PODER EJECUTIVO

SECRETARIA DE GOBERNACION

CONVENIO de Coordinación que celebran la Secretaría de Gobernación, por conducto del Consejo Nacional de Población y el Estado de Baja California, con el objeto de establecer, coordinar y evaluar la aplicación de la política de población en la entidad.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Secretaría de Gobernación.- Consejo Nacional de Población.

CONVENIO DE COORDINACION QUE CELEBRAN, POR UNA PARTE EL PODER EJECUTIVO FEDERAL, A TRAVES DE LA SECRETARIA DE GOBERNACION POR CONDUCTO DEL CONSEJO NACIONAL DE POBLACION, EN LO SUCESIVO DENOMINADA LA "SECRETARIA" REPRESENTADA POR EL LIC. SANTIAGO CREEL MIRANDA, SECRETARIO DE GOBERNACION Y PRESIDENTE DE DICHO CONSEJO, ASISTIDO POR JAVIER MOCTEZUMA BARRAGAN, SUBSECRETARIO DE POBLACION, MIGRACION Y ASUNTOS RELIGIOSOS Y LA LIC. ELENA ZUÑIGA HERRERA, SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO NACIONAL DE POBLACION; Y POR LA OTRA PARTE, EL PODER EJECUTIVO DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA, EN LO SUCESIVO DENOMINADO EL "EJECUTIVO ESTATAL", REPRESENTADO POR EUGENIO ELORDUY WALTHER, GOBERNADOR DEL ESTADO, ASISTIDO POR BERNARDO H. MARTINEZ AGUIRRE, SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, COMPARECIENDO MARIA DOLORES MURRIETA ANDRADE, SECRETARIA TECNICA DEL CONSEJO ESTATAL DE POBLACION, EN LO SUCESIVO DENOMINADO "CONEPO", QUIENES ACTUANDO CONJUNTAMENTE SE LES DENOMINARA COMO LAS "PARTES" AL TENOR DE LOS ANTECEDENTES, LAS DECLARACIONES Y LAS CLAUSULAS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

- I. La Ley General de Población establece como objetivo primordial regular los fenómenos que afectan a la población en cuanto a su volumen, estructura, dinámica y distribución en el territorio nacional, con el fin de lograr que participe justa y equitativamente de los beneficios del desarrollo económico y social.
- II. El Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, plantea que los retos del cambio en México están enmarcados en cuatro grandes procesos de transición entre los cuales destaca el demográfico, que serán la plataforma para lograr el país que deseamos construir. En el área de desarrollo social y humano contempla como estrategia, el armonizar el crecimiento y la distribución territorial de la población con las exigencias del desarrollo sustentable; en el área de orden y respeto, alude que la política de población descansa en la promoción de acciones dirigidas a garantizar el ejercicio pleno del derecho de las personas a decidir cuántos hijos tener y cuándo tenerlos; en estrategias orientadas a incidir en la orientación de los flujos migratorios interestatales y hacia el extranjero; e impulsar relaciones intergubernamentales auténticamente federalistas.
- III. El Convenio de Desarrollo Social 2002, celebrado entre el Poder Ejecutivo Federal y el EJECUTIVO ESTATAL, tiene por objeto establecer las líneas de coordinación para fortalecer el sistema federal, vinculando los esfuerzos que realicen los tres niveles de gobierno en el combate a la pobreza y las acciones de los programas sectoriales, institucionales y regionales que llevan a cabo las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, con la planeación que realice el EJECUTIVO ESTATAL, impulsando la descentralización de funciones y el fortalecimiento de los mecanismos de participación social en la ejecución y vigilancia de programas concertados con los sectores social y privado.

Las PARTES reconocen que este Convenio constituye la única vía de coordinación entre ambos órdenes de gobierno y de todas aquellas acciones que tengan como propósito realizarse de manera conjunta, con la intervención que corresponda al municipio, mediante anexos de ejecución.

- IV. El Consejo Nacional de Población, en lo sucesivo denominado CONAPO, y el EJECUTIVO ESTATAL, reconocen que, a fin de continuar con la vinculación de las actividades de ambos al Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, es necesario dar mayor efectividad a las acciones para armonizar el crecimiento y la distribución territorial de la población en el contexto regional, en coordinación con la Federación, el Estado y sus Municipios, durante este periodo, tomando en consideración el perfil demográfico del Estado de Baja California, que presenta los siguientes rasgos sobresalientes:

El Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2000, registró en Baja California 2'487,367 habitantes, cifra que representaba el 2.55% de la población nacional. La tasa de crecimiento promedio anual entre 1990-2000, fue de 4.16% mayor a la observada en el país (1.85%). El crecimiento natural de la población ha ido en descenso, debido principalmente a la reducción de la tasa global de fecundidad, de 3.05 hijos por mujer en 1990, a 2.15 en el año 2000, nivel

inferior al promedio nacional que es de 2.40 hijos por mujer. La distribución de la población en la entidad ha cambiado significativamente.

En 1990 se registraron 1,878 localidades menores de 2,500 habitantes en donde residía el 9.10% de la población; para el año 2000 éstas aumentaron a 4,041 agrupando al 8.42% de la población, lo que se traduce en una dispersión de la población en un número mayor de localidades. Por su parte, las localidades mayores de 15,000 habitantes pasaron de 5 en 1990 a 9 en el año 2000, concentrando al 82.48% y 83.97% de la población total. Aunado a esto, el nivel de escolaridad, las características y disponibilidad de servicios básicos en las viviendas, así como el nivel de ingresos de la población, principalmente, colocaron al Estado en un grado de marginación muy bajo.

- V. El Plan Estatal de Desarrollo 2002-2007, establece como uno de sus objetivos específicos, ordenar el crecimiento y desarrollo de la población de Baja California, fortaleciendo los valores universales en un marco de respeto a los derechos fundamentales, mediante la coordinación de los tres órdenes de gobierno y la participación social.

DECLARACIONES

I. Declara la SECRETARIA:

- I.1 Que es una dependencia de la Administración Pública Federal conforme a lo dispuesto por los artículos 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 1, 2 fracción 1, 26 y 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.
- I.2 Que de conformidad con lo señalado en los artículos 6 de la Ley General de Población; 5, fracción I, del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, y 36 del Reglamento de la Ley General de Población, el Secretario de Gobernación y Presidente del CONAPO se encuentra facultado para la suscripción del presente instrumento.
- I.3 Que el artículo 35, del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación establece que para la más eficaz atención y el eficiente despacho de los asuntos de su competencia, la SECRETARIA contará con órganos administrativos desconcentrados que le estarán jerárquicamente subordinados.
- I.4 Que de conformidad con el artículo 6o. fracción 12 del Reglamento Interior de la Secretaría, la Subsecretaría de Población, Migración y Asuntos Religiosos cuenta con las atribuciones para firmar el presente Acuerdo.
- I.5 Que de conformidad con los artículos 35 y 36 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, cuenta con el órgano administrativo desconcentrado denominado Secretaría General del Consejo Nacional de Población, el cual tiene a su cargo la planeación demográfica del país, con objeto de incluir a la población en los programas de desarrollo económico y social que se formulan dentro del sector gubernamental y vincular los objetivos de éstos con las necesidades que plantean los fenómenos demográficos y para el cumplimiento de sus fines, realiza entre otras las siguientes funciones: establecer los criterios y consideraciones demográficos de orden general, para que sean incluidos en los programas de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal; celebrar las bases y procedimientos de coordinación con los ejecutivos de las entidades federativas, con la participación que corresponda a los municipios, para el desarrollo de los programas y acciones coordinadas en la materia; promover que las entidades federativas formulen sus respectivos programas de población en el marco de la política nacional de población; y asesorar y asistir en materia de población a toda clase de organismos públicos o privados, nacionales o extranjeros, locales o federales, y celebrar con ellos los acuerdos que sean pertinentes.
- I.6 Que para los efectos derivados de este Instrumento, señala como su domicilio legal el ubicado en Angel Urraza número 1137, colonia Del Valle, código postal 03100, Delegación Benito Juárez, México, Distrito Federal.

II. Declara el EJECUTIVO ESTATAL:

- II.1 Que de conformidad con lo establecido en los artículos 40, 42 fracción I y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1 y 4 de la Constitución Política del Estado Libre y

Soberano de Baja California, es un Estado Libre y Soberano que forma parte integrante de la Federación.

- II.2** Que según lo dispuesto en los artículos 40, primer párrafo, y 49 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; y los artículos 2, 3 y 6 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California, el ejercicio del Poder Ejecutivo se deposita en el Gobernador del Estado, contando con facultades suficientes y necesarias para celebrar el presente instrumento.
- II.3** Que de conformidad con los artículos 48, y 52 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Baja California, y 9 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California, al Secretario General de Gobierno le corresponde autorizar con su firma las disposiciones y acuerdos que dicte el Gobernador en el uso de sus facultades.
- II.4** Que según lo dispuesto en el artículo 4, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California, cuando la prestación de servicios públicos o sociales, la explotación de bienes o recursos propiedad del Estado, la investigación científica y tecnológica o la obtención y aplicación de recursos para fines de asistencia o seguridad social, que por su naturaleza y fines requieran ser atendidos de manera especial, el Gobernador del Estado podrá descentralizar sus funciones depositándolas en entidades de la Administración Pública Paraestatal.
- II.5** Que de conformidad con el artículo 3, de la Ley de Población del Estado de Baja California, el CONEPO es un organismo público descentralizado del Gobierno del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene a su cargo normar la planeación demográfica; cuidar que el interés de la población prevalezca en los programas de desarrollo formulados por dependencias, entidades y municipios, procurando que los objetivos de dichos programas respondan a las necesidades que los fenómenos demográficos provoquen en la localidad.
- II.6** Que de conformidad con el artículo 11, de la Ley de Población del Estado de Baja California, el EJECUTIVO ESTATAL, puede suscribir convenios de coordinación y colaboración con la Federación, otros estados y los municipios, a fin de apoyar la Política Estatal de Población.
- II.7** Que según lo dispuesto en el artículo 42, de la Ley de Población del Estado de Baja California, así como los artículos 7, 8 y 9 del Reglamento Interno del Consejo Estatal de Población, la Secretaría Técnica de dicho organismo se encuentra facultada para suscribir el presente instrumento.
- II.8** Que para efectos de este Instrumento, señala como domicilio el edificio del Poder Ejecutivo, tercer piso, ubicado en Calzada Independencia y avenida Paseo de los Héroes sin número, Centro Cívico y Comercial, código postal 21000, de la ciudad de Mexicali, Baja California.

Una vez expuesto lo anterior y con fundamento en los artículos 26, 40, 42, 43, 90, 105 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 26 y 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 33, 34, 35, 36 y 44 de la Ley de Planeación; 2, 3, 4, 5 y 6 de la Ley General de Población; 5, 6, 7, 34, 35, 36 y 37 del Reglamento de la Ley General de Población; 5, 35, 36, 74 y 75 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación; 1, 4, 40, 48, 49 y 52 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Baja California; 2, 3, 4, 6, 9, 17, 18, 19 y 41 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California; 3, 11 y 42 de la Ley de Población del Estado de Baja California; 7, 8 y 9 del Reglamento Interno del Consejo Estatal de Población y las cláusulas relativas del Convenio de Desarrollo Social 2002 celebrado entre el Poder Ejecutivo Federal y el EJECUTIVO ESTATAL, las PARTES celebran el presente Convenio de Coordinación, al tenor de las siguientes:

CLAUSULAS

PRIMERA. Este Convenio tiene como objeto la coordinación entre el Ejecutivo Federal a través de la "SECRETARIA" por conducto del CONAPO y el EJECUTIVO ESTATAL a través del CONEPO a fin de establecer, coordinar y evaluar la aplicación de la política de población en el Estado de Baja California, como parte del esfuerzo tendiente a la realización de los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006; del Programa Nacional de Población vigente, el cual será subsumido por el Programa

Nacional de Población 2001-2006, una vez que éste haya sido publicado en el **Diario Oficial de la Federación**; y del Plan Estatal de Desarrollo 2002-2007, para la consecución de los objetivos nacionales.

SEGUNDA. Las partes aportarán los recursos y ejecutarán las acciones tendientes a lograr el objetivo anterior, de la siguiente manera:

I. EL CONAPO se compromete a:

- A)** Promover y asesorar en la formulación del Programa Estatal de Población y en los programas operativos anuales, en congruencia con los lineamientos nacionales señalados en el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 y en el Programa Nacional de Población vigente, el cual será subsumido por el Programa Nacional de Población 2001-2006, una vez que éste haya sido publicado en el **Diario Oficial de la Federación**;
- B)** Proporcionar al CONEPO, la información que le permita actualizar y enriquecer el diagnóstico sociodemográfico e identificar los rezagos demográficos rural y urbano de la entidad y asesorarlo en la aplicación del Sistema de Información Sociodemográfica Georreferenciada a nivel municipal y por localidades;
- C)** Elaborar proyecciones de población de mediano y largo plazo para la entidad y sus municipios; las de población económicamente activa, las de educación y las de vivienda y de otras necesidades humanas útiles para la planeación social y económica del Estado y sus municipios;
- D)** Asesorar al CONEPO en el diseño y elaboración de la política de distribución territorial de la población en la entidad y en el diseño de la estrategia de "Centros Proveedores de Servicios" para atender con servicios públicos a la población rural, marginada y dispersa;
- E)** Promover y apoyar la descentralización de la política de población en el Estado de Baja California con la participación de los tres órdenes de gobierno y con absoluto respeto a la soberanía de las partes;
- F)** Orientar y otorgar apoyo técnico al CONEPO, para integrar la política de población en la planeación económica y social del Estado de Baja California, dada la interrelación de los fenómenos demográficos con los diferentes aspectos del desarrollo;
- G)** Actualizar y capacitar al personal del CONEPO en materia de análisis demográfico, marginación, desarrollo humano y social, educación en población, migración, planificación familiar, género, envejecimiento y temas diversos sobre población y desarrollo;
- H)** Otorgar el apoyo al CONEPO para el desarrollo de las actividades de información, educación y comunicación en materia de población. En especial en el contenido, diseño y producción de los mensajes de radio y televisión adaptados a la región para el programa de comunicación en población del Estado de Baja California y materiales didácticos sobre educación en materia de población para ser integrados al sistema educativo estatal;
- I)** Promover la incorporación del CONEPO a la Red Nacional de Centros de Capacitación, a través de un Centro Estatal de Capacitación en Población y Desarrollo, que aproveche la tecnología y ventajas de la educación a distancia para la formación y actualización permanente de los actores y personal de las instituciones involucradas en materia de población;
- J)** Apoyar al CONEPO en el análisis social, familiar y cultural del proceso de envejecimiento demográfico del Estado de Baja California y en la formulación de programas y estrategias para que atiendan este grupo de población en alto crecimiento;
- K)** Asesorar al EJECUTIVO ESTATAL, por conducto del CONEPO, en la revisión y análisis de planes, programas y libros de texto para la formulación de propuestas de inclusión, reforzamiento y actualización de contenidos de educación en población en el sistema educativo estatal;
- L)** Apoyar al CONEPO en el seguimiento y evaluación del sistema de atención telefónica de información y orientación en materia de planificación familiar denominado PLANIFICATEL;
- M)** Dar seguimiento y apoyar la evaluación a los avances de los programas aprobados.

II. EL EJECUTIVO ESTATAL se compromete, a través del CONEPO, en lo que corresponda a:

- A) Impulsar la adecuación del marco jurídico estatal y municipal para dar sustento y continuidad a las actividades en materia de población;
- B) Evaluar con la participación de los sectores público, social y privado, el Programa Estatal de Población y formular los programas operativos anuales;
- C) Incorporar activamente a los municipios en las tareas de planeación demográfica, a través del fortalecimiento de los consejos municipales de población, en el marco de la descentralización y el impulso al federalismo;
- D) Elaborar materiales y utilizar los medios de difusión local para que a través de los programas de información, educación y comunicación, se fomente una clara conciencia demográfica en la población del Estado de Baja California;
- E) Promover el programa PLANIFICATEL en coordinación con la Delegación del Instituto Mexicano del Seguro Social en el Estado de Baja California y analizar periódicamente sus avances;
- F) Colaborar con el CONAPO en el desarrollo del Programa Nacional de Población vigente, el cual será subsumido por el Programa Nacional de Población 2001-2006, una vez que éste haya sido publicado en el **Diario Oficial de la Federación**;
- G) Promover la realización de estudios en población y aprovechar sus resultados conjuntamente con los que se obtengan de la ejecución del presente Convenio, para que sean utilizados por los sectores público, social y privado, en la elaboración de los diferentes programas económicos y sociales;
- H) Fortalecer la capacidad técnica y la actualización permanente de los funcionarios del CONEPO y los Consejos Municipales, a través de programas de sensibilización y capacitación en materia de población y desarrollo;
- I) Diseñar e implementar, en forma conjunta con el CONAPO, el Sistema de Información Sociodemográfica Georreferenciada y colaborar con éste en la captación de información y en el seguimiento y evaluación de los proyectos que tienen repercusiones en el ámbito demográfico regional, así como en las evaluaciones que se realicen a nivel estatal;
- J) Crear y poner en funcionamiento el Centro Estatal de Capacitación en Población y Desarrollo como parte del CONEPO para que se integre a la Red Nacional de Centros de Capacitación;
- K) Realizar estudios sobre envejecimiento demográfico y formular estrategias que incidan en el diseño de los programas de desarrollo social dirigidos a este grupo de población en alto crecimiento, y
- L) Revisar y analizar los planes, programas y libros de texto de educación básica local, así como elaborar propuestas de inclusión, reforzamiento y actualización de contenidos de educación en población, para promover la presencia de la educación en población en el sistema educativo estatal.

TERCERA. Las PARTES acuerdan aportar sus respectivas capacidades técnicas y sus relaciones institucionales para el cumplimiento de las acciones derivadas del presente Convenio.

CUARTA. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, del Programa Nacional de Población vigente, el cual será subsumido por el Programa Nacional de Población 2001-2006, una vez que éste haya sido publicado en el **Diario Oficial de la Federación** y del Plan Estatal de Desarrollo 2002-2007, las partes convienen en formular y evaluar los programas operativos anuales de población. Estos programas operativos deberán contener, para cada subprograma o proyecto: su objetivo, justificación, metas, calendario de ejecución, así como los requerimientos materiales, financieros y de personal.

QUINTA. Las PARTES se comprometen a prever los recursos presupuestales, necesarios para el óptimo cumplimiento de las obligaciones contenidas en el presente Convenio, en la medida de la disponibilidad presupuestal de cada una de las PARTES.

SEXTA. Para establecer un adecuado seguimiento de los compromisos derivados de este Convenio y su evaluación anual, las PARTES designan como sus respectivos representantes a los siguientes funcionarios:

Por el CONAPO, al Secretario General de dicho Consejo, y como suplente, al titular de la Dirección de Coordinación Intergubernamental.

Por el EJECUTIVO ESTATAL, al Secretario General de Gobierno, y como suplente, al titular del CONEPO.

SEPTIMA. Las controversias que surjan con motivo de la ejecución, interpretación o cumplimiento del presente instrumento, serán resueltas de común acuerdo entre las partes.

OCTAVA. Cualquiera de las partes podrá dar por terminado el presente Convenio, previo aviso por escrito dado a la otra parte con una anticipación de treinta (30) días naturales, en el entendido que los programas de trabajo ya iniciados se deberán continuar hasta su conclusión.

NOVENA. El personal que se asigne para la ejecución de los fines y objetivos del presente Convenio, se entenderá relacionado exclusivamente con aquella parte que lo designó, por lo que no podrá ser la otra parte considerada como patrón solidario o sustituto respecto del mismo, asumiendo cada una de las PARTES su responsabilidad de carácter civil, fiscal, laboral y de seguridad social respecto del personal que cada una haya asignado.

DECIMA. Las partes acuerdan que no será imputable a ninguna de ellas, cualquier responsabilidad derivada por caso fortuito o de fuerza mayor que pueda impedir el cumplimiento del presente instrumento.

UNDECIMA. El presente Convenio entrará en vigor al día siguiente de su firma y permanecerá vigente hasta la terminación de la administración federal presente, debiendo revisarse y en su caso, adecuarse a los objetivos y acciones del Convenio de Desarrollo Social que rija para el presente ejercicio fiscal o en su caso, el instrumento jurídico que se determine entre el EJECUTIVO FEDERAL y el EJECUTIVO ESTATAL; asimismo, este Convenio podrá adicionarse y modificarse en todo tiempo mediante convenio por escrito de las partes.

DUODECIMA. Las PARTES convienen que el presente Convenio deberá publicarse en el **Diario Oficial de la Federación**, así como en el Periódico Oficial del Estado de Baja California.

Enteradas las partes de su contenido y alcance legal de este Convenio, lo firman por cuadruplicado en la ciudad de Mexicali, Baja California, a los once días del mes de febrero de dos mil tres.- Por la Secretaría: el Secretario de Gobernación y Presidente del Consejo Nacional de Población, **Santiago Creel Miranda**.- Rúbrica.- El Subsecretario de Población, Migración y Asuntos Religiosos, **Javier Moctezuma Barragán**.- Rúbrica.- La Secretaria General del Consejo Nacional de Población, **Elena Zúñiga Herrera**.- Rúbrica.- Por el Estado: el Gobernador del Estado de Baja California y Presidente del Consejo Estatal de Población, **Eugenio Elorduy Walther**.- Rúbrica.- El Secretario General de Gobierno, **Bernardo H. Martínez Aguirre**.- Rúbrica.- La Secretaria Técnica del Consejo Estatal de Población, **María Dolores Murrieta Andrade**.- Rúbrica.