

## INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL

**ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los lineamientos para la organización del voto postal de las ciudadanas y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero; los lineamientos para la organización y operación del voto electrónico por Internet para las y los mexicanos residentes en el extranjero, ambos para los Procesos Electorales Locales 2020-2021, así como la presentación de los dictámenes de auditoría al Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los mexicanos residentes en el extranjero, a propuesta de la Junta General Ejecutiva.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG234/2020.

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LAS MODALIDADES DE VOTACIÓN POSTAL Y ELECTRÓNICA POR INTERNET, RESPECTIVAMENTE; LOS LINEAMIENTOS PARA LA ORGANIZACIÓN DEL VOTO POSTAL DE LAS CIUDADANAS Y LOS CIUDADANOS MEXICANOS RESIDENTES EN EL EXTRANJERO; LOS LINEAMIENTOS PARA LA ORGANIZACIÓN Y OPERACIÓN DEL VOTO ELECTRÓNICO POR INTERNET PARA LAS Y LOS MEXICANOS RESIDENTES EN EL EXTRANJERO, AMBOS PARA LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES 2020-2021, ASÍ COMO LA PRESENTACIÓN DE LOS DICTÁMENES DE AUDITORÍA AL SISTEMA DE VOTO ELECTRÓNICO POR INTERNET PARA LAS Y LOS MEXICANOS RESIDENTES EN EL EXTRANJERO, A PROPUESTA DE LA JUNTA GENERAL EJECUTIVA**

### GLOSARIO

<b>CPEUM</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CPV</b>	Credencial(es) para Votar.
<b>CVME</b>	Comisión Temporal de Vinculación con Mexicanos Residentes en el Extranjero y Análisis de las Modalidades de su Voto.
<b>DECEyEC</b>	Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica.
<b>DEOE</b>	Dirección Ejecutiva de Organización Electoral.
<b>DERFE</b>	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.
<b>ECAE</b>	Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral.
<b>Grupo de Trabajo</b>	Grupo de Trabajo Interinstitucional para la Coordinación del Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero en los Procesos Electorales Locales 2020-2021.
<b>IDEA Internacional</b>	International Institute for Democracy and Electoral Assistance (Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral).
<b>IFES</b>	International Foundation for Electoral Systems (Fundación Internacional para Sistemas Electorales).
<b>INE</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>JGE</b>	Junta General Ejecutiva.
<b>LASIVEI</b>	Lineamientos para la Auditoría al Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero del Instituto Nacional Electoral.
<b>LGIFE</b>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
<b>LOVP</b>	Lineamientos para la organización del voto postal de las ciudadanas y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.
<b>LOVEI</b>	Lineamientos para la organización y operación del voto electrónico por Internet para las y los mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.
<b>LNERE</b>	Lista(s) Nominal(es) de Electores Residentes en el Extranjero.
<b>MEC</b>	Mesa(s) de Escrutinio y Cómputo.
<b>OPL</b>	Organismo(s) Público(s) Local(es).
<b>PEF</b>	Proceso(s) Electoral(es) Federal(es)

<b>PEL</b>	Proceso(s) Electoral(es) Local(es).
<b>PEP</b>	Paquete(s) Electoral(es) Postal(es).
<b>PREP</b>	Programa de Resultados Electorales Preliminares.
<b>RE</b>	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.
<b>SIVEI</b>	Sistema del Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero del Instituto Nacional Electoral.
<b>UNAM</b>	Universidad Nacional Autónoma de México.
<b>UNICOM</b>	Unidad Técnica de Servicios de Informática.
<b>VMRE</b>	Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero.

#### ANTECEDENTES

1. **Estrategia Integral de Promoción del VMRE 2019-2021.** El 1º de abril de 2019, la CVME aprobó, mediante Acuerdo INE/CVME-06SO: 01/04/2019, la Estrategia Integral de Promoción del VMRE 2019-2021, el cual fue presentado a este Consejo General el 10 de abril de 2019.
2. **Plan de Trabajo del Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero.** El 6 de mayo de 2019, se presentó en la CVME el Plan de Trabajo del Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, 2019-2021.
3. **Aprobación de los Lineamientos que establecen las características generales que debe cumplir el SIVEI.** El 8 de mayo de 2019, mediante Acuerdo INE/CG243/2019, este Consejo General aprobó los Lineamientos que establecen las características generales que debe cumplir el SIVEI.
4. **Aprobación de los LASIVEI.** El 18 de septiembre de 2019, mediante Acuerdo INE/CG432/2019, este Consejo General aprobó los LASIVEI.
5. **Instalación del Grupo de Trabajo.** El 4 de octubre de 2019, se instaló el Grupo de Trabajo, conformado por el INE y los OPL de las entidades federativas cuya legislación local contempla el VMRE en los PEL 2020-2021.
6. **Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021.** El 19 de junio de 2020, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG152/2020, el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021.
7. **Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021.** El 8 de julio de 2020, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG160/2020, los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021.
8. **Lineamientos que establecen los plazos y términos para el uso del Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores, así como los plazos para la actualización del Padrón Electoral y los cortes de la Lista Nominal de Electores.** El 30 de julio de 2020, mediante Acuerdo INE/CG180/2020, este Consejo General aprobó, entre otras determinaciones, los Lineamientos que establecen los plazos y términos para el uso del Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores para los PEL 2020-2021, así como los plazos para la actualización del Padrón Electoral y los cortes de la LNERE, con motivo de la celebración de los PEL 2020-2021 en las entidades cuya legislación local contempla el VMRE.
9. **Dictámenes de Auditoría al SIVEI.** El 31 de julio de 2020, los dos entes auditores entregaron al INE los Dictámenes de Auditoría al SIVEI.
10. **Plan Integral y Calendarios de Coordinación de los PEF y PEL 2020-2021.** El 7 de agosto de 2020, mediante Acuerdo INE/CG188/2020, este Consejo General aprobó el Plan Integral y los Calendarios de Coordinación de los PEL Concurrentes con el PEF 2020-2021.
11. **Aprobación de la ECAE para el PEL 2020-2021.** El 7 de agosto de 2020, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG189/2020, la ECAE para el PEL 2020-2021 y sus respectivos anexos; entre ellos, el Anexo 3, correspondiente al Programa de Integración de MEC, Capacitación Electoral y Seguimiento del VMRE.
12. **Presentación de los proyectos de LOVP y LOVEI al Grupo de Trabajo.** El 17 de agosto de 2020, mediante correo electrónico, se envió a las y los Enlaces de los OPL ante el Grupo de Trabajo, los proyectos de LOVP y LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021.

- 13. Presentación del Proyecto de Acuerdo a la CVME.** El 20 de agosto de 2020, en la tercera sesión extraordinaria de la CVME, se presentó y discutió el Proyecto de Acuerdo de la JGE por el que se aprueba someter a la consideración de este Consejo General, las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los LOVP y los LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021, así como la presentación de los Dictámenes de Auditoría al SIVEI.

La CVME acordó remitir a la JGE la versión estenográfica de esa sesión, con el objetivo de conocer las posiciones y las propuestas planteadas en la exposición del punto.

- 14. Aprobación del Proyecto de Acuerdo por la JGE.** El 24 de agosto de 2020, la JGE aprobó someter a la consideración de este órgano superior de dirección, el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del INE por el que se aprueban las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los LOVP y los LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021, así como la presentación de los Dictámenes de Auditoría al SIVEI.

## CONSIDERANDOS

### PRIMERO. Competencia.

Este Consejo General del INE es competente para aprobar las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los LOVP y los LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021, así como la presentación de los Dictámenes de Auditoría al SIVEI, a propuesta de la JGE, conforme a lo previsto en los artículos 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafo segundo, y Apartado B, inciso a), numerales 1, 3, y 4, de la CPEUM; 34, párrafo 1, inciso a); 35; 36; 44, párrafo 1, incisos l), gg) y jj); 329; 339, párrafo 5; 343; Décimo Tercero Transitorio, de la LGIPE; 4, párrafo 1, fracción I, Apartado A), inciso a); 5, párrafo 1, incisos r) y w), del Reglamento Interior del INE; 102, párrafos 1 y 2; Transitorios Séptimo y Octavo del RE; 24, del Reglamento de Sesiones del Consejo General del INE; así como, Actividades 4.1, 4.9 y 4.10, del Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021.

### SEGUNDO. Razones jurídicas que sustentan la determinación.

Acorde a lo establecido en el artículo 1º, párrafo 1, de la CPEUM, todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Carta Magna y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que la misma establece.

En términos del párrafo segundo de la disposición aludida, las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la CPEUM y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

El párrafo tercero del artículo referido establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

En ese contexto, el artículo 34, de la CPEUM alude que son ciudadanas(os) de la República, las mujeres y los varones que, teniendo la calidad de mexicanas(os), hayan cumplido 18 años y tengan un modo honesto de vivir.

Los artículos 35, fracciones I y II, así como 36, fracción III, de la CPEUM, prevén como prerrogativas y obligaciones de las y los ciudadanos, entre otras, votar en las elecciones populares y poder ser votados para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.

El artículo 41, párrafo tercero, Base V, de la CPEUM, dispone que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del INE y los OPL, en los términos que establece la propia Constitución. En este sentido, de conformidad con lo previsto en el Apartado B, inciso a) de esta misma disposición, al INE le corresponde para los PEF y los PEL, entre otras actividades, la capacitación electoral; el padrón y la lista de electores; la ubicación de las casillas y la designación de las y los funcionarios de sus mesas directivas, y las demás que determine la ley.

Ahora bien, el inciso b) de la misma disposición constitucional prevé las actividades que están a cargo del INE para los PEF, entre los que se encuentran la preparación de la Jornada Electoral; la impresión de documentos y la producción de materiales electorales; los escrutinios y cómputos en los términos que establece la ley, y las demás que determine la ley. El segundo párrafo del Apartado B establece, por su parte, que el INE asumirá mediante convenio con las autoridades competentes de las entidades federativas que así lo soliciten, la organización de PEL, en los términos que disponga la legislación aplicable.

Por su parte, el artículo 133, de la CPEUM, expone que la propia Constitución, las leyes del Congreso de la Unión que emanen de ella y todos los tratados que estén de acuerdo con la misma, celebrados y que se celebren por el Presidente de la República, con aprobación del Senado, serán la Ley Suprema de toda la Unión.

En consecuencia, de conformidad con los artículos 1º, y 133, de la CPEUM, los tratados internacionales son Ley Suprema de toda la Unión por lo que su observancia es obligatoria dentro de nuestro sistema jurídico; en esa medida, deben ser cumplidos y aplicados a todas y todos quienes se encuentren bajo su tutela.

Entre las disposiciones particulares previstas en instrumentos internacionales en los que el Estado Mexicano es parte y que se vinculan con el derecho a votar y ser votado, el artículo 21, párrafos 1, 2 y 3, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, indica que toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país, y la voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

Acorde a lo previsto por el artículo 2, párrafos 1 y 2, del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, los Estados parte se comprometen a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en dicho Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social. Así también, a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones del Pacto referido, las medidas oportunas para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fuesen necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos y que no estuviesen ya garantizados por disposiciones legislativas o de otro carácter.

El propio Pacto invocado en su artículo 25, incisos a) y b), establece la obligación de los Estados Parte para proteger que todas(os) las(os) ciudadanas(os) gozarán, sin ninguna distinción —de las antes referidas— y sin restricciones indebidas, del derecho y oportunidad a participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos y, consecuentemente, del derecho a votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de las y los electores.

El artículo 23, párrafo primero, inciso b), de la Convención Interamericana sobre los Derechos Humanos, prevé que todas(os) las(os) ciudadanas(os) deben gozar de los derechos y oportunidades de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libertad del voto.

Dichas obligaciones y deberes convencionales del Estado Mexicano son reglados en cuanto a su protección y formas de ejercicio de los derechos político-electorales en la Legislación Electoral nacional, lo que incluye el desarrollo legal para proteger el derecho político-electoral a ejercer el VMRE.

Por su parte, el artículo 1º, párrafo 1, de la LGIPE, indica que dicha ley es de orden público y de observancia general en el territorio nacional y para la ciudadanía que ejerza su derecho al sufragio en territorio extranjero. Tiene por objeto establecer las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, distribuir competencias entre la Federación y las entidades federativas en estas materias, así como la relación entre el INE y los OPL.

Atendiendo lo establecido en el artículo 6, párrafo 1, de la LGIPE, la promoción de la participación ciudadana para el ejercicio del derecho al sufragio corresponde al INE, a los OPL, a los Partidos Políticos y sus candidatas(os). El INE emitirá las reglas a las que se sujetarán las campañas de promoción del voto que realicen otras organizaciones.

De conformidad con el artículo 7, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, votar en las elecciones constituye un derecho y una obligación que se ejerce para integrar órganos del Estado con puestos de elección popular. También es derecho de las y los ciudadanos y obligación para los Partidos Políticos la igualdad de oportunidades y la paridad entre hombres y mujeres para tener acceso a cargos de elección popular. El voto es universal, libre, secreto, directo, personal e intransferible, por lo que quedan prohibidos los actos que generen presión o coacción a las y los electores.

Bajo ese tenor, en el artículo 9, párrafo 1, de la LGIPE, se establece que para que las y los ciudadanos puedan ejercer su derecho al voto, deberán estar inscritos en el Registro Federal de Electores y contar con su CPV.

Asimismo, de acuerdo a lo previsto en el artículo 30, párrafo 1, incisos a), d), e), f) y g), de la LGIPE, son fines del INE, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida democrática; asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a las y los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo de la Unión, así como ejercer las funciones que la CPEUM le otorga en los PEL; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio, y llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.

El artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracciones I y IV, de la LGIPE, prescribe que el INE tendrá, entre otras atribuciones, para los PEF y los PEL, la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de las y los funcionarios de sus mesas directivas.

Con fundamento en el artículo 127, de la LGIPE, el Registro Federal de Electores será el encargado de mantener actualizado el Padrón Electoral.

En ese sentido, el artículo 128, de la LGIPE, estipula que en el Padrón Electoral constará la información básica de las mujeres y los varones mexicanos, mayores de 18 años, que han presentado la solicitud a que se refiere el diverso 135, párrafo 1, de la misma Ley, agrupados en dos secciones, la de ciudadanas(os) residentes en México y la de ciudadanas(os) residentes en el extranjero.

En ese tenor, de conformidad con el artículo 133, párrafos 3 y 4, de la LGIPE, es obligación del INE y los OPL brindar las facilidades necesarias a las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero, para realizar los trámites que les permitan formar parte del Padrón Electoral y de la Lista Nominal de Electores, para las elecciones correspondientes, desde el extranjero; asimismo el INE, a través de la Comisión respectiva, la DERFE y la Comisión Nacional de Vigilancia, verificará el registro de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero en el Padrón Electoral para conformar la LNERE, tanto a nivel federal como local.

En términos del artículo 137, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, una vez llevado a cabo el procedimiento referido en el artículo 136 del mismo ordenamiento legal, se procederá a formar las Listas Nominales de Electores con los nombres de aquellas(os) ciudadanas(os) a quienes se les haya entregado su CPV. Los listados se formularán por Distritos y por secciones electorales. En el caso de ciudadanas(os) mexicanas(os) residentes en el extranjero, el listado se formulará por país de residencia y por entidad federativa de referencia, si la CPV se expidió o renovó desde el extranjero, o por el Distrito Electoral que aparece en su credencial, si fue expedida en territorio nacional.

En términos de lo dispuesto por el artículo 207, de la LGIPE, el Proceso Electoral es el conjunto de actos ordenados por la CPEUM y la propia Ley, realizados por las autoridades electorales, los partidos políticos, así como la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de las y los integrantes de los Poderes Legislativo y Ejecutivo tanto federal como de las entidades federativas, las y los integrantes de los ayuntamientos en los estados de la República y las alcaldías en la Ciudad de México.

En este sentido, el artículo 208, párrafo 1, de la LGIPE estipula que el Proceso Electoral Ordinario comprende las etapas de preparación de la elección; Jornada Electoral; resultados y declaraciones de validez de las elecciones, y Dictamen y declaraciones de validez de la elección. A su vez, el párrafo 2 de la misma disposición indica que la Jornada Electoral inicia a las 08:00 horas del primer domingo de junio y concluye con la clausura de casilla.

El artículo 215, de la LGIPE, señala que este Consejo General será responsable de aprobar los programas de capacitación para funcionarias(os) de mesas directivas de casilla. El INE y, en su auxilio, los OPL serán los responsables de llevar a cabo la capacitación de las y los funcionarios que integrarán las mesas directivas de casilla conforme a los programas referidos.

Por su parte, el artículo 254, párrafo 1, de la LGIPE establece el procedimiento para integrar las mesas directivas de casilla.

En esa línea, el artículo 266, párrafo 1, de la LGIPE, ordena que, para la emisión del voto, este Consejo General, tomando en cuenta las medidas de certeza que estime pertinentes, aprobará el modelo de Boleta Electoral que se utilizará para la elección, la cual contendrá los requisitos establecidos en el citado artículo.

Consecuentemente, el artículo 290, párrafo 1, de la LGIPE, prevé las reglas a seguir en el escrutinio y cómputo de cada elección federal, y en caso de casilla única en cada elección federal y local.

De esa manera, en el artículo 291, de la LGIPE, se atienden las reglas relativas a la determinación de validez o nulidad de los votos.

Por otra parte, el artículo 294, de la LGIPE, establece que, una vez concluido el escrutinio y el cómputo de todas las votaciones, se levantarán las actas correspondientes de cada elección, las que deberán firmar, sin excepción, todos los funcionarios y representantes que actuaron en la casilla. Las representaciones de los Partidos Políticos y las Candidaturas Independientes ante las casillas tendrán derecho a firmar el acta bajo protesta, señalando los motivos de la misma. Si se negaran a firmar, el hecho deberá consignarse en el acta.

Según lo dispuesto en el artículo 329, párrafo 1, de la LGIPE, las y los ciudadanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto para la elección de Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos y Senadurías, así como de Gubernaturas de las entidades federativas y Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, siempre que así lo determinen las Constituciones de los estados.

De acuerdo a lo previsto en el párrafo 2, del artículo 329, de la LGIPE, el ejercicio del VMRE podrá realizarse por correo, mediante entrega de la boleta en forma personal en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados o, en su caso, por vía electrónica, de conformidad con la propia LGIPE y en los términos que determine el INE.

A su vez, el párrafo 3 de la citada disposición legal indica que el VMRE por vía electrónica sólo podrá realizarse conforme a los Lineamientos que emita el INE en términos de la propia LGIPE, mismos que deberán asegurar total certidumbre y seguridad comprobada a las y los mexicanos residentes en el extranjero, para el efectivo ejercicio de su derecho de votar en las elecciones populares.

Para el ejercicio del VMRE, se deberán cumplir los requisitos de inscripción en la sección respectiva del Padrón Electoral y en la LNERE, a que se refieren los artículos 330, 331, y 332, de la LGIPE, a través de los Acuerdos, Lineamientos y Procedimientos que para tal efecto apruebe este Consejo General.

En su artículo 334, párrafo 1, la LGIPE establece que, a partir del 1º de septiembre y hasta el 15 de diciembre del año previo al de la elección presidencial, la DERFE pondrá a disposición de las y los ciudadanos interesados los formatos de solicitud de inscripción en el Padrón Electoral y la LNERE, en los sitios que acuerde la JGE, por vía electrónica o a través de los medios que determine ese órgano ejecutivo central.

Asimismo, el párrafo 4 de la disposición aludida en el párrafo precedente, establece que las y los mexicanos residentes en el extranjero podrán tramitar su CPV, debiendo cumplir los requisitos señalados en el artículo 136 de la propia LGIPE.

El artículo 335, párrafo 1, de la LGIPE, prevé que las solicitudes de inscripción al Padrón Electoral de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero serán atendidas en el orden cronológico de su recepción, debiéndose llevar un registro de la fecha de las mismas.

El párrafo 2 del artículo en cita, indica que, una vez verificado el cumplimiento de los requisitos establecidos por este Consejo General, la DERFE procederá a la inscripción de la o el solicitante en la LNERE. En caso que la o el solicitante tenga una inscripción previa en el Padrón Electoral, se le dará de baja en la sección correspondiente a ciudadanas(os) residentes en México.

En este tenor, el párrafo 3 del precepto jurídico señalado, refiere que la DERFE conservará los documentos enviados y, en su caso, el sobre que los contiene hasta la conclusión del Proceso Electoral.

Ahora bien, el artículo 339, párrafo 1, de la LGIPE, mandata que, a más tardar el 31 de diciembre del año anterior al de la elección, este Consejo General o, en su caso, en coordinación con el OPL que corresponda, aprobará el formato de Boleta Electoral —impresa y/o electrónica— que será utilizada por las y los ciudadanos residentes en el extranjero para la elección que se trate, así como el instructivo para su uso, las herramientas y materiales que se requieran para el ejercicio del voto electrónico, los formatos de las actas para escrutinio y cómputo y los demás documentos y materiales electorales.

El párrafo 5, del artículo 339, de la LGIPE establece que la JGE presentará al Consejo General, para su aprobación, los mecanismos y procedimientos del voto electrónico antes de que inicie el Proceso Electoral.

En términos del artículo 340, párrafo 1, de la LGIPE, la documentación y el material electoral estará a disposición de la JGE o, en su caso, el órgano que corresponda en las entidades federativas a más tardar el 15 de marzo del año de la elección.

El párrafo 2 del artículo en cita, establece que la DERFE pondrá a disposición de la JGE los sobres con el nombre y domicilio en el extranjero de cada ciudadana(o) que haya optado por la modalidad de voto postal, inscritos en la LNERE. En el párrafo 3 del mismo artículo, se prevé que las Boletas Electorales y demás documentación y materiales necesarios para el ejercicio del VMRE se enviarán a cada ciudadana(o) a través del medio postal; en el caso de las y los ciudadanos que hayan optado por la modalidad de voto electrónico, se realizarán los actos necesarios para que remitan las instrucciones precisas de los pasos a seguir para que puedan emitir su voto.

Así, el párrafo 4, del artículo en cita, dispone que el envío de la Boleta Electoral, número de identificación, mecanismos de seguridad, instructivos y demás documentación electoral concluirá, a más tardar, el 20 de abril del año de la elección.

El artículo 341, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, dispone que las y los ciudadanos que hayan elegido votar por vía postal o recibido los números de identificación y demás mecanismos de seguridad para votar por vía electrónica, deberán ejercer su derecho al voto de manera libre, secreta y directa, marcando la candidatura de su preferencia. Igualmente, cada modalidad de voto deberá tener un instructivo aprobado por este Consejo General.

El artículo 342, párrafos 1, 2 y 3, de la LGIPE, prevé que, una vez que la o el ciudadano haya votado, deberá doblar e introducir la Boleta Electoral en el sobre que le haya sido remitido, cerrándolo de forma que asegure el secreto del voto y, en el más breve plazo, la o el ciudadano deberá enviar el sobre que contiene la boleta electoral por correo certificado al INE. Los sobres para envío a México tendrán impresa la clave de elector de la o el ciudadano remitente, así como el domicilio del INE que determine la JGE.

Por otro lado, en atención a lo estipulado por el artículo 343, párrafo 1, de la LGIPE, este Consejo General determinará la forma en que las y los ciudadanos residentes en el extranjero remitirán su voto al INE o, en su caso, a los OPL.

El párrafo 2, del artículo en cita, dispone que el sistema de voto por medios electrónicos que apruebe este Consejo General, deberá cumplir con lo siguiente:

- a) Ser auditable en cada una de las etapas de su desarrollo e implementación;
- b) Darle oportunidad a la o el votante de corroborar el sentido de su voto antes de su emisión;
- c) Evitar la coacción del voto, garantizando el sufragio libre y en secreto;
- d) Garantizar que quien emite el voto, sea la o el ciudadano mexicano residente en el extranjero que tiene derecho a hacerlo;
- e) Garantizar que la o el ciudadano mexicano residente en el extranjero no pueda emitir más de un voto, por la vía electrónica u otra de las previstas en esa misma ley, y
- f) Contar con un programa de resultados electorales en tiempo real, público y confiable.

De igual manera, en términos del párrafo 3, del artículo en comento, el INE emitirá los Lineamientos tendientes a resguardar la seguridad del voto.

En relación al VMRE bajo la modalidad postal, el artículo 344, de la LGIPE, establece que la JGE o, en su caso, los OPL dispondrán lo necesario para:

- a) Recibir y registrar, señalando el día, los sobres que contienen la Boleta Electoral, clasificándolos conforme a las LNERE que serán utilizadas para efectos del escrutinio y cómputo;
- b) Colocar la leyenda "Votó" al lado del nombre de la o el elector en la LNERE correspondiente; lo anterior podrá hacerse utilizando medios electrónicos, y
- c) Resguardar los sobres recibidos y salvaguardar el secreto del voto.

De conformidad con el artículo 345, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, serán considerados votos emitidos en el extranjero los que se reciban por el INE hasta veinticuatro horas antes del inicio de la Jornada Electoral, si el envío se realiza por vía postal o en forma presencial en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados; o hasta las 18:00 horas del día de la Jornada Electoral, tiempo del Centro de México, si el envío se realiza por medios electrónicos. Respecto de los sobres o votos electrónicos recibidos después del plazo antes señalado, se elaborará una relación de sus remitentes y acto seguido, sin abrir la Boleta Electoral se procederá, en presencia de las y los representantes de los Partidos Políticos, a su destrucción o eliminación, sin que se revele su contenido.

Así, el artículo 346, párrafo 1, de la LGIPE, indica que, con base en las LNERE, conforme al criterio de su domicilio en territorio nacional, el Consejo General determinará el número de MEC que correspondan a cada Distrito Electoral uninominal, y aprobará el método y los plazos para seleccionar y capacitar a las y los ciudadanos que integrarán dichas mesas, aplicando en lo conducente lo establecido en el artículo 254, de la propia LGIPE.

El artículo 347, párrafo 1, de la LGIPE, prevé que las MEC se instalarán a las 17:00 horas del día de la Jornada Electoral y a las 18:00 horas iniciará el escrutinio y cómputo de la votación emitida en el extranjero.

El propio artículo 347, párrafo 2, de la LGIPE, establece que, para el escrutinio y cómputo de Gobernatura y Jefatura de Gobierno, los OPL utilizarán el sistema electrónico habilitado por el INE, haciendo constar los resultados en las actas y aplicando, en lo que resulte conducente, lo siguiente:

- a) Se instalará una mesa integrada por tres ciudadanas(os) que serán insaculadas(os), así como por las y los Consejeros y representantes de los Partidos Políticos;
- b) Acto seguido las y los ciudadanos de la mesa solicitarán a las y los Consejeros Electorales introducir sus contraseñas o llaves que permitan tener acceso al sistema electrónico para realizar el cómputo de los votos;
- c) El sistema electrónico realizará el cómputo ordenándolo por la entidad federativa de referencia manifestada por las y los ciudadanos que residen en el extranjero;
- d) Los resultados deberán proyectarse durante la sesión del Consejo General. Posteriormente deberá imprimirse el acta que contenga los resultados recabados;
- e) El acta con los resultados de la votación deberá estar firmada por las y los integrantes de la mesa y será entregada al Secretario del Consejo General, procediendo a realizar el cierre de la mesa, y
- f) Una vez realizado lo anterior, los resultados deberán ser publicados por el sistema de resultados electorales parciales.

El párrafo 3, del mismo artículo, dispone que el Consejo General determinará las medidas que estime pertinentes para la elaboración de actas e informes relativos al VMRE. En todo caso, los documentos así elaborados deberán contar con firma.

El artículo 348, de la LGIPE, prevé las reglas para el escrutinio y cómputo de los votos emitidos en el extranjero para la elección de Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, que son análogas para la elección de otros cargos de elección popular:

- a) La o el presidente de la MEC verificará que cuenta con la LNERE que le corresponde, y sumará los que en dicho listado tienen marcada la palabra "Votó";
- b) Acto seguido, las y los escrutadores procederán a contar los sobres que contienen las Boletas Electorales y verificarán que el resultado sea igual a la suma de electores marcados con la palabra "Votó" que señala el inciso anterior;
- c) Verificado lo anterior, la o el presidente de la MEC procederá a abrir el sobre y extraerá la Boleta Electoral para, sin mayor trámite, depositarla en la urna; si abierto un sobre se constata que no contiene la Boleta Electoral, o contiene más de una boleta, se considerará que el voto o votos, son nulos y el hecho se consignará en el acta;
- d) Los sobres que contengan las boletas serán depositados en un recipiente por separado para su posterior destrucción;
- e) Una vez terminado lo anterior, dará inicio el escrutinio y cómputo, aplicándose, en lo conducente, las reglas establecidas en los incisos c) al f), del párrafo 1, del artículo 290 y 294, de la LGIPE, y
- f) Para determinar la validez o nulidad del voto, será aplicable lo establecido en el artículo 291, de la LGIPE, y en el inciso c), de este párrafo.

Asimismo, en atención al artículo 349, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, las Actas de Escrutinio y Cómputo de cada MEC se agruparán conforme a la entidad federativa que corresponda. El personal del INE designado previamente por la JGE procederá, en presencia de las y los representantes generales de los Partidos Políticos, a realizar la suma de los resultados consignados en las Actas de Escrutinio y Cómputo de las respectivas MEC, para obtener el resultado de la votación emitida en el extranjero para cada elección, que será asentado en el acta de cómputo correspondiente.

En esa dirección, el artículo 350, párrafo 2, de la LGIPE, establece que el Secretario Ejecutivo hará entrega a las y los integrantes de este Consejo General del informe que contenga los resultados, por entidad federativa, de la votación recibida del extranjero y ordenará su inclusión en el sistema de resultados electorales preliminares.

El artículo 352, párrafo 1, de la LGIPE, indica que el resultado de la votación emitida desde el extranjero se asentará en las actas.

De igual forma, en atención a lo previsto en el párrafo 4, del artículo en cita, los OPL llevarán a cabo las actividades previstas en los párrafos 2 y 3 del artículo referido para la elección local que corresponda.

Ahora bien, el artículo 353, párrafo 1, de la LGIPE, dispone que los Partidos Políticos con registro nacional y local, así como sus candidatas(os) a cargos de elección popular, no podrán realizar campaña electoral en el extranjero; en consecuencia, quedan prohibidas las actividades, actos y propaganda electoral a que se refiere el artículo 242, de la LGIPE, en el extranjero.

Para el cumplimiento de las atribuciones y tareas que tiene el INE en materia del VMRE, el artículo 354, párrafo 2, de la LGIPE, dispone que el INE establecerá los Lineamientos que deberán seguir los OPL para garantizar el VMRE en las entidades federativas que correspondan.

El costo de los servicios postales derivado de los envíos que por correo realicen el INE y los OPL en las entidades federativas a las y los ciudadanos residentes en el extranjero, así como el costo derivado de los servicios digitales, tecnológicos, operativos y de promoción, será previsto en el presupuesto de cada institución, en términos del párrafo 1, del artículo 355, de la LGIPE.

Atendiendo lo previsto en el artículo 356, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, este Consejo General y los Consejos de los OPL proveerán lo conducente para la adecuada aplicación de las normas contenidas en el Libro Sexto de la LGIPE. Serán aplicables, en todo lo que no contravenga las normas del mencionado Libro Sexto, las disposiciones conducentes de la LGIPE, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y las demás leyes aplicables.

Por último, el régimen transitorio de la LGIPE, en su Artículo Décimo Tercero, primer párrafo, dispone que el VMRE por vía electrónica se realizará hasta en tanto el INE haga pública la comprobación del sistema a utilizar para la emisión del voto en dicha modalidad. Para tal efecto, deberá contar con el Dictamen de al menos dos empresas de prestigio internacional. Dicho sistema deberá acreditar certeza absoluta y seguridad comprobada, a efecto de garantizar el efectivo ejercicio del derecho al VMRE. Para ello, el sistema que establezca el Instituto deberá garantizar, entre otros aspectos:

- a) Que quien emite el voto, sea la o el ciudadano mexicano residente en el extranjero, que tiene derecho a hacerlo;
- b) Que la o el ciudadano mexicano residente en el extranjero no pueda emitir más de un voto, por la vía electrónica u otra de las previstas en la LGIPE;
- c) Que el sufragio sea libre y secreto, y
- d) La efectiva emisión, transmisión, recepción y cómputo del voto emitido.

El segundo párrafo de esa disposición transitoria, establece que, en caso que el INE determine la adopción de un sistema para la emisión del VMRE, deberá realizar la comprobación a que se refiere el presente transitorio antes del inicio del Proceso Electoral del año 2018. De no contar con dicha comprobación para el Proceso Electoral referido, lo dispuesto en este transitorio será aplicable para los procesos electorales subsecuentes, hasta que se cuente con la comprobación respectiva.

Ahora bien, de conformidad con lo previsto en el artículo 45, párrafo 1, incisos y), z) y aa), del Reglamento Interior del INE, para el cumplimiento de las atribuciones que le confiere la LGIPE en materia del VMRE, corresponde a la DERFE las siguientes atribuciones:

- a) Coordinar con las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas del INE la implementación de las actividades de organización y emisión del VMRE, relativas al seguimiento y evaluación del proyecto institucional; la difusión y promoción para registro, emisión del voto y resultados; registro y conformación de la LNERE; organización para la emisión del voto; capacitación electoral e integración de MEC, así como escrutinio, cómputo y resultados;
- b) Apoyar los programas y acciones del INE que permitan dar cumplimiento a las disposiciones legales y acuerdos interinstitucionales relacionados con el registro, la promoción y la emisión del VMRE para las elecciones federales y locales, y
- c) Proponer e instrumentar programas y acciones permanentes de vinculación con grupos y comunidades de mexicanas(os) residentes en el extranjero orientados a la promoción y ejercicio de su derecho al voto.

A su vez, de conformidad con lo previsto en el artículo 66, párrafo 1, incisos w), e y), del Reglamento Interior del INE, la UNICOM tendrá, entre otras atribuciones, la correspondiente a proponer e instrumentar la instalación y dispositivos con acceso para el voto electrónico de las y los ciudadanos mexicanos que se encuentren en el extranjero; así como, las demás que le confiera ese Reglamento y otras disposiciones aplicables.

Por su parte, el RE, en su artículo 1º, párrafo 1, establece como su objeto el de regular las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, así como la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales que corresponde realizar, en el ámbito de sus respectivas competencias, al INE y a los OPL.

En atención a lo referido en el párrafo 4, del artículo en comento, sus disposiciones son aplicables en territorio nacional, incluso, respecto de las actividades que se deban llevar a cabo para garantizar que la ciudadanía mexicana residente en el extranjero ejerza su derecho a votar en las elecciones federales y locales que corresponda.

El artículo 100, del RE, mandata que las disposiciones contenidas en el Capítulo IV de ese ordenamiento son aplicables para las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero que deseen ser incorporados en la LNERE para, de esa manera, ejercer su derecho al voto en las elecciones federales y en las locales en aquellas entidades cuya legislación contemple el ejercicio del VMRE.

Conforme a lo establecido por el artículo 101, párrafo 1, del RE, corresponde al INE la implementación del VMRE, a través de sus áreas y en el ámbito de sus respectivas atribuciones.

Por otro lado, este Consejo General podrá integrar una Comisión Temporal para atender y dar seguimiento a las actividades relativas al VMRE a que se refiere el Capítulo IV del RE, tal y como lo refiere el párrafo 3, del artículo antes señalado.

Asimismo, el artículo 102, párrafo 1, del RE, señala que, para el VMRE, este Consejo General emitirá los Lineamientos a fin de establecer los mecanismos para la inscripción en la LNERE, el envío de documentos y materiales electorales, la modalidad de emisión del voto, así como el escrutinio y cómputo de las y los ciudadanos residentes en el extranjero para las elecciones federales y locales.

Por otra parte, el párrafo 3, del artículo 102, del RE, advierte que este Consejo General emitirá el programa de integración de MEC y capacitación electoral para las elecciones federales y locales.

El párrafo 4, del artículo referido, instruye que las características, contenidos, especificaciones, procedimientos y plazos para la elaboración y, en su caso, impresión de la documentación y material electoral para garantizar el VMRE, se ajustarán a lo que establezcan los Lineamientos que emita este Consejo General y los Convenios Generales de Coordinación y Colaboración y sus anexos técnicos.

Bajo esa línea, el artículo 102, párrafo 5, del RE, indica que el INE suscribirá con otras instancias los convenios necesarios para la adecuada implementación del VMRE.

En los Convenios Generales de Coordinación y Colaboración y sus anexos que el INE suscriba con los OPL se establecerán, entre otros aspectos, las actividades, el esquema de coordinación, plazos, materiales y compromisos financieros que cada una de las autoridades deberán considerar por concepto de servicios postales, digitales, tecnológicos, operativos y de promoción, según lo previsto en el artículo 103, del RE.

En atención a lo contemplado en el artículo 105, párrafos 1 y 2, del RE, las LNERE serán elaboradas por la DERFE de conformidad con lo establecido en el Libro Sexto de la LGIPE. Las y los ciudadanos que deseen ser incorporados en ese listado para ejercer su derecho al VMRE, deberán cumplir los requisitos establecidos en los artículos 34, de la CPEUM; 9, párrafo 1, y 330, párrafo 1, de la LGIPE, así como aquellos que determine el Consejo General.

De conformidad con el artículo 109, párrafo 1, del RE, para el adecuado desarrollo de las actividades que se realizarán con motivo de las elecciones en las entidades federativas, cuya legislación local contemple el VMRE, el INE, en coordinación con los OPL, integrará un Grupo de Trabajo.

Por su parte, el Artículo Transitorio Séptimo, del RE, prevé que la modalidad de voto electrónico para mexicanas(os) residentes en el extranjero será aplicable en los procesos electorales, siempre que se cumpla con lo establecido en el Libro Sexto de la LGIPE.

Asimismo, el Artículo Transitorio Octavo, del RE, señala que, a más tardar antes del inicio del próximo PEF, la JGE deberá presentar a este Consejo General, para su aprobación, los Lineamientos a través de los cuales se determine el procedimiento para la realización del VMRE en todas sus modalidades. Una vez aprobados, dichos Lineamientos deberán incorporarse al Anexo correspondiente del propio RE.

En lo atinente a la modalidad de votación electrónica prevista en la LGIPE y el RE, los Lineamientos que establecen las características generales que debe cumplir el SIVEI señalan, en su numeral 12, que el INE, en caso que así lo determine el Consejo General, pondrá a disposición de las y los mexicanos residentes en el extranjero el sistema que permita la correcta emisión y transmisión de su voto en las elecciones en las que tengan derecho a votar, siempre y cuando hayan elegido esta modalidad para la emisión de su voto. Asimismo, el Instituto garantizará a través de mecanismos de seguridad, en todo momento, que las y los ciudadanos que opten por esta modalidad, no puedan emitir más de un voto por la vía electrónica o por alguna otra.

Los numerales 13 y 14, de esos Lineamientos, señalan que el SIVEI utilizará la LNERE como referencia para permitir el acceso a las y los ciudadanos registrados que hayan elegido la modalidad electrónica por Internet, así como una dirección de correo electrónico y un número de teléfono móvil únicos, que proporcionen al INE, tanto para la recepción de información como para su autenticación en el SIVEI.

Para asegurar la secrecía de los votos emitidos, el numeral 15, de esos Lineamientos, indica que el SIVEI deberá desvincular de manera permanente e irreversible los votos cifrados de las y los electores que los emitieron, de tal forma que se obtenga una base de datos con los votos cifrados sin que exista vínculo con la o el elector.

Además, el numeral 16, de esos Lineamientos, en atención a lo dispuesto por el artículo 343, de la LGIPE, señala que el SIVEI deberá ser auditable en cada una de las etapas de su desarrollo e implementación.

Por su parte, los LASIVEI, de conformidad con lo señalado en su numeral 3, tienen por objeto definir los aspectos metodológicos para la realización de la Auditoría al sistema; definir los requerimientos de selección de los entes auditores —organizaciones públicas o privadas, y/o instituciones académicas públicas o privadas, nacionales o internacionales, de prestigio internacional— que realizarán la Auditoría y emitirán el Dictamen sobre el SIVEI, y establecer los criterios en cuanto al contenido y la publicación del Dictamen.

El procedimiento sobre la ejecución de la Auditoría al SIVEI está contemplado en los numerales 17 a 29 de los LASIVEI, en los que se especifican las reglas relativas a los aspectos generales de la ejecución de la Auditoría; las Pruebas de Aseguramiento de la Calidad; las Pruebas de Seguridad, la Revisión del Manejo de la Información y el Cumplimiento de la Normatividad.

De conformidad con los numerales 32 y 33, de los LASIVEI, los entes auditores deberán emitir el Dictamen, el cual será el documento con el resultado final de la Auditoría, en el que se hará constar si el SIVEI cumple con lo establecido en la normatividad aplicable, con las pruebas de calidad y cuenta con las medidas de seguridad necesarias. El Dictamen deberá ser emitido antes del inicio del Proceso Electoral en el que se contemple el VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, mismo que será presentado a este Consejo General.

Ahora bien, los numerales 34, 35, y 36, de los LASIVEI, señalan que el Dictamen sobre el SIVEI deberá contener la información referente al cumplimiento técnico y normativo del sistema; deberá ser presentado a este Consejo General para su conocimiento, y su publicación deberá realizarse a través de los medios oficiales del INE.

Por lo que respecta al fundamento legal para el VMRE en las entidades federativas con PEL 2020-2021, éste se encuentra en las siguientes disposiciones de su Legislación Electoral local:

ENTIDAD	FUNDAMENTO LEGAL PARA EL VMRE
1 Baja California Sur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 173, de la Ley Electoral del Estado de Baja California Sur.</li> </ul>
2 Chihuahua	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 21, párrafo 1, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Chihuahua.</li> <li>• Artículo 5, párrafo 1, inciso h), y 6, párrafo 4, de la Ley Electoral del Estado de Chihuahua.</li> </ul>
3 Ciudad de México	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 7, apartado F, numeral 3, de la Constitución Política de la Ciudad de México.</li> <li>• Artículos 6, párrafo 1 fracción I, y 13, del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México.</li> </ul>
4 Colima	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 8, párrafo 5, del Código Electoral del Estado de Colima.</li> </ul>
5 Guerrero	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 19, párrafo 2, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.</li> <li>• Artículos 404, y Transitorio Noveno, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.</li> </ul>
6 Jalisco	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 6, fracción II, inciso e), de la Constitución Política del Estado de Jalisco.</li> <li>• Artículo 7, párrafos 3 y 4, del Código Electoral del Estado de Jalisco.</li> </ul>
7 Michoacán	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 13, último párrafo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo.</li> <li>• Artículo 274, del Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo.</li> </ul>
8 Nayarit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 17, párrafo segundo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit.</li> </ul>
9 Querétaro	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 7, párrafo 4, de la Ley Electoral del Estado de Querétaro.</li> </ul>
10 San Luis Potosí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 30, párrafo 2, de la Constitución Política del Estado de San Luis Potosí.</li> </ul>
11 Zacatecas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Artículo 14, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas.</li> <li>• Artículos 7, párrafo 2, y 278, párrafo 1, de la Ley Electoral el Estado de Zacatecas.</li> </ul>

En el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021, aprobado por este Consejo General mediante Acuerdo INE/CG152/2020, se establece, dentro de las actividades contempladas en la Fase 4. "Organización para la emisión el VMRE postal y, en su caso, electrónico", la relativa a la emisión de los LOVP y los LOVEI, para su aprobación por este Consejo General, a propuesta de la JGE.

De la misma manera, en la actividad 4.10 de la citada fase del Plan Integral de Trabajo, se prevé como otra de sus actividades la "Ratificación del Dictamen del SIVEI", a través de ajustes al propio Sistema y la ratificación de Auditorías, actividad que concluirá con la presentación de un Informe final en abril de 2021.

Por lo anteriormente señalado, este Consejo General tiene las atribuciones legales y reglamentarias para aprobar las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los LOVP y los LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021, así como la presentación de los Dictámenes de Auditoría al SIVEI, a propuesta de la JGE.

**TERCERO. Motivos para aprobar las modalidades de votación postal y electrónica por Internet, respectivamente; los LOVP y los LOVEI, ambos para los PEL 2020-2021, así como la presentación de los Dictámenes de Auditoría al SIVEI.**

Entre las atribuciones del INE conferidas por la CPEUM, la LGIPE y el RE, se encuentran las relacionadas con la organización de los PEL coincidentes con el PEF, entre las que destacan aquellas relativas a la emisión del VMRE, además de la facultad de coordinarse con los OPL para la organización de los comicios en las entidades federativas.

Bajo esa premisa, el domingo 6 de junio de 2021 se celebrarán los comicios en el marco de los PEL 2020-2021, coincidentes con el PEF, en los que la ciudadanía mexicana residente en el extranjero podrá elegir, desde el país en que residen y de acuerdo con su entidad mexicana de origen o de referencia, los siguientes cargos de elección popular:

ENTIDAD	CARGO DE ELECCIÓN POPULAR
1 Baja California Sur	Gubernatura
2 Chihuahua	Gubernatura
3 Ciudad de México	Diputación Migrante
4 Colima	Gubernatura
5 Guerrero	Gubernatura
6 Jalisco	Diputación de Representación Proporcional
7 Michoacán	Gubernatura
8 Nayarit	Gubernatura
9 Querétaro	Gubernatura
10 San Luis Potosí	Gubernatura
11 Zacatecas	Gubernatura

Es así que, en el marco de los PEL 2020-2021, resulta necesario implementar acciones que aseguren la adecuada planeación y organización del VMRE en las elecciones locales de las respectivas entidades federativas, a fin de facilitar a la ciudadanía mexicana residente en el extranjero el ejercicio de su derecho humano al sufragio.

De ahí la importancia de establecer mecanismos que permitan contar con instrumentos y reglas que definan las actividades a realizar por el INE y los OPL, con base en las disposiciones previstas en la CPEUM, la LGIPE, el RE y la Legislación Electoral local, así como los Lineamientos, Acuerdos y demás normatividad en la materia.

Por tanto, es pertinente definir las modalidades que regularán la emisión del VMRE, para lo cual debe señalarse que, conforme a lo establecido en el Artículo Transitorio Octavo, del RE, a más tardar antes del inicio del próximo Proceso Electoral, la JGE deberá presentar a este órgano superior de dirección, para su aprobación, los Lineamientos a través de los cuales se determine el procedimiento para la realización del VMRE en todas sus modalidades, en el presente caso, la vía postal y la vía electrónica por Internet.

Asimismo, dicha disposición transitoria del RE, establece que, una vez aprobados, esos Lineamientos deberán incorporarse al propio Reglamento, en el Anexo correspondiente.

Al respecto, el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021, señala que, en los términos de los Acuerdos que emita este Consejo General, se deberán aprobar y producir los documentos y materiales electorales para la emisión del voto extraterritorial en la modalidad postal y, en su caso, electrónica; esos documentos y materiales se harán llegar a la ciudadanía debidamente registrada por los medios que correspondan, y se recibirán y procesarán los votos, de acuerdo con las modalidades que apruebe este órgano superior de dirección.

Durante la fase de organización para la emisión del voto postal y, en su caso, electrónico por Internet, el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021 contempla la realización de las auditorías al SIVEI por parte de dos entes auditores —que corresponden a empresas de prestigio internacional, es decir, organizaciones públicas o privadas, y/o instituciones académicas públicas o privadas, nacionales o internacionales— para emitir el Dictamen conforme a lo previsto en la LGIPE.

Igualmente, de conformidad con las modalidades de votación que acuerde este Consejo General, el referido Plan Integral de Trabajo prevé que se realizarán los ajustes al SIVEI en apego a la normatividad aplicable y, en su caso, se ratificará el Dictamen por parte de los entes auditores; se diseñará y aplicará un ejercicio para capacitar a la ciudadanía en el uso del Sistema y, finalmente, se llevará a cabo la operación del SIVEI durante el período de votación.

Con ese fin, en términos de las actividades 4.1 y 4.9 del Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021, este Consejo General deberá aprobar las modalidades de votación extraterritorial — postal y electrónica por Internet— y los Lineamientos respectivos.

Asimismo, en la actividad 4.10 del citado Plan Integral de Trabajo, se prevé como otra de sus actividades la “Ratificación del Dictamen del SIVEI”, a través de ajustes al propio Sistema y la ratificación de Auditorías, actividad que concluirá con la presentación de un Informe final en el mes de abril de 2021.

#### **CUARTO. Motivos para aprobar la modalidad postal del VMRE en los PEL 2020-2021 y los LOVP.**

Desde la incorporación del VMRE al otrora Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en 2005,<sup>1</sup> se ha implementado la modalidad postal durante los PEF 2005-2006 y 2011-2012, para elegir desde el extranjero la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, así como en la LGIPE, a partir de la reforma constitucional de 2014, durante el PEF 2017-2018, para elegir bajo esa modalidad de votación a la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos y las Senadurías.

Esta modalidad que, si bien reviste complejidad logística y operativa en su implementación, ha garantizado la organización de procesos electorales con certeza y confianza para todos los actores involucrados: las autoridades electorales, los Partidos Políticos, las y los candidatos, así como la ciudadanía.

Durante la aplicación de esta modalidad, se ha visto un incremento sustancial y sostenido desde la primera experiencia en el PEF 2005-2006,<sup>2</sup> en cuya ocasión se llevaron a cabo trabajos para el envío de los PEP a 40,976 ciudadanas(os) en el extranjero, así como la recepción, clasificación, resguardo y escrutinio y cómputo de 33,111 votos; mientras que en el PEF 2017-2018,<sup>3</sup> se enviaron 181,873 PEP, y se recibieron, clasificaron, resguardaron, escrutaron y computaron 98,470 votos de la ciudadanía; lo que demuestra el posicionamiento del derecho al voto desde el extranjero por esta vía.

Igualmente, cabe mencionar que, con motivo de los distintos procesos electorales en los que se ha instrumentado el VMRE bajo la modalidad postal, el INE ha adquirido experiencia en este mecanismo e, incluso, impulsado mejoras en algunos de los procedimientos asociados y, a su vez, al ser la única modalidad aplicada por el órgano electoral, la ciudadanía radicada en el extranjero se ha familiarizado con la misma.

Además, el uso de este esquema de votación permite dar atención a aquel perfil de la diáspora mexicana en transición hacia el uso de las tecnologías de la información o bien, que no está familiarizada con las mismas.

En ese sentido, este Consejo General estima que esta modalidad de votación debe ser considerada dentro de las opciones a disposición de la ciudadanía mexicana residente en el extranjero, para garantizar su participación en las elecciones locales a celebrarse en 2021.

En virtud de lo anterior, para la organización y emisión del VMRE en los PEL 2020-2021, bajo la modalidad postal, este Consejo General propone aprobar los LOVP, que tienen por objeto garantizar el derecho político-electoral del voto de la ciudadanía mexicana residente en el extranjero, para lo cual deberá:

- a) Establecer las bases y los procedimientos para la organización del voto postal de las personas ciudadanas mexicanas residentes en el extranjero para los PEL 2020-2021;

---

<sup>1</sup> Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de junio de 2005.

<sup>2</sup> Informe Final del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero 2005-2006, [http://www.ine.mx/documentos/votoextranjero/libro\\_blanco/pdf/tomol/presentacion.pdf](http://www.ine.mx/documentos/votoextranjero/libro_blanco/pdf/tomol/presentacion.pdf).

<sup>3</sup> Informe Final de actividades del Plan Integral de Trabajo del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero en los Procesos Electorales 2017-2018, <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/98444>.

- b) Definir las actividades que realizarán de forma coordinada el INE y los OPL para la organización del voto postal de las personas ciudadanas mexicanas residentes en el extranjero para los PEL 2020-2021, y
- c) Establecer las bases de los Acuerdos que, para efectos del VMRE por la vía postal, emita este Consejo General y los Consejos de los OPL, así como de los Convenios Generales de Coordinación y Colaboración que se celebren entre el INE y los OPL.

Asimismo, el proyecto de LOVP regula los siguientes aspectos relativos a la organización del voto por la vía postal de la ciudadanía mexicana residente en el extranjero para los PEL 2020-2021:

1. **Emisión del voto por la modalidad postal.** Se incorporan las disposiciones relativas a la emisión del voto extraterritorial por la vía postal para aquellas personas ciudadanas residentes en el extranjero que queden registrados en la LNERE —conforme a las reglas establecidas en los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021, aprobados en el Acuerdo INE/CG160/2020— y elijan dicha modalidad para emitir su sufragio en las elecciones locales correspondientes.

En ese sentido, los LOVP prevén disposiciones relativas a la **documentación y materiales electorales**, que incluye a los siguientes elementos que conforman el PEP:

- a) Boleta Electoral;
- b) Sobre-PEP;
- c) Sobre-Postal-Voto;
- d) Sobre-Voto;
- e) Instructivo para votar por la vía postal desde el extranjero;
- f) Instructivo para el envío del Sobre-Postal-Voto con el Sobre- Voto que contiene la Boleta Electoral, e
- g) Información para consultar las plataformas político-electorales y/o propuestas de candidaturas, partidos políticos y/o coaliciones.

De igual manera, se regulan aspectos sobre la **producción del PEP y demás documentación y materiales electorales**, que implica la coordinación oportuna entre el INE, los OPL y el servicio de mensajería, a fin de contar con la documentación de manera completa, además de la aprobación de una cantidad adicional de Boletas Electorales, para su entrega al INE; lo anterior, con la finalidad de integrar el PEP y remitirlo al domicilio de la o el ciudadano residente en el extranjero.

Además, se prevé la elaboración de las Actas de Escrutinio y Cómputo de cada modalidad de votación, así como el Acta de Cómputo de Entidad Federativa, en la que se integrarán los resultados de la votación emitida en el extranjero por ambas modalidades.

Respecto a la **integración, envío y reenvío del PEP, y recepción del Sobre-Postal-Voto**, los LOVP establecen los aspectos relativos a la integración y envío del PEP, que se realizará con base en el procedimiento que en su momento apruebe la JGE, a efecto de realizar los actos necesarios para su envío a cada ciudadana(o) al domicilio en el extranjero que señaló en su solicitud, a través del medio postal correspondiente.

También se establecen las actividades que se realizarán, en su caso, para la devolución del PEP y su reenvío, así como la recepción de los Sobres-Postales-Voto que provengan del extranjero, en el domicilio que en su momento designe la JGE.

Igualmente, se prevén las disposiciones alusivas a la **recepción, registro, clasificación y resguardo del Sobre-Voto**, que la DERFE entregará a la DEOE para su registro, clasificación, resguardo y posterior traslado el día de la Jornada Electoral, con el objetivo de efectuar, en su momento, el escrutinio y cómputo de la votación que se emita desde el extranjero bajo la modalidad postal. Para ello, la JGE deberá emitir el procedimiento correspondiente, en términos de lo establecido en los artículos 344, y 345, de la LGIPE, y los propios LOVP.

2. **Integración de las MEC y capacitación electoral.** En los LOVP, se establecen las bases para la realización de estas actividades, con base en el “Programa de Integración de Mesas de Escrutinio y Cómputo, Capacitación Electoral y Seguimiento del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero” que forma parte de la ECAE para el PEL 2020-2021, con el objetivo de establecer los procedimientos para la integración de las MEC y la capacitación electoral.

Por lo que respecta a la **integración de las MEC**, los LOVP establecen que el INE determinará el número de MEC a instalar por cada entidad con PEL 2020-2021, con base en las LNERE que se utilizarán para el escrutinio y cómputo, procurando que en cada mesa se compute un máximo de 750 votos, tal como se establece en la ECAE 2020-2021, aprobada mediante Acuerdo INE/CG189/2020, a fin de garantizar la administración adecuada y oportuna de las actividades que llevarán a cabo las y los funcionarios de MEC en la Jornada Electoral.

Cabe precisar que, en la estimación de tiempos para llevar a cabo el escrutinio y cómputo y hacer eficiente el funcionamiento de la MEC, se consideró la cantidad de 750 votos con base en lo que dispone la misma LGIPE, en su artículo 253, para las Mesas Directivas de Casilla.

Sobre este punto, las actividades de las MEC inician el día de la Jornada Electoral a las 17:00 horas, tiempo del centro de México. Los tiempos de quienes las integran son similares a aquellas otras personas que integran la Mesa Directiva de Casilla para la votación en territorio nacional; así, para la instalación de una MEC, se debe contar con tiempo de anticipación en el Local Único para instalar la mesa y efectuar actos preparatorios del escrutinio y cómputo; realizar la apertura de los Sobres-Voto; realizar el conteo de los votos; llenar las Actas de Escrutinio y Cómputo; integrar el expediente de la MEC y el Acta de Cómputo de Entidad Federativa; así como, integrar y entregar el paquete electoral.

Aunado a lo anterior, entre las actividades que desempeñan las(os) funcionarias(os) de las MEC, destaca el tiempo que se deberá invertir en el escrutinio y cómputo de la votación que se reciba del extranjero, así como el llenado de los correspondientes documentos electorales.

Por las razones normativas y operativas anteriormente enunciadas, este Instituto estimó los tiempos para llevar a cabo el escrutinio y cómputo, así como hacer eficiente el funcionamiento de las MEC, de manera que resulta viable establecer la cantidad de 750 votos por mesa, como la cantidad adecuada para que la ciudadanía que desempeñe funciones de autoridad electoral en las MEC cuente con el tiempo suficiente y los recursos adecuados para llevar a cabo sus actividades.

Asimismo, en este apartado se establecen las reglas para la integración y el funcionamiento de las MEC, en la que participarán ciudadanas(os) inscritas(os) en la Lista Nominal de Electores de las secciones electorales que pertenezcan a los Distritos Electorales adyacentes o más cercanos a la ubicación del Local Único, donde se realizará el escrutinio y cómputo del VMRE para los PEL 2020-2021.

Por su parte, los LOVP prevén aspectos generales de la **capacitación electoral** para el VMRE en los PEL 2020-2021, con base en los procedimientos y estrategias que el INE, a través de la DECEyEC, defina para tal fin y en atención a lo que establezcan los Convenios Generales de Coordinación y que celebre el Instituto con cada OPL, así como disposiciones sobre material didáctico, simulacros y prácticas de la Jornada Electoral.

- 3. Escrutinio y cómputo de la votación postal emitida en el extranjero.** Se determinan las bases y procedimientos con los que el INE, en coordinación con los OPL, y con el acompañamiento de las representaciones de los Partidos Políticos y, en su caso, de las Candidaturas Independientes, realizarán las actividades que les correspondan en el ámbito de su competencia durante la Jornada Electoral.

Así, los LOVP describen las siguientes actividades que se realizarán durante la Jornada Electoral:

- a) Traslado de los Sobres-Voto al Local Único, con las medidas de seguridad y custodia correspondientes;
- b) Instalación de las MEC en el Local Único e inicio del escrutinio y cómputo a las 18:00 horas, tiempo del centro de México, del día de la elección;
- c) Escrutinio y cómputo de los votos emitidos en el extranjero, que incluye la definición de las actividades previas que desempeñarán las y los funcionarios de MEC, desde la verificación de la LNERE hasta la apertura del Sobre-Voto, hasta las relativas al escrutinio y cómputo de los votos contenidos en las Boletas Electorales;

- d) Levantamiento de las Actas de Escrutinio y Cómputo, que se agruparán conforme a la entidad federativa que corresponda, y cuyos resultados serán capturados junto con los resultados —en su caso— del voto emitido bajo la modalidad electrónica por Internet, para generar el Acta de Cómputo de Entidad Federativa, y
- e) Entrega de los paquetes electorales con las Actas de Cómputo de Entidad Federativa y demás documentación, con las que se darán a conocer los resultados del VMRE bajo la modalidad postal.

**4. Promoción para el ejercicio del voto por la vía postal, campañas y propaganda electoral en el extranjero.** En este apartado de los LOVP, se establecen, en primer lugar, las reglas generales de promoción para el ejercicio del VMRE por la vía postal, con base en la Estrategia Integral de Promoción del VMRE 2019-2021 y el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021.

En segundo lugar, se incluye la determinación sobre las campañas y propaganda electoral, que deberá sujetarse a lo establecido en el artículo 353, párrafos 1, 2, y 3, de la LGIPE.

**5. Grupo de Trabajo.** Para dar cabal cumplimiento a las disposiciones establecidas en los LOVP, así como llevar a cabo una adecuada conducción y desarrollo de las actividades que deriven de los mismos, se prevé la integración del Grupo de Trabajo en el que participan el INE y los OPL de las entidades con PEL 2020-2021 cuya legislación local contempla el VMRE.

Dicho Grupo de Trabajo sesionará de acuerdo a sus necesidades y, durante los PEL 2020-2021, por lo menos una vez al mes, con el objetivo de cumplir con sus obligaciones e informar a las Comisiones de este Consejo General, en el ámbito de sus atribuciones, así como a los Consejos de los OPL, de los acuerdos tomados en esas sesiones, cuando se trate de asuntos relativos a los LOVP.

Además de lo previsto en el artículo 109, del RE, y los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021, el Grupo de Trabajo tendrá las siguientes funciones en materia de la organización y emisión del VMRE en los PEL 2020-2021, bajo la modalidad postal:

- a) Determinar y apoyar en las acciones a ejecutar, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en los LOVP;
- b) Coordinar la realización de actividades en la materia;
- c) Determinar la conformación de grupos específicos de trabajo;
- d) Informar a la CVME, así como a los Consejos de los OPL a través de sus representantes en el Grupo de Trabajo, los resultados de sus sesiones y reportes de actividades y, en su caso, someter a su consideración los temas trascendentales para el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los LOVP, y
- e) Presentar a los órganos superiores de dirección del INE y de los OPL, un informe final de actividades a la conclusión de los PEL 2020-2021.

Es importante señalar que los LOVP son de orden público y de observancia general para el INE, los OPL, las representaciones de los Partidos Políticos con registro nacional y local, las Candidaturas Independientes que, en su caso, sean registradas, así como las y los ciudadanos que, en su momento, informen a este Instituto su decisión de votar desde el extranjero bajo la modalidad postal.

De manera complementaria, los LOVP contemplan la posibilidad para que el INE celebre con cada OPL el o los Convenios Generales de Coordinación y Colaboración, a fin de establecer las acciones específicas que permitan dar cumplimiento a las bases, procedimientos y actividades establecidas en dicha normativa.

Igualmente, en dichos Lineamientos se define que los OPL deberán prever una parte específica en su presupuesto para cubrir el costo del medio postal derivado de la aplicación de estos Lineamientos, así como el costo derivado de las actividades de promoción del VMRE.

Con la aprobación de los LOVP, se establecerán las acciones necesarias que aseguren la adecuada planeación y organización del VMRE bajo la modalidad postal, salvaguardando su derecho al sufragio en los comicios locales en el marco de los PEL 2020-2021, cuya Jornada Electoral será el domingo 6 de junio de 2021.

Con base en las consideraciones expuestas, resulta procedente que este Consejo General apruebe la modalidad de votación postal, así como los LOVP para los PEL 2020-2021, de conformidad con el **Anexo 1** que forma parte integral del presente Acuerdo.

A fin de dar cumplimiento a las disposiciones previstas en los artículos 102, párrafo 1, y Transitorio Octavo, del RE, resulta procedente que los LOVP, referidos en el Anexo 1 del presente Acuerdo, sean incorporados a ese Reglamento como su **Anexo 21.1**.

**QUINTO. Motivos para aprobar la modalidad electrónica por Internet del VMRE en los PEL 2020-2021 y los LOVEI.**

En referencia a la instrumentación del VMRE, es oportuno mencionar que la LGIPE contempla, dentro de las modalidades para emitir el voto extraterritorial, la vía electrónica.

A partir de los resultados de diversos informes y diagnósticos realizados por el otrora Instituto Federal Electoral y el actual INE, a efecto de analizar y revisar la viabilidad de utilizar medios electrónicos para emitir el voto en los procesos electorales,<sup>4</sup> estudiar los aspectos jurídicos, técnicos, organizativos y presupuestales de la modalidad electrónica de votación desde el extranjero,<sup>5</sup> o conocer este tipo de votación desde la perspectiva comparada,<sup>6</sup> entre otros, este Instituto identificó que el VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet puede ser una vía eficaz para que la ciudadanía pueda emitir su voto desde el exterior.

En ese contexto, y a propósito de cumplir con el mandato legal y el compromiso institucional de continuar con los esfuerzos en la materia, el 12 de septiembre de 2018, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG1305/2018, la creación de la CVME, a efecto de dar seguimiento a las actividades de planeación y organización del sufragio extraterritorial, mantener comunicación permanente con la comunidad mexicana que vive fuera del territorio nacional, coordinar las acciones con los OPL de las entidades que reconocen en su legislación local el VMRE, y, en particular, dar continuidad a la revisión y análisis de las diversas modalidades de votación desde el exterior previstas en la LGIPE.

Asimismo, el 14 de noviembre de 2018, este órgano superior de dirección aprobó el Programa de Trabajo de la CVME, 2018-2019, en cuyo numeral 3.2.5., integró como uno de sus objetivos específicos fundamentales realizar el análisis y estudio sobre el desarrollo del sistema para la organización del VMRE por medios electrónicos, a través del cual la CVME revisará las propuestas que se realicen en torno a la organización del voto desde el extranjero por medios electrónicos, a través de un sistema para la emisión del sufragio, que favorezca el uso de medios electrónicos como Internet, correo electrónico, aplicativos, entre otros.

Por su parte, el eje temático denominado Organización del VMRE por Medios Electrónicos, establecido en el numeral 4.5 del Programa en cita, contempló como parte de sus actividades, las siguientes:

- a) Revisión del esquema establecido en la norma para el desarrollo de voto electrónico por internet;
- b) Actualización del estudio respecto a otras opciones de modalidad de votación electrónica;
- c) Definición y seguimiento a la implementación de las opciones de modalidad votación electrónica aprobadas;
- d) Definición de las opciones de modalidad electrónica para los PEL 2020-2021 y seguimiento a su construcción, implementación y dictaminación, y
- e) Definición de los criterios para la designación de los entes auditores y dictaminadores.

<sup>4</sup> Instituto Federal Electoral. Comisión Temporal para Realizar las investigaciones y Estudios Técnicos que permitan Determinar la Viabilidad o No de Utilizar Instrumentos Electrónicos de Votación en los Procesos Electorales Federales. Informe Final de la Comisión Temporal para Realizar las Investigaciones y Estudios Técnicos que Permitan Determinar la Viabilidad o No de Utilizar Instrumentos Electrónicos de Votación en los Procesos Electorales Federales, 2010, [https://portalanterior.ine.mx/archivos2/DS/compendio/010\\_Inf\\_21jul10ord\\_pto\\_10.pdf](https://portalanterior.ine.mx/archivos2/DS/compendio/010_Inf_21jul10ord_pto_10.pdf).

<sup>5</sup> Instituto Federal Electoral. Comité Técnico de Especialistas para elaborar un Análisis Jurídico, Técnico, Organizativo y Presupuestal de las Alternativas sobre el VMRE. Análisis Jurídico, Técnico, Organizativo y Presupuestal de las Alternativas sobre el Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero que presenta el Comité Técnico de Especialistas creado por Acuerdo CG753/2012, junio de 2013, [http://www.votoextranjero.mx/documents/52001/54190/An%C3%A1lisis+CTE-VMRE+y+Anexos\\_VF.pdf/7fa0862-757d-4b77-9203-f8bdc82c23b5](http://www.votoextranjero.mx/documents/52001/54190/An%C3%A1lisis+CTE-VMRE+y+Anexos_VF.pdf/7fa0862-757d-4b77-9203-f8bdc82c23b5).

<sup>6</sup> Instituto Nacional Electoral. Unidad Técnica de Servicios de Informática. Informe: Experiencias Internacionales de Voto Electrónico, octubre 2016, [https://intranet.ine.mx/comisionesCG/CTVMRE/2016/REUNIONES\\_TRABAJO/12octubre/CTVMRE\\_1aRGT\\_12oct16.html](https://intranet.ine.mx/comisionesCG/CTVMRE/2016/REUNIONES_TRABAJO/12octubre/CTVMRE_1aRGT_12oct16.html).

Cabe precisar que el 19 de junio de 2020, este Consejo General aprobó la actualización del Programa de Trabajo de la CVME, a efecto de orientar los trabajos de esa Comisión Temporal a partir del segundo semestre de 2020 y hasta la conclusión de las actividades. En dicho Programa, se ratificaron las actividades anteriormente referidas,

En ese tenor, se realizaron diversos trabajos con el objetivo de establecer las directrices generales para la adopción de mecanismos y procedimientos orientados a la implementación y ejecución de un sistema informático para la emisión del voto extraterritorial en los PEF y en los PEL de aquellas entidades cuya legislación local prevea el VMRE.

Entre esos trabajos, destacan la construcción del andamiaje normativo y las gestiones para contar con el sistema informático diseñado para tal fin, denominado SIVEI.

Así, conviene resaltar la necesidad de esta autoridad electoral de fomentar el uso de la tecnología informática y de la gestión de documentos electrónicos, con el objeto de brindar las facilidades a las y los ciudadanos residentes en el extranjero para que ejerzan sus derechos político-electorales, a través del sistema informático denominado SIVEI, así como los Lineamientos que organicen la emisión del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, a través de los LOVEI.

**I. Adopción de la modalidad electrónica por Internet para la organización, operación y emisión del VMRE, a través del SIVEI.**

Este Consejo General, en el Acuerdo INE/CG243/2019, señaló que el VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet puede ser una vía eficaz para que la ciudadanía pueda votar desde el exterior y que, para lograr su ejecución, resulta necesario establecer previamente las directrices generales para implementar el SIVEI.

En ese orden de ideas, este órgano superior de dirección aprobó los Lineamientos que establecen las características generales que debe cumplir el SIVEI, que permitan la correcta emisión y transmisión del VMRE en la o las elecciones en las que se tenga derecho a votar, siempre y cuando la o el ciudadano residente en el extranjero haya elegido esta modalidad para la emisión de su voto.

Dichos Lineamientos reconocen a la LNERE como insumo base para el SIVEI, ya que constituye la relación de las personas ciudadanas, cuyas solicitudes de inscripción a dicho listado y cuyas manifestaciones de intención de votar desde el extranjero, cumplen con los requisitos legalmente previstos.

En este sentido, de conformidad con el Libro Sexto de la LGIPE, las personas connacionales que acrediten residir en el extranjero, podrán ejercer su sufragio para la elección a la que se tenga derecho, lo que abona la protección de los derechos políticos-electorales y a la participación ciudadana en la toma de decisiones políticas fundamentales de nuestro país.

En relación con lo anterior, con la finalidad de abonar a la seguridad y confianza de la ciudadanía residente en el extranjero, así como salvaguardar y maximizar el derecho a efectuar el sufragio de las personas ciudadanas que tienen derecho a hacerlo y que las mismas lo hagan con plena certidumbre de que cumplen los requisitos legales para tal efecto, los LOVEI señalan de manera precisa que el SIVEI permitirá votar a aquellas personas que se encuentren inscritas en la LNERE, que hayan manifestado su decisión para votar desde el extranjero y que, para tales efectos, hayan elegido la modalidad electrónica por Internet.

Por otra parte, el SIVEI deberá garantizar que, quien emita el voto, sea la persona que tiene derecho a hacerlo; en este sentido, se deben proveer elementos que aporten seguridad al Sistema y permitan corroborar el cumplimiento de esta condición. Por lo tanto, para contar con un mecanismo robusto de autenticación, el acceso al SIVEI requiere un doble factor para probar la identidad de la o el usuario, haciendo uso de una contraseña y de un código de un solo uso.

En consecuencia, el SIVEI deberá prever que la o el ciudadano que opte por emitir su voto desde el extranjero bajo la modalidad electrónica por Internet, al inscribirse a la LNERE o bien, en el momento que manifieste su decisión de votar desde el extranjero, y elija esa vía, también proporcione su dirección de correo electrónico y su número de teléfono móvil para tales efectos.

Ahora bien, con el objeto de abonar al desarrollo de un SIVEI sólido y confiable, de manera que se atiendan en tiempo y forma las disposiciones previstas en el Artículo Décimo Tercero Transitorio, de la LGIPE, resulta necesario que ese Sistema sea sometido a la Auditoría correspondiente, en la que se efectúen pruebas de aseguramiento de la calidad y seguridad, revisión del manejo de la información y revisión del cumplimiento de la normativa aplicable.

También, se consideró indispensable contar con los aspectos metodológicos generales que establezcan, de forma clara, los criterios a considerar para la realización de la Auditoría que abone a la confianza de la ciudadanía en el SIVEI y en dicha modalidad de votación.

Con ese objetivo, este Consejo General aprobó, mediante Acuerdo INE/CG432/2019, los LASIVEI, que son de orden público, de observancia general y obligatoria para el INE y para todas las personas físicas o morales que participen en las etapas de planeación y ejecución de la Auditoría al SIVEI.

Los LASIVEI contemplan contar con entes auditores —empresas de prestigio internacional, que corresponden a organizaciones públicas o privadas, y/o instituciones académicas públicas o privadas, nacionales o internacionales— que realicen la verificación y análisis al SIVEI, a efecto de contar con resultados ciertos, transparentes y confiables, así como contribuir a la confianza que la ciudadanía deposite en esta modalidad de votación.

En el marco de los aspectos metodológicos y técnicos para la realización de la Auditoría al SIVEI, esos Lineamientos establecen que dicha auditoría tiene la finalidad de evaluar la funcionalidad, seguridad y configuración del sistema.

Así, dicha Auditoría prevé la realización de pruebas de aseguramiento de la calidad (pruebas de desempeño, revisión del código fuente y estructura lógica, verificación de configuraciones y del procesamiento de datos, pruebas de comunicación, proceso de información y verificación de documentación); de seguridad (pruebas de penetración, de negación de servicio y de acceso y cifrado, entre otras pruebas); de revisión del manejo de la información, que permita verificar la secrecía de los votos y corroborar que partes no autorizadas conozcan el sentido del sufragio; así como, de cumplimiento de la normatividad aplicable.

En este sentido, las Auditorías al SIVEI se llevaron a cabo por dos entes auditores: el primero de ellos, por conducto de la UNAM (institución académica), a través de la Dirección General de Cómputo y de Tecnologías de Información y Comunicación (DGTIC), mientras que el segundo se efectuó por conducto de un ente privado denominado “DELOITTE”, en participación conjunta por parte de Galaz Yamazaki, Ruiz Urquiza, S.C., Deloitte & Co., S.A., y Deloitte Asesoría en Riesgos, S.C.

En el Dictamen del ente auditor correspondiente a la institución académica, la UNAM, señaló lo siguiente como parte de sus conclusiones:

“En cumplimiento de lo establecido en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la UNAM realizó pruebas y actividades de Auditoría que permiten concluir que la solución tecnológica integrada por un sistema informático y su infraestructura, que el Instituto Nacional Electoral ha implementado como parte del “Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero”:

- Cumple con los requerimientos técnicos, las pruebas de calidad y las medidas de seguridad necesarias establecidas en la normatividad aplicable.
- Cumple con la funcionalidad para apoyar las etapas de operación del voto electrónico: Creación de la Llave Criptográfica, Apertura del Sistema, Autenticación del Votante, Monitoreo del Sistema, Cierre del Sistema, Descifrado y Cómputo de los Votos, y Resguardo y Preservación de la Información.
- Contempla mecanismos tecnológicos para dar cumplimiento a lo siguiente:
  - o Que el acceso se otorgue exclusivamente a los ciudadanos registrados en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero que eligieron emitir su voto por la modalidad electrónica por Internet.
  - o Que sea posible emitir solamente un voto por elección a las que tenga derecho el ciudadano, por la vía electrónica por Internet.

- o Que el ciudadano mexicano pueda corroborar el sentido de su voto, antes de su emisión.
- o Que se preserve la secrecía del voto.
- o Que la emisión, transmisión, recepción y cómputo del voto emitido sea efectiva.

La Auditoría realizada permite concluir que el Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, cuenta con los elementos necesarios para llevar a cabo los Procesos Electorales Locales 2020-2021 donde se contempla votación desde el extranjero, de acuerdo con los planes de trabajo del INE que incluyen iniciativas de mejora para fortalecer al sistema auditado.”

Asimismo, como resultado de la ejecución del plan de pruebas técnicas definidas por el ente privado, denominado Deloitte, para la Auditoría al SIVEI —misma que consistió en la ejecución de 1,825 pruebas— en lo relativo a pruebas de aseguramiento de la calidad, seguridad, manejo de la información y cumplimiento normativo, se destacan los siguientes puntos referidos en su Dictamen:

“[...] como resultado de los trabajos de esta primera etapa de la auditoría, se ratifica que el Sistema cuenta con un nivel de seguridad adecuado, que la funcionalidad implementada en el código fuente del Sistema de Voto Electrónico por Internet es acorde a su arquitectura y se pudo dar cuenta de que la información se procesa de manera íntegra en los diversos flujos asociados. Finalmente, fue posible acreditar que las configuraciones del SIVEI permiten actuar en alineación con los requerimientos regulatorios enfocados en la provisión de instrucciones y documentación necesaria para que el elector residente en el extranjero pueda emitir un voto.”

Al respecto, se destaca que en el SIVEI no existen hallazgos con un riesgo crítico, y se identificó que cuenta con un nivel de seguridad adecuado, toda vez que los trabajos de la auditoría dieron cuenta de la existencia de los mecanismos de seguridad adecuados para la protección del Sistema; asimismo, se acreditó que la funcionalidad implementada en el código fuente del SIVEI es acorde a su arquitectura, y se pudo dar cuenta de que la información se procesa de manera íntegra.

De igual manera, los trabajos de auditoría realizados acreditan que las pruebas correspondientes a carga, desempeño y estrés, muestran resultados favorables en cuanto a la cantidad de usuarias(os) que puede soportar el SIVEI. Con respecto al Cumplimiento Normativo, se observó que el Sistema se encuentra alineado a las disposiciones que regulan que quien emita el voto sea un(a) ciudadano(a) residente en el extranjero, que el proceso de emisión del voto se realice evitando la coacción del mismo, aunado a que permite a la o el votante corroborar el sentido de su voto previo a su emisión, durante el periodo de votación correspondiente. Las configuraciones del SIVEI permiten actuar en alineación con los requerimientos regulatorios enfocados en la provisión de instrucciones y documentación necesaria para que la o el elector residente en el extranjero pueda emitir un voto.

En complemento de lo anterior, de los hallazgos identificados como resultado de la auditoría, se identificaron acciones de mejora para fortalecer la certeza en la operación del SIVEI, mismas que en las siguientes etapas serán implementadas, tal y como lo señala el Dictamen:

“A la fecha de emisión del Dictamen quedaron pendientes de resolver 123 hallazgos, de estos no existen hallazgos críticos, 2 de riesgo alto, 11 de riesgo medio, 94 de riesgo bajo y 16 mejoras, los cuales acorde con la fase correspondiente al ejercicio 2020, permiten continuar con la implementación del sistema, los cuales a efecto de fortalecer la certeza en la operación del SIVEI, serán también analizados y evaluados en el ejercicio 2021.

Cabe mencionar que el Sistema continúa en desarrollo y actualización, incluyendo como parte de dicha actualización la ejecución por conducto del INE de un plan de remediación de los hallazgos presentados por Deloitte como resultado de la presente Auditoría. La efectividad del mencionado plan de remediación definido y ejecutado por el INE deberá ser evaluada en la segunda etapa de la Auditoría.”

Es importante precisar que, para la segunda fase de la Auditoría al SIVEI, correspondiente al 2021, los dos entes auditores efectuarán las siguientes actividades, conforme a los correspondientes instrumentos contractuales:

- a) Análisis, diseño y planeación de la Auditoría;
- b) Pruebas de aseguramiento de la calidad;
- c) Pruebas de seguridad;
- d) Pruebas de manejo de la información;
- e) Revisión de cumplimiento normativo, y
- f) Validación del Sistema antes, durante y después del periodo de votación.

Asimismo, se estima necesario citar lo establecido en la Cláusula Segunda del Convenio para la auditoría con la UNAM, en la que, respecto de la segunda fase de la Auditoría al SIVEI, precisó lo siguiente:

“Segunda etapa.- A partir de enero de 2021, se auditarán nuevamente los aspectos de funcionalidad y seguridad de los componentes del “Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero”, que hayan sido modificados después de la emisión del Dictamen, emitido en la Primera Etapa de “LA AUDITORÍA” del año 2020, con la finalidad de ratificarlo, así mismo, se realizará la validación de los componentes del “Sistema de Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero”, antes, durante y después del periodo de votación que se realizará en 2021, para comprobar que son los mismos que se auditaron.”

En este sentido, como parte de las actividades concernientes a la implementación del SIVEI, se consideró necesario realizar pruebas al mismo, las cuales permitieron verificar, entre otros, la funcionalidad, seguridad, accesibilidad y usabilidad del Sistema, con la finalidad de dar cumplimiento a la LGIPE, el RE y los Lineamientos en la materia; en este sentido, se llevaron a cabo dos simulacros, en los periodos del 24 al 27 de marzo y del 10 al 14 de agosto de 2020, a fin de replicar la operación del Sistema en su totalidad.

En los dos simulacros de votación electrónica, se contó con la participación de votantes, tanto dentro del país como en el extranjero, lo que permitió evaluar la operabilidad del SIVEI y poner de manifiesto aquellas áreas de mejora respecto de su uso y funcionalidad.

En el primer ejercicio del simulacro de votación, se consideraron las entidades de Baja California Sur, Chihuahua, Colima, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí y Zacatecas, mismas que contemplan dentro de su legislación el VMRE y que celebrarán PEL 2020-2021. Por su parte, en el segundo simulacro de votación electrónica, además de las entidades anteriormente mencionadas, se incorporó a la Ciudad de México, para realizar un ejercicio sobre la elección de Diputación Migrante.

Como resultado del ejercicio de los dos simulacros de votación a través del SIVEI, se pudo ejecutar el Modelo Operativo del Sistema, conforme a lo dispuesto en los Lineamientos que establecen las características generales que debe cumplir el SIVEI, a través de las siguientes etapas:

- a) Creación de la Llave Criptográfica;
- b) Apertura del Sistema;
- c) Autenticación del Votante;
- d) Monitoreo del Sistema;
- e) Cierre del Sistema;
- f) Descifrado y Cómputo de los votos, y
- g) Resguardo y Preservación de la Información.

Asimismo, en el desarrollo de esos ejercicios controlados, se dio acompañamiento a cada uno de los participantes de manera remota, para de esta manera tener acceso al sentido del voto, antes de que éste fuera cifrado y desvinculado a través de los mecanismos de la plataforma, con lo que fue posible ratificar el correcto funcionamiento del SIVEI.

Finalmente, es importante resaltar que el SIVEI mostró estabilidad a lo largo de los ejercicios; asimismo, la información que se recabó como parte de los dos simulacros de votación y la obtenida a través de las encuestas de satisfacción, se harán llegar al proveedor de la plataforma, con el objeto de subsanar cada uno de los aspectos identificados.

La Auditoría al SIVEI, realizada por los dos entes auditores, tuvo como resultado la emisión del Dictamen sobre la comprobación del Sistema, para su presentación en este Consejo General, en el que se hizo constar que, en la fase correspondiente al 2020, cumple con lo establecido en la normatividad aplicable y con las pruebas de calidad, y cuenta con las medidas de seguridad necesarias para continuar con su implementación, de tal manera que satisface las siguientes condiciones:

- a) Que el acceso se otorgue exclusivamente a las y los ciudadanos registrados en la LNERE que eligieron emitir su voto bajo la modalidad electrónica por Internet;
- b) Que se emita solamente un voto por elección a la que tenga derecho la o el ciudadano, por la vía electrónica por Internet;
- c) Que la o el ciudadano pueda corroborar el sentido de su voto, antes de su emisión;
- d) Que se preserve la secrecía y libertad del voto, y
- e) La efectiva emisión, transmisión, recepción y cómputo del voto emitido.

A partir de los resultados señalados en los Dictámenes de Auditoría al SIVEI presentados por los dos entes auditores, los cuales se adjuntan al presente Acuerdo como **Anexo 3** y forman parte integral del mismo, resulta procedente que este Consejo General apruebe que la adopción de la modalidad electrónica por Internet para la organización, operación y emisión del VMRE a través del SIVEI, tenga carácter vinculante, para su aplicación en los PEL 2020-2021.

Asimismo, resulta procedente instruir a la DERFE, en coordinación con la UNICOM, a elaborar, con base en los Dictámenes de Auditoría al SIVEI, un plan de trabajo con los elementos observados en la fase de la Auditoría correspondiente al 2020, a fin de informarlo a la CVME.

## **II. Organización del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet a través de los LOVEI.**

Con base en las consideraciones expuestas en el apartado anterior de este Considerando, a partir de las cuales este Consejo General aprueba la adopción de la modalidad electrónica por Internet para la organización, operación y emisión del VMRE, con carácter vinculante para su aplicación en los PEL 2020-2021, resulta procedente emitir los LOVEI, los cuales tienen por objeto:

- a) Establecer las bases, mecanismos y procedimientos para la organización y operación del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet para los PEL 2020-2021, y
- b) Establecer las bases de los acuerdos que, para efectos del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, emita el Consejo General y los Consejos de los OPL, así como de los convenios generales de coordinación y colaboración que se celebren entre el INE y los OPL.

Es importante señalar que los LOVEI son de orden público y de observancia general para el INE, los OPL, las representaciones de los Partidos Políticos con registro nacional y local, las Candidaturas Independientes, en su caso, así como las y los ciudadanos que, en su momento, informen a este Instituto su decisión de votar desde el extranjero bajo la modalidad electrónica por Internet.

De manera complementaria, los LOVEI contemplan la posibilidad que el INE celebre, con cada OPL, los Convenios Generales y Específicos de Coordinación y Colaboración, a fin de establecer las acciones específicas que permitan dar cumplimiento a las bases, procedimientos y actividades establecidas en dicha normativa.

Del mismo modo, además de lo previsto en el artículo 109, del RE, y los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021, los LOVEI disponen que el Grupo de Trabajo tendrá las siguientes funciones en materia de la organización y operación del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet en los PEL 2020-2021:

- a) Determinar y apoyar en las acciones a ejecutar, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en los LOVEI;
- b) Coordinar la realización de actividades contenidas en los propios Lineamientos, y
- c) En su caso, determinar la conformación de grupos específicos de trabajo necesarios para el cumplimiento de las actividades contenidas en los LOVEI.

Por otro lado, es importante señalar que el VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet representa la transición hacia la actualización de los procesos electorales mediante la utilización de Tecnologías de la Información y Comunicaciones revestidas de certeza, pues dicha modalidad mitiga algunos inconvenientes que pueden presentarse respecto a otras modalidades de votación, tales como el envío de los documentos electorales a la ciudadanía residente en el extranjero y la complejidad operativa que ello representa; asimismo, coadyuva en el envío de información de manera pronta y expedita, por lo que la vía electrónica por Internet incorpora una modalidad de votación de fácil acceso.

La implementación del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet implica un proceso complejo, el cual, entre otras cosas, requiere de un sistema informático, denominado SIVEI, que otorgue certeza y garantice a la ciudadanía confianza en los comicios. En este sentido, es conveniente señalar que las plataformas de voto electrónico por Internet cuentan con diversos mecanismos que proporcionan las garantías necesarias para atender los requerimientos de seguridad asociados a este tipo de plataforma:<sup>7</sup>

CARACTERÍSTICA DE SEGURIDAD	DESCRIPCIÓN
Autenticidad del voto	El resultado de la elección debe proceder de los votos emitidos de manera legítima; es decir, solamente los votos válidos provenientes de votantes legítimos deben ser tomados en cuenta.
Secrecía del voto	La relación entre votante y su voto no debe ser conocida ni deducida.
Verificación individual y universal	En un sistema de voto electrónico remoto, cada votante debería poder verificar que su voto ha sido recibido correctamente por el servidor de votación y que su voto ha sido incluido correctamente en el cómputo del resultado.  Adicionalmente, el sistema de voto electrónico remoto es que este sea públicamente verificable, de tal manera que cualquier participante u observador pueda verificar la integridad de los resultados.

Para atender los requerimientos asociados a la **autenticidad del voto**, en primer término, cada votante debe poseer las credenciales de votación que le acreditarán como votante legítimo, a través de los mecanismos establecidos para tal efecto, como usuario y contraseña. Para robustecer este mecanismo de autenticación, es común agregar al proceso un doble factor de autenticación que se envía al usuario por un medio de transmisión distinto al utilizado para ingresar las credenciales principales. En este sentido, son métodos comunes para el envío de esta segunda credencial los mensajes SMS o las aplicaciones de generación de códigos de verificación únicos. Por otra parte, para garantizar que los votos recibidos en la *urna virtual* corresponden a un votante legítimo, se hace uso de la firma digital, de tal manera que sólo se recibirán votos que cuenten con una firma digital válida. Para preservar el anonimato del votante, la firma digital de su boleta electrónica se lleva a cabo utilizando un seudónimo aleatorio que no puede ser vinculado con la identidad de este.

Como ya se puede advertir, los requerimientos de autenticidad deben estar acompañados de los mecanismos para garantizar la **secrecía del voto**. En este sentido, conforme a lo descrito por IDEA Internacional, “[l]os sistemas de voto electrónico son diferentes en algo fundamental. Debido al requerimiento de proteger el carácter secreto del voto, deben evitar establecer cualquier tipo de conexión entre la identidad del votante y el voto emitido” (énfasis añadido).<sup>8</sup> En consecuencia, se debe procurar evitar el almacenamiento de información que pueda ayudar a identificar directamente al votante, tal como las direcciones IP. Como una capa adicional de protección, es una práctica común que el voto sea cifrado en el propio equipo del votante antes de transmitirlo hacia los servidores que procesarán y almacenarán dicho voto utilizando un certificado a resguardo de la Autoridad Electoral.

<sup>7</sup> Manuel Rocha Víctor Morales, “Seguridad en los procesos de voto electrónico remoto: registro, votación, consolidación de resultados y auditoría”, Universitat Politècnica de Catalunya, 2009.

<sup>8</sup> Peter Wolf, “Una introducción al voto electrónico: consideraciones esenciales”. IDEA Internacional, 2012. <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/una-introduccion-al-voto-electronico.pdf>

Finalmente, la **verificabilidad del voto emitido** a través de un sistema electrónico se atiende desde dos perspectivas. La **verificación individual**, se actualiza al posibilitar que los votantes reciban en el momento de emitir su voto un recibo de voto. A través de este recibo, el votante puede volver a entrar al sistema para comprobar que su voto sigue allí y será contabilizado en el recuento. Asimismo, es parte de las mejores prácticas que con posterioridad a la ejecución de las actividades de cómputo y obtención de resultados, por parte de la Autoridad Electoral se publiquen la totalidad de los recibos de voto para permitir a la o el ciudadano ratificar que su voto fue incluido en el cómputo de resultados. La **verificación universal**, está orientada a que un tercero pueda ratificar el cómputo de los resultados obtenidos durante el cómputo de resultados, ya sea a través de un proceso que consiste en descifrar los votos previa aplicación de un mezclado criptográfico de los mismos, o aplicando una prueba matemática conocida como prueba de conocimiento nulo.

Cabe señalar que, aun cuando se cuente con los controles y mecanismos técnicos requeridos, la seguridad de un sistema de voto electrónico depende en la misma medida del estricto apego a los procedimientos ya establecidos por todo el personal involucrado en su funcionamiento, conforme a lo que establecen las consideraciones por parte de IDEA Internacional.<sup>9</sup> Así pues, el apego a dichos procedimientos en todas las etapas del Proceso Electoral es absolutamente decisivo para el éxito y la credibilidad de una elección electrónica.

En esa tesitura, los LOVEI regulan los siguientes aspectos relativos a la organización del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet para los PEL 2020-2021:

1. **Emisión del voto bajo la modalidad electrónica por Internet.** Los LOVEI incorporan las disposiciones relativas a la emisión del voto extraterritorial bajo la modalidad electrónica por Internet para aquellas(os) ciudadanas(os) que queden registrados en la LNERE y elijan dicha vía para emitir su sufragio.

Entre las **consideraciones para la emisión del voto**, se prevén las reglas para que las y los ciudadanos se inscriban en la LNERE y seleccionen esta modalidad de votación —en términos de las disposiciones previstas en los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021—, debiendo tener una dirección de correo electrónico y un número de teléfono móvil únicos, los cuales constituirán los datos de contacto para usar el SIVEI.

En esa lógica, a más tardar el 1º de mayo de 2021, la DERFE proporcionará a la UNICOM, la LNERE correspondiente a las personas ciudadanas que eligieron emitir su voto bajo la modalidad electrónica por Internet, una vez que se cuente con la declaración de validez de dicho listado nominal que realice este Consejo General, y en los términos que para tal efecto establezcan conjuntamente en el procedimiento correspondiente.

Se realizará un procedimiento de carga de la LNERE al SIVEI; para tal efecto, se deberá celebrar un acto protocolario, ante la presencia de una persona con fe pública, las autoridades electorales y las representaciones de los Partidos Políticos con registro nacional y local y, en su caso, de las Candidaturas Independientes.

Adicionalmente, los LOVEI regulan las disposiciones relativas a la **generación de las cuentas de acceso, materiales para el ejercicio del voto y demás documentación relacionada**. Aquí es pertinente precisar que las cuentas de acceso al SIVEI estarán conformadas por el nombre de usuaria(o) y la liga de acceso al Sistema, y serán enviadas por correo electrónico a la ciudadanía.

También se definen aspectos relativos a los siguientes materiales y documentos electorales:

- a) Boleta Electoral Electrónica, cuya forma y contenido deberá atender las disposiciones previstas en la LGIPE, el RE y la Legislación Electoral local, y demás elementos que faciliten su uso a través del SIVEI;
- b) Instructivo para votar por la vía electrónica desde el extranjero;

<sup>9</sup> Peter Wolf, "Una introducción al voto electrónico: consideraciones esenciales". IDEA Internacional, 2012, <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/una-introduccion-al-voto-electronico.pdf>.

- c) Materiales de apoyo para fortalecer el entendimiento del uso del SIVEI, tales como manuales, guías, infografías, folletos informativos, videos demostrativos, entre otros;
- d) Materiales para uso durante el periodo de socialización del SIVEI, con instrucciones precisas para el uso del Sistema;
- e) Acta de inicio del periodo de votación, y
- f) Actas de Mesa de Escrutinio y Cómputo de la votación que se emita desde el extranjero, así como el Acta de Cómputo de Entidad Federativa del VMRE.

En lo referente al diseño de la boleta electoral electrónica y la forma como se visualizará a través del SIVEI, es importante señalar que el SIVEI se encuentra adaptado conforme a las recomendaciones de la W3C (World Wide Web Consortium),<sup>10</sup> las cuales en su pauta WCAG hacen referencia, generalmente, a la información que se puede encontrar en una página o sistema web, y que incluye los siguientes principios: debe ser perceptible; operable, así como comprensible y robusto.

Atender dichos principios y directrices permitirá que la boleta electoral electrónica contenga los elementos mínimos necesarios, mismos que se adaptarán a la navegación electrónica de acuerdo con el dispositivo desde el cual las personas ciudadanas ingresen al SIVEI (computadora de escritorio, laptop, teléfono móvil, tableta, entre otros).

Asimismo, la W3C sugiere, como parte de las buenas prácticas, apegarse a las recomendaciones diseñadas para facilitar el desarrollo y la entrega de aplicaciones web en dispositivos móviles; por lo anterior, el SIVEI está implementado bajo un diseño responsivo al seguir las recomendaciones de las buenas prácticas del W3C, así como los principios y directrices. Por esta razón, es factible que la boleta electoral electrónica y el SIVEI, en su totalidad, se adapte a los diferentes tipos de dispositivos.

Por otro lado, también es de resaltar que se prevé la realización de dos simulacros de votación más en 2021, que integrarán los ajustes que derivaron de las auditorías en su primera etapa, cuyos alcances y objetivos deberán hacerse del conocimiento de las y los integrantes de la CVME. Las áreas de oportunidad identificadas durante estos simulacros se informarán al proveedor de la plataforma, con el objeto de subsanar cada uno de los aspectos identificados.

Por otra parte, cabe destacar que se contará con un periodo de **socialización del SIVEI**, de manera previa al inicio del proceso de votación, para que la ciudadanía ingrese al Sistema y se familiarice con su funcionamiento.

2. **Integración de la MEC Electrónica y capacitación electoral.** Los LOVEI establecen las bases para la realización de estas actividades, con base en el “Programa de Integración de Mesas de Escrutinio y Cómputo, Capacitación Electoral y Seguimiento del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero”, que forma parte de la ECAE para el PEL 2020-2021, con el objetivo de establecer los procedimientos para la integración de la MEC Electrónica y la capacitación electoral.

El INE instalará una MEC Electrónica única, que se utilizará para efectuar el cómputo de la votación que se reciba desde el extranjero bajo la modalidad electrónica por Internet. En este sentido, los LOVEI establecen que dicha mesa se integrará por ciudadanas(os) registradas(os) en la Lista Nominal de Electores de las secciones electorales que pertenezcan al o a los Distritos Electorales adyacentes o más cercanos a la ubicación de la MEC Electrónica única.

Conforme a estos Lineamientos, y dadas las características del SIVEI y los procedimientos de su operación, la instalación de la MEC Electrónica única se realizará en las Oficinas Centrales del INE, y se prevé contar además con autoridades y personal del INE y los OPL, además de las representaciones de los Partidos Políticos y, en su caso, las Candidaturas Independientes, así como la ciudadanía que desempeñe funciones de Observación Electoral.

---

<sup>10</sup> Mobile Web Application Best Practices, 2020, <https://www.w3.org/TR/mwabp/#introduction>.

3. **Operación del SIVEI.** En este apartado, se determinan las directrices específicas para la operación del SIVEI, en sus etapas de preparación y apertura del Sistema; ejercicio del voto; cierre de la votación; apertura de la bóveda de votos; escrutinio y generación de las Actas de Escrutinio y Cómputo, y monitoreo del SIVEI, de manera que la ciudadanía que reside fuera del territorio nacional pueda ejercer su voto bajo la modalidad electrónica por Internet.

En primer lugar, se establecen las disposiciones relativas a la **preparación del SIVEI**, que se efectuará mediante un acto protocolario, consistente en la configuración de las elecciones, la creación de la Llave criptográfica y la apertura del Sistema, con las figuras encargadas de llevarlas a cabo: personas custodias/resguardantes de la Llave criptográfica; persona operadora técnica del SIVEI; responsable de la autenticación; representantes de los OPL; representantes de la DERFE y la UNICOM, así como las representaciones de los Partidos Políticos y, en su caso, de las Candidaturas Independientes.

En razón de lo anterior, es necesario destacar que dentro de las figuras que se prevén para la realización de los actos protocolarios de creación de la llave de apertura de votos y de cómputo y resultados, se encuentra la designación de personas que fungirán como personas custodias/resguardantes de la Llave criptográfica.

De acuerdo con las buenas prácticas en materia de implementación del voto electrónico, como las señaladas por IDEA Internacional,<sup>11</sup> e IFES,<sup>12</sup> a fin de mantener un proceso transparente que permita a las partes interesadas confiar en que la emisión del voto y el proceso de cómputo y resultados son legítimos, es necesario que la Llave criptográfica sea dividida entre las entidades que defina la Autoridad Electoral.

De conformidad con las buenas prácticas en materia de criptografía, la fragmentación de la Llave para su custodia/resguardo por diferentes personas, se lleva a cabo mediante el algoritmo criptográfico conocido como “Compartición de secretos de Shamir” para el que se recomienda que el número mínimo de personas custodias/resguardantes necesarios para recuperar la Llave criptográfica sea de la mitad del total de custodias/resguardantes designadas más uno, con la finalidad de obtener un sistema robusto que garantice que la mayoría de los custodias/resguardantes esté conforme con la operación a realizar.

Asimismo, existen propuestas de sistemas cómo “Pretty Good Democracy”,<sup>13</sup> de la Universidad de Melbourne, y “Civitas”,<sup>14</sup> de la Universidad de Cornell, que consideran la inclusión de entidades confiables para repartir los fragmentos de la Llave criptográfica a fin de dar confianza en el cómputo de resultados. En ambas propuestas, es posible observar que la responsabilidad del resguardo de los fragmentos de la Llave criptográfica que se utiliza para la apertura del sistema que permitirá ejecutar el cómputo de votos, no recae en una persona sino en un conjunto de personas a fin de incrementar la confianza en los resultados de la elección.

En este sentido, se considera que la cantidad de cinco personas para efectuar esta actividad es la idónea, toda vez que resulta necesario designar a más de una como resguardante/custodia de la Llave criptográfica, con la finalidad de que, al fragmentarse dicha Llave en cinco partes, ésta no pueda ser utilizada a discreción por una sola persona.

Es importante mencionar que, para la configuración y operación del SIVEI se requiere de, al menos, tres de los cinco fragmentos de la Llave criptográfica, lo que abona a la seguridad del procedimiento de cómputo y resultados de los votos.

---

<sup>11</sup> Peter Wolf, “Una introducción al voto electrónico: consideraciones esenciales”. Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral, Sweden, 2012.

<sup>12</sup> Meredith Applegate, Thomas Chanussot y Vladlen Basysty, Consideraciones del Voto por Internet: una visión general para los tomadores de decisiones electorales. IFES, EUA, 2011.

<sup>13</sup> Ryan, Peter and Teague, Vanessa, Pretty Good Democracy, Security Protocols XVII, Springer Berlin Heidelberg, 2013.

<sup>14</sup> Michael R. Clarkson, Stephen Chong and Andrew C. Myers, Civitas: Toward a Secure Voting System, IEEE Symposium on Security and Privacy, IEEE Computer Society, 2008.

Asimismo, toda vez que tres es el número mínimo necesario para utilizar la Llave criptográfica, en caso de designar un número menor a cinco personas o se suscitare un caso fortuito o de fuerza mayor, existiría la posibilidad de que no se obtuviera la asistencia mínima para la realización de dicho procedimiento; por tal razón, la designación de cinco personas para la custodia/resguardo de la Llave criptográfica, permite un margen de asistencia mayor.

Además, los LOVEI prevén las disposiciones para la **apertura del SIVEI**, que se desarrollará en presencia de una persona con fe pública, a efecto de verificar la puesta en cero de las bases de datos, así como realizar la propia validación del Sistema. Para efectos de su apertura, se generará un acta de inicio del periodo de votación.

En este sentido, es preciso señalar que, en materia de voto electrónico por Internet, se identificaron diversos escenarios relativos a los periodos en lo que se permite a las personas votantes emitir su voto por Internet antes del día de la Jornada Electoral, identificando, en promedio, **“un periodo de votación de una o dos semanas”**.<sup>15</sup>

La siguiente tabla resumen da cuenta de las experiencias internacionales identificadas, respecto a los periodos en los que los sistemas han estado disponibles para que la ciudadanía ejerza su derecho al voto:

PAÍS	AÑO DE ELECCIÓN	VOTOS EMITIDOS VS. LISTA DE VOTANTES	PERIODO (DÍAS)
<b>Noruega</b>	2011	---	30
<b>Estonia</b>	2005	9,287 de 502,504	3
	2007	30,243 de 555,463	
	2009	58,614 de 399,181	7
	2011	140,764 de 580,264	
<b>Francia</b>	2003	4,000 de 50,000 (aprox.)	13
	2006	10,201 de 525,000	7
	2009	6,091 de 340,000	15
<b>Suiza</b>	2003	431 de 2,521	28
	2004	4,051 de 41,200	
	2005	7,878 de 88,000	
	2006	274 de 274	
	2008	3,379 de 46,500	
	2009	5,925 de 59,360	
	2010	7,225 de 64,200	
2011	21,373 de 241,780		
<b>Australia</b>	2011	44,605 de 51,103	12
<b>Canadá</b>	2003	7,210	5
	2006	10,639	6
	2010	10,597 de 65,927	
<b>Países Bajos</b>	2004	--	4
	2006	19,815	
	2010	172,161 de 1,414,783	5

<sup>15</sup> Jordi Barrat i Esteve, Ben Goldsmith y John Turner, “International Experience with E-voting: Norwegian E-vote project”, IFES, 2012, <https://www.parliament.uk/documents/speaker/digital-democracy/IFESIVreport.pdf>.

En el estudio "Internet Voting in Estonia: A comparative analysis of four elections since 2005", realizado por Trechsel y Vassil para el Consejo de Europa,<sup>16</sup> se menciona que hay una tendencia clara hacia el voto tardío en las experiencias de voto electrónico por Internet. En su análisis, los autores identificaron que, en las dos elecciones realizadas en Estonia en 2009, el número de votantes comenzó a crecer después del tercer día del periodo de votación. En dicho estudio, además, se menciona que la duración del periodo de votación es un aspecto importante para determinar la participación de los votantes, especialmente si se considera el voto electrónico por Internet como un medio de votación por conveniencia.

De los datos que se encuentran en la anterior tabla, es conveniente considerar que el periodo durante el cual los sistemas deban encontrarse abiertos para la emisión electrónica de los votos durante las elecciones correspondientes, con base en la experiencia internacional, es de un promedio de 15 días.

Al respecto, establecer un periodo de 15 días para la votación bajo la modalidad electrónica por Internet, responde a la revisión de las experiencias internacionales y mejores prácticas, en términos de los días que se mantienen abiertos esos sistemas de votación, con el tiempo suficiente para dar oportunidad a que transcurran, inclusive, dos fines de semana para que las personas registradas para votar desde el extranjero tengan oportunidad de utilizar ese tiempo para poder emitir su sufragio.

Adicionalmente, el INE, a través de la UNICOM, implementará los mecanismos que fortalezcan los aspectos de seguridad durante el periodo de votación en el SIVEI, a efecto de generar certeza y confianza en su operación.

Con base en lo anteriormente expuesto, para el VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet en los PEL 2020-2021, se considera conveniente establecer un periodo de votación comprendido a partir del 22 de mayo de 2021 y hasta el 6 de junio de 2021, con lo cual se procura maximizar el derecho de las personas ciudadanas residentes en el extranjero a participar en las elecciones correspondientes.

Para el **ejercicio del voto**, atinente a la tercera etapa de operación del SIVEI, los LOVEI establecen las reglas del proceso de autenticación de la ciudadanía en el Sistema, a través de dos factores de autenticación:

- a) Ingreso a la liga de acceso enviada a la dirección de correo electrónico de la o el ciudadano, y
- b) Código de un solo uso, generado en el teléfono móvil de la o el ciudadano o bien, enviado a través de un mensaje SMS al mismo dispositivo.

Al efectuar su primer acceso al SIVEI, se requerirá a la persona votante que ingrese los últimos cuatro dígitos de su número de teléfono móvil para confirmar su identidad. Asimismo, el Sistema permitirá a cada ciudadana(o) obtener el segundo factor de autenticación y, una vez que se ingrese el código correspondiente, el SIVEI solicitará que se asigne una contraseña para su usuario.

Ahora bien, para la emisión del voto por la vía electrónica a través del SIVEI, se contempla un tiempo máximo de 30 minutos por sesión, en el que la persona votante podrá ingresar a la votación en la que participará, elegir su opción u opciones electorales, así como emitir y verificar su voto; si transcurrido este tiempo, el voto no es emitido, la o el ciudadano tendrá que ingresar nuevamente al Sistema.

El SIVEI permitirá únicamente seleccionar:

- a) Una opción o combinación válida conforme a las candidaturas o coaliciones registradas y aprobadas;
- b) La opción de voto nulo de manera voluntaria e intencional; o bien,
- c) Capturar el nombre de una candidatura o fórmula no registrada.

---

<sup>16</sup> Alexander H. Trechsel y Kristjan Vassil, "Internet voting in Estonia: a comparative analysis of four elections since 2005: report for the Council of Europe", Ed. Council of Europe, 2010, [http://www.vvk.ee/public/dok/Report\\_-\\_E-voting\\_in\\_Estonia\\_2005-2009.pdf](http://www.vvk.ee/public/dok/Report_-_E-voting_in_Estonia_2005-2009.pdf).

En relación con la opción de voto nulo, que permitirá utilizar el SIVEI, se estima viable su incorporación, dado que el Legislador contempló en la LGIPE la posibilidad para que la o el elector pueda anular su voto bajo el esquema tradicional —Boleta Electoral impresa en papel—; por ende, en cualquier modelo de votación electrónica que atienda esa posibilidad, a fin de que exista igualdad de condiciones de toda la ciudadanía que ejerce el voto a través de la Boleta Electoral electrónica, deberá respetarse dicho derecho. Cabe precisar, como precedente, en el ejercicio de urna electrónica que se prevé realizar en las elecciones locales de Coahuila e Hidalgo en el marco de los PEL 2019-2020, este Consejo General aprobó la posibilidad para que la ciudadanía tenga a su disposición la opción de voto nulo.

Asimismo, el SIVEI generará un comprobante que permitirá a las personas ciudadanas en cuestión verificar que su voto se encuentra registrado en el Sistema para la elección correspondiente.

En atención a lo anterior, al incluirse la opción que permita emitir el voto por una candidatura no registrada o bien, anular el voto, se otorga a las personas votantes la posibilidad de actuar de la manera que crean conveniente, otorgándolo a alguna fuerza política, candidatura no registrada o anulando su voto, pues de lo contrario, se estaría constriñendo a las y los ciudadanos a emitir su voto en un único sentido o bien, a simplemente abstenerse de participar en la votación. En ese orden de ideas, es preciso otorgar la protección más amplia a las personas ciudadanas residentes en el extranjero, respecto de sus derechos humanos tutelados por nuestros ordenamientos jurídicos.

Por otra parte, resulta importante destacar que dentro de las ventajas que presenta la modalidad del voto electrónico por Internet se encuentra la erradicación del error humano, por lo que para el caso de que se presente algún tipo de equivocación en la selección de distintos Partidos Políticos que no conformen una misma coalición o candidatura común, el SIVEI advertirá que la selección no es válida. Con ello, se pretende la reducción de votos nulos derivados de un error, por lo que, aquellas personas ciudadanas que deseen anular su voto, lo harán de manera consciente y voluntaria.

Los LOVEI prevén que el **cierre de la votación** será a las 18:00 horas, tiempo del centro de México, del domingo 6 de junio de 2021.

No obstante, para garantizar el derecho de emitir el voto de las y ciudadanos que aún se encuentren en el SIVEI, éste permitirá concluir el tiempo de sesión —30 minutos— incluso, posterior a las 18:00 horas. A las 18:30 horas, tiempo del centro de México, del domingo 6 de junio de 2021, el Sistema ejecutará, de forma automática, el cierre de la recepción de la votación electrónica por Internet.

Así, el cierre de votación que se emita el extranjero obedece a la previsión legalmente establecida, a la vez que se otorga una garantía a la ciudadanía que aún tenga una sesión abierta como usuaria(o) del SIVEI, con el tiempo de sesión establecido en 30 minutos, para que pueda concluir y ejercer su derecho en igualdad de condiciones con las y los demás electores.

Esta medida prevista en los LOVEI tiene el objetivo de maximizar el derecho de la ciudadanía y homogenizar la regla que aplica para las Mesas Directivas de Casilla en territorio nacional donde, una vez cerrada la votación a las 18:00 horas, las personas que aún se encuentren haciendo fila podrán emitir su voto.

Para la **apertura de la bóveda de votos**, los LOVEI prevén la ejecución del protocolo de cómputo y resultados, en el que se deberán ejecutar las siguientes acciones:

- a) Calcular y comparar el código de integridad de la base de datos con los votos cifrados con el código de integridad obtenido a través del SIVEI;
- b) Efectuar el cómputo de los votos, y
- c) Generar las Actas de Escrutinio y Cómputo correspondientes.

En cuanto a los aspectos relativos al **escrutinio y generación de las Actas de Escrutinio y Cómputo** de la votación emitida en el extranjero a través del SIVEI, se obtendrá la lista de ciudadanas(os) que emitieron su voto por esta vía. De igual manera, las personas integrantes de la MEC Electrónica verificarán que las acciones se lleven a cabo conforme al protocolo de cómputo y resultados.

A través de la Llave criptográfica, se ejecutarán las instrucciones necesarias para realizar el cómputo de los votos y, al concluir, se generarán las actas de manera secuencial por cada entidad federativa, en las que se registrarán los resultados correspondientes para cada elección, ordenados por entidad federativa.

Dicha Acta deberá estar firmada por las personas integrantes de la MEC Electrónica única, así como por las y los representantes de los Partidos Políticos y, en su caso, de las Candidaturas Independientes, además del personal designado de la DERFE y la UNICOM.

Para el cómputo de entidad federativa de la votación emitida en el extranjero, el Acta de Escrutinio y Cómputo será trasladada al Local Único, para generar el Acta de Cómputo por Entidad Federativa del VMRE.

En este sentido, es importante mencionar que el INE cuenta con el PREP, el cual es el mecanismo de información electoral encargado de proveer los resultados preliminares y no definitivos, de carácter estrictamente informativo a través de la captura, digitalización y publicación de los datos asentados en las Actas de Escrutinio y Cómputo, cuyo objetivo es el de informar oportunamente bajo los principios de seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad.

En ese sentido, el resultado de la votación emitida en el extranjero será incluido en el PREP, de manera que cada OPL cuya entidad celebre PEL 2020-2021, cuya Legislación Electoral local prevea el VMRE, en el ámbito de su respectiva competencia, publique en el PREP los resultados de la votación emitida desde el extranjero, ya que se trata de un programa de resultados electorales público y confiable.

En ese orden de ideas, el SIVEI atiende todos los requerimientos técnicos y normativos previstos para asegurar a la ciudadanía su correcto y eficaz funcionamiento.

Finalmente, los LOVEI establecen disposiciones sobre el **monitoreo del SIVEI**, mediante la generación de reportes correspondientes al uso de dicho Sistema, así como el estado de sus componentes.

4. **Promoción para el ejercicio del voto por la vía electrónica por Internet, campañas y propaganda electoral en el extranjero.** En este apartado de los LOVEI, se establecen las reglas generales de promoción para el ejercicio del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, con base en la Estrategia Integral de Promoción del VMRE 2019-2021 y el Plan Integral de Trabajo del VMRE en los PEL 2020-2021.
5. **De la interpretación de los casos no previstos.** En este último apartado, se contempla que los casos y actividades no previstas en los LOVEI, serán revisados en el Grupo de Trabajo a que se refiere el artículo 109 del RE, los Lineamientos para la conformación de la LNERE para los PEL 2020-2021 y los LOVP, y de ello se informará a la CVME y, en su caso, se someterá a la aprobación del Consejo General.

Asimismo, es importante reiterar que, para la organización, operación y emisión del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, el INE llevará a cabo la ejecución del SIVEI, en los términos precisados por los LOVEI, con base en las argumentaciones —señaladas en el apartado anterior de este Considerando— que condujeron a este Consejo General a aprobar la adopción, con carácter vinculante, de dicha modalidad de votación para las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero en los PEL 2020-2021, conforme a los Dictámenes de Auditoría al SIVEI que emitieron los dos entes auditores.

En conclusión, con la aprobación de los LOVEI, se establecerán las acciones necesarias que aseguren la adecuada planeación y organización del VMRE bajo la modalidad electrónica por Internet, salvaguardando su derecho al sufragio en los comicios en el marco de los PEL 2020-2021, cuya Jornada Electoral será el domingo 6 de junio de 2021.

Con base en las consideraciones expuestas, resulta procedente que este Consejo General apruebe la modalidad de votación electrónica por Internet, así como los LOVEI para los PEL 2020-2021, de conformidad con el **Anexo 2** que forma parte integral del presente Acuerdo.

A fin de dar cumplimiento a las disposiciones previstas en los artículos 102, párrafo 1, y Transitorio Octavo, del RE, resulta procedente que los LOVEI, referidos en el Anexo 2 del presente Acuerdo, sean incorporados a ese Reglamento como su **Anexo 21.2**.

Es importante señalar que las actividades que se realicen en cumplimiento de los LOVP y los LOVEI, deberán apegarse en todo momento a los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y paridad que rigen las actividades del INE, y se efectúen con perspectiva de género, además de los principios rectores que prevea la Legislación Electoral local de las entidades con VMRE que celebran elecciones locales en el marco de los PEL 2020-2021.

Ambos Lineamientos se apegan en todo momento a la normatividad aplicable, los principios plasmados en documentos internacionales en defensa de los derechos humanos y aquellas disposiciones constitucionales y legales propias de la función electoral, favoreciendo en todo tiempo la protección más amplia en el ejercicio del derecho al VMRE en los PEL 2020-2021.

Por otra parte, es importante mencionar que las disposiciones contenidas en ambos Lineamientos atienden en sus términos la obligación de todas las autoridades y funcionarias(os) electorales, las representaciones de los Partidos Políticos y de las Candidaturas Independientes, y demás instancias involucradas, a salvaguardar la confidencialidad y protección de los datos personales a que tengan acceso, con motivo de la implementación de las disposiciones establecidas en los LOVP y los LOVEI, adoptando las medidas necesarias para evitar su alteración, pérdida, transmisión o acceso no autorizado, en los términos previstos en la normatividad en materia electoral y de protección de datos personales, así como los compromisos que se adquieran en virtud de los Convenios Generales de Coordinación y Colaboración que al efecto se suscriban entre el INE y los OPL.

No es óbice señalar que, en el marco de sus atribuciones relativas a conocer, revisar y acompañar los trabajos de planeación y preparación entre el INE y los OPL de las entidades cuya Legislación Electoral local regula la figura del voto extraterritorial y que celebran elecciones locales el domingo 6 de junio de 2021, así como revisar los aspectos relacionados con el desarrollo de las actividades en la materia y los esquemas de coordinación y colaboración para la adecuada instrumentación del VMRE; el Grupo de Trabajo conoció los proyectos de LOVP y LOVEI, previo a su presentación en la CVME y la JGE, así como a este Consejo General.

Asimismo, las y los integrantes de la CVME que conocieron el proyecto para su presentación en la JGE, previo a su remisión a este Consejo General, revisaron y discutieron diversas propuestas de adecuación, que se sometieron a la consideración de ese órgano ejecutivo central, las cuales brindaron mayor certeza y proporcionaron elementos para fortalecer la fundamentación y motivación del presente Acuerdo y sus Anexos.

En razón de lo expuesto en las consideraciones de hecho y de derecho, este Consejo General en ejercicio de sus facultades emite los siguientes:

#### ACUERDOS

**PRIMERO.** Se aprueba la implementación del Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, bajo las modalidades postal y electrónica por Internet, con carácter vinculante, para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.

**SEGUNDO.** Se aprueban los “Lineamientos para la organización del voto postal de las ciudadanas y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021”, de conformidad con el **Anexo 1** que acompaña al presente Acuerdo y forma parte integral del mismo.

**TERCERO.** Se aprueban los “Lineamientos para la organización y operación del voto electrónico por Internet para las y los mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021”, de conformidad con el **Anexo 2** que acompaña al presente Acuerdo y forma parte integral del mismo.

**CUARTO.** Se tienen por presentados los Dictámenes de Auditoría al Sistema del Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, de conformidad con el **Anexo 3** que acompaña al presente Acuerdo y forma parte integral del mismo.

**QUINTO.** Se aprueba la adición de los siguientes Anexos, mismos que son parte integral del Reglamento de Elecciones de Instituto Nacional Electoral, que corresponden a los puntos Segundo y Tercero del presente Acuerdo:

ANEXO	DENOMINACIÓN
21.1	Lineamientos para la organización del voto postal de las ciudadanas y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.
21.2	Lineamientos para la organización y operación del voto electrónico por Internet para las y los mexicanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales 2020-2021.

**SEXTO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, en coordinación con la Unidad Técnica de Servicios de Informática, a elaborar, con base en los Dictámenes de Auditoría al Sistema del Voto Electrónico por Internet para las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, un plan de trabajo con los elementos observados en la fase de la Auditoría correspondiente al 2020, a fin de informarlo a la Comisión Temporal de Vinculación con Mexicanos Residentes en el Extranjero y Análisis de las Modalidades de su Voto.

**SÉPTIMO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, a informar lo aprobado en el presente Acuerdo a los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas con Proceso Electoral Local 2020-2021, cuya legislación contempla el Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero.

**OCTAVO.** El presente Acuerdo y sus Anexos entrarán en vigor a partir del día de su aprobación por parte de este Consejo General.

**NOVENO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación, la Gaceta Electoral y en el portal electrónico del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 26 de agosto de 2020, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Doctora Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

Se aprobó en lo particular por lo que hace al Numeral 36 del Lineamiento Voto Postal y el inciso b) del Numeral 66 del Lineamiento Voto Electrónico, en los términos del Proyecto de Acuerdo originalmente circulado, por diez votos a favor de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Doctora Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello, y un voto en contra del Consejero Electoral, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina**.- Rúbrica.

El Acuerdo y los anexos pueden ser consultados en las siguientes direcciones electrónicas:

**Página INE:**

<https://www.ine.mx/sesion-extraordinaria-del-consejo-general-26-de-agosto-de-2020/>

**Página DOF**

[www.dof.gob.mx/2020/INE/CGext202008\\_26\\_ap\\_14.pdf](http://www.dof.gob.mx/2020/INE/CGext202008_26_ap_14.pdf)

**RESOLUCIÓN del Consejo General del Instituto Nacional Electoral sobre la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Instituto Nacional Electoral.- Consejo General.- INE/CG280/2020.

**RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL SOBRE LA PROCEDENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS MODIFICACIONES A LOS ESTATUTOS DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**ÍNDICE**

**GLOSARIO**

**ANTECEDENTES**

**CONSIDERACIONES**

**I. Marco Convencional, Constitucional, Legal y Normativo interno**

**II. Competencia del Consejo General del INE**

**III. Comunicación de las modificaciones estatutarias al INE**

**IV. Plazo para emitir la resolución**

**V. Normatividad partidista aplicable**

**VI. Aspectos controvertidos en los escritos de inconformidad**

**VII. Análisis de la procedencia constitucional y legal de las modificaciones estatutarias presentadas**

- A.** Verificación del cumplimiento al procedimiento estatutario para la aprobación de las modificaciones
- B.** Análisis del contenido de las modificaciones a efecto de verificar su apego a los principios democráticos establecidos en la Constitución y en la LGPP

**VIII. Conclusión General de los Apartados A y B**

**RESOLUCIÓN**

**GLOSARIO**

<b>Asamblea Nacional</b>	Asamblea Nacional, órgano supremo del Partido Revolucionario Institucional
<b>CPPP</b>	Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral
<b>Comisión de Justicia</b>	Comisión Nacional de Justicia Partidaria del Partido Revolucionario Institucional
<b>Comisión</b>	Comisión Temática y de Dictamen de Fortalecimiento de la Ideología Partidista, del Consejo Político Nacional del Partido Revolucionario Institucional
<b>CEN</b>	Comité Ejecutivo Nacional del Partido Revolucionario Institucional
<b>CPN</b>	Consejo Político Nacional del Partido Revolucionario Institucional
<b>Representante del PRI</b>	Representante Propietario del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo General del Instituto Nacional Electoral
<b>Constitución</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<b>Covid-19</b>	Virus SARS-CoV2 (COVID-19)
<b>Decreto</b>	Decreto publicado en la edición vespertina del Diario Oficial de la Federación, de trece de abril de dos mil veinte, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas

<b>DEPPP</b>	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral
<b>DOF</b>	Diario Oficial de la Federación
<b>Estatutos</b>	Estatutos del Partido Revolucionario Institucional
<b>IFE</b>	Instituto Federal Electoral
<b>INE</b>	Instituto Nacional Electoral
<b>JGE</b>	Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral
<b>LGIFE</b>	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
<b>LGPP</b>	Ley General de Partidos Políticos
<b>PPN</b>	Partido(s) Político(s) Nacional(es)
<b>PRI</b>	Partido Revolucionario Institucional
<b>PEF</b>	Proceso Electoral Federal
<b>Reglamento del CPN</b>	Reglamento del Consejo Político Nacional del Partido Revolucionario Institucional
<b>Reglamento</b>	Reglamento sobre modificaciones a documentos básicos, registro de integrantes de órganos directivos y cambio de domicilio de agrupaciones y Partidos Políticos Nacionales; así como respecto al registro de Reglamentos internos de estos últimos y la acreditación de sus representantes ante los Consejos del Instituto Nacional Electoral
<b>Sala Superior</b>	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
<b>Secretario Ejecutivo</b>	Secretario Ejecutivo del Instituto Nacional Electoral
<b>SCJN</b>	Suprema Corte de Justicia de la Nación
<b>TEPJF</b>	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
<b>Violencia política contra las mujeres en razón de género</b>	Es toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo

#### ANTECEDENTES

- I. **Modificaciones previas a los documentos básicos del PRI.** En las siguientes sesiones, el Consejo General del otrora IFE, así como del Instituto Nacional Electoral (con posterioridad INE), aprobó diversas modificaciones a los Documentos Básicos del PRI:

#	Fecha	Resolución
1	22 ene 1991	PUNTO 6.1*
2	08 jun 1993	PUNTO 4.1 *
3	08 nov 1993	PUNTO 4 *
4	10 oct 1996	PUNTO 6.3 *
5	22 nov 1996	PUNTO 5.1 *
6	29 abr 1998	PUNTO 13.1 *
7	23 jul 1998	PUNTO 8 *
8	30 jun 1999	<b>CG75/1999</b>

#	Fecha	Resolución
9	21 may 2001	CG62/2001
10	12 dic 2001	CG113/2001
11	31 may 2005	CG136/2005
12	18 abr 2007	CG79/2007
13	29 oct 2008	CG511/08
14	29 ene 2010	CG18/2010
15	02 mar 2011	CG66/11
16	08 may 2013	CG114/2013
17	15 oct 2014	INE/CG205/2014
18	08 sep 2017	INE/CG428/2017

\*Sin número de acuerdo, por lo que cita el punto del orden del día de la sesión respectiva.

- II. **Derechos y obligaciones del PPN.** El PRI se encuentra en pleno goce de sus derechos y sujeto a las obligaciones previstas en la Constitución, LGIPE, LGPP y demás normativa aplicable.
- III. **Declaración de pandemia.** El once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud calificó como pandemia el brote de coronavirus Covid-19, por la cantidad de casos de contagio y de países involucrados, y emitió una serie de recomendaciones para su control.
- IV. **Medidas preventivas dictadas por el Secretario Ejecutivo.** El trece de marzo de dos mil veinte, el Secretario Ejecutivo, mediante comunicado oficial, dio a conocer la implementación de diversas medidas de prevención, información y orientación a fin de mitigar el riesgo de contagio entre personal del Instituto por el COVID-19.
- V. **Medidas preventivas y de actuación dictadas por la JGE.** El diecisiete de marzo de dos mil veinte, la JGE aprobó mediante Acuerdo INE/JGE34/2020, las medidas preventivas y de actuación, con motivo de la pandemia causada por el Covid-19.
- VI. **Reconocimiento de la epidemia de enfermedad por el Covid-19.** El veintitrés de marzo de dos mil veinte, se publicó en la edición vespertina del DOF el Acuerdo mediante el cual el Consejo de Salubridad General reconoce la epidemia de enfermedad por el Covid-19 en México, como una enfermedad grave de atención prioritaria, así como el establecimiento de las actividades de preparación y respuesta ante dicha epidemia.
- VII. **Declaración de Fase 2 de la pandemia.** Con base en la declaración de la Organización Mundial de la Salud, el veinticuatro de marzo de dos mil veinte, el Subsecretario de Prevención y Promoción de la Secretaría de Salud, declaró el inicio de la Fase 2 por la pandemia del Covid-19, que implica que existe contagio local, al contrario de la Fase 1 que consiste únicamente en casos importados.
- VIII. **Medidas preventivas emitidas por la Secretaría de Salud.** El veinticuatro de marzo de dos mil veinte, se publicaron en el DOF el Acuerdo por el que la Secretaría de Salud establece las medidas preventivas que se deberán implementar para la mitigación y control de los riesgos para la salud que implica la enfermedad por el Covid-19; así como el Decreto del Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, por el que sanciona dicho Acuerdo.
- IX. **Suspensión de plazos inherentes a la función electoral.** El veintisiete de marzo de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG82/2020 por el que se determina, como medida extraordinaria, la suspensión de plazos inherentes a las actividades de la función electoral, con motivo de la contingencia sanitaria derivada de la pandemia del Covid-19, entre ellas la inscripción de órganos directivos y revisión de documentos básicos y Reglamentos de partidos políticos.
- X. **Declaratoria de emergencia sanitaria.** El treinta de marzo de dos mil veinte, en la edición vespertina del DOF, se publicó el Acuerdo por el que el Consejo de Salubridad General declara como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) y establece que la Secretaría de Salud determinará todas las acciones que resulten necesarias para atenderla.

El treinta y uno de marzo de dos mil veinte, también se publicaron en la edición vespertina del DOF las medidas determinadas por la Secretaría de Salud, que como acción extraordinaria para atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2, deberán implementar los sectores público, social y privado.

- XI. Reforma y adiciones legales en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.** El trece de abril de dos mil veinte, fue publicado en la edición vespertina del DOF el *“Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas”*, el cual entró en vigor el día siguiente al de su publicación.
- XII. Ampliación de suspensión de plazos.** El dieciséis de abril de dos mil veinte, mediante Acuerdo de la JGE, se determinó modificar el diverso INE/JGE34/2020, a efecto de ampliar la suspensión de los plazos procesales en la tramitación y sustanciación de los procedimientos administrativos competencia de los diversos órganos de este Instituto, así como cualquier plazo de carácter administrativo, hasta que dicho órgano colegiado acuerde su reanudación, con base en la información sobre las condiciones sanitarias relacionadas con la pandemia por el Covid-19.
- XIII. Declaración de Fase 3 de la pandemia.** El veintiuno de abril de dos mil veinte, en la conferencia matutina del titular de la Presidencia de la República, el Subsecretario de Prevención y Promoción de la Secretaría de Salud dio por iniciada la Fase 3 de la epidemia ocasionada por el Covid-19.
- Ese mismo día, fue publicado en la edición vespertina del DOF el Acuerdo por el que la Secretaría de Salud modifica el similar por el que se establecen acciones extraordinarias para atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2, publicado el treinta y uno de marzo de dos mil veinte.
- XIV. Estrategia de reapertura.** El catorce de mayo de dos mil veinte, se publicó en el DOF el Acuerdo por el que la Secretaría de Salud establece una estrategia para la reapertura de actividades sociales, educativas y económicas, así como un sistema de semáforo por regiones para evaluar semanalmente el riesgo epidemiológico, relacionado con la reapertura de actividades en cada entidad federativa, así como el establecimiento de acciones extraordinarias.
- XV. Consulta y petición de Redes Sociales Progresistas, A.C.** El diecinueve de junio de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE escrito del representante legal de Redes Sociales Progresistas, A.C., por el cual formula una consulta en relación a si se autorizará un régimen especial de excepción a esa organización, en caso de obtener su registro como PPN, para modificar sus documentos básicos y emitir la reglamentación correspondiente, aún iniciado el PEF 2020-2021; y como consecuencia, de manera directa pide que se le conceda dicho régimen especial de excepción.
- XVI. Consulta del PRI.** El veintidós de julio de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, escrito de la representante propietaria del PRI ante este Consejo General, por el cual formuló una consulta en relación a si era factible que el CPN pudiera modificar sus documentos básicos, conforme con los supuestos extraordinarios que para tal efecto prevén sus Estatutos -salvo las excepciones previstas- y por los motivos ahí expuesto; así como si las sesiones del CPN podían realizarse vía remota y, en su caso, de forma presencial de algunas personas, es decir, si se pueden utilizar ambas modalidades.
- XVII. Respuesta a la consulta del PRI.** El treinta de julio de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG186/2020 por el que se da respuesta a las consultas formuladas por Redes Sociales Progresistas, A.C., y el PRI, en relación con la modificación de los documentos básicos de los PPN.

En el Punto de Acuerdo **tercero**, se resolvió que el CPN tiene la atribución excepcional para reformar, adicionar o derogar normas de sus Estatutos y Programa de Acción -con la salvedad de los artículos 1 al 58 de los Estatutos y el Código de Ética Partidaria-, conforme con lo previsto en el artículo 16 en relación a los diversos 81, fracción I y 83, fracción XXI, de los Estatutos, acorde con la interpretación y alcances que se precisan en la argumentación contenida en los Considerandos 10 y 12 de esa determinación.

En relación con todos los PPN, en el Punto de Acuerdo **cuarto**, se estableció que en caso de que su dirigencia así lo autorice, podrán celebrar las sesiones de sus órganos de dirección a distancia o de manera virtual mediante el uso de herramientas tecnológicas, o el uso de éstas y presenciales (ambas modalidades), durante la emergencia sanitaria generada por Covid-19, de acuerdo con la argumentación contenida en el Considerando 12 de ese acuerdo.

Igualmente, en el Punto de Acuerdo **quinto**, se resolvió que, en atención al principio de autoorganización, era procedente requerir a todos los PPN para que realicen a la brevedad las modificaciones a sus documentos básicos y, con ello, den cumplimiento a las reformas y adiciones aprobadas mediante el Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.

- XVIII. LI Sesión Extraordinaria del CPN.** El tres de agosto de dos mil veinte, se llevó a cabo la LI Sesión Extraordinaria del CPN, en la que, entre otros, se emitió el Acuerdo por el que se aprueban reformas, adiciones y derogaciones a diversas disposiciones de los Estatutos, materia de esta Resolución.
- XIX. Impugnación Acuerdo INE/CG186/2020.** El cuatro de agosto de dos mil veinte, la representación del PPN denominado Movimiento Ciudadano, presentó ante la Oficialía de Partes del INE recurso de apelación, a fin de controvertir el Punto Segundo del Acuerdo INE/CG186/2020, de treinta de julio de dos mil veinte, por el que se da respuesta a las consultas formuladas por Redes Sociales Progresistas, A.C., y el PRI, en relación con la modificación de los documentos básicos de los PPN. Dicho medio de impugnación se registró, ante la Sala Superior, el siete de agosto de dos mil veinte, integrándose el expediente SUP-RAP-43/2020.
- XX.** El once de agosto, Cenovio Ruiz Zazueta en su carácter de militante y Consejero político del PRI, envió correo electrónico a la cuenta institucional del Presidente de este Consejo General, con el objeto de presentar juicio ciudadano para controvertir el citado Acuerdo INE/CG186/2020; dicho correo fue acusado de recibido en la Oficialía de Partes del INE el trece siguiente y, con posterioridad, remitido a la Sala Superior, registrado el diecinueve de agosto de dos mil veinte, integrándose el expediente SUP-JDC-1789/2020.
- XXI. Sesiones de Consejos Políticos en entidades federativas.** Los días cinco, seis y siete de agosto de dos mil veinte, se llevaron a cabo veintisiete (27) sesiones de los Consejos Políticos de las entidades federativas del PRI, a saber: (1) Aguascalientes, (2) Baja California, (3) Baja California Sur, (4) Campeche, (5) Chiapas, (6) Chihuahua, (7) Colima, (8) Coahuila, (9) Durango, (10) Jalisco, (11) Morelos, (12) Nayarit, (13) Nuevo León, (14) Oaxaca, (15) Puebla, (16) Quintana Roo, (17) Sinaloa, (18) Sonora, (19) Tabasco, (20) Tamaulipas, (21) Veracruz, (22) Yucatán, (23) Zacatecas, (24) Ciudad de México, (25) Tlaxcala, (26) San Luis Potosí y (27) Estado de México; en las que se aprobaron las modificaciones a los Estatutos.
- XXII. Notificación al INE.** El doce de agosto de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el escrito signado por el Presidente del CPN y del CEN, mediante el cual comunicó la modificación de los Estatutos en la LI Sesión Extraordinaria del CPN, al tiempo que remitió toda la documentación soporte, con el objeto de que este Consejo General declare la procedencia constitucional y legal de ello.
- XXIII. Inconformidades.** El dieciocho de agosto de dos mil veinte, signado por el Mtro. Omar Víctor Cuesta Pérez, en su carácter de Secretario General de Acuerdos de la Comisión Nacional de Justicia Partidaria del partido al que representa, mediante el cual hizo del conocimiento, que fueron presentados ante dicho órgano, diversas inconformidades en contra del *“Acuerdo por el que se aprueban reformas, adiciones y derogaciones a diversas disposiciones estatutarias para fortalecer los procedimientos internos democráticos con miras a los procesos electorales constitucionales 2020-2021”* (sic):

#	Inconforme	Instancia	Presentación	Expediente Origen	Acuerdo Reencauzo	Notificación INE
1	Yesenia Rodríguez Caudillo	Comisión de Justicia	7 agosto	CNJP-JDP-MEX-046/2020	17 agosto	18 agosto
2	Alejandro Jassyl Babina Cano	Comisión de Justicia	7 agosto	CNJP-JDP-CMX-047/2020	17 agosto	18 agosto
3	Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos	Comisión de Justicia	7 agosto	CNJP-JDP-HID-048/2020	17 agosto	18 agosto
4	Omar Jalil Flores Majul	Comisión de Justicia	6 agosto	CNJP-JDP-GRO-052/2020	17 agosto	18 agosto

**XXIV. Juicios Ciudadanos.** Con motivo de las modificaciones a los Estatutos, se presentaron diversas inconformidades ante la Sala Superior y la Comisión de Justicia, respectivamente, las cuales fueron reencauzadas a esta autoridad electoral, al corresponder pronunciarse sobre su procedencia constitucional y legal, mismas que se citan a continuación:

#	Inconforme	Instancia	Presentación	Expediente Origen	Acuerdo Reencauza	Notificación INE
1	Armando Barajas Ruiz	Sala Superior	5 agosto	SUP-JDC-1670/2020	14 agosto	17 agosto
2	Benjamín Antonio Russek de Garay	Sala Superior	6 agosto	SUP-AG-144/2020	14 agosto	17 agosto
3	Luis Javier Guerrero Guerra	Sala Superior	10 agosto	SUP-JDC-1783/2020	20 agosto	23 agosto
4	Juan José Ruiz Rodríguez	Sala Superior	10 agosto	SUP-JDC-1784/2020	20 agosto	23 agosto
5	Cenovio Ruiz Zazueta	Sala Superior	11 agosto	SUP-JDC-1801/2020	26 agosto	31 agosto

**XXV. Sentencia en el SUP-RAP-43/2020.** En sesión de la Sala Superior de veinte de agosto de dos mil veinte, se emitió sentencia en el expediente SUP-RAP-43/2020, **confirmando** el Punto de Acuerdo segundo del Acuerdo INE/CG186/2020, emitido por este Consejo General, el treinta de julio de dos mil veinte, derivado de la respuesta, en específico, a la consulta formulada por Redes Sociales Progresistas, A.C., en relación con la modificación de documentos básicos de PPN de nuevo registro.

**XXVI. Vista de impugnaciones al PRI.** El veinticinco de agosto de dos mil veinte, la DEPPP emitió el oficio INE/DEPPP/DEPPP/6843/2020, por el cual otorga garantía de audiencia al PRI, respecto de las impugnaciones reencauzadas por la Sala Superior, para que en un plazo de cinco días hábiles manifieste lo que en derecho corresponde. Documento que el mismo día fue notificado electrónicamente.

**XXVII. Vista de impugnaciones a promoventes.** El mismo veinticinco de agosto de dos mil veinte la DEPPP, emitió los oficios INE/DEPPP/DEPPP/6844/2020, INE/DEPPP/DEPPP/6845/2020, INE/DEPPP/DEPPP/6846/2020 e INE/DEPPP/DEPPP/6847/2020 por medio de los cuales otorgó garantía de audiencia a los CC. Armando Barajas Ruiz, Benjamín Antonio Russek de Garay, Luis Javier Guerrero Guerra y Juan José Ruiz Rodríguez, dentro del procedimiento administrativo de revisión del Consejo General de INE, para resolver en plenitud de atribuciones sobre la constitucionalidad y legalidad de la modificación de Estatutos del PRI, para que en un plazo de cinco días hábiles manifiesten lo que en derecho corresponde. Los primeros dos notificados de manera personal el inmediato veintiséis, y los otros dos de forma electrónica el mismo día.

**XXVIII. Requerimiento al PRI sobre el procedimiento Estatutario.** El veintiséis de agosto de dos mil veinte la DEPPP, una vez, revisada la documentación presentada por el PRI en su escrito por el que comunica las modificaciones a sus Estatutos, emitió el oficio INE/DEPPP/DEPPP/6860/2020, por el cual requirió al PRI, para que en un plazo de cinco días hábiles subsanara las deficiencias que le fueron señaladas y manifieste lo que a su derecho conviniera. Documento que fue notificado electrónicamente el mismo día.

**XXIX. Sentencia en el SUP-JDC-1798/2020.** En sesión de la Sala Superior de veintiséis de agosto de dos mil veinte, se emitió sentencia en el expediente SUP-JDC-1798/2020, **desechando** en el Punto de Acuerdo Único, el medio de impugnación presentado en contra de del Acuerdo INE/CG186/2020, emitido por este Consejo General, el treinta de julio de dos mil veinte, derivado de la respuesta, en específico, a la consulta formulada por Redes Sociales Progresistas, A.C., en relación con la modificación de documentos básicos de PPN de nuevo registro, por carecer del requisito relativo a la firma autógrafa del promovente.

**XXX. Acuerdo Plenario.** El veintiséis de agosto de dos mil veinte, la Sala Superior emitió Acuerdo Plenario en el expediente **SUP-JDC-1801/2020**, **reencauzando** la demanda al procedimiento administrativo de la competencia del Consejo General del INE.

**XXXI. Desahogo al oficio de Vista INE/DEPPP/DEPPP/6843/2020.** El veintiocho de agosto de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el escrito signado por la Representante Propietaria del PRI ante el Consejo General del INE, mediante el cual da respuesta a la vista que le fuera formulada respecto de los medios de impugnación SUP-JDC-1670/2020 y su acumulado SUP-AG-144/2020, y SUP-JDC-1783/2020 y SUP-JDC-1784/2020 Acumulado.

**XXXII. Desahogo al oficio INE/DEPPP/DEPPP/6860/2020.** El mismo veintiocho de agosto de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el oficio PRI/REP-INE/502/2020 signado por la Representante Propietaria del PRI, mediante el cual da respuesta al requerimiento formulado, al tiempo que remitió la documentación soporte, con el objeto de que el Consejo General declare la procedencia constitucional y legal de ello.

- XXXIII. Vista de impugnación al PRI.** El treinta y uno de agosto de dos mil veinte, la DEPPP emitió el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/6887/2020, mediante el cual otorgó debida garantía de audiencia al PRI, para que en un plazo de dos días hábiles manifestará lo que en derecho corresponda. Notificado electrónicamente el mismo día.
- XXXIV. Vista de impugnaciones a promovente.** El mismo treinta y uno de agosto de dos mil veinte, la DEPPP emitió el oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/6892/2020, mediante el cual otorgó garantía de audiencia al C. Cenovio Ruiz Zazueta, dentro del procedimiento administrativo de revisión del Consejo General de INE, para resolver en plenitud de atribuciones sobre la constitucionalidad y legalidad de la modificación de Estatutos del PRI, para que en un plazo de dos días hábiles manifestarán lo que en derecho corresponde. Notificado el dos de septiembre de dos mil veinte.
- XXXV. Desahogo al oficio de Vista INE/DEPPP/DE/DPPF/6845/2020.** El primero de septiembre de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el escrito signado por el C. Benjamín Antonio Russek de Garay, dando respuesta a la vista que le fuera otorgada.
- XXXVI. Desahogo al oficio de Vista INE/DEPPP/DE/DPPF/6887/2020.** El dos de septiembre de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el escrito signado por la Representante Propietaria del PRI ante el Consejo General del INE, mediante el cual da respuesta a la vista que le fuera formulada respecto del medio de impugnación SUP-JDC-1801/2020.
- XXXVII. Documentación complementaria del PRI.** El mismo dos de septiembre de dos mil veinte, se recibió en la Oficialía de Partes Común del INE, el escrito signado por la Presidencia del CEN, mediante el cual remite la versión definitiva de las modificaciones a los Estatutos presentada.
- XXXVIII. Integración de expediente.** La DEPPP integró el expediente con la documentación presentada por la Presidencia del CPN, tendente a acreditar la celebración de su LI Sesión Extraordinaria del CPN, así como la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los Estatutos.
- XXXIX. Sesión de la CPPP.** En sesión extraordinaria privada efectuada el tres de septiembre de dos mil veinte, la CPPP conoció el AnteProyecto de Resolución sobre la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional.

Al tenor de los antecedentes que preceden y de las siguientes

#### CONSIDERACIONES

##### I. Marco Convencional, Constitucional, Legal y Normativo interno

###### Instrumentos Convencionales

1. La Declaración Universal de Derechos Humanos, en sus artículos 2, 5 y 8, prevé que los Estados tienen la responsabilidad primordial y el deber de proteger, promover y hacer efectivos todos los derechos humanos y las libertades fundamentales adoptando las medidas necesarias para crear las condiciones sociales, económicas, políticas, así como las garantías jurídicas y de cualquier otra índole, para que toda persona pueda disfrutar en la práctica de todos esos derechos y libertades, entre ellos, a reunirse o manifestarse pacíficamente, formar organizaciones, asociaciones o grupos no gubernamentales, a afiliarse o participar en ellos y participar en el gobierno y la gestión de los asuntos públicos.

El artículo 2, párrafos 1 y 2, del Pacto Internacional de Derechos Políticos y Civiles, establece que los Estados Parte se comprometen a respetar y a garantizar a todas y todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el dicho Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; así, también a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones del Pacto referido, las medidas oportunas para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos y que no estuviesen ya garantizados por disposiciones legislativas o de otro carácter.

El propio Pacto invocado, en su artículo 25, incisos a) y b), establece la obligación de los Estados Parte para proteger que todas las personas ciudadanas gocen, sin ninguna distinción -de las antes referidas- y sin restricciones indebidas, del derecho y oportunidad a participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de personas representantes libremente elegidas y, consecuentemente, del derecho a votar y ser elegidas en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual, y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de las personas electoras.

En condiciones similares, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en su artículo 1 dispone que los Estados Parte de la Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que éste sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social; y, entre los derechos humanos que salvaguarda, se encuentran los de asociarse libremente con fines ideológicos, religiosos, políticos, económicos, laborales, sociales, culturales, deportivos o de cualquier otra índole, así como los político-electorales de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de personas representantes libremente elegidas, de votar y ser elegidas en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual, por voto secreto y acceder, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas, conforme con los correlativos 16 apartado 1 y 23, apartado 1, incisos a), b) y c), del precitado instrumento convencional.

Dichas obligaciones y deberes convencionales del Estado Mexicano se regulan en cuanto a su protección y formas de ejercicio de los derechos político-electorales en la Legislación Electoral nacional.

### **Constitución**

2. El artículo 41, párrafo segundo, Base I, preceptúa que los partidos políticos son entidades de interés público que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de la ciudadanía, hacer posible el acceso de ésta al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan, mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

El artículo 41, párrafo segundo, Base V, de la Constitución, en relación con los artículos 29, numeral 1, 30, numeral 2, y 31, numeral 1, de la LGIPE, disponen que el INE es un organismo público autónomo que tiene como función estatal la organización de las elecciones, autoridad en la materia y cuyas actividades se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad, y se realizarán con perspectiva de género.

El artículo 41, párrafo segundo, Base I, penúltimo párrafo, de la Constitución, establece que las autoridades electorales solamente podrán intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos en los términos que señala la propia Constitución y la ley.

Los artículos 1º, último párrafo, y 4º, primer párrafo, de la Constitución, establecen que queda prohibida toda discriminación que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas; y que la mujer y el hombre son iguales ante la ley.

### **LGIPE**

3. El artículo 44, numeral 1, inciso j), determina que es atribución de este Consejo General, entre otras, vigilar que los partidos políticos cumplan con las obligaciones a que están sujetos y que sus actividades se desarrollen con apego a la citada ley, a la LGPP, así como a los Lineamientos que emita, en su momento, este Consejo General para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género.

### **LGPP**

4. Conforme con lo dispuesto en el artículo 23, numeral 1, inciso c), los partidos políticos gozan de facultades para regular su vida interna y determinar su organización interior y los procedimientos correspondientes.

En el artículo 34, numeral 1, se dispone que los asuntos internos de los partidos políticos comprenden el conjunto de actos y procedimientos relativos a su organización y funcionamiento, con base en las disposiciones previstas en la Constitución, en esa Ley y en la normativa interna que aprueben sus órganos de dirección.

## **II. Competencia del Consejo General del INE**

5. La competencia de este Consejo General para pronunciarse sobre la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los Documentos Básicos de los PPN, a través de la Resolución que emita al respecto y dentro de los plazos establecidos en la normatividad aplicable, tiene su fundamento en lo dispuesto por los artículos 25, numeral 1, inciso I), 34 y 36, de la LGPP.

Así, en el artículo 36, numeral 1, de la LGPP, se establece que, para la declaratoria de procedencia constitucional y legal de los documentos básicos de los partidos políticos, este Consejo General atenderá el derecho de éstos para dictar las normas y procedimientos de organización que les permitan funcionar de acuerdo con sus fines.

En cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 3, numerales 1 y 3, y 10, numeral 2, inciso a), relacionados con el 35, todos de la LGPP, los partidos políticos deben disponer de documentos básicos, los cuales deberán cumplir con los extremos que al efecto precisan los artículos 36, 37, 38 y 39 de la Ley en cita.

Respecto de las cuatro inconformidades y cinco juicios ciudadanos referidos en los antecedentes XXIII y XXIV, este Consejo General es competente para resolverlas al ejercer su facultad de calificar la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los Estatutos, acordado así en la LI Sesión Extraordinaria del CPN, al analizar si el procedimiento de modificación y su contenido es conforme a la normatividad interna partidista y los principios democráticos inscritos en la Constitución y la Legislación Electoral. Esto, de conformidad con el criterio sostenido por la Sala Superior al reencauzar los escritos presentados ante esa instancia jurisdiccional por Armando Barajas Ruiz, Benjamín Antonio Russek de Garay, Luis Javier Guerrero Guerra, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, así como en los expedientes SUP-AG-113/2017, SUP-JDC-575/2018, SUP-JDC-594/2018, SUP-JDC-143/2019 y SUP-AG-7/2020.

### III. Comunicación de las modificaciones estatutarias al INE

6. De conformidad con el artículo 25, numeral 1, inciso I), de la LGPP, una vez aprobada cualquier modificación a los documentos básicos de los partidos políticos, éstos deberán comunicarlo al INE dentro de los diez días siguientes a la fecha en que se tome el acuerdo correspondiente por el partido político.

En el caso concreto, el tres de agosto de dos mil veinte, se celebró la LI Sesión Extraordinaria del CPN, en la cual, entre otros asuntos, se aprobaron modificaciones a los Estatutos; por ende, el término establecido en el artículo 25 citado transcurrió del cuatro al diecisiete de agosto de dos mil veinte, descontando los días inhábiles, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7, numeral 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

La Presidencia del CPN presentó el escrito mediante el cual informa al INE sobre las modificaciones a los Estatutos el doce de agosto de dos mil veinte; por tanto, dicho partido político dio observancia a la disposición legal señalada, como se muestra a continuación:

AGOSTO 2020						
Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado	Domingo
3 Sesión CPN	4 (día 1)	5 (día 2)	6 (día 3)	7 (día 4)	8 (inhábil)	9 (inhábil)
10 (día 5)	11 (día 6)	12 (día 7) Notificación	13 (día 8)	14 (día 9)	15 (inhábil)	16 (inhábil)
17 (día 10)						

### IV. Plazo para emitir la resolución

7. El artículo 25, numeral 1, inciso I), de la LGPP, en relación con el artículo 13 del Reglamento, establece que este órgano colegiado cuenta con treinta días naturales para resolver sobre la constitucionalidad y legalidad de los cambios aprobados en los documentos básicos de los PPN.

Cabe señalar que, respecto de la suspensión de plazos inherentes a las actividades de la función electoral aprobada mediante Acuerdo INE/CG82/2020, este Consejo General determinó, entre otros temas, el relativo a la revisión de documentos básicos. En este sentido, la suspensión vería afectada la actividad de la autoridad de analizar la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones presentadas por los partidos políticos y las agrupaciones políticas nacionales si no se contara con la documentación para realizar el análisis. Es el caso que esta autoridad sí cuenta con toda la documentación presentada por el PRI, tanto de manera original como de manera digital.

Por lo que, no existiendo impedimento legal ni material para ello, este Consejo General resuelve hacer el pronunciamiento que conforme a derecho corresponde.

**V. Normatividad partidista aplicable****Estatutos**

8. Para resolver, en su caso, sobre la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos presentadas por la Presidencia del CPN, así como las inconformidades y los juicios ciudadanos referidas en los antecedentes XXIII y XXIV, esta autoridad deberá analizar que el procedimiento se haya llevado a cabo en términos de lo establecido en los artículos 14, 16, 18, 19, 66, fracción II, 71, 72, 73, 74, 77, 78, 81, fracción I, 83, fracción XXI, y 84, fracciones I y II, 124, 125, 126, 128 y 135, fracción XXXV de los Estatutos.

**Reglamento del CPN**

9. Asimismo, se deberán considerar lo previsto en los artículos 4, 14, 17, 18, y V, 20, fracciones I, III y V, 21, fracción XXIII, 22, 23, 24, 27, 31, 32 y 38 del Reglamento del CPN.

**VI. Aspectos controvertidos en los escritos de inconformidad**

10. Del análisis a los hechos y actos controvertidos en los cuatro escritos de inconformidad y los cinco juicios ciudadanos planteados, se desprende, en esencia, que combaten los aspectos siguientes:

**a) Armando Barajas Ruiz (SUP-JDC-1670/2020, militante y Consejero Político Nacional):**

- Es inconstitucional el Acuerdo del CPN por el que se aprueban las modificaciones a diversas disposiciones de los Estatutos, ya que el artículo 105, fracción II, de la Constitución señala que las leyes electorales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el Proceso Electoral en que vayan a aplicarse; y si bien los Estatutos no son una ley, versan sobre la forma y modo en que se determinará la postulación de candidaturas y/o representaciones populares; además, de que no está debidamente fundado y motivado.
- No está fundada ni motivada la Carta Convocatoria y el Proyecto de Orden del Día de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, para que se haya celebrado en forma virtual o a distancia a través de una plataforma digital, ni se refiere la emergencia sanitaria causada por el Covid-19.
- La normatividad partidista no contempla aspectos como la forma o modo en que se llevaría a cabo el registro de cada una de las personas integrantes del CPN; la forma en que habría de convalidarse el quórum de la sesión; cómo y quién validaría que la persona que ingresa a la reunión en la plataforma digital sea realmente la persona Consejera, ya que la convocatoria plantea únicamente que el dispositivo digital contenga el nombre y apellido; además, se asumió que todas las personas Consejeras cuentan con un dispositivo digital y que tienen el pleno manejo de la aplicación utilizada; no se señala la forma en que las personas Consejeras podrían votar; no hay reglamentación de las intervenciones de las personas Consejeras; y no se permitió el debate de las propuestas.
- En el caso que se pretenda asumir que se dio cumplimiento al Acuerdo INE/CG186/2020, en la Carta Convocatoria no se previeron las formas en que se llevaría a cabo la sesión extraordinaria; esto es, debieron emitirse Lineamientos.
- Las instalaciones del PRI sí permiten llevar a cabo eventos observando las medidas sanitarias como la sana distancia, por lo que la sesión pudo celebrarse de manera presencial.
- Las modificaciones a los Estatutos no están debidamente justificadas para ubicarse en las hipótesis excepcionales del artículo 16 de ese documento básico.
- El hecho de que el INE haya determinado que era procedente modificar los Estatutos a través del CPN, así como que la sesión podía efectuarse de manera virtual, no necesariamente implica que ese criterio se encuentre apegado a derecho.
- Las modificaciones estatutarias dan un poder absoluto al titular de la Presidencia del CEN, ya que podrá designar a las personas coordinadoras de los grupos parlamentarios, las candidaturas a gubernaturas y las candidaturas plurinominales; y se le tendrá que consultar el sentido del voto del grupo parlamentario; esto es, será la máxima autoridad al interior del PRI, dejando de lado a la Asamblea Nacional.

**b) Benjamín Antonio Russek de Garay (SUP-AG-144/2020, militante):**

- La Convocatoria no reúne los requisitos que señalan los Estatutos ni la legislación de la materia, ya que no se autorizan sesiones virtuales.
- La LI Sesión Extraordinaria del CPN no cumple con los requisitos estatutarios, porque no se constituyó en un recinto que debió habilitarse; además, no se integró previamente la Mesa Directiva y, por lo tanto, el Secretario Técnico no pudo dar fe.

- No se cumplió la votación ordenada en el artículo 16 de los Estatutos, de las dos terceras partes de integrantes “presentes” del CPN, porque la sesión fue virtual.
  - Las modificaciones estatutarias dan facultades plenipotenciarias al titular de la Presidencia del CEN, porque podrá designar las candidaturas a cargos de elección popular de los tres niveles de gobierno, por lo que sólo podrán ser designadas aquellas personas afines a él, limitándose su participación.
- c) Yesenia Rodríguez Caudillo (CNJP-JDP-MEX-046/2020, militante):**
- La LI Sesión Extraordinaria del CPN no tiene validez, porque se llevó a cabo sin verificarse el quórum; no hubo lista de asistencia; no se permitió la deliberación de las modificaciones a los Estatutos y no se cumplió el mecanismo de votación.
  - Las modificaciones a los Estatutos no contienen los elementos mínimos para considerarse democráticas, ya que centralizan las facultades de los órganos deliberativos en la Presidencia del CEN, destacando que podrá designar las candidaturas de elección popular y las coordinaciones parlamentarias.
  - No puede recaer en el CPN la posibilidad de que concluya anticipadamente o que se conceda una prórroga del período estatutario a la dirigencia nacional, porque eso equivale a una revocación o reelección del mandato.
  - Se concede la posibilidad de otorgar un poder notarial a otra persona para el registro de candidaturas, lo que invade competencias, ya que debe hacerlo quien esté facultado estatutariamente para ello.
  - La designación de las coordinaciones parlamentarias por la Presidencia del CEN es antidemocrático, porque eso debe ser un proceso deliberativo de sus integrantes.
  - Se otorgan facultades no democráticas a la Presidencia del CEN, pues podrá sancionar el procedimiento de elección de candidaturas a cargos de elección popular; designar a suplentes de esas candidaturas y sin consultar al CPN; además, podrá expedir convocatorias de manera unilateral a las sesiones del CPN.
- d) Alejandro Jassiel Babina Cano (CNJP-JDP-CMX-047/2020, militante y Consejero Político Nacional):**
- La LI Sesión Extraordinaria del CPN se llevó a cabo sin el pase de lista para registrar la asistencia de integrantes; no se verificó el quórum ni se contempló ello; no se hizo la declaración de instalación de la sesión; en el orden del día se previó la presentación del Dictamen de modificación a los Estatutos, pero no se estipuló su análisis, discusión y votación, por ende, no podía ser votado y decirse que se aprobó; no hubo registro de oradores y se impidió realizar éste; y no hubo la recepción de una votación personal.
  - El órgano facultado para modificar los Estatutos de manera extraordinaria es el CPN, no una comisión dictaminadora como aconteció.
  - En el Acuerdo INE/CG186/2020 se autorizan las sesiones a distancia y que el CPN modifique los documentos básicos, pero ello condicionado a realizarlo apegado a los Estatutos, lo que no sucedió.
  - Se impidió el ejercicio de los derechos de las mujeres integrantes, por lo que, en consecuencia, hubo violencia política en razón de género.
  - El Acuerdo por el que se aprueban las modificaciones a los Estatutos tiene una indebida fundamentación y motivación, al pretender ser consecuencia del Acuerdo INE/CG186/2020, que también está indebidamente fundado y motivado, porque el Consejo General del INE no tiene facultades expresas para resolver consultas relacionadas con la interpretación de normas estatutarias, por lo que ese Acuerdo está afectado de nulidad absoluta.
  - Las modificaciones a los Estatutos se hicieron sin considerar que están en curso los Procesos Electorales Locales en Coahuila e Hidalgo, transgrediendo así lo dispuesto en el artículo 34, numeral 2, de la LGPP, que señala que la elaboración y modificación de los documentos básicos de los partidos políticos no podrá realizarse una vez iniciado el Proceso Electoral; por ende, debió preverse un Artículo Transitorio que señalara que las reformas entrarían en vigor para Coahuila e Hidalgo una vez que concluya el Proceso Electoral local.

- e) **Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos** (CNJP-JDP-HID-048/2020, militantes y personas Consejeras Políticas Nacionales):
- La LI Sesión Extraordinaria del CPN se llevó a cabo sin pase de lista para registrar la asistencia; no se hizo la declaración de instalación de la sesión; no se verificó el quórum ni se contempló ello en el orden del día, por lo resulta incierto cuántas personas integrantes aprobaron las modificaciones a los Estatutos; y no hubo registro de oradores y se impidió realizar éste.
  - En el orden del día se previó la presentación del Dictamen de modificaciones a los Estatutos, pero no se estipuló su análisis, discusión y votación, por ende, no podía ser votado y decirse que se aprobó.
  - El órgano facultado para modificar los Estatutos de manera extraordinaria es el CPN, no una comisión dictaminadora que fue la que elaboró el proyecto.
  - El Acuerdo INE/CG186/2020 da respuesta a una consulta del PRI, pero se trata de una opinión orientadora, más no obligatoria o con efectos vinculantes.
  - Las modificaciones a los Estatutos por el CPN no se ubican en ninguna de las facultades extraordinarias previstas en el artículo 16 de ese ordenamiento; esto, porque no es causa justificada ni apremiante la celebración de los próximos procesos electorales federal y locales, sino debe entenderse como un caso fortuito, además de que, al no existir certeza del quórum, también es incierto quiénes votaron.
  - Las modificaciones a los Estatutos se hicieron sin considerar que están en curso los Procesos Electorales Locales en Coahuila e Hidalgo, transgrediendo lo dispuesto en el artículo 34, numeral 2, de la LGPP, que señala que la elaboración y modificación de los documentos básicos de los partidos políticos no podrá realizarse una vez iniciado el Proceso Electoral; por ende, debió preverse un Artículo Transitorio que señalara que las reformas entrarían en vigor para Coahuila e Hidalgo una vez que concluya el Proceso Electoral local.
  - En el Acuerdo INE/CG186/2020 se autorizan las sesiones a distancia y que el CPN modifique los documentos básicos, pero ello condicionado a realizarlo apegado a los Estatutos, lo que no sucedió.
  - Se impidió el ejercicio de los derechos de las mujeres integrantes del CPN, por lo que hubo violencia política en razón de género.
  - El Acuerdo por el que se aprueban las modificaciones a los Estatutos tiene una indebida fundamentación y motivación, al pretender ser consecuencia del Acuerdo INE/CG186/2020, que también está indebidamente fundado y motivado, porque el Consejo General del INE no tiene facultades expresas para resolver consultas relacionadas con la interpretación de normas estatutarias, por lo que ese Acuerdo está afectado de nulidad absoluta.
- f) **Omar Jalil Flores Majul** (CNJP-JDP-GRO-052/2020, militante):
- Es inconstitucional el Acuerdo del CPN por el que se aprueban las modificaciones a diversas disposiciones de los Estatutos, ya que el artículo 105, fracción II, de la Constitución señala que las leyes electorales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el Proceso Electoral en que vayan a aplicarse; y si bien los Estatutos no son una ley, versan sobre la forma y modo en que se determinará la postulación de candidaturas y/o representaciones populares; además, de que no está debidamente fundado y motivado.
  - La causa justificada prevista en el artículo 16, primer párrafo, de los Estatutos, no sólo se refiere a la imposibilidad material y humana de asistir a un lugar para la celebración de la asamblea del CPN, sino que las modificaciones de los Estatutos también deben tener dicha causa justificada, lo que en el caso no acontece.
- g) **Luis Javier Guerrero Guerra** (SUP-JDC-1783/2020, militante y Consejero Político de la Ciudad de México):
- Existe una indebida e incorrecta aplicación del Acuerdo INE/CG/186/2020, ya que las modificaciones estatutarias se llevaron a cabo sin seguir lo ahí resuelto.
  - Transgresión al Acuerdo de cuatro de marzo de dos mil veinte, por el que se autorizó convocar a la Asamblea Nacional Ordinaria el quince de agosto del año en curso, ya que no se cumplió.
  - El Consejo General del INE no tiene facultades para interpretar los Estatutos, porque ello está reservado sólo para los órganos jurisdiccionales.

- Las modificaciones a los Estatutos sólo debieron ser en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, como se ordenó en el Acuerdo INE/CG/186/2020.
  - Las modificaciones a los Estatutos tienen por objeto concentrar atribuciones excesivas de la Presidencia del CEN, lo que es contrario a los principios democráticos y la vida interna de los partidos políticos.
  - Se intenta impedir la posibilidad de que una persona militante pueda formar parte de un gobierno emanado de otro partido político, incluso si la postulación se hizo mediante coalición, y sin contar con la autorización de la Presidencia del CEN, bajo amenaza de pérdida de la militancia; y, por otro lado, se da facultad a la Presidencia del CEN para cancelar solicitudes de registro de candidaturas, decide las candidaturas plurinominales y aprueba las convocatorias.
  - Las modificaciones a los Estatutos abren la puerta para una posible vulneración del derecho a votar y ser votado, de libre profesión y trabajo lícito, por lo que hace a la elección interna de dirigencias y postulación de candidaturas.
- h) Juan José Ruíz Rodríguez (SUP-JDC-1784/2020, militante y Consejero Político Nacional):**
- La Convocatoria a la LI Sesión Extraordinaria del CPN fue por medios virtuales que no están previstos en la norma partidista.
  - El objeto de la modificación a los Estatutos es concentrar el poder en la Presidencia del CEN.
  - La reforma al artículo 59, fracción IV, es inconstitucional porque es un requisito de elegibilidad que tratándose de cargos de elección popular sólo puede estar previsto en ley.
  - La reforma al artículo 61, fracción XII, prevé la obligación de pedir licencia provisional y ello es de regulación legal.
  - El artículo 63, fracciones I, VII y X, establece un sistema de control autoritario y discrecional del CEN respecto de las autoridades partidistas locales, al obligarles a presentar informes trimestrales cuando la fiscalización corresponde al INE; además, prevé que quien ocupe la Presidencia del CEN revise, en cualquier momento, el ejercicio del cargo de las presidencias estatales, en una clara intención de constituirse en juez y parte de procedimientos sancionadores, pues no se regula la forma en la que ha de realizarse esa revisión; esto es, no hay parámetros.
  - La derogación de la fracción VIII, del artículo 88 es inconstitucional, porque establecía la facultad del CEN para aprobar las convocatorias, y ahora sólo el titular de la Presidencia del CEN puede designar candidaturas y convocar a elecciones a las dirigencias locales, tal como lo hizo el Partido Verde Ecologista de México y fue declarado inconstitucional en la sentencia SUP-RAP-21/2002.
  - Las reformas a las fracciones X y XII del artículo 89 son inconstitucionales, porque centraliza la decisión de la designación de las candidaturas; además, la Presidencia del CEN o por persona apoderada, puede solicitar el registro de candidaturas en todo el país.
  - La fracción XII del artículo 89 es inconstitucional, pues está redactada en términos vagos e imprecisos.
  - La facultad de atracción prevista en el artículo 158 es inconstitucional, porque otorga poder discrecional a la Presidencia del CEN, para apropiarse de todas las candidaturas a cargos de elección popular.
  - En el artículo 181 se eliminó, para obtener una candidatura, el requisito de ser militante y cuadro, dejando la posibilidad de que terceros extraños puedan ser postulados en las listas de representación proporcional.
  - Es inconstitucional el artículo 195, pues no toma en consideración los derechos adquiridos de la militancia, pues hace a un lado las convocatorias y los resultados de los procesos internos, para todo lo relativo a las candidaturas por medio de la facultad de atracción.
  - La reforma al artículo 196 es ilegal, porque se otorga poder a la Presidencia del CEN de sancionar el procedimiento de selección de candidaturas violando derechos.
  - Se viola la Constitución al establecer que la Comisión de Justicia puede aplicar medidas cautelares.
  - Las modificaciones no contemplaron a las personas con discapacidad.

- Se transgrede el artículo 105, fracción II, de la Constitución, ya que señala que las leyes electorales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el Proceso Electoral en que vayan a aplicarse; y si bien los Estatutos no son una ley, versa sobre la forma y modo en que se determinará la postulación de candidaturas y/o representaciones populares del PRI.
  - El Acuerdo por el que se aprobaron las modificaciones a los Estatutos es nulo, ya que no está debidamente fundado y motivado.
  - El PRI tuvo más de dos años para modificar los Estatutos y no lo hizo, por lo que no tiene alguna justificación el CPN para hacerlo.
  - La Carta Convocatoria y el Proyecto del Orden del día no tienen fundamentación ni motivación que justifique la realización de manera virtual o a distancia de la sesión, ni se hace referencia a la contingencia sanitaria causada por el Covid-19.
  - La normatividad partidista interna no contempla aspectos como la forma o modo en que se llevaría a cabo el registro de cada una de las personas Consejeras Políticas Nacionales; la forma en que habría de convalidarse el quórum legal de la sesión; cómo y quién validaría que la persona que ingresa a la reunión en la plataforma digital sea realmente la persona Consejera, ya que la convocatoria plantea únicamente que el dispositivo digital contenga el nombre y apellido; se asumió que todas las personas Consejeras cuentan con un dispositivo digital y que se tiene el pleno manejo de la aplicación utilizada; no se señala la forma en que las personas Consejeras podrían votar; no hay reglamentación de las intervenciones de las personas Consejeras; y no se permitió debate de las propuestas.
  - En el caso que se pretenda asumir que se dio cumplimiento al Acuerdo INE/CG186/2020, en la Carta Convocatoria no se previeron las formas en que se llevaría a cabo la sesión extraordinaria del CPN, violentando el principio de certeza.
  - Las instalaciones del PRI sí permiten llevar a cabo eventos observando las medidas sanitarias como la sana distancia, por lo que la sesión pudo llevarse a cabo de manera presencial.
  - Las modificaciones a los Estatutos no están debidamente justificadas para ubicarse en la hipótesis del artículo 16 de ese documento básico.
  - El hecho de que el INE haya determinado que era procedente modificar los Estatutos a través del CPN, así como que la sesión podía efectuarse de manera virtual, no necesariamente implica que ese criterio se encuentre apegado a derecho.
  - Las modificaciones que hizo el CPN a los Estatutos no se ubican en las excepciones del artículo 16, porque no hay una causa justificada, y si las hubiera realizado la Asamblea Nacional, estarían fuera del plazo para hacerlo; además, la respuesta que dio el Consejo General del INE a la consulta formulada por el PRI, en relación con la modificación a documentos básicos, no implica que ese criterio se encuentre apegado a derecho.
  - Las modificaciones estatutarias dan un poder absoluto al Presidente del CEN, ya que podrá designar a las personas coordinadoras de los grupos parlamentarios, las candidaturas a gubernaturas y las candidaturas plurinominales; y se le tendrá que consultar el sentido del voto del grupo parlamentario del partido político; esto es, será la máxima autoridad al interior del PRI, dejando de lado a la Asamblea Nacional.
- i) **Cenovio Ruiz Zazueta** (SUP-JDC-1801/2020, militante y Consejero Político Nacional):
- El CPN no tiene facultad para modificar los Estatutos, pues es competencia exclusiva de la Asamblea Nacional.
  - Que lo determinado en el Acuerdo INE/CG186/2020, no es suficiente para facultar al CPN a realizar modificaciones a los Estatutos.
  - Que al haberse celebrado la sesión del tres de agosto de dos mil veinte del CPN de manera virtual, violenta su derecho de votar y ser votado para acudir como delegado a la Asamblea Nacional, negándole el derecho a participar en la discusión y deliberación en una Asamblea Nacional, dando sus puntos de vista o argumentos a la Mesa Temática.
  - Que al no llevarse a cabo la Asamblea General convocada el cuatro de marzo de dos mil veinte, se violentó su derecho de votar y ser votado pues no llevarse a cabo el procedimiento ordinario de elección de delegados que están facultados para asistir a la misma.

- Las modificaciones que hizo el CPN a los Estatutos no se ubican en las excepciones del artículo 16, porque no hay una causa expresa justificada.
- Que el contenido de las modificaciones excedió de su propósito, que era adecuar la normativa a la reforma legal en materia de violencia política en razón de género.

Para efectos del estudio correspondiente, las inconformidades expresadas se agruparán para su estudio en temas, en razón de la similitud que existe entre ellos, sin que esto implique, de forma alguna, una afectación jurídica a las personas inconformes, porque lo fundamental es que dichos disensos sean estudiados en su totalidad al analizar la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos. Apoya lo antes apuntado, las tesis jurisprudenciales 12/2001<sup>1</sup> y 43/2002<sup>2</sup>, de la Sala Superior, de rubros: “EXHAUSTIVIDAD EN LAS RESOLUCIONES. CÓMO SE CUMPLE” y “PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN”.

## VII. Análisis de la procedencia constitucional y legal de las modificaciones estatutarias presentadas

11. En cumplimiento a lo establecido en el artículo 55, numeral 1, incisos m) y o), de la LGIPE, en relación con el artículo 46, numeral 1, inciso e), del Reglamento Interior del INE, la DEPPP auxilió a la CPPP en el análisis de la documentación presentada por la Presidencia del CEN, a efecto de verificar el apego de la instalación, desarrollo y determinaciones tomadas en la LI Sesión Extraordinaria del CPN, conforme a la normatividad estatutaria y reglamentaria aplicable.

Asimismo, el análisis de la documentación presentada por el PRI y la resolución que este Consejo General adopta como resultado de éste, se realizan en el contexto de la emergencia sanitaria que persiste en el país e inició desde el veintitrés de marzo de este año, con el reconocimiento por parte del Consejo de Salubridad General, sin que ello implique dejar de observar los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad, con perspectiva de género. Al mismo tiempo, que es un hecho notorio<sup>3</sup> que las disposiciones legales y reglamentarias aplicables al caso concreto -y a otros-, no prevén el proceder específico de sus destinatarios y, por ende, los criterios por lo que ha de regirse la autoridad, resultando razonable llevar a cabo el análisis de la procedencia constitucional y legal de las modificaciones estatutarias del PRI al amparo de las acciones extraordinarias emitidas por la Secretaría de Salud del Gobierno Federal; esto es, por ejemplo, valorando la imposibilidad que existe de llevar a cabo el procedimiento ordinario para la modificación de los documentos básicos, como lo es la celebración presencial de una sesión del órgano facultado para ello u obtener una lista de asistencia con el nombre completo, firma autógrafa y cargo de las personas que participan en una sesión a distancia de manera virtual, entre otros aspectos.

En ese orden de ideas, por cuestión de método, el análisis que se hace en esta resolución de las modificaciones a los Estatutos, así como la atención y pronunciamiento respecto de cada una de las inconformidades relacionadas con ello, se realiza en dos apartados. En el **apartado A**, se verificará que se haya dado cumplimiento al procedimiento estatutario establecido para la aprobación de las modificaciones y se analizarán las inconformidades tocantes a este apartado, resolviendo lo que en derecho corresponda. En el **apartado B**, se analizará que el contenido de estas modificaciones se apegue a los principios democráticos establecidos en la Constitución y en la LGPP, y se atenderán las inconformidades relacionadas con este apartado, pronunciando la resolución que concierna al respecto.

### A. Verificación del cumplimiento al procedimiento estatutario para la aprobación de las modificaciones

#### Documentación presentada por el PRI

12. Para acreditar que las modificaciones a los Estatutos se realizaron de acuerdo con las reglas previstas en la normativa interna del partido político, la Presidencia del CPN presentó la documentación que se detalla a continuación, clasificada en copias certificadas y otros:
  - a) Copias certificadas.
    - Acuerdo del CPN de cuatro de marzo de dos mil veinte, por el que se autoriza al CEN emitir la Convocatoria para celebrar la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria del PRI, el quince de agosto de dos mil veinte.

<sup>1</sup> Justicia Electoral. Revista del TEPJF, Suplemento 5, Año 2002, páginas 16 y 17.

<sup>2</sup> Justicia Electoral. Revista del TEPJF, Suplemento 6, Año 2003, página 51.

<sup>3</sup> De conformidad con lo dispuesto en el artículo 15, numeral 1, de la Ley de Medios del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, que dispone que no son objeto de prueba los hechos notorios, entre otros.#

- Comunicado C-185/2020 de trece de marzo de dos mil veinte, a través del cual se hace del conocimiento la suspensión, a partir de ese día, de todos los actos y eventos políticos del PRI que impliquen la concentración de personas en todo el país, derivado de la pandemia causada por el virus Covid-19.
- Circular SFA/SSA/0013/2020, de diecisiete de abril de dos mil veinte, emitido por la Subsecretaría de Administración de la Secretaría de Finanzas y Administración del CEN, por la que se comunica a las personas de ese órgano colegiado que, derivado de la ampliación de las medidas sanitarias y con el objeto de salvaguardar la salud de las personas militantes y colaboradoras, se hace extensiva la fecha para reanudar las actividades del PRI al treinta de mayo de dos mil veinte.
- Circular SFA/SSA/0015/2020, de veintinueve de mayo de dos mil veinte, por la que se comunica a las personas del CEN que, derivado del plan hacia la nueva normalidad y el semáforo epidemiológico de la Ciudad de México, se determinó continuar con las medidas implementadas y aplazar hasta nuevo aviso el retorno a las actividades dentro de las instalaciones de ese PPN.
- Acuerdo de la Mesa Directiva del CPN, de catorce de julio de dos mil veinte, por el que se determina proponer al Pleno del CPN, para su aprobación, ampliar el plazo para la celebración de la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria, en un término no mayor de dieciocho meses contados a partir del doce de agosto de dos mil veinte, conforme con lo establecido en el artículo 69 de los Estatutos; atendiendo las medidas establecidas por las autoridades sanitarias, con motivo de la contingencia causada por el Covid-19 .
- Acuerdo de la Mesa Directiva del CPN, de catorce de julio de dos mil veinte, por el que se determina autorizar a la Comisión, de manera inmediata, se aboque al estudio, análisis y Dictamen de las propuestas de reforma, adiciones o derogaciones a los Estatutos.
- Oficio Dictamen, de treinta de julio de dos mil veinte, de la Presidencia de la Comisión, por el que se exponen los motivos y razones del documento adjunto, denominado: *“Proyecto de reformas, adiciones y derogaciones a diversos artículos de los Estatutos con motivo del Dictamen de la Comisión Temática y de Dictamen de Fortalecimiento de la Ideología Partidista y en cumplimiento al Acuerdo INE/CG186/2020 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se mandató a los partidos políticos para que realicen a la brevedad las modificaciones a sus documentos básicos y con ello, den cumplimiento a las reformas aprobadas mediante el Decreto publicado en la edición vespertina del Diario Oficial de la Federación de trece de abril de dos mil veinte, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas”*.
- Acta de la sesión de la Mesa Directiva del CPN, celebrada el treinta y uno de julio de dos mil veinte, en la que consta que se recibió el Oficio Dictamen emitido por la Comisión.
- Acuerdo de la Mesa Directiva del CPN, de treinta y uno de julio de dos mil veinte, por el que se autoriza a la persona titular de la Presidencia del CEN y del CPN a convocar a la brevedad posible a la sesión extraordinaria plenaria de ese órgano colegiado en su modalidad a distancia, mediante el uso de herramientas tecnológicas, atendiendo medidas preventivas que contribuyan a resguardar la salud de las personas Consejeras Políticas Nacionales, en virtud de la emergencia sanitaria causada por el Covid-19; y ajustándose en lo que a la materia aplique, a los términos señalados en el Reglamento del CPN para el desarrollo de sesiones.
- Acuerdo de la Mesa Directiva del CPN, de treinta y uno de julio de dos mil veinte, por el que se determina someter a la consideración del CPN y, en su caso, aprobación del Pleno, el Dictamen emitido por la Comisión respecto del proyecto de reforma, adición y derogación de diversas disposiciones de los Estatutos.

- Seiscientos cincuenta y cinco impresiones de correos electrónicos, por los que el Secretario Técnico del CPN, remite, para cada persona integrante de ese órgano colegiado, la “Carta Convocatoria” y “Proyecto de Orden del Día”, de uno de agosto de dos mil veinte.
- Publicación en Estrados de la Secretaría Técnica del CPN del uno al tres de agosto de dos mil veinte, mediante cédula de fijación y razón de retiro correspondiente.
- Seiscientos cincuenta y cinco impresiones de correos electrónicos, por los que el Secretario Técnico del CPN, remite, para cada persona integrante de ese órgano colegiado, el Oficio Dictamen de la Comisión, el tres de agosto de dos mil veinte.
- Lista de Asistencia Presencial de la Mesa Directiva y demás personas Consejeras Políticas Nacionales que participaron de forma presencial en la LI Sesión Extraordinaria del CPN, de tres de agosto de dos mil veinte, en la sede del CEN.
- Acta de Registro de Asistencia y apertura de la plataforma Zoom (como herramienta tecnológica) para la celebración a distancia de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, convocada para el tres de agosto de dos mil veinte.
- Acta de la celebración de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, de tres de agosto de dos mil veinte, así como catorce copias fotostáticas certificadas de las credenciales para votar de las nuevas personas Consejeras Políticas Nacionales.
- Acta notarial número treinta y tres mil ochocientos uno (33,801), emitida por el titular de la Notaria Publica No. 187, de esta Ciudad de México, en la que se da cuenta de la “Fe de Hechos” de los actos ocurridos durante la celebración de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, celebrada el tres de agosto de dos mil veinte.
- Veintisiete Actas de las sesiones de los Consejos Políticos de entidades federativas, celebradas el cinco, seis y siete de agosto de dos mil veinte, respectivamente, de: (1) Aguascalientes, (2) Baja California, (3) Baja California Sur, (4) Campeche, (5) Chiapas, (6) Chihuahua, (7) Colima, (8) Coahuila, (9) Durango, (10) Jalisco, (11) Morelos, (12) Nayarit, (13) Nuevo León, (14) Oaxaca, (15) Puebla, (16) Quintana Roo, (17) Sinaloa, (18) Sonora, (19) Tabasco, (20) Tamaulipas, (21) Veracruz, (22) Yucatán, (23) Zacatecas, (24) Ciudad de México, (25) Tlaxcala, (26) San Luis Potosí y (27) Estado de México; en las que se aprobaron las modificaciones a los Estatutos.

## b) Otros.

- Impresión de los Estatutos modificados que impacta las reformas, adiciones y derogaciones, aprobado en LI Sesión Extraordinaria del CPN, de tres de agosto de dos mil veinte.
- Impresión del Cuadro Comparativo de los Estatutos vigentes y de las reformas, adiciones y derogaciones a ese documento básico, aprobados en la LI Sesión Extraordinaria del CPN, de tres de agosto de dos mil veinte.
- CD que contienen en medio magnético, en archivo en formato Word, la modificación a los Estatutos aprobados en la LI Sesión Extraordinaria del Consejo Político Nacional, así como el Cuadro Comparativo de los Estatutos vigentes y de las reformas, adiciones y derogaciones a ese documento básico.

De las entidades federativas, se recibió lo siguiente:

ENTIDAD FEDERATIVA	CONVOCATORIA	PUBLICACIÓN CONVOCATORIA	LISTA DE INTEGRANTES	LISTA DE ASISTENCIA	ACTA	ACUERDO
AGUASCALIENTES	X	X	X	X	X	X
BAJA CALIFORNIA	X	X	X	X	X	X
BAJA CALIFORNIA SUR	X	X	X	X	X	X
CAMPECHE	X	X	X	X	X	X
CIUDAD DE MÉXICO	X	X	X	X	X	X
COAHUILA	X	X	X	X	X	X
COLIMA	X	X	X	X	X	X
CHIAPAS	X	X	X	X	X	X
CHIHUAHUA	X	X	X	X	X	X
DURANGO	X	-----	X	X	X	X

ENTIDAD FEDERATIVA	CONVOCATORIA	PUBLICACIÓN CONVOCATORIA	LISTA DE INTEGRANTES	LISTA DE ASISTENCIA	ACTA	ACUERDO
ESTADO DE MÉXICO	X	-----	X	X	X	X
JALISCO	X	X	X	X	X	X
MORELOS	X	X	X	X	X	X
NAYARIT	X	X	X	X	X	X
NUEVO LEÓN	X	X	X	X	X	X
OAXACA	X	-----	X	X	X	X
PUEBLA	X	-----	X	X	X	X
QUINTANA ROO	X	X	X	X	X	X
SAN LUIS POTOSÍ	X	X	X	X	X	X
SINALOA	X	X	X	X	X	X
SONORA	X	-----	X	X	X	X
TABASCO	X	-----	X	X	X	X
TAMAULIPAS	X	X	X	X	X	X
TLAXCALA	X	X	X	X	X	X
VERACRUZ	X	X	X	X	X	X
YUCATÁN	X	-----	X	X	X	X
ZACATECAS	X	-----	X	X	X	X

De lo previsto en los artículos 14, 16, 66, fracciones I a IV, 71, 72, 73, 77, 78, 83, fracción XXI, y 84, fracciones I y II, de los Estatutos, y 2, 4, 14, 17, 18, fracciones I, II y III, 21, fracción XXIII, 22, 23, 24, 27 y 32 del Reglamento del CPN, se desprende lo siguiente:

- i. A nivel nacional, son instancias y órganos de dirección del PRI: la Asamblea Nacional, el **CPN**, la Comisión Política Permanente y el CEN.
- ii. Es competencia ordinaria de la Asamblea Nacional, reformar, adicionar o derogar los Documentos Básicos y el Código de Ética Partidaria por el voto mayoritario de sus personas delegadas.
- iii. El CPN es el órgano deliberativo de dirección colegiada, de carácter permanente, subordinado a la Asamblea Nacional, en el que las fuerzas más significativas del PPN son corresponsables de la planeación, decisión y evaluación política; además, está facultado, entre otros, para **realizar modificaciones a los Estatutos**, con excepción del Título Primero, en casos debidamente justificados, por reforma legal y por resolución de las autoridades electorales.
- iv. El CPN está **integrado** por:
  - I. La persona titular de la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, de filiación priista;
  - II. Las personas titulares de la Presidencia y la Secretaría General del Comité Ejecutivo Nacional;
  - III. Las personas que se han desempeñado como titulares de la Presidencia del Comité Ejecutivo Nacional;
  - IV. Las personas titulares de la Presidencia de los Comités Directivos de las entidades federativas y de la Ciudad de México;
  - V. Una persona titular de la Presidencia de Comité Municipal por cada Estado y una persona titular de la Presidencia de Comité de demarcación territorial en la Ciudad de México;
  - VI. La tercera parte de las senadoras y los senadores de la República, y de las diputadas y diputados federales, de los Grupos Parlamentarios del Partido, insaculados o electos, para un ejercicio con vigencia de un año y presencia rotativa de quienes integran ambas cámaras. Se incluirán, sin excepción, a las personas titulares de las respectivas coordinaciones parlamentarias;
  - VII. Dos diputados o diputadas locales por cada entidad federativa, a elección de sus pares de filiación priista;
  - VIII. Las personas titulares del Poder Ejecutivo de las entidades federativas, de filiación priista;

- IX. Una persona titular de una Presidencia Municipal por cada Estado y una persona titular de una Alcaldía, quienes serán electos entre sus pares;*
- X. La persona titular de la Presidencia de la Federación Nacional de Municipios de México, A. C., de filiación priista;*
- XI. La persona titular de la Presidencia de la Conferencia Nacional de Legisladores Locales Priistas, A.C.;*
- XII. Siete Consejeras o consejeros de la Fundación Colosio, A. C.;*
- XIII. Siete Consejeras o consejeros del Instituto de Formación Política Jesús Reyes Heróles, A.C.;*
- XIV. Siete Consejeras o consejeros del Movimiento PRI.mx, A.C.;*
- XV. Tres representantes de los grupos de militantes con discapacidad y tres representantes de las personas adultas mayores, quienes serán propuestos por las comisiones temáticas correspondientes;*
- XVI. La representación de los sectores y organizaciones, electa democráticamente:*
- a) Treinta y cinco Consejeras o consejeros del Sector Agrario.*
  - b) Treinta y cinco Consejeras o consejeros del Sector Obrero.*
  - c) Treinta y cinco Consejeras o consejeros del Sector Popular.*
  - d) Veinticinco Consejeras o consejeros de la Red Jóvenes x México.*
  - e) Veinticinco Consejeras o consejeros del Movimiento Territorial.*
  - f) Veinticinco Consejeras o consejeros del Organismo Nacional de Mujeres Priistas.*
  - g) Veinticinco Consejeras o consejeros de la Asociación Nacional de la Unidad Revolucionaria, A.C.*
  - h) Siete Consejeras o consejeros de la Asociación Nacional Revolucionaria "Gral. Leandro Valle".*
  - i) Cincuenta Consejeras o consejeros de las Organizaciones Adherentes, con registro nacional, cuya asignación se hará de conformidad con lo establecido en el reglamento aplicable; y*
- XVII. Ciento sesenta Consejeras o consejeros mediante elección democrática por voto directo y secreto a razón de 5 Consejeras o consejeros por entidad federativa, de los cuales al menos uno deberá ser titular de la Presidencia de Comité Seccional.*
- v. El CPN tiene una **Mesa Directiva** integrada por la persona titular de la Presidencia del CEN; la persona titular de la Secretaría General del CEN; Once Vicepresidencias, y la persona titular de la Secretaría Técnica del Consejo.
  - vi. La persona titular de la Presidencia del CPN tiene entre sus atribuciones, presidir las sesiones del CPN y suscribir sus acuerdos; **formular el orden del día** de las sesiones plenarias; así como **convocar** a las sesiones, ordinarias, **extraordinarias** o solemnes del CPN.
  - vii. El CPN sesionará anualmente de manera ordinaria y cuantas veces sea necesario en forma **extraordinaria**, por convocatoria de su Presidencia y expedida con setenta y dos horas antes de la fecha de la sesión; **para sesionar en pleno, se requiere la asistencia de la mayoría de sus integrantes**, entre los cuales deberá estar la persona titular de su Presidencia; y sus resoluciones se acordarán por mayoría de votos de las personas Consejeras presentes.
  - viii. El CPN celebrará **sesiones extraordinarias** cuando así lo determine la persona titular de la Presidencia de la Mesa Directiva o lo soliciten más de las dos terceras partes del total de las personas Consejeras para tratar sólo los asuntos específicos de la convocatoria respectiva, misma que **deberá se expedida al menos cuarenta y ocho horas antes de la fecha de la sesión**.
  - ix. Tanto la **convocatoria**, como el **orden del día**, las propuestas y las actas del Consejo, sus Consejos Técnicos y sus Comisiones Temáticas y de Dictamen, serán **remitidos por los medios convencionales o medios electrónicos**.
  - x. Para la discusión de cualquier **Dictamen** por parte del Pleno, deberán distribuirse copias del mismo entre las personas Consejeras, **con al menos doce horas de anticipación**.

- xi. Las sesiones del Pleno se desarrollarán de conformidad con el orden del día que integrará la persona titular de la Presidencia, tomando en cuenta los asuntos que propongan las personas Consejeras, así como los **dictámenes** e informes que deban presentar los Consejos Técnicos y las **Comisiones** Temáticas y de Dictamen.
- xii. Para sesionar en Pleno, se requerirá la **asistencia de la mayoría de sus integrantes**, entre los cuales deberá estar la persona titular de la Presidencia, y sus **resoluciones se adoptarán por mayoría de votos** de las personas Consejeras **presentes**.
- xiii. La Secretaría Técnica del CPN, de acuerdo con sus atribuciones, será el órgano responsable de **acreditar la asistencia** de las personas Consejeras a cada sesión, proveyéndolos oportunamente de los **documentos de trabajo** que conforme a cada convocatoria se autoricen.
- xiv. El **quórum** del Pleno se comprobará invariablemente con la lista de asistencia respectiva, misma que deberán firmar sus integrantes al acceso.
- xv. La reforma, adición o derogación que haga el CPN a los Estatutos, con la excepción apuntada y en caso debidamente justificado, será con el **voto de las dos terceras partes de sus integrantes presentes y con la aprobación de la mayoría de los Consejos Políticos de las entidades federativas**.

Una vez establecidos los elementos a verificar, en análisis de la documentación presentada por el Presidente del CPN y del CEN, se obtiene lo siguiente:

#### **Órgano competente para la aprobación de las modificaciones estatutarias**

13. En el caso concreto, tal y como lo consideró este Consejo General al aprobar el Acuerdo INE/CG186/2020 de treinta de julio de dos mil veinte, si bien es cierto que de conformidad con lo dispuesto en los Estatutos es competencia **ordinaria** de la Asamblea Nacional reformar, adicionar o derogar los documentos básicos, también lo es que en términos de lo dispuesto por los artículos 16 y 83, fracción XXI, de los Estatutos, en relación con el artículo 21, fracción XXIII, del Reglamento del CPN, ese órgano deliberativo de dirección colegiada nacional, **es competente**, de manera **excepcional**, para reformar, adicionar o derogar los Estatutos, con excepción del Título Primero<sup>4</sup>; y esto sólo lo puede realizar bajo los tres supuestos o hipótesis estatutarias previstas y que son las siguientes:
  - i. Por causa debidamente justificada.
  - ii. Derivado de una reforma legal.
  - iii. Por resolución de autoridades electorales.

En tal virtud, la situación extraordinaria que vive el país por el COVID-19, que prevé la imposibilidad de celebrar actos y eventos públicos a corto plazo, sobre todo cuando ello implique concentración masiva de personas, resulta un **hecho notorio**, de igual manera, la imposibilidad de llevar a cabo de manera ordinaria la sesión de la Asamblea Nacional<sup>5</sup>, la cual estaba programada para celebrarse el **quince de agosto de dos mil veinte**, pues existe **constancia** en autos que, en la L Sesión Extraordinaria del CPN, de cuatro de marzo de dos mil veinte, se aprobó el Acuerdo por el que se **autoriza** al CEN a emitir la Convocatoria para el desarrollo y sesión de la XXIII Asamblea Nacional, programada para el sábado **quince de agosto de dos mil veinte**.

Vinculado a lo anterior, no debe dejarse de lado las consideraciones vertidas por este Consejo General en el Acuerdo INE/CG186/2020 (confirmado por el TEPJF), al determinar que existen diversas justificaciones que permiten que sea el CPN y no la Asamblea Nacional, el órgano para modificar sus Estatutos, en dichas consideraciones también se prevé que la sesión en comento se llevara a cabo de forma virtual o híbrida, es decir presencial y remota:

1. La emergencia sanitaria que vive el país por el Covid-19;
2. Consistentes en las restricciones sanitarias con motivo de la pandemia causada por Covid-19, la imposibilidad de celebrar actos multitudinarios (como lo es una Asamblea Nacional);

<sup>4</sup> El Título Primero de los Estatutos, De la naturaleza, fines e integración del Partido, comprende del artículo 1 al 58 y, específicamente regula, como su denominación lo indica, su naturaleza, fines, normas internas, integración y mecanismos de afiliación.

<sup>5</sup> Número aproximado considerando que en la última XXII Asamblea Nacional Ordinaria contó con la asistencia de nueve mil setecientos dieciocho personas delegadas, de las diez mil ciento treinta y ocho acreditadas en ese momento ante el INE. #

3. La necesidad de mantener el adecuado funcionamiento de los partidos políticos para que estos puedan cumplir con sus fines, encaminados ya al proceso federal electoral 2010-2021; y
4. La reforma en materia de violencia política por cuestiones de género.

En conclusión, esta autoridad resolutora considera que la modificación a los Estatutos -que fue notificada en tiempo y forma a este Instituto por parte de la Presidencia del CPN y del CEN-, fue **realizada por un órgano competente** de ese PPN, pues ha ejercido las facultades excepcionales que tiene y que están previstas en los artículos 16 y 83, fracción XXI, de los Estatutos, al existir causas debidamente justificadas, notorias y probadas que lo permiten.

#### **Celebración de sesiones a distancia y/o presenciales**

El artículo 77 de los Estatutos, establece que el CPN sesionará en forma pública o privada, según señale la convocatoria correspondiente, y en pleno o en comisiones. Esta disposición se reproduce en el artículo 22 del Reglamento de ese CPN.

De lo anterior, se puede afirmar que, dentro de la normatividad interna citada del PRI, no se regula la celebración de sesiones a distancia de sus órganos colegiados de dirección, mediante el uso de herramientas informáticas o tecnológicas y, por ende, tampoco bajo esa modalidad y/o de manera presencial.

Al respecto, este Consejo General, a través del Acuerdo INE/CG186/2020, de treinta de julio de dos mil veinte, resolvió, entre otros aspectos, que todos los PPN, en caso de que su dirigencia así lo autorice, podrán celebrar las sesiones de sus órganos de dirección a distancia o de manera virtual mediante el uso de herramientas tecnológicas, o el uso de éstas y presenciales (ambas modalidades), **durante** la emergencia sanitaria generada por el Covid-19.

En ese orden de ideas, conforme a la citada decisión adoptada por este Consejo General a través del Acuerdo INE/CG186/2020; resulta procedente la celebración de la LI Sesión Extraordinaria del CPN a distancia.

Al respecto, de las constancias que integran el expediente, se acredita que el treinta y uno de julio de dos mil veinte, se llevó a cabo la sesión de integrantes de la Mesa Directiva del CPN, en la que se **aprobó**, entre otros, el Acuerdo (en sus puntos primero, segundo y tercero) por el que se determina convocar a sesión plenaria extraordinaria **a distancia, mediante el uso de herramientas tecnológicas**, atendiendo las medidas preventivas que contribuyan a resguardar la salud de las personas Consejeras Políticas Nacionales, en virtud de la emergencia sanitaria.

#### **Convocatoria**

##### **Emisión de la Convocatoria**

14. Del análisis de la documentación presentada por el PRI, se acredita que el treinta y uno de julio de dos mil veinte, se llevó a cabo la sesión de integrantes de la Mesa Directiva del CPN, en la que se aprobó, entre otros, el Acuerdo por el que se determina **convocar** a sesión plenaria extraordinaria a distancia, mediante el uso de herramientas tecnológicas, atendiendo las medidas preventivas que contribuyan a resguardar la salud de las personas Consejeras Políticas Nacionales, en virtud de la emergencia sanitaria y **se ordena** a la persona titular de la Presidencia del CEN y de la Presidencia del CPN, **convocar** a la brevedad posible a la sesión extraordinaria plenaria del CPN en su modalidad a distancia.

Por su parte, el párrafo cuarto del artículo 22 del Reglamento del CPN dispone que la Convocatoria de las sesiones extraordinarias de ese órgano colegiado deberá ser expedida al menos con **cuarenta y ocho horas** antes de la fecha de la sesión.

En consecuencia, en cumplimiento a la citada disposición, de las constancias del expediente, se acredita que el uno de agosto de dos mil veinte, y con cuarenta y ocho horas previas a la fecha de la celebración de la sesión extraordinaria del CPN, el titular de la Presidencia de ese órgano colegiado de dirección emitió, en lo general, la Convocatoria, y para cada persona integrante, seiscientos cincuenta y cinco "Cartas Convocatoria" a la LI Sesión Extraordinaria del CPN, **a celebrarse el lunes tres de agosto de dos mil veinte, a las dieciocho horas**, a distancia, vía plataforma digital, indicado en el caso de las "Cartas Convocatoria" personalizadas la liga y el ID de la reunión. Asimismo, se precisó que a partir de las dieciséis horas de ese día se abriría el acceso a la plataforma digital por el que se registraría la asistencia, siendo necesario que el dispositivo digital contuviera el nombre y apellidos de cada persona Consejera Política Nacional.

Lo anterior, se constató por esta autoridad del análisis de:

- La Cédula de fijación en Estrados de las oficinas del CPN, de uno de agosto de dos mil veinte, **a las doce horas**;
- Las constancias de notificación de las “Cartas Convocatoria” personalizadas para cada persona Consejera Política Nacional, que fueron remitidas por correo electrónico de la Secretaría Técnica del CPN, el uno de agosto de dos mil veinte, **de las catorce horas con un minuto a las dieciséis horas con cuarenta y cuatro minutos**.

En tal virtud, esta autoridad concluye que la Convocatoria para celebrar la LI Sesión Extraordinaria del CPN el tres de agosto de dos mil veinte, a las dieciocho horas, se emitió en tiempo y forma, observando lo dispuesto en los artículos 77 y 84, fracción II, de los Estatutos, en relación con lo establecido en los artículos 18, fracciones II y III, y 22 del Reglamento del CPN, así como el Punto Primero del Acuerdo citado en el presente considerando.

#### **Publicación de la Convocatoria**

15. El párrafo tercero del artículo 22 del Reglamento del CPN, señala que tanto la convocatoria, como el orden del día, las propuestas y las actas del Consejo, sus Consejos Técnicos y sus Comisiones Temáticas y de Dictamen, serán **remitidos** por los medios convencionales o medios electrónicos; es decir, no se ordena la “publicación” de la convocatoria respectiva, sino la remisión y los medios de hacerlo, que de la misma forma tienen por objeto el hacer del conocimiento la Convocatoria a las personas integrantes de CPN.

Vinculado con el considerando anterior, tal como se señaló, de la valoración de las citadas documentales administradas entre sí, se acredita la publicación o remisión de la Convocatoria a la LI Sesión Extraordinaria del CPN, a través de uno de los medios convencionales (Estrados) y uno electrónico (correo electrónico) previsto así en el Reglamento del CPN.

#### **Notificación de la Convocatoria**

16. Al respecto, de conformidad con el tercer párrafo del artículo 22 del Reglamento del CPN, esta autoridad concluye que dicho requisito se cumple, pues como ha quedado descrito en el considerando 15, de las constancias presentadas, se acredita el cumplimiento de la **notificación** de la Convocatoria a la LI Sesión Extraordinaria del CPN a través de correos electrónicos enviados el uno de agosto de dos mil veinte a cada una de las personas Consejeras Políticas Nacionales, junto con el proyecto de Orden del Día correspondiente.

Igualmente, se acredita la notificación de la Convocatoria de cuenta, con la referida publicación en Estrados del CPN, del uno al tres de agosto de dos mil veinte, mediante cédulas de razón de fijación y de retiro correspondientes.

#### **Orden del Día**

17. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 18, fracción II, 22, 27, 31 y 33 del Reglamento del CPN, la persona titular de la Presidencia de ese órgano colegiado tiene como atribución, entre otras, el **formular** el Orden del Día de las sesiones plenarios. En cuanto a la temporalidad, para las sesiones extraordinarias, el Orden del Día se integrará al menos con **cuarenta y ocho horas** anteriores a la verificación de la sesión.

De las constancias que obran en el expediente, se desprende que la Convocatoria, las “Cartas Convocatoria” dirigidas a cada una de las personas Consejeras y el Orden del Día de la sesión, fueron formuladas por la persona titular de la Presidencia del CPN.

Igualmente, consta que en el punto de 4 del Orden del Día aprobado de la Convocatoria presentada, lo siguiente:

“(...)

4. *Presentación del Acuerdo General INE/CG186/2020 (...)*

4.1.- *Presentación del Dictamen emitido por la Comisión Temática y de Dictamen de Fortalecimiento de la Ideología Partidista, por el que se **reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional.***

(...)”

*(Énfasis añadido)*

Tocante a dicho requisito, compulsado con el contenido del acta de la LI Sesión Extraordinaria del CPN de tres de agosto de dos mil veinte, el mismo fue agotado.

**Quórum e Instalación de la sesión extraordinaria del CPN**

18. Para acreditar el cumplimiento de este requisito, el partido político presentó el Acta de Registro de Asistencia, de tres de agosto de dos mil veinte, iniciada a las dieciséis horas y concluida a las diecisiete horas con cincuenta y nueve minutos de ese mismo día, emitida por la persona Titular de la Secretaría Técnica del CPN, en la que da cuenta del ingreso a la plataforma digital señalada en la Convocatoria de cuatrocientas cincuenta y una (451) personas Consejeras Políticas Nacionales.

Asimismo, la Lista de Asistencia de las once (11) personas Consejeras Políticas Nacionales que participaron de forma presencial, en la sede del CEN.

Tal como consta en el Acta de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, en la que se informó, de acuerdo al registro de asistencia había **quórum** con una participación total de cuatrocientas sesenta y dos (462) personas Consejeras Políticas Nacionales, por lo que se declaró legalmente **instalada** la LI Sesión Extraordinaria del CPN.

Actos que fueron certificados a través de la presencia del Notario Público 241 de la Ciudad México quien da Fe de los hechos ocurridos, anexando el acta número tres mil ochocientos uno (33,801) correspondiente, en la cual se describe la instalación, asistencia y formalidades de la LI Sesión Extraordinaria del CPN.

Por otra parte, en términos del artículo 78 de los Estatutos, para sesionar en pleno, el CPN requiere la asistencia de la mayoría de sus integrantes; y en relación con el quórum, el artículo 24 del Reglamento del CPN dispone que se comprobará invariablemente con la lista de asistencia respectiva, misma que deberán firmar sus integrantes al acceso.

Este último requisito resulta aplicable en situaciones ordinarias, por lo que al no contemplar la normatividad interna del PRI la forma en la que se comprobará el quórum en casos extraordinarios como lo es la contingencia sanitaria causada por el Covid-19, y derivado de las medidas dictadas por las autoridades sanitarias para prevenir su propagación y evitar riesgos de la salud pública, entre otras, el distanciamiento social y la no concentración de personas; en consecuencia, y sólo por las razones que aquí se exponen, no ha lugar a exigir que se haya observado lo dispuesto en el artículo 24 del Reglamento del CPN. No obstante, se valoran con ese fin las constancias referidas en este Considerando y que obran en el expediente certificadas.

Si bien, como consta de las impresiones de los correos electrónicos, por los que el Secretario Técnico del CPN, remite, para cada persona integrante de ese órgano colegiado, las "Cartas Convocatoria" y Proyecto de Orden del Día", de uno de agosto de dos mil veinte, se advierte que convocan a las seiscientos cincuenta y cinco (655) personas, se concluye que participaron en la LI Sesión Extraordinaria del CPN un total de cuatrocientas sesenta y dos (462) personas integrantes de ese órgano de dirección de un total de seiscientos cincuenta y cinco (655), por lo que la sesión se llevó a cabo con el setenta punto cincuenta y tres por ciento (70.53 %).

Sin embargo, de conformidad con el artículo 55, numeral 1, inciso i), de la LGIPE, que dispone que la DEPPP tiene la atribución de: "*llevar el libro de registro de los integrantes de los órganos directivos de los partidos políticos y de sus representantes acreditados ante los órganos del Instituto a nivel nacional, local y distrital*"; la verificación de la lista de asistencia se realizó tomando en consideración el registro de las personas integrantes de los órganos directivos que obra en los archivos del INE, de donde se concluye que participaron en la LI Sesión Extraordinaria del CPN un total de cuatrocientas sesenta y dos (462) personas integrantes de ese órgano de dirección de un total de seiscientos sesenta y dos (662), por lo que la sesión se llevó a cabo con el sesenta y nueve punto setenta y ocho por ciento (69.78 %).

Es decir, el quórum se logró al contar con la presencia del sesenta y nueve punto setenta y ocho por ciento (69.78 %) del total de las personas Consejeras Políticas Nacionales, conforme lo establece el artículo 78 de los Estatutos, lo que se acredita con las constancias descritas en la parte inicial de este Considerando.

**De la votación y toma de decisiones**

19. En los artículos 78 de los Estatutos, 23 y 38 del Reglamento del CPN, se determina que las resoluciones del Pleno de ese órgano colegiado se acordarán **por mayoría de votos** de las personas Consejeras **presentes**, y que las votaciones se harán personalmente en forma económica, nominal o por cédula.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 16, primer párrafo, y 83, fracción XXI, de los Estatutos, en relación con el 21, fracción XXIII, del Reglamento del CPN, se exige que cuando ese órgano colegiado de dirección, en caso debidamente justificado, reforme, adicione o derogue los Estatutos, con excepción del Título Primero, lo hará con el **voto de las dos terceras partes de sus integrantes presentes y con la aprobación de la mayoría de los Consejos Políticos de las entidades federativas**.

Así, de la valoración de las constancias que obran en el expediente, específicamente del acta de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, se acredita que el Acuerdo por el que se aprueban las modificaciones a los Estatutos, fue con el voto de más de las dos terceras partes de sus integrantes presentes y a distancia, considerando que la sesión se instaló con un quórum de cuatrocientos sesenta y dos (462) personas integrantes de ese órgano de dirección y que se emitieron a favor de la modificación de los Estatutos, en forma económica, trescientos noventa y tres (393) votos; esto es, con una votación a favor del ochenta y cinco por ciento (85%) de las personas Consejeras Políticas Nacionales participantes en la sesión de cuenta, que rebasa el sesenta y siete por ciento (67%) requerido.

Vinculado a lo anterior, por lo que hace a la aprobación de la mayoría de los Consejos Políticos de las entidades federativas del PRI, también se acredita que se cumplió ello, al valorarse las veintisiete (27) actas de las sesiones correspondientes a las entidades federativas de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Colima, Coahuila, Durango, Jalisco, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Veracruz, Yucatán, Zacatecas, Ciudad de México, Tlaxcala, San Luis Potosí y Estado de México.

Tomando en consideración la documentación presentada por el PRI, al dar respuesta al requerimiento INE/DEPPP/DE/6860/2020 formulado por la DEPPP, respecto al procedimiento estatutario a seguir en la celebración de los Consejos Políticos Estatales en pleno, que convalidan las reformas aprobadas por el CPN, al presentar las copias certificadas de las listas de las y los consejeros políticos que participaron virtualmente, se desprende, lo siguiente:

ENTIDAD FEDERATIVA	ASISTENTES 1ª CONVOCATORIA	ASISTENTES 2ª CONVOCATORIA*	# DE INTEGRANTES	QUÓRUM %	APROBACIÓN DEL ACUERDO
AGUASCALIENTES	209	NA	352	59.37%	MAYORÍA CALIFICADA
BAJA CALIFORNIA	167	NA	619	26.97%	MAYORÍA REQUERIDA
BAJA CALIFORNIA SUR	75	75	274	27.37%	MAYORÍA REQUERIDA
CAMPECHE	396	NA	489	80.98%	UNANIMIDAD
CIUDAD DE MÉXICO	411	NA	553	74.32	MAYORÍA DE VOTOS
COAHUILA	490	NA	650	75.38%	MAYORÍA DE VOTOS
COLIMA	148	NA	281	52.66%	MAYORÍA DE VOTOS
CHIAPAS	157	203	650	31.23%	UNANIMIDAD
CHIHUAHUA	224	NA	1,086	20.62%	MAYORÍA REQUERIDA
DURANGO	296	NA	486	60.90%	MAYORÍA REQUERIDA
ESTADO DE MÉXICO	535	NA	560	95.53%	MAYORÍA DE VOTOS
JALISCO	301	NA	600	50.16%	MAYORÍA
MORELOS	168	182	623	29.21%	UNANIMIDAD
NAYARIT	240	NA	417	57.55%	UNANIMIDAD
NUEVO LEÓN	343	NA	648	52.93%	MAYORÍA
OAXACA	310	NA	499	62.12%	MAYORÍA REQUERIDA
PUEBLA	359	NA	627	57.25%	UNANIMIDAD
QUINTANA ROO	266	NA	459	57.95%	MAYORÍA DE VOTOS
SAN LUIS POTOSÍ	205	NA	402	50.99%	MAYORÍA DE VOTOS
SINALOA	161	NA	335	48.05%	UNANIMIDAD
SONORA	412	NA	650	63.38%	MAYORÍA REQUERIDA
TABASCO	205	115	618	18.60%	MAYORÍA DE VOTOS
TAMAULIPAS	328	NA	500	65.6%	360 VOTOS A FAVOR**
TLAXCALA	243	NA	424	57.31%	MAYORÍA
VERACRUZ	242	NA	383	63.18%	MAYORÍA
YUCATÁN	221	235	626	37.53%	216 VOTOS A FAVOR***
ZACATECAS	207	NA	427	48.47%	UNANIMIDAD

\*Art. 24 del Reglamento del CPN. Se Considera válida con los presentes.

\*\*Del acta de la sesión se desprende que votaron a favor 360 consejeros, pero de la lista de asistencia se observa que asistieron 328 de 500 integrantes.

\*\*\*Del acta de la sesión se desprende que votaron a favor 216 consejeros de los 235 asistentes.

De lo anterior, en concordancia con lo previsto en los artículos 24 y 72 del Reglamento de CPN, en el que se establece que los consejos políticos de las entidades federativas, para sesionar en Pleno, requerirán de la asistencia de la mayoría de sus integrantes, entre quienes deberá estar la persona titular de la Presidencia, y sus resoluciones se acordarán por mayoría de votos de las Consejeras y los consejeros presentes, aplicándose este mismo precepto para las sesiones de comisiones, se verificó que de los veintisiete (27) Consejos Políticos Estales presentados cuatro (4): Baja California, Chihuahua, Sinaloa y Zacatecas, no cumplen con el porcentaje de quórum requerido, por lo que sólo se valorarán los acuerdos adoptados por las sesiones celebradas en las veintitrés (23) entidades federativas que se instalaron válidamente.

En consecuencia, considerando que el PRI tiene treinta y dos (32) Consejos Políticos de las entidades federativas y que las modificaciones fueron aprobadas por veintitrés (23) de éstos, se tiene también por cumplido dicho requisito al aprobarse por la mayoría y que equivale al setenta y uno punto ochenta y siete por ciento (71.87%). Haciendo constar así, que las modificaciones a los Estatutos aprobadas por el CPN, fueron aprobadas por la mayoría de los Consejos Políticos Estatales, en cumplimiento a lo previsto en el artículo 16 primer párrafo de los Estatutos.

#### **Inconformidades al procedimiento de aprobación de modificaciones**

20. En relación con el procedimiento estatutario para la aprobación de las modificaciones materia de esta Resolución, a continuación, se analizarán las inconformidades relacionadas con ello, las cuales, para efectos del estudio correspondiente, se agruparán en temas en los casos donde exista similitud en los argumentos, sin que esto implique, de forma alguna, una afectación jurídica a las personas inconformes, porque lo fundamental, es que sean estudiadas en su totalidad al analizar la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos.

#### **Violación al artículo 105, fracción II, de la Constitución**

Los militantes Armando Barajas Ruiz, Omar Jalil Flores Majul, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta<sup>6</sup>, medularmente sostienen que la modificación a los Estatutos viola lo dispuesto en el artículo 105, fracción II, de la Constitución, en el mandato específico concerniente a que: *“Las leyes electorales federal y locales deberán promulgarse y publicarse por lo menos noventa días antes de que inicie el Proceso Electoral en que vayan a aplicarse, y durante el mismo no podrá haber modificaciones legales fundamentales”*, porque si bien los Estatutos de un partido político no son una ley, sí regulan todo lo relacionado con la postulación de candidaturas a cargos de elección popular.

Al respecto, es importante señalar que, efectivamente, en el artículo 105, fracción II, de la Constitución, y en su ley reglamentaria, se establece que las **leyes electorales** federal y locales deben promulgarse y publicarse cuando menos noventa días antes de que inicie el Proceso Electoral en que vayan a aplicarse; que durante éste no pueden someterse a modificaciones fundamentales, así como el sistema de su impugnación, conforme al cual la única vía para plantear la no conformidad de dichas leyes con la Constitución es la acción de inconstitucionalidad, que puede promoverse dentro de los treinta días naturales siguientes a la fecha de la respectiva publicación y que la única autoridad competente para conocer y resolver dichas acciones es la SCJN, las que deben tramitarse y resolverse en plazos breves, a fin de que el legislador esté en posibilidad de llevar a cabo las modificaciones pertinentes, en caso de que la norma impugnada sea declarada inconstitucional.

De lo anterior, esta autoridad considera que no existe la violación alegada por los inconformes, ya que, efectivamente, tal y como ellos lo refieren, los documentos básicos de los partidos políticos o en específico los Estatutos, no tienen el carácter de ley, pues para ello se requeriría, además de que fueran de interés general, abstracto, imperativo y permanente, que emanaran del órgano constitucional facultado para legislar, atribución reservada en nuestro régimen federal exclusivamente al Poder Legislativo.

No obstante, lo que sí está previsto en relación con la **elaboración y modificación** de los documentos básicos de los partidos políticos, es que si bien ello es parte de sus asuntos internos, hay una limitante prevista en el artículo 34, numeral 1, de la LGPP, consistente en que no se podrán realizar una vez iniciado el Proceso Electoral, lo que en el caso concreto no se actualiza, ya que la aprobación de las modificaciones a los Estatutos por parte del CPN se realizó el tres de agosto de dos mil veinte, fecha en la cual no habían iniciado el PEF 2020-2021, aunado a lo anterior, no debe pasar por alto el régimen de excepción establecido en el Acuerdo INE/CG186/2020.

---

<sup>6</sup> A partir de este Considerando, las personas inconformes serán citadas en el orden de presentación de sus escritos, independientemente de la instancia en la que lo hayan realizado. #

Por otro lado en el artículo 39, numeral 1, inciso h), de la LGPP, señala de manera clara que los Estatutos de los partidos políticos deben establecer las normas y procedimientos democráticos para la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, derecho que en ejercicio a su libertad de autoorganización el partido político, previo al inicio del Proceso Electoral ha ejercido.

#### **Posibilidad de modificar previamente los Estatutos**

Los militantes Luis Javier Guerrero Guerra, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, hacen valer que existe transgresión al Acuerdo de cuatro de marzo de dos mil veinte, por el que se autorizó convocar a la Asamblea Nacional Ordinaria el quince de agosto del año en curso, ya que no se cumplió, y que el partido político tuvo más de dos años para modificar los Estatutos y no lo hizo, por lo que no tiene alguna justificación el CPN para hacerlo.

En relación con estos argumentos y de las constancias de autos, se desprende que, contrario al dicho de los inconformes, la Asamblea Nacional celebra sesiones en forma ordinaria cada tres años y que la última fue la XXII Asamblea Nacional Ordinaria, de doce de agosto de dos mil diecisiete; por esta razón, efectivamente en la L Sesión Extraordinaria del CPN, de cuatro de marzo de dos mil veinte, se aprobó el Acuerdo por el que se autoriza al CEN a emitir la Convocatoria para el desarrollo y sesión de la XXIII Asamblea Nacional, programada para el sábado quince de agosto de dos mil veinte, con lo que se demuestra que antes de que se declarara la pandemia causada por el Covid-19 a nivel mundial, ya se tenía previsto celebrar la sesión de la Asamblea Nacional.

Sin embargo, atendiendo al hecho notorio citado de emergencia sanitaria internacional y nacional, es que el Acuerdo del que se reclama su incumplimiento no pudo ni puede materializarse, tal y como pasó y acontece con muchos aspectos programados de autoridades de todos los niveles y de las personas privadas. Apoya lo anterior, en lo conducente, la tesis CXX/2001<sup>7</sup>, aprobada por la Sala Superior, de rubro: LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS.

No obstante, congruente con lo anterior, consta que la Mesa Directiva de ese órgano colegiado, razonando que ante la continuidad de la emergencia sanitaria causada por el Covid-19 en el país; la imposibilidad de celebrar actos y eventos públicos a corto plazo, sobre todo cuando ello implique concentración masiva de personas, así dispuesto por las autoridades sanitarias; que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 225, numeral 3, de la LGIPE, el próximo PEF inicia con la primera sesión que realice este Consejo General en la primera semana de septiembre de dos mil veinte, y que éste concurre con aquellos procesos electorales que se llevarán en las entidades federativas; el catorce de julio de dos mil veinte sancionó el Acuerdo por el que se determina proponer al Pleno del CPN, para su aprobación, ampliar el plazo para la celebración de la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria, en un término no mayor de dieciocho meses contados a partir del doce de agosto de dos mil veinte, conforme con lo establecido en el artículo 69 de los Estatutos; es decir, al actualizarse la hipótesis prevista en el sentido de que por caso fortuito, fuerza mayor o pertinencia electoral, el CPN puede acordar ampliar el plazo para la celebración de la Asamblea Nacional a un término no mayor de dieciocho meses. Acuerdo que ya fue aprobado en la LI Sesión Extraordinaria del CPN de tres de agosto de dos mil veinte.

Por lo que hace a la parte de la inconformidad relativa a que el PPN tuvo más de dos años para modificar los Estatutos y por ello no hay justificación para que lo hiciera el CPN; esta autoridad no advierte que de los documentos básicos del PRI o de su reglamentación, se establezca una temporalidad específica para la modificación de los Estatutos y, por ende, pueda reclamarse la omisión, ello con fundamento en lo establecido en el artículo 225 numeral 3, de la LGIPE.

#### **Posibilidad de sesionar de manera presencial**

Los militantes Armando Barajas Ruiz, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, indican como parte de sus inconformidades, que las instalaciones del PRI sí permiten llevar a cabo eventos observando las medidas sanitarias, como la sana distancia, por lo que la sesión pudo celebrarse de manera presencial.

Lo anterior, como se ha venido señalando a lo largo de la presente Resolución, resulta inconcuso, toda vez que las medidas sanitarias que han sido dictadas por las autoridades competentes tienen como fin único el de salvaguardar el derecho a la salud de todas y todos los mexicanos, de ahí que se han tenido que adoptar diversas herramientas tecnológicas tanto a nivel público como privado, para poder dar continuidad en la medida de lo posible a las actividades de cada uno de los actores de nuestro país.

<sup>7</sup> Justicia Electoral. Revista del TEPJF, Suplemento 5, Año 2002, páginas 94 y 95.

**Falta e indebida fundamentación y motivación actos**

Las personas militantes Armando Barajas Ruiz, Alejandro Jassiel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos, Omar Jalil Flores Majul, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, impugnan que la Carta Convocatoria y el Proyecto de Orden del Día no están fundadas ni motivadas para que se haya celebrado la LI Sesión Extraordinaria del CPN de forma virtual o a distancia a través de una plataforma digital, ni se refiere la emergencia sanitaria causada por el Covid-19; asimismo, que el Acuerdo por el que se aprueban reformas, adiciones y derogaciones a diversas disposiciones de los Estatutos, no está debidamente fundado y motivado, al pretender ser consecuencia del Acuerdo INE/CG186/2020, que también está indebidamente fundado y motivado, porque el Consejo General del INE no tiene facultades expresas para resolver consultas relacionadas con la interpretación de normas estatutarias.

El artículo 16 de la Constitución establece, en su primer párrafo, el **imperativo para todas las autoridades** de fundar y motivar sus actos que incidan en la esfera de las personas, pero la contravención al mandato constitucional que exige la expresión de ambas **en los actos de autoridad** puede revestir dos formas distintas, a saber: la derivada de su **falta**, y la correspondiente a su **incorrección**.

Lo argüido por los inconformes es inexacto, pues de acuerdo a lo que dispone el numeral 41, Base V, de la Constitución, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través de un organismo autónomo denominado Instituto Nacional Electoral, quien a su vez guiará su actividad bajo los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad, su Consejo General tiene la atribución de vigilar que las actividades de los PPN se desarrollen con apego a Ley citada y la LGPP, y cumplan con las obligaciones a que están sujetos; y tiene la facultad de dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás señaladas en otra legislación aplicable, como la LGPP, entre otras.

Tal atribución, se ha reflejado en el Acuerdo INE/CG186/2020 fue debidamente fundado y motivado; pues la autoridad electoral nacional respondió que la interpretación que realizó el PRI era congruente con su norma estatutaria, sumado a la situación de emergencia sanitaria que prevalece en el país derivada de la enfermedad causada por el Covid-19, y que incluso, como se expuso en los antecedentes de ese Acuerdo y en esta resolución, ha generado que este Instituto suspenda y posteriormente modifique diversos plazos legales, como fue en su momento el proceso de constitución de nuevos PPN 2019-2020.

En tal razón, la Sala Superior ha orientado su criterio al reconocimiento de la existencia de facultades implícitas, las que deben deducirse de otras facultades expresamente reconocidas en el orden jurídico, entendiéndose en ese sentido que su presencia no es autónoma, sino que está subordinada a las segundas, por lo que éstas tienen el carácter de principales, y siempre que resulten necesarias para cumplir los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado el INE.

Tales consideraciones han sido recogidas en la Jurisprudencia emitida por la Sala Superior, con la clave 16/2010<sup>8</sup>, cuyo título y texto son del tenor siguiente:

**FACULTADES EXPLÍCITAS E IMPLÍCITAS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL. SU EJERCICIO DEBE SER CONGRUENTE CON SUS FINES.** El Consejo General del Instituto Federal Electoral, como órgano máximo de dirección y encargado de la función electoral de organizar las elecciones, cuenta con una serie de atribuciones expresas que le permiten, por una parte, remediar e investigar de manera eficaz e inmediata, cualquier situación irregular que pueda afectar la contienda electoral y sus resultados, o que hayan puesto en peligro los valores que las normas electorales protegen; por otra, asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales, garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones y, de manera general, velar por que todos los actos en materia electoral se sujeten a los principios, valores y bienes protegidos constitucionalmente. En este sentido, a fin de que el ejercicio de las citadas atribuciones explícitas sea eficaz y funcional, dicho órgano puede ejercer ciertas facultades implícitas que resulten necesarias para hacer efectivas aquellas, siempre que estén encaminadas a cumplir los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado el Instituto Federal Electoral.

<sup>8</sup> Consultable en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral 1997-2013, páginas 349 y 350.

Como ya se mencionó, el ejercicio de las facultades implícitas debe estar encaminado de manera particular, a la consecución de los fines asignados a este Instituto, y a su relación con las atribuciones o facultades conferidas a su Consejo General, tales como el asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político electorales, garantizar la celebración periódica y pacífica de elecciones para renovar a las personas integrantes de los poderes Legislativo y Ejecutivo, y de manera general, velar que todos los actos en materia electoral, incluidos los de los partidos políticos, se sujeten a los principios, valores y bienes protegidos constitucionalmente.

De otra manera, tales atribuciones se tornarían ineficaces y difícilmente se alcanzarían los fines institucionales previstos en la Constitución, en la LGIPE y en la LGPP.

En razón de lo expuesto, se puede concluir que no les asiste la razón a las personas inconformes, por lo que hace a sus afirmaciones en el sentido de que este Consejo General no tiene facultades expresas para emitir el Acuerdo INE/CG186/2020.

### Formalidades de la sesión

Todas las personas militantes inconformes, con excepción de Omar Jalil Flores Majul y Luis Javier Guerrero Guerra, hacen valer aspectos relacionados con las formalidades para las sesiones, las cuales se encuentran reguladas en los Estatutos y en el Reglamento del CPN; pero ello se entiende, ahí previsto, en situaciones ordinarias, así como que en dichas circunstancias debe ser verificado por esta autoridad su cumplimiento, entre otros aspectos.

Como se ha reiterado, debido a la contingencia sanitaria **extraordinaria** causada por el Covid-19, es un hecho notorio que ningún ente, tanto público como privado<sup>9</sup>, tenía previsto un régimen específico para atender tal situación a través de herramientas tecnológicas, por lo que ante el nivel de impacto que ha causado, ha sido necesario buscar estas alternativas para poder continuar con sus labores, en tal virtud, se han realizado actos que aun y cuando no están normados o previstos, no por ello resultan ilegales, sino que son concebidos como razonables y justificados para cumplir, en la medida de lo posible, con las actividades que en circunstancias de normalidad se realizan.

Pues no debe pasar desapercibo que, derivado de la emergencia sanitaria causada por el Covid-19 en el país, así como las recomendaciones de las autoridades sanitarias, **consta** que a través del Comunicado C-185/2020 de trece de marzo de dos mil veinte; la Circular SFA/SSA/0013/2020 de diecisiete de abril de dos mil veinte y la Circular SFA/SSA/0015/2020, de veintinueve de mayo de dos mil veinte, el PRI **suspendió** sus actividades, incluidos los actos y eventos políticos que impliquen la concentración de personas.

En ese orden de ideas y por las razones expuestas, no resultan atendibles las inconformidades.

### Quórum e instalación no verificada

Las personas militantes Yesenia Rodríguez Caudillo, Alejandro Jassiel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos, argumentan la invalidez de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, al afirmar que se llevó a cabo sin verificarse el quórum, ni se previó en el Orden del Día; no se hizo la declaración de instalación y desconocen cuántas personas integrantes aprobaron las modificaciones a los Estatutos.

Al respecto, y como ya se mencionó al verificar esos aspectos en este Apartado A, contrario a lo que afirman los inconformes, para acreditar el cumplimiento, el partido político presentó el Acta de Registro de Asistencia, de tres de agosto de dos mil veinte, iniciada a las dieciséis horas y concluida a las diecisiete horas con cincuenta y nueve minutos de ese mismo día, emitida por la persona Titular de la Secretaría Técnica del CPN, en la que da cuenta del ingreso a la plataforma digital señalada en la Convocatoria de cuatrocientas cincuenta y una (451) personas Consejeras Políticas Nacionales. Asimismo, la Lista de Asistencia de las once (11) personas Consejeras Políticas Nacionales que participaron de forma presencial declarando que había quórum con una participación total de cuatrocientas sesenta y dos (462) personas Consejeras Políticas Nacionales, por lo que se declaró legalmente instalada la LI Sesión Extraordinaria del CPN.

---

<sup>9</sup> Por ejemplo, la celebración a través de herramientas tecnológicas de sesiones virtuales o a distancias de este Consejo General; o aquellas del Pleno y Salas de la SCJN, o de la Sala Superior y Regionales del TEPJF, entre otros, y que si bien es cierto no están previstas en las leyes generales, federales u orgánicas la celebración de este tipo de sesiones a distancia o virtuales, o que resulte materialmente imposible cumplir aspectos previstos para sesiones presenciales, no por ello deben tildarse de inconstitucionales o ilegales, pues la justificación que lo soporta es de tal envergadura que lo primero que las motiva es el proteger uno de los bienes jurídicos por excelencia: la vida de las personas. #

Tocante a que en el Orden del Día no se previó que se llevaría a cabo la verificación del quórum, no es un requisito que se exija en alguna disposición normativa interna del PRI; no obstante, se aclara a las personas inconformes que en el Orden del Día sí se previó como punto 1 la instalación de la sesión, lo que lógicamente conlleva la verificación del quórum previamente. Asimismo, tanto en la Convocatoria y en las “Cartas Convocatoria” personalizadas, se indicó a todas las personas integrantes del CPN, que la plataforma que se utilizaría en la sesión a distancia se abriría a partir de las dieciséis horas para el registro de asistencia, e incluso se les pidió como requisito necesario, que el dispositivo digital que utilizaran contuviera su nombre y apellidos.

Por otra parte, en términos del artículo 78 de los Estatutos, para sesionar en pleno, el CPN requiere la asistencia de la mayoría de sus integrantes; y en relación con el quórum, el artículo 24 del Reglamento del CPN dispone que se comprobará invariablemente con la lista de asistencia respectiva, misma que deberán firmar sus integrantes al acceso.

Esto último requisito resulta aplicable en situaciones ordinarias, por lo que al no contemplar la normatividad interna del PRI la forma en la que se comprobará el quórum en casos extraordinarios como lo es la contingencia sanitaria causada por el Covid-19, y derivado de las medidas dictadas por las autoridades sanitarias para prevenir su propagación y evitar riesgos de la salud pública, entre otras, el distanciamiento social y la no concentración de personas; en consecuencia, y sólo por las razones que aquí se exponen, no ha lugar a exigir que se haya observado lo dispuesto en el artículo 24 del Reglamento del CPN. No obstante, se valoran con ese fin las constancias referidas en este Considerando y que obran en el expediente certificadas.

Por lo que hace al desconocimiento de las personas inconformes de cuántas personas integrantes aprobaron las modificaciones a los Estatutos; tal y como ya se señaló, en el caso concreto, debido a que las modificaciones a los Estatutos se llevaron a cabo al materializarse las tres hipótesis previstas en el artículo 16 de ese documento básico; esta autoridad considera que debe verificarse la mayor exigida por ese PPN y que es la prevista en el primer párrafo de dicho numeral, ya que, con ello, a la vez, se tendrá por cumplida aquella que es requerida en el segundo párrafo del citado numeral 16.

Así, de la valoración de las constancias que obran en el expediente, específicamente del acta de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, se acredita que el Acuerdo por el que se aprueban las modificaciones a los Estatutos, fue con el voto de las dos terceras partes de sus integrantes presentes y a distancia, considerando que la sesión se instaló con un quórum de cuatrocientas sesenta y dos (462) personas integrantes de ese órgano de dirección y que se emitieron a favor de la modificación de los Estatutos, en forma económica, trescientos noventa y tres (393) votos; esto es, con una votación a favor del ochenta y cinco por ciento (85%) de las personas Consejeras Políticas Nacionales participantes en la sesión de cuenta.

#### **Presentación del Dictamen**

Las personas militantes Alejandro Jassiel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos, sostienen que, en el Orden del Día, se previó la presentación del Dictamen de Modificaciones a los Estatutos, pero no se estipuló su análisis, discusión y votación, por lo que no podía ser votado y decirse que se aprobó.

Del Proyecto de Orden del Día y del Acta de la LI Sesión Extraordinaria del CPN, se desprende que, efectivamente, el punto 4.1 fue redactado como la Presentación del Dictamen emitido por la Comisión, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los Estatutos; sin embargo, de la normatividad interna del PRI, no se prevé alguna formalidad relativa a cómo debe redactarse el Orden del Día y, el artículo 27 del Reglamento del CPN, sólo dispone que las sesiones del Pleno se desarrollarán de conformidad con el Orden del Día que integrará la persona titular de la Presidencia, tomando en cuenta los asuntos que propongan las personas Consejeras, así como los dictámenes e informes que deban presentar los Consejos Técnicos y las Comisiones Temáticas y de Dictamen.

En consecuencia, y tomando en consideración lo establecido en el texto de la convocatoria a la LI Sesión Extraordinaria del CPN, se desprende **expresamente** el punto de 4 del Orden del Día aprobado de la Convocatoria presentada, lo siguiente:

“(…)

#### 4. *Presentación del Acuerdo General INE/CG186/2020 (…)*

4.1.- *Presentación del Dictamen emitido por la Comisión Temática y de Dictamen de Fortalecimiento de la Ideología Partidista, por el que se **reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional.***

(…)”

(Énfasis añadido)

Documento que, vinculado con el acta relativa a dicha sesión, en la cual se observa que el punto referido fue **presentado, explicado y sometido a la aprobación de las personas Consejeras, sin que alguien, como las hoy personas inconformes, manifestara alguna cuestión al respecto**, como abordar la discusión de algún aspecto o el sentido de la votación que se haría, entre otros.

En virtud de lo anterior, esta autoridad determina que, las apreciaciones de las personas militantes inconformes resultan inexactas.

#### **Debate y Discusiones en la sesión**

Las personas militantes Armando Barajas Ruiz y Cenovio Ruiz Zazueta, señalan que no se permitió el debate de las propuestas de modificaciones a los Estatutos, ya que no hubo registro de oradores y se impidió realizar éste, por lo que también trajo como consecuencia que se impidiera el ejercicio de los derechos de las mujeres integrantes y ello es violencia política en razón de género.

De las constancias del expediente que se resuelve, no existe alguna prueba o indicio que permita presumir, aunque sea de manera indiciaria, que el dicho de las personas inconformes puede confirmarse, y éstas, no aportaron elementos de convicción que soportaran sus afirmaciones; es decir, no hay pruebas de las que se desprenda, por ejemplo, que se solicitó a la persona titular de la Secretaría, por parte de alguna persona integrante del CPN, que se hiciera el registro de oradores para intervenir en las deliberaciones de las modificaciones a los Estatutos, ni del acta de la sesión se desprende algún hecho como los señalados por las personas inconformes.

#### **Mecanismo de votación**

La militante Yesenia Rodríguez Caudillo, hace valer, como inconformidad, que no se cumplió el mecanismo de votación en la LI Sesión Extraordinaria del CPN. Sin embargo, del acta de la sesión, se acredita que el Secretario Técnico del CPN, antes de iniciar con los temas del Orden del Día, solicitó a las personas integrantes de ese órgano colegiado, que las votaciones fueran tomadas en forma económica, lo que fue aprobado.

Así, contrario a lo argumentado, se acredita que sí se cumplió con uno de los mecanismos de votación, de los tres previstos en el artículo 38 del Reglamento del CPN (económica, nominal o por cédula).

#### **Incompetencia del CPN para aprobar las modificaciones**

Las personas inconformes Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, argumentan, medularmente, que el CPN no podía llevar a cabo las modificaciones a los Estatutos, porque no se ubica en las excepciones previstas en el artículo 16 de ese documento básico, ya que no hay causa justificada; además, que ésta no sólo se refiere a la imposibilidad material y humana de asistir a un lugar para la celebración de la Asamblea, sino que las modificaciones de los Estatutos también deben tener una causa justificada, lo que en el caso no acontece, ya que los próximos procesos electorales federal y locales, no es una causa justificada ni apremiante, sino debe ser un caso fortuito.

Dichos argumentos se consideran tardíos, por una parte, e inexactos, por otra. Ello es así, ya que lo que se advierte, es que las personas inconformes lo que impugnan son las consideraciones que respecto del tema se hicieron al responder la consulta del PRI a través del Acuerdo INE/CG186/2020 de treinta de julio de dos mil veinte; por lo que, si ello les causaba agravio, entonces es aquel el que debían impugnar en tiempo y forma, ante el órgano jurisdiccional competente.

Cabe señalar, que Cenovio Ruiz Zazueta, presentó juicio ciudadano para controvertir el citado Acuerdo INE/CG186/2020; registrado ante la Sala Superior del TEPJF con número de expediente SUP-JDC-1789/2020, medio de impugnación que fue desechado mediante Resolución de veintiséis de agosto de dos mil veinte.

Asimismo, los motivos de disenso son inexactos, ya que como se expuso en el considerando 13 al verificar el órgano competente para la aprobación de las modificaciones estatutarias, si bien es cierto que de conformidad con lo dispuesto en los Estatutos es competencia **ordinaria** de la Asamblea Nacional reformar, adicionar o derogar los documentos básicos, también lo es que en términos de lo dispuesto por los artículos 16 y 83, fracción XXI, de los Estatutos, en relación con el

artículo 21, fracción XXIII, del Reglamento del CPN, ese órgano deliberativo de dirección colegiada nacional, **es competente**, de manera **excepcional**, para reformar, adicionar o derogar los Estatutos, con excepción del Título Primero<sup>10</sup>.

Aunado a lo anterior, **consta** que la Mesa Directiva de ese órgano colegiado, razonó que ante la continuidad de la emergencia sanitaria causada por el Covid-19 en el país; la imposibilidad de celebrar actos y eventos públicos a corto plazo, sobre todo cuando ello implique concentración masiva de personas, así dispuesto por las autoridades sanitarias; que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 225, numeral 3, de la LGIPE, el próximo PEF inicia con la primera sesión que realice este Consejo General en la primera semana de septiembre de dos mil veinte, y que éste concurre con aquellos procesos electorales que se llevarán en las entidades federativas; el catorce de julio de dos mil veinte sancionó el Acuerdo por el que se determina proponer al Pleno del CPN, para su aprobación, **ampliar el plazo para la celebración de la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria**, en un término no mayor de dieciocho meses contados a partir del doce de agosto de dos mil veinte, conforme con lo establecido en el artículo 69 de los Estatutos; es decir, al actualizarse la hipótesis prevista en el sentido de que por caso fortuito, fuerza mayor o pertinencia electoral, el CPN puede acordar ampliar el plazo para la celebración de la Asamblea Nacional a un término no mayor de dieciocho meses.

En la misma sesión de la Mesa Directiva de catorce de julio de dos mil veinte, y por las mismas razones antes apuntadas que generan la imposibilidad material, hasta la fecha, de realizar la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria; se aprobó el Acuerdo por el que se determina autorizar a la Comisión, de manera inmediata, abocarse al estudio, análisis y Dictamen de las propuestas de reforma, adiciones o derogaciones a los Estatutos, **para estar en condiciones** estratégicas y legales **para enfrentar los próximos procesos electorales federal y locales 2020-2021**, pues se expuso que ante la imposibilidad de desarrollar las actividades de manera ordinaria, dicha Mesa Directiva está obligada a adoptar medidas suficientes y necesarias, así como dictar, en el ámbito de su competencia, los acuerdos que permitan asegurar el cumplimiento de las obligaciones de ese PPN, armonizándolas a la normatividad interna, pero sin poner en riesgo la integridad y la salud de su militancia.

En conclusión, esta autoridad resolutora considera que la modificación a los Estatutos y que fue notificada en tiempo y forma a este Instituto por parte de la Presidencia del CPN y del CEN, fue **realizada por un órgano competente** de ese PPN, pues ha ejercido las facultades excepcionales que tiene y que están previstas en los artículos 16 y 83, fracción XXI, de los Estatutos, al existir causas debidamente justificadas, notorias y probadas que lo permiten.

#### **Procesos Electorales Locales en curso**

Las personas inconformes Alejandro Jassyel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera y Domitilo Vite Carlos, señalan que las modificaciones a los Estatutos se hicieron sin considerar que están en curso los Procesos Electorales Locales en Coahuila e Hidalgo, transgrediendo así lo dispuesto en el artículo 34, numeral 2, de la LGPP, que dispone que la elaboración y modificación de los documentos básicos de los partidos políticos no podrá realizarse una vez iniciado el Proceso Electoral; por ende, debió preverse un Artículo Transitorio que determinara que las modificaciones estatutarias entrarían en vigor para Coahuila e Hidalgo una vez que concluyan los Procesos Electorales Locales citados.

Al respecto, previo a atender la inconformidad apuntada, es importante precisar que el inicio de los Procesos Electorales Locales Ordinarios, en el estado de Hidalgo comenzó el quince de diciembre de dos mil diecinueve y, el de Coahuila, el uno de enero de dos mil veinte; en el primer caso, para ocupar ochenta y cuatro ayuntamientos que habrán de renovarse y, en el segundo, para la elección de veinticinco diputaciones al Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza.

Asimismo, que de conformidad con el Plan Integral y los calendarios de coordinación de los Procesos Electorales Locales 2019-2020 en los estados de Coahuila e Hidalgo, aprobados por este Consejo General a través del Acuerdo INE/CG433/2019, de treinta de septiembre de dos mil diecinueve; y de los Convenios Generales de Coordinación con el Instituto Electoral de Coahuila y con el Instituto Estatal Electoral de Hidalgo, en cada caso, suscritos el veinticuatro de octubre de dos mil diecinueve; se estableció que las jornadas electorales serían, ambas, el siete de junio de dos mil veinte.

---

<sup>10</sup> El Título Primero de los Estatutos, De la naturaleza, fines e integración del Partido, comprende del artículo 1 al 58 y, específicamente regula, como su denominación lo indica, su naturaleza, fines, normas internas, integración y mecanismos de afiliación. #

Posterior a ello, y como ya se indicó en los antecedentes de esta Resolución, el treinta de marzo de dos mil veinte se hizo la declaratoria en México de la emergencia sanitaria causada por el Covid-19.

El uno de abril de dos mil veinte, este Consejo General aprobó, mediante Resolución INE/CG83/2020, ejercer la facultad de atracción, para el efecto de suspender temporalmente el desarrollo de los Procesos Electorales Locales en los estados de Coahuila e Hidalgo, con motivo de la pandemia generada por el Covid-19; y, más tarde, el treinta de julio de dos mil veinte, se aprobó el Acuerdo INE/CG170/2020, por el que se establece la fecha de la Jornada Electoral de los Procesos Electorales Locales en los estados de Coahuila e Hidalgo (dieciocho de octubre de dos mil veinte), la reanudación de las actividades inherentes a su desarrollo y los ajustes al Plan Integral y Calendarios de Coordinación.

Inconformes con la última determinación citada, los PPN Acción Nacional y Morena la impugnaron, y la Sala Superior, en sesión de catorce de agosto de dos mil veinte, emitió sentencia en los expedientes SUP-RAP-42/2020 y acumulado, **confirmado** el Acuerdo INE/CG170/2020.

En dicha sentencia, la Sala Superior señaló que es clara la línea jurisprudencial de ese TEPJF, en cuanto a que las leyes contienen hipótesis comunes, no extraordinarias, en el sentido de que cuando se presenten circunstancias anormales, explicablemente no previstas en la normatividad, la autoridad debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales, aplicados de tal modo para satisfacer los fines y valores tutelados en esa materia.

En ese sentido, la Sala Superior indicó que no es razonable pretender que, por un lado, ante situaciones extraordinarias, el caso o asunto concreto se encuentre regulado a detalle y, por el otro, que por falta de norma el mismo se quede sin resolver.

Asentado lo anterior y considerando los antecedentes referidos en esta resolución, respecto de la inconformidad en estudio, esta autoridad desprende lo siguiente:

- Efectivamente, el artículo 34, numeral 2, inciso a), de la LGPP, dispone que uno de los asuntos internos de los partidos políticos es la modificación de sus documentos básicos, lo cual, en ningún caso, se podrá hacer una vez iniciado el Proceso Electoral.
- Los Procesos Electorales Locales Ordinarios en los estados de Hidalgo y Coahuila iniciaron el quince de diciembre de dos mil diecinueve y uno de enero de dos mil veinte, respectivamente, previéndose que las jornadas electorales serían, ambas, el siete de junio de dos mil veinte.
- Estando en curso los Procesos Electorales Locales Ordinarios de referencia, así como aprobado el Acuerdo del CPN, por el que se autoriza al CEN a emitir la Convocatoria para celebrar la XXIII Asamblea Nacional Ordinaria el quince de agosto de dos mil veinte; la Organización Mundial de la Salud, el once de marzo de dos mil veinte, calificó como pandemia el brote de Covid-19, por la cantidad de casos de contagio y de países involucrados; y, el veintitrés de marzo siguiente, el Consejo de Salubridad General de México reconoce la epidemia causada por el mismo tipo de virus, generándose, a partir de ello, que las autoridades sanitarias hayan emitido diversas medidas de protección y control.
- Derivado de lo anterior, el veintisiete de marzo de dos mil veinte, este Consejo General suspende los plazos inherentes a las actividades de la función electoral, con motivo de la contingencia sanitaria derivada de la pandemia del Covid-19, entre ellas, la revisión de documentos básicos de los partidos políticos.
- El uno de abril de dos mil veinte, este Consejo General ejerce su facultad de atracción, para efecto de suspender temporalmente el desarrollo de los Procesos Electorales Locales en los estados de Coahuila e Hidalgo, con motivo de la pandemia generada por el Covid-19.
- El trece de abril de dos mil veinte, fue publicado en la edición vespertina del DOF el Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, que implica, entre otros, que los Partidos Políticos Nacionales deben modificar sus documentos básicos para adecuarlos a dichas reformas y adiciones.
- El veintidós de julio de dos mil veinte, el PRI formuló a esta autoridad una consulta en relación a si era factible que el CPN pudiera modificar sus documentos básicos, conforme a todas las razones expuestas en ésta; así como si sus sesiones podían realizarse vía remota y, en su caso, de forma presencial (ambas modalidades); lo que fue respondido a través del Acuerdo INE/CG186/2020, de treinta de julio de dos mil veinte, el cual no fue impugnado por alguna persona militante, simpatizante o con interés del PRI.

- En la misma sesión de treinta de julio de dos mil veinte, este Consejo General estableció la fecha de la Jornada Electoral de los Procesos Electorales Locales en los estados de Coahuila e Hidalgo (dieciocho de octubre de dos mil veinte), la reanudación de las actividades inherentes a su desarrollo y los ajustes al Plan Integral y Calendarios de Coordinación; lo que fue impugnado y confirmado por la Sala Superior.

- El tres de agosto de 2020, el CPN modifica sus Estatutos y se notifica a esta autoridad el doce de agosto siguiente.

De los anteriores hechos, se advierte que si bien los procesos electorales de cuenta y los plazos para que el PRI modificara sus documentos básicos transcurrieran en condiciones regulares u ordinarios; también lo es que debido a la emergencia sanitaria causada por el Covid-19 en México, el curso normal de ello se vio alterado ante la situación extraordinaria que se presentó y aún persiste.

Lo anterior representó que los Procesos Electorales Locales Ordinarios en los estados de Hidalgo y Coahuila se suspendieran del uno de abril al treinta de julio de dos mil veinte, es decir, por casi cuatro meses; y esto se traduce en un período que corrió en contra de los PPN para modificar sus documentos básicos antes del inicio del PEF 2020-2021, porque en una situación ordinaria, en la que se hubieran realizado las jornadas electorales locales en la fecha programada (siete de junio de dos mil veinte), entonces, ello habría dado el tiempo suficiente para modificar sus documentos básicos antes del inicio del PEF 2020-2021, además de acatar lo dispuesto en el Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.

En consecuencia, conforme al criterio señalado de la Sala Superior, en el sentido de que esta autoridad, en situaciones extraordinarias, debe buscar una solución; atendiendo la inconformidad que se analiza, resulta **razonable y necesario** que este Consejo General armonice dichas circunstancias; por lo que, de resultar procedentes las modificaciones a los Estatutos materia de esta Resolución, en apego a los principios de certeza y seguridad que rigen la función electoral y como derechos que tienen consagrados a su favor las personas a las que se dirigen, **no serán aplicables** dichas modificaciones en los Procesos Electorales Locales Ordinarios en los estados de Hidalgo y Coahuila. Asimismo, en razón del período que dichos Procesos Electorales Locales estuvieron suspendidos (casi cuatro meses), resulta procedente, como una medida compensatoria derivada de la situación extraordinaria causada por el Covid-19, que el PRI haya realizado modificaciones a sus Estatutos, en el ejercicio del derecho que tiene -y todo partido político- de modificar sus documentos básicos antes del inicio del PEF 2020-2021.

Igual criterio se sostuvo en el Acuerdo INE/CG186/2020, de treinta de julio de dos mil veinte, por lo que hace a las organizaciones de la ciudadanía que lleguen a obtener su registro como PPN, y en relación con lo estipulado en el artículo 34, numeral 2, inciso I), de la LGPP, en el sentido de que podrán modificar sus documentos básicos y emitir los Reglamentos internos y acuerdos de carácter general que requieran, durante septiembre y octubre de dos mil veinte, considerando los plazos legales y reglamentarios para su notificación y resolución por parte de esta autoridad, de acuerdo con los fundamentos y argumentos contenidos en el Considerando 9 de ese Acuerdo.

### Conclusión Apartado A

21. En virtud de lo expuesto, se advierte que el PRI dio cumplimiento a sus disposiciones estatutarias, específicamente a lo previsto en los artículos 16, 18, 19, 72, 73, 74, 77, 78, 83, fracción XXI, y 84, fracciones I y II, de los Estatutos, en relación con los artículos 14, 18, fracciones I, II, III y IV, 20, fracciones I, III y V, 21, fracción XXIII, 22, 23, 24, 27, 31, 32, 33 y 38 del Reglamento del CPN, ya que para llevar a cabo la aprobación de las modificaciones a sus Estatutos, contó con la deliberación y participación de sus personas integrantes con derecho a voz y voto del CPN; se cumplió con la votación de las dos terceras partes de sus integrantes en sesión y con la aprobación de la mayoría de los Consejos Políticos de las entidades federativas; elementos que, entre otros ya mencionados, dan certeza jurídica a los actos celebrados.

Al respecto, es preciso referir, como criterio orientador, el sostenido por la Sala Superior en su sesión celebrada el uno de marzo de dos mil cinco, en la cual aprobó la Tesis VIII/2005<sup>11</sup>, vigente y obligatoria, de rubro: ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. EL CONTROL DE SU CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DEBE ARMONIZAR EL DERECHO DE ASOCIACIÓN DE

<sup>11</sup> Fuente: Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, TEPJF, año 7, número 15, pp. 41, 42 y 43.

LOS CIUDADANOS Y LA LIBERTAD DE AUTOORGANIZACIÓN DE LOS INSTITUTOS POLÍTICOS, la cual establece el análisis que debe seguir la autoridad electoral en el ejercicio de la supervisión de la constitucionalidad y legalidad de las normas estatutarias de los partidos políticos, para armonizar la libertad de autoorganización de los mismos y el derecho político-electoral fundamental de asociación, así como de otros derechos fundamentales de la ciudadanía afiliada, miembros o militantes, y que a la letra señala lo siguiente:

**ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. EL CONTROL DE SU CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DEBE ARMONIZAR EL DERECHO DE ASOCIACIÓN DE LOS CIUDADANOS Y LA LIBERTAD DE AUTOORGANIZACIÓN DE LOS INSTITUTOS POLÍTICOS.** Los partidos políticos son el resultado del ejercicio de la libertad de asociación en materia política, previsto en los artículos 9º, párrafo primero, 35, fracción III, y 41, párrafo segundo, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 22 y 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, así como 16 y 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, lo cual conlleva la necesidad de realizar interpretaciones de las disposiciones jurídicas relativas que aseguren o garanticen el puntual respeto de este derecho y su más amplia y acabada expresión, en cuanto que no se haga nugatorio o se menoscabe su ejercicio por un indebido actuar de la autoridad electoral. En congruencia con lo anterior, desde la propia Constitución federal, se dispone que **los partidos políticos deben cumplir sus finalidades atendiendo a lo previsto en los programas, principios e ideas que postulan, lo cual, a su vez, evidencia que desde el mismo texto constitucional se establece una amplia libertad o capacidad autoorganizativa en favor de dichos institutos políticos.** Esto mismo se corrobora cuando se tiene presente que, en los artículos 25, 26 y 27 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales se prevén las disposiciones normativas mínimas de sus documentos básicos, sin que se establezca, en dichos preceptos, un entero y acabado desarrollo de los aspectos declarativos, ideológicos, programáticos, orgánicos, procedimentales y sustantivos, porque se suprimiría o limitaría indebidamente esa libertad autoorganizativa para el ejercicio del derecho de asociación en materia político-electoral que se establece en favor de los ciudadanos. Sin embargo, esa libertad o capacidad autoorganizativa de los partidos políticos, **no es omnímoda ni ilimitada, ya que es susceptible de delimitación legal, siempre y cuando se respete el núcleo básico o esencial del correspondiente derecho político-electoral fundamental de asociación, así como de otros derechos fundamentales de los propios ciudadanos afiliados, miembros o militantes;** es decir, sin suprimir, desconocer o hacer nugatoria dicha libertad gregaria, ya sea porque las limitaciones indebidamente fueran excesivas, innecesarias, no razonables o no las requiera el interés general, ni el orden público. **De lo anterior deriva que en el ejercicio del control sobre la constitucionalidad y legalidad respecto de la normativa básica de los partidos políticos, la autoridad electoral (administrativa o jurisdiccional), ya sea en el control oficioso o en el de vía de acción, deberá garantizar la armonización entre dos principios o valores inmersos, por una parte, el derecho político-electoral fundamental de asociación, en su vertiente de libre afiliación y participación democrática en la formación de la voluntad del partido, que ejercen individualmente los ciudadanos miembros o afiliados del propio partido político, y, por otra, el de libertad de autoorganización correspondiente a la entidad colectiva de interés público constitutiva de ese partido político. En suma, el control administrativo o jurisdiccional de la regularidad electoral se debe limitar a corroborar que razonablemente se contenga la expresión del particular derecho de los afiliados, miembros o militantes para participar democráticamente en la formación de la voluntad partidaria (específicamente, en los supuestos legalmente previstos), pero sin que se traduzca dicha atribución de verificación en la imposición de un concreto tipo de organización y reglamentación que proscriba la libertad correspondiente del partido político, porque será suficiente con recoger la esencia de la obligación legal consistente en el establecimiento de un mínimo democrático para entender que así se dé satisfacción al correlativo derecho de los ciudadanos afiliados, a fin de compatibilizar la coexistencia de un derecho individual y el que atañe a la entidad de interés público creada por aquéllos.**

(Énfasis añadido)

## **B. Análisis del contenido de las modificaciones a efecto de verificar su apego a los principios democráticos establecidos en la Constitución y en la LGPP**

22. Los artículos 35, 37, 38, 39 y 43 de la LGPP, en relación con los artículos 29, 34 y 47 de la misma ley, así como en las Jurisprudencias 3/2005<sup>12</sup> y 20/2018<sup>13</sup> sostenidas por la Sala Superior, establecen cuáles son los Documentos Básicos con que deben contar los partidos políticos, así como sus contenidos mínimos.

Para el caso concreto, esta autoridad considera como criterio orientador, además de las disposiciones de la LGPP, lo establecido por la Sala Superior en lo determinado en el Considerando Segundo de la sentencia de diecinueve de agosto de dos mil cuatro, que resolvió el recurso de apelación identificado con el expediente SUP-RAP-40/2004<sup>14</sup>, al señalar que este Consejo General: *“...debe ceñirse al análisis de aquellas disposiciones que sean modificadas en su sustancia y sentido, y que de los preceptos cuyo contenido se mantiene y que ya fueron motivo de una declaración anterior, conforme al principio de seguridad jurídica, no es factible que se emita un nuevo pronunciamiento respecto de ellos...”*. En ese sentido, serán analizadas las modificaciones a los Estatutos.

Por su parte, de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo INE/CG186/2020 de treinta de julio de dos mil veinte, específicamente en el Punto Quinto, este Consejo General decidió que, en atención al principio de autoorganización, era (y es) procedente **requerir** a todos los PPN, para que realicen, a la brevedad, las modificaciones a sus documentos básicos y con ello den cumplimiento al Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género. En razón de ello, en el análisis del contenido de las modificaciones a los Estatutos, esta autoridad también verificará su cumplimiento; esto es, el apego a lo dispuesto en el artículo 39, numeral 1, incisos f) y g), de la LGPP, por lo que se verificará que las modificaciones a los Estatutos establezcan los mecanismos y procedimientos que permitirán garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido; así como los mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres en razón de género. Igualmente, que conforme a lo dispuesto en el artículo 43, numerales 1, inciso e), y 3, de la LGPP, se contemple que el órgano de decisión colegiada, responsable de la impartición de justicia intrapartidaria, se conciba independiente, imparcial y objetivo, aplicando la perspectiva de género en todas las resoluciones que emita; y que se prevea que en los órganos internos se garantizará el principio de paridad de género.

En congruencia con los preceptos legales anteriormente citados, este Consejo General procede al análisis de la versión final de las modificaciones a los Estatutos presentada por el PRI, el dos de septiembre de dos mil veinte, desde dos perspectivas: de **forma** y de **fondo**.

### **Modificaciones de forma**

23. Por lo que hace a las modificaciones de **forma**, éstas se agrupan de manera general en la siguiente clasificación:

- a) **Cambio de redacción o estilo.** Se refiere a una forma de edición, sin que el sentido de la norma vigente se vea afectada por ello o se exprese algo con exactitud, sin cambiar el sentido de la norma. Artículos 88, fracciones XIII y IX; 160, penúltimo párrafo; 195, primer párrafo; 238; y 246, penúltimo y último párrafos.

En consecuencia, conforme a lo resuelto en el citado recurso de apelación SUP-RAP-40/2004, dichas modificaciones no son objeto de valoración por parte de esta autoridad administrativa electoral, toda vez que no son sustanciales, no afectan el sentido del texto vigente, no causan menoscabo alguno al contenido de los Estatutos, ni contravienen el marco constitucional y legal aplicable a los PPN.

<sup>12</sup> Rubro: **ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA CONSIDERARLOS DEMOCRÁTICOS.** Tercera Época. La Sala Superior en sesión celebrada el uno de marzo de dos mil cinco, aprobó por unanimidad de votos la Jurisprudencia 3/2005 y la declaró formalmente obligatoria. Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005. Compilación Oficial, TEPJF, páginas 120 a 122.

<sup>13</sup> Rubro: **PARIDAD DE GÉNERO. LOS PARTIDOS POLÍTICOS TIENEN LA OBLIGACIÓN DE GARANTIZARLA EN LA INTEGRACIÓN DE SUS ÓRGANOS DE DIRECCIÓN.** Sexta Época. La Sala Superior en sesión pública celebrada el tres de agosto de dos mil dieciocho, aprobó por unanimidad de votos la Jurisprudencia 20/2018 y la declaró formalmente obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, TEPJF, Año 11, Número 22, 2018, páginas 20 y 21.

<sup>14</sup> Recurso de Apelación promovido por el Partido de la Revolución Democrática, en contra de la resolución CG85/2004, dictada por el Consejo General del IFE, en sesión extraordinaria de siete de mayo de dos mil cuatro, respecto de la procedencia constitucional y legal de las modificaciones al Estatuto de ese PPN.

Lo anterior se afirma, ya que por lo que hace a la fracción XIII al artículo 88 de los Estatutos, referente a una de las atribuciones del CEN, lo único que se hace como modificación, insertar al actual último párrafo de ese artículo la fracción que por cuestiones de estilo fue omitida en los Estatutos vigentes. En la fracción IX la precisión que se hace sólo es para aclarar que dicho procedimiento es de carácter “*administrativo*”.

Tocante al penúltimo párrafo del artículo 160, que corresponde a la Comisión de Procesos Internos en la elección de dirigencias y postulación de candidaturas a cargos de elección popular; consiste en hacer una precisión y cambios de estilo; ello, al modificar las letras iniciales mayúsculas a minúsculas, y adicionando para precisar que en la integración de las citadas comisiones es de “*todas*”, lo que evidentemente no es una modificación sustancial.

Asimismo, en relación con los procedimientos para la postulación de candidaturas, en el artículo 195, primer párrafo, el cambio consiste en modificar las letras iniciales mayúsculas a minúsculas, adicionando como aclaración que esto es “*conforme a su jurisdicción*”, por lo que, ante ello, se utiliza como conector “*y que están*” establecidas en esos Estatutos.

Por lo que hace a las modificaciones de forma de los artículos 238 y 246, en sus penúltimo y último párrafos, concernientes a las sanciones a la militancia que pueden, en su caso, ser aplicadas; los cambios son de redacción o estilo, pues sólo aclara que se refiere al Código de Justicia Partidaria y demás instrumentos normativos; en el segundo, se cambia la palabra “*resoluciones*” por “*determinaciones*”. Tocante a la diversa modificación de “*Reglamento correspondiente*” por “*Código de Justicia Partidaria*”, también es un cambio que no difiere en el sentido, ya que sólo se realiza para citar correctamente la norma interna que es aplicable de ese PPN.

En conclusión, a todas las modificaciones de forma advertidas, conforme al principio de seguridad jurídica, no es factible que esta autoridad emita un nuevo pronunciamiento, en virtud de que éstas ya fueron motivo de una declaración anterior firme.

#### **Modificaciones de fondo**

**24.** En relación con las modificaciones de **fondo** de los Estatutos, éstas se clasifican, de manera general, conforme a lo siguiente:

- a) Libertad de autoorganización y autodeterminación.** Artículos 59, fracción IV, 61, fracción XII; 62, fracción X; 63, fracciones I, III, VII y X; 64; 73, fracción III y el inciso e); 83, fracciones VII, XXXVII y XXXVIII; 88, fracciones II, III, y la derogación de la fracción VIII vigente; 89, fracción X, XII y XXVI; 96, fracciones XV, XXII y XXIII; 104, fracciones II, V, VI, VIII y XXII, así como la derogación de la fracción XX vigente; 118, párrafo segundo; 128, segundo párrafo; 137, fracción XI; 138, primer párrafo y fracción XI, así como la derogación de la fracción XV vigente; 147, fracción VIII; 158, segundo párrafo; 173, primer párrafo; 176, segundo párrafo; 181, primer párrafo, fracción III, la derogación de la fracción IV vigente, y las fracciones V, IX y XI, incisos a) y c), y tras antepenúltimo párrafo; 182, la derogación de las fracciones I y II vigentes, y las fracciones I y II, de entrega de documentos; 192, último párrafo; 195, segundo párrafo; 196, primer párrafo; 197; 209; 210; 211; 212, primer párrafo y la derogación del último; 213, fracciones I y VII, así como el último párrafo; 218; 230; 234; 237, fracción XII; y 246.
- b) En materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.** Artículos 111, fracción XXIV; 182, fracción I, de la documentación que debe entregarse adjunta a los formatos de la convocatoria; 185, últimos dos párrafos; y 238 Bis.

Cabe señalar que en dichas modificaciones se derogan y adicionan fracciones, por lo que, lo numerales de las mismas en los preceptos citados se recorren, considerando esta autoridad una cuestión de estilo, razón por la cual no son referidas expresamente.

#### **Parámetro de control de regularidad constitucional de partidos políticos**

**25.** Previo al análisis del contenido de las modificaciones de fondo a los Estatutos, por lo que hace a aquellas en el ejercicio de su libertad de autoorganización y autodeterminación, resulta necesario referir el parámetro de control de regularidad constitucional.

En el artículo 41, Base I, de la Constitución, se encuentra de forma integral el principio constitucional de autoorganización y autodeterminación de los partidos políticos, al señalar que éstos son entidades de interés público; que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el Proceso Electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden. Asimismo, que las autoridades electorales solamente podremos intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos en los términos que señalen esa Constitución y la ley.

Al respecto, el Pleno de la SCJN, al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 85/2009, en su sesión de once de febrero de dos mil diez, señaló que el precepto constitucional referido, es revelador de que, en el sistema jurídico mexicano, los partidos políticos cuentan con una protección institucional que salvaguarda su vida interna.

Esa protección encuentra base en los principios de autoconformación y autoorganización, los cuales garantizan que los partidos políticos cuentan con un margen considerablemente abierto de actuación en todo lo concerniente en su régimen interior; esto es, que cuentan con la posibilidad de tomar y ejecutar resoluciones decisionistas en todos y cada uno de los rubros internos que les atañen.

Asimismo, que los principios referidos en el párrafo que antecede, dimanen de la voluntad de la ciudadanía que conforman los cuadros de los partidos políticos, quienes en ejercicio de una decisión política definen las bases, ideología, líneas doctrinarias y de acción de los institutos políticos, aspectos medulares que, prima facie y por virtud de la fuerza irradiadora del artículo 41 de la Constitución no pueden ser alterados, influidos o anulados por agentes externos a los propios partidos políticos.

Estos principios tienden a salvaguardar que los partidos políticos puedan, con libertad de decisión y acción, pero respetando el marco constitucional y legal que rige en el ordenamiento jurídico, determinar aspectos esenciales de su vida interna.

Así, el Máximo Tribunal Constitucional dejó de manifiesto que la propia Constitución establece que la garantía institucional de que gozan los partidos políticos con base en los principios de autoconformación y autodeterminación, es indisponible, pero no ilimitada; esto es, ningún órgano o autoridad del Estado mexicano puede suprimirlas o desconocerlas (indisponibilidad); empero, su ejercicio no puede llevarse a cabo sin límite alguno (no ilimitación), ya que la propia Norma Suprema estatuye en su artículo 41 que las autoridades electorales podrán intervenir en la vida interna de los partidos políticos, estableciendo como condición para ello, que esa intrusión esté expresamente prevista en la ley.

La trascendencia de los principios anotados desde la perspectiva constitucional nos lleva a concluir lo siguiente:

- Los partidos políticos son entidades de interés público.
- El ámbito de tutela constitucional se traduce en la salvaguarda de su vida interna, conforme a los principios de autodeterminación y autoorganización.
- Los anotados principios dan esencia al carácter de entidades de interés jurídico a los partidos políticos, porque dentro de los márgenes de libertad pueden decidir su vida interna.
- Existe un bloque de garantía que protege la vida interna de los partidos políticos consistente en los subprincipios de indisponibilidad y no limitación -supeditado, únicamente, a la conformidad con el principio constitucional democrático y los demás aplicables a la materia electoral y al bloque de constitucionalidad de derechos humanos-.
- El marco constitucional de los partidos políticos permite proteger su ámbito de desarrollo, siempre que ello no trastoque los fines, valores e instituciones de la Constitución.

Establecido lo anterior, a continuación, se llevará a cabo el análisis del contenido de las modificaciones de fondo a los Estatutos, a efecto de verificar su apego a los principios democráticos establecidos en la Constitución y en la LGPP.

#### **a) Libertad de autoorganización y autodeterminación**

Estas modificaciones se encuentran relacionadas con la libertad autoorganizativa y autodeterminación de los partidos políticos, al versar sobre el derecho de afiliación en cuanto a su regulación al interior del PRI; cambios en las atribuciones de los órganos de dirección partidista y en la integración de éstos; creación de la cartera de asuntos migratorios en las estructuras de dirección estatal y municipal del partido político; reformas en el régimen de responsabilidades y rendición de cuentas partidario; al sistema de finanzas; acciones afirmativas indígena y joven; deberes de ética partidaria; cuestiones vinculadas con la renovación de dirigencias y selección de candidaturas a cargos de elección popular; y con el sistema de justicia partidaria.

Se destaca que, en términos del artículo 34, numeral 2, de la LGPP, son asuntos internos de los partidos políticos, los siguientes:

- a. La elaboración y modificación de sus documentos básicos, las cuales en ningún caso se podrán hacer una vez iniciado el Proceso Electoral;
- b. La determinación de los requisitos y mecanismos para la libre y voluntaria afiliación de las personas ciudadanas a éstos;
- c. La elección de las personas integrantes de sus órganos internos;
- d. Los procedimientos y requisitos para la selección de sus precandidaturas y candidaturas a cargos de elección popular;
- e. Los procesos deliberativos para la definición de sus estrategias políticas y electorales y, en general, para la toma de decisiones por sus órganos internos y de los organismos que agrupan a sus personas militantes, y
- f. La emisión de los Reglamentos internos y acuerdos de carácter general que se requieran para el cumplimiento de sus documentos básicos.

**Derogación de disposiciones normativas.** Se derogan las fracciones hoy vigentes: VIII del artículo 88; XV del artículo 138; IV del artículo 181; fracciones I y II del artículo 182; y el último párrafo del artículo 212. Por lo que atendiendo al principio autoorganización y autodeterminación y toda vez que no vulneran ningún derecho adquirido por los militantes u por las estructuras partidistas, esta autoridad lo considera procedentes.

En relación al tema, este Instituto tiene presente que la Sala Superior, al resolver el expediente con clave de identificación SUP-JDC-803/2002<sup>15</sup>, en sesión de siete de mayo de dos mil cuatro, sostuvo que el ejercicio de control de constitucionalidad y legalidad de la normativa de los partidos políticos por parte de la autoridad administrativa o la jurisdiccional, ya sea en control oficioso o en la vía de acción, debe garantizar la armonización entre dos principios o valores inmersos; por una parte, el derecho político-electoral fundamental de asociación, en su vertiente de libre de afiliación y participación democrático en la formación de la voluntad del partido político, que ejercen individualmente las personas ciudadanas miembros o afiliadas del propio partido político y, por otra, el de libertad de autoorganización correspondiente a la entidad colectiva de interés público constitutiva de ese partido político, doctrina judicial que se encuentra recogida en la tesis VIII/2005<sup>16</sup>.

**Modificaciones al derecho de afiliación.** Las modificaciones a las normas estatutarias del PRI relacionadas con el derecho de afiliación versan sobre los artículos 59, fracción IV, 61, fracción XII y 63, fracción VII.

Se establecer que sin importar el lugar de residencia de las personas miembros de ese partido político, tendrán la garantía del derecho a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres; y se regulan límites al ejercicio del derecho de afiliación que no se encontraban previstos en sus normas estatutarias, como lo es solicitar al Consejo Político Nacional la dispensa para poder aceptar un cargo de alto nivel en un gobierno que no haya sido emanando del PRI.

Por lo que hace la dispensa, dicha limitación, en su contenido y sentido, ya ha sido verificada en su constitucionalidad y legalidad, pues corresponde a una norma interna vigente del partido político en el artículo 65, fracción II de la norma estatutaria vigente.

Este Consejo General considera que los derechos de afiliación derivados de la membresía adquirida por una persona ciudadana al interior de un partido político, no son absolutos sino que admiten ser acotados y limitados conforme al propio principio de libertad autoorganizativa y de autodeterminación de los partidos políticos, pues si bien una persona ciudadana se torna titular de los derechos político-electorales de participación al interior de un partido político, con motivo de su afiliación a éste, tal membresía se encuentra acotada al propio perfil ideológico, programático y organizativo del partido político de que se trate.

<sup>15</sup> Consultable en la siguiente liga electrónica: <https://www.te.gob.mx/colecciones/sentencias/html/SUP/2002/JDC/SUP-JDC-00803-2002.htm>

<sup>16</sup> Rubro: ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. EL CONTROL DE SU CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD DEBE ARMONIZAR EL DERECHO DE ASOCIACIÓN DE LOS CIUDADANOS Y LA LIBERTAD DE AUTOORGANIZACIÓN DE LOS INSTITUTOS POLÍTICOS. Tercera Época. Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005. Compilación Oficial, TEPJF, páginas 559 y 560.

Se considera que la medida se ajusta al estándar de constitucionalidad y legalidad exigible a las normas electorales y las propias de la vida interna de los partidos políticos, en relación con el principio democrático y la protección de los derechos fundamentales, lo que incluye los de naturaleza político-electoral, como es el de asociación política en su vertiente de afiliación a partidos políticos, porque no se trata de una restricción absoluta al ejercicio de ese derecho, sino que corresponde a una medida provisional, por ser temporal, a la situación en que la persona militante decide ejercer un cargo o empleo en un gobierno emanado de un partido político con el que no existe coalición o alianza.

Por esas razones, este Consejo General considera que las modificaciones estatutarias a los artículos 61, fracción VII y 63, fracción VII, de los Estatutos, se ajusta al marco de constitucionalidad y legalidad que le es exigible a los documentos básicos que rigen la vida interna de los partidos políticos.

Es aplicable, mutatis mutandis, por analogía, la tesis con clave de identificación 1a. CCCLXXXV/2014 (10a.), sustentada por la Primera Sala de la SCJN, de la Décima Época, en Materia Constitucional, de rubro siguiente: **“IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN. FUNCIONES Y CONSECUENCIAS EN EL USO DEL PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD.**

**Régimen de responsabilidades, rendición de cuentas y sistema de finanzas.** Las modificaciones a los artículos 62, fracción X, 63, fracciones I, III y X, y 96, fracciones XV, XXII y XXIII, de los Estatutos, corresponden a reformas relacionadas con el régimen de responsabilidades, rendición de cuentas y sistema de finanzas al interior del partido político.

La modificación se encuentra dirigida a fijarle alcances y consecuencia jurídicas a las responsabilidades emanadas por la deficiente administración de los recursos y la falta o irregular comprobación de los egresos ante los órganos electorales, al establecer que los resultados de la fiscalización realizada por las instancias partidistas tendrán efectos de acción legal; se impone a las personas dirigentes la obligación de que su actuar se conduzca con estricto apego a las normas internas del partido político y que, de no ser así, podrán ser sujetas a los procedimientos sancionadores intrapartidarios respectivos; se establece la obligación a las personas dirigentes, para que, en ejercicio de responsabilidad partidaria, trimestralmente presenten ante los órganos inmediatos superiores, un informe relativo a los actos y los resultados relacionados con sus obligaciones y atribuciones partidarias, así como en relación a las obligaciones en materia de transparencia, uso y manejo de recursos públicos, celebración de sesiones, integración de órganos, estado legal de bienes muebles e inmuebles, y dispone la facultad expresa de la persona titular de la dirigencia nacional del partido político, ya sea por sí o a través de la persona a quien ella instruya, se les requiera informes de gestión, actuación, ejercicio de cargo y/o responsabilidad partidaria, para su revisión o, en su caso, solicitar el inicio del procedimiento establecido para la suspensión de las personas integrantes del Comité Directivo Estatal, en términos de lo dispuesto en el artículo 88, fracción X, de esos Estatutos.

En este aspecto, se destaca que los partidos políticos, como entidades de interés público y con fines constitucionalmente establecidos, tienen derecho al acceso a un régimen de prerrogativas, entre ellas, en materia de financiamiento, acceso a tiempos del Estado en radio y televisión, franquicias postales, etcétera; lo que conlleva, paralelamente, el deber de cumplir con las obligaciones en materia del uso, gasto y destino de los recursos públicos que son desahogados a través de un sistema de fiscalización electoral aplicable a todos los partidos políticos.

**Modificación al régimen de distribución de atribuciones entre los órganos de dirección, su integración y aquellas vinculadas con asuntos migratorios.** Las modificaciones a los artículos 73, 83, 88, 89, 104, 128, 137, 138 y 147 de los Estatutos, se encuentran relacionadas con modificaciones y creación de atribuciones entre los órganos de dirección del partido político; ampliación en su composición, y cambios vinculados con la cartera de asuntos migratorios.

La reforma amplía la membresía de Vicepresidencias que integran la Mesa Directiva del CPN, al **incrementarla de once Vicepresidencias a catorce** y explicita quiénes integrarán esas Vicepresidencias; específicamente, las personas que detenten las presidencias de la Fundación Colosio, A.C., del Instituto de Formación Política Jesús Reyes Heróles, A.C., y Movimiento PRI.mx, A.C., acreditadas ante el CEN.

En la exposición de razones de la modificación discutida al interior del partido político, se señala que tal modificación tiene por propósito el fortalecer la integración plural y representativa de ese órgano de dirección partidista; en atención a ello, este Consejo General advierte que la modificación en análisis se encuentra en el margen de ejercicio del derecho de libertad autoorganizativa de los partidos políticos.

La modificación deroga la limitación establecida para que sólo pudiera pactarse los convenios con partidos políticos “afines”; y, en su lugar, se incorpora el vocablo “otros” para determinar que éstos podrán celebrarse con cualquier partido político.

Se otorga una facultad expresa al CPN para acordar una prórroga estatutaria a la dirigencia nacional para aquellos casos en que exista superposición de calendarios entre los relativos a la renovación de la dirigencia nacional y los procesos electorales constitucionales, por cuanto hace a los procedimientos de selección de candidaturas a cargos de elección popular, disposición que es complementaria a lo ya dispuesto en el artículo 173, párrafo tercero, que prevé la facultad del CPN para acordar una prórroga al periodo estatutario del CEN ante la superposición de calendarios.

Dada la naturaleza de la modificación normativa, este Consejo General también la ubica dentro del ejercicio del derecho de libertad autoorganizativa, pues, como se ha evidenciado, persigue ampliar las atribuciones del CPN para dotarle de facultades que le permitan ejercer criterios de oportunidad política para resolver problemas de superposición de calendarios electorales entre la conclusión del período electivo de su CEN y el inicio de procesos electorales; condiciones que son, por sí mismas, suficientes para calificar de constitucional y legal la reforma, al ser acorde con los principios democráticos que deben permear y ser observados al interior de la vida interna de los partidos políticos.

Se otorga la atribución al CPN para solicitar a las personas Presidentas de los Consejos Políticos de las entidades federativas, que notifiquen de la celebración de cada sesión de esos órganos con cuando menos con setenta y dos horas de anticipación, comunicando el orden del día respectivo y, por otro lado, complementar la atribución que se confiere con el correlativo deber de los Consejos Políticos de las entidades federativas para notificar a la Secretaría Técnica del CPN con la anticipación referida de la celebración de sus sesiones.

**Modificación de atribuciones del CEN y las propias de la persona titular, y de las personas titulares de las Presidencias de los Comités Directivos de las entidades federativas.** Las reformas a los artículos 88, 89 y 138 de los Estatutos, se encuentran relacionadas con modificaciones y creación de atribuciones entre diversos órganos de dirección del partido político.

Al efecto, de la configuración normativa de la facultad exclusiva en análisis, se desprenden los siguientes elementos:

- Es exclusiva de la persona titular de la Presidencia del CEN.
- Le otorga potestad para ejercer el derecho de atracción de casos específicos de crisis.
- Las crisis, deben tener su origen en cuestiones suscitadas entre diversas áreas de la estructura operativa y funcional del partido político.
- El caso, por la naturaleza de la crisis, debe reclamar una solución urgente.
- Debe ejercerse con base en criterios de eficacia y eficiencia.
- De la situación y actuaciones efectuadas, deberán concentrarse los expedientes o documentos relativos resguardándose en las oficinas de quien designe la persona dirigente nacional.

Al igual que en su sentido original o vigente, la fracción XII, del artículo 89, en su nueva configuración también persigue el propósito de dotar de instrumentos jurídicos a la persona titular de la Presidencia del CEN para resolver cuestiones que sean de urgencia, ahora catalogadas como crisis, que reclamen una solución urgente; razón por la cual se considera que la modificación en estudio también se ubica en el ámbito de libertad autoorganizativa, al configurar atribuciones para que la persona dirigente nacional pueda proveer soluciones inmediatas, para asegurar la regularidad en el funcionamiento institucional de los órganos del partido político en su vida interna y, la cual, tampoco presenta rasgo alguno de restricción de derechos fundamentales; razones por las cuales se califica de constitucional y legal la reforma estatutaria.

**Modificaciones relacionadas con asuntos migratorios.** Las reformas a los artículos 104, 137, fracción XI y 147, fracción VIII, de los Estatutos, se relacionan con modificaciones a las atribuciones de la Secretaría de Asuntos Migratorios del CEN, así como la inclusión de una cartera de asuntos migratorios en la integración de los órganos directivos estatales y municipales.

**Modificación al régimen de atribuciones de los Comités Directivos de las entidades federativas y las propias de Presidencias de dichos órganos.** La reforma al artículo 138 de los Estatutos, constituye una modificación al régimen de atribuciones conferidas a los Comités Directivos en las entidades federativas, que constituye un cambio sustancial al contenido de la norma, en tanto que dichas atribuciones son trasladadas al ámbito de las presidencias de dichos órganos.

**Modificación al régimen de renovación de órganos de dirección partidista y procesos de selección de candidaturas.** Las reformas a los artículos 158, 173, 176, 181, 182, 192, 195, 196, 197, 209, 210, 211, 212, 213, y 218, de los de los Estatutos, se encuentran relacionadas con modificaciones vinculadas con el régimen interno de procesos de renovación de los órganos de dirección del partido político y de selección de candidaturas. Contempla una acción afirmativa indígena y joven.

**Modificaciones al régimen de ética y justicia partidarias**

Las reformas a los artículos 63, fracción I, 64, 181, fracción V, 230, 234 y 246 de los Estatutos, se encuentran relacionadas con modificaciones que inciden en el régimen de ética partidaria a su interior y las bases normativas del sistema de justicia partidaria.

**b) En materia de violencia política contra las mujeres en razón de género**

26. Por su parte, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, éste tiene un impacto en los documentos básicos de todos los partidos políticos, porque ahí se establecen los elementos mínimos de éstos al regulan su vida interna y, por ende, considerarlos democráticos.

En ese sentido, los PPN están obligados a realizar las reformas para actualizar y armonizar sus documentos básicos, así como, en su caso, sus Reglamentos o normatividad interna, acorde a lo dispuesto en el artículo 34, numeral 2, inciso a), de la LGPP y con ello dar cumplimiento a las reformas aprobadas mediante el Decreto.

Derivado de lo anterior, en el Punto de Acuerdo quinto el Acuerdo INE/CG186/2020, se resolvió que en atención al principio de autoorganización, resulta procedente requerir a todos los PPN, para que realicen, a la brevedad, las modificaciones a sus documentos básicos y con ello dar cumplimiento a las reformas y adiciones aprobadas mediante el citado Decreto, así como que informen a esta autoridad dentro del plazo contenido en el artículo 25, numeral 1, inciso I), de la LGPP.

En razón de lo expuesto, en el análisis del contenido de las modificaciones a los Estatutos, el PRI en sus artículos 111, fracción XXIV; 182, fracción I, de la documentación que debe entregarse adjunta a los formatos de la convocatoria; 185, últimos dos párrafos; y 238 Bis, adopta disposiciones con el fin de dar cumplimiento al Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género; esto es, el apego a lo dispuesto en los artículos 39, numeral 1, incisos f) y g), y 43, numerales 1, inciso e), y 3, de la LGPP, por lo que se analizará que los Estatutos:

- a. Establezca los mecanismos y procedimientos que permitirán garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido;
- b. Asimismo, los mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres en razón de género.
- c. Se contemple que el órgano de decisión colegiada, responsable de la impartición de justicia intrapartidaria, se conciba independiente, imparcial y objetivo, aplicando la perspectiva de género en todas las resoluciones que emita; y,
- d. Que se prevea que en los órganos internos se garantizará el principio de paridad de género.

En consecuencia, en el artículo 111, se adiciona a las facultades de la Secretaría de Comunicación Institucional del CEN, la fracción XXIV, para establecer que deberá **garantizar** que la propaganda política o electoral que realice el partido político se abstenga de expresiones que constituyan actos de violencia política contra las mujeres en razón de género, en los términos previstos en la normatividad aplicable, ello en cumplimiento del artículo 247, en el reformado numeral 2, de la LGIPE.

En el artículo 182, que se refiere a la documentación que debe entregarse adjunta a los formatos de la convocatoria en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, se ha determinado como requisito en la fracción I: "La manifestación, bajo protesta de decir verdad, **de no haber sido condenada o condenado por delito de violencia política en razón de género y no estar incluida o incluido en el Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Nacional Electoral**". Dando así cumplimiento al inciso g), numeral 1, del artículo 10 de la LGIPE.

En el artículo 185, relacionado con la postulación de candidaturas a cargos de elección popular, se le adicionan 2 párrafos que corresponden a los adicionados en el Decreto a los numerales 2 y 3 del artículo 234 de la LGIPE; esto es, que en el caso de las diputaciones, de las cinco listas por circunscripción electoral, al menos dos deberán estar encabezadas por fórmulas de un mismo género, alternándose en cada periodo electivo; y que tratándose de las senadurías, la lista deberá encabezarse alternadamente entre mujeres y hombres cada periodo electivo. Así, siendo textual o literal la adición que se hace de los dos párrafos al artículo 185 estatutario, con lo dispuesto en los numerales 2 y 3 del artículo 234 de la LGIPE, la modificación resulta procedente.

En el caso de la adición del artículo 238 Bis de los Estatutos, que establece que la Comisión Nacional de Justicia Partidaria investigará y sancionará, en el ámbito de su competencia, toda conducta que constituya violencia política en razón de género.

Sin embargo, por lo que hace a los artículos 111, fracción XXIV, 182, fracción I y 238 Bis, esta autoridad considera que, su cumplimiento es parcialmente apegado a lo dispuesto en los artículos 247, numeral 2, de la LGIPE y 20 Bis de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, por lo que deberá establecer de manera correcta que se reviere a la violencia política **contra las mujeres** en razón de género, contemplar que las abstenciones de expresiones que, además, **calumnien a las personas y las discriminen**

No existiendo otra modificación estatutaria tendente a acatar el Decreto en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género; en atención al principio de autoorganización, resulta procedente **requerir** nuevamente al PRI para que realice a la brevedad las modificaciones de todos sus documentos básicos (incluye Declaración de Principios y Programa de Acción) y, en su caso, a los Reglamentos que de ello deriva, para que dé cumplimiento al multirreferido Decreto. Ello, considerando lo observado en este apartado para aquellas modificaciones que ya se hicieron a los Estatutos; además, para que conforme a lo dispuesto en los artículos 39, numeral 1, incisos f) y g), y 43, numerales 1, inciso e), y 3, de la LGPP, se establezcan en los Estatutos los mecanismos y procedimientos que permitirán **garantizar** la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido; los mecanismos que garanticen la **prevención, atención y sanción** de la violencia política contra las mujeres en razón de género; contemplar que el órgano de decisión colegiada, responsable de la impartición de justicia intrapartidaria, se conciba independiente, imparcial y objetivo, **aplicando la perspectiva de género en todas las resoluciones que emita**; y que se prevea que en los órganos internos de ese PPN se garantizará el principio de paridad de género.

#### **Inconformidades al contenido de modificaciones**

27. En relación con el contenido de las modificaciones estatutarias, a continuación, se analizarán las inconformidades formuladas al respecto, las cuales, para efectos del estudio correspondiente, también se agruparán en temas en los casos donde exista similitud en los argumentos, sin que esto implique, de forma alguna, una afectación jurídica a las personas inconformes, porque como ya se dijo al atender las inconformidades correspondientes al Apartado A de esta Resolución, lo fundamental es que sean estudiadas en su totalidad al analizar la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos.

#### **Concentración de atribuciones de la persona titular de la Presidencia del CEN**

Las personas militantes inconformes, particularmente Armando Barajas Ruiz, Benjamín Antonio Russek de Garay, Yesenia Rodríguez Caudillo, Luis Javier Guerrero Guerra y Juan José Ruiz Rodríguez, manifiestan que, en su apreciación, las modificaciones a los Estatutos otorgan un poder concentrado en la persona titular de la Presidencia del CEN, convirtiéndola en la máxima autoridad del partido político, porque podrá aprobar las convocatorias para la designación de candidaturas; designar las candidaturas a cargos de elección popular de los tres niveles de gobierno; sancionar el procedimiento de selección de candidaturas a cargos en niveles estatales, municipales y de las demarcaciones de la Ciudad de México; cancelar las solicitudes de registro de candidaturas; designar a las personas coordinadoras de los grupos parlamentarios y emitir convocatorias de sesiones del CPN de manera unilateral.

Dichas inconformidades, en la forma en que fueron redactadas por las personas inconformes en sus escritos, sin un análisis y estudio de ello, podría dar lugar a presumir que las modificaciones a los Estatutos sí se realizaron en el sentido que refieren; pero de conformidad con el examen que ya se hizo en este Apartado B, por las razones expuestas, se ha evidenciado que éstas se encuentran relacionadas con la libertad autoorganizativa y autodeterminación de los partidos políticos y, por ende, se han calificado ajustadas a constitucionalidad y legalidad.

Lo anterior es así, a manera de resumen, porque de la reforma a la **fracción X del artículo 89** de los Estatutos, corresponde a la ampliación de los alcances del ejercicio de una facultad conferida a la persona titular del CEN, en cuanto a solicitar el registro de las candidaturas del PRI ante los Organismos Electorales; pues la modificación amplía su margen de ejercicio de la atribución, para poder ser ejercida por sí mismo o por conducto de quien autorice mediante poder notarial.

En esa medida, la atribución en cuestión es ampliada en sus formas de ejercicio y operación funcional, la cual, al constituir una reforma instrumental en cuanto a que sólo extiende las modalidades en que la persona dirigente nacional ejerce la facultad de registro de candidaturas, se califica como una modificación estatutaria que no cambia el contenido sustancial ni el sentido de la norma, resultando también aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior, al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-40/2004; de ahí que subsista su constitucionalidad y legalidad.

Al igual que en su sentido original o vigente, la **fracción XII, del artículo 89**, en su nueva configuración también persigue el propósito de dotar de instrumentos jurídicos a la persona titular de la Presidencia del CEN para resolver cuestiones que sean de urgencia, ahora catalogadas como crisis, que reclamen una solución urgente; razón por la cual se considera que la modificación en estudio también se ubica en el ámbito de libertad autoorganizativa, al configurar atribuciones para que la persona dirigente nacional pueda proveer soluciones inmediatas, para asegurar la regularidad en el funcionamiento institucional de los órganos del partido político en su vida interna y, la cual, tampoco presenta rasgo alguno de restricción de derechos fundamentales; razones por las cuales se califica de constitucional y legal la reforma estatutaria.

Las reformas a los **artículos 158 y 176**, de los Estatutos, tienen que ver con atribuciones conferidas a la persona titular de la Presidencia del CEN, en ambos casos, para que previo acuerdo de la persona Dirigente Nacional, la Comisión Nacional de Procesos Internos pueda ejercer la facultad de atracción sobre los asuntos que conozcan sus similares de todos sus niveles y para en la expedición de las convocatorias para la renovación de las dirigencias del partido político medie acuerdo previo de la referida persona dirigente.

En ese contexto, constituye facultades de control político en tanto que están dirigidas a otorgarle intervención como quien sanciona o autoriza mediante el Acuerdo respectivo los actos de emisión de las convocatorias para las renovaciones de las dirigencias y la relativa al ejercicio de la facultad de atracción referida.

La modificación al último párrafo del **artículo 181** de los Estatutos, tiene dos vertientes, siendo importante para la atención de las inconformidades la segunda, que en condiciones similares a las modificaciones a los artículos 158 y 176, el último párrafo del artículo 181 integra la configuración de una atribución de control político de la persona titular de la Presidencia del CEN, al establecer que, tratándose de personas simpatizantes que aspiren a diputaciones por el principio de mayoría relativa en las legislaturas de las entidades federativas o a integrantes de los Ayuntamientos o de las Alcaldías de la Ciudad de México, el acuerdo lo emitirá la Comisión Política Permanente de la entidad federativa de que se trate, con autorización de la persona Dirigente Nacional.

En ese marco, las reformas a las normas estatutarias contenidas en los artículos 158, 176 y 181, último párrafo, de los Estatutos, se ubican dentro del margen de ejercicio del derecho de libertad autoorganizativa y autodeterminación de los partidos políticos, al conferir facultades de control político a la persona Dirigente Nacional en actos relacionados con los procesos internos de renovación de las dirigencias y de postulación de candidaturas por el principio de mayoría relativa, tratándose de participación de personas simpatizantes; de manera que, dado que los partidos políticos detentan el derecho a autorregularse y proveerse las reglas que rigen los procedimientos electivos a su interior, y al no advertirse elementos contrarios al principio democrático que por ser de orden constitucional irradia y vincula al sistema de partidos políticos, es que se califican de constitucionales y legales dichas modificaciones.

La modificación a la norma contenida en el **artículo 195** de los Estatutos, contiene dos cambios normativos, siendo aplicable para la atención de las inconformidades el segundo, que corresponde a incorporar un mecanismo de control político en favor de la persona titular de la Presidencia del CEN, al establecer que, tratándose de aquellos casos en los que por razones debidamente justificadas las Comisiones de Procesos Internos atraigan los asuntos que sean del conocimiento de sus similares, esto deberá ser previo acuerdo de la persona Dirigente Nacional.

Dado que, el derecho a la libertad autoorganizativa de los partidos políticos, reconoce la potestad de éstos para establecer su régimen interno que, entre otras cuestiones, define la estructura organizativa del partido político y la distribución de atribuciones y competencias entre los órganos

partidistas, es que se considera que la modificación estatutaria constituye una ampliación de atribuciones de la persona Dirigente Nacional para tener intervención y mayor control sobre actos que se estimen relevantes para el régimen interior del partido político.

En ese sentido, debe distinguirse que las normativas internas de los partidos políticos, en lo general, son construidas con base en un diseño de normas de dos tipos: normas jurídicas que organizan la vida interna del partido político y normas de prevaleciente contenido político, que tienen por objeto establecer mecanismos de operación y desarrollo político entre sus dirigencias, y de éstas en sus relaciones con la militancia, de forma tal, que a través de las normas y/o atribuciones de carácter político se persigue articular de forma eficiente la operatividad política de la organización.

Puntualizado lo anterior, en concordancia con lo anotado, dado que la modificación estatutaria corresponde a la creación de una atribución de control político en favor de la persona titular de la Presidencia del CEN, en relación al ejercicio de la facultad de atracción en asuntos relacionados con los procesos internos de postulación de candidaturas, así como que en atención a que este tipo de cambios normativos son protegidos y se ubican en el margen del derecho a la libertad autoorganizativa y de autodeterminación de los partidos políticos, es que se considera constitucional y legal la modificación estatutaria.

En condiciones similares, la modificación estatutaria al **artículo 196**, contiene dos cambios normativos, siendo importante sólo el segundo para la atención de las inconformidades, y que corresponde a establecer una atribución de control político de la persona titular de la Presidencia del CPN, respecto a prever que los procedimientos de selección de candidaturas de nivel estatal, municipal y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, serán sancionados por la persona Dirigente Nacional.

En consecuencia, aplican las mismas razones dadas en el análisis de la modificación estatutaria al artículo 195, respecto a que el cambio en estudio se ubica en el margen de ejercicio del derecho a la libertad autoorganizativa y de autodeterminación de los partidos políticos y, por tal motivo, se considera constitucional y legal la modificación estatutaria.

Las modificaciones estatutarias a los artículos **197, 209, 210, 211, 212 y 213**, en su totalidad, son reformas al régimen de atribuciones en torno del entramado de reglas al interior del partido político que rigen los actos y procedimientos de la selección de candidaturas; esto, porque están dirigidas a establecer mecanismos de control político y de dirección en favor de la persona titular del CEN, en fases y actos conclusivos de dichos procedimientos, y, una de ellas, se dirige a modificar el régimen interno para el acceso a candidaturas de representación proporcional, al disponer que en la integración de las listas deberá vigilarse que las personas postuladas sean militantes del partido político, atendiendo a dichas características. En los términos de lo que se ha razonado, en esta determinación los cambios normativos en estudio se encuentran en el margen del ejercicio del derecho a la libertad de autoorganización y autodeterminación de los partidos políticos, sin que presenten elementos de restricción de derechos fundamentales ni contenidos que no se ajusten al principio democrático que, por ser de orden constitucional, irradia su espectro jurídico al sistema de partidos políticos y, por ende, es que se califican de constitucional y legal las modificaciones estatutarias antes descritas.

Y la modificación estatutaria al **artículo 218**, que regula la posibilidad de que el partido político gestione la cancelación del registro de un precandidatura o candidatura cuando la persona incumpla el régimen dispuesto en el diverso numeral 217, en cuanto a que deben sujetarse a que los recursos deben ser manejados con legalidad, honestidad y racionalidad; los órganos directivos definirán los criterios generales de campaña; se sujetarán invariablemente a lo establecido en las leyes electorales y demás disposiciones reglamentarias y administrativas; establecerán la coordinación necesaria con las personas candidatas a otros cargos; y entregarán al partido, en los plazos que determine la ley de la materia, los comprobantes que cumplan con los requisitos fiscales; y que dicha potestad para gestionar la cancelación **podrá** ser ejercida por la persona titular de la instancia que para esos efectos sea facultada por el CEN.

En relación con la modificación estatutaria en comento, también es aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-40/2004, en razón que el cambio normativo no constituye una variación al contenido sustancial ni al sentido de la norma partidista; consecuentemente, prevalece el carácter de constitucional y legal del precepto.

**Inconformidades particulares de Yesenia Rodríguez Caudillo**

La militante Yesenia Rodríguez Caudillo señala en su escrito de inconformidad que no puede recaer en el CPN la posibilidad de que concluya anticipadamente o que se conceda una prórroga del período estatutario a la dirigencia nacional, porque eso equivale a una revocación o reelección del mandato.

En relación con ello, la inconforme se refiere a la adición del contenido normativo de la fracción XXXVII del **artículo 83** de los Estatutos, que efectivamente corresponde a una ampliación de atribuciones del CPN de ese partido político.

Definido lo anterior, se confirma lo resuelto al analizar la constitucionalidad y legal de la adición de cuenta. Ello es, se tiene presente que el artículo 173, párrafo segundo, de los Estatutos, prohíbe expresamente que los procesos de renovación de los órganos de dirección del PRI coincidan con los procesos internos para postular candidaturas a cargos de elección popular, lo que implica que éstos no pueden ser realizados una vez iniciados los procesos electorales constitucionales, federales y/o locales.

El párrafo tercero del precepto invocado otorga una facultad expresa al CPN para acordar una prórroga estatutaria del CEN para aquellos casos en que exista superposición de calendarios entre los relativos a la renovación de la dirigencia nacional y los procesos electorales constitucionales, por cuanto hace a los procedimientos de selección de candidaturas a cargos de elección popular.

Atendiendo ese contexto normativo, se ha concluido que contrario a lo dicho por la inconforme, se observa que la modificación al **artículo 83**, fracción XXXVII, corresponde sólo a una regulación complementaria a lo ya dispuesto en el artículo 173, párrafo tercero, que prevé la facultad del CPN para acordar una prórroga al periodo estatutario del CEN ante la superposición de calendarios.

Lo anterior, en la inteligencia de que la modificación en cita lo que hace es establecer el procedimiento y plazos en que el CPN tendrá que actuar ante los supuestos de superposición de calendarios.

La modificación normativa persigue ampliar los márgenes de actuación del máximo órgano de deliberación del partido en contextos de superposición de calendarios de renovación de su CEN cuando la conclusión de su período electivo confluya con el inicio de un proceso constitucional electoral, en tanto que la modificación otorga la facultad al CPN para acordar una prórroga estatutaria, cuando, por cuestiones de estrategia y oportunidad política al interior de la vida interna del partido político, esto se considere una mejor decisión.

En esos términos, la modificación regula las condiciones para el ejercicio de la facultad del CPN para acordar una prórroga al período estatutario de la Dirigencia Nacional, por la superposición de calendarios electorales, para lo cual, se establece un plazo de tres meses previos al inicio de los procesos electorales constitucionales, como lapso en que el CPN tendrá que ejercer su facultad para determinar la solución normativa a aplicar ante la actualización de este tipo de escenarios.

Dada la naturaleza de la modificación normativa, este Consejo General también la ubica dentro del ejercicio del derecho de libertad autoorganizativa, pues, como se ha evidenciado, persigue ampliar las atribuciones del CPN para dotarle de facultades que le permitan ejercer criterios de oportunidad política para resolver problemas de superposición de calendarios electorales; condiciones que son, por sí mismas, suficientes para calificar de constitucional y legal la reforma, al ser acorde con los principios democráticos que deben permear y ser observados al interior de la vida interna de los partidos políticos.

Por su parte, la inconforme estima que se concede la posibilidad de otorgar un poder notarial a otra persona para el registro de candidaturas, lo que invade competencias, ya que debe hacerlo quien esté facultado estatutariamente para ello. Lo anterior, es en relación con la reforma a la fracción X del **artículo 89** de los Estatutos, que corresponde a la ampliación de los alcances del ejercicio de una facultad conferida a la persona titular del CEN, en cuanto a solicitar el registro de las candidaturas del PRI ante los Organismos Electorales.

En esa medida, la atribución en cuestión es ampliada en sus formas de ejercicio y operación funcional, la cual, al constituir una reforma instrumental en cuanto a que sólo extiende las modalidades en que la persona dirigente nacional ejerce la facultad de registro de candidaturas, se califica como una modificación estatutaria que no cambia el contenido sustancial ni el sentido de la norma, resultando también aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior, al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-40/2004; de ahí que subsista su constitucionalidad y legalidad.

### **Inconformidad particular de Luis Javier Guerrero Guerra**

El militante Luis Javier Guerrero Guerra, en su escrito de inconformidad, señala, además, que se intenta impedir la posibilidad de que una persona militante pueda formar parte de un gobierno emanado de otro partido político, incluso si la postulación se hizo mediante coalición, y sin contar con la autorización de la Presidencia del CEN, bajo amenaza de pérdida de la militancia.

La inconformidad a la que se refiere el militante es a la adición de la fracción XII, del **artículo 61**, de los Estatutos, que como ya se señaló en su análisis, corresponde a extender la regulación de la figura ya prevista en la fracción VII del **artículo 63**; esto es, comprende una regulación expresa de dicho tema tratándose de la actualización del mismo supuesto en las personas militantes de ese partido político.

Así, dentro de las obligaciones que ya tienen dispuestas su cumplimiento las personas militantes del PRI, se agrega la relativa a solicitar una licencia provisional del ejercicio de su militancia cuando acepten un cargo como funcionaria o funcionario de alto nivel o un cargo de decisión en un gobierno emanado de las filas de otro partido político con el que no haya existido coalición o alianza, lo que es contrario a lo afirmado por el inconforme.

Tal previsión para la militancia, a diferencia de la establecida para quienes integran las dirigencias, es más modulada por no corresponder a una prohibición absoluta como sí ocurre para las personas dirigentes, pues la solución adoptada es establecer la obligación para que la persona militante solicite una **licencia provisional** a sus derechos de afiliación cuando incurra en un supuesto de aceptar un cargo como funcionaria o funcionario de alto nivel o un cargo de decisión en un gobierno emanado de otro partido político con el que no haya existido coalición o alianza, por lo que tal medida es una restricción relativa por ser una medida temporal y provisional que surge sólo a partir de la actualización ese supuesto, ante un conflicto de interés.

En consecuencia, por las razones que ya se expusieron al hacer el análisis correspondiente, este Consejo General arriba a la conclusión que la modificación estatutaria cumple con el principio de razonabilidad, en virtud de que ésta, por sus propiedades, se encuentra dirigida a posibilitar y asegurar que el PRI, como partido político, esté en aptitud de cumplir con los fines constitucionales que tiene conferidos como organización política, al proteger sus intereses y vida interna con el objeto de optimizar escenarios de desenvolvimiento político que le sean favorables en la sociedad, al imponer la obligación a sus personas militantes de solicitar licencia provisional del ejercicio de sus derechos político-electorales de afiliación, cuando se opte por aceptar un cargo como funcionaria o funcionario de alto nivel o un cargo de decisión en un gobierno de otro partido político y, por lo anotado, ello no incide en el núcleo esencial del derecho de asociación política, en su vertiente de derecho de afiliación a partidos políticos.

### **Inconformidades particulares de Juan José Ruíz Rodríguez**

El militante Juan José Ruíz Rodríguez, específicamente se inconforma, además, por los siguientes aspectos:

**1.** Es inconstitucional la adición al **artículo 59**, en su fracción IV, relativa a la igualdad paritaria, que señala que será ésta sin importar su lugar de residencia, porque es un requisito de elegibilidad que tratándose de cargos de elección popular sólo puede estar previsto en ley.

Esta apreciación se considera inexacta, ya que la modificación a la que se refiere el inconforme, se encuentra enderezada a precisar los alcances de la garantía de igualdad partidaria de las personas miembros del PRI y no a un requisito referente a la postulación de candidaturas a cargos de elección popular. Esto es, dicha modificación corresponde a aquellas relacionadas con el derecho de afiliación, ya que establece que, sin importar el lugar de residencia de las personas miembros de ese partido político, tendrán la garantía del derecho a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, para ejercer derechos y cumplir las obligaciones y responsabilidades que señalan las leyes, los documentos básicos e instrumentos normativos señalados por las normas estatutarias.

En ese sentido, de su contenido, este Consejo General advierte que la modificación tiene por objeto precisar y ampliar los alcances de protección de dicha garantía en favor de sus personas afiliadas, pues expresamente define que ésta no podrá ser limitada por el lugar de residencia de la persona miembro del partido político, por lo que dicha reforma se estima que se ajusta a los parámetros de regularidad constitucional y legal por estar dirigida a precisar ampliando los alcances de protección de la garantía de igualdad partidaria, esto es, optimiza y maximiza el ejercicio de derechos reconocidos por dicha norma estatutaria, de forma progresiva a favor de las personas destinatarias.

**2.** La adición de la fracción XII, del **artículo 61**, que señala como obligación de las personas militantes el solicitar al CPN licencia provisional del ejercicio de su militancia, en caso de aceptar un cargo como funcionaria o funcionario de alto nivel o un cargo de decisión en un gobierno emanado de las filas de otro partido político con el que no haya existido coalición o alianza; es de regulación legal y no estatutaria.

Lo anterior se estima desacertado, ya que no corresponde al Poder Legislativo emitir leyes que regulen los asuntos internos de los partidos políticos, sino sólo respecto de aquellas disposiciones constitucionales aplicables a éstos, como son los derechos y obligaciones de sus personas militantes; los Lineamientos básicos para la integración de sus órganos directivos, la postulación de sus candidaturas, la conducción de sus actividades de forma democrática, sus prerrogativas y la transparencia en el uso de recursos; los contenidos mínimos de sus documentos básicos; las formas de participación electoral a través de la figura de coaliciones; el sistema de fiscalización de los ingresos y egresos de los recursos; la organización y funcionamiento de sus órganos internos, así como los mecanismos de justicia intrapartidaria; los procedimientos y sanciones aplicables al incumplimiento de sus obligaciones, entre otros.

Por esa razón, en el artículo 41, Base I, de la Constitución, se encuentra de forma integral el principio constitucional de autoorganización y autodeterminación de los partidos políticos, al señalar que éstos son entidades de interés público; que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal, las formas específicas de su intervención en el Proceso Electoral y los derechos, obligaciones y prerrogativas que les corresponden. Asimismo, que las autoridades electorales solamente podremos intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos en los términos que señalen esa Constitución y la ley, como en el caso concreto sucede al calificar la procedencia constitucional y legal de modificaciones a los Estatutos, que es un asunto interno del PRI. Esto es, los partidos políticos cuentan con una protección institucional que salvaguarda su vida interna y de ahí la improcedencia de lo alegado por el inconforme.

No obstante, y a efecto de evitar repeticiones innecesarias, por lo que hace al estudio de fondo de la modificación a la fracción XII, del artículo 61, se tiene por aquí reproducido el análisis que se hizo en este Apartado B, por lo que hace a las modificaciones de fondo específicas de aquellas que corresponden al derecho de afiliación.

**3.** Las reformas al **artículo 63**, fracciones I, VII y X, establece un sistema de control autoritario y discrecional del CEN respecto de las autoridades partidistas locales, al obligarles a presentar informes trimestrales cuando la fiscalización corresponde al INE; además, prevé que quien ocupe la Presidencia del CEN revise, en cualquier momento, el ejercicio del cargo de las presidencias estatales.

La interpretación que realiza el inconforme es inexacta, ya que en relación con la fracción I, del **artículo 63**, la modificación incide en el régimen de ética partidaria y sólo es un cambio normativo en el que se transforma la obligación de las Dirigencias del partido político para promover y vigilar el estricto cumplimiento de los Documentos Básicos, el Código de Ética Partidaria y los instrumentos normativos señalados en los Estatutos, pues establece un deber de conducción de las dirigencias en estricto apego a los documentos básicos y normas internas o, de lo contrario, podrán ser personas sujetas a los procedimientos sancionadores intrapartidarios.

Lo anterior, es un cambio normativo que transforma una obligación de promoción o vigilancia que, por su naturaleza, era externo; esto es, se encontraba encaminado a ser vigías de los actos y procedimientos en su ámbito de competencia, vinculados con la vida interna del partido político en cuanto a que en ellos se observara la normativa interna.

Tal obligación es transformada en un deber interno por lo que hace a que ya no son los actos de la vida interna los que deben ser objeto de vigía, sino que, además, su actuación como dirigencias del partido político es la que debe desplegarse con estricto apego a los documentos básicos y normas internas del partido político, constituyéndose en una obligación de disciplina intrapartidaria y, en ese marco, su incumplimiento puede dar lugar a los procedimientos sancionadores partidarios conducentes.

Conforme con dicha característica, la modificación estatutaria tiende a reforzar la disciplina en los deberes de actuación de las dirigencias del partido político y, en ese contexto, la modificación estatutaria se encuentra en el margen de ejercicio del derecho a la libertad autoorganizativa y libre autodeterminación del partido político, ya que éstos detentan el derecho de configurar en su sistema normativo interno aquellas reglas que promuevan, regulen y sanciones la disciplina y ética partidaria, y al no apreciarse elemento alguno restrictivo de derechos fundamentales ni injerencia al principio constitucional democrático, es constitucional y legal la modificación estatutaria.

Relativo a la inconformidad de las modificaciones al **artículo 63**, fracción VII, de los Estatutos, igualmente se consideran constitucionales y legales, por las razones expuestas previamente en este Apartado B, pues como ahí se expone, corresponde a contenidos y sentidos que atañen a regulaciones ya vigentes en la normativa interna, la cual, en lo esencial, sólo se incorporan dos supuestos de excepción a la prohibición consistentes en que el cargo como funcionaria o funcionario de alto nivel o un cargo de decisión provenga de coaliciones en las que haya participado el PRI o exista dispensa concedida por la persona titular de la Presidencia del CEN; es decir, se atenúa el alcance de la prohibición para incorporar mayores excepciones a su regulación.

En lo concerniente a la adición de la fracción X, al **artículo 63**, de los Estatutos, dicho agregado normativo también se ubica en los márgenes de libertad de autoorganización del partido político, por tratarse de una norma que tiene por objeto fortalecer el régimen de responsabilidades de sus personas dirigentes en relación con la vida interna del partido político.

Al efecto, la fracción en comento establece la obligación a las personas dirigentes, para que, en ejercicio de responsabilidad partidaria, trimestralmente presenten ante los órganos inmediatos superiores, un informe relativo a los actos y los resultados relacionados con sus obligaciones y atribuciones partidarias, así como en relación a las obligaciones en materia de transparencia, uso y manejo de recursos públicos, celebración de sesiones, integración de órganos, estado legal de bienes muebles e inmuebles, y dispone la facultad expresa de la persona titular de la dirigencia nacional del partido político, ya sea por sí o a través de la persona a quién ella instruya, se les requiera informes de gestión, actuación, ejercicio de cargo y/o responsabilidad partidaria, para su revisión o, en su caso, solicitar el inicio del procedimiento establecido para la suspensión de las personas integrantes del Comité Directivo Estatal, en términos de lo dispuesto en el artículo 88, fracción X, de esos Estatutos.

Como se ve, el contenido normativo también se encuentra dentro de los márgenes del derecho a la libertad de autoorganización, por tratarse de una norma que se encuentra dirigida a fortalecer el entramado de reglas internas del régimen de responsabilidades partidarias de las personas dirigentes al interior del partido político y, en torno a tal situación, todo partido político detenta la libertad para darse a sí mismo las normas que articulen las obligaciones, responsabilidades y deberes de aquellas personas que integran sus órganos de dirección partidista.

Por tal motivo, al tratarse de una modificación estatutaria que en todo sentido comprende el ejercicio de la libertad autoorganizativa del partido político para el diseño de su propio régimen interno de obligaciones y responsabilidades de sus personas dirigentes, se estima ajustada a constitucionalidad y legalidad.

**4.** La derogación de la fracción VIII, del **artículo 88** es inconstitucional, porque establecía la facultad del CEN para aprobar las convocatorias, y ahora sólo la persona titular de la Presidencia del CEN puede designar candidaturas y convocar a elecciones a las dirigencias locales.

Contrario a lo sostenido por el inconforme, la derogación de la fracción VIII, del **artículo 88** de los Estatutos, se encuentra vinculada con cuestiones de vida interna del partido político, al eliminar la facultad del CEN para aprobar, en su caso, las convocatorias que sometan a su consideración los órganos competentes para ser emitidas en los procesos de elección de personas dirigentes y postulación de candidaturas.

Asimismo, es de señalarse, que la norma estatutaria que se deroga, por su naturaleza, constituye un instrumento jurídico que en el ámbito político son conocidos como de control sobre órganos, porque aun cuando determinadas atribuciones como es la emisión de las convocatorias para la renovación de órganos de dirección y de selección de candidaturas, están en el ámbito de entes partidistas diversos al CEN, específicamente al estar conferidas al comité del nivel inmediato superior del nivel al que corresponda la elección -artículo 176, primer párrafo, de los Estatutos-, la aprobación de la convocatoria en ulterior término, en su caso, podía corresponder al CEN.

Como se ve, tal modificación busca armonizar el nuevo diseño de atribuciones en torno de la emisión de las convocatorias al interior del partido político, en tanto que, conforme con la modificación al artículo 176 de los Estatutos, toda convocatoria será expedida previo acuerdo de la persona titular de la Presidencia del CEN.

Por tanto, la derogación de la norma estatutaria en comento también se ubica en los márgenes de ejercicio del derecho de libertad de autoorganización de los partidos políticos, pues éstos cuentan con la libre potestad para definir las reglas que rigen los procesos electivos de renovación de sus

órganos de dirección y de selección de candidaturas, siempre que se ajusten a parámetros democráticos; y dado que sólo se trata de un ajuste de distribución de atribuciones, en la que la última decisión en la aprobación de convocatoria de estar conferida al CEN ahora corresponde a la persona titular de la Presidencia del CEN es constitucional y legal la derogación analizada.

**5.** La fracción XII del **artículo 89** es inconstitucional, pues está redactada en términos vagos e imprecisos.

En consideración de esta autoridad, la reforma a la fracción XII, del artículo 89, de los Estatutos, no está redactada en los términos que señala el inconforme, porque de ésta se desprende que corresponde a una modificación sustancial a la atribución que en su configuración original es conferida a la persona titular de la Presidencia del CEN para ejercer las atribuciones del CEN en casos de urgencia.

En efecto, conforme a la modificación a la fracción III, del artículo 88 de las normas estatutarias fue derogada la facultad de decisión del CEN sobre cuestiones políticas y organizativas relevantes del partido político; ello es armonización a dicha modificación que se cambie el sentido de la atribución conferida a la persona titular de la Presidencia del CEN para ejercer atribuciones de este último, en caso de urgencia, y por razón de que dicho órgano ejecutivo ya no preserva la atribución de decisión en comento.

Explicado lo anterior, este Instituto identifica que la modificación a la norma estatutaria corresponde a un cambio sustancial de la norma, pues deja de corresponder a un supuesto excepcional de ejercicio de las atribuciones del CEN -ante la derogación de las potestades de decisión de dicho órgano ejecutivo en cuestiones políticas y organizativas relevantes- y se transforma en la creación de una facultad exclusiva de la persona titular de la Presidencia del CEN, para que, ante crisis de vida interna que puedan suscitarse entre las distintas áreas de la estructura operativa del partido político, cuya situación reclame soluciones con urgencia, eficacia y eficiencia para ejercer un derecho denominado de atracción, para atraer dichos problemas y procurar su inmediata y debida solución en términos del reglamento y la práctica de las buenas costumbres, a fin de establecer el orden y desarrollo operativo alterado.

En esa medida, los instrumentos jurídicos conocidos como facultades de atracción, tienen, como característica esencial, posibilitar al órgano al que se le confiere la atribución, para que atraiga asuntos para hacerlos de su conocimiento, intervención y decisión sobre situaciones que en el régimen ordinario no entrarían en su ámbito de actuación; de manera que, a través de la medida, se le otorga potestad para resolver situaciones que, por su gravedad, urgencia, importancia u otros criterios de oportunidad, se estima es pertinente que sean decididos por dicho órgano.

En ese contexto, se explica la creación de la facultad exclusiva de la persona titular de la Presidencia del CEN, para conferirle un derecho de atracción respecto de aquellas crisis en la vida interna del partido político que tengan su origen y se susciten entre las diversas áreas de la estructura operativa y funcional del partido político que reclamen soluciones con urgencia; elementos que son propios de la naturaleza de las facultades discrecionales para atraer asuntos que, ordinariamente, no son competencia del órgano; de manera que, la atribución exclusiva se aprecia si corresponde a los caracteres esenciales de este tipo de instrumentos jurídicos.

Al efecto, de la configuración normativa de la facultad exclusiva en análisis, se desprenden los siguientes elementos, los cuales revelan que no existe lo impreciso o vago de la modificación:

- Es exclusiva de la persona titular de la Presidencia del CEN.
- Le otorga potestad para ejercer el derecho de atracción de casos específicos de crisis.
- Las crisis deben tener su origen en cuestiones suscitadas entre diversas áreas de la estructura operativa y funcional del partido político.
- El caso, por la naturaleza de la crisis, debe reclamar una solución urgente.
- Debe ejercerse con base en criterios de eficacia y eficiencia.
- De la situación y actuaciones efectuadas, deberán concentrarse los expedientes o documentos relativos resguardándose en las oficinas de quien designe la persona dirigente nacional.

Al igual que en su sentido original o vigente, la fracción XII, del **artículo 89**, en su nueva configuración también persigue el propósito de dotar de instrumentos jurídicos a la persona titular de la Presidencia del CEN para resolver cuestiones que sean de urgencia, ahora catalogadas como crisis, que reclamen una solución urgente; razón por la cual se considera que la modificación

en estudio también se ubica en el ámbito de libertad autoorganizativa, al configurar atribuciones para que la persona dirigente nacional pueda proveer soluciones inmediatas, para asegurar la regularidad en el funcionamiento institucional de los órganos del partido político en su vida interna y, la cual, tampoco presenta rasgo alguno de restricción de derechos fundamentales; razones por las cuales se califica de constitucional y legal la reforma estatutaria.

**6.** La facultad de atracción prevista en el **artículo 158** es inconstitucional, porque otorga poder discrecional a la Presidencia del CEN, para apropiarse de todas las candidaturas a cargos de elección popular.

Del análisis en su conjunto de las modificaciones de los **artículos 158, 176 y 181**, último párrafo, de los Estatutos, se desprende que no existe la inconstitucionalidad referida por el inconforme, y ello se explica a partir del análisis de dichas disposiciones que dan atribuciones conferidas a la persona titular de la Presidencia del CEN, para que previo acuerdo de la persona Dirigente Nacional, la Comisión Nacional de Procesos Internos pueda ejercer la facultad de atracción sobre los asuntos que conozcan sus similares de todos sus niveles y para en la expedición de las convocatorias para la renovación de las dirigencias del partido político medie acuerdo previo de la referida persona dirigente.

En ese contexto, constituye facultades de control político en tanto que están dirigidas a otorgarle intervención como quien sanciona o autoriza mediante el Acuerdo respectivo los actos de emisión de las convocatorias para las renovaciones de las dirigencias y la relativa al ejercicio de la facultad de atracción referida.

La modificación al último párrafo del **artículo 181** de los Estatutos, tiene dos vertientes; en la primera corresponde a una precisión en el sentido la aprobación a que estará sujeta por parte de la Comisión Política Permanente de la participación en los procesos de postulación de candidaturas a cargos de elección federales y sólo será en los que son elegidas las personas bajo el principio de mayoría relativa.

En esa medida, al tratarse de una reforma que no modifica el contenido sustancial ni el sentido de la norma partidista, sino que sólo acota la posibilidad de participación de personas simpatizantes a los procesos de postulación de candidaturas federales, por el principio de mayoría relativa, es que resulta aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-40/2004, por lo que prevalece la constitucionalidad y legalidad de la norma estatutaria en ese aspecto.

En la segunda vertiente, en condiciones similares a las modificaciones a los artículos 158 y 176, el último párrafo del artículo 181 integra la configuración de una atribución de control político de la persona titular de la Presidencia del CEN, al establecer que, tratándose de personas simpatizantes que aspiren a diputaciones por el principio de mayoría relativa en las legislaturas de las entidades federativas o a integrantes de los Ayuntamientos o de las Alcaldías de la Ciudad de México, el acuerdo lo emitirá la Comisión Política Permanente de la entidad federativa de que se trate, con autorización de la persona Dirigente Nacional.

En ese marco, las reformas a las normas estatutarias contenidas en los artículos 158, 176 y 181, último párrafo, de los Estatutos, se ubican dentro del margen de ejercicio del derecho de libertad autoorganizativa y autodeterminación de los partidos políticos, al conferir facultades de control político a la persona Dirigente Nacional en actos relacionados con los procesos internos de renovación de las dirigencias y de postulación de candidaturas por el principio de mayoría relativa, tratándose de participación de personas simpatizantes; de manera que, dado que los partidos políticos detentan el derecho a autorregularse y proveerse las reglas que rigen los procedimientos electivos a su interior, y al no advertirse elementos contrarios al principio democrático que por ser de orden constitucional irradia y vincula al sistema de partidos políticos, es que se califican de constitucionales y legales dichas modificaciones.

**7.** En el **artículo 181** se eliminó, para obtener una candidatura, el requisito de ser persona militante y cuadro, dejando la posibilidad de que personas terceras extrañas puedan ser postuladas en las listas de representación proporcional.

Esta inconformidad se considera inexacta, ya que la modificación a la fracción XI del **artículo 181**, tocante a los requisitos para las candidaturas para personas legisladoras federales y locales, en el caso del inciso a), tiene caracteres de atenuar el rigor del requisito ahí regulado, en tanto que originalmente se encontraba establecido en términos de acreditar la calidad de cuadro o dirigente, y éste es flexibilizado para fijarlo a únicamente acreditar la calidad de persona militante al interior del instituto político; por ende, no existe posibilidad de que personas extrañas a ese partido político sean postuladas a dichos cargos.

**8.** Es inconstitucional el **artículo 195**, pues no toma en consideración los derechos adquiridos de la militancia, pues hace a un lado las convocatorias y los resultados de los procesos internos, para todo lo relativo a las candidaturas por medio de la facultad de atracción.

Del análisis de la modificación a la norma contenida en el **artículo 195** de los Estatutos, no se acredita el dicho del inconforme. Esto se explica, a partir de los dos cambios normativos que en ese artículo se hace.

El primero consiste en una precisión en torno de que la facultad de las comisiones de procesos internos en la conducción del procedimiento de postulación de candidaturas a cargos de elección popular se ejerce, conforme a su jurisdicción, establecida en las normas estatutarias.

En relación a este cambio normativo, atendiendo a la naturaleza de la modificación que no cambia el contenido sustancial ni el sentido de la norma partidista, este Consejo General considera que es aplicable el criterio sostenido por la Sala Superior al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-40/2004, en el sentido que cuando no existen cambios sustantivos debe prevalecer el pronunciamiento de constitucionalidad y legalidad de la norma estatutaria; de ahí que conforme a lo señalado prevalezca el carácter de constitucional y legal de la norma estatutaria.

El segundo cambio normativo, al **artículo 195** corresponde a incorporar un mecanismo de control político en favor de la persona titular de la Presidencia del CEN, al establecer que, **tratándose de aquellos casos en los que por razones debidamente justificadas** las Comisiones de Procesos Internos atraigan los asuntos que sean del conocimiento de sus similares, ésto deberá ser previo acuerdo de la persona Dirigente Nacional.

Dado que, el derecho a la libertad autoorganizativa de los partidos políticos, reconoce la potestad de éstos para establecer su régimen interno que, entre otras cuestiones, define la estructura organizativa del partido político y la distribución de atribuciones y competencias entre los órganos partidistas, es que se considera que la modificación estatutaria constituye una ampliación de atribuciones de la persona Dirigente Nacional para tener intervención y mayor control sobre actos que se estimen relevantes para el régimen interior del partido político, que no constituye lo que aprecia el inconforme, pues sólo es tratándose de aquellos casos en los que, por razones debidamente justificadas las Comisiones de Procesos Internos atraigan los asuntos que sean del conocimiento de sus similares, y para ello, deberá ser previo acuerdo de la persona Dirigente Nacional.

**9.** Se viola la Constitución al establecer que la Comisión de Justicia puede aplicar medidas cautelares.

Del análisis de la modificación estatutaria al **artículo 246**, por cuanto hace a las medidas cautelares, no se acredita la inconstitucionalidad alegada por el inconforme, porque ésta constituye un agregado normativo a fin de establecer la potestad normativa para que la Comisión de Justicia Partidaria decrete medidas cautelares temporales y necesarias dentro de los procedimientos sancionadores de su conocimiento y competencia para salvaguardar los bienes jurídicos tutelados por la norma partidista, **sujetándola a que sea usada en casos de urgencia** o, bien, **por la naturaleza de la conducta**, justificándolo así en su determinación y **siempre que sea proporcional** a la sanción aplicable a la conducta denunciada para no vulnerar derechos humanos.

Como se ve, el cambio normativo constituye una medida de progresividad en los alcances e instrumentos para la protección de los derechos en los procedimientos sancionadores de jurisdicción partidista, para salvaguardar los bienes jurídicos e impone el deber a que dichas actuaciones se ajusten a lo que se conoce como test o juicio de proporcionalidad en el ámbito de aplicación y protección de los derechos humanos, ya que las medidas cautelares no deben ser excesivas en cuanto que están obligadas a guardar proporcionalidad con la sanción que, de ser el caso, pueda llegar a imponerse.

No obstante lo anterior, la inconstitucionalidad alegada por el inconforme puede tener sustento en la sentencia dictada por la Sala Superior, en su sesión de diez de agosto de dos mil dieciséis, en el expediente SUP-JDC-1694/2016, en la que se determinó la inconstitucionalidad de la última parte del artículo 132 del Código de Justicia Partidaria del PRI, **exclusivamente** por lo que se refiere a la **suspensión temporal** de derechos partidistas de las personas militantes.

El artículo 132 de cuenta dispone lo siguiente: *“En los casos en que se considere que una o un militante, cuadro o dirigente del Partido ha incurrido en hechos que constituyen causales de suspensión temporal, inhabilitación temporal o de expulsión, los órganos directivos correspondientes deberán enviar a la Comisión Nacional la denuncia con los elementos de prueba. **La cual, excepcionalmente, si la gravedad del caso lo amerita, acordará la suspensión provisional de los derechos del infractor, hasta en tanto se dicta la resolución definitiva**”.*

La Sala Superior sostuvo que la porción normativa impugnada, es contraria al mandato contenido en los artículos 14, 16 y 20, párrafo primero, apartado B, fracción I, de la Constitución, en la medida de que baste con que como persona militante del PRI sea denunciada de una conducta ilícita, se le instaure un procedimiento disciplinario y la Comisión Nacional determine la **suspensión temporal** de los derechos para que la persona militante a la par de que se ve suspendida en sus derechos intrapartidistas y afectada también en su derecho constitucional de libre afiliación y concomitantemente del voto pasivo.

Lo anterior, lo explicó la Sala Superior, en el sentido que ha determinado que aún en el caso en que una persona ciudadana se encuentre vinculada a un proceso penal, si se está en el supuesto de que no fue privada de su libertad, no deben suspenderse sus derechos políticos electorales, con mayoría de razón debe estimarse que, resulta válido atender a estos criterios, en el sentido de que, el último párrafo del artículo 132 del Código de Justicia Partidaria del PRI, **por cuanto establece una posibilidad abierta de suspender derechos intrapartidistas** a sus personas militantes, **bastando para ello la sola denuncia de hechos** que se consideren contrarios a la normativa interna partidaria; desde luego que, resulta contraria a la Constitución por cuanto vulnera directamente el principio de presunción de inocencia.

Ahora bien, en el caso de la modificación que se hace al **artículo 246** de los Estatutos, consistente en adicionar que la Comisión de Justicia Partidaria podrá decretar las medidas cautelares temporales dentro de los procedimientos sancionadores, no es igual a la hipótesis prevista en la parte final del artículo 132 del Código de Justicia Partidaria, en la que se prevé de forma directa y tajante la suspensión provisional de derechos de la persona infractora, como única medida cautelar prevista en dicho Código, hasta en tanto se dicte la resolución definitiva.

Esto es, mientras que la Sala Superior en la sentencia referida ya determinó la inconstitucionalidad de la última parte del artículo 132 del Código de Justicia Partidaria, **exclusivamente** por lo que se refiere a la suspensión temporal de derechos partidistas de las personas militantes, ello no se traduce en que la Sala Superior haya resuelto que todas las medidas cautelares, independientemente en qué consistan éstas se tornen inconstitucionales.

Por esa razón, del análisis de la modificación estatutaria al **artículo 246**, no se acredita la inconstitucionalidad alegada por el inconforme, porque en la medida que el partido político reconoce el criterio citado de la Sala Superior, sólo se ésta haciendo un agregado estatutario a fin de establecer la potestad normativa para que la Comisión de Justicia Partidaria decrete medidas cautelares temporales y necesarias dentro de los procedimientos sancionadores de su conocimiento y competencia, sin que aún defina en qué consistirán éstas; pero además, a diferencia de la hipótesis prevista en el Código de citado, dichas medidas cautelares serán para salvaguardar los bienes jurídicos tutelados por la norma partidista, **sujetándola a que sea usada sólo en casos de urgencia** o, bien, **por la naturaleza de la conducta**, justificándolo así en su determinación y **siempre que sea proporcional** a la sanción aplicable a la conducta denunciada para no vulnerar derechos humanos.

Por lo anterior, es que se afirma que el cambio normativo constituye una medida de progresividad en los alcances e instrumentos para la protección de los derechos en los procedimientos sancionadores de jurisdicción partidista, para salvaguardar los bienes jurídicos e **impone el deber** a que dichas actuaciones **se ajusten a lo que se conoce como test o juicio de proporcionalidad en el ámbito de aplicación y protección de los derechos humanos**, ya que las medidas cautelares no deben ser excesivas en cuanto que están obligadas a guardar proporcionalidad con la sanción que, de ser el caso, pueda llegar a imponerse.

**10.** Las modificaciones no contemplaron a las personas con discapacidad.

Está inconformidad, si bien como acción afirmativa a favor de las personas con discapacidad sería deseable que se contemplara en los Estatutos, tal y como acontece con la prevención de aquellas para personas de pueblos y comunidades indígenas, y jóvenes; al no formar parte de las modificaciones notificadas y ser un asunto interno de ese partido político, no ha lugar a realizar un pronunciamiento al respecto.

**Conclusión Apartado B**

28. Bajo los principios de autoorganización y libre autodeterminación, esta autoridad considera que las modificaciones de fondo realizadas a los Estatutos no contradicen el marco constitucional y legal de los partidos políticos, para lo cual, en su análisis, se ha respetado el derecho político-electoral fundamental de asociación, en su vertiente de libre de afiliación y participación democrática en la formación de la voluntad del partido político y que ejercen individualmente las personas ciudadanas afiliadas al PRI; así como la libertad de autoorganización correspondiente a esa entidad colectiva de interés público.

**VIII. Conclusión General de los Apartados A y B**

29. Las modificaciones presentadas por el PRI a los artículos precisados en esta resolución, tal y como se muestra en el cuadro comparativo de la norma estatutaria, mismo que se acompaña como Anexo Uno a la presente Resolución, esta autoridad advierte y concluye lo siguiente:

- I. Que los partidos políticos deben cumplir sus finalidades atendiendo a lo previsto en los programas, principios e ideas que postulan, lo cual, a su vez, evidencia que desde la Constitución y las leyes de la materia se establece una amplia libertad o capacidad autoorganizativa; sin embargo, dicha libertad no es omnímoda ni ilimitada, ya que es susceptible de delimitación legal, siempre y cuando se respete el núcleo básico o esencial del correspondiente derecho político-electoral fundamental de asociación, así como de otros derechos fundamentales de las propias personas ciudadanas afiliadas, miembros o militantes;
- II. Que las modificaciones presentadas se refieren a cuestiones de forma y fondo;
- III. Que dichas modificaciones no vulneran los derechos de las personas afiliadas, simpatizantes o adherentes del partido político, ya que no cambia las reglas de afiliación ni de integración de sus órganos estatutarios;
- IV. Que dicha determinación es acorde con su derecho de autoorganización y libertad de decisión política que otorga la Constitución y la Legislación Electoral a los partidos políticos, para normar y reglamentar su forma de organización interna, por lo que las autoridades electorales no podrán intervenir en los asuntos internos de los partidos políticos, salvo disposición en contrario; lo anterior, de conformidad con lo establecido en el penúltimo párrafo de la Base I, del artículo 41, de la Constitución, en relación con los artículos 23, numeral 1, inciso c), y 34, de la LGPP;
- V. Que es obligación de este Consejo General al pronunciarse sobre la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos presentadas, atender el derecho de los partidos políticos para dictar las normas y procedimientos de organización que les permitan funcionar de acuerdo con sus fines, de conformidad con lo previsto en el artículo 36, numeral 1, de la LGPP.

Derivado de lo anterior, esta autoridad administrativa electoral considera que el PRI cumple con lo previsto en los artículos 23, numeral 1, inciso c), 34, numeral 2, incisos d) y e), 36, numeral 1, y 39, numeral 1, incisos c) y d), de la LGPP.

Con base en el análisis de los documentos presentados y en virtud de los razonamientos vertidos en los considerandos 11 al 29 de la presente Resolución, este Consejo General estima procedente la declaratoria de constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los Estatutos del PRI, al contener los elementos mínimos a los que se refieren los artículos 35, 37, 38, 39 y 43, de la LGPP, en relación con los artículos 3, numeral 3, 29, 34, 40 y 41 de la misma ley, así como en las Jurisprudencias VIII/2005 y 20/2018 sostenidas por el TEPJF.

El texto íntegro de los Estatutos del PRI, así como el cuadro de análisis correspondiente sobre la procedencia legal y constitucional, forman parte integral de la presente Resolución, como Anexo Dos.

En razón de los considerandos anteriores, la CPPP, en su sesión extraordinaria privada efectuada el tres de septiembre de dos mil veinte, aprobó el AnteProyecto de Resolución en cuestión, y con fundamento en el artículo 42, párrafo 8, de la LGIPE, somete a la consideración del Consejo General el Proyecto de Resolución de mérito.

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, Bases I y V, de la Constitución; relacionado con los artículos 29 numeral 1, 30, numeral 2, 31, numeral 1, 42, numeral 8, 44, numeral 1, inciso j), y 55, numeral 1, inciso o), de la LGIPE; 3, numeral 3, 10, párrafo 2, inciso a), 23, numeral 1, inciso c), 25, numeral 1, inciso l), 28, 34, 35, inciso c), 36, numeral 1, 37, 38, 39, 40, numeral 1, inciso a), 41, numeral 1, incisos a), f) y g), y 43, de la LGPP; 46, numeral 1, inciso

e), del Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral; así como la Jurisprudencia 3/2005 y la Tesis VIII/2005 invocadas, y en ejercicio de las facultades previstas en los artículos 43, párrafo 1, y 44, párrafo 1, incisos j) y jj), de la citada LGIPE, dicta la siguiente:

### RESOLUCIÓN

**PRIMERO.** Se declara la procedencia constitucional y legal de las modificaciones a los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional, conforme al texto aprobado por su LI Sesión Extraordinaria del Consejo Político Nacional, celebrada el tres de agosto de dos mil veinte, de conformidad con lo expuesto en los considerandos de la presente Resolución.

**SEGUNDO.** Se requiere al Partido Revolucionario Institucional para que, a la brevedad posible, y por conducto del órgano competente, realice las adecuaciones a los Reglamentos que deriven de la reforma a sus Estatutos, y los remita a esta autoridad, a efecto de proceder conforme a lo señalado por el artículo 36, numeral 2, de la Ley General de Partidos Políticos.

**TERCERO.** En atención al principio de autoorganización, resulta procedente requerir al Partido Revolucionario Institucional, para que realice a la brevedad las modificaciones a sus documentos básicos y, en su caso, a los Reglamentos, para que con ello de cumplimiento a las reformas aprobadas mediante el Decreto publicado en la edición vespertina del Diario Oficial de la Federación de trece de abril de dos mil veinte, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, e informen a esta autoridad dentro del plazo contenido en el artículo 25, numeral 1, inciso I), de la Ley General de Partidos Políticos, de acuerdo con los fundamentos y argumentos contenidos en el Considerando 26 de esta Resolución.

**CUARTO.** Se tienen por analizados los motivos de inconformidad expresados en los nueve escritos signados por Benjamín Antonio Russek de Garay, Yesenia Rodríguez Caudillo, Alejandro Jassyel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera, Domitilo Vite Carlos, Omar Jalil Flores Majul, Luis Javier Guerrero Guerra, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta, en contra de las modificaciones realizadas a los Estatutos del Partido Revolucionario Institucional, en los términos expresados en los Considerandos 11 y 29, de la presente Resolución.

**QUINTO.** Notifíquese por oficio la presente Resolución al Consejo Político Nacional del Partido Revolucionario Institucional, para que, a partir de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, el partido político rija sus actividades al tenor de las resoluciones adoptadas al respecto.

**SEXTO.** Notifíquese por oficio la presente Resolución a los CC. Benjamín Antonio Russek de Garay, Yesenia Rodríguez Caudillo, Alejandro Jassyel Babina Cano, Leslie Getsami Ortega Barrera, Domitilo Vite Carlos, Omar Jalil Flores Majul, Luis Javier Guerrero Guerra, Juan José Ruíz Rodríguez y Cenovio Ruiz Zazueta.

**SÉPTIMO.** Publíquese la presente Resolución en el Diario Oficial de la Federación.

La presente Resolución fue aprobada en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 4 de septiembre de 2020, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Maestra Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Doctora Adriana Margarita Favela Herrera, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordán, Doctor Ciro Murayama Rendón, Maestra Dania Paola Ravel Cuevas, Maestro Jaime Rivera Velázquez, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Maestra Beatriz Claudia Zavala Pérez y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

El Consejero Presidente del Consejo General, **Lorenzo Córdova Vianello**.- Rúbrica.- El Secretario del Consejo General, **Edmundo Jacobo Molina**.- Rúbrica.

El Acuerdo y los anexos pueden ser consultados en las siguientes direcciones electrónicas:

**Página INE:**

<https://www.ine.mx/segunda-sesion-extraordinaria-del-consejo-general-04-de-septiembre-de-2020/>

**Página DOF**

[www.dof.gob.mx/2020/INE/CGext202009\\_04\\_rp\\_11.pdf](http://www.dof.gob.mx/2020/INE/CGext202009_04_rp_11.pdf)