TRIBUNAL SUPERIOR AGRARIO

SENTENCIA pronunciada en el juicio agrario número 454/96, relativo a la dotación de tierras promovido por un grupo de campesinos del poblado La Granja, Municipio de Tres Valles, Ver.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Tribunal Superior Agrario.- Secretaría General de Acuerdos.

Visto para resolver el juicio agrario número 454/96, que corresponde al expediente administrativo 7380 del índice de la Secretaría de la Reforma Agraria, relativo a la solicitud de dotación de tierras promovida por un grupo de campesinos del poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, en cumplimiento a la ejecutoria de amparo dictada el veinte de agosto de dos mil uno por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, al resolver el amparo directo número D.A. 2525/2000, promovido por los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado gestor, y

RESULTANDO:

PRIMERO.- El quince de agosto de mil novecientos noventa y uno, un grupo de campesinos radicados en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, elevó al Gobernador del Estado, solicitud de dotación de tierras para satisfacer sus necesidades agrarias, señalando como de probable afectación 56-00-00 (cincuenta y seis hectáreas) propiedad de la Nación, las que dicen estar poseyendo desde hace más de un año en forma quieta, pacífica, sin perjuicio de terceras personas.

SEGUNDO.- Turnada que fue la solicitud de referencia a la Comisión Agraria Mixta del Estado de Veracruz, se procedió a la instauración del procedimiento el dos de septiembre de mil novecientos noventa y uno, registrándose bajo el número de expediente 7380.

La publicación de la solicitud se realizó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, el veintiuno de noviembre de mil novecientos noventa y uno.

En la propia solicitud proponen para ocupar los cargos de presidente, secretario y vocal, respectivamente, del Comité Particular Ejecutivo a Santos Castañeda Monárrez, Nicolás García Rivera y Juan García Ramírez, a quienes el Gobernador del Estado expidió los nombramientos correspondientes el quince de octubre de mil novecientos noventa y dos.

TERCERO.- Obra en autos acta de entrega precaria levantada en el poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, el trece de diciembre de mil novecientos noventa y uno, en la que el representante de la Comisión Agraria Mixta en el Estado, a nombre de la Secretaría de la Reforma Agraria, hizo entrega al poblado denominado "La Granja" de una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), propiedad de la extinta Comisión del Papaloapan, asentándose: "...mismas que a solicitud del C. Ingeniero Margarito Montes Parra, Secretario General del Comité Ejecutivo Nacional de la UGOCEP, el C. Lic. Marco A. Carbajal Acosta, Delegado Estatal de la S.A.R.H. puso a disposición del grupo que nos ocupa...".

CUARTO.- Para elaborar el censo agrario y los trabajos técnicos informativos fue instruido por la Comisión Agraria Mixta, Ramón Guevara Mendoza, quien rindió informe de los trabajos efectuados el catorce de agosto de mil novecientos noventa y dos, haciendo saber la existencia de treinta y dos campesinos capacitados. Indicó que dentro del radio de siete kilómetros se ubican catorce ejidos denominados "Serranos y Sabanetas", "La Esperanza", "Plan de Allende", "Las Yeguas", "Las Mesillas", "Nueva Reforma", "Joya de la Pita", "El Jobo", "La Candelaria", "La Atalaya", "El Palenque", "El Porvenir", "Vista Hermosa" y "Luis Echeverría Alvarez", todos del Municipio Tres Valles y Tierra Blanca, Estado de Veracruz; que son terrenos de temporal y que de acuerdo con los informes del Registro Público de la Propiedad fueron expropiados por Decreto Presidencial para la creación de las presas "Miguel Alemán" (temascal) y "Miguel de la Madrid" (cerro de oro) con una superficie de 22,500-00-00 (veintidós mil quinientas hectáreas) según inscripción número 20 del tomo 738 de ocho de noviembre de mil novecientos cincuenta y dos. Asimismo, agregó que el poblado denominado "La Granja", perteneciente al

Municipio Tres Valles, Estado de Veracruz, se encuentra enclavado en el predio del mismo nombre, propiedad del Gobierno Federal.

El comisionado opinó que para satisfacer las necesidades agrarias del poblado "LA GRANJA", existe una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) que se encuentra trabajando y poseyendo el poblado solicitante.

QUINTO.- En sesión efectuada el dos de septiembre de mil novecientos noventa y dos, la Comisión Agraria Mixta aprobó dictamen positivo, en el que propuso dotar al poblado peticionario con una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) de temporal, que se tomarían del predio "LA GRANJA", propiedad del Gobierno Federal y destinado al servicio de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos hoy Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA).

SEXTO.- El Gobernador del Estado dictó mandamiento positivo el veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, en los términos propuestos en el dictamen de la Comisión Agraria Mixta, el que fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el diecinueve de agosto de mil novecientos noventa y tres.

Obra en autos acta de conformidad de los vecinos del poblado denominado "LA GRANJA", perteneciente al Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, levantada el veinticinco de noviembre de mil novecientos noventa y dos, mediante la cual se efectuó la ejecución provisional del mandamiento del Gobernador del Estado de veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, que benefició a treinta y dos campesinos.

SEPTIMO.- El Delegado Agrario en la entidad federativa previo resumen del expediente, elaboró opinión el dos de junio de mil novecientos noventa y tres, en la cual propuso confirmar en todas y cada una de sus partes el mandamiento del Gobernador y por oficio número 12505 de esa misma fecha, turnó las actuaciones al Cuerpo Consultivo Agrario.

OCTAVO.- Obra en autos oficio número 19384 signado por el Delegado de la Secretaría de la Reforma Agraria en el Estado de Veracruz dirigido al Consejero Agrario-Sala Regional del Cuerpo Consultivo Agrario de veinte de octubre de mil novecientos noventa y cuatro, por el cual remite copia certificada del acta notarial relativa a la consolidación de los derechos de propiedad y posesión de diversos predios de la Comisión del Papaloapan, manifestando lo siguiente:

"...Por cuanto a la disposición del predio "LA GRANJA", propiedad del dominio público de la Nación, debo manifestarle que la superficie de 56-28-92 Has., las habían venido trabajando los campesinos del poblado que nos ocupa desde antes de su solicitud y, posteriormente, les fue entregado en posesión provisional por Mandamiento del C. Gobernador del Estado de 20 de octubre de 1992, ejecutado el 25 de noviembre de 1992.

Referente al predio "LA GRANJA", existen antecedentes que por Mandamiento del C. Gobernador del Estado de fecha 30 de noviembre de 1992, les fue concedido en su superficie total de 85-00-00 Has., al poblado Luis Echeverría, del Municipio de Tierra Blanca, dotado en provisional con 190-00-00 Has., en que además del anterior se afectó el predio "LOS SERRANOS", con 105-00-00 Has., que actualmente corresponden al poblado Héctor Montes Parra, Municipio de Tres Valles, Ver. La posesión se otorgó materialmente con deslinde el 9 de mayo de 1973.

Contra esta ejecución el Vocal Ejecutivo de la Comisión del Papaloapan, en ese entonces por oficio 7905 de 17 de abril de 1973, dirigido a la Comisión Agraria Mixta, formuló alegatos inconformándose con los trabajos ejecutados ya que los terrenos los tenían dedicados a la investigación y experimentación agrícola en coordinación con la Productora Nacional de Semillas en el caso del predio "La Granja" y el Instituto para el Mejoramiento de la Producción de Azúcar el predio "Los Serranos", considerando que con fundamento

en el artículo 249 fracción IV inciso C) de la Ley Federal de Reforma Agraria, son inafectables, tomándose el acuerdo de levantar la posesión provisional otorgada al poblado Luis Echeverría, Municipio de Tierra Blanca, Ver., la que se llevó a efecto según acta de fecha 9 de mayo de 1973.

Lo anterior fue combatido por los campesinos del poblado citado mediante amparo 449/73, promovido ante el Juez Primero de Distrito en Veracruz, Ver., quien por sentencia de 7 de junio de 1973, les concedió el amparo y protección de la Justicia Federal, confirmándola en ejecutoria de 29 de noviembre de 1973, la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Lo anterior dejó firme la afectación y posesión provisional otorgada al poblado.

No obstante lo anterior y a fin de liberar los predios "La Granja" y "Los Serranos" de la afectación de referencia, la propia Comisión del Papaloapan, puso a disposición de la Secretaría de la Reforma Agraria, una superficie de 190-00-00 Has. de los predios "Los Changos" y "Los Serranos", para que se destinaran a satisfacer las necesidades agrarias de dotación del poblado Luis Echeverría, con la cual se dictó, la resolución presidencial de 26 de marzo de 1979, publicada el día 11 de abril de 1979, habiendo tomado posesión anticipada de los terrenos desde el 3 de octubre de 1975.

En base a lo expuesto, se demuestra que en primer término, se trata de terrenos propiedad de la Federación y que como tales se habían afectado para una acción agraria, tal como los consideró la H. Suprema Corte de Justicia de la Nación al conceder el amparo y protección a los beneficiados, por lo que de manera subsidiaria la propia Comisión del Papaloapan, adquirió otros terrenos para satisfacer las necesidades agrarias de dotación del poblado Luis Echeverría, al cual originalmente se le había dotado con terrenos del predio "La Granja".

