformidad con los artículos 41, Base III, apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 209, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 7, numeral 8 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, durante el tiempo que comprenden las campañas electorales y hasta la conclusión de las jornadas comiciales respectivas, todas las emisoras de radio y canales de televisión deben abstenerse de transmitir cualquier tipo de propaganda gubernamental, salvo las excepciones contenidas en la Constitución, relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Disposiciones complementarias

- 19. Los concesionarios de radio y televisión son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones electorales previstas en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de conformidad con los artículos 442, numeral 1, inciso i); y 452 de la propia Ley.
- 20. De conformidad con el artículo 162, numeral 1, inciso f) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 6, numeral 5, inciso i) del Reglamento de la materia, corresponde a las Juntas Locales Ejecutivas, en lo relativo al acceso a radio y televisión, fungir como autoridades auxiliares para los actos y diligencias que les sean instruidos.

Fundamentos para la emisión del Acuerdo

<i>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</i>
41, Bases III apartados A, B y C; y V
<i>Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales</i>
29, 30 numeral 1, inciso h); 31, numeral 1; 35, 44 numeral 1, incisos k), n) y jj); 159, numerales 1, 2 y 3; 160, numeral 1 y 2; 162; 165, numeral 1; 173, numerales 5 y 6; 183, numeral 6, 7, 8 y 9; 209, numeral 1, 442, numeral 1, inciso i); y 452
<i>Ley General de Partidos Políticos</i>
23, numeral 1, inciso d); 26, numeral 1, inciso a); y 49
<i>Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral</i>
4, numeral 2; 6, numerales 1 incisos a) y f), 2, inciso p) y 5 inciso i); 7, numerales 3 y 8; 45, numerales 1, 2, 3, 4, 7 y 8; y 47

En razón de los antecedentes, considerandos y fundamentos señalados, el Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se ordena la publicación del Catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del Proceso Electoral Federal 2017-2018, de los Procesos Electorales Locales coincidentes y el periodo ordinario durante dos mil dieciocho, a través de los siguientes medios:

- 1. Diario Oficial de la Federación.
- 2. Publicación de la parte conducente del catálogo en el Periódico Oficial de la entidad federativa respectiva y,

3. Página de Internet del Instituto Nacional Electoral.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral que lleve a cabo las gestiones necesarias para la publicación del Catálogo de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura del Proceso Electoral Federal 2017-2018, de los Procesos Electorales Locales coincidentes y el periodo ordinario durante dos mil dieciocho, en el Diario Oficial de la Federación.

TERCERO. Se instruye a todas las Juntas Locales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral que lleven a cabo las gestiones necesarias para la publicación de los Catálogos respectivos en los Periódicos Oficiales de los Gobiernos de las Entidades Federativas.

CUARTO. Se instruye a la Unidad de Servicios de Informática del Instituto Nacional Electoral que lleve a cabo las gestiones necesarias para la publicación del multicitado Catálogo en la página de Internet de este Instituto.

QUINTO. En cumplimiento a los artículos 41, Base III, apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 209, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como 7, numeral 8 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, se ordena la suspensión de la propaganda gubernamental durante el periodo de campaña y hasta la conclusión de las jornadas comiciales que se celebrarán en el dos mil dieciocho.

SEXTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, notifique el presente Acuerdo a las Juntas Locales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral, a las emisoras de radio y canales de televisión previstos en el catálogo y a la Dirección General de Radio, Televisión y Cinematografía de la Secretaría de Gobernación para los efectos legales a que haya lugar.

SÉPTIMO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, y con auxilio de la Junta Local respectiva notifique el presente Acuerdo a los Organismos Públicos Locales Electorales de Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Coahuila, Colima, Chiapas, Chihuahua, Ciudad de México, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas para que estos lo notifiquen a los partidos políticos que participarán en el Proceso Electoral Local de cada entidad.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Licenciado Enrique Andrade González.

Se aprobó en lo particular el Considerando 17, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por ocho votos a favor de los Consejeros Electorales, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y dos votos en contra de los Consejeros Electorales, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña y Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles; no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Licenciado Enrique Andrade González.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina**.- Rúbrica.

El anexo puede ser consultado en la siguiente dirección electrónica:

<http://www.ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-30-octubre-2017/>

ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueba la estrategia de capacitación y asistencia electoral para las elecciones extraordinarias que deriven de los Procesos Electorales Locales 2016-2017 y, en su caso, del Proceso Electoral 2017-2018.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG500/2017.

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA ESTRATEGIA DE CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA ELECTORAL PARA LAS ELECCIONES EXTRAORDINARIAS QUE DERIVEN DE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES 2016-2017 Y, EN SU CASO, DEL PROCESO ELECTORAL 2017-2018.

GLOSARIO

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Bases Generales: Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los cómputos en las elecciones locales.

Instituto o INE: Instituto Nacional Electoral

LGIPE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

MDC: Mesas Directivas de Casilla

OPL: Organismo Público Local

RE: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral

RIINE: Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral

ANTECEDENTES

- I. El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la CPEUM, en materia política-electoral."
- II. Que el 23 de mayo de 2014 se publicó la LGIPE en el Diario Oficial de la Federación, iniciando vigencia el día 24 de mayo de 2014.
- III. El 14 de julio de 2014, mediante Acuerdo INE/CG100/2014, el Consejo General del INE determinó reasumir las funciones correspondientes a la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de funcionarios de la MDC, delegadas a los OPL.
- IV. El 19 de noviembre de 2014, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG268/2014, mediante el cual se aprobó el Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral.
- V. El 7 de septiembre de 2016, mediante Acuerdo INE/CG661/2016, el Consejo General del INE aprobó el RE y sus anexos.
- VI. El 7 de septiembre de 2016, el Consejo General del INE mediante el Acuerdo INE/CG663/2016 aprobó el Plan y Calendario Integral de los Procesos Electorales Locales de 2017.
- VII. El 28 de septiembre de 2016, el Consejo General del INE emitió el Acuerdo INE/CG679/2016 por el cual aprobó la Estrategia de Capacitación y Asistencia electoral para las Elecciones Locales de 2017 y sus respectivos anexos.
- VIII. El 24 de octubre de 2016, el Consejo General del INE, mediante el Acuerdo INE/CG771/2016, aprobó las Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los cómputos en las elecciones locales.
- IX. El 4 de junio de 2017 se celebraron las elecciones locales de los estados de Coahuila, Estado de México, Nayarit y Veracruz.
- X. El 21 de julio de 2017, el Tribunal Estatal Electoral de Nayarit resolvió los Juicios de Inconformidad y de Protección de Derechos Político Electorales identificados con TEE-JIN-37/2017 y TEE-JDCN-91/2017, en donde decreta la nulidad de la votación toda vez que existe un empate en la elección para regidor de la primera demarcación del municipio de San Blas, Nayarit.
- XI. El 5 de septiembre de 2017, el Consejo General del Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG399/2017, por el que se aprueba la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para el Proceso Electoral 2017-2018 y sus respectivos anexos.

- XII.** También, el 5 de septiembre de 2017, el Consejo General del Instituto emitió el Acuerdo INE/CG390/2017, por el que se aprueba el Plan y Calendario Integral del Proceso Electoral Federal 2017-2018.
- XIII.** El 8 de septiembre de 2017, con la celebración de la sesión del Consejo General del INE, dio inicio formal el Proceso Electoral 2017-2018, a través del cual, se renovará la presidencia de la República y el Congreso de la Unión, además de las elecciones locales en 30 entidades del país.
- XIV.** El 8 de septiembre de 2017, mediante Acuerdo INE/CG408/2017, el Consejo General del INE ratificó la rotación de las presidencias de las comisiones permanentes, así como la aprobación de las comisiones temporales del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero y la Comisión de Capacitación y Organización Electoral.
- XV.** El 29 de septiembre de 2017, la XXXII Legislatura del Congreso del Estado de Nayarit emitió la Convocatoria a elección extraordinaria para elegir al regidor por la primera demarcación electoral de San Blas, Nayarit.
- XVI.** El 5 de octubre de 2017, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante el Recurso de Apelación SUP-RAP-609/2017, confirmó el Acuerdo INE/CG399/2017, emitido por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral INE.
- XVII.** El 20 de octubre de 2017 el Consejo General del INE emitió el Acuerdo INE/CG473/2017, por el cual aprobó el Plan Integral y el Calendario de Coordinación para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2017 en la primera demarcación del municipio de San Blas, Nayarit.
- XVIII.** En la sesión extraordinaria celebrada el 05 de octubre de 2017, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG448/2017 por el cual se designa a las Consejeras y Consejeros Electorales de los treinta y dos Consejos Locales del INE que se instalarán durante los Procesos Electorales Federales de 2017-2018 y 2020-2021 y se ratifica a quienes han fungido como tales en dos Procesos Electorales Federales. En el referido Acuerdo se dispuso que, para el caso de los Consejeros Electorales distritales, del Distrito 01, con cabecera en Santiago Ixcuintla, Nayarit, los designados para el Proceso Electoral ordinario en ese Distrito, deberán fungir como tales para la atención de la elección extraordinaria, hasta en tanto no sean nombrados los que los deban sustituir, de conformidad con el nombramiento que en su oportunidad se haga por parte del Consejo Local de Nayarit.

CONSIDERANDO

Fundamentación

1. Que en términos de lo establecido en el artículo 5, párrafo cuarto, de la CPEUM, las funciones electorales y censales tienen carácter obligatorio y gratuito.
2. Que de conformidad con el artículo 41, párrafo segundo, de la CPEUM la renovación de los Poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas.
3. Que el mismo precepto constitucional en su Base V, Apartado A, señala que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del INE y de los OPL. Dispone además que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los Partidos Políticos Nacionales y los ciudadanos, en los términos que ordene la ley. Que en el ejercicio de esta función estatal, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores.
4. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numerales 1 y 4, de la CPEUM, corresponde al INE en los términos que establece la propia Constitución y las leyes, para los Procesos Electorales Federales y locales, la capacitación electoral, la ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus MDC.
5. Que el artículo 1, numerales 2 y 3, de la LGIPE, establece que las disposiciones de dicha Ley son aplicables a las elecciones en el ámbito federal y local respecto de las materias que establece la Constitución. Las Constituciones y leyes locales se ajustarán a lo previsto en la Constitución y en la propia LGIPE.
6. Que conforme a los artículos 4, párrafo 1, 30, párrafo 2 y 98, párrafo 1 de la Ley General Electoral, el Instituto y los Organismos Públicos Locales, dispondrán lo necesario para asegurar el cumplimiento de la Ley, así como para garantizar la observancia de los principios rectores de la función electoral; entre ellos, el de máxima publicidad.

7. Que de conformidad con el artículo 9, numeral 2, de la LGIPE, en cada Distrito Electoral el sufragio se emitirá en la sección electoral que comprenda al domicilio del ciudadano, salvo en los casos de excepción expresamente señalados por la propia Ley.
8. Que el artículo 23, numeral 1, de la LGIPE señala que cuando se declare nula una elección o los integrantes de la formula triunfadora resultaren inelegibles, la convocatoria para la elección extraordinaria deberá emitirse dentro de los cuarenta y cinco días siguientes a la conclusión de la última etapa del Proceso Electoral.
9. Que el artículo 24 de la LGIPE señala que las convocatorias para la celebración de elecciones extraordinarias no podrán restringir los derechos que dicha Ley reconoce a los ciudadanos y a los Partidos Políticos Nacionales, ni alterar los procedimientos y formalidades que establece. Asimismo, que el Consejo General podrá ajustar los plazos establecidos en la misma Ley conforme a la fecha señalada en la convocatoria respectiva, y que en ningún caso podrá participar en elecciones ordinarias o extraordinarias el partido político que hubiere perdido su registro con anterioridad a la fecha en que éstas deban realizarse. No obstante, podrá participar en una elección extraordinaria el partido que hubiese perdido su registro, siempre y cuando hubiera participado con candidato en la elección ordinaria que fue anulada.
10. Que el artículo 25, numeral 3 de la LGIPE señala que la legislación local definirá, conforme a la Constitución, la periodicidad de cada elección, los plazos para convocar a elecciones extraordinarias en caso de anulación de una elección, y los mecanismos para ocupar las vacantes que se produzcan en la legislatura local.
11. Que el artículo 27, numeral 2, de la LGIPE dispone que el INE y los OPL, en el ámbito de sus respectivas competencias, garantizarán la correcta aplicación de las normas correspondientes en cada entidad.
12. Que en términos de lo señalado en el artículo 30, numeral 1, incisos a), d), e), f) y g), de la LGIPE, son fines del Instituto, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, así como ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los Procesos Electorales Locales; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; así como llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.
13. Que el artículo 32, numeral 1, inciso a), fracciones I, IV, V, de la LGIPE, atribuye al INE la responsabilidad directa, entre otras, para los Procesos Electorales Federales y locales, la capacitación electoral; la ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas; así como las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de impresión de documentos y producción de materiales electorales.
14. Que según lo dispuesto por el artículo 35 de la LGIPE, el Consejo General del INE, es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto.
15. Que el artículo 42, numerales 1, 2 y 3, de la LGIPE, establece que el Consejo General integrará las comisiones temporales que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, las que siempre serán presididas por un Consejero Electoral, las comisiones de: Capacitación Electoral y Educación Cívica; Organización Electoral; Prerrogativas y Partidos Políticos; Servicio Profesional Electoral Nacional; Registro Federal de Electores; Quejas y Denuncias; Fiscalización, y Vinculación con los OPL, funcionarán permanentemente y se integrarán exclusivamente por Consejeros Electorales designados por el Consejo General. Los Consejeros Electorales podrán participar hasta en cuatro de las comisiones antes mencionadas, por un periodo de tres años; la presidencia de tales comisiones será rotativa en forma anual entre sus integrantes; además, para cada Proceso Electoral, se fusionarán las comisiones de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral, a fin de integrar la Comisión de Capacitación y Organización Electoral; el Consejo General designará, en septiembre del año previo al de la elección, a sus integrantes y al Consejero Electoral que la presidirá.

16. Que el artículo 44, numeral 1, incisos b), j) gg) y jj) del mismo ordenamiento, dispone que el Consejo General tiene entre otras atribuciones, vigilar la oportuna integración y adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto, y conocer, por conducto de su Presidente, del Secretario Ejecutivo o de sus comisiones, las actividades de los mismos, así como de los informes específicos que el Consejo General estime necesario solicitarles; vigilar que las actividades de los Partidos Políticos Nacionales y las agrupaciones políticas nacionales se desarrollen con apego a la LGIPE y la Ley General de Partidos Políticos, y cumplan con las obligaciones a que están sujetos; aprobar y expedir los acuerdos para ejercer las facultades previstas en el Apartado B de la Base V del artículo 41 de la CPEUM; así como, dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás señaladas en dicha Ley General o en otra legislación aplicable.
17. Que de conformidad con lo que establece el artículo 48, numeral 1, inciso f), de la LGIPE de la materia, es atribución de la Junta General Ejecutiva, supervisar el cumplimiento de los programas de capacitación electoral y educación cívica del Instituto.
18. Que de conformidad con el artículo 56, numeral 1, incisos a) y c), de la LGIPE, es atribución de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral apoyar la integración, instalación y funcionamiento de las juntas ejecutivas locales y distritales; así como de proveer lo necesario para la impresión y distribución de la documentación electoral autorizada.
19. Que tal y como lo establece el artículo 58, numeral 1, incisos e), f) y g), de la ley de la materia, es atribución de la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, entre otras, diseñar y proponer estrategias para la integración de MDC y la capacitación electoral; preparar el material didáctico y los instructivos electorales; así como, orientar a los ciudadanos para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales.
20. Que el artículo 63, numeral 1, incisos a), b) y f), de la LGIPE, establece las facultades de las juntas locales ejecutivas para supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas y las acciones de sus vocalías y de los órganos distritales, supervisar y evaluar el cumplimiento de los programas relativos a Organización Electoral, y Capacitación Electoral y Educación Cívica entre otras, así como para llevar a cabo las funciones electorales que directamente le corresponden ejercer al INE en los Procesos Electorales Locales, de conformidad con lo previsto en la Constitución, y supervisar el ejercicio, por parte de los OPL, de las facultades que les delegue el INE en términos de la Constitución y esta Ley, y entre otros.
21. Que según lo dispuesto en el artículo 60, numeral 1, incisos c) e i), de la LGIPE, corresponde a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, entre otras, la de promover y facilitar la coordinación entre las distintas áreas del Instituto y los Organismos Públicos Locales para el desarrollo de la función electoral.
22. Que corresponde a los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales, en sus respectivos ámbitos de competencia, ejecutar los programas de capacitación electoral y educación cívica, en términos de los artículos 64, numeral 1, inciso h), y 74, numeral 1, inciso g), de la LGIPE.
23. Que el artículo 79 numeral 1, incisos d) y l), de la LGIPE dispone que los Consejos Distritales tienen, entre otras facultades, vigilar que las MDC se instalen en los términos legales; así como supervisar las actividades de las juntas distritales ejecutivas durante el Proceso Electoral.
24. Que el artículo 81 de la LGIPE estipula que las MDC, por mandato constitucional son los órganos electorales formados por ciudadanos, facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales.
25. Que el artículo 82, numeral 1, de la LGIPE, señala que las MDC se integrarán con un presidente, un secretario, dos escrutadores y tres suplentes generales.
26. Que el artículo 83 de la LGIPE establece los requisitos para ser funcionario de mesa directiva de casilla.
27. Que el artículo 104, numeral 1, inciso a), de la LGIPE, señala como funciones que corresponden a los OPL, entre otras, la de aplicar las disposiciones generales, reglas, Lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la CPEUM y la LGIPE, establezca el Instituto.

28. Que el artículo 215 de la LGIPE, señala como responsable de aprobar los programas de capacitación para funcionarios de MDC, al Consejo General. Asimismo señala como responsables de llevar a cabo la capacitación de los funcionarios que integrarán las MDC conforme a los programas referidos, al Instituto, y en su auxilio a los OPL.
29. Que de acuerdo con el artículo 254, numeral 1, inciso h), de la LGIPE, los Consejos Distritales notificarán personalmente a los integrantes de las MDC su respectivo nombramiento y les tomarán la protesta exigida por la Ley.
30. Que en términos de lo señalado en el numeral 2, del artículo 254 y artículo 396, de la LGIPE, los representantes de los partidos políticos ante los órganos del Instituto y de los candidatos independientes ante Consejos Distritales, podrán vigilar los procedimientos relativos a la integración de las MDC.
31. Que en los artículos 254, 256 y 257, de la LGIPE, se indican los procedimientos para la integración y ubicación de las casillas, así como los criterios para publicar las listas de los integrantes de las mesas directivas y ubicación de las casillas.
32. Que las excepciones referidas en el considerando anterior, se encuentran previstas en los artículos 258 y 284, numerales 1 y 2, de la LGIPE, que establece las reglas para recibir la votación de los electores que transitoriamente se encuentran fuera de su sección en las casillas especiales y que las cuales se pueden integrar con otros funcionarios de las secciones cercanas.
33. Que el artículo 268, numerales 1 y 2, inciso e) de la LGIPE, señalan que las boletas deberán obrar en poder del consejo distrital quince días antes de la elección y que para su control el mismo día o a más tardar el siguiente, el presidente del consejo distrital, el secretario y los Consejeros Electorales procederán a contar las boletas para precisar la cantidad recibida, consignando el número en folios, sellarlas al dorso y agruparlas en razón al número de electores que corresponda en cada una de las casillas a instalar. El secretario registrará los datos de esta distribución.
34. Que el artículo 269, numeral 1 de la LGIPE establece que los presidentes de los Consejos Distritales entregarán al presidente de MDC, dentro de los cinco días previos al anterior al de la elección y contra recibo la documentación y materiales electorales correspondientes a la elección que se trate.
35. Que el artículo 299, numeral 1 de la LGIPE señala que una vez clausuradas las casillas, los presidentes de las mismas, bajo su responsabilidad, harán llegar los paquetes y los expedientes de casilla dentro de los plazos correspondientes.
36. Que el numeral 4 del mismo artículo 299 de la LGIPE estipula que los Consejos Distritales podrán acordar que se establezca un mecanismo para la recolección de la documentación de las casillas cuando fuere necesario en los términos de la propia Ley. Lo anterior se realizará bajo la vigilancia de los partidos políticos que así desearan hacerlo.
37. Que el artículo 303, numeral 1, de la LGIPE, dispone que los Consejos Distritales, con la vigilancia de los representantes de los partidos políticos, designarán en el mes de enero del año de la elección, a un número suficiente de Supervisores y Capacitadores Asistentes Electorales, de entre los ciudadanos que hubieren atendido la convocatoria pública expedida al efecto y cumplan los requisitos a que se refiere el párrafo 3 de este artículo.
38. Que el artículo arriba indicado, en su numeral 2, dispone que los supervisores y capacitadores asistentes electorales auxiliarán a las juntas y Consejos Distritales en los trabajos de: a) Visita, notificación y capacitación de los ciudadanos para integrar las MDC; b) Identificación de lugares para la ubicación de las MDC; c) Recepción y distribución de la documentación y materiales electorales en los días previos a la elección; d) Verificación de la instalación y clausura de las MDC; e) Información sobre los incidentes ocurridos durante la Jornada Electoral; f) Traslado de los paquetes electorales apoyando a los funcionarios de mesa directiva de casilla; g) Realización de los cómputos distritales, sobre todo en casos de recuentos totales o parciales, y h) Los que expresamente les confiera el Consejo Distrital, particularmente lo señalado en los párrafos 3 y 4 del artículo 299 de la citada Ley.
39. Que el artículo 309, numeral 2 de la LGIPE, señala que el Consejo General del Instituto determinará para cada Proceso Electoral el personal que podrá auxiliar a los Consejos Distritales en el recuento de votos en los casos establecidos en la propia Ley.

40. Que el artículo 47, numeral 1, incisos c), d), k) y n), del RIINE señala que para el cumplimiento de las atribuciones que confiere la Ley Electoral a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, le corresponde planear, dirigir y supervisar la elaboración de los programas de organización electoral; supervisar y coordinar a través de los Vocales Ejecutivos, las actividades de organización electoral en las delegaciones y subdelegaciones del Instituto; supervisar por conducto de los Vocales Ejecutivos que la instalación de las casillas se realice de acuerdo con las normas establecidas; y diseñar y operar el programa de información sobre el desarrollo de la Jornada Electoral.
41. Que para el cumplimiento de las atribuciones que le confiere la ley de la materia a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica le corresponde elaborar, proponer, y coordinar los programas de capacitación electoral y de educación cívica que se desarrollen, tanto a nivel central como a través de las Juntas Locales y Distritales; planear, dirigir y supervisar la elaboración de las políticas y programas de educación cívica y capacitación electoral y educación cívica que desarrollarán las Juntas Locales y Distritales; presentar a la Junta los programas de capacitación electoral y educación cívica y vigilar su ejecución; evaluar periódicamente el cumplimiento de los programas autorizados para la Dirección, tanto en el nivel central como en los niveles delegacional y subdelegacional; diseñar y promover estrategias para la integración de mesas directivas de casilla y la capacitación electoral a nivel local y federal, de conformidad con lo establecido en el artículo 49, párrafo 1, incisos a) al f), del RIINE.
42. Que el artículo 1, numeral 1 del RE, establece que dicho Reglamento tiene por objeto regular las disposiciones aplicables materia de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procedimientos electorales que corresponda realizar, en el ámbito de sus respectivas competencias, al Instituto y a los OPL de las entidades federativas.
43. Que el referido artículo, en su numeral 2, señala que su observancia es obligatoria para el Instituto y los OPL de las entidades federativas en lo que corresponda.
44. Que el artículo 4, numeral 1 del RE instituye que todas las disposiciones del reglamento que regulan aquellos temas, que fueron emitidos en ejercicio de la facultad de atracción del Instituto y a través de los cuales se fijaron criterios de interpretación en asuntos de competencia original de los OPL, tienen carácter de obligatorio.
45. Que el artículo 7, numeral 2 del RE señala que en caso de elecciones extraordinarias federales o locales, los Consejos Locales y distritales de la entidad federativa correspondiente, se instalarán y funcionarán conforme al plan integral y calendario aprobado por el Consejo General.
46. Que el artículo 81, numeral 4 del RE determina que la comisión temporal desarrollará las actividades que durante los Procesos Electorales Federales corresponden a la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, respecto de los Procesos Electorales Locales ordinarios y los extraordinarios que deriven de estos.
47. Que de conformidad con el artículo 110, numeral 1, del de RE las disposiciones contenidas en el Capítulo V, son aplicables para el INE y los OPL en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de integración de MDC, capacitación y asistencia electoral.
48. Que el artículo 110, numeral 2 del de RE establece que el Instituto será el responsable de aprobar e implementar la capacitación para funcionarios de MDC, tanto en el ámbito federal como local.
49. Que el mismo artículo 110, numeral 3 del RE señala que el Proceso Electoral sea federal o local, se establecerá una estrategia que tendrá como objetivo determinar las directrices, procedimientos y actividades en materia de integración de MDC, capacitación y asistencia electoral.
50. Que el artículo 111, numerales 1 y 2 del RE señala que corresponde a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, en coordinación con la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, diseñar, elaborar y difundir la estrategia de capacitación y asistencia electoral del Proceso Electoral Federal o local que se trate. Asimismo la estrategia de capacitación y asistencia electoral deberá ser aprobada por el Consejo General a más tardar un mes antes a que inicie el Proceso Electoral correspondiente, con excepción de las elecciones extraordinarias.
51. Que según el artículo 112, numerales 1 y 3, incisos del a) al f) del RE, la estrategia de capacitación y asistencia electoral contendrá las líneas estratégicas que regularán la integración de MDC, la capacitación electoral y la asistencia electoral. Asimismo estará conformada por un documento rector y sus respectivos anexos, en donde se establecerán los objetivos específicos de las líneas estratégicas y los Lineamientos a seguir.

Los Lineamientos a seguir serán, al menos, los siguientes:

- a) Programa de integración de mesas directivas de casilla y capacitación electoral;
 - b) Manual de contratación de supervisores electorales y CAE;
 - c) Mecanismos de coordinación institucional;
 - d) Programa de asistencia electoral;
 - e) Articulación interinstitucional entre el Instituto y los OPL, y
 - f) Modelos y criterios para la elaboración de materiales didácticos y de apoyo.
- 52.** Que en el artículo 113, numeral 1 del RE, señala que el programa de integración de MDC y capacitación electoral será elaborado por la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica, y establecerá los procedimientos para la integración de MDC y la capacitación electoral de los ciudadanos.
- 53.** Que en el artículo 116, numerales 1 y 3 del RE, dispone que el programa de asistencia electoral será elaborado por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral y aprobado para cada Proceso Electoral Federal o local por el Consejo General, aportando las herramientas necesarias que permitan a las juntas ejecutivas, Consejos Locales y distritales del Instituto, coordinar, supervisar y evaluar las tareas que realizarán los Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales, antes, durante y después de la Jornada Electoral de conformidad con lo establecido en la Ley Electoral.
- 54.** Que en el artículo 118, numeral 2 del RE, establece que en las elecciones extraordinarias se utilizarán los mismos materiales didácticos que se utilizaron en la elección de la que deriven y, en su caso, con las adendas correspondientes.
- 55.** Que el artículo 177, numeral 1 del RE señala que las tareas de conteo, sellado y agrupamiento de boletas, así como la integración de la documentación para las casillas, que realicen los funcionarios y órganos del Instituto y de los OPL, según sea el caso, facultados para tal efecto, se realizará de acuerdo al procedimiento descrito en el Anexo 5 del propio RE, previa determinación de la logística que se apruebe para este efecto. Los supervisores electorales y CAE designados para tal efecto, invariablemente apoyarán en dichas actividades.
- 56.** Que el artículo 182, numeral 1 del RE dispone que sin afectación al debido desarrollo de las actividades inherentes a la integración de las MDC, los supervisores electorales y los CAE apoyarán en las actividades de preparación e integración de la documentación y materiales electorales.
- 57.** Que el artículo 183, numeral 2 del RE establece que la presidencia de los Consejos Distritales del Instituto o de los órganos competentes de los OPL, según corresponda, entregarán a cada presidente de MDC, por conducto del CAE y dentro de los cinco días previos al anterior en que deba llevarse a cabo la Jornada Electoral respectiva, la documentación y materiales electorales.
- 58.** Que el referido artículo, en su numeral 4 señala que de la entrega de la documentación y material electoral a la presidencia de las MDC, el personal designado como CAE, recabará el recibo correspondiente con la firma del presidente, la fecha y hora de entrega.
- 59.** Que el artículo 315, numeral 4 del RE dispone que en elecciones extraordinarias que deriven de procesos electorales concurrentes, así como en elecciones locales a cargo del Instituto por resolución judicial, el SIJE e sujetará a lo aprobado para la última elección ordinaria realizada por el Instituto, sujetándose a los plazos que correspondan.
- 60.** Que el artículo 319, numeral 4 del RE señala que los supervisores electorales y CAE serán responsables de la recopilación y transmisión de la información desde las casillas, en el ámbito de responsabilidad que corresponda. Por lo anterior, deben participar en su totalidad, sin excepción alguna en los simulacros que se lleven a cabo para asegurar el correcto funcionamiento de todos los procedimientos del SIJE.
- 61.** Que el artículo 332, numeral 2 del RE dispone que en elecciones extraordinarias podrán ratificarse los mecanismos de recolección programados durante la elección ordinaria de lo que deriven. Lo anterior sin detrimento que puedan aprobarse mecanismos distintos a los empleados, de conformidad a lo señalado por los incisos a), b) y c) del mismo artículo.

62. Que el artículo 383, numeral 1 del RE, establece que la recepción, depósito y salvaguarda de los paquetes electorales en que se contengan los expedientes de casilla, por parte de los órganos competentes del instituto y de los OPL, según sea el caso, una vez concluida la Jornada Electoral se describe en el Anexo 14 del propio RE.
63. Que en las acciones de planeación, las Bases Generales, mandatan que para garantizar la idoneidad del personal de apoyo para el recuento de los votos en Grupos de Trabajo, es decir, auxiliares de recuento, de captura y de verificación, deberá designárseles de entre los Capacitadores-Asistentes Electorales y Supervisores Electorales.

Motivación

64. A partir de la Reforma Electoral de 2014, el Instituto Nacional Electoral (INE) figura como coordinador y generador de directrices y criterios comunes que buscan homogenizar y estandarizar la calidad de las elecciones y los procedimientos electorales tanto en las elecciones federales como en las elecciones locales.
65. Asimismo, de conformidad a lo establecido en el artículo 41, Base V, Apartado A de la CPEUM, el INE como organismo autónomo tiene la facultad de expedir las normas que lo rigen atendiendo eficazmente asuntos primordiales del estado en beneficio de la sociedad, así como la capacidad para definir sus necesidades presupuestales y para administrar y emplear los recursos económicos que les sean asignados.
66. La autonomía otorgada constitucionalmente a este órgano electoral implica la posibilidad de emitir normas, que permitan ejercer las atribuciones de organización, ejecución y vigilancia en la materia electoral que tiene asignadas y de la que es responsable legalmente; por lo que de ser necesario, el Consejo General del Instituto deberá emitir criterios o procedimientos respecto de aquellos temas o actividades sobre los cuales no exista disposición expresa para su regulación, siempre y cuando los mismos se encuentren plenamente fundados y motivados de conformidad a lo establecido en el artículo 16 de la CPEUM.
67. En este sentido, el propio RE fue concebido con la finalidad de regular las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculadas al desarrollo de los procesos electorales que corresponde realizar, en el ámbito de sus respectivas competencias, al INE y a los OPL de las entidades federativas.
68. Para este efecto, el RE determinó que en cada Proceso Electoral, sea federal o local, se establecerá una estrategia que tendrá como objetivo determinar las directrices, procedimientos y actividades en materia de integración de mesas directivas de casilla, capacitación y asistencia electoral.
69. Es oportuno señalar que los CAE dentro de las actividades relativas a la capacitación electoral serán los encargados de visitar, sensibilizar, notificar y capacitar a los ciudadanos sorteados; entregar el nombramiento y proporcionar a los ciudadanos designados como funcionarios de las mesas directivas de casilla (FMDC) los conocimientos y habilidades necesarias para realizar sus actividades en la Jornada Electoral.
70. En tanto que las actividades de asistencia electoral realizadas por los CAE consisten en garantizar el día de la elección la instalación y funcionamiento de las casillas electorales e informar al SIJE, apoyar a los FMDC con alguna discapacidad, así como apoyar en actividades relacionadas con el operativo en campo del Conteo Rápido, y en su caso, del PREP-casilla, y de igual modo apoyar en la operación y funcionamiento de los mecanismos de recolección y traslado de los paquetes electorales; además de auxiliar en lo relativo al cómputo distrital.

Por los argumentos vertidos en los párrafos que anteceden, y con la finalidad de garantizar la debida ejecución de las actividades relacionadas con la integración de las MDC, así como las actividades de asistencia electoral, es necesario que este Consejo General se pronuncie respecto la estrategia de capacitación y asistencia electoral para las elecciones extraordinarias que deriven de los Procesos Electorales Locales 2016-2017 y, en su caso, del Proceso Electoral 2017-2018.

ACUERDO

Primero.- Se aprueba la Estrategia Capacitación y Asistencia Electoral para las elecciones extraordinarias que deriven de los Procesos Electorales Locales 2016-2017, y en su caso, del Proceso Electoral 2017-2018, que se integra al presente Acuerdo como Anexo Único.

Segundo.- Para la adecuada ejecución de la Estrategia referida en el Punto de Acuerdo anterior, las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del INE deberán atender todas las actividades conforme a las indicaciones establecidas en la misma.

Tercero.- Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Administración para que tres días antes del primer pago quincenal a las y los SE y CAE, informe a los integrantes de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral sobre las acciones realizadas para el pago oportuno de honorarios, gastos de campo y demás retribuciones de las y los Supervisores Electorales y Capacitadores-Asistentes Electorales.

Adicionalmente, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Administración para que en su momento, se informe a las y los integrantes de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, de los recursos asignados a las Juntas Distritales Ejecutivas para apoyar los gastos extraordinarios que se generen para esta actividad durante los procesos extraordinarios.

Cuarto.- Las y los Presidentes de los Consejos Locales informarán a las Direcciones Ejecutivas de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral, del avance en la ejecución y el resultado de cada uno de los procedimientos previstos en el presente Acuerdo.

Quinto.- En su momento, la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, conforme a sus atribuciones, informará al Consejo General sobre la verificación y supervisión del cumplimiento del presente Acuerdo.

Sexto.- Se instruye a las y los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas, para que, en su momento, las y los integrantes de los Consejos Locales y Distritales tengan pleno conocimiento de este Acuerdo.

Séptimo.- Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Administración para que apoye a las Direcciones Ejecutivas de Organización Electoral y de Capacitación Electoral y Educación Cívica, en la implementación de las medidas a que hacen referencia los puntos del presente Acuerdo.

Octavo.- Con fundamento en el artículo 63, numeral 1, inciso f), de la LGIPE, se instruye a las Juntas Locales Ejecutivas para que instrumenten lo conducente a fin de que notifiquen el presente Acuerdo a las y los integrantes de los Consejos Generales de los OPL de las entidades que celebrarán elecciones locales extraordinarias.

Noveno.- Notifíquese el presente Acuerdo a las y los Vocales Ejecutivos de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas para su conocimiento y debido cumplimiento, y publíquese en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello.-** Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina.-** Rúbrica.

El anexo puede ser consultado en la siguiente dirección electrónica:

<http://www.ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-30-octubre-2017/>

ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueba el establecimiento de 45 oficinas municipales distribuidas en 19 entidades federativas y 32 distritos electorales federales, para el Proceso Electoral 2017-2018, y elecciones extraordinarias que se deriven a propuesta de la Junta General Ejecutiva.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG502/2017.

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA EL ESTABLECIMIENTO DE 45 OFICINAS MUNICIPALES DISTRIBUIDAS EN 19 ENTIDADES FEDERATIVAS Y 32 DISTRITOS ELECTORALES FEDERALES, PARA EL PROCESO ELECTORAL 2017-2018, Y ELECCIONES EXTRAORDINARIAS QUE SE DERIVEN A PROPUESTA DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA

GLOSARIO

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Instituto: Instituto Nacional Electoral

LGIPE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

OPL: Organismos Públicos Locales

RE: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral

RI: Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral

ANTECEDENTES

- I. Con fecha 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la CPEUM en materia político-electoral y por el que se establece la extinción del Instituto Federal Electoral, dando origen al Instituto Nacional Electoral.
- II. El 23 de mayo de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expide la LGIPE, que abroga al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de enero de 2008.
- III. Que en sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto celebrada el 7 de septiembre de 2016, se aprobó el Acuerdo INE/CG661/2016, por el que se emite el RE.
- IV. Durante la sesión primera ordinaria de la Comisión de Capacitación y Organización Electoral celebrada el 26 de octubre del presente año, conoció y estuvo de acuerdo en someter a consideración de la Junta General Ejecutiva del Instituto, el proyecto de Acuerdo por el cual se propone al Consejo General el establecimiento de 45 Oficinas Municipales distribuidas en 19 entidades federativas y 32 Distritos Electorales Federales.
- V. Que en la sesión extraordinaria celebrada el 27 de octubre del año en curso, la Junta General Ejecutiva aprobó mediante Acuerdo INE/JGE185/2017, proponer al Consejo General el establecimiento de 45 Oficinas Municipales distribuidas en 45 entidades federativas y 32 Distritos Electorales Federales.

CONSIDERANDO

Fundamentación

1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la CPEUM y 30, numeral 2 de la LGIPE, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto y de los OPL, en los términos que establece la propia Constitución. El Instituto es un organismo público autónomo, autoridad en la materia e independiente en sus decisiones, y sus funciones se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.
2. Que en términos del artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numerales 1, 3, 4 y 5 de la CPEUM, así como el artículo 32, numeral 1, inciso a), fracciones I, III, IV y V de la LGIPE, dispone que, para los Procesos Electorales Federales y locales, el Instituto tendrá las atribuciones relativas a: la capacitación electoral; el padrón y la lista de electores; la ubicación de las casillas y la

designación de los funcionarios de sus mesas directivas; las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral; conteos rápidos; impresión de documentos y producción de materiales electorales.

3. Que el Transitorio Segundo, fracción II, inciso a) del Decreto publicado el 10 de febrero de 2014, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la CPEUM en materia político-electoral, establece que la celebración de las elecciones federales y locales será el primer domingo de junio del año que corresponda, en los términos de la CPEUM, a partir de 2015, salvo aquellas que se verifiquen en 2018, las cuales se llevarán a cabo el primer domingo de julio.
4. Que el 8 de septiembre del presente año, dio inicio el Proceso Electoral 2017-2018 en el que se renovarían los poderes Ejecutivo y Legislativo federales, así como diferentes cargos en entidades federativas que tendrán elecciones concurrentes en la misma fecha.
5. Que el artículo 33, numeral 2 de la LGIPE, establece que el Instituto podrá contar para el ejercicio de sus funciones, con Oficinas Municipales en los lugares que determine su instalación el Consejo General del Instituto.
6. Que de conformidad con los artículos 34, numeral 1, inciso c) y 48, numeral 1, inciso g) de la misma Ley, la Junta General Ejecutiva es uno de los órganos centrales del Instituto, y una de sus atribuciones consiste en proponer al Consejo General el establecimiento de Oficinas Municipales en función de los estudios que formule y la disponibilidad presupuestal.
7. Que el artículo 74, numeral 1, inciso f) de la LGIPE, establece que serán atribuciones de los Vocales Ejecutivos de las juntas distritales ejecutivas, en su respectivos ámbitos de competencia, proveer a las Oficinas Municipales de los elementos necesarios para el cumplimiento de sus tareas.
8. Que en concordancia con lo anterior, el artículo 75 de la LGIPE, establece que en los acuerdos de creación de las Oficinas Municipales, la Junta General Ejecutiva determinará su estructura, funciones y ámbito territorial de competencia.
9. Que los artículos 4, párrafo 1, numeral II, Apartado C, inciso c) del RI y 11, numeral 3 del RE, establecen que las Oficinas Municipales son órganos subdelegacionales del Instituto, que sirven como centro de apoyo y coordinación para la realización de actividades operativas que se ejecutan de manera previa, durante y posterior a la Jornada Electoral, en aquellas zonas o regiones que se encuentran más alejadas de la sede distrital y con vasta extensión territorial.
10. Que conforme a lo que establecen los artículos 41, párrafo 2, inciso i) y 47, numeral 1, inciso f) del RI; así como el artículo 13 del RE, la Secretaría Ejecutiva, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, elaborará los estudios técnicos para el establecimiento de Oficinas Municipales y los pondrá a consideración de la Junta General Ejecutiva, de acuerdo con la metodología que para ello se determine.
11. Que de conformidad con lo prescrito en el artículo 47, numeral 1, incisos g) y l) del RI, corresponde a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral supervisar y coordinar, a través del Vocal Ejecutivo, las actividades en materia de Organización Electoral de las Oficinas Municipales que se establezcan y, en su caso, recabar de las mismas la documentación relacionada con el Proceso Electoral.
12. Que los artículos 61 del RI, establecen que el Instituto podrá contar con Oficinas Municipales en los lugares que el Consejo General determine su instalación, de acuerdo a los estudios y a la disponibilidad presupuestal y; que al determinarse la instalación de Oficinas Municipales, la Junta General Ejecutiva establecerá su estructura, funciones, temporalidad y ámbito territorial de competencia, así como, los recursos financieros, humanos y materiales necesarios para el adecuado desarrollo de las actividades encomendadas, considerando las distancias a recorrer al interior de su ámbito territorial y a la cabecera distrital.

13. Que de conformidad con lo establecido en el numeral 1, del Artículo 11 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, se establece que durante cualquier Proceso Electoral Federal y Local, el Instituto podrá instalar Oficinas Municipales en los lugares que determine el Consejo General, a propuesta de la Junta General Ejecutiva, conforme al resultado de los estudios técnicos que al efecto se realicen y la disponibilidad presupuestal.
14. Que con base en el artículo 18 del RE, las Oficinas Municipales contarán con un responsable, quién será su titular. El nombramiento respectivo, deberá ser aprobado por los Consejos Distritales a propuesta de la Junta Distrital Ejecutiva correspondiente. Además de las funciones establecidas en el propio RE, realizará adicionalmente las que le encomiende el Vocal Ejecutivo.
15. Que con base en los artículos 16, 17 y 18, numeral 1, del RE y 61, numeral 2 del RI, la Junta General Ejecutiva, mediante Acuerdo INE/JGE185/2017, aprobó las funciones y su estructura, constituida únicamente por el responsable que depende del Vocal Ejecutivo de la Junta Distrital. El nombramiento respectivo deberá ser aprobado por los Consejos Distritales a propuesta de la junta distrital ejecutiva correspondiente.
16. Que de conformidad con el artículo 12, numeral 1 del RE, la operación de las Oficinas Municipales iniciará a partir del mes de enero del año de la elección y concluirá el último día del mes en que se celebre la Jornada Electoral.
17. Que el artículo 16 del RE se detallan las funciones que realizarán las Oficinas Municipales en la etapa de preparación de la elección, durante y posterior a la Jornada Electoral. Entre las principales pueden mencionarse las siguientes:
 - Servir como base de operación para que las y los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE) realicen la entrega de notificaciones a la ciudadanía insaculada en las zonas o áreas de responsabilidad que se encuentren en el ámbito de competencia de la oficina municipal.
 - Funcionar como centro de capacitación electoral para la ciudadanía insaculada y para las y los funcionarios de casilla.
 - Servir como centro de apoyo para la distribución de la documentación y materiales electorales a las/los presidentes de mesa directiva de casilla.
 - Funcionar como centro de enlace informativo y de operaciones entre los Consejos Distritales, supervisores/as electorales y CAE.
 - Funcionar, en su caso, como centro de recepción y traslado de los paquetes electorales para su posterior envío a la sede del consejo distrital o municipal respectivo.
 - Funcionar como centro de acopio de los materiales electorales utilizados en el desarrollo de la Jornada Electoral.
18. Que de acuerdo al artículo 14 numeral 1 inciso d) del RE de entre los aspectos a considerar por parte de las juntas distritales para determinar la propuesta de instalación de las Oficinas Municipales, una vez definida el área que atenderá, están: el tiempo de traslado, la extensión territorial de las secciones y el número y tipo de casillas que se instalarán en el área de cobertura.
19. Que el numeral 2 del artículo mencionado en el párrafo que antecede señala que la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral analizará y jerarquizará las propuestas conforme a un índice de prioridad, de acuerdo con la metodología que para este efecto se determine.

Motivación

20. Que la Secretaría Ejecutiva con el apoyo de Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, solicitó a las juntas distritales ejecutivas las propuestas de Oficinas Municipales que, en su caso, requieran instalar para el Proceso Electoral 2017-2018.
21. Que con base en los estudios técnicos respectivos, la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral en apoyo a la Secretaría Ejecutiva, procedió a realizar el análisis y jerarquización de las propuestas de Oficinas Municipales en atención a la ubicación, características geográficas y socio-demográficas de los Distritos Electorales Federales, todo ello asociado al tipo de funciones y apoyo que prestarán, quedando en el siguiente orden:

No.	Entidad Federativa	Distrito Electoral	Cabecera	Localidad	Valor del índice de prioridad
1	Baja California Sur	01	La Paz	Mulegé	0.4990
2	Durango	01	Durango	Tamazula	0.3881
3	Baja California Sur	01	La Paz	Comondú	0.2691
4	Durango	01	Durango	Santiago Papasquiaro	0.2339
5	Guerrero	05	Tlapa de Comonfort	San Luis Acatlán	0.2167
6	Sonora	04	Guaymas	Moctezuma	0.2120
7	Chihuahua	09	Hidalgo del Parral	Guadalupe y Calvo	0.2039
8	Zacatecas	03	Zacatecas	Concepción del Oro	0.1972
9	Nuevo León	09	Linares	Doctor Arroyo	0.1961
10	Chihuahua	09	Hidalgo del Parral	Guachochi	0.1938
11	Jalisco	01	Tequila	Colotlán	0.1929
12	Coahuila	02	San Pedro	Múzquiz	0.1905
13	Baja California	03	Ensenada	Ensenada	0.1891
14	Veracruz	02	Tantoyuca	Huayacocotla	0.1860
15	Sonora	01	San Luis Río Colorado	Caborca	0.1839
16	Campeche	01	Campeche	Calakmul	0.1829
17	Oaxaca	06	Heroica Ciudad de Tlaxiaco	Santo Domingo Teojomulco	0.1788
18	Coahuila	02	San Pedro	Cuatrociénegas	0.1752
19	Durango	02	Gómez Palacio	El Oro	0.1751
20	Oaxaca	06	Heroica Ciudad de Tlaxiaco	San Marcos Arteaga	0.1645
21	Chihuahua	02	Juárez	Nuevo Casas Grandes	0.1636
22	Durango	01	Durango	Pueblo Nuevo	0.1592
23	Chihuahua	09	Hidalgo del Parral	Doctor Belisario Domínguez	0.1589
24	San Luis Potosí	01	Matehuala	Salinas	0.1444
25	Oaxaca	10	Miahuatlán de Porfirio Díaz	San Pedro Pochutla	0.1436
26	Baja California	07	Mexicali	Ensenada	0.1418
27	Durango	03	Guadalupe Victoria	Simón Bolívar	0.1412
28	Zacatecas	02	Jerez	Juchipila	0.1347
29	Guerrero	03	Zihuatanejo de Azueta	Tecpan de Galeana	0.1335
30	Tamaulipas	06	El Mante	Soto la Marina	0.1303
31	Tamaulipas	03	Rio Bravo	San Fernando	0.1229
32	Quintana Roo	02	Othón P. Blanco	Felipe Carrillo Puerto	0.1209

No.	Entidad Federativa	Distrito Electoral	Cabecera	Localidad	Valor del índice de prioridad
33	Durango	03	Guadalupe Victoria	San Juan del Río	0.1198
34	Tamaulipas	06	El Mante	Tula	0.1193
35	Zacatecas	02	Jerez	Valparaíso	0.1176
36	Hidalgo	03	Actopan	Atotonilco el Grande	0.1171
37	Oaxaca	05	Salina Cruz	San Juan Cotzocón	0.1142
38	Veracruz	01	Pánuco	Naranjos Amatlán	0.1132
39	Oaxaca	03	Heroica Ciudad de Huajuapán de León	Santa Cruz Xoxocotlán	0.1124
40	Zacatecas	03	Zacatecas	Río Grande	0.1071
41	Guerrero	01	Pungarabato	Teloloapan	0.1069
42	Nuevo León	09	Linares	Los Herreras	0.1053
43	Michoacán	03	Zitácuaro	Huetamo	0.1049
44	Tabasco	01	Macuspana	Emiliano Zapata	0.1042
45	Zacatecas	02	Jerez	Tlaltenango de Sánchez Román	0.1038

22. Que de conformidad con lo señalado en los artículos 33, numeral 2; 44, numeral 1, inciso jj); 48, numeral 1, inciso g) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 61; del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral; 11, numeral 1; y 15 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, el Consejo General de acuerdo a los estudios formulados y la disponibilidad presupuestal, es necesario aprobar las Oficinas Municipales propuestas.
23. Que la estructura organizacional tipo de las Oficinas Municipales, fue aprobada mediante Acuerdo INE/JGE185/2017, de fecha 27 de octubre de 2017.

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el establecimiento de 45 Oficinas Municipales distribuidas en 19 entidades federativas y en 32 Distritos Electorales Federales, en términos de la propuesta presentada por la Junta General Ejecutiva para el Proceso Electoral 2017-2018, en los lugares que se especifican a continuación:

No.	Entidad Federativa	Distrito Electoral y cabecera distrital	Municipio
1	Baja California Sur	01 La Paz	Mulegé
2	Durango	01 Durango	Tamazula
3	Baja California Sur	01 La Paz	Comondú
4	Durango	01 Durango	Santiago Papasquiaro
5	Guerrero	05 Tlapa de Comonfort	San Luis Acatlán
6	Sonora	04 Guaymas	Moctezuma
7	Chihuahua	09 Hidalgo del Parral	Guadalupe y Calvo
8	Zacatecas	03 Zacatecas	Concepción del Oro
9	Nuevo León	09 Linares	Doctor Arroyo
10	Chihuahua	09 Hidalgo del Parral	Guachochi

No.	Entidad Federativa	Distrito Electoral y cabecera distrital	Municipio
11	Jalisco	01 Tequila	Colotlán
12	Coahuila	02 San Pedro	Múzquiz
13	Baja California	03 Ensenada	Ensenada
14	Veracruz	02 Tantoyuca	Huayacocotla
15	Sonora	01 San Luis Río Colorado	Caborca
16	Campeche	01 Campeche	Calakmul
17	Oaxaca	06 Heroica Ciudad de Tlaxiaco	Santo Domingo Teojomulco
18	Coahuila	02 San Pedro	Cuatrociénegas
19	Durango	02 Gómez Palacio	El Oro
20	Oaxaca	06 Heroica Ciudad de Tlaxiaco	San Marcos Arteaga
21	Chihuahua	02 Juárez	Nuevo Casas Grandes
22	Durango	01 Durango	Pueblo Nuevo
23	Chihuahua	06 Hidalgo del Parral	Doctor Belisario Domínguez
24	San Luis Potosí	01 Matehuala	Salinas
25	Oaxaca	10 Miahuatlán de Porfirio Díaz	San Pedro Pochutla
26	Baja California	07 Mexicali	Ensenada
27	Durango	03 Guadalupe Victoria	Simón Bolívar
28	Zacatecas	02 Jerez	Juchipila
29	Guerrero	03 Zihuatanejo de Azueta	Tecpan de Galeana
30	Tamaulipas	06 El Mante	Soto la Marina
31	Tamaulipas	03 Río Bravo	San Fernando
32	Quintana Roo	02 Othón P. Blanco	Felipe Carrillo Puerto
33	Durango	03 Guadalupe Victoria	San Juan del Río
34	Tamaulipas	06 El Mante	Tula
35	Zacatecas	02 Jerez	Valparaíso
36	Hidalgo	03 Actopan	Atotonilco el Grande
37	Oaxaca	05 Salina Cruz	San Juan Cotzocón
38	Veracruz	01 Pánuco	Naranjos Amatlán
39	Oaxaca	03 Heroica Ciudad de Huajuapán de León	Santa Cruz Xoxocotlán
40	Zacatecas	03 Zacatecas	Río Grande
41	Guerrero	01 Pungarabato	Teloloapan

No.	Entidad Federativa	Distrito Electoral y cabecera distrital	Municipio
42	Nuevo León	09 Linares	Los Herreras
43	Michoacán	03 Zitácuaro	Huetamo
44	Tabasco	01 Macuspana	Emiliano Zapata
45	Zacatecas	02 Jerez	Tlaltenango de Sánchez Román

SEGUNDO. El ámbito territorial de competencia que tendrá cada oficina municipal se encuentra determinado en función de los municipios y secciones que se especifican en el Anexo 1.

TERCERO. Se aprueba el estudio sobre el costo de instalación y funcionamiento de una oficina municipal tipo, así como las características que deberá tener el inmueble y los requerimientos mínimos indispensables para su equipamiento, mismo que se adjunta como Anexo 2.

CUARTO. El periodo de funcionamiento será con base en lo señalado en el artículo 12, numeral 1 del RE, el cual iniciará a partir del mes de enero del año de la elección y concluirá el último día del mes en que se celebre la Jornada Electoral.

QUINTO. Las funciones a realizar por los responsables de las Oficinas Municipales se estarán a lo establecido por la Junta General Ejecutiva mediante Acuerdo INE/JGE 185/2017.

SEXTO. Se instruye al Secretario del Consejo para que realice las acciones necesarias para dar a conocer el contenido del presente Acuerdo a los Vocales Ejecutivos de las juntas ejecutivas locales y distritales del Instituto.

SÉPTIMO. Se instruye a las y los presidentes de los Consejos Locales y Distritales, una vez instalados, para que instrumenten lo conducente a fin de dar a conocer el contenido del presente Acuerdo a los integrantes de los respectivos consejos.

OCTAVO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, mediante la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, se haga del conocimiento a los consejos generales de los OPL de las entidades con elecciones concurrentes a la federal, el contenido del presente Acuerdo.

NOVENO. Publíquese el presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación y en la Gaceta del Instituto.

TRANSITORIO

ÚNICO. Este Acuerdo entrará en vigor al momento de su aprobación por el Consejo General de este Instituto.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Marco Antonio Baños Martínez.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina**.- Rúbrica.

El anexo puede ser consultado en la siguiente dirección electrónica:

<http://www.ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-30-octubre-2017/>

ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueba la metodología que deberá utilizarse para realizar el monitoreo; así como la propuesta de requerimientos técnicos que deberán atender el Instituto Nacional Electoral y la Institución de Educación Superior participante para la realización del monitoreo y análisis del contenido de las transmisiones durante las precampañas y campañas federales del Proceso Electoral Federal 2017-2018.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG507/2017.

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBA LA METODOLOGÍA QUE DEBERÁ UTILIZARSE PARA REALIZAR EL MONITOREO; ASÍ COMO LA PROPUESTA DE REQUERIMIENTOS TÉCNICOS QUE DEBERÁN ATENDER EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y LA INSTITUCIÓN DE EDUCACIÓN SUPERIOR PARTICIPANTE PARA LA REALIZACIÓN DEL MONITOREO Y ANÁLISIS DEL CONTENIDO DE LAS TRANSMISIONES DURANTE LAS PRECAMPAÑAS Y CAMPAÑAS FEDERALES DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2017-2018.

ANTECEDENTES

- I. El veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.*

En el artículo Décimo Primero transitorio del Decreto, se señala que las elecciones ordinarias federales y locales que se verifiquen en el año dos mil dieciocho, se llevarán a cabo el primer domingo de julio de ese año.

- II. El quince de junio de dos mil diecisiete, en Sesión Ordinaria, el Comité de Radio y Televisión aprobó el *“Acuerdo [...] por el que se aprueba la consulta a las organizaciones que agrupan concesionarios de radio y televisión y a los profesionales de la comunicación con motivo de los Lineamientos Generales que se recomiendan a los noticieros respecto de la información y difusión de las actividades de precampaña y campaña de los partidos políticos y de los candidatos independientes en el Proceso Electoral Federal 2017-2018”*, identificado como INE/ACRT/14/2017.

La consulta se realizó a 6 organizaciones que agrupan concesionarios de radio y televisión y a 22 profesionales de la comunicación, incluyendo en este grupo a 5 Instituciones de Educación Superior.

- III. El quince de agosto de dos mil diecisiete, en Sesión Especial, el Comité de Radio y Televisión aprobó el *“Proyecto de Lineamientos Generales que, sin afectar la libertad de expresión y la libre manifestación de las ideas ni pretender regular dichas libertades, se recomiendan a los noticieros respecto de la información y difusión de las actividades de precampaña y campaña de los partidos políticos y de las candidaturas independientes del PEF 2017-2018 en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 160, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”*, identificado con la clave INE/ACRT/20/2017.

- IV. El dieciocho de agosto de dos mil diecisiete, el Consejo General aprobó, en Sesión Extraordinaria el *“Acuerdo [...] por el que se aprueban los Lineamientos Generales que, sin afectar la libertad de expresión y la libre manifestación de las ideas ni pretender regular dichas libertades, se recomiendan a los noticieros respecto de la información y difusión de las actividades de precampaña y campaña de los partidos políticos y de las candidaturas independientes del PEF 2017-2018 en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 160, numeral 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”*, identificado con la clave INE/CG340/2017.

- V. El veintiocho de agosto de dos mil diecisiete, en Sesión Extraordinaria, el Consejo General aprobó la *“Resolución [...] por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los Procesos Electorales Locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018”*, identificada como INE/CG386/2017.
- VI. El doce de septiembre de dos mil diecisiete, en Sesión Extraordinaria del Consejo General, se aprobó el *“Acuerdo por el que se ordena la realización del monitoreo de las transmisiones sobre precampañas y campañas electorales del Proceso Electoral Federal 2017-2018 en los programas que difundan noticias, de conformidad con el artículo 185 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales”*, identificado como INE/CG432/2017.

En dicho instrumento, se instruyó al Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral para que elaborara la metodología para el monitoreo de espacios noticiosos tanto en radio como en televisión; el catálogo de programas de radio y televisión que difunden noticias; así como los requerimientos técnicos que deberán atender el Instituto Nacional Electoral y la institución de educación superior participante, para la realización del monitoreo y análisis del contenido de las transmisiones con motivo de las precampañas y campañas del Proceso Electoral Federal 2017-2018, conforme al artículo 6, numeral 2, inciso I) del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral a más tardar en la tercera semana del mes de octubre del presente año.

CONSIDERACIONES

Competencia en materia de administración de tiempos de radio y televisión

1. Los artículos 41, Base V, primer párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 2, numeral 1, inciso b), 29 y 30, numeral 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, disponen que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral, organismo con personalidad jurídica y patrimonio propios, así como de los Organismos Públicos Locales, conducidos bajo los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.
2. De conformidad con el primer párrafo del Apartado A de la Base III del artículo 41 constitucional y los diversos 30, numeral 1, inciso h) y 160, numerales 1, y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 7, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Instituto Nacional Electoral es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponde al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y de otras autoridades electorales, así como al ejercicio del derecho de los partidos políticos y candidatos independientes.
3. El artículo 6º Constitucional en sus párrafos, 1, 2, y 3 y Apartado B, fracciones I a IV, en relación con el 238 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, dispone entre otras cuestiones que la manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; asimismo el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley, que toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión. Así también, dispone que el Estado garantizará el derecho a la información, así como el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicación, los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, incluidos el de banda ancha e internet.

Además, contempla la prohibición de transmisión de publicidad o propaganda presentada como información periodística o noticiosa.

4. El artículo 256, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, establece que el servicio público de radiodifusión de interés general deberá prestarse en condiciones de competencia y calidad, a efecto de satisfacer los derechos de las audiencias, para lo cual, a través de sus transmisiones brindará los beneficios de la cultura, preservando la pluralidad y veracidad de la información, además de fomentar los valores de la identidad nacional, con el propósito de contribuir a la satisfacción de los fines establecidos en el Artículo 3o. de la Constitución; y asimismo establece como derechos de las audiencias, los de recibir contenidos que reflejen el pluralismo ideológico, político, social y cultural y lingüístico de la Nación; recibir programación que incluya diferentes géneros que respondan a la expresión de la diversidad y pluralidad de ideas y opiniones que fortalezcan la vida democrática de la sociedad; que se diferencie con claridad la información noticiosa de la opinión de quien la presenta; que se aporten elementos para distinguir entre la publicidad y el contenido de un programa; ejercer el derecho de réplica, en términos de la ley reglamentaria; que en la presentación de los servicios de radiodifusión estará prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas; y los demás que se establezcan en ésta y otras leyes.
5. Los artículos 162, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 4, numeral 2, del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral establecen que el Instituto ejercerá sus facultades en materia de radio y televisión a través del Consejo General, de la Junta General Ejecutiva, de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, del Comité de Radio y Televisión, de la Comisión de Quejas y Denuncias y de los Vocales Ejecutivos y juntas ejecutivas en los órganos desconcentrados, locales y distritales, que tendrán funciones auxiliares.
6. En términos de lo dispuesto por los artículos 185, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 6, numeral 1, inciso d) y 66, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, el Consejo General ordenó, mediante el Acuerdo indicado en el Antecedente VI, la realización del monitoreo de las transmisiones sobre precampañas y campañas electorales del Proceso Electoral Federal 2017-2018. Para ello, los resultados de tal ejercicio deberán hacerse públicos, por lo menos cada quince días a través de los tiempos destinados a la comunicación social del Instituto Nacional Electoral y en los demás medios informativos que determine el propio Consejo. Igualmente, las grabaciones base de los mismos serán públicas y podrán ser puestos a disposición de los interesados para el ejercicio del derecho de réplica.

Periodo de precampaña y campaña del Proceso Electoral Federal 2017-2018

7. De conformidad con el artículo 41, párrafo segundo, Base IV, párrafo segundo de la Constitución, la duración de las campañas en el año de las elecciones para Presidente de la República, Senadores y Diputados Federales será de noventa días, y en ningún caso las precampañas excederán las dos terceras partes del tiempo previsto para las campañas electorales.
8. De acuerdo con la Resolución indicada en el Antecedente V, el periodo de precampañas del Proceso Electoral Federal en curso iniciará el catorce de diciembre de dos mil diecisiete y concluirá el once de febrero de dos mil dieciocho.
9. De conformidad con el artículo 251, numerales 1 y 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el periodo de campañas del Proceso Electoral Federal iniciará treinta de marzo de dos mil dieciocho y concluirá tres días antes a aquél en que se celebre la Jornada Electoral, es decir, el veintisiete de junio.

Facultad del Consejo General para aprobar la metodología

10. Como lo establecen los artículos 35; 44, numeral 1, incisos n) y jj) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 6, numeral 1, inciso c) y d) del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, es facultad del Consejo General del Instituto Nacional Electoral vigilar de manera permanente que el Instituto ejerza sus facultades como autoridad única en la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión, destinado a sus propios fines, a los de otras autoridades electorales federales y locales y al ejercicio del derecho de los Partidos Políticos Nacionales, agrupaciones políticas y candidatos y dictar los Acuerdos necesarios para hacer efectivas tales atribuciones, como lo son, la realización de monitoreos, la metodología y el catálogo para el monitoreo de las transmisiones sobre precampañas y campañas electorales en los programas que difundan noticias.

Conformación de la metodología y requerimientos técnicos

11. La realización del monitoreo mencionado en el considerando 6 tiene como objetivo proporcionar información cierta, oportuna, completa, plural e imparcial, que permitirá conocer el tratamiento que brindan los programas que difunden noticias en radio y televisión a la cobertura de las precampañas y campañas electorales federales de las candidaturas a la Presidencia de la República, Senadurías y Diputaciones Federales, en cumplimiento a las garantías y derechos a la información establecidos en el artículo 6º, párrafos primero, segundo y tercero, y Apartado B, Fracciones II, III y IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y con la finalidad de contribuir al fortalecimiento de un voto informado y razonado, lo anterior, con base en el artículo 296, numeral 1 del Reglamento de Elecciones.

12. Ahora bien, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo INE/CG432/2017 mencionado en el Antecedente VI, el Comité de Radio y Televisión realizó las gestiones necesarias para la elaboración de la metodología para el monitoreo de espacios noticiosos, con motivo del Proceso Electoral Federal 2017-2018.

Además, formuló los requerimientos técnicos que deberá atender este Instituto y la institución de educación superior participante para llevar a cabo el monitoreo y análisis de contenido.

13. Con la finalidad de llevar a cabo un monitoreo efectivo que cumpla con los objetivos de la norma electoral, es preciso contar con una metodología clara y específica que constituya los parámetros objetivos a tomar en consideración para generar una información confiable, en concordancia con lo dispuesto por el artículo 299 del Reglamento de Elecciones.
14. Con base en lo anterior, se elaboró la metodología que incluye los elementos siguientes:
- I. Fundamento legal
 - II. Objetivos
 - III. Consideraciones generales
 - IV. Criterios Metodológicos
 - V. Variables del Monitoreo: 1. Tiempo de transmisión; 2. Género Periodístico; 3. Valoración de la información; 4. Recursos técnicos utilizados para presentar la información; 5. Importancia de las noticias; 6. Registro de encuestas o sondeos de opinión.
 - VI. Informes de resultados del monitoreo.

15. Por último, el Comité de Radio y Televisión formuló la propuesta de requerimientos técnicos que deberán atender el Instituto Nacional Electoral y la institución de educación superior participante, para la realización del monitoreo y análisis del contenido de las transmisiones en espacios que difunden noticias en las precampañas y campañas del actual Proceso Electoral, a partir de los Lineamientos siguientes:
- a) El Instituto grabará, a través de los Centros de Verificación y Monitoreo instalados en las entidades federativas, los espacios noticiosos incluidos en el catálogo de noticieros que por este medio se aprueba.
 - b) Una vez obtenidas las grabaciones de programas que difunden noticias, éstas se transferirán a la oficina central del Instituto Nacional Electoral, en la Ciudad de México, que se determine.
 - c) El Instituto dispondrá lo necesario para poner a disposición de la institución de educación superior participante, como responsable del análisis de la información, las grabaciones mencionadas.
 - d) La institución de educación superior participante deberá integrar una base de datos con la información para ser consultada permanentemente, haciendo referencia al fragmento de audio o video de la pieza informativa que se haya analizado.
 - e) La institución de educación superior participante deberá realizar el registro y la captura de la información que se derive del análisis correspondiente de cada una de las variables de la metodología para el monitoreo de programas en radio y televisión que difunden noticias, en la base de datos del Sistema de Monitoreo de Noticieros, diseñado por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos en coordinación con la Unidad de Servicios de Informática.
 - f) La institución de educación superior participante deberá presentar los resultados del monitoreo semanalmente por noticiero, por estación, por grupo radiofónico o televisivo, por plaza, por entidad federativa, y acumulados en todo el país, conforme a lo siguiente:
 1. Informe ejecutivo del periodo de análisis;
 2. Base de datos del periodo que se analiza, y
 3. Archivos compatibles con el sitio web del Instituto Nacional Electoral (www.ine.mx), por periodo de análisis.
 - g) La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos enviará los requerimientos técnicos a la institución de educación superior que realizará el monitoreo para su validación. Hecho lo anterior, rendirá un informe al Comité de Radio y Televisión.

En razón de los Antecedentes y Consideraciones expresados, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, Base III, Apartado A, primer párrafo y V, primer párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, numeral 1, inciso b); 29; 30, numerales 1, inciso h) y 2; 35, 44, numeral 1, incisos n) y j); 160, numerales 1 y 2; 162, numeral 1; y 185 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 4, numeral 2; 6, numeral 1, incisos c) y d); 7, numeral 3 y 66, numeral 3 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral y 296, numeral 1, 299 y 300, del Reglamento de Elecciones; se emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba la Metodología que deberá utilizarse para realizar el monitoreo de las transmisiones sobre las precampañas y campañas federales del Proceso Electoral Federal 2017-2018 en los programas en radio y televisión que difundan noticias, misma que acompaña al presente como Anexo 1.

SEGUNDO. Se aprueban los Requerimientos técnicos que deberán atender el Instituto Nacional Electoral y la institución de educación superior participante, para la realización del monitoreo y análisis del contenido de las transmisiones en los programas en radio y televisión que difundan noticias durante las precampañas y campañas del Proceso Electoral Federal de 2017-2018, mismos que acompañan al presente como Anexo 2.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva, en términos de lo establecido en el Punto de Acuerdo TERCERO del INE/CG432/2017, para que emita una convocatoria dirigida a instituciones de educación superior que puedan realizar el monitoreo. Las instituciones que participen deberán presentar una propuesta para atender la metodología aprobada para el monitoreo, así como los requerimientos técnicos, y se incluya la propuesta económica debidamente desglosada y sustentada, considerando además, que una vez aprobado el Catálogo de noticiarios se le hará llegar a la Institución que realice el monitoreo.

CUARTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, en el Convenio de Colaboración específico que celebre este Instituto con la Institución de Educación Superior para realizar el monitoreo y análisis del contenido de las transmisiones de los programas de radio y televisión que difundan noticias relacionadas con las precampañas y campañas del Proceso Electoral Federal 2017-2018, se anexen los requerimientos técnicos aprobados en el presente Acuerdo.

QUINTO. Publíquese el presente instrumento en el Diario Oficial de la Federación, sin anexos.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Marco Antonio Baños Martínez.

Se aprobó en lo particular la metodología para calificar las notas periodísticas, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por ocho votos a favor de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y dos votos en contra de los Consejeros Electorales, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña y Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles; no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Marco Antonio Baños Martínez.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina**.- Rúbrica.

El anexo puede ser consultado en la siguiente dirección electrónica:

<http://www.ine.mx/sesion-ordinaria-del-consejo-general-30-octubre-2017/>

RESOLUCIÓN sobre la solicitud realizada por el Organismo Público Electoral del Estado de Tabasco, para que el Instituto Nacional Electoral ejerza su facultad de asunción respecto a la implementación, operación y ejecución de los Programas de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018 a desarrollarse en el Estado de Tabasco.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG503/2017.- Expediente INE/SE/ASP-06/2017.

RESOLUCIÓN SOBRE LA SOLICITUD REALIZADA POR EL ORGANISMO PÚBLICO ELECTORAL DEL ESTADO DE TABASCO, PARA QUE EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL EJERZA SU FACULTAD DE ASUNCIÓN RESPECTO A LA IMPLEMENTACIÓN, OPERACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES Y CONTEO RÁPIDO, DURANTE EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2017-2018 A DESARROLLARSE EN EL ESTADO DE TABASCO

Ciudad de México, 30 de octubre de dos mil diecisiete.

GLOSARIO

AEC	Actas de Escrutinio y Cómputo
CATD	Centros de Acopio y Transmisión de Datos
CCV	Centros de Captura y Verificación
Consejo General	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
COTAPREP	Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares
COTECORA	Comité Técnico Asesor de los Conteos Rápidos
DEOE	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral
DERFE	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral
Director Jurídico	Director Jurídico del Instituto Nacional Electoral
IEPCT	Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco
INE	Instituto Nacional Electoral
LGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGSMIME	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
OPL	Organismo Público Local
CR	Conteo Rápido
PREP	Programa de Resultados Electorales Preliminares
Reglamento	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral
Secretario Ejecutivo	Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral
Solicitante(s)	Consejeros del Organismo Público Local del Estado de Tabasco
Solicitud	Solicitud de asunción parcial
Unidad Técnica	Unidad de Tecnologías de la Información y Comunicación del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco
UTVOPL	Unidad Técnica de Vinculación con Organismos Públicos Locales
UNICOM	Unidad Técnica de Servicios de Informática del Instituto Nacional Electoral

VISTOS los autos que integran el expediente número **INE/SE/ASP-06/2017**, y

RESULTANDO**I. Solicitud**

El dieciséis de agosto de dos mil diecisiete, fue recibido por la Junta Local Ejecutiva del INE en el Estado de Tabasco, el oficio número S.E./1369/2017, firmado por el Licenciado Roberto Félix López, Secretario Ejecutivo del IEPCT, mediante el cual solicitó que se remitiera ante este Instituto su oficio SE/1390/2017 dirigido al Dr. Lorenzo Córdova Vianello, Consejero Presidente del INE, así como la copia certificada del Acuerdo CE/2017/2018, aprobado en Sesión Extraordinaria celebrada por el Consejo Estatal del IEPCT. Con dichos documentos, el OPL de Tabasco solicitó la asunción parcial respecto de la implementación, operación y ejecución del PREP y CR durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.

La solicitud en comento fue remitida ante el Consejo General el pasado diecisiete de agosto del dos mil diecisiete, mediante oficio INE/JLETAB/VE/1078/2017, suscrito por la Licenciada María Elena Cornejo Esparza, Vocal Ejecutiva del Junta Local Ejecutiva de Tabasco.

En la solicitud de asunción, el Secretario Ejecutivo del IEPCT expresó:

“La solicitud de asunción parcial que formula por mi conducto el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco, se basa primordialmente en la experiencia mínima con la que cuenta el citado órgano electoral en la implementación y ejecución de programas como los de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, así como a la necesidad de contar para ello con personal debidamente capacitado y con experiencia en la realización de tales actividades; factores con los cuales si cuenta el Instituto Nacional Electoral.”

[...]

En el mismo sentido, en el acuerdo CE/2017/018, anexo a la solicitud de asunción, el Consejo Estatal del IEPCT expresó:

[...]

17. [...] existen diversos factores que influyen en la decisión de este Consejo Estatal para solicitar que el Instituto Nacional Electoral asuma, conforme a lo dispuesto por los artículos 123, numeral 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y 39, numeral 1, inciso b), del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, la asunción de la implementación, operación y ejecución del Programa de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, mismos que enseguida se detallan:

- La complejidad del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, en el que además de elegirse Diputados(as) y Regidores(as), se elegirá al titular del Poder Ejecutivo del Estado; Proceso Electoral que presenta características respecto de las cuales no existe antecedente, se trata de una elección con matices complejos al ser una elección concurrente lo que implica que entre este organismo público local electoral y el Instituto Nacional Electoral (INE) para la organización del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, se dé una relación de coordinación bajo las reglas de operación implementadas por el Instituto Nacional, estas complejidades, traerán como consecuencia la implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares y el Conteo Rápido, de una elección concurrente y por ende la implementación del modelo único de casilla.
- Si bien es cierto que, ante la complejidad de la implementación del modelo único de casilla, está también la necesidad de contar con el apoyo del Instituto Nacional Electoral, que cuenta con el capital humano capacitado y actualizado en la implementación y operación de los programas de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, que tiene las bases sólidas que permitirán una mejor capacitación del personal permanente de este instituto, así como del personal que se contrate.
- Además, que cuenta con personal permanente debidamente capacitado, así como de estrategia de seguridad, al cual se sumaría el personal de la Unidad de Tecnologías de la Información y Comunicación de este Instituto que derivado de la coordinación que deberá establecerse entre ambos órganos electorales, el personal del OPLE que participe en la implementación de los programas adquirirá experiencia valiosa para futuras elecciones concurrentes.
- La necesidad de llevar a cabo la contratación de personal con experiencia y el perfil idóneo en la implementación y operación de los programas de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido.

En tal razón para desarrollar y operar los Programas de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, de forma eficiente y con la prontitud que se exige, es necesario efectuar la contratación de personal o prestadores de servicio con perfiles de coordinador o líderes de proyecto, auditores de seguridad, especialistas técnicos en la solución de problemas en materia de seguridad informática e implementación de sistemas de seguridad, consultores en procesos de gestión que además de contar con experiencia en este tipo de actividades, tengan a su vez experiencia en la implementación y operación de este tipo de sistemas.

Es importante hacer notar que no obstante, que en este Instituto se han iniciado los trabajos encaminados para el desarrollo de los programas cuya implementación, operación y ejecución se propone sean asumidos por el Instituto Nacional Electoral, se considera que dada la implementación del modelo de casilla única, el desarrollo del PREP, como mecanismo de resultados preliminares y no definitivos del cómputo final, y que se alimenta de los resultados de las actas de escrutinio al cierre de las casillas, asimismo la implementación del Conteo Rápido, cuya característica se basa en resultados de estimación preliminar del resultado de la elección de Gobernador(a); con carácter estrictamente informativo, basada en la recopilación de los resultados de la votación de las casillas que integren la muestra seleccionada, que se transmiten a través del sistema que implemente la autoridad electoral nacional, y que constituye que la fuente de información, por la naturaleza de la elección, primigeniamente corresponda al INE, lo que facilita a esa autoridad electoral nacional llevar a cabo la asunción parcial de ambos programas, por la naturaleza propia de la elección concurrente y por la experiencia en organización de las mismas y, como ya se señaló, con los programas y elementos técnicos que se requieren para operarlos. Además, que dadas las exigencias y requisitos que deben satisfacerse para cumplir con los Lineamientos establecidos por el propio Instituto Nacional Electoral y la experiencia con la que cuenta este organismo público electoral en la implementación de dichos programas, lo conveniente, para este Proceso Electoral 2017-2018, es que sea ese órgano nacional, quien, con las atribuciones de asunción que le conceden los artículos 123 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 39, numeral 1, inciso b) del Reglamento de Elecciones del citado instituto, sea el encargado de tales funciones.

- *Siendo importante hacer notar que durante los procesos electorales anteriores, la implementación, operación y ejecución del programa PREP, se ha llevado a cabo a través de empresas prestadoras de servicios, lo que ha sido un factor para que el personal del área técnica especializada de este Instituto, carezca de la experiencia necesaria para su implementación en forma directa por este órgano electoral.*

Es por ello, que al efectuar la solicitud formal al Instituto Nacional Electoral, relativa a la asunción parcial para la implementación, operación y ejecución de los Programas de Resultados Electorales Preliminares y de Conteo Rápido, éste último solamente para la elección de Gobernador(a) del Estado, deberán ponerse a disposición del citado órgano nacional, tanto el personal que forma parte del área técnica de este Instituto, como los recursos materiales que puedan ser de utilidad para la implementación de estos programas.

Esta interacción que, en su caso, existirá entre el personal que forma parte del área técnica de este Instituto y del personal especializado con el que cuenta el Instituto Nacional Electoral, permitirá a este órgano electoral contar, para elecciones posteriores, con la experiencia necesaria y el personal calificado, para llevar a cabo todas las actividades inherentes a la implementación, operación y ejecución de los programas referidos.

De lo anterior, se colige que la asunción parcial del INE, resulta viable, pues al asumir el Instituto Nacional Electoral las actividades mencionadas, se estarían aprovechando la experiencia técnica y operativa del personal que auxiliará en las tareas de implementación y operación de ambos programas. También resulta provechoso, pues con la adquisición de bienes informáticos por parte de este órgano, los cuales permanecerían en el Instituto a fin de modernizar la unidad de informática para procesos electorales próximos, tan sólo bastará con la supervisión y asesoría del Instituto Nacional Electoral, pues ya se contará, además de la infraestructura, con personal capacitado y con experiencia en estas funciones.

Todo lo mencionado, constituyen elementos que a juicio de este organismo público electoral deben ser tomados en consideración con el fin de brindar a la ciudadanía, partidos políticos y candidatos, certeza y objetividad con la que se deben desarrollar los Programas de Resultados Electorales Preliminares y Conteo Rápido, no obstante existir la plena disposición y voluntad de cumplir a cabalidad con esta encomienda, hay circunstancias, como la necesidad de contar con recursos humanos, con el que cuenta el Instituto Nacional Electoral, con la experiencia y conocimientos necesarios para operar el PREP y Conteo Rápido.”(sic.)

[...]

II. Radicación

El dieciocho de agosto de dos mil diecisiete, el Licenciado Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del INE, dictó el Acuerdo de radicación de la solicitud de asunción, le asignó el número de expediente INE/SE/ASP-06/2017 e instruyó a la Dirección Jurídica realizar las gestiones necesarias para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 47, párrafo 1, inciso a), del Reglamento, esto es, publicar la solicitud en la página electrónica del INE y hacerla del conocimiento del Consejo General.

III. Notificación a los Consejeros del INE

Mediante oficio número INE/SE/932/2017 de fecha dieciocho de agosto de dos mil diecisiete, el Licenciado Edmundo Jacobo Molina, Secretario Ejecutivo del INE, hizo del conocimiento de los Consejeros Electorales del INE, la solicitud del OPL de Tabasco.

IV. Solicitud de publicación en la página de Internet

El veintitrés de agosto de dos mil diecisiete fue solicitado al portal de Internet del INE, la publicación de la solicitud del OPL, a fin de acatar el principio de máxima publicidad. Dicha publicación es consultable desde el día veinticuatro de agosto del dos mil diecisiete, en la dirección electrónica <http://www.ine.mx/voto-y-elecciones/facultad-de-asuncion/>

V. Acuerdo admisorio y requerimientos

El veintitrés de agosto de los corrientes, se dictó el Acuerdo admisorio de la solicitud de cuenta, toda vez que ésta cumplía con los requisitos previstos en el artículo 121, párrafos 3 y 4, de la LGIPE. A su vez, en el proveído se habilitaron cuentas de correo electrónico para efectos de realizar notificaciones electrónicas y se ordenó requerir a la UNICOM, a la DERFE y a la DEOE, para que emitieran opiniones técnicas en su ámbito de actuación, respecto a la viabilidad y posibilidad material y humana de asumir el PREP y el CR para el Proceso Electoral de Tabasco.

VI. Acuerdo de desahogo de requerimiento y ampliación

Mediante acuerdo de fecha catorce de septiembre, se tuvieron por recibidos los oficios INE/DEOE/0858/2017, INE/UNICOM/3375/2017 e INE/DERFE/STN/24485/2017, relativos a los desahogos de requerimiento de la DEOE, la UNICOM y la DERFE, respectivamente. Sin embargo, dada la complejidad del tema y la necesidad de contar con mayores elementos para sustanciar y resolver el procedimiento que nos ocupa, en la misma fecha, el Secretario Ejecutivo del INE dictó un proveído para solicitar a las áreas técnicas requeridas, una ampliación de sus opiniones técnicas dentro del plazo de cinco días.

Dicho acuerdo fue notificado por oficio a las áreas técnicas en mención, el dieciocho de septiembre, y al OPL de forma electrónica, el veintiuno de septiembre, ambos de dos mil diecisiete.

VII. Declaratoria de suspensión de plazos

Derivado del sismo del diecinueve de septiembre de dos mil diecisiete, el Secretario Ejecutivo emitió el oficio INE/SE/1025/2017, mediante el cual instruyó la suspensión de actividades los días diecinueve a veinticuatro de septiembre del año en curso, por lo que los plazos y términos legales quedaron suspendidos en las fechas señaladas.

VIII. Desahogo de requerimientos de ampliación de las opiniones técnicas

El veintinueve de septiembre de dos mil diecisiete, fueron recibidos por la Dirección Jurídica los oficios INE/UNICOM/3549/2017 e INE/DEOE/0912/2017, relativos a las ampliaciones de la opinión técnica de la UNICOM y la DEOE; posteriormente, el tres de octubre fue recibido el oficio INE/DERFE/STN/25350/2017, emitido por la DERFE para rendir la ampliación de su opinión técnica.

IX. Acuerdo de desahogo de requerimientos y vista al OPL

El tres de octubre de dos mil diecisiete, en cumplimiento del artículo 56, párrafo 2, del Reglamento, el Secretario Ejecutivo dictó un acuerdo en el expediente de cuenta, con el que instruyó dar vista al IEPCT para que con las opiniones técnicas y sus respectivas ampliaciones, manifestara lo que a su interés conviniera dentro del plazo de cinco días.

Mediante oficio número S.E./2170/2017, el Secretario Ejecutivo del OPL de Tabasco expresó:

“...me permito señalar nuestra insistencia en que ese Instituto Nacional Electoral asuma el Conteo Rápido y el PREP que se llevarán a cabo en términos del Reglamento de Elecciones y la propia Ley Electoral Estatal.

Ahora bien, tomando en consideración las opiniones técnicas a que nos hemos referido, este Instituto cuenta con el recurso financiero para que se desarrolle el Conteo Rápido.

En el caso del PREP, si no llegaré a resolverse favorablemente a este Instituto, esta Institución aprovisionará todos los elementos para desarrollar ese procedimiento.”(sic.)

X. Cierre de instrucción

El dieciocho de octubre de dos mil diecisiete, el Secretario Ejecutivo dictó el proveído de desahogo de vista del OPL y declaró el cierre de instrucción del expediente INE/SE/ASP-06/2017, toda vez que se encontraba totalmente integrado. En consecuencia, fue turnado a la Dirección Jurídica para elaborar el Proyecto de Resolución que se somete ante el Consejo General, con fundamento en el artículo 51, párrafo 1, inciso d), de la LGIPE, en concordancia con los artículos 45 y 57, numeral 1, del Reglamento.

CONSIDERANDO

I. Competencia

El Consejo General es competente para conocer y resolver los procedimientos de asunción parcial que sean sometidos a su consideración, conforme al artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado B, inciso a), numeral 5 y Apartado C, segundo párrafo, inciso a) de la CPEUM; en relación con el artículo 32, numeral 1, inciso a), fracción V; 44, numeral 1, inciso ee); y 123, párrafo 1 *in fine*, de la LGIPE; así como el artículo 40, párrafo 1, y 45 del Reglamento.

II. Requisitos de procedencia

La solicitud cumple con los requisitos de forma, de procedencia y con los presupuestos procesales previstos en los artículos 121, numerales 3 y 4; y 123, párrafo 2, de la LGIPE, así como 40, párrafo 2 y 55 del Reglamento, como se detalla a continuación:

1. Requisitos de forma

La solicitud fue formulada por escrito, aprobado por la mayoría de los Consejeros Electorales del órgano máximo de dirección del OPL de Tabasco; además, contiene el nombre y domicilio del actor; se tiene por acreditada la personalidad de los solicitantes en virtud que sus nombramientos fueron realizados por este Consejo General mediante el Acuerdo INE/CG165/2014, publicado en el Diario Oficial de la Federación el diez de diciembre de dos mil catorce; en el escrito se expresó una narración de los hechos que motivaron su petición de asunción, las condiciones que en su opinión impiden al OPL organizar el PREP y el PRC, así como los principios electorales que estiman pueden resultar conculcados; se acompañó además, como medio probatorio de su dicho, el acuerdo del Consejo Local.

Finalmente, se asentaron las firmas correspondientes en la certificación adjunta; en consecuencia, la solicitud cumple con los requisitos de forma exigidos por el artículo 121, numerales 3 y 4, de la LGIPE, en concordancia con el artículo 40 del Reglamento.

2. Oportunidad

El artículo 165, numeral 1, de la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco, dispone que el Proceso Electoral Ordinario en dicha entidad, inicia en la primera semana del mes de octubre del año previo al de la elección ordinaria, de donde se aprecia claramente, que inicia en la primera semana de octubre del año dos mil diecisiete, cuando se celebra la primera sesión del Consejo Estatal destinada al Proceso Electoral respectivo, que da comienzo a la etapa de preparación de la elección local, en términos de los numerales 2 y 3 del precepto antes mencionado.

En relación a lo anterior, tenemos que el numeral 2 del artículo 123 de la LGIPE, establece que las solicitudes de asunción parcial podrán presentarse *en cualquier momento del Proceso Electoral* de que se trate.

Al realizar una interpretación de dicho precepto, conforme al criterio funcional que dispone el artículo 5, numeral 2, de la LGIPE, ésta autoridad determina que la expresión *cualquier momento* ha de comprenderse en sentido amplio, pudiendo ser *cualquier momento de las diferentes etapas del Proceso Electoral* una vez que éste haya comenzado, o incluso, *antes del inicio de dicho Proceso Electoral*, pues en ambos casos se permitiría a la autoridad adoptar correctamente cualquier provisión necesaria en la resolución de la solicitud que se trate.

Tal interpretación encuentra mayor sustento en la jurisprudencia 16/2010, dictada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que dice:

Partido Acción Nacional

vs.

Consejo General del Instituto Federal Electoral

Jurisprudencia 16/2010

FACULTADES EXPLÍCITAS E IMPLÍCITAS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL. SU EJERCICIO DEBE SER CONGRUENTE CON SUS FINES.- *El Consejo General del Instituto Federal Electoral, como órgano máximo de dirección y encargado de la función electoral de organizar las elecciones, cuenta con una serie de atribuciones expresas que le permiten, por una parte, remediar e investigar de manera eficaz e inmediata, cualquier situación irregular que pueda afectar la contienda electoral y sus resultados, o que hayan puesto en peligro los valores que las normas electorales protegen; por otra, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales, garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones y, de manera general, velar por que todos los actos en materia electoral se sujeten a los principios, valores y bienes protegidos constitucionalmente. En este sentido, a fin de que el ejercicio de las citadas atribuciones explícitas sea eficaz y funcional, dicho órgano puede ejercer ciertas facultades implícitas que resulten necesarias para hacer efectivas aquellas, siempre que estén encaminadas a cumplir los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado el Instituto Federal Electoral.*

Cuarta Época:

Recurso de apelación. SUP-RAP-20/2007.—Actor: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—9 de mayo de 2007.—Unanimidad en el criterio.—Engrose: María del Carmen Alanis Figueroa.—Secretario: Jorge Sánchez Cordero Grossmann y Roberto Jiménez Reyes.

Recurso de apelación. SUP-RAP-22/2007.—Actor: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—9 de mayo de 2007.—Unanimidad en el criterio.—Ponente: María del Carmen Alanis Figueroa.—Secretarios: Jorge Sánchez Cordero Grossmann y Roberto Jiménez Reyes.

Recurso de apelación. SUP-RAP-175/2009.—Actores: Partido de la Revolución Democrática y otro.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—26 de junio de 2009.—Unanimidad de seis votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Secretarios: Valeriano Pérez Maldonado y Mauricio Lara Guadarrama.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el veintitrés de junio de dos mil diez, aprobó por unanimidad de cinco votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 6, 2010, páginas 26 y 27.

Por lo anterior, aunque la actual solicitud de asunción parcial se formuló el día dieciséis de agosto del año en curso, de forma previa al Proceso Electoral Local, se comprende que la misma se presentó con miras a la etapa de preparación de la elección local, por lo que resulta procedente su análisis por ser oportuna para la consecución de todas las actividades que atañe al Proceso Electoral en comento y preservar así, los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado este Instituto.

3. Legitimación

La solicitud fue aprobada en sesión extraordinaria del quince de agosto del dos mil diecisiete, por votación mayoritaria de los Consejeros Electorales del IEPCT, la Dra. Claudia del Carmen Jiménez López, Mtro. José Oscar Guzmán García, Lic. Miguel Ángel Fonz Rodríguez, la Dra. Idmara de la Candelaria Crespo Arévalo y la Mtra. Maday Merino Damián, con el voto en contra del Mtro. Jorge Enrique Gómez Hernández. Es decir, que fue aprobada por mayoría de cinco de seis Consejeros Electorales presentes, acorde con lo que establecen los artículos 123, párrafo 1, de la LGIPE y 55 del Reglamento.

III. Estudio de fondo

Del análisis de la solicitud se deprenden las siguientes consideraciones:

1. Planteamientos del OPL

En la Solicitud, el OPL manifestó que existen diversos factores que influyeron en su decisión de solicitar que el INE asuma la asunción del PREP y del CR, siendo los principales, en esencia, la falta de experiencia para implementar dichos programas y la carencia de personal especializado en dichas actividades técnicas, aun cuando dispongan de los recursos económicos para cubrir las actividades inherentes a tal actividad. El solicitante estableció, en suma:

1.1. Inexistencia de precedentes

Para el IEPCT no existen precedentes de una elección concurrente que exija una relación de coordinación entre la instancia federal y la local, actuando bajo las reglas de operación implementadas por el INE y donde se ha de implementar un modelo único de casilla, lo que a decir del OPL representa una dificultad.

1.2. Capacitación

El OPL necesita del apoyo del INE, por cuanto hace a su capital humano capacitado y actualizado en la implementación y operación del PREP, así como el CR, todo ello en cuanto a las estrategias de seguridad, pues ello daría al personal permanente y eventual del IEPCT, bases sólidas de capacitación y experiencia para la futura implementación de dichos programas.

1.3. Perfil del personal

El OPL carece de personal con experiencia técnica y con perfil idóneo para la implementación y operación del PREP y CR; en particular, personal con perfil de coordinadores o líderes de proyecto, auditores de seguridad, especialistas técnicos en sistemas de seguridad informática y consultores en procesos de gestión, con experiencia en la implementación y operación de este tipo de sistemas.

1.4. Labor del INE

El OPL considera que por la naturaleza de una elección concurrente y por la experiencia en su organización, así como por la implementación del modelo de casilla única, tanto el desarrollo del PREP como del CR deben corresponder al INE. De ello infieren que es viable para este Consejo General llevar a cabo la asunción parcial solicitada, con base en los artículos 123 de la LGIPE y 39, numeral 1, inciso b), del Reglamento.

1.5. PREP anterior implementado por empresas

Se refiere que en los procesos electorales anteriores, el PREP implementado por el IEPCT fue instrumentado por empresas prestadoras de servicios, lo que contribuyó a que ahora el personal de la Unidad Técnica del OPL carezca de la experiencia necesaria para su implementación directa. Es por ello que el solicitante expresa que deberán ponerse a disposición del INE, tanto al personal del Área Técnica del IEPCT, como los recursos materiales de utilidad para implementar el PREP y el CR.

1.6. Aprovechamiento de experiencia técnica

Al asumir el INE las funciones en comento, el OPL aprovecharía la experiencia técnica y operativa del personal que auxiliará en las tareas de implementación y operación de ambos programas. También le resulta provechoso, en razón de que con la adquisición de bienes informáticos por parte del OPL, se modernizaría a la Unidad Técnica para procesos electorales próximos.

Como se advierte en la argumentación reseñada, el IEPCT enfatiza que la asunción por parte del INE, permitiría al OPL hacerse de insumos técnicos que servirán en futuras elecciones, capacitar a su personal y dotarles de una experiencia importante.

Posteriormente, en el oficio de desahogo de vista que se concedió al solicitante, respecto de las opiniones técnicas emitidas por la UNICOM, la DEOE y la DERFE, el IEPCT insistió en que el INE asuma el PREP y el CR solicitado, y añadió la siguiente consideración:

1.7. Solvencia institucional

El IEPCT añadió que tomando en consideración las opiniones técnicas, dicho Instituto cuenta con los recursos financieros para desarrollar el CR, sin hacer mención del PREP. Sin embargo, en su desahogo de vista, el OPL mencionó que en el caso que el INE no resuelva de forma favorable a su pretensión, entonces aprovisionará todos los elementos necesarios para desarrollar ambos programas.

2. Asunción de la función electoral desde el punto de vista jurídico

El artículo 120 de la LGIPE establece que el INE cuenta con las atribuciones especiales de asunción y atracción, de las cuales interesa la primera para fines de la presente Resolución. Así, tenemos que la *facultad de asunción* consiste en que el INE asuma directamente la realización de actividades propias de los OPL.

Por su parte, el artículo 123 de la LGIPE establece que los OPL podrán, con la aprobación de la mayoría de votos de su Consejo Estatal, solicitar al INE la *asunción parcial* de alguna actividad propia de la función electoral que les corresponda y el INE resolverá tal solicitud por mayoría de cuando menos ocho votos.

Por otro lado, el Reglamento dispone en su artículo 39, párrafo 1, inciso b), que se entenderá por *asunción parcial* la facultad del INE para desarrollar directamente la implementación u operación de alguna actividad o cualquier fase de un Proceso Electoral Local, cuyo ejercicio corresponde originalmente al OPL.

Enseguida, el artículo 40, párrafo 1, del Reglamento, refiere que el ejercicio de las atribuciones especiales se determinará mediante las resoluciones que al efecto emita el Consejo General, las cuales deben estar debidamente fundadas y motivadas, salvo los casos en que se tenga por no presentada la solicitud correspondiente o ésta sea desechada por notoria improcedencia.

Además, el artículo 45, párrafo 2, inciso a) del mismo ordenamiento, prevé que las resoluciones que emita el Consejo General en los procedimientos de asunción deberán aprobarse por al menos ocho votos de los Consejeros Electorales del INE, siempre que se determine procedente ejercer la facultad de asunción solicitada.

Dichas las anteriores consideraciones respecto a los aspectos jurídicos de la asunción solicitada, cabe detallar enseguida los aspectos jurídicos que dan fundamento al PREP y al CR.

3. Análisis general de la asunción solicitada

Con fundamento en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado C, numeral 8, de la CPEUM, en las entidades federativas la organización de las elecciones locales está a cargo de los OPL, los cuales tienen atribuciones en materia de resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión, observación electoral y conteos rápidos, que deben llevarse a cabo acorde a los Lineamientos que emita el INE, en términos del mismo artículo 41, en su Apartado B, inciso a), numeral 5.

En relación con lo anterior, el artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracción V, de la LGIPE establece que el INE cuenta con la atribución de emitir las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión, observación electoral, conteos rápidos, impresión de documentos y producción de materiales electorales.

En este orden de ideas, el artículo 104, párrafo 1, incisos a) y k) de la LGIPE, establece que corresponde a los OPL aplicar las disposiciones generales, reglas, Lineamientos, criterios y formatos que establezca el INE, así como implementar y operar el PREP de las elecciones que se celebren en la entidad, de conformidad con las reglas, Lineamientos, criterios y formatos que para el efecto emita el Instituto.

Esto es, que corresponde al INE la emisión de los Lineamientos correspondientes al PREP y CR, pero toca a los OPL realizar las actividades necesarias, dentro del ámbito de su competencia, para organizar las elecciones en cada entidad federativa, lo que lógicamente comprende la implementación y operación del PREP y el CR, pues ambas actividades son primordiales para informar de manera oportuna los resultados del escrutinio y cómputo, así como las tendencias electorales, tanto a la ciudadanía, al Consejo Estatal del OPL, a los partidos políticos, coaliciones y candidatos contendientes, y a los medios de comunicación, lo que resulta acorde a los principios constitucionales de certeza, legalidad, máxima publicidad y objetividad, que guían la función comicial, así como a los principios de seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad de los resultados, contenidos en el artículo 219, párrafo 3 de la LGIPE.

En seguimiento a lo anterior y refiriéndonos particularmente al PREP, tenemos que el artículo 338, párrafos 1 y 2, del Reglamento de Elecciones, menciona que el INE y los OPL, en el ámbito de sus atribuciones legales, son los responsables directos de coordinar la implementación y operación del PREP, sin embargo, atendiendo al tipo de elección que nos ocupa en el presente caso, el artículo antedicho, en su párrafo 2, inciso b), establece específicamente que la implementación y operación del PREP es responsabilidad del OPL, dado que se trata de elecciones para renovar al titular del Poder Ejecutivo Estatal, al Congreso local y a los integrantes de los ayuntamientos.

Bajo esta misma lógica, pero referente al CR, los artículos 357 y 358 del Reglamento establecen que el Consejo General y el Órgano Superior de Dirección de cada OPL, tendrán la facultad de determinar la realización del CR en sus respectivos ámbitos de competencia y que dicha determinación se torna obligación para el OPL en el caso de las elecciones de gobernador, como ocurre en el caso particular. Así, el OPL es el responsable de coordinar el desarrollo de las actividades del CR, asignarle recursos humanos, financieros y materiales para su implementación, además de determinar las instancias internas que colaborarán en la realización de las actividades correspondientes, realizando las previsiones presupuestales necesarias para dicho fin.

Sin embargo, ante una posible eventualidad que obstaculice a los OPL llevar a cabo dichas funciones por su propia iniciativa, dichos organismos están facultados para auxiliarse con la contratación de terceros para la implementación y operación del PREP y del CR, según corresponda, de manera directa o indirecta, siempre y cuando los terceros se ajusten a la normatividad en materia y cumplan con los objetivos de estos programas, como lo disponen los artículos 338, numerales 4 y 5, y 361 del Reglamento.

Por otra parte, es importante precisar que la implementación del PREP y del CR cobra relevancia en todo Proceso Electoral, en atención a los fines que protegen. Al respecto conviene citar el criterio del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, contenido en la Tesis CXIX/2002, que dice:

Partido de la Revolución Democrática

vs.

Tribunal Electoral del Estado de Yucatán

Tesis CXIX/2002

PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES (PREP). LA IMPUGNACIÓN AL ACUERDO QUE LO APRUEBA ES DETERMINANTE COMO REQUISITO DE PROCEDENCIA DEL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. El acuerdo de una autoridad electoral estatal respecto a la contratación del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) resulta determinante para el desarrollo del Proceso Electoral o el resultado final de las elecciones, por lo que cuando se combata un acuerdo de este tipo, se cumple con el requisito de procedencia del juicio de revisión constitucional electoral, en términos de lo dispuesto en los artículos 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 86, apartado 1, inciso c), de la Ley General del Sistema de Impugnación en Materia Electoral. Para arribar a la anotada conclusión, **se toma en consideración que en las elecciones democráticas se ha venido revelando la existencia de una necesidad cultural y cívica de la ciudadanía, consistente en obtener información, más o menos confiable, de los resultados de los comicios, en la inmediatez posible después de concluida la Jornada Electoral, y la satisfacción a esta necesidad, cuando no es posible obtener los resultados definitivos con la rapidez deseable, se ha encauzado, según enseña la experiencia, a través del establecimiento, organización y vigilancia de mecanismos como es el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) o cualquier otro con finalidades similares, mediante el cual se pretende garantizar una información no definitiva pero inmediata, e impedir que fuentes interesadas, carentes de elementos adecuados y objetivos o inducidas a error, puedan divulgar y difundir resultados claramente alejados o hasta opuestos a la verdad contenida en las urnas, de buena fe o tendenciosamente, que puedan generalizarse y permear en la sociedad, de manera que le hagan concebir algo distinto a la verdad objetiva y crear un ambiente post- electoral, de incertidumbre y hostilidad a los factores políticos, que a la postre pueda influir en la legitimidad política y en la gobernabilidad durante el ejercicio del cargo de los candidatos triunfantes.** En estas condiciones, si la determinancia no sólo consiste en una alteración jurídico-formal del proceso, sino también comprende la desviación material y social que pueda generarse con los actos electorales ilícitos, **tiene que concluirse que el resultado de un Proceso Electoral sí se puede ver afectado de modo determinante como consecuencia de la falta de un programa de resultados preliminares o con el establecimiento de uno que sea conculcatorio de los principios fundamentales rectores de los comicios, que se encuentran previstos en la Constitución General de la República y en las demás leyes.**

Tercera Época:

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-058/2001 y acumulado. Partido de la Revolución Democrática. 24 de mayo de 2001. Unanimidad en el criterio. Ponente: Leonel Castillo González. Secretario: Jaime del Río Salcedo.

La Sala Superior en sesión celebrada el dos de septiembre de dos mil dos, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede.

Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 180 y 181.

[Énfasis añadido]

De lo transcrito se apunta que el establecimiento del PREP y del CR atiende a la necesidad cultural y cívica de la ciudadanía, que consiste en obtener información confiable de los resultados de los comicios, en la medida posible, después de concluida la Jornada Electoral, y tiene como finalidad impedir que fuentes interesadas, carentes de elementos adecuados y objetivos o inducidas a error, puedan divulgar y difundir resultados claramente alejados o hasta opuestos a la verdad contenida en las urnas, que hagan concebir algo distinto a la verdad objetiva y crear un ambiente post- electoral, de incertidumbre y hostilidad a los actores políticos, que pueda influir en la legitimidad política y en la gobernabilidad durante el ejercicio del cargo de los candidatos triunfantes, por lo que la implementación y operación del dichos programas constituye un factor trascendental en un Proceso Electoral, si éste no se ajusta a los principios rectores de la función electoral.

4. Análisis respecto al PREP

El artículo 219, numeral 1, de la LGIPE, define que el PREP, “es el mecanismo de información electoral encargado de proveer los resultados preliminares y no definitivos, de carácter estrictamente informativo a través de la captura, digitalización y publicación de los datos asentados en las Actas de Escrutinio y Cómputo de las casillas que se reciben en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos autorizados por el Instituto o por los Organismos Públicos Locales.”

Su objetivo, según el numeral 3 del mismo precepto, es “informar oportunamente bajo los principios de seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad de los resultados y la información en todas sus fases al Consejo General, los Organismos Públicos Locales, los partidos políticos, coaliciones, candidatos, medios de comunicación y a la ciudadanía.”

Por ello, la intervención de áreas técnicas especializadas en el manejo de recursos informáticos y procesamiento de información es primordial, como ocurre en el INE, donde el principal encargado de implementar el PREP es UNICOM; o bien, en los OPL, donde cada Unidad Técnica tiene la atribución de implementarlo.

Para mejor comprensión del PREP, los artículos 339 a 353 del Reglamento disponen que corresponde a los OPL realizar, al menos, las siguientes acciones:

- a. Designación y ratificación de las instancias internas responsables de coordinar el desarrollo de las actividades del PREP, cuando menos seis meses antes del día de la Jornada Electoral.
- b. La creación del COTAPREP, en el plazo antedicho.
- c. Determinación del proceso técnico operativo del PREP, que contempla al menos, las fases de: acopio y digitalización de las AEC, la captura y verificación de datos, la publicación de datos e imágenes, y el empaquetado de las actas destinadas para el PREP.
- d. La ubicación de los CATD, su instalación y habilitación, previendo mecanismos de contingencia por caso fortuito o fuerza mayor.
- e. Instrucción a los Consejos Distritales o municipales para que supervisen las actividades relacionadas al PREP en los CATD o en los recintos donde se desarrollen las fases del proceso técnico operativo.
- f. La implementación y operación del sistema informático, someterlo a auditoría y fijar las fechas en que se ejecutarán al menos tres simulacros.
- g. Desarrollo de un análisis de riesgo en materia de seguridad de la información, así como la implementación de los controles de seguridad aplicables en los distintos procedimientos del PREP.
- h. Establecer procesos de reclutamiento y selección de los recursos humanos necesarios para implementar y operar el programa.

Junto a dichas disposiciones, el Anexo 13 del Reglamento, denominado “Lineamientos del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP)”, ordena a los OPL remitir las *constancias de cumplimiento* que acrediten que se están llevando a cabo cada una de las tareas tendentes a implementar y operar el PREP, así como a cumplir con los plazos especificados en los numerales 32 y 33 de tal anexo, para cada actividad particular.

De lo expuesto, se concluye que la implementación y operación del PREP a nivel de las entidades federativas, son actividades que originalmente corresponden a los OPL, quienes deben realizarlo conforme a las directrices que establezca el INE, de acuerdo con lo establecido en la CPEUM, la LGIPE y el Reglamento.

5. Análisis respecto al CR

Los conteos rápidos son el procedimiento estadístico diseñado con la finalidad de estimar con oportunidad las tendencias de los resultados finales de una elección, a partir de una muestra probabilística de resultados de actas de escrutinio y cómputo de las casillas electorales, cuyo tamaño y composición se establecen previamente, de acuerdo a un esquema de selección específico de una elección determinada, y cuyas conclusiones se presentan la noche de la Jornada Electoral. De esa forma están definidos por el numeral 1, del artículo 356 del Reglamento.

Enseguida, el mismo precepto abunda, en su numeral 2, que en el diseño, implementación y operación de los conteos rápidos, las autoridades electorales y el comité técnico de la materia, deberán garantizar la seguridad, transparencia, confiabilidad, certeza, calidad e integridad del procedimiento estadístico, así como el profesionalismo y la máxima publicidad en la ejecución de sus trabajos.

Además, el artículo 358 del Reglamento establece que en la implementación del CR participan la DERFE, la DEOE y la UNICOM, las cuales, de inicio, deberán hacer sus previsiones presupuestales en el ámbito de su competencia.

En particular, para ejecutar los CR se debe diseñar un programa de operación logística para recolectar y transmitir datos de una forma segura y oportuna, actividad que corre a cargo de los Supervisores Electorales (SE) y Capacitadores Asistentes Electorales (CAE), de acuerdo a los planes diseñados por la DEOE, la cual se encarga de diseñar y ejecutar todos los procedimientos orientados a implementar el operativo de campo del CR.

Dicho operativo de campo es acompañado por el COTECORA, comité coordinado por la DERFE, pero a la vez, es implementado junto a la infraestructura informática a cargo de la UNICOM.

A mayor detalle, los numerales 355 a 382 del Reglamento regulan lo relativo a la implementación y operación del CR; en dichos preceptos se establece que los OPL deben llevar a cabo, por lo menos, las siguientes acciones:

- a. Determinar la realización del CR e informar de ello al Consejo General, dentro del plazo de tres días.
- b. Aprobar con al menos cuatro meses de anticipación al día de la Jornada Electoral, la integración del COTECORA.
- c. Realizar las posibles solicitudes de asesoría al INE.
- d. Establecer la teoría y métodos de inferencia para realizar las estimaciones de los resultados electorales, así como definir el tamaño de la muestra, para darlos a conocer ante el Consejo Estatal del OPL.
- e. Construir un marco muestral a partir del total de casillas que se determine instalar.
- f. Aprobar el protocolo de selección de muestras, procedimientos de resguardo y periodos de custodia de dichas muestras.
- g. Realizar al menos una prueba de captura y dos simulacros, para evaluar los medios y sistemas de captura, el proceso operativo de campo, el ritmo de llegada de la información, los medios y sistemas para conocer la cobertura geográfica, los métodos de estimación, la generación y envío de reportes.
- h. Garantizar que se cuente con los recursos humanos, materiales, financieros y técnicos necesarios para el operativo de campo.
- i. Diseñar el programa de operación logística que asegure la recolección y transmisión de datos.

En consecuencia, es claro que la implementación y operación del CR en las entidades federativas corresponde a los OPL; sin embargo, los OPL deben realizarlo de acuerdo con los Lineamientos que emita el INE, con la intervención de las tres direcciones antes referidas, en términos de lo establecido en la CPEUM, la LGIPE y el Reglamento.

6. Análisis técnico, material y humano de la asunción

Aunque el OPL solicitante no aportó mayores pruebas documentales que permitan al INE analizar los detalles precisos que invoca en su solicitud, particularmente respecto de su incapacidad operativa, aun así, el análisis conjunto de la solicitud misma y los informes rendidos por las áreas técnicas, valorados conforme a las reglas de la lógica, de la sana crítica y de la experiencia, con base en las disposiciones legales que regulan al PREP y al CR, deriva en la existencia de elementos suficientes para resolver. Por ello, es necesario analizar las opiniones técnicas de las áreas involucradas.

6.1. Opinión técnica de la UNICOM

La UNICOM tiene en su competencia, el diseño e instrumentación de los sistemas electrónicos y de información que son empleados durante el Proceso Electoral. Así, dicha área presentó su opinión técnica mediante oficio INE/UNICOM/3375/2017, con fundamento en los artículos 41, Base V, Apartado C, numeral 8 de la CPEUM; 98, párrafo 1; 99, párrafo 2; 104, párrafo 1, incisos k) y n); 123, párrafo 1, de la LGIPE, y 39 del Reglamento. En tal documento, menciona:

[...]

“El PREP opera de forma continua durante un tiempo máximo de 24 horas, por lo cual requiere de un proceso de planeación y análisis de riesgos exhaustivo. Dentro del proceso de planeación se debe tomar en cuenta lo siguiente:

- *Programa de actividades y fecha de elección.*
- *Cargos de elección y número total de actas a procesar.*
- *Proceso Técnico Operativo.*
- *Mecanismos de recolección.*
- *Proceso de implementación.*

- Cantidad de CATD a instalar.
- Ubicación e instalación de los CATD.
- Cantidad estimada de actas que se planea recibir durante la operación del PREP en cada CATD.
- Recursos financieros, humanos y materiales.

Por su parte, el Conteo Rápido se basa en una muestra probabilística de resultados [...] y con esa información estima el porcentaje de votos [...]

La precisión y confiabilidad del Conteo Rápido, depende de una serie de factores que fundamentalmente se relacionan con la información que se emplea y los métodos estadísticos con que se procese la información. [...] el Conteo Rápido será el resultado de un proceso matemático realizado con rigor científico.

[...]

Consideraciones iniciales

[...]

Con fecha de 14 de junio de 2017, mediante la circular INE/UNICOM/004/2017, la UNICOM solicitó a las Juntas Locales Ejecutivas, información referente a la disponibilidad de personal y recursos materiales que puedan ser considerados para apoyar en las labores de implementación y operación del PREP Federal 2017-2018. Al respecto, la Junta Local Ejecutiva de Tabasco mediante el oficio INE/JLETAB/VE/0786/2017, de fecha 27 de junio de 2017, indicó que la factibilidad corresponde en gran medida a lo establecido en el oficio INE/DERFE/0771/2017, de fecha 12 de junio de 2017, firmado por el Ingeniero René Miranda Jaimes, Director Ejecutivo del Registro Federal de Electores, y **al análisis realizado en los seis Distritos Electorales Federales de la entidad, del que se desprende que los recursos materiales y humanos cubren de forma parcial los requerimientos del PREP Federal 2017-2018.**

La Dirección Ejecutiva de Organización Electoral (DEOE) ha estimado la instalación de 2,925 casillas [...] en el estado de Tabasco.

El INE, dentro de su planeación de infraestructura tecnológica, no tiene contemplados los recursos informáticos para la operación del PREP en elecciones locales, así como tampoco los recursos humanos correspondientes.

Por lo que respecta a Conteo Rápido, es importante tener en cuenta que en su implementación y operación participan diversas áreas del Instituto, por lo que las consideraciones que se emiten [...] solo son una arista de las múltiples que deben ser tomadas en cuenta [...]

Esquema operativo evaluado para el PREP

Esquema general

Para la operación del PREP en las elecciones locales del estado de Tabasco, **se requerirá instalar y habilitar:**

- **Los CATD** donde se realizarán las fases de acopio y digitalización de las Actas PREP.
- **Los Centros de Captura y Verificación (CCV)** donde se efectuará la captura y verificación de datos.

[...]

Se requerirá la conformación de una "Coordinación de Operación del PREP Tabasco" que lleva a cabo las siguientes funciones:

- Apoyo y seguimiento a la instalación y operación de los CATD y CCV.
- Capacitación presencial a los Coordinadores y Supervisores de los CATD y CCV.
- Diseño y elaboración de los materiales de capacitación para el personal de los CATD y CCV.
- Apoyo y seguimiento a los procesos de reclutamiento y selección de personal de los CATD y CCV.

[...]

1.1. Sistema informático.

[...] se necesitará personal con perfiles especializado que garanticen su correcta implementación [...] la personalización implicaría cambios al sistema informático con que ya cuenta el INE [...]

1.2. Centros de Acopio y Transmisión de Datos (CATD)

[...] se debe determinar en qué lugares se llevaría a cabo la entrega de los paquetes electorales. La cantidad estimada de CATD a instalar dependería del esquema de recolección definido.

El número de CATD [...] se decidirán en virtud de la logística de recepción de los paquetes electorales y actas PREP, de las condiciones de accesibilidad a servicios de comunicaciones (Internet), el número de actas a procesar, los mecanismos de recolección, el presupuesto, los tiempos de adquisición de los bienes y servicios, entre otras.

[...] la habilitación de los CATD implica:

- La adecuación de espacios en los Consejos Distritales Locales y/o Consejos Municipales.
- La instalación de infraestructura para suministro y respaldo eléctrico, así como cableado de red.
- La instalación de enlaces de comunicaciones (acceso a Internet como mínimo).
- La compra o arrendamiento de equipo para el acopio y la digitalización de las actas.
- La compra o arrendamiento de equipo de cómputo para la transmisión de imágenes y datos de las AEC.
- La compra o arrendamiento de mobiliario para el personal.

Una vez ratificada la cantidad y tipo de CATD que se podrían habilitar, con base en la disponibilidad de servicios (telecomunicaciones, transporte, acceso, suministro eléctrico, etc.), sería posible identificar la cantidad de personal y recursos materiales suficientes que se requerirán para acopiar, etiquetar y digitalizar el total de actas PREP que se esperaba recibir.

[...]

En cuanto al recurso humano, cada uno de los CATD demanda diferentes roles [...]

[...]

1.4. Infraestructura central

El sistema informático del PREP, en su componente central, consiste de equipos de almacenamiento, procesamiento y comunicaciones. **Si bien el INE cuenta con infraestructura con la que operó el PREP Federal de 2015, [...] en el presente año, ésta requiere de un mantenimiento mayor, en caso de que se optara por utilizarla. De otra manera, se deberá considerar la adquisición de equipo nuevo.**

[...] sería necesaria la adquisición de bienes y servicios complementarios para la operación del PREP de Tabasco. [...] se requerirá de la contratación de personal con perfiles especialistas, técnicos en soluciones [...] por un periodo mínimo de ocho meses a partir del mes de diciembre de 2017.

1.5. Seguridad informática

[...] un aspecto fundamental es garantizar la disponibilidad, integridad y confidencialidad de todos los archivos críticos [...] Entre los activos críticos que se deben proteger, se encuentra la información asentada en las actas PREP [...] se debería desarrollar una estrategia.

[...]

Para la implementación y operación de la estrategia de seguridad, se requerirá de la contratación de personal con perfiles de coordinador o líder de proyecto, auditor de seguridad, consultor en procesos de gestión de seguridad de la información, y especialistas técnicos en soluciones en materia de seguridad informática e implementación de seguridad, por un periodo mínimo de ocho meses a partir del mes de diciembre de 2017.

Difusión de resultados

Se tiene que revisar el esquema para la publicación, difusión y consulta de los resultados electorales preliminares, dado que **los recursos del INE estarán avocados al Proceso Electoral Federal 2017-2018.**

Comité Técnico Asesor del PREP (COTAPREP)

[...] **el COTAPREP Federal brindaría la asesoría requerida para la implementación y operación del PREP del estado de Tabasco, por lo que no sería necesario establecer un COTAPREP Local.**

Auditoría

[...] los OPL deben someter su sistema informático a una auditoría de verificación y análisis. Para tales efectos, el INE determinaría la institución responsable [...] Los costos de la auditoría serían fijados por el Ente Auditor y deberán ser cubiertos por el OPL Tabasco.

Documentación Electoral

Para la adecuación del sistema informático del INE, así como para la reproducción de actas de prueba para las correspondientes pruebas y simulacros, se requerirá que los formatos y características del AEC estén debidamente definidas. [...] Tabasco debería presentar, de forma preliminar, el formato de AEC para validación conjunta por parte de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral y de la UNICOM [...]

Esquema operativo evaluado para el Conteo Rápido

[...]

1.6. Sistema informático

[...] se requiere personal con perfiles especializaos [...] implica cambios al sistema informático con que ya cuenta el INE, y que ha sido empleado satisfactoriamente en procesos electorales anteriores.

[...] **se requiere contratar personal con diversos perfiles especializados, por un periodo mínimo de seis meses a partir del mes de enero de 2018, con la finalidad de llevar a cabo adecuaciones al sistema informático, así como elaborar la documentación y memoria técnica correspondiente. [...] para su incorporación, se cuente con los recursos y espacios de trabajo apropiados, lo que implica el arrendamiento de un inmueble o las adecuaciones a los espacios en las instalaciones del INE.**

1.7. Centros de captura y Conteo Rápido

[...] **a partir del 2017 la operación del Sistema de Información sobre la Jornada Electoral (SIJE) –para todas las elecciones locales– será implementado y operado por el INE, las Juntas Distritales contarán con salas y personal para la recepción de llamadas y captura de los datos reportados por los CAE, referente a la instalación de casillas durante el periodo de votación. Esta misma infraestructura y recursos humanos se podrían utilizar para recibir y capturar los datos del Conteo Rápido que reporten los CAE a cargo de las casillas incluidas en la muestra.**

1.8. Infraestructura central

El sistema informático, en su parte central, se compone de equipos de almacenamiento, procesamiento y comunicaciones. **Si bien el INE cuenta con infraestructura con la que operó el Conteo Rápido de la Elección de Gobernador del estado de Nayarit, la mayor parte de esta ya no está disponible para la implementación del Conteo Rápido en Tabasco, ya que la misma [...] ha reemplazado parte de la infraestructura en proceso de obsolescencia [...]**

[...] será necesaria una redistribución de la infraestructura de almacenamiento y procesamiento con la que actualmente cuenta el INE para soportar sus diferentes sistemas y servicios [...] **podría ser necesaria la adquisición de bienes y contratación de servicios complementarios.**

[...] **para la implementación, configuración y operación de la infraestructura, se requiere la contratación de personal [...]**

[...]

Documentación Electoral

[...] se requiere que los formatos y características del AEC estén debidamente definidas. Esto conlleva a que el IEPC TABASCO presente, de forma preliminar, al inicio del mes de marzo, el formato de AEC para validación conjunta por parte de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral y de la Unidad Técnica de Servicios de Informática [...] que debe entregarse en su versión definitiva en el mes de abril.

Conclusiones

[...]

Considerando los compromisos institucionales, y los recursos materiales y humanos con los que cuentan actualmente, la Opinión Técnica de esta Unidad es que **no hay posibilidad material ni humana para la asunción parcial de la implementación del PREP del estado de Tabasco para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.**

Por lo que respecta al Conteo Rápido, los recursos materiales y humanos con los que actualmente cuenta el INE no son suficientes para asumir la implementación y operación del Conteo Rápido para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, en el estado de Tabasco; sin embargo, la misma es viable desde el punto de vista técnico, con las siguientes condiciones:

- **Que el IEPC TABASCO ponga a disposición del INE los recursos financieros en tiempo y forma para que éste pueda llevar a cabo las adquisiciones, arrendamientos y contrataciones de personal y servicios, en el ámbito de su competencia.**
- **Que la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, lleve a cabo el operativo de campo del Conteo Rápido.**
- **Que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Elecciones coordine la operación del COTECORA.**
- **Que la Dirección Ejecutiva de Administración del INE brinde el apoyo necesario para llevar a cabo, de manera oportuna, los procesos administrativos y la disponibilidad de recursos, tomando en consideración que se trata de una situación extraordinaria que no está incluida en el presupuesto del INE para el ejercicio 2018.**

En ese sentido, es relevante tomar en cuenta las consideraciones que al respecto emitan las otras áreas del Instituto que participan en la implementación y operación de los Conteos Rápidos. [...] en caso de que la resolución que recaiga al procedimiento, determine la procedencia de la asunción, ésta tendría que determinar, de manera imprescindible, las actividades que ineludiblemente tiene que realizar el IEPC TABASCO.

[Énfasis añadidos]

En este orden de ideas, el 29 de septiembre de dos mil diecisiete, la UNICOM presentó el oficio INE/UNICOM/3549/2017, mediante el cual expresó su ampliación de la opinión técnica primigenia, en la cual agregó:

[...] esta Unidad Técnica solicita que, en caso de considerar la contratación de personal adicional en campo para apoyar a los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE) y que éstos hagan uso de alguna aplicación desarrollada por el Instituto, se garantice que sea bajo las mismas especificaciones técnicas requeridas para los dispositivos móviles que utilizarán los CAE; en su caso, los dispositivos de este personal deberán contar con el mismo software de administración de dispositivos.

[...] para un adecuado dimensionamiento de la infraestructura informática, es necesario contar con la información de la muestra estimada, pues con ello podría establecerse la cantidad de CAE que transmitirán información y la cantidad de capturistas que se requieren para tal efecto. En ese punto es importante saber con qué cantidad de personal podría apoyar el Instituto y cuál tiene que ser contratado exprofeso; adicionalmente, es necesario establecer las condiciones que requieren para una adecuada operación del COTECORA, por ejemplo, espacios de trabajo y equipo de cómputo e impresión.

Por lo que respecta a las adquisiciones, [...] se recomienda que las realice el propio Organismo Público Local (OPL) y las entregue en comodato al Instituto, en virtud de que realizar adquisiciones por parte del Instituto, es complicado cuando se trata de bienes que serán utilizados para el cumplimiento de actividades propias del OPL. En el caso del PREP, se sigue este esquema [...]

Derivado de las opiniones técnicas transcritas, respecto al PREP, se infiere claramente que para la UNICOM, los recursos materiales y humanos con que actualmente cuenta el INE en su Junta Local Ejecutiva de Tabasco, cubren sólo de forma parcial los requerimientos del PREP Federal 2017-2018 en su ámbito de competencia. Esto se debe a la existencia de seis Distritos Electorales Federales en la entidad, que carecen de la totalidad de los insumos técnicos y humanos donde se han de instalar y habilitar los CATD y CCV, hecho que implica el arrendamiento de inmuebles o las adecuaciones a los espacios en las instalaciones locales del INE, así como contratar personal especializado.

Dicha situación se encuentra en proceso de ser atendida, toda vez que el INE, dentro de su planeación de infraestructura tecnológica para el actual Proceso Electoral, ya ha destinado los recursos necesarios; sin embargo, en dicha planeación, el INE no tenía contemplados los recursos informáticos para la operación del PREP en elecciones locales, así como tampoco los recursos humanos correspondientes ni su coordinación logística.

Esto es, que **todos los recursos con los que cuenta el INE están destinados únicamente al PREP Federal, sin que exista la posibilidad material ni humana de asumir el PREP local.**

En otro orden de ideas, en cuanto al CR, la UNICOM determinó que gracias a la actual operación del *Sistema de Información sobre la Jornada Electoral (SIJE)*, implementado y operado por el INE, las Juntas Distritales en el Estado de Tabasco contarán con salas y personal para la recepción de llamadas y captura de datos reportados por los CAE.

En ese sentido, dicha infraestructura y recursos humanos podrían emplearse de forma simultánea para recibir y capturar tanto los datos del CR federal como del local, a pesar que podría ser necesaria la adquisición de bienes y contratación de servicios complementarios.

Esto es, que **la asunción del CR es viable desde el punto de vista técnico, siempre y cuando el IEPCT ponga a disposición del INE los recursos financieros, materiales y humanos necesarios que le sean requeridos, para solventar faltantes.** Lo anterior, debido a que en este momento, los recursos con los que cuenta el INE no son suficientes para llevar a cabo simultáneamente el CR federal y local.

6.2. Opinión técnica de la DEOE

El ámbito de competencia de la DEOE para efectos de la presente Resolución, se constriñe a la implementación del CR mediante la coordinación de los operativos de campo. Así, en fecha siete de septiembre de dos mil diecisiete, la DEOE emitió su opinión técnica, mediante oficio INE/DEOE/0858/2017, razonando lo siguiente:

[...] para asumir la implementación y operación del operativo de campo, es necesario contar con recursos adicionales para la instalación de un mayor número de líneas telefónicas, la contratación de capturistas, equipos de cómputo y una impresora para el acondicionamiento de la Sala del Conteo Rápido en cada Junta Distrital Ejecutiva de la entidad. Asimismo, para la ejecución de las pruebas y simulacros, es preciso destinar recursos para la alimentación del personal participante en las sedes distritales.

[...] en función del diseño muestral [...] es necesario prever un número adicional de personal en campo para apoyar a los Capacitadores Asistentes Electorales que les corresponda reportar dos o más casillas de la muestra en distintos domicilios. Para ello, se deberán destinar recursos suficientes para asignarles un medio de comunicación adecuado.

[...]

Para llevar a cabo la recopilación y reporte de la información de forma oportuna, se tendrán que realizar las previsiones necesarias para que los escrutinios y cómputos de las elecciones federales y locales [...] se operen de forma simultánea.

[...]

Posteriormente, el veintinueve de septiembre de dos mil diecisiete, la DEOE formuló su ampliación de opinión técnica mediante oficio INE/DEOE/0912/2017, donde asentó que respecto al CR, la logística se lleva a cabo principalmente en el ámbito distrital, en donde se deben prever recursos humanos, materiales, financieros, el sistema informático diseñado por UNICOM y un Centro de Atención para Contingencias.

En esencia, a la DEOE corresponde la planeación y ejecución de los operativos de campo para recolectar información, de manera que coordina a los Supervisores Electorales (SE) y a los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE), de modo que debe implementar una capacitación al personal y diversos simulacros de dichos operativos. Así, la DEOE estableció:

[...]

Capacitación y simulacros

Se llevan a cabo actividades dirigidas a la preparación y entrenamiento del personal involucrado en la ejecución del operativo de campo del Conteo Rápido.

La capacitación está a cargo de las vocalías de Organización Electoral [...] durante el mes de mayo para SE y CAE; en tanto que la capacitación a los operadores de cómputo tiene lugar en el mes de junio. Para ello se diseña una guía de procedimientos [...]

Asimismo, con el fin de recrear el contexto y situaciones que pudieran ocurrir en la Jornada Electoral, en el mes de junio se llevan a cabo, por lo menos, una prueba de captura y dos simulacros, con la finalidad de probar: a) el funcionamiento de los medios de comunicación asignados a CAE y SE desde campo y que ejecuten adecuadamente los procedimientos de reporte de datos; b) verificar la correcta captura y transmisión de la información; y c) comprobar el funcionamiento del sistema informático.

III. COTECORA y tamaño de la muestra

[...] los tamaños de muestra que en su momento han definido los miembros del COTECORA han fluctuado alrededor de 6% de las casillas aprobadas a nivel nacional. Esta cifra distribuida en los 300 Distritos Electorales Federales ha permitido la implementación exitosa de los operativos de campo y la difusión oportuna de resultados la noche de la Jornada Electoral.

No obstante, las recientes experiencias de [...] conteos rápidos locales [...] han significado importantes retos para el operativo de campo, particularmente derivado de la necesidad de contar con mayores tamaños de muestra para estimar resultados a nivel estatal.

IV. Experiencia sobre la implementación de Conteos Rápidos Locales

En el año 2015 el INE determinó llevar a cabo el ejercicio de conteo rápido para estimar resultados de la Elección de Diputados Federales y, paralelamente, los institutos electorales locales de Sonora y el Distrito Federal hicieron los propios para la elección de Gobernador y Jefes Delegacionales, respectivamente.

[...] esta primera experiencia de trabajo conjunto presentó diversas dificultades de coordinación y control, así como cargas adicionales de responsabilidad para el personal de campo. Entre las más relevantes se identificaron las siguientes:

- Definición tardía del material de capacitación en el ámbito local para el personal en campo.
- Falta de algún tipo de mecanismo para atender contingencias.
- El tamaño de la muestra definida por los COTECORA significó un alto porcentaje de casillas aprobadas, para cuya atención se requirió de la participación de un mayor número de CAE.
- La distribución de las casillas de la muestra local y federal de forma independiente implicó casos en que a un solo CAE le correspondió reportar resultados de ambas muestras en casillas distintas. Ello ocasionó confusión del personal en campo para identificar los procedimientos de recopilación y reporte a distintas instancias y retraso en el flujo de la información.
- Problemas de comunicación para dar un adecuado seguimiento al reporte de resultados de las casillas de la muestra.
- La ejecución de los escrutinios y cómputos de la elección federal y local se realizó de forma consecutiva, ocasionando con ello el retraso en la recopilación y reporte de datos, así como de la tardía difusión de las tendencias de la votación de la elección local.
- Retrasos en la atención de otras actividades prioritarias asignadas a los CAE.

La DEOE relata además el caso de los CR en los estados de Colima y Nayarit en el año 2017, donde

[...] los tamaños de muestra definidos para cada caso representaron 49.8 y 27.4% de las casillas aprobadas [...] lo cierto es que el número de casillas seleccionadas obligó a involucrar un mayor número de CAE en el operativo de campo.

En el caso particular del Conteo Rápido de Colima, el significativo tamaño de casillas en la muestra requirió de la participación de más de 90% de los CAE atendiendo el reporte de alguna de ellas. Asimismo, el número de operadores asignado en cada una de las tres sedes distritales resultó insuficiente en horas donde hubo mayor flujo de llamadas desde campo.

Respecto al caso de Nayarit, [...] se incrementó el número de líneas telefónicas, equipos de cómputo y operadores para atender a las tres cuartas partes de los CAE contratados. No obstante, las dificultades que se detectaron tuvieron lugar en el escrutinio y cómputo en las casillas, pues conforme se establece en la ley electoral del estado, la elección de Gobernador se realizó posterior a la de diputados locales.

Aunado a la diferencia horaria [...] se reflejó en un lento reporte de los resultados de la votación así como en la desatención de otras actividades relevantes [...]

Lo dicho, la lleva a emitir las siguientes conclusiones:

V. Conclusiones y requerimientos

[...] resulta por demás conveniente que el Instituto asuma la ejecución del Conteo Rápido en aquellas entidades que celebrarán elección de Gobernador y en cuyos Organismos Públicos Locales están obligados a implementarlo, conforme a lo establecido en el artículo 357, numeral 2 del Reglamento de Elecciones.

Esta determinación permitirá que el Instituto coordine adecuadamente al personal de campo, brindándole instrucciones precisas sobre cómo operar conteos rápidos distintos bajo procedimientos homogéneos y claramente especificados, y permitiendo un seguimiento y control puntual en el reporte de información. No obstante [...] conlleva a la imperiosa necesidad de contar con recursos adicionales a los previstos para el Conteo Rápido Federal.

Particularmente, en lo que corresponde al operativo de campo para la recopilación de la información [...] el número de casillas que han conformado las muestras seleccionadas para estos últimos han representado un porcentaje importante del total de las aprobadas.

[...] es necesario contar con recursos adicionales para la instalación de un mayor número de líneas telefónicas, [...] capturistas, equipos de cómputo y una impresora, para el acondicionamiento de la Sala del Conteo Rápido en cada junta distrital ejecutiva en la entidad. Asimismo, [...] recursos para alimentación [...]

Por otra parte [...] prever un número adicional de personal en campo para apoyar a los CAE [...] medio de comunicación adecuado, tiempo aire en caso de que accedan a utilizar su teléfono celular personal, o bien, dinero en efectivo para hacer uso de telefonía pública.

[...] que los escrutinios y cómputos en las casillas únicas, particularmente de las elecciones de Presidente y Gobernador, se operen de forma simultánea a efecto de que los resultados que deban ser reportados al conteo rápido fluyan en el menor tiempo posible.

[...] la asunción de la implementación y operación del Conteo Rápido de la Elección de Gobernador en Tabasco es viable siempre y cuando se cumplan las siguientes condiciones:

- ***Que el IEPC de Tabasco garantice la disponibilidad de los recursos financieros para la adquisición de bienes y materiales, pago de arrendamientos o adecuaciones de inmuebles, contratación de personal y servicios, en los tiempos y formas que cada una de las Unidades Responsables defina en su ámbito de competencia, con el debido acompañamiento y apoyo de la DEA.***
- ***Asimismo, que dicho organismo proporcione oportunamente la información que le sea solicitada por el Instituto, conforme a las especificaciones requeridas, para la definición de los procedimientos del operativo de campo.***
- ***Que se lleve a cabo la realización simultánea de los escrutinios y cómputos de las elecciones de Presidente y Gobernador para asegurar la oportunidad en el reporte de la información.***

[Énfasis añadidos]

En síntesis, la DEOE estima que **para asumir el CR, sería necesario contar con recursos económicos adicionales** para poder incrementar las líneas telefónicas, capturistas, equipos de cómputo, una impresora en cada Sala del CR, recursos para alimentación de los trabajadores, así como un número mayor de personal en campo, dotados de medios de comunicación adecuados o dinero en efectivo para adquirir tiempo aire o usar teléfonos públicos.

No obstante los requerimientos económicos adicionales que fueron requeridos, la DEOE incluso recomienda la asunción del CR, pues ello permitiría al INE una mejor coordinación del personal y el flujo de la información.

Por ende, para la DEOE la asunción del CR es viable.

6.3. Opinión técnica de la DERFE

Relativo a las funciones de la DERFE en lo que atañe la presente Resolución, principalmente se concentran en la implementación del CR, donde integra a los comités encargados de instrumentar el programa. La DERFE presentó su opinión técnica, el día catorce de septiembre de dos mil diecisiete, mediante oficio INE/DERFE/STN/24485/2017, en los siguientes términos:

[...]

*La DERFE se prepara para albergar la coordinación del Conteo Rápido para la elección federal 2017-2018. En este sentido, considerando las complejidades de la logística requerida en las elecciones concurrentes, **es de gran utilidad que el propio INE pueda organizar los conteos rápidos de entidades federativas al mismo tiempo que el federal.** Es así debido a que será necesario definir el esquema operativo para la recolección, transmisión y captura de datos derivado de la estrategia estadística de muestreo de estos conteos.*

- **De tener dos conteos rápidos, el local y el federal, la estrategia de operación logística se simplificaría, lo que favorecería de manera importante la obtención de estimaciones en condiciones óptimas.**

Una consideración adicional es que la DERFE cuenta con distintas áreas cuyo personal ha colaborado previamente en Conteos Rápidos locales, así como en varios conteos rápidos federales.

[...]

[...] se considera viable y pertinente la coordinación de estos trabajos por parte de esta Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores (DERFE).

No obstante, es necesario hacer énfasis en los requerimientos siguientes:

1. Contar con la participación de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral (DEOE) para la definición de la recolección, transmisión y captura de datos, así como la implementación del operativo de campo.

2. Contar con el apoyo de la Unidad de Servicios de Informática (UNICOM) en el establecimiento de la infraestructura informática para la recepción de datos y la formación de la base de datos de los resultados electorales por cada una de las casillas de muestra.

3. Contar con los recursos presupuestales suficientes para lo siguiente:

- **Contratación del personal dedicado al Comité Técnico de Conteo Rápido.**
 - **Se requieren 2.3 millones de pesos para la contratación de tres integrantes del Comité Técnico con un colaborador especialista por cada integrante.**
- **Adecuación de la infraestructura informática, de acuerdo a los requerimientos que defina la UNICOM.**
- **Atender requerimientos de la DEOE para realizar todas las actividades necesarias para implementar el operativo en campo.**

*Adicionalmente, se considera que **el IEPC Tabasco deberá poner a disposición del INE los recursos financieros en tiempo y forma** para que se puedan llevar a cabo las adquisiciones, arrendamiento y contrataciones de personal y servicios necesarias, en el ámbito territorial de su competencia.*

Posteriormente, el tres de octubre de dos mil diecisiete, la DERFE formuló la ampliación de su opinión técnica mediante oficio INE/DERFE/STN/25350/2017. En términos generales, recalco que

[...] cada una de las tres áreas consultadas, la DEOE, la UNICOM y la DERFE, manifestaron la viabilidad de asumir la implementación del Conteo Rápido de Tabasco, para lo cual será necesario atender los requerimientos planteados.

En síntesis, para la DERFE es de gran utilidad que el propio INE organice el CR para el Proceso Electoral Local de Tabasco, toda vez que al coordinar tanto el CR local como el federal, se simplifica la estrategia de operación logística, lo que redundará en la obtención de estimaciones matemáticas en condiciones óptimas.

Por ello, **la DERFE considera viable y pertinente la coordinación de ambos CR, el federal y el local.**

IV. Conclusiones

En razón de lo anteriormente expuesto, una vez analizados los argumentos y elementos probatorios del IEPCT, junto a las opiniones técnicas emitidas por la UNICOM, la DEOE y la DERFE, esta autoridad concluye lo siguiente:

1. Valoración general

Si bien el IEPCT cumplió lo establecido en el artículo 121, párrafo 4, inciso c), de la LGIPE al expresar una narración de los hechos que motivan su petición de asunción, en la que señaló cuales son las condiciones que a su parecer le impiden implementar y operar el PREP y el CR, así como los principios electorales que pudieran verse vulnerados, de su valoración se desprende lo siguiente:

- 1.1. Los motivos que a consideración del OPL le impiden llevar a cabo la implementación y operación del PREP y CR, se ciñen a que **1)** no cuenta con la experiencia mínima necesaria para tal labor, y **2)** que no cuenta con los insumos materiales y recursos humanos para llevar a cabo el PREP.
- 1.2. No obstante el punto anterior, existen en la solicitud y el desahogo de vista dos afirmaciones expresadas del OPL referentes a que cuenta con recursos financieros para implementar y operar el PREP y el CR, ya sea de forma institucional o por medio de un tercero contratado para ello, dado que manifestaron la intención de poner dichos recursos a disposición del INE para la realización de ambos programas, de ser aceptada la asunción parcial solicitada, o bien, de destinar los recursos suficientes a la realización de los programas, en caso de que este Instituto no resolviera favorablemente su pretensión.

Al respecto, el Punto Cuarto del Acuerdo CE/2017/018 del IEPCT indica: *“Para el caso que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, determine la procedencia de la solicitud de asunción parcial respecto de las actividades que a través de este Acuerdo se solicitan, al suscribirse el convenio y anexos correspondientes, deberá ponerse a disposición de la citada autoridad nacional los recursos materiales, humanos y financieros, así como la información de los que dispone este Instituto para la realización de tales actividades, en términos de lo que dispone el artículo 58 del Reglamento de Elecciones y el punto 14 de los considerandos del presente Acuerdo.”*

Y en el oficio S.E./2170/2017 correspondiente al desahogo de vista sobre las opiniones técnicas, se señaló:

“...tomando en consideración las opiniones técnicas a que nos hemos referido, este Instituto cuenta con el recurso financiero para que se desarrolle el Conteo Rápido.

En el caso del PREP, si no llegará a resolverse favorablemente a este Instituto, esta Institución aprovisionará todos los elementos para desarrollar ese procedimiento.”

Ambas aseveraciones del OPL son consideradas por esta autoridad bajo el principio general de que los actos de los órganos electorales se presumen de buena fe.

- 1.3. El IEPCT señala que no cuenta con el personal suficiente para cumplir con la implementación del PREP y CR, así como tampoco con personal especializado en seguridad de sistemas informáticos, actividades que son parte fundamental para garantizar la integridad de la información ante las posibles amenazas de intrusos; al respecto, en términos del Manual de Organización del IEPCT, en relación con el artículo 15 de la LGSMIME, es un hecho público y notorio que de la estructura orgánica con que se estructura el OPL, verificable en la página de internet <http://http://www.iepct.org.mx/>, se encontró que su Secretaría Ejecutiva tiene bajo su mando una *Unidad de Tecnologías de Información y Comunicación*.

Sin embargo, aunque de la revisión a la estructura institucional no es posible deducir el personal con el que trabaja el solicitante en su Unidad Técnica, ni mucho menos si disponen con personal especializado en seguridad de sistemas, de ser el caso, esta situación puede ser contrarrestada por el IEPCT, al contratar personal eventual con la experiencia y conocimientos necesarios en las materias señaladas, de acuerdo a su capacidad técnica y financiera.

En todo caso, el artículo 352 del Reglamento exige que todo el personal y prestadores de servicios involucrados en el proceso técnico operativo para la implementación y operación del PREP, deberá recibir capacitación en la materia. Aunado a ello, el artículo 354 del Reglamento establece que el INE dará seguimiento puntual y sistemático a los trabajos de implementación y operación del PREP que lleven a cabo los OPL.

- 1.4. El IEPCT manifestó que su personal no cuenta con la experiencia necesaria para la implementación del PREP y del CR en forma directa, toda vez que en las elecciones anteriores, dichos programas han sido implementados por empresas externas. Sin embargo, los artículos 354, párrafo 3, y 369 del Reglamento, prevén que el INE puede proporcionar a los OPL que lo soliciten, asesoría técnica relativa a la implementación y operación del PREP, por lo que el IEPCT estaría en aptitud de solventar sus dudas en la implementación, siempre y cuando solicite asesoría.
- 1.5. A la fecha de la presente Resolución, el IEPCT cuenta con tiempo suficiente para llevar a cabo los actos necesarios para la contratación de un tercero o bien para implementar y operar su PREP, toda vez que se requieren de al menos seis meses previos al día de la Jornada Electoral para instalar el COTAPREP, en términos de los artículos 340 y 342 del Reglamento, y se requieren de al menos cuatro meses para instalar el COTECORA, como exige el artículo 362 del Reglamento, siendo que conforme al artículo Décimo Primero Transitorio de la LGIPE, las elecciones federales y locales que se verifiquen en el año 2018 se llevarán a cabo el primer domingo del mes de julio, es decir, el día uno de julio de 2018.

2. Procedencia de la asunción parcial del CR

Las opiniones técnicas de la UNICOM, la DEOE y la DERFE, coincidieron en que la coordinación completa del CR en manos del INE, permitiría un flujo de información más rápido y certero, por lo que asumir tal función no sólo resulta técnicamente viable, sino incluso recomendable, para dotar de rigor científico y certeza al resultado de dicho proceso estadístico.

En efecto, de las constancias del expediente se puede advertir que la operación del CR, el día de la Jornada Electoral, se materializa mediante el envío de información por parte de los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE) mediante el uso de telefonía fija, celular o satelital, según se tenga disponibilidad en las casillas seleccionadas como parte de la muestra estadística.

Los datos enviados permiten estimar con oportunidad los resultados finales de las elecciones, a partir de una muestra probabilística representativa de casillas, cuyo tamaño, composición, modelos estadísticos y diseño muestral se vayan detallando en el proceso de implementación.

La precisión y confiabilidad del CR depende de una serie de factores que fundamentalmente se relacionan con la información que se emplea y los métodos estadísticos con que se procese la información. Es decir, al tratarse de un ejercicio estadístico, el objetivo del Conteo Rápido es producir estimaciones del porcentaje de las votaciones y, como método de estimación estadística, el Conteo Rápido será el resultado de un proceso matemático realizado con rigor científico.

Ahora bien, tomando en cuenta que a partir del 2017 la operación del Sistema de Información sobre la Jornada Electoral (SIJE) -para todas las elecciones locales- será implementado y operado por el INE, las Juntas Distritales contarán con salas y personal para la recepción de llamadas y captura de los datos reportados por los CAE, referente a la instalación de casillas durante el periodo de votación. Esta misma infraestructura y recursos humanos se podrían utilizar para recibir y capturar los datos del Conteo Rápido que reporten los CAE a cargo de las casillas incluidas en la muestra.

En este sentido, si bien sería necesario realizar ajustes al sistema informático respectivo, así como precisiones en la metodología, aunado al redimensionamiento material y humano que se debe analizar, resulta viable que este Instituto asuma la función de CR de la elección de Gobernador en el estado de Tabasco, pues para su implementación no fue advertido que pusiera en riesgo alguna actividad propia de este Instituto, sino que por el contrario, se pueden aprovechar los recursos humanos y materiales que se previeron para la implementación de dicho programa para la elección 2018.

Aunado a ello, este Consejo General se ha fijado como objetivo fundamental, trazar una ruta de transparencia y objetividad en el manejo de los resultados de las elecciones.

Por lo que, atendiendo a la solicitud formulada por el IEPCT, a fin de salvaguardar por un lado, el principio de certeza y objetividad, así como para aprovechar los recursos materiales, así como la experiencia del Instituto, considera pertinente asumir el CR, a fin de que los resultados para la elección de Gobernador en la entidad, se apegue a los principios rectores de la función electoral.

Bajo esta tesitura es conveniente precisar que el CR tiene por objeto dotar de información oportuna y veraz, respecto de los resultados electorales, por lo que, resulta imprescindible que para lograr este objetivo se deban realizar además por parte de las Direcciones Ejecutivas de Organización, del Registro Federal de Electores y UNICOM las acciones complementarias necesarias para efecto de que se cuenten con los insumos materiales, técnicos y humanos necesarios para implementarlo.

En este mismo sentido y acorde a la ampliación de la opinión técnica de la DEOE, en la que se refiere como necesario que se lleve a cabo la realización simultánea de los escrutinios y cómputos de las elecciones de Presidente y Gobernador, para asegurar la oportunidad en el reporte de la información, se autoriza a que, en el Convenio que se suscriba con el IEPCT se acuerden las medidas operativas pertinentes para efecto de lograr que los resultados correspondientes se puedan generar, en la medida de lo posible, bajo este esquema. Por lo tanto, la DEOE deberá proponer los ajustes logísticos para llevar a cabo lo anterior.

Por lo que hace a los recursos que deba transferir el IEPCT, con motivo de la asunción parcial adoptada, se instruye a la DEOE, DERFE y UNICOM, en coordinación con la Secretaría Ejecutiva de este Instituto a que presenten la propuesta correspondiente de anexo técnico y financiero a la UTVOPL para su procesamiento con el IEPCT.

Finalmente, en atención a las implicaciones que puede tener, así como las definiciones que se deban adoptar para cumplir con lo preceptuado en el artículo 379 del Reglamento, así como la trascendencia para la elección federal, se instruye a las Comisiones de Capacitación y Organización Electoral, dar seguimiento a la implementación correspondiente.

En razón a lo anterior, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 58 y 379 del Reglamento es **procedente ejercer facultad de asunción parcial respecto a la implementación del CR para el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018 en el estado de Tabasco.**

3. Improcedencia de la asunción parcial del PREP

En diverso orden de ideas, aun cuando el IEPCT corriera con los gastos atinentes a la implementación del PREP en Tabasco, así como los demás elementos que éstos conlleven, se debe señalar que el INE no cuenta con los elementos técnicos suficientes para atender a plenitud la actual solicitud de asunción, derivado de que la totalidad de sus recursos se encuentran enfocados en la preparación y desarrollo del Proceso Electoral Federal, dada la importancia que éste implica, pues tiene como obligación principal garantizar el cumplimiento de los principios que rigen al Proceso Electoral, en particular para garantizar la celebración de elecciones para renovar a los integrantes de los poderes legislativo y ejecutivo de la Unión.

En efecto, es importante hacer énfasis en las implicaciones que tiene para el INE, el desarrollo del Proceso Electoral Federal 2017-2018 que es concurrente con treinta Procesos Electorales Locales.

Derivado de la reforma constitucional en materia electoral del año 2014, corresponde al INE la rectoría del llamado *Sistema Nacional Electoral*, esto es, que este Instituto no solo tiene que hacerse cargo de la organización y desarrollo de los comicios federales, sino que también participa y vigila diversas actividades de los OPL en la celebración de los Procesos Electorales Locales, lo que se suma en su caso, a la organización de las consultas populares federales, que deben celebrarse el mismo día de la Jornada Electoral, por lo que la labor del personal del INE se torna de enormes dimensiones y obligan al Instituto a concentrar todos sus esfuerzos en el cumplimiento único de sus obligaciones legales y de su mandato constitucional.

Se debe enfatizar a su vez, que la prioridad institucional para el siguiente Proceso Electoral consiste en cumplir puntualmente con las facultades que debe ejercer el INE, respecto de los Procesos Electorales Locales y federales en la forma y términos que nos mandata la normatividad correspondiente.

En ese sentido, el artículo 32 de la LGIPE define las atribuciones que le corresponde al INE, tanto para los procesos federales como locales: Capacitación electoral; geografía electoral, que incluirá la determinación de los Distritos electorales y su división en secciones electorales, así como la delimitación de las circunscripciones plurinominales y el establecimiento de cabeceras; padrón y la lista de electores; ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas; las reglas, Lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión, observación electoral y conteos rápidos; impresión de documentos y producción de materiales electorales, y la fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos.

Con independencia que desde tiempo atrás, el INE ha ejercido las atribuciones apuntadas con antelación, sobre todo en lo inherente a la emisión de la reglamentación de los procesos electorales y la geografía electoral, es un hecho que la mera preparación de la elección federal concurrente con los Procesos Electorales Locales implica un cúmulo de facultades que debe atender y que le impiden, a su vez, ejercer otras que son únicamente de competencia local.

Tal cúmulo de actividades cobra relevancia e impacto, si consideramos que el Proceso Electoral Federal 2017-2018 concurrente con treinta elecciones locales, implica el total de los siguientes cargos a elegir:

- a.** Proceso Electoral Federal 2017-2018:
 - 1** Presidente de la República,
 - 128** Senadores, y
 - 500** Diputados federales.
 - Un total de **629** cargos federales.

b. Procesos electorales locales 2017-2018

9 Titulares de los Poderes Ejecutivos Locales: **8** Gubernaturas y **1** Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México.

972 Diputaciones locales: **585** de mayoría relativa y **387** de representación proporcional.

16 Alcaldías en la Ciudad de México.

160 Concejales en la Ciudad de México.

24 Integrantes de las Juntas Municipales en el Estado de Campeche.

1,597 Ayuntamientos (en el entendido de que la conformación de cada Ayuntamiento varía de acuerdo con cada municipio, por lo que esta cantidad tendrá que multiplicarse por el número de integrantes: 1,237 Concejales –CDMX y Oaxaca-; 1,741 síndicos por mayoría relativa y representación proporcional; 12,537 regidores por mayoría relativa y representación proporcional; y 19 regidores étnicos correspondientes a Sonora)

Un total de **2778** cargos locales, aproximadamente, sin considerar los 18,152 cargos municipales.

El gran total de cargos a elegir en los próximos comicios federales y locales, es de más de **3407** cargos de elección popular.

Aunado a lo anterior, se suma la importancia de las cargas y compromisos que el INE debe afrontar de cara al referido Proceso Electoral Federal 2017-2018, pues el mismo implica la coordinación y complementación de actividades con las 32 juntas locales y 300 juntas distritales en todo el país; y en su caso, la implementación de Oficinas Municipales, razón por la cual, si bien el INE cuenta con facultades para asumir parcialmente la implementación y operación del PREP para el estado de Tabasco, dadas las dimensiones e implicaciones operativas, técnicas, humanas y materiales de los próximos comicios, **no es dable asumir la actividad solicitada.**

Para robustecer lo antedicho, se debe añadir que los esfuerzos, así como los recursos materiales y humanos del INE, deben enfocarse y encaminarse preponderantemente a cumplir cabalmente con sus atribuciones para atender el mandato constitucional en la elección para la renovación del Poder Ejecutivo Federal, así como del Congreso de Unión, en el 2018; al igual que desplegar sus esfuerzos para atender los compromisos que implican los Procesos Electorales Locales, en su ámbito de competencia. Lo anterior, no intenta restar trascendencia a la elección ordinaria en el estado de Tabasco, sin embargo, es de destacarse que mientras el IEPCT tendría que desarrollar su elección local, el INE cuenta con un compromiso institucional complejo que ha quedado precisado con antelación y que resulta inédito en la historia del país, por sus dimensiones nunca antes vistas.

Ha quedado patente que el OPL de Tabasco está en posibilidades de afrontar financieramente la realización del PREP, ya sea a través del desarrollo de un sistema propio, o bien, a través de la contratación de una empresa que siga la normatividad aplicable en materia y las directrices dictadas por esta Institución, para lo cual el INE invariablemente realizaría un acompañamiento puntual en aras de garantizar la certeza en la información que se genere. Situación distinta sería si el OPL tuviera una imposibilidad manifiesta y notoriamente imposible, para atender alguna de las actividades que le corresponden llevar a cabo por ley, lo que no se actualiza en el caso.

Aunado a lo expuesto, se tiene que el solicitante cuenta con tiempo suficiente para implementar y operar el PREP por encontrarse dentro de los plazos legales, situación que se destaca por la recomendación técnica emitida por UNICOM, de la que se advierte que dicha área puede prestar asesoría, de acuerdo al artículo 354 del Reglamento, por lo cual, esta autoridad nacional podrá asistir y acompañar al IEPCT en términos de dicho precepto.

Es importante resaltar que a partir de la Reforma Electoral de 2014, el INE es el organismo encargado de emitir las reglas, Lineamientos y criterios en materia de resultados preliminares. Por lo anterior, ha sido necesario aportar elementos que contribuyan a verificar el cumplimiento de dichas disposiciones.

Es así que en las elecciones de 2017 los mecanismos de seguimiento y asesoría que se ofrecieron en las elecciones locales de 2015 se formalizaron en la Estrategia de Seguimiento a los Procesos Electorales Locales 2016-2017 presentada ante Consejo General el 25 de noviembre de 2016.

En dicha estrategia, el INE formalizó las siguientes actividades de supervisión y asesoría a los OPL:

1. Creación de, al menos, cuatro manuales que buscan establecer directrices en temas clave para la implementación de los PREP:

- Coordinación del trabajo y operación de los COTAPREP en los OPL.
 - Planeación, ejecución y evaluación de los simulacros.
 - Identificación y manejo de inconsistencias que presenten las Actas de Escrutinio y Cómputo.
 - Estructura y contenido de los sitios de publicación de los PREP.
2. Estandarización del contenido de los informes que remiten los OPL al Instituto. Se definieron cuatro formatos.
- Formato de informe mensual del PREP.
 - Formato para el reporte de simulacros.
 - Formato del Informe final del COTAPREP.
 - Formato de informe final el PREP.
3. Visitas más frecuentes a las sedes locales. Por lo menos una vez al mes.
4. Seguimiento a simulacros. Personal de UNICOM reporta, a través de una matriz de indicadores, el desempeño de los simulacros.
5. El día de la Jornada Electoral, personal de UNICOM asiste a las instalaciones de los OPL y algunos de sus CATD, en calidad de observadores, para apoyar en las actividades de supervisión y en la aclaración de dudas.
6. Creación de un foro en línea. Habilitación de una herramienta informática a través de la cual los especialistas involucrados en la implementación y operación de los PREP, tanto del INE, como de los OPL, pueden externar dudas y comentarios, compartir artículos de interés, notificarse sobre eventos de relevancia en la materia, etc.
7. Realización de una serie de videoconferencias con el personal técnico de los OPL en temas específicos para la emisión de recomendaciones y atención a dudas.
8. Digitalización de actas. El INE brinda asesoría respecto a mecanismos para digitalizar las Actas desde las casillas y, en su caso, comparte la aplicación con los OPL para que puedan digitalizar las actas desde las casillas.
9. Elaboración de material de capacitación para los CAE en materia de PREP
10. Creación de material audiovisual para fortalecer estrategias de comunicación social relativas al PREP Federal y los de los OPL.

Es así que, con el fortalecimiento de la estrategia en comento, considerando la experiencia en su aplicación en procesos pasados y las áreas de oportunidad detectadas, el INE tampoco será omiso a sus atribuciones. Por ello, además de lo ya planteado, el INE buscará: dar seguimiento a los procesos federales y locales a través de la contratación de dos nuevas figuras que trabajarán en cada entidad; dar seguimiento a las sesiones ordinarias del COTAPREP local; seguimiento presencial a los simulacros; videoconferencias sobre temas específicos como manejo de inconsistencias, formato de base de datos y plan de seguridad y continuidad; mejora de manuales como el de Manejo de inconsistencias, del sitio de publicación y de los formatos para informes, además de brindar sesiones de capacitación sobre los Sistemas Informáticos que se implementarán derivado de los Procesos Electorales Locales 2017-2018.

Acorde con lo anterior, este Consejo General determina **no ejercer su facultad de asunción parcial para implementar el PREP** en el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018 en el Estado de Tabasco.

V. Efectos

Respecto de la implementación del CR para el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018 en el Estado de Tabasco, el OPL deberá proporcionar al INE toda la información que obre en su poder y resulte indispensable para la realización de la función electoral asumida, en términos de lo ordenado por el artículo 58 del Reglamento.

Además, se deberá celebrar un convenio general de coordinación entre ambas autoridades, al cual se acompañarán los anexos técnico y financiero respectivos, así como la precisión presupuestal que determine el cargo de los costos correspondientes.

Para lograr tal fin, el Consejo General determina que las Comisiones de Capacitación y Organización Electoral serán las responsables de dar seguimiento a las actividades objeto del ejercicio de la función electoral asumida e instruye a la UTVOPL para que dé seguimiento a las actividades materia de la asunción.

Referente al PREP, el INE, por conducto de las Direcciones Ejecutivas, Unidades Técnicas y Juntas Ejecutivas Local y Distritales en el estado de Tabasco, en el ámbito de su competencia y acorde a la normativa institucional, dará seguimiento y asesoría al IEPCT durante la implementación y operación del PREP para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, en términos de lo establecido en el artículo 354 del Reglamento.

Por lo anteriormente expuesto, debidamente fundado y motivado, este órgano colegiado

RESUELVE

PRIMERO.- Se **asume** el ejercicio de la facultad de asunción del Instituto Nacional Electoral para el diseño, implementación y operación del Conteo Rápido para el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018 en el estado de Tabasco, con base en los Considerandos III y IV de la presente Resolución.

SEGUNDO.- Se **deniega** el ejercicio de la facultad de asunción del Instituto Nacional Electoral para la implementación y operación del PREP en el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018 en el estado de Tabasco, con base en los Considerandos III y IV de la presente Resolución.

TERCERO.- Se **instruye** a la Unidad Técnica de Vinculación con Organismos Públicos Locales, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, Dirección Ejecutiva de Capacitación y Educación Cívica y la Unidad Técnica de Servicios de Informática, realizar las acciones necesarias para la elaboración y formalización del convenio específico de coordinación y colaboración, así como sus anexos técnico y financiero, a fin de detallar los alcances, responsabilidades, procedimientos, términos, recursos humanos, materiales y financieros para el diseño, implementación y operación del Programa de Conteo Rápido para el Proceso Electoral Ordinario 2017-2018 en el estado de Tabasco.

CUARTO.- Se **instruye** a la Unidad Técnica de Servicios de Informática del Instituto Nacional Electoral, en coordinación con las Juntas Ejecutivas Local y Distritales del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Tabasco, a brindar seguimiento y asesoría al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco, en el ámbito de sus competencias, en la implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018 de dicha entidad.

QUINTO.- Se **instruye** a las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas del Instituto Nacional Electoral, así como a las Juntas Ejecutivas Locales y Juntas Distritales del Instituto Nacional Electoral en el estado de Tabasco, a brindar apoyo en el ámbito de sus competencias, durante el diseño, implementación y operación del Programa de Conteo Rápido para el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018 de esa entidad.

SEXTO.- Se **instruye** a las Comisión de Capacitación y Organización Electoral, así como a la Unidad Técnica de Vinculación con Organismos Públicos Locales, a dar seguimiento a las actividades materia de la asunción.

SÉPTIMO.- Todo aquello que no se encuentre establecido en la presente Resolución, así como las cuestiones de interpretación se resolverán por la Comisión de Capacitación y Organización Electoral.

OCTAVO.- En cumplimiento del artículo 45, párrafo 2, incisos b) y c), del Reglamento de Elecciones, **se requiere el apoyo** del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco, para que publique la presente Resolución en el "*Periódico Oficial, Órgano de Difusión Oficial del Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Tabasco*" o la Gaceta Oficial de su entidad, así como en su portal de Internet. A su vez, para que notifique la presente Resolución a todos los integrantes de su máximo órgano de dirección.

NOVENO.- Publíquese en el Diario Oficial de la Federación y en la página de internet del INE www.ine.mx.

DÉCIMO.- Notifíquese al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco por conducto de su autorizado, el Secretario Ejecutivo.

La presente Resolución fue aprobada en sesión ordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de 2017, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, no estando presente durante la votación el Consejero Electoral, Maestro Marco Antonio Baños Martínez.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello.-** Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina.-** Rúbrica.