Por otra parte, el sustento legal que formuló en ese entonces la Comisión del Papaloapan, fue de que el predio "La Granja", estaba destinado a programas de investigación y experimentación agrícola, situación que dejó de presentarse en una superficie de 56-28-92 Has., en vista de comprender un área de 28-71-08 Has., únicamente con las instalaciones del campo experimental también denominado "La Granja"..."

NOVENO.- El Cuerpo Consultivo Agrario, en términos del artículo 16 de Ley Federal de Reforma Agraria, de veintinueve de noviembre de mil novecientos noventa y cuatro, aprobó dictamen positivo; sin que éste tenga carácter vinculatorio alguno, en virtud de que el Tribunal Superior Agrario está dotado de autonomía y plena jurisdicción, conforme a lo dispuesto en la fracción XIX del artículo 27 constitucional.

DECIMO.- Por oficio número BOO.E.043.0.1-048 de veinticuatro de enero de mil novecientos noventa y seis el Gerente Estatal de la Comisión Nacional del Agua en Veracruz, informó al Consejero Agrario de la Secretaría de la Reforma Agraria lo siguiente:

"...Nos referimos a su atento oficio No. 93.435 referencia V-105 de 7 de septiembre pasado, mediante el cual se dirige a la Gerencia de la Unidad Jurídica de esta Comisión Nacional del Agua en vía de notificación, con el objeto de que se manifieste lo que en derecho corresponda en virtud de que en el expediente de dotación del poblado La Granja del Municipio Tres Valles, Ver., se señalan como afectables una superficie de 56-28-92 Has., de temporal propiedad de la extinta Comisión del Papaloapan.

1.- Sobre el particular le comunicamos que la extinta Comisión del Papaloapan fue creada como un organismo administrativo dependiente de la Secretaría de Recursos Hidráulicos, por Acuerdo Presidencial de 26 de febrero de 1947 el cual fue publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el 27 de Diciembre de 1951.

2.- Dicha Comisión adquirió por compraventa una fracción de terreno del predio denominado Los Changos con superficie de 94-94-56 Has., el cual pasó a formar parte del dominio privado de la Federación destinado a los servicios públicos que prestaba la misma.

3.- Por decreto de 24 de septiembre de 1962 publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el 23 de noviembre de ese mismo año, se dispone la desincorporación del dominio privado de la Federación del citado predio y se integra al dominio público de la Nación.

4.- Por decreto de 12 de agosto de 1963 publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el 12 de noviembre de ese mismo año, se destina al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos el predio

denominado "Los Changos" para que la Comisión del Papaloapan los utilizara en el desarrollo integral de la Cuenca del Papaloapan, estableciendo el campo experimental denominado "La Granja" que al desaparecer dicha comisión pasó a depender del Distrito de Desarrollo Rural No. 008 con sede en el Campamento Miguel Alemán, adscrito a la Delegación Estatal de la extinta Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, actualmente Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural.

5.- Por lo antes anotado se puede observar que el citado predio no fue destinado a esta Comisión Nacional del Agua por lo que consideramos que la Dependencia indicada para comparecer en términos de lo dispuesto por el párrafo tercero del Artículo 304 de la derogada Ley Federal de Reforma Agraria aplicable de conformidad con lo dispuesto por el artículo tercero transitorio del decreto de reformas al Artículo 27 Constitucional es la actual Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural.

Se anexan copia de los decretos señalados en el cuerpo presente ocuro.”

En autos obra oficio número 110.01.-6636/96 de seis de agosto de mil novecientos noventa y seis, signado por el Director General Jurídico de la entonces Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural dirigido a la Secretaría General del Cuerpo Consultivo Agrario, que a la letra dice:

“...En atención a su oficio citado como referencia en el que solicita poner a disposición de esa Secretaría 56-28-92 Ha. del predio denominado "La Granja", Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, formuló los siguientes comentarios:

El inmueble es una fracción de otro denominado "Los Changos", ambos se ubican en el Municipio de Cosamaloapan, Veracruz y fue adquirido mediante compra venta por la extinta Comisión del Papaloapan en el año de 1949, con extensión de 94-94-56 Ha., que una vez rectificadas topográficamente resultó ser de 99-98-06 Ha.

Por decreto presidencial de 27 de septiembre de 1962, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el 23 de noviembre del mismo año, el predio descrito se desincorporó de los bienes de dominio privado de la Federación y se incorporó a los bienes de dominio público, y por Decreto expedido el 12 de agosto de 1963, publicado el 12 de noviembre de ese mismo año, se destinó al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos para que fuera utilizado por la Comisión del Papaloapan.

Al crearse la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos por la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal publicada el 29 de diciembre de 1976, el bien de referencia pasó a ser utilizado por dicha dependencia, la que instaló en ese terreno un Campo Experimental, aprovechando las instalaciones que en su época construyó la Comisión Nacional del Papaloapan.

En el año de 1972, la Comisión del Papaloapan otorgó en uso a la Productora Nacional de Semillas una superficie de 32-94-32 Has. y posteriormente la propia Comisión vendió a la Comisión Federal de Electricidad una fracción de 13-96-70 Ha., superficies que a la fecha ambos organismos continúan utilizando en el cumplimiento de sus objetivos.

La superficie restante de 53-07-64 Ha. se encuentra en posesión de campesinos pertenecientes a la Unión General Obrera, Campesina y Popular, sin que tengamos conocimiento de algún acto jurídico que justifique dicha posesión...”

DECIMO PRIMERO.- Mediante acuerdo de cinco de septiembre de mil novecientos noventa y seis, la Secretaría General del Cuerpo Consultivo Agrario, tuvo por cumplimentada la observación formulada por el Tribunal Superior Agrario respecto de la consulta practicada a la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, respecto del predio "La Granja" con superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), de la que ya se hizo referencia en párrafos anteriores; consecuentemente ordenó la remisión de las constancias respectivas al Tribunal Superior Agrario para su resolución definitiva.

DECIMO SEGUNDO.- El cuatro de marzo de mil novecientos noventa y siete el Tribunal Superior Agrario emitió sentencia en el juicio 454/96, resolviendo:

“PRIMERO.- Es procedente la dotación de tierras promovida por campesinos del poblado denominado “LA GRANJA”, Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz.

SEGUNDO. Es de negarse y se niega la dotación de tierras solicitada por el poblado “LA GRANJA”, ubicado en el Municipio Tres Valles, Estado de Veracruz, por no existir tierras afectables dentro del radio legal de afectación.

TERCERO.- Se revoca el mandamiento gubernamental emitido el veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Veracruz, el diecinueve de agosto de mil novecientos noventa y tres.

CUARTO.- Publíquese esta sentencia en el **Diario Oficial de la Federación** y en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Veracruz; los puntos resolutivos de la misma en el Boletín Judicial Agrario, y comuníquese al Registro Público de la Propiedad y de Comercio correspondiente para las cancelaciones correspondientes a que haya lugar.

QUINTO.- Notifíquese a los interesados y comuníquese por oficio al Gobernador del Estado de Veracruz, a la Procuraduría Agraria, a la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural; así como la Secretaría de la Reforma Agraria para los efectos del artículo 309 de la Ley Federal de Reforma Agraria. En su oportunidad, archívese este expediente como asunto concluido.”

DECIMO TERCERO.- En contra de la sentencia dictada el cuatro de marzo de mil novecientos noventa y siete en el juicio 454/96, Antonio Castillo Vergara y Felipe Solano Izamán, por su propio derecho en su carácter de Presidente del Comisariado Ejidal y Presidente del Consejo de Vigilancia, respectivamente, del poblado "La Granja" solicitaron el amparo y protección de la Justicia Federal, mediante escrito presentado el 15 de julio de mil novecientos noventa y siete, mismo que fue radicado ante el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, bajo el número D.A. 6905/97, órgano de control constitucional que en sesión de veinticinco de enero de dos mil sobreseyó el juicio de garantías, considerando que el acto reclamado no afecta el interés jurídico de los quejosos, ya que el juicio de garantías únicamente se admitió en cuanto a que promueven por su propio derecho, al no haber desahogado el requerimiento formulado por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, en el sentido de que manifestaran la razón por la cual no promovieron la totalidad de los integrantes del Comisariado Ejidal, determinando que la resolución reclamada no les causa afectación a su interés jurídico en forma individual, en virtud de que tal afectación se produce, en su caso, en contra del núcleo de población denominado "La Granja".

Por otro lado, mediante escrito presentado el ocho de mayo de dos mil, Antonio Castillo Vergara, José Romero Romero y Valerio González Márquez, en su carácter de Presidente, Secretario y Tesorero del Comisariado Ejidal del poblado “La Granja”, ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, solicitaron el amparo y protección de la Justicia Federal, petición que fue radicada ante el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito bajo el número 2525/2000, órgano de control constitucional que el veinte de agosto del dos mil uno, concedió el amparo solicitado, razonando para ello lo siguiente:

“...SEPTIMO.- En suplencia de la queja, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 76 fracción III, de la Ley de Amparo, este órgano colegiado estima fundados y suficientes los argumentos esgrimidos por la parte quejosa en el capítulo de hechos, relativo a que la resolución reclamada es violatoria de las garantías constitucionales previstas en los artículos 14 y 16 constitucionales.

Lo anterior es así, ya que si bien es cierto que, en el caso, el Tribunal responsable, para negar la dotación de tierras solicitada señaló:...

...desprendiéndose de lo anterior que efectivamente, la negativa de la dotación respecto la superficie de terreno de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) deriva de que el Tribunal responsable estimó que era suficiente el que la Consejera Agraria informara que no era posible disponer de tal superficie, por encontrarse sujeta a trabajos de investigación para determinar si era o no útil para la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural y de no resultar así se pondría a disposición de la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo.

Sin embargo, tal apreciación resulta injustificada para negar la dotación de tierras solicitada, ya que en concepto de este órgano colegiado, si bien es cierto que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27, en sus fracciones VI y VIII, de la Constitución Federal de la República, se coloca en un plano de igualdad, tanto a las extensiones de tierra que se destinen tanto a la utilidad pública, como a la integridad de las tierras otorgadas a los grupos indígenas, así como el aprovechamiento de las mismas, protegiendo incluso las tierras que se encuentran en explotación, aun cuando no tengan el carácter referido, considerándolas inafectables; sin embargo debe decirse que el razonamiento expresado en cuanto a que, se realiza una investigación para determinar si la superficie reclamada es o no de utilidad pública para la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Administrativo, y de no ser así se procedería a dejarla a disposición de la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, por ser un predio que se integró al dominio público de la Federación, resulta insuficiente para negar la dotación solicitada.

En efecto, al hablar el precepto constitucional aludido de la utilidad pública, deben entenderse que se encuentre previamente determinada dicha utilidad pública, que se dio o se dará al predio cuya expropiación se realice, sin embargo en el caso el presupuesto es diferente, pues si bien esa expropiación se realizó por causa de utilidad pública por decreto expropiatorio del veintiuno de abril de mil novecientos cincuenta, también lo es que, según aduce el propio Tribunal Superior Agrario (foja 46), por diverso decreto de veintitrés de noviembre de mil novecientos sesenta y dos, se desincorporó del dominio privado de la Federación, el predio denominado "Los Changos", integrándose al dominio público de la Nación y destinándose al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos mediante decreto del doce de noviembre de mil novecientos sesenta y tres; además por resolución presidencial se había concedido al poblado denominado "LUIS ECHEVERRIA" por concepto de dotación definitiva una superficie total de 190-00-00 (ciento noventa hectáreas) de temporal, tomada de diversos predios, sin embargo se determinó la inafectabilidad de tal predio, pues estaban destinadas a la Comisión del Papaloapan en coordinación con la Productora Nacional de Semillas y el Instituto para el Mejoramiento de la Producción de Azúcar a Programas de Producción de Semillas Mejoradas, pero por dictamen aprobado por la Comisión Agraria Mixta, del dos de septiembre de mil novecientos noventa y dos en el que se propone dotar al poblado quejoso, dice el propio Tribunal, que se observa de los autos la ejecución provisional del mandamiento gubernamental del veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, de lo cual se concluye que el poblado quejoso se encuentra en posesión del predio referido; circunstancias todas ellas, de las que se desprende que la apreciación del Tribunal responsable es como ya se dijo injustificada.

En efecto, en el caso como se puede observar, la utilidad pública, por la cual no se da en dotación el predio aludido, no se encuentra en ninguna forma determinada, por tanto la resolución combatida transgrede en perjuicio del poblado quejoso, las garantías de legalidad y seguridad jurídicas previstas en los artículos 14 y 16 constitucionales, pues el hecho de que mediante oficio 110.01.6636/96 de seis de agosto de mil novecientos noventa y siete, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, informe que la superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), se encuentre sujeta a trabajos de investigación, para determinar si es o no para esa Secretaría, no determina que dicho predio sea de utilidad pública razón por la cual se impone en el caso conceder el amparo y protección de la Justicia Federal solicitada, a fin de que el Tribunal Superior Agrario, deje insubsistente su determinación, y de ser necesario ordene la práctica de las diligencias conducentes para determinar si efectivamente existe o no la utilidad pública respecto del predio antes referido, de conformidad con lo previsto en el artículo 186 de la Ley Agraria y dicte una nueva resolución conforme a derecho proceda, en la que funde y motive correctamente su determinación..."

DECIMO CUARTO.- En vía de cumplimiento a la ejecutoria de amparo de referencia, el pleno del Tribunal Superior Agrario acordó el cuatro de septiembre del dos mil uno dejar insubsistente la sentencia de cuatro de marzo de mil novecientos noventa y siete emitida por el órgano jurisdiccional agrario en el juicio 454/96, ordenando el turno del asunto a la Magistratura Ponente, para que siguiendo los lineamientos de la ejecutoria de amparo, en su oportunidad formule el proyecto de sentencia correspondiente y lo someta a la consideración del Pleno de este Tribunal.

DECIMO QUINTO.- En proveído de veintiocho de septiembre de dos mil uno este Tribunal Superior Agrario acordó:

“...Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 186 y 187 de la Ley Agraria gírense oficios a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y a la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, acompañando copia certificada del presente acuerdo...”

A foja 122 del expediente integrado por este Tribunal con el número 454/96, obra constancia de notificación efectuada a Raymundo Hernández Herrera, Pascual Antonio Juárez y Severiano Antonio Sánchez, quienes acreditaron tener el carácter de presidente, secretario y Tesorero, respectivamente, del Comisariado Ejidal del poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, con el acta de asamblea de nueve de enero de dos mil, quienes fueron identificados plenamente y firmaron para constancia de notificación del acuerdo de veintiocho de septiembre de dos mil uno dictado por el Magistrado Instructor del Tribunal Superior Agrario.

Después de múltiples oficios de las autoridades federales y requerimientos a éstas, de los que se dio cuenta en proveídos de diecisiete de octubre, diecinueve de noviembre de dos mil uno, tres y veinticinco de enero, diecinueve de febrero, ocho de marzo, ocho, veinticinco y treinta de abril, nueve y veintisiete de mayo de dos mil dos, de los que destacan los siguientes:

Proveído dictado el veinticinco de abril de dos mil dos, en los términos siguientes:

“Vista la cuenta que antecede téngase por recibido el oficio 3704, suscrito por el Director General de Asuntos Jurídicos de este Tribunal, mediante el cual remite el diverso B00/00.02.03.3-2777 de la Gerente de la Unidad Jurídica de la Comisión Nacional del Agua, órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en el que informa “..que la Gerencia Regional del Golfo Centro de esta Comisión Nacional de Agua, señaló que aun y cuando el inmueble denominado "La Granja", se destinó por Decreto Presidencial publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el doce de noviembre de mil novecientos sesenta y tres, para que la Comisión del Papaloapan, lo utilizara en el desarrollo integral de la cuenca del Papaloapan, se estableció, en éste un campo experimental agrícola, es decir, un servicio público distinto al hidráulico, quedó bajo la administración de la entonces Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, hoy Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación...que entre los bienes que administra esta Comisión Nacional del Agua, no se encuentran los ocupados con campos experimentales agrícolas, por no estar destinados a la prestación de servicios públicos hidráulicos.”. Agréguese a sus autos el oficio de referencia por los efectos legales conducentes...”.

Por oficio número 110-03-01-319 de veinticuatro de mayo de dos mil dos, signado por el Director de lo Contencioso en ausencia del Secretario y de la Coordinadora General Jurídica de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, se informa a este Tribunal.

“Hago referencia a sus acuerdos del 28 de septiembre del año 2001 y 8 y 30 de abril del año en curso, con motivo del juicio agrario No. 454/96, de dotación de tierras, promovido por el poblado "La Granja" en el Municipio de Tres Valles, en el Estado de Veracruz, mediante los cuales se solicitó a esta Secretaría informes sobre la superficie de 56-27-92 hectáreas del predio denominado "La Granja", propiedad del Gobierno Federal.

Al respecto, se comunica a ese H. Tribunal que la Delegación de esta Secretaría en el Estado de Veracruz con oficio No. 150.00.00.01.-107.-445 de marzo de este año, manifestó entre otras cosas lo siguiente:

“...El inmueble actualmente conocido como "La Granja" formó parte de una fracción del predio denominado “Los Changos”, adquirido en el año de 1949 por el extinto organismo “COMISION DEL PAPALOAPAN”, según escritura pública número 413 de fecha 28 de mayo de 1949, levantada ante la Notaría Pública No. 2 del Distrito Judicial de Cosamaloapan, Ver., inscrita en el Registro Público de la Propiedad de Cosamaloapan, Ver., bajo el No. 231 de la Sección Primera, tomo Décimo, en fecha 19 de octubre de 1949.

El inmueble adquirido comprendía una superficie de 94-94-56 Ha., y de acuerdo a levantamiento topográfico resultó con una superficie real de 99-98-06 Ha.

Del inmueble en cita, se enajenó a favor de la comisión Federal de Electricidad una superficie de 13-96-97 Ha., según escritura pública número 7145 de fecha 10 de agosto de 1951 inscrita en el Registro Público de la Propiedad de Cosamaloapan, Ver., bajo el número 260 de la Sección Primera, en fecha 24 de noviembre de 1951.

Por lo anterior, la superficie real del inmueble se redujo a 86-01-36 Ha.

Posteriormente mediante Decreto Presidencial de fecha 27 de septiembre de 1962, publicado en el **Diario Oficial de la Federación** en fecha 23 de noviembre de 1962, el inmueble "Los Changos" se incorporó al dominio público de la Federación.

Mediante decreto de fecha 12 de agosto de 1963, publicado en el **Diario Oficial de la Federación** en fecha 12 de noviembre de 1963, el mismo inmueble "Los Changos" se destinó al servicio de la entonces Secretaría de Recursos Hidráulicos.

De la superficie indicada (86-01-36 Has.) la Comisión del Papaloapan otorgó en usufructo a favor de Productora Nacional de Semillas (PRONASE) en el año de 1972, una fracción de 32-94-32 Ha. Superficie de terreno que desde entonces y hasta la fecha permanece en posesión de ese organismo descentralizado y destinado a la ejecución de sus programas de producción de semilla mejorada y certificada (maíz y arroz) y posterior comercialización en los Estados de Campeche, Oaxaca, Chiapas, Tabasco, Yucatán y Veracruz.

La fracción restante esto es aproximadamente 53-07-04 Ha., fueron tomadas por grupos de campesinos pertenecientes a la organización UGOCP que representa el C. Ing. Margarito Montes Parra.

El grupo de campesinos conocido actualmente como poblado "La Granja", permanece en posesión de aproximadamente 30-00-00 Ha., las restantes 23-07-04 Ha., tenemos entendido, permanecen en posesión de campesinos agrupados en el ejido Luis Echeverría Alvarez. Superficie que fue objeto de una solicitud de segunda ampliación de ejido referido sin que a la fecha, se tengan noticias de lo resuelto.

En conclusión, el poblado conocido como "La Granja" viene poseyendo desde hace aproximadamente 10 años una fracción aproximada de 30-00-00 Ha., y nunca lo ha hecho sobre una superficie de 32-94-36 Ha., que desde el año de 1972 y hasta la fecha conserva el organismo descentralizado PRONASE Productora Nacional de Semillas, destina 25-00-00 Ha., a la producción de semillas de alto registro (básicas y registradas) de cultivos de maíz y arroz, obteniendo semilla registrada, que a su vez la destina a la producción de semilla certificada, misma que comercializa a los Estados de Veracruz, Tabasco, Campeche, Yucatán y parte de Oaxaca. El promedio de comercialización anual varía entre 600 a 900 toneladas de semilla de arroz y entre 300 a 500 toneladas de semilla de maíz.

La restante superficie ocupada por PRONASE, esto es en aproximadamente 8-00-00 Ha., las ha destinado a la construcción de sus instalaciones consistentes en: 4 almacenes con capacidad de 2,400 toneladas; planta de beneficio de semillas; batería de 40 silos con capacidad para almacenar hasta 4,000 toneladas, oficinas administrativas, laboratorio y áreas de secado..."

Así mismo la Productora Nacional de Semillas, "PRONASE", con oficio No. UJ-102 de 8 de mayo del año en curso, envía informe sobre la situación que guarda el predio denominado "La Granja", mismo que a continuación se transcribe.

La Comisión del Papaloapan, organismo desconcentrado de la entonces Secretaría de Recursos Hidráulicos, con fecha 25 de mayo de 1949, adquirió una fracción del predio denominado "Los Changos", ubicado en la jurisdicción que en esa época correspondía al Municipio de Cosamaloapan de Carpio, ahora del nuevo Municipio de Tres Valles, en el Estado de Veracruz, con una extensión de 95 hectáreas, 94 áreas y 56 centiáreas.

El contrato de compraventa correspondiente se hizo constar en la escritura pública número 231, otorgada en la ciudad de Cosamaloapan, ante la fe del Licenciado Marino Reyes Morales, Juez Mixto de Primera Instancia y encargado del Despacho número 2 de este Distrito Judicial, en cuyo documento se

describen los linderos y colindancias del inmueble; y como parte del mismo se encuentra la fracción denominada

“LA GRANJA”, con una extensión de 32 hectáreas, 94 áreas y 32 centiáreas.

Por Decreto Presidencial de fecha 27 de septiembre de 1962, publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el 23 de noviembre del mismo año, el predio “Los Changos”, adquirido por la Comisión del Papaloapan, se desincorporó de los bienes del dominio privado de la Federación, y se incorporó a los bienes del dominio público y por decreto de 12 de agosto de 1963, publicado el 12 de noviembre de ese mismo año, se destinó al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos para que fuera utilizado por la Comisión del Papaloapan.

En el año de 1972, la Comisión del Papaloapan vendió a la Comisión Federal de Electricidad una fracción de 13-96.76 hectáreas, y dio en usufructo a Productora Nacional de Semillas la fracción de terreno antes mencionada que se denominaba "La Granja". En el Diario Oficial del 8 de junio de 1988, se publicó el acuerdo de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, por el que se dio a conocer que quedó debidamente extinguida y liquidada la Comisión del Papaloapan, en cuyo documento se señala que los recursos financieros y materiales de ese organismo se integran a la Delegación de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (ahora de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación), en los Estados de Veracruz, Puebla y Oaxaca.

Productora Nacional de Semillas es un organismo público descentralizado del Gobierno Federal, creado por la Ley sobre Producción, Certificación y Comercio de Semillas, del 22 de diciembre de 1960, publicado en el **Diario Oficial de la Federación** en fecha el día 14 de abril de 1961, reformado por decreto de 9 de noviembre de 1983, publicado el día 12 de diciembre del mismo año, vigente en lo relativo a esta Entidad, de conformidad con lo dispuesto por el artículo Tercero Transitorio de la nueva Ley Sobre Producción, Certificación y Comercio de Semilla de fecha 9 de julio de 1991, publicada el 15 del mismo mes y año.

Conforme a la Ley de su creación, a PRONASE le corresponde impulsar oficialmente la producción y utilización de semillas certificadas de variedades de plantas mejoradas, así como establecer y operar campos para la producción de semillas básicas y registradas, zonas de producción de semillas certificadas, plantas industriales para el beneficio de semillas de este último tipo y zona de distribución para su venta.

Como ya se menciona, para cumplir con los objetivos que le fueron otorgados por la Ley, en el Estado de Veracruz, Productora Nacional de Semillas recibió de la extinta Comisión del Papaloapan en el año de 1972, en calidad de usufructo una superficie de 32-94-32 hectáreas del predio denominado "La Granja", en ese entonces ubicado en el Municipio de Tierra Blanca en el Estado de Veracruz; y en esa superficie se construyeron en 7,007.50 metros cuadrados la planta de beneficio y almacenes que se describen de la siguiente manera:

Polígono de forma irregular con topografía sensiblemente plana en su totalidad con servicios de agua y drenaje, en el que se encuentran construidas 4 naves industriales que alojan 3 almacenes, baños, oficinas, laboratorio y sala de beneficio, y además cuenta con una casa habitación, invernadero y 40 silos que se encuentran en operación. Las construcciones, maquinaria y equipo se encuentran en buenas condiciones.

La superficie antes aludida la ha venido poseyendo el organismo, en la que ha venido desarrollando los programas de producción que de acuerdo a sus objetivos se establecen en cada ciclo agrícola, con lo que queda debidamente establecido que respecto a estos terrenos no ha variado su situación jurídica y es aplicable lo dispuesto por el artículo 16 de la Ley General de Bienes Nacionales, que dispone que: los bienes de dominio público son inalienables e imprescriptibles y no están sujetos, mientras no varíe su situación jurídica a la acción reivindicatoria o de posesión definitiva o provisional..."; y por otra parte, en todo caso, también es aplicable el contenido del artículo 262 de la Ley Federal de Reforma Agraria que establece que: “En caso de afectación agraria, el propietario podrá conservar dentro de la superficie a que se refiere el artículo 253: I.- Los edificios de cualquier naturaleza, siempre que no estén abandonados o presten servicios a la finca afectada.”

Asimismo con oficio No. 150.00.00.01.-266 de 20 de mayo del año 2002 la Delegación de esta Secretaría en el Estado de Veracruz, y en seguimiento a su diverso No. 150.00.00.01.-00445 de fecha 19 de marzo, nos manifestó que:

“Considerando que conforme al contenido de los puntos 8 y 9 del oficio que antecede que se cita, una superficie aproximada de 30-00-00 Ha., permanece en posesión de un grupo de campesinos que se denomina el poblado "La Granja", y una fracción diversa de aproximadamente 23-07.04 Ha., se encuentran en posesión de los ejidatarios del poblado “Luis Echeverría Alvarez” (superficie que de acuerdo a un dato que consta en el expediente fue solicitada para una segunda ampliación), no es posible justificar por parte de esta Delegación Estatal ninguna utilidad pública sobre ambas superficies.

Debiéndose agregar que los grupos de campesinos vienen detentando tales terrenos desde hace ya varios años.

La información antes señalada se hace de su conocimiento, esperando haber cumplido con la solicitud de ese H. Tribunal Superior Agrario...”

Del oficio de referencia se dio cuenta el veintiocho de mayo de dos mil dos, en los términos siguientes:

“Vista la cuenta que antecede, téngase por recibidos los oficios de referencia, por los que rinden informe en cumplimiento al auto de veintiocho de septiembre del dos mil dos, emitido por este Organismo Jurisdiccional, atento al contenido de los mismos, así como la documentación anexa, de donde se desprende que en oficio 150.00.00.01-107, signado por el Delegado en el Estado, se expresa que el poblado denominado "La Granja", permanece en posesión de 30-00-00 hectáreas, desde hace aproximadamente diez años y nunca lo ha hecho sobre la superficie de 32-94-36 Ha., que desde el año de 1972 y hasta la fecha conserva el organismo descentralizado PRONASE; en esa virtud y a fin de que este Tribunal cuente con los elementos de juicio necesarios para resolver el juicio al rubro anotado, en consecuencia, con fundamento en el artículo 186 de la Ley Agraria, GIRESE DESPACHO al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40, con sede en San Andrés Tuxtla, Estado de Veracruz, a efecto de que instruya a quien corresponda a fin de que se lleve a cabo el levantamiento topográfico de la superficie que posee el poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio Tres Valles, en el Estado de Veracruz, considerando la superficie que conserva el organismo descentralizado “Productora Nacional de Semillas”, en el entendido de que deberá darse intervención debida al núcleo gestor, así como a la Representación Legal del Organismo descentralizado citado; para mejor proveer acompáñese copia certificada del plano proyecto de localización; desahogada la diligencia en mención, deberá devolver el despacho respectivo con los soportes técnicos correspondiente a este Tribunal Superior Agrario. Notifíquese por estrados y lítese.”

Obra en autos oficio D.DEC.3429/2002 de cinco de junio de dos mil dos, signado por el Director General del Patrimonio Inmobiliario Federal, dependiente de la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, del que se lee:

“Me refiero a los distintos acuerdos dictados en el juicio agrario No. 454/96, promovido por el poblado "La Granja" en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, siendo el último el de 8 de abril del presente año, recibido en esta Dirección General el 31 de mayo próximo pasado, por virtud de los cuales se ha requerido a esta Unidad Administrativa a efecto de que de a conocer a ese Alto Tribunal si la superficie 56-27-92 Has., correspondiente al predio denominado "La Granja", que constituye parte del inmueble de propiedad federal conocido como “Los Changos”, con superficie de 99-98-06 Has., localizado en el Municipio de Cosamaloapan, Veracruz, destinado al servicio de la entonces Secretaría de Recursos Hidráulicos mediante Decreto Presidencial publicado en el **Diario Oficial de la Federación** el 12 de noviembre de 1963, está utilizándose en un servicio público que impida su disposición para satisfacer necesidades agrarias del núcleo de población promovente, toda vez que la primeramente citada superficie, según el dicho del referido grupo de población, se encuentra en posesión del mismo, virtud a la dotación provisional que de ella les hiciera el Gobernador del Estado de Veracruz.

Al respecto, doy a conocer a usted que habiéndose solicitado información al respecto a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, dicha dependencia a través del diverso 110.01.-7506/02 de 28 de mayo último, del que le proporcionó un tanto, envió a esta Dirección General copias de los comunicados que el propio oficio refiere, de los que también proporcionó en copia, de los que se desprende que no es posible que la propia dependencia del Ejecutivo Federal bajo la que se encuentra en administración la superficie en cuestión, justifique la necesidad de continuar con el citado bien y por lo tanto de utilidad pública para ella, independientemente que como se establece en los propios documentos suscritos por las distintas autoridades de la misma dependencia, los terrenos materia del juicio agrario que nos ocupa, se encuentran en posesión de grupos campesinos...”

En cumplimiento al acuerdo de veintiocho de mayo de dos mil, este Tribunal Superior Agrario recibió el primero de julio de dos mil dos, las actuaciones practicadas por el Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40 con sede en San Andrés Tuxtla, Veracruz, entre ellas, el informe rendido por el ingeniero Alejandro Tapia Quiroz, perito topográfico adscrito a dicho tribunal, del que se lee:

“En cumplimiento de la comisión que me fue conferida por oficio número 307/202 de fecha 17 de junio de 2002, para realizar el levantamiento topográfico de la superficie que posee el poblado denominado

"La Granja", Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, considerando que la superficie que conserva el organismo descentralizado "Productora Nacional de Semillas", determinado en el acuerdo de fecha 28 de mayo de 2002, dictado por el Magistrado Instructor del Tribunal Superior Agrario, en el juicio agrario número 454/96, relativo a la dotación de tierras del poblado antes mencionado, presento a usted el siguiente informe:

1.- Previa notificación a los interesados, el día 21 de junio de 2002, en compañía del Lic. Roberto Magaña Magaña, Actuario Ejecutor de este Tribunal, realicé los trabajos topográficos, en los cuales intervinieron los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado "La Granja" y el Ing. Urbano Ruiz Rivera, apoderado de "Productora Nacional de Semillas".

2.- Los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado "La Granja", manifestaron que tienen en posesión 56-28-92 hectáreas, superficie que les fue entregada el 25 de noviembre de 1992 al ejecutarse el mandamiento del Gobernador de fecha 20 de octubre de 1992, mismo que dotó a su poblado de la superficie que les entregaron, y que dentro de esta superficie se encuentran las instalaciones de PRONASE, a la que le respetan la superficie que ocupan dichas instalaciones.

Los integrantes del Comisariado Ejidal entregaron al suscrito un escrito de fecha 21 de junio de 2002, el cual se anexa, donde dicen que están en posesión de 56-28-92 hectáreas, a partir de la fecha de ejecución del mandamiento del Gobernador.

3.- Por su parte, el apoderado de "Productora Nacional de Semillas", dijo: "En relación a la diligencia que se practica, derivada del acuerdo de fecha 28 de mayo de 2002, sobre el juicio agrario 454/96, manifestó

que PRONASE mantiene en posesión una superficie de terreno de 32-94-36 hectáreas, propiedad federal que la excomisión del Papaloapan entregó en calidad de usufructo en el año de 1972, mediante un convenio. Esta superficie, PRONASE la viene utilizando en forma correcta y legal para la producción de semillas. El día 28 de mayo del año en curso, integrantes del poblado denominado "La Granja" hicieron uso de aproximadamente 27-00-00 hectáreas, lo que se tipifica con un despojo, presentándose denuncia ante la Procuraduría General de la República, Agencia del Ministerio Público de la Federación, en Cosamaloapan, el día 7 de junio de 2002.”

4.- Los resultados de los trabajos topográficos son los siguientes: A).- El área total del predio es de 63-88-65 hectáreas. B).- El área que ocupa PRONASE en sus instalaciones (oficinas, silos, maquinaria industrial, etc.) es de 03-04-05 hectáreas. C).- El área que actualmente tiene en posesión el poblado "La Granja", incluyendo 29-83-24 hectáreas que están cultivadas con arroz por este poblado y que el

apoderado de PRONASE manifestó que son aproximadamente 27-00-00 hectáreas y que el 28 de mayo de 2002, los integrantes del poblado hicieron uso de las mismas, es de 60-84-60 hectáreas.”

Al informe en comento, se adjunta plano en el cual se refleja el área total del predio denominado "La Granja" que corresponde a 63-88-65 (sesenta y tres hectáreas, ochenta y ocho áreas, sesenta y cinco centiáreas), dentro de éstas se identifican 31-01-36 (treinta una hectárea, una área, treinta y seis centiáreas), las cuales se encuentran en posesión del poblado denominado "La Granja"; de la misma manera, se refleja en el plano en comento la superficie de 32-87-29 (treinta y dos hectáreas, ochenta y siete áreas, veintinueve centiáreas), haciendo notar que de esta 3-04-05 (tres hectáreas, cuatro áreas, cinco centiáreas) están ocupadas por instalaciones de la Productora Nacional de Semillas (PRONASE) y 29-83-24 (veintinueve hectáreas, ochenta y tres áreas, veinticuatro centiáreas) que se dice están en posesión del poblado "La Granja" en conflicto con el organismo citado; acompañando también las hojas de cálculo de orientación astronómica y cuadros de construcción que justifican la actuación del perito, así como las constancias de notificación efectuadas por el actuario ejecutor, tanto a los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado gestor como al apoderado legal de Productora Nacional de Semillas.

De las actuaciones anteriores, se dio cuenta el dos de julio de dos mil dos, teniéndose por diligenciado el despacho remitido al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40, agregándose a los autos para los efectos legales conducentes, y

CONSIDERANDO:

PRIMERO.- Este Tribunal es competente para conocer y resolver el presente asunto, de conformidad con lo dispuesto por los artículos tercero transitorio del Decreto por el que se reformó el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el seis de enero de mil novecientos noventa y dos, tercero transitorio de la Ley Agraria; y 1o., 9o. fracción VIII, y cuarto transitorio fracción II de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios.

SEGUNDO.- Tomando en consideración que el artículo 80 de la Ley Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la resolución que concede el amparo y protección de la Justicia Federal tiene por objeto restituir en el pleno goce de las garantías individuales violadas al quejoso, volviendo las cosas al estado en que se encontraban antes de la violación, es por ello, que mediante acuerdo de cuatro de septiembre de dos mil uno, este órgano jurisdiccional agrario dejó insubsistente la sentencia de cuatro de marzo de mil novecientos noventa y siete pronunciada en el juicio 454/96 relativo a la solicitud de dotación de tierras del poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, por lo que en cabal cumplimiento a la ejecutoria de amparo emitida por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito el veinte de agosto de dos mil uno al resolver el amparo directo D.A. 2525/2000, por la que concede el amparo a los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado arriba citado, se emite el presente fallo.

TERCERO.- De las constancias que obran en autos, se desprende que quedan satisfechos los requisitos de capacidad que del núcleo de población y de los solicitantes exigen los artículos 195, 196 fracción II interpretado en sentido contrario y 200 de la Ley Federal de Reforma Agraria, siendo los siguientes:

1.- Felipe Solano Izaman; 2.- Plutarco Ortega Santiago; 3.- Anastacia Peña Aguilar; 4.- Andrés Luna Muñoz; 5.- Ismael Hondal Gómez; 6.- Santos Castañeda Monárrez; 7.- Nicacio Arenzano Martínez; 8.- Valerio González Márquez; 9.- Juan García Ramírez; 10.- Andrés Sánchez Luna; 11.- Victoria Aguirre S.; 12.- José Benito García R.; 13.- Everarda Juárez Cansio; 14.- Raymundo Hernández Herrera; 15.- Felicitas García E.; 16.- Severiano Antonio S.; 17.- Pedro Castillo Mendoza; 18.- Jacinto García Torres; 19.- Joel Torres Carbajal; 20.- Pedro Cruz Heredia; 21.- José Romero Romero; 22.- Antonio Castillo Vergara; 23.- Cristina Solís Aguilar; 24.- Ma. Isabel Ortega Solís; 25.- Moisés Ortega Solís; 26.- Ma. del

Carmen Torres A.; 27.- Nicolás García Rivera; 28.- Epigmenio Pérez Prieto; 29.- Carmen Heredia Murillo; 30.- Justina Ramírez Salto; 31.- Ma. Luisa Luna Peña, y 32.- Eliseo Portilla Gómez.

CUARTO.- En cuanto al procedimiento que se siguió, se considera que se cumplieron las formalidades exigidas por los artículos 272, 273, 275, 286, 287, 291, 292, 198, 299, 304 y demás relativos de la Ley Federal de Reforma Agraria.

QUINTO.- De las actuaciones y constancias que integran el expediente que se resuelve, mismas que son apreciadas, de conformidad al artículo 189 de la Ley Agraria, se llega al conocimiento de que el quince de agosto de mil novecientos noventa y uno un grupo de campesinos radicados en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, solicitó al Gobernador de dicha entidad federativa la dotación de tierras para satisfacer sus necesidades agrarias, señalando como de probable afectación 56-00-00 (cincuenta y seis hectáreas), propiedad de la Nación, las que dicen, venían poseyendo de manera quieta y pacífica, por más de un año; el trece de diciembre del mismo año, se levantó acta de entrega precaria en la que la representación de la Comisión Agraria Mixta en el Estado, a nombre de la Secretaría de la Reforma Agraria hizo entrega al poblado denominado "La Granja" de una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) que se decía eran propiedad de la extinta Comisión del Papaloapan; por informe rendido el catorce de agosto de mil novecientos noventa y dos por el comisionado Ramón Guevara Mendoza expresó que de acuerdo al informe del Registro Público de la Propiedad fueron expropiadas 22,500-00-00 (veintidós mil quinientas hectáreas) por Decreto Presidencial inscrito con el número 20 del Tomo 738 de ocho de noviembre de mil novecientos cincuenta y dos, destacando que la única tierra para satisfacer las necesidades del núcleo gestor, es la superficie que vienen explotando, y de la que tiene posesión precaria en una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), propiedad de la extinta Comisión del Papaloapan y en esa fecha de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos; con apoyo en el informe de referencia, la Comisión Agraria Mixta en el Estado emitió dictamen el dos de septiembre de mil novecientos noventa y dos, proponiendo dotar al poblado peticionario con una superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) de temporal que se tomaría del predio "La Granja", propiedad del Gobierno Federal, destinado al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos hoy Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; el veinte de octubre del mismo año el Gobernador del Estado de Veracruz emitió mandamiento en los mismos términos del dictamen de la Comisión Agraria Mixta, mandamiento gubernamental que fue ejecutado el veinticinco de noviembre de mil novecientos noventa y dos; el Delegado Agrario en la entidad federativa emitió opinión el dos de junio de mil novecientos noventa y tres confirmando el mandamiento del Gobernador; finalmente el Cuerpo Consultivo Agrario emitió dictamen positivo proponiendo conceder al poblado gestor la superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) de temporal propiedad de la Nación tomadas íntegramente del predio "La Granja" propiedad de la extinta Comisión del Papaloapan, dependiente de la entonces Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, de conformidad con el artículo 204 de la Ley Federal de Reforma Agraria.

Por oficio BOO.E.043.0.1-048 de veinticuatro de enero de mil novecientos noventa y seis, transcrito en el resultando décimo del presente fallo, el Gerente Estatal de la Comisión Nacional del Agua en el Estado de Veracruz informó al Consejero Agrario titular de la Secretaría de la Reforma Agraria que en relación a las

56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) que se señalan como de posible afectación para el poblado denominado "La Granja", que la extinta Comisión del Papaloapan fue creada como un organismo administrativo dependiente de la Secretaría de Recursos Hidráulicos por acuerdo presidencial de veintiséis de febrero de mil novecientos cuarenta y siete; que la citada Comisión adquirió en compraventa una fracción del predio denominado "Los Changos" con superficie de 94-94-56 (noventa y cuatro hectáreas, noventa y dos áreas, cincuenta y seis centiáreas), pasando a formar parte del dominio privado de la Federación, destinándose a los servicios públicos que prestaba la misma Comisión; que por decreto de veinticuatro de septiembre de mil novecientos sesenta y dos dicha superficie fue desincorporada del dominio privado integrándose al dominio público de la Nación;

posteriormente el doce de agosto de mil novecientos sesenta y tres, por decreto, el predio denominado "Los Changos" se destinó al servicio de la Secretaría de Recursos Hidráulicos, a fin de que la Comisión del Papaloapan lo utilizara en el desarrollo integral de la cuenca, estableciéndose el campo experimental denominado "La Granja", que al desaparecer dicha Comisión pasó a depender del Distrito de Desarrollo Rural 008, adscrito a la Delegación Estatal de la extinta Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos concluyendo el Gerente Estatal de la Comisión Nacional del Agua, que la superficie en comento no fue destinada a dicha dependencia, por lo que en apoyo a sus manifestaciones anexó copia de los decretos de referencia.

En similares términos el Director General Jurídico de la entonces Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, mediante oficio número 110.01.-6636/96 de seis de agosto de mil novecientos noventa y seis, informó a la Secretaría General del Cuerpo Consultivo Agrario, que la superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas) del predio denominado "La Granja" ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, corresponde a una fracción del denominado "Los Changos" el que fue adquirido en compraventa por la Comisión del Papaloapan en el año de mil novecientos cuarenta y nueve, con extensión de 94-94-56 (noventa y cuatro hectáreas, noventa y cuatro áreas, cincuenta y seis centiáreas), la que fue rectificadas topográficamente, resultando 99-98-06 (noventa y nueve hectáreas, noventa y nueve áreas, seis centiáreas), haciendo referencia también a la desincorporación e incorporación del dominio privado al público, destacando que el inmueble de referencia pasó a ser utilizado por la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, en la que se instaló un campo experimental, aprovechando las instalaciones que en su oportunidad construyó la Comisión del Papaloapan; que en el año de mil novecientos setenta y dos la citada Comisión otorgó 32-94-32 (treinta y dos hectáreas, noventa y cuatro áreas, treinta y dos centiáreas) para el uso de la Productora Nacional de Semillas y que posteriormente vendió a la Comisión Federal de Electricidad 13-96-70 (trece hectáreas, noventa y seis áreas, setenta centiáreas), superficies que son utilizadas de acuerdo a sus objetivos; que la superficie restante de 53-07-64 (cincuenta y tres hectáreas, siete áreas, sesenta y cuatro centiáreas) se encuentra en posesión de los campesinos, expresando que no tiene conocimiento del acto jurídico que justifique dicha posesión; destacando la dependencia federal que informa, que la Unidad Administrativa a través de la Delegación en el Estado de Veracruz está realizando las investigaciones necesarias que permitan definir si el predio conocido como "La Granja" es o no útil en la actualidad o en su futuro y con base en los resultados que se obtengan se resolverá lo que resulte más conveniente para los intereses de la Federación, y que por los motivos antes expuestos, no es posible poner a disposición de la Secretaría de la Reforma Agraria el predio denominado "La Granja" con superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), que como ya se dijo se encuentra en posesión de los campesinos solicitantes de tierra en la vía de dotación.

Con apoyo en las actuaciones anteriores, este Tribunal Superior emitió sentencia el cuatro de marzo de mil novecientos noventa y siete, negando la dotación de tierras solicitada por campesinos del poblado denominado "La Granja", Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz; resolución que fue impugnada por los integrantes del Comisariado Ejidal, a quienes les fue otorgado el amparo y protección de la Justicia Federal por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, en sesión de veinte de agosto de dos mil uno, en los términos transcritos en el resultando décimo tercero del presente fallo, destacando lo siguiente:

"...En efecto, en el caso como se puede observar, la utilidad pública, por la cual no se da en dotación el predio aludido, no se encuentra en ninguna forma determinada, por tanto la resolución combatida transgrede en perjuicio del poblado quejoso, las garantías de legalidad y seguridad jurídicas previstas en los artículos 14 y 16 constitucionales, pues el hecho de que mediante oficio 110.01.6636/96 de seis de agosto de mil novecientos noventa y siete, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, informe que la superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), se encuentre sujeta a trabajos de investigación, para determinar si es o no para esa Secretaría, no determina que dicho predio sea de utilidad pública razón por la cual se impone en el caso conceder el amparo y protección de la Justicia Federal solicitada, a fin de que el Tribunal Superior Agrario, deje insubsistente su determinación, y de ser necesario ordene la práctica de las diligencias

conducentes para determinar si efectivamente existe o no la utilidad pública respecto del predio antes referido, de conformidad con lo previsto en el artículo 186 de la Ley Agraria y dicte una nueva resolución conforme a derecho proceda, en la que funde y motive correctamente su determinación...”

En cumplimiento a la ejecutoria de mérito, este Tribunal Superior en proveído de veintiocho de septiembre de dos mil uno acordó girar oficios a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y a la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, a fin de que informaran a este órgano jurisdiccional agrario si la superficie dotada de manera provisional al núcleo gestor por el Gobernador del Estado de Veracruz 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), se encuentra destinada a un servicio público y, en su caso, si existe causa de utilidad pública que impida la disposición de dicho bien para la satisfacción de las necesidades agrarias del núcleo gestor, considerando para ello los razonamientos expuestos por el órgano de control constitucional en la ejecutoria transcrita, en el propio acuerdo.

En cumplimiento a lo anterior, se recibieron en este Tribunal Superior los oficios referidos en el resultando décimo quinto del presente fallo, mismos que son apreciados en términos del artículo 189 de la Ley Agraria y de los que se desprende que el Gerente de la Unidad Jurídica de la Comisión Nacional del Agua, órgano desconcentrado de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, informó a este órgano jurisdiccional, que aun y cuando el inmueble denominado "La Granja" se destinó por decreto presidencial publicado en el año de mil novecientos sesenta y tres, para que la Comisión del Papaloapan lo utilizara en el desarrollo integral de la cuenca del mismo nombre, se estableció un campo experimental agrícola, es decir, un servicio público distinto al hidráulico, quedando bajo la administración de la entonces Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, hoy Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, por lo que dicha Comisión Nacional del Agua, no administra los campos experimentales agrícolas, al no destinarse a un servicio público hidráulico.

Por otro lado, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación informó a este Tribunal que el inmueble actualmente conocido como "La Granja" formó parte de una fracción del predio denominado "Los Changos", adquirido en el año de mil novecientos cuarenta y nueve por el extinto organismo "Comisión del Papaloapan", según escritura pública de veintiocho de mayo de mil novecientos cuarenta y nueve, que el inmueble adquirido tenía una superficie real de 99-98-06 (noventa y nueve hectáreas, noventa y ocho áreas, seis centiáreas), de la cual se enajenó mediante escritura pública del año de mil novecientos cincuenta y uno una superficie de 13-96-97 (trece hectáreas, noventa y seis áreas, noventa y siete centiáreas) en favor de la Comisión Federal de Electricidad, reduciéndose la superficie a 86-01-36 (ochenta y seis hectáreas, una área, treinta y seis centiáreas); posteriormente, mediante decreto presidencial de veintisiete de septiembre de mil novecientos sesenta y dos, el inmueble denominado "Los Changos" se incorporó al dominio público de la Federación y por diverso decreto del Presidente de la República de doce de agosto de mil novecientos sesenta y tres, éste fue destinado al servicio de la entonces Secretaría de Recursos Hidráulicos; de la superficie mencionada, se otorgó en usufructo a la Productora Nacional de Semillas (PRONASE), en el año de mil novecientos setenta y dos una fracción de 32-94-32 (treinta y dos hectáreas, noventa y cuatro áreas, treinta y dos centiáreas), superficie que desde ese entonces y hasta la fecha del informe (marzo de 2002) permanecía en posesión de dicho organismo público descentralizado del Gobierno Federal, que fue creado por la Ley sobre Producción, Certificación y Comercio de Semillas de veintidós de diciembre de mil novecientos sesenta, publicada en el **Diario Oficial de la Federación** el catorce de abril de mil novecientos sesenta y uno, reformada por decreto de nueve de noviembre de mil novecientos ochenta y tres, publicado el doce de diciembre del mismo año, vigente en lo relativo a la Entidad de conformidad al artículo tercero transitorio de la nueva Ley sobre Producción, Certificación y Comercio de Semilla de nueve de julio de mil novecientos noventa y uno, publicada el quince del mismo mes y año; organismo que tiene como fin impulsar oficialmente la producción y utilización de semillas certificadas de variedades de plantas mejoradas, así como establecer y operar campos para la producción de semillas básicas y registradas, zonas de producción de semillas certificadas, plantas industriales para el beneficio de semillas de este último tipo y zona de distribución para su venta, teniendo como objetivo la ejecución de los programas de producción de semilla mejorada y certificada (maíz y arroz) y posterior comercialización en los estados de Campeche, Oaxaca, Chiapas,

Tabasco, Yucatán y Veracruz, informando al respecto que el promedio de comercialización anual varía entre 600 a 900 toneladas de semilla de arroz y de 300 a 500 toneladas de semilla de maíz; que dentro de la superficie ocupada por el programa nacional de semillas se encuentran las construcciones para su operación, consistente en cuatro almacenes con capacidad de 2,400 toneladas, planta de beneficio de semillas, batería de 40 silos con capacidad para almacenar hasta 4,000 toneladas, oficinas administrativas, laboratorio y áreas de secado, destacando que las construcciones, maquinaria y equipo se encuentran en buenas condiciones y que en la superficie aludida se han venido desarrollando los programas de producción que de acuerdo a sus objetivos establecen en cada ciclo agrícola; se conoce también que en el **Diario Oficial de la Federación** de ocho de junio de mil novecientos ochenta y ocho, se publicó acuerdo de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, dándose a conocer la extinción y liquidación de la Comisión del Papaloapan, expresándose en el citado documento que los recursos financieros y materiales de ese organismo se integran a las delegaciones de la ahora Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación en los Estados de Veracruz, Puebla y Oaxaca; manifiesta también la dependencia federal en comento, que la superficie restante, es decir 56-07-04 (cincuenta y seis hectáreas, siete áreas, cuatro centiáreas) se encuentra ocupada por dos grupos de campesinos, siendo uno de ellos el poblado denominado "La Granja" en una superficie aproximada de 30-00-00 (treinta hectáreas), respecto de la cual, en oficio de veinte de mayo de dos mil dos la Delegación de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación en el Estado de Veracruz, se informó que respecto de la superficie aproximada de 30-00-00 (treinta hectáreas) que permanece en posesión del grupo de campesinos que se denomina "La Granja" "...no es posible justificar por parte de dicha Delegación Estatal, ninguna utilidad pública...".

La información anterior, motivó que el veintiocho de mayo de dos mil dos este Tribunal Superior Agrario emitiera acuerdo ordenando girar despacho al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40, con sede en San Andrés Tuxtla, Estado de Veracruz, a fin de que se efectuara levantamiento topográfico de la superficie que posee el poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, en la misma entidad federativa, considerando la superficie que conserva el organismo denominado "Productora Nacional de Semillas", debiendo darse la intervención correspondiente a éste y al núcleo gestor; en cumplimiento a lo anterior, el primero de julio del mismo año se recibieron en este Tribunal Superior las actuaciones practicadas por el perito adscrito al Tribunal Unitario de referencia, acompañando plano, hoja de orientación astronómica y cuadros de construcción, con lo que justifica su actuación así como las constancias de notificación efectuadas por el actuario ejecutor, tanto a los integrantes del Comisariado Ejidal del poblado gestor cuanto al apoderado legal de Productora Nacional de Semillas y de la que se conoce que se dio la intervención debida, tanto al núcleo gestor por conducto de su Comisariado Ejidal cuanto al representante legal del organismo citado, resultando que el área total del predio denominado "La Granja" es de 63-88-65 (sesenta y tres hectáreas, ochenta y ocho áreas, sesenta y cinco centiáreas), dentro de éstas se identifican 31-01-36 (treinta una hectáreas, una área, treinta y seis centiáreas), las cuales se encuentran en posesión del poblado denominado "La Granja"; de la misma manera, se refleja en el plano en comento la superficie de 32-87-29 (treinta y dos hectáreas, ochenta y siete áreas, veintinueve centiáreas), haciendo notar que de éstas 3-04-05 (tres hectáreas, cuatro áreas, cinco centiáreas) están ocupadas por instalaciones de la Productora Nacional de Semillas (PRONASE) y 29-83-24 (veintinueve hectáreas, ochenta y tres áreas, veinticuatro centiáreas) que se dice en posesión del poblado "La Granja" y se encuentran en conflicto con el organismo citado.

De las actuaciones y constancias que integran el expediente que se resuelve, mismas que son apreciadas en términos del artículo 189 de la Ley Agraria queda acreditado lo expresado, por la Comisión Nacional del Agua y la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, hoy Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, en el sentido de que el predio identificado con el nombre de "La Granja" con superficie de 56-28-92 (cincuenta y seis hectáreas, veintiocho áreas, noventa y dos centiáreas), forma parte del predio conocido como "Los Changos", el que fue adquirido por la extinta Comisión del Papaloapan, pasando a formar parte del patrimonio nacional como un bien del dominio privado de la Federación, desincorporándose por Decreto Presidencial e incorporándose a los bienes del dominio público federal, afirmando dicha dependencia federal que se encuentra destinado al servicio de la Secretaría antes referida; asimismo, se acredita, que por lo menos desde el año de mil

novecientos setenta y dos a la fecha, se encuentra utilizada al servicio público una superficie real de 32-87-29 (treinta y dos hectáreas, ochenta y siete áreas, veintinueve centiáreas), que ocupa el organismo público descentralizado denominado "Productora Nacional de Semillas" (PRONASE), organismo que tiene como fin impulsar oficialmente la producción y utilización de semillas certificadas de variedades de plantas mejoradas, así como establecer y operar campos para la producción de semillas básicas y registradas, zonas de producción de semillas certificadas, plantas industriales para el beneficio de semillas de este último tipo y zona de distribución para su venta, teniendo como objetivo la ejecución de los programas de producción de semilla mejorada y certificada (maíz y arroz) y posterior comercialización en los Estados de Campeche, Oaxaca, Chiapas, Tabasco, Yucatán y Veracruz, informando al respecto que el promedio de comercialización anual varía de 600 a 900 toneladas de semilla de arroz y de 300 a 500 toneladas de semilla de maíz; que dentro de la superficie ocupada por el programa nacional de semillas se encuentran las construcciones para su operación, consistente en cuatro almacenes con capacidad de 2,400 toneladas, planta de beneficio de semillas, batería de 40 silos con capacidad para almacenar hasta 4,000 toneladas, oficinas administrativas, laboratorio y áreas de secado, destacando que las construcciones, maquinaria y equipo se encuentran en buenas condiciones y que en la superficie aludida se han venido desarrollando los programas de producción que de acuerdo a sus objetivos establecen en cada ciclo agrícola; en esa virtud, la superficie antes referida resulta inafectable para satisfacer las necesidades del núcleo gestor, toda vez que se destina a la investigación, experimentación y comercialización de semillas, actualizándose en el caso, el artículo 249, inciso C de la Ley Federal de Reforma Agraria; no es obstáculo a lo anterior, el levantamiento topográfico practicado por el perito adscrito al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40, en el que expresa que 29-83-24 (veintinueve hectáreas, ochenta y tres áreas, veinticuatro centiáreas) que se localizan dentro de las 32-87-29 (treinta y dos hectáreas, ochenta y siete áreas, veintinueve centiáreas), se encuentran en posesión del poblado denominado "La Granja" y en conflicto con la "Productora Nacional de Semillas", toda vez que como se advierte de la información proporcionada por la Dependencia Federal, dicha superficie es necesaria para los objetivos y fines del organismo citado, lo que constituye una causa de utilidad pública, que incide en el sistema alimentario nacional, particularmente en la investigación, experimentación, producción, mejoramiento y comercialización de semillas, trayendo consigo un beneficio general para la población.

Respecto de la superficie de 31-01-36 (treinta y una hectáreas, una área, treinta y seis centiáreas), que tiene en posesión el núcleo gestor denominado "La Granja", de acuerdo al levantamiento topográfico efectuado por el ingeniero adscrito al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40, debe decirse que la Ley General de Bienes Nacionales establece en su artículo segundo que son bienes de dominio público, los inmuebles destinados por la Federación a un servicio público, artículo que se correlaciona con el 34 del mismo ordenamiento legal, en el sentido de que se entiende destinados a un servicio público los inmuebles utilizados por el Poder Ejecutivo y sus dependencias, así como a los destinados a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, debe decirse que como la propia Delegación de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación lo expresa, únicamente tiene utilizadas 32-87-29 (treinta y dos hectáreas, ochenta y siete áreas, veintinueve centiáreas) del predio denominado "La Granja" para el servicio federal, no así la que ocupa actualmente el grupo gestor en la presente acción, por tanto, no se actualizan en el caso los preceptos legales referidos.

Sin que pase inadvertido para este Tribunal que el artículo sexto de la Ley de Bienes Nacionales establece que los bienes de dominio privado se regirán siempre por la Legislación Federal de Tierras, Bosques y Aguas y demás especiales y en lo no previsto por la Ley de Bienes, se regirá por el Código Civil para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal, precepto legal que se encuentra vinculado al artículo tercero que se refiere a los bienes de dominio privado entre ellos, de las tierras y aguas de propiedad nacional no comprendidas en el artículo segundo de dicha ley, precepto último, que como ya se dijo se refiere a los bienes de dominio público, lo anterior adquiere relevancia, tomando en consideración que el origen del predio en estudio, lo constituye la adquisición por parte de la Comisión del Papaloapan en el año de mil novecientos cuarenta y nueve, pasando a formar originalmente parte de los bienes del dominio privado, siendo aplicable la Legislación Federal de Tierras, Bosques y Aguas, en el caso, Ley Federal de Reforma Agraria.

Con independencia de la clasificación del bien que nos ocupa, esto es, ya sea del dominio público o privado, se trata de un bien propiedad de la Federación, por tanto, de conformidad al artículo 204 de la Ley Federal de Reforma Agraria (que no distingue entre bienes del dominio público de la Federación y del dominio privado de ésta), la superficie que no se encuentra destinada al servicio público resulta afectable para satisfacer las necesidades de los núcleos agrarios.

SEXTO.- En tales circunstancias, procede conceder en vía de dotación de tierras al núcleo denominado "La Granja" la superficie de 31-01-36 (treinta y una hectáreas, una área, treinta y seis centiáreas) de temporal, del predio conocido con el mismo nombre, propiedad de la Federación, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 204 de la Ley Federal de Reforma Agraria; superficie que deberá ser localizada conforme al plano elaborado por el perito adscrito al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40 y que pasará a ser propiedad del núcleo de población beneficiado, entre ellos de los treinta y dos campesinos relacionados en el considerando tercero del presente fallo, con todas sus accesiones, usos, costumbres y servidumbres. En cuanto a la determinación del destino de estas tierras y su organización económica y social la asamblea resolverá, de conformidad con las facultades que le otorgan los artículos 10 y 56 de la Ley Agraria; en consecuencia es conducente modificar el mandamiento del Gobernador del Estado de Veracruz emitido el veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el diecinueve de agosto del año siguiente, en cuanto a la superficie dotada al núcleo gestor.

Por lo expuesto y fundado y con apoyo en la fracción XIX del artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 43, 189 de la Ley Agraria, 1o., 7o., cuarto transitorio fracción II de la Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios y 80 de la Ley de Amparo, se

RESUELVE:

PRIMERO.- Es procedente la solicitud de dotación de tierras promovida por un grupo de campesinos del poblado denominado "La Granja", Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz.

SEGUNDO.- Es de dotarse y se dota al poblado de referencia, por concepto de dotación de ejido, una superficie total de 31-01-36 (treinta y una hectáreas, una área, treinta y seis centiáreas) de temporal, del predio conocido con el mismo nombre, propiedad de la Federación, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 204 de la Ley Federal de Reforma Agraria; en consecuencia se modifica el mandamiento del Gobernador del Estado de Veracruz emitido el veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el diecinueve de agosto del año siguiente; superficie que deberá ser localizada, conforme al plano elaborado por el perito adscrito al Tribunal Unitario Agrario del Distrito 40 y que pasará a ser propiedad del núcleo de población beneficiado, entre ellos de los treinta y dos campesinos relacionados en el considerando tercero del presente fallo, con todas sus accesiones, usos, costumbres y servidumbres. En cuanto a la determinación del destino de estas tierras y su organización económica y social la asamblea resolverá, de conformidad con las facultades que le otorgan los artículos 10 y 56 de la Ley Agraria.

TERCERO.- Se modifica el mandamiento emitido por el Gobernador del Estado de Veracruz de veinte de octubre de mil novecientos noventa y dos, publicada en la Gaceta Oficial del mismo Estado el diecinueve de agosto de mil novecientos noventa y tres, en cuanto a la superficie dotada al núcleo gestor.

CUARTO.- Publíquense esta sentencia en el **Diario Oficial de la Federación** y en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Veracruz y los puntos resolutivos de la misma en el Boletín Judicial Agrario; inscríbese en el Registro Público de la Propiedad que corresponde, así como en el Registro Agrario Nacional para todos los efectos legales a que haya lugar.

QUINTO.- Con copia certificada del presente fallo, hágase del conocimiento del Quinto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito en relación al juicio de amparo directo D.A. 2525/2000, promovido por el Comisariado Ejidal del poblado denominado "La Granja", ubicado en el Municipio de Tres Valles, Estado de Veracruz, para los efectos legales a que haya lugar.

SEXO.- Notifíquese al núcleo beneficiado con esta resolución, así como a la Secretaría de la Reforma Agraria, a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo, al Gobernador del Estado de Veracruz, y a la Procuraduría Agraria; ejecútense y, en su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido.

Así, por unanimidad de cinco votos, lo resolvió el Tribunal Superior Agrario; firman los Magistrados que lo integran ante el Secretario General de Acuerdos que autoriza y da fe.

México, Distrito Federal, a tres de septiembre de dos mil dos.- El Magistrado Presidente, **Ricardo García Villalobos Gálvez**.- Rúbrica.- Los Magistrados, **Luis Octavio Porte Petit Moreno, Rodolfo Veloz Bañuelos, Marco Vinicio Martínez Guerrero, Luis Angel López Escutia**.- Rúbricas.- El Secretario General de Acuerdos, **Humberto Jesús Quintana Miranda**.- Rúbrica